

IMPLEMENTACION DEL CARGO DE SECURITY OFFICER EN LA SEGURIDAD DE  
INSTALACIONES DE LAS FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA

LUIS FERNANDO CARVAJAL TOSCANO

AUTOR

DR. RAMIRO DÍAZ

ASESOR TEMÁTICO

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATÉGIA Y SEGURIDAD

ESPECIALIZACIÓN EN ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD

BOGOTA, OCTUBRE 28 DE 2014

## **Resumen**

El presente ensayo tiene como objetivo resaltar la necesidad de implementar la figura del security Officer dentro de la estructura de la seguridad militar, evitando la dualidad de roles dentro de las especialidades de la inteligencia y la contrainteligencia militar que tienen como responsabilidad de proveer la información para la seguridad de las instalaciones militares.

**Palabras Clave:** Seguridad física, Seguridad de Instalaciones, Seguridad Militar, Security Officer

## **Introducción**

La seguridad militar es pieza importante dentro del engranaje de las operaciones militares de las Fuerzas Militares de Colombia pues tiene como función vital la de evitar que se materialicen las acciones terroristas en contra de los puestos de mando atrasados y adelantados dentro del teatro de operaciones, afectando con esto las estructuras de comando, control, comunicaciones, inteligencia e informática (C3I2).

El presente trabajo pretende hacer una reflexión sobre el estado actual de la estructura de seguridad militar encargada de brindar la seguridad necesaria a las instalaciones militares y a los activos tangibles e intangibles que las componen y proponer una estructura robusta en cabeza del Security Officer que integre todos los aspectos de la seguridad empresarial en procura de mejorar los procesos, maximizar los recursos disponibles y adoptar un sistema de análisis y administración del riesgo más acorde a las amenazas terroristas y su mutación actual hacia amenazas de tipo transnacional a las que se enfrentan las fuerzas militares de Colombia.

Para cumplir el objetivo propuesto en el presente ejercicio académico es preciso hacer una aproximación al estado actual de la seguridad militar y como está estructurada, cuales son los roles de la inteligencia militar, de la contrainteligencia militar y sus aportes a la seguridad física, cual es el concepto del security Officer y como se engrana dentro de los principios de la protección de la fuerza, su perfil y funciones para finalmente proponerle al mando la posibilidad de implementar esta posición dentro de los cargos de las unidades tácticas, operativas menores y mayores con el único propósito de centralizar en una figura y en una estructura la

responsabilidad de adelantar un análisis juicioso de riesgos, implementar los controles necesarios para administrar el riesgo asociado al funcionamiento de las unidades y al desarrollo de las operaciones, diseñar el programa de seguridad para cada instalación partiendo del principio que la seguridad debe ser diferencial para cada caso específico y no generalizada a nivel de las fuerzas.

Una vez realizado este ejercicio académico, el mando podrá extraer una oportunidad valiosa como es la profesionalización de la seguridad física de instalaciones al interior de las unidades militares, mediante una organización robusta en cabeza del security officer y de unos sargentos de seguridad dedicados de tiempo completo al análisis y valoración del riesgo, a la implementación de controles en un ciclo de mejora continua. Teniendo en cuenta lo anterior, los encargados de la toma de decisiones al interior de la fuerza podrán evaluar la oportunidad que les brinda una estructura fija de seguridad aboliendo una serie de servicios de guardia que se vienen prestando de forma histórica al interior de las unidades y que aportan más vulnerabilidades que soluciones integrales al problema de la seguridad física y de instalaciones.

## **IMPLEMENTACIÓN DEL CARGO DE SECURITY OFFICER EN LA SEGURIDAD DE INSTALACIONES MILITARES**

Historia del cargo y su surgimiento en el campo militar

El surgimiento del cargo de Security Officer en el campo militar está en la larga trayectoria de bajas y ataques directos e indirectos a las tropas norteamericanas como a sus aliados desde 1972 hasta la operación tormenta del desierto en el año 2001 y la necesidad de crear medidas de protección a la fuerza, como elemento esencial que asegure la continuidad de las operaciones así como el mando y control de las mismas. La protección de la fuerza está definida como “la preservación de la efectividad de la misión relativa a personal militar y no militar. Equipo, instalaciones, información e infraestructura desplegada o ubicada dentro o fuera de los límites de un área operacional” (FM-3-37, pp. 1-1). De ahí la necesidad de crear una estructura que se ocupara de proveer la seguridad necesaria para la continuidad de las operaciones.

