



DIAGNOSTICO DEL CONTRATO PLAN DE LA NACIÓN CON LA REGIÓN NORTE DEL CAUCA: Análisis del el impacto económico y social, en el periodo 2010- 2013

Lina Marcela Piñeros López

**Especialización en Finanzas y Administración Pública
Facultad de Ciencias Económicas
Marzo - 2013**



CONTENIDO

- **1.PROBLEMA**
- **2.DELIMITACION**
- **3.DISEÑO METODOLÓGICO**
- **4.OBJETIVOS**
- **5.MARCOS DE REFERENCIA**
- **6.HALLAZGOS**
- **7.CONCLUSIONES**



PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

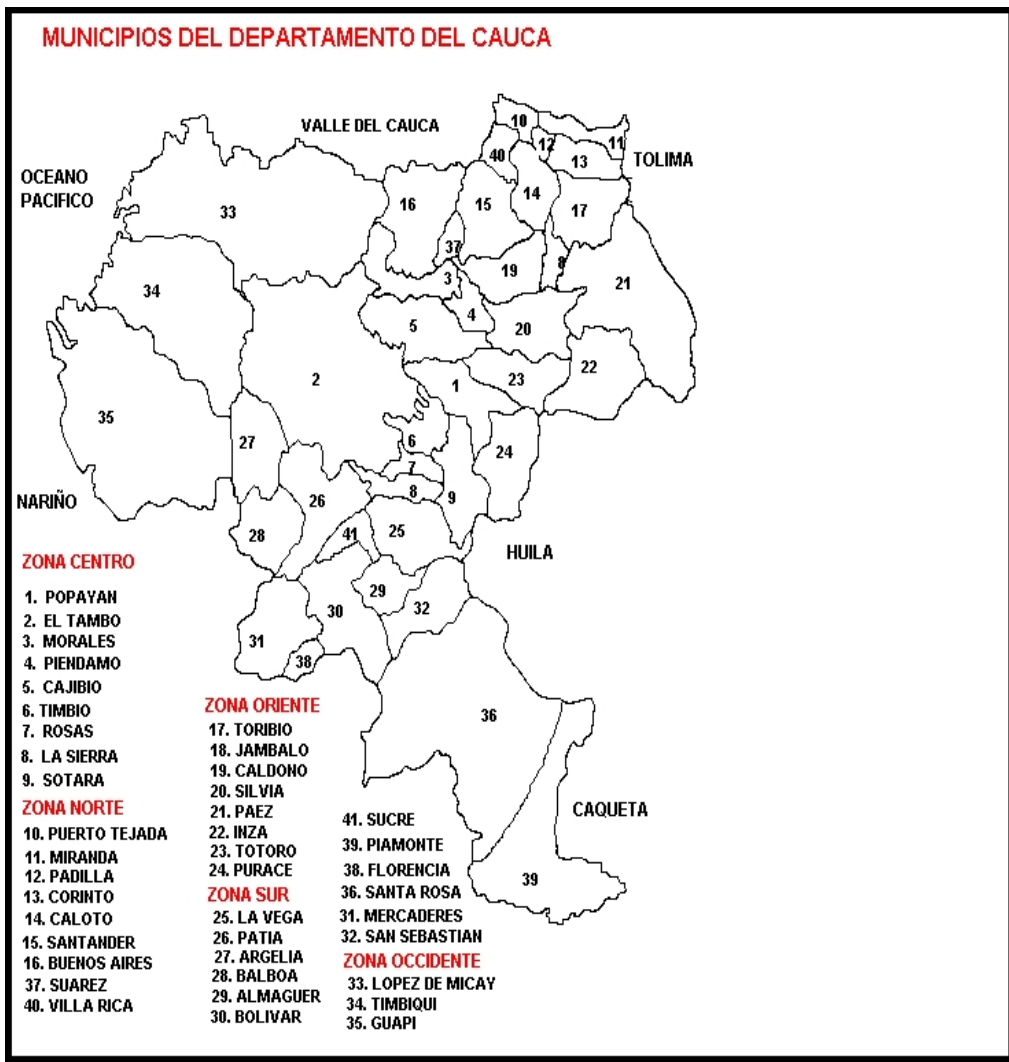
- **¿Cuál es el posible impacto económico y social del Contrato Plan de la Nación con la Región Norte del Cauca, periodo 2010-2013?**

PLANTEAMIENTO: CAUSAS Y EFECTOS

En la búsqueda del cumplimiento del propósito de prosperidad para los municipios el Estado es el facilitar número uno en promover la integración a nivel territorial generando una capacidad de administrativas y de planificación, desde los municipios más pequeños configurándolos como zonas especiales de inversión, a través de la delegación de competencias efectivas y concretas que las permitan general un ambiente de fortalecimiento en la gestión de recursos.