En la actualidad la protección de la Fuerza ha adquirido el nivel de comando funcional dentro de la estructura de las fuerzas armadas de los Estados Unidos y depende de la oficina del Jefe del Estado Mayor Conjunto bajo la denominación de J34. De acuerdo al nivel de las operaciones se va ajustando al nivel de la unidad a la que protege y así hasta descender al nivel táctico.

La Protección de la fuerza tiene una visión holística de la seguridad y abarca cuatro grandes aspectos: protección de la fuerza, la disciplina de campo, la seguridad desde el punto de

vista Safety<sup>1</sup> y finalmente evitar el fratricidio o fuego amigo. La protección de la fuerza desde la visión de la seguridad comprende todas las medidas activas y pasivas para proteger a las tropas, la información, las instalaciones y los activos estratégicos desplegados durante las tres clases de operaciones: ofensivas, defensivas y de estabilización. Dentro de este gran compendio de acciones militares y no militares intervienen todos los sistemas operacionales del campo de combate: la maniobra, el apoyo de fuego, los ingenieros militares, la inteligencia, la contrainteligencia y por consiguiente el grupo de trabajo que proyecta las operaciones de protección de la fuerza está compuesto por representantes de los sistemas operacionales del campo de combate, el oficial de protección de la fuerza, un suboficial de protección de la fuerza, el oficial de seguridad operacional, un integrante de la sección de inteligencia, un oficial de ingenieros militares, un miembro de la policía militar con funciones de Provoste, un cirujano militar, HSE y finalmente contrainteligencia. (FM-3-37, pp. 5-9).

A esta gran estructura de seguridad pertenece la sección del Security Officer<sup>2</sup>, dependiendo directamente de la sección del Oficial de Información y Protección de la Fuerza como parte del equipo de trabajo que se encarga de la seguridad física de las instalaciones en áreas adelantadas de combate de sus fuerzas desplegadas, tropas agregadas a fuerzas de coalición y tropas participantes en fuerzas multinacionales. Con esta organización se garantiza que la información de inteligencia que recibe el oficial de protección de la fuerza fluya inmediatamente hacia su oficial de seguridad quien es el encargado de mantener en alto el estado de alistamiento del sistema de seguridad de la instalación, suboficiales de guardia, guardia, fuerza de reacción inmediata, grupo antiexplosivos, torres de observación, protocolos de entrada

---

<sup>1</sup> Seguridad desde el punto de vista HSE, (Health Safety Enviroment), por sus siglas en ingles.

<sup>2</sup> Su significado en español es el de Oficial de Seguridad

y salida de la instalación de personal militar, protocolos de entrada y salida de civiles, estado de entrenamiento de la guardia, ensayos periódicos de alarmas por ataque enemigo, fuego directo, fuego indirecto, fuego aéreo táctico, ataque NBQ<sup>3</sup>, intento de penetración no autorizado, carro bomba.

En las fuerzas armadas de los Estados Unidos las funciones del security Officer son asumidas por un miembro de la policía militar, debido a que dentro de las misiones de la policía militar está el desarrollo de misiones de protección de la fuerza. Los hombres de la P.M. son los directos responsables en ejecutar medidas de seguridad certeras que contribuyan de forma efectiva a la protección de la fuerza. Para el caso que nos ocupa esas medidas de seguridad hacen referencia a la seguridad física.

La seguridad física es una parte integral de la seguridad de las fuerzas y de los medios. Las medidas que integran la seguridad física hacen referencia a detener, detectar, derrotar y defender las instalaciones contra las amenazas provenientes del terrorismo, los criminales y las fuerzas no convencionales. (FM-3-19, pp. 12,1).

Como apoyo a la protección de las fuerza, el security Officer debe cumplir las siguientes funciones como complemento a las medidas adoptadas de seguridad física mencionadas con anterioridad, tales funciones se encuentran enunciadas en el reglamento público FM-3-37, pp. 12,2 y comprenden: Monitorear y controlar todos los puntos de acceso a las instalaciones, los sistemas de detección de intrusión y dar la debida respuesta con la fuerza de reacción, además debe revisar los procedimientos de seguridad y hacerle mejoras de acuerdo a las condiciones de

---

<sup>3</sup> NBQ. Siglas que hacen referencia a Nuclear, Biológico y Químico

seguridad previa autorización del oficial de protección, así mismo adelanta inspecciones de seguridad, conduce reconocimientos al perímetro de seguridad del sitio o de las instalaciones, debe realizar el análisis de riesgos a la instalación y de acuerdo al análisis de riesgos, recomendar la ubicación de mallas, garitas, puertas alrededor de las áreas valoradas como alto valor, o como objetivos de alto valor que deben ser protegido finalmente conduce patrullajes periódicos y puede establecer puntos de chequeo o bloqueos de vía, de acuerdo a la situación que se esté presentando.

### **La estructura y funcionamiento actual de la seguridad de instalaciones en las fuerzas militares de Colombia**

La responsabilidad de la seguridad de instalaciones de las Fuerzas Militares de Colombia recae en la Contrainteligencia Militar puesto que una de sus misiones principales es la de planear y ejecutar misiones de seguridad militar, como parte de las operaciones que planea y conduce esta rama de la Contrainteligencia Militar.

La seguridad militar es un capítulo de la contrainteligencia que tiene como misión principal diseñar y poner en práctica todas aquellas medidas activas y pasivas que tienen como propósito proteger los activos estratégicos de las fuerzas, tales como personal, instalaciones, información, canales de comunicación y las familias. Comprende cuatro áreas principales de donde se desprende toda su actividad: seguridad de personas, seguridad física, de información y comunicaciones.

La seguridad física esta definida como “el conjunto de medidas planeadas y aplicadas para proteger el personal y el material contra el sabotaje y la intrusión de la amenaza” (CGFM, FM 2-6, 2012), en la práctica se considera como un sistema integrado por obstáculos, barreras, talento humano, adelantos tecnológicos dispuestos en base a un análisis de riesgos con el objetivo de detectar, detener, defender o derrotar un intento de intrusión o ataque por parte del enemigo.

En las fuerzas militares la seguridad física como se plasmó anteriormente hace parte de una serie de áreas principales que en su conjunto componen la seguridad militar y de la misma forma está organizada para el cumplimiento de su misión, cual es la protección de los activos estratégicos de las fuerzas.

Con la modernización de la doctrina de Contrainteligencia y por consiguiente de la Seguridad Militar, se esperaba un fortalecimiento en las estructuras en las que reside la responsabilidad de la seguridad física al interior de las Fuerzas Militares. Al revisar detenidamente la doctrina que reposa en los nuevos manuales, se propone la creación de un comité de seguridad en cabeza del Comandante de la Unidad, así mismo se le asignan unas funciones generales al mencionado comité, estableciéndole una responsabilidad más al Comandante de la unidad táctica.

El comité de seguridad de la unidad, bien sea del nivel estratégico, operacional o táctico, estaria integrado por el Comandante de la unidad, los oficiales de Operaciones, inteligencia y Contrainteligencia, aparece la figura del oficial de seguridad o Security Officer y finalmente el oficial de seguridad informática. (CGFM, FM 2-6, p. 114).

La nueva doctrina prevé de forma innovadora la figura del Oficial de Seguridad, pero no establece un perfil específico para el cargo, es decir, no plasma un grado, unas competencias organizacionales y específicas necesarias para acceder al cargo, un nivel de experiencia mínima, y conocimientos específicos para su correcto desempeño, de la misma manera no se propone una estructura y organización para la oficina del oficial de seguridad.

La seguridad física implementada en las unidades estándar, obedeció inicialmente a un análisis de los factores METTT, cuyo significado es Misión, Enemigo, Terreno, Tiempo y Tropas disponibles, así mismo al análisis de los factores OCOPA, Observación, Campos De Tiro, Obstáculos, Puntos Críticos y Avenidas de Aproximación del Enemigo. Bajo esa óptica se diseñaron los planes de barreras físicas, se ubicaron los puestos de centinelas, los puntos de acceso, se instaló la iluminación y se diseñó el plan de fuego de apoyo como parte del plan de reacción y contra ataque, más no se basó es una análisis de riesgos, en un estudio de seguridad o en alguna clase de herramienta diagnóstica que coadyuvara las actividades de seguridad física, de la misma manera la seguridad de las instalaciones se realiza desde el punto de vista de la prevención y para esto se apoya en el trabajo de la inteligencia y de las redes de contrainteligencia con el propósito de anticipar los planes de la amenaza antes que se concreten.

Entre las actividades de Inteligencia y Contrainteligencia existe una íntima relación ya que explotan las mismas fuentes; emplean medios, procedimientos y técnicas semejantes o iguales; y satisfacen necesidades recíprocas, proveer de información a la seguridad militar para que actúe de forma eficaz y eficiente evitando acciones en contra de los activos estratégicos tales como

estructuras de comando, control, comunicaciones, inteligencia e informática. Esto implica que las ramas de Inteligencia y Contrainteligencia deben estar interactuando permanentemente para que la seguridad militar cumpla con su objetivo de proteger los activos fijos de las fuerzas.

### **Examinar las implicaciones de la estructura actual de la seguridad de instalaciones en las Fuerzas Militares de Colombia**

Históricamente, en las unidades militares diariamente se nombran una serie de servicios que reciben la denominación de servicios de Guarnición, como lo son el oficial de servicio, oficial disponible, comandante de guardia, cabo de guardia y el cabo relevante, servicios cuyas funciones tienen que ver con la seguridad de la unidad directamente. Estos oficiales y suboficiales no son orgánicos de la compañía de seguridad, sino que pertenecen a las diferentes unidades fundamentales que integran la unidad táctica, o son nombrados dentro de los servicios porque se encuentran en tránsito por algún tiempo en el puesto de mando atrasado o adelantado, esta situación afecta de manera notable al sistema de seguridad puesto que los servicios no conocen al personal que integra la compañía de seguridad, muestran desconocimiento por las consignas particulares y generales de cada puesto de seguridad y generalmente son nombrados aquellos que se encuentran en recuperación de problemas de salud o heridas de combate, restringiendo su movilidad y por ende su capacidad de reacción, creando de esta forma más vulnerabilidades que soluciones al problema de la seguridad de las instalaciones.

Actualmente, las Fuerzas Militares, en especial el Ejército Nacional ha delegado la responsabilidad de la seguridad de las instalaciones a la compañía de seguridad, una unidad fundamental tipo compañía que desde el punto de vista de la organización militar no se encuentra

estructurada de acuerdo a los manuales, ni a las tablas de organización y equipo, no cuentan con los cuadros de mando necesarios, y se han visto en la necesidad de reemplazarlos por soldados profesionales que en algunos casos han recibido el grado de dragoneantes. Por organización esta unidad depende de las unidades de Apoyo y Servicios para el Combate, pero en la práctica y por razón de la naturaleza de su misión es el oficial de operaciones quien supervisa el funcionamiento, entrenamiento, rotación, permisos, descanso, distraendo a este miembro del estado mayor de su función principal que son las operaciones militares.

Su misión es la de proteger, asegurar, anticipar acciones directas o indirectas contra las instalaciones militares, pero contradictoriamente su comandante no participa directamente en el engranaje del estado mayor o la plana mayor de la unidad a la que pertenece; no tiene acceso a la información primordial que le permita cumplir su rol de protección de la fuerza, presentándose una ruptura entre la información y quienes cumplen el rol de seguridad física, dependiendo de las informaciones de inteligencia y contrainteligencia que en la mayoría de los casos debido a la clasificación de la información él que ejerce las funciones de comando no tiene acceso por ausencia de autorización de seguridad para el manejo de información clasificada.

La razón de ser de esta unidad de seguridad Física es neurálgica dentro del engranaje de las operaciones militares, pues es la de asegurar el centro de gravedad de las fuerzas, los centros de mando, control, comunicaciones, información e informática, razón por la cual la falta de entrenamiento especializado en seguridad física, la ausencia de una estructura robusta de mando y control de estas unidades aumentan los niveles del riesgo de las instalaciones y del personal que se desempeña en funciones de protección de la fuerza.

## **ANALIZAR EL CASO DE LA MFO EN LA PENÍNSULA DEL SINAI.**

La oficina de protección de la fuerza de la MFO a la que pertenece el security officer tiene como misión la de consolidar la información de un sin número de fuentes con el fin de producir asesoría de protección a la fuerza y reportes completos sobre las amenazas a lo largo de la península del Sinaí.

El security officer pertenece al staff de la fuerza multinacional de paz y Observadores, es una posición reservada para un oficial de grado Capitán del Ejército de Colombia, preferiblemente del arma de Inteligencia, con un excelente dominio para hablar y escribir el Idioma Inglés, amplia capacidad para trabajar en equipo y bajo las órdenes directas del Jefe de Operaciones de la MFO por sus siglas en inglés, por organización pertenece a la oficina del oficial de protección de la fuerza y trabaja en coordinación con todos los oficiales de operaciones de los diferentes contingentes que hacen parte de la MFO, su rotación en la península del Sinaí es de mínimo un año.

La oficina del security officer está integrada por el oficial que desempeña las funciones y bajo su mando directo están cuatro suboficiales del ejército australiano que se desempeñan como sargentos de seguridad, estos suboficiales permanecen en la entrada principal del Campo, prestan turnos de 12 horas y son los encargados de supervisar la compañía de seguridad integrada por tropas del Batallón Colombia, así mismo de forma aleatoria salen a realizar un patrullaje externo a la malla de seguridad de Campo Norte, para verificar el estado de las barreras perimétricas y la no existencia de túneles de acceso al Campo.

Dentro de las funciones del security officer estan las siguientes:

- a. Responsable de la seguridad física del perímetro de Campo Norte y todas las instalaciones de la MFO que se encuentran dentro.
- b. Supervisa a los Sargentos de Seguridad Australianos (SEC SGT'S).
- c. Supervisa el estado de alistamiento y entrenamiento de la guardia Colombiana.
- d. Es el enlace directo de la fuerza con la compañía del ejército egipcio que se encuentra afuera de Campo Norte en caso de pedir algún apoyo operacional o situación especial, informando al jefe de operaciones de la fuerza y debe reunirse mínimo dos veces por semana con el personal de seguridad egipcio.
- e. Realiza las inspecciones y evaluaciones, verificaciones de alistamiento operacional a todos los puestos del área remota y recomienda ideas para mejorar la seguridad.
- f. Coordina asuntos de seguridad y procedimientos con los oficiales de operaciones de los diferentes contingentes. Coordina las reuniones mensuales.
- g. Recomienda al Force Protection Officer cualquier cambio adecuado para mejorar la seguridad.
- h. Realiza inspecciones irregulares a la guardia del COLBATT informando irregularidades al Comando del Batallón Colombia para solucionar las mismas.
- i. Conduce regularmente inspecciones al perímetro de campo norte y verifica los procedimientos de seguridad. De igual forma debe planear el horario de las patrullas perimétricas a la malla realizadas por el fuerza de reacción rápida del batallón Colombia y por el la unidad anti explosivos del Batallón Norteamericano.
- j. Asiste y recomienda medidas y procedimientos para complementar los planes de seguridad de la Fuerza cuando sea requerido.

k. Autoriza la elaboración de los pases para los trabajadores locales y vehículos entrantes a Campo Norte.

l. Regularmente revisa, reescribe o enmienda el volumen III de Procedimientos Operacionales Permanentes de la Fuerza (FSOP Vol III). Da recomendaciones al respecto de los temas concernientes a seguridad.

m. Prepara, reúne y presenta la información de seguridad en exposición cuando sea requerido.

n. Conduce la exposición de Seguridad en Español a los nuevos miembros de la Fuerza cuando sea requerido.

o. Conduce inspecciones irregulares al sistema de iluminación del perímetro.

p. Supervisa los Sargentos de Seguridad asegurándose que la guardia del Colbatt este regularmente instruida y verificada en los procedimientos para el manejo de incidentes con explosivos (EOD) y el (QRS) Escuadra de reacción rápida.

q. Coordina con Liaison y LAWIO para resolver cualquier situación de seguridad en el perímetro alrededor del campo.

## CONCLUSION

Teniendo en cuenta lo visto anteriormente es preciso concluir respecto a la implementación del cargo de Security Officer dentro de la estructura de la seguridad militar que a pesar que dentro de las reformas sustanciales que se le hicieron al manual de contrainteligencia y que plantean el cargo antes mencionado no se diseñó un perfil necesario para desempeñar el cargo, así mismo no se le asignaron funciones inherentes, deducidas a esta posición. Es por eso que este ejercicio académico busca de una manera respetuosa hacer un reflexión del estado actual de la seguridad militar y desde una aproximación internacional buscar que en próximos ejercicios académicos mucho mas profundos se pueda diseñar la estructura final no solo de la figura del Security Officer, sino del servicio de protección de la fuerza.

Esta aproximación al estado de la estructura y funcionamiento actual de la seguridad física de las instalaciones militares permito detectar algunos aspectos por mejorar, es así como desde una visión holística de la seguridad se puede deducir que las tropas que son dedicadas a cumplir misiones de seguridad no cuentan con un entrenamiento diferencial y profundo para cumplir este tipo de misiones, así mismo el oficial o suboficial que funge como comandante de la seguridad sin importar el nivel de la unidad, al no pertenecer al engranaje del escalafón de planeación no tiene acceso a la inteligencia o a la información generando un aislamiento operacional de estas unidades de seguridad, presentando una ruptura entre el flujo de la información pertinente a la protección de la fuerza y las unidades que cumplen operaciones de seguridad de instalaciones.

Queda implícito la importancia del cargo de Security Officer dentro de la seguridad militar como una pieza que lograría garantizar desde su posición que se cumpla el ciclo de la

información relevante a la protección de la fuerza, como miembro del staff permitiría el planeamiento meticuloso del entrenamiento diferencial necesario para que el soldado cumpla verdaderamente misiones de seguridad, así mismo el planeamiento y la ejecución rigurosa de los planes de bienestar de estas unidades, situación que a la postre redundaría en el sostenimiento de la moral. Por sus capacidades y su preparación estaría en capacidad aplicar una serie de herramientas de seguridad tales como el análisis del riesgo de las instalaciones, inspecciones de seguridad, estudios de seguridad, elaboración de planes de mitigación que a la postre elevarían el nivel de la seguridad en las instalaciones creando una nueva cultura de evaluación permanente del riesgo, situación que impactaría también en el planeamiento de las operaciones.

Finalmente, al reorganizar el sistema de seguridad física alrededor de la figura del Security Officer, se logrará profesionalizar la seguridad al interior de la fuerza, evitando que a diario sean nombrados una serie de servicios de guarnición en las unidades mayores, menores y tácticas que jamás se han comprometido con la seguridad. Así mismo le ofrece al mando una oportunidad de administrar de mejor forma el recurso humano que se encuentra en los puestos de mando y que pertenecen a la parte administrativa o estados mayores y planas mayores, al no sobrecargarlos de funciones extras al cargo principal para el que fueron nombrados.

## Referencias

Department of the Army, (2001,03,22) Military Police Operations, FM 19-1, (pág. 12,1)

recuperado de <http://www.globalsecurity.org/subscribe/index.html>.

Department of the Army, (2009,09,30) Force Protection, FM 3,37, (pág. 1,1) recuperado de

<http://www.globalsecurity.org/subscribe/index.html>.

Fuerzas Militares de Colombia, (2013, 10,20), Manual de Contrainteligencia Militar,

FFMM 2-6, Reservado

Fuerzas Militares de Colombia, (2009, 11,24), Manual de Inteligencia Militar, FFMM 2-1

Reservado

Fuerzas Militares de Colombia, (2009, 11,24), Manual de Seguridad Militar, FFMM 2-4-1,

Reservado