DELIMITACIÓN



TEMPORAL

Periodo 2010-2013

ESPACIAL Y GEOGRÁFICA

Región Norte del Cauca -13
municipios :

Caldono, Caloto, Corinto, Buenos Aires, Caloto, Guachene, Jámbalo, Miranda, Puerto Tejada, Villarrica, Padilla, Toribio y Santander de Quilichao y Suárez.



DISEÑO METODOLOGICO

- ✚ **Línea de investigación:** Administración pública y la gestión territorial
- ✚ **Método:** histórico descriptivo
- ✚ **Finalidad:** desarrollar un diagnostico sobre el posible impacto social y económico de la suscripción del Contrario Plan en los municipios de la Región Norte del Cauca
- ✚ **Dirigido a:** A los entes territoriales y los ciudadanos que están comprometidos con la gestión pública y la administración de los recursos



OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

- Identificar cual es el posible impacto económico y social del Contrato Plan de la Nación con la región Norte de Cuaca durante el periodo 2010-2013.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Determinar las ventajas y desventajas de suscribir un Contrato Plan de la Nación con las entidades territoriales.
- Considerar las acciones adelantado a través de los esquemas asociativos territoriales, frente a la problemática que tiene la región Norte del Cuaca
- Establecer la relación existente entre las proposiciones de los planes desarrollo de los municipios de la Región Norte del Cuaca y Contrato Plan de la Nación.
- Demostrar la importancia de la implementación del Contrato Plan para el desarrollo de programas, servicios y proyectos entre el gobierno nacional, las entidades territoriales y Empresa Comerciales e Industriales del Estado.



MARCOS DE REFERENCIA

TEORICO:

CONTRATOS PLAN EN COLOMBIA:

“Los Contratos Plan son una herramienta de **coordinación interinstitucional** entre diferentes niveles de gobierno para realizar y cofinanciar proyectos estratégicos de desarrollo territorial con proyección a mediano y largo plazo, mediante contrato entre el **Gobierno Nacional y las entidades territoriales**, entre estas independientemente, y eventualmente con participación de otros actores públicos o privados del desarrollo local”

Antecedentes:

- ✓ Colombia. **Constitución Política de 1991.**
- ✓ **Ley 1450 de 2011- Plan Nacional de Desarrollo “Prosperidad para Todos”**
- ✓ **Decreto 819 de 2012, “Por el cual se dictan disposiciones sobre la elaboración e implementación de los Contratos Plan”**
- ✓ **Ley 1454 del 28 de Junio de 2011, “Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones”.**
- ✓ **Planes de desarrollo departamental y municipales**



MARCO CONCEPTUAL:

- ✚ *Planes De Desarrollo Territorial*
- ✚ *Contrato Plan*
- ✚ *Esquemas Asociativos Territoriales*
- ✚ **Descentralización**
- ✚ **Gestión Pública**

MARCO NORMATIVO:

- ✚ **Marco legal del Plan Nacional de Desarrollo**
 - Ley 1450 del 16 de Junio de 2011
 - Ley 152 del 15 de julio de 1994
- ✚ **Marco legal para los Convenios**
 - Ley 1450 del 16 de Junio de 2011
 - Ley 1454 del 28 de Junio de 2011
- ✚ **Decreto- Contratos Plan**
 - Decreto 819 del 25 abril de 2012
- ✚ **Marco legal para los Convenios**
 - Acto legislativo 5 del julio 18 de 2011. SGR
 - Ley 1606 del 21 de Diciembre de 2012



UNIVERSIDAD MILITAR
NUEVA GRANADA



Hallazgos



CAPÍTULO No.1

ESQUEMAS ASOCIATIVOS TERRITORIALES: CONTRATOS PLAN

- Participantes se encuentra los “firmantes” conformado por Ministros o Vice-Ministros Directores o Subdirectores de Departamentos Administrativos y Entidades Descentralizadas, Gerentes o Presidentes de Empresa Comerciales e Industriales del Estado, Directores o Gerentes de Esquemas Asociativos Territoriales y Alcaldes o Gobernadores. Además de los “facilitadores” integrado por Departamento Nacional de Planeación DNP y finalmente “copartícipes” del proceso las Corporaciones públicas y la ciudadanía (DNP, 2011. p.11).
- Dentro de los tipos de contrato que se pueden suscribir esta Contrato Plan Nación –Departamento, Nación - Territorios Estratégicos Y Nación - Esquemas Asociativos.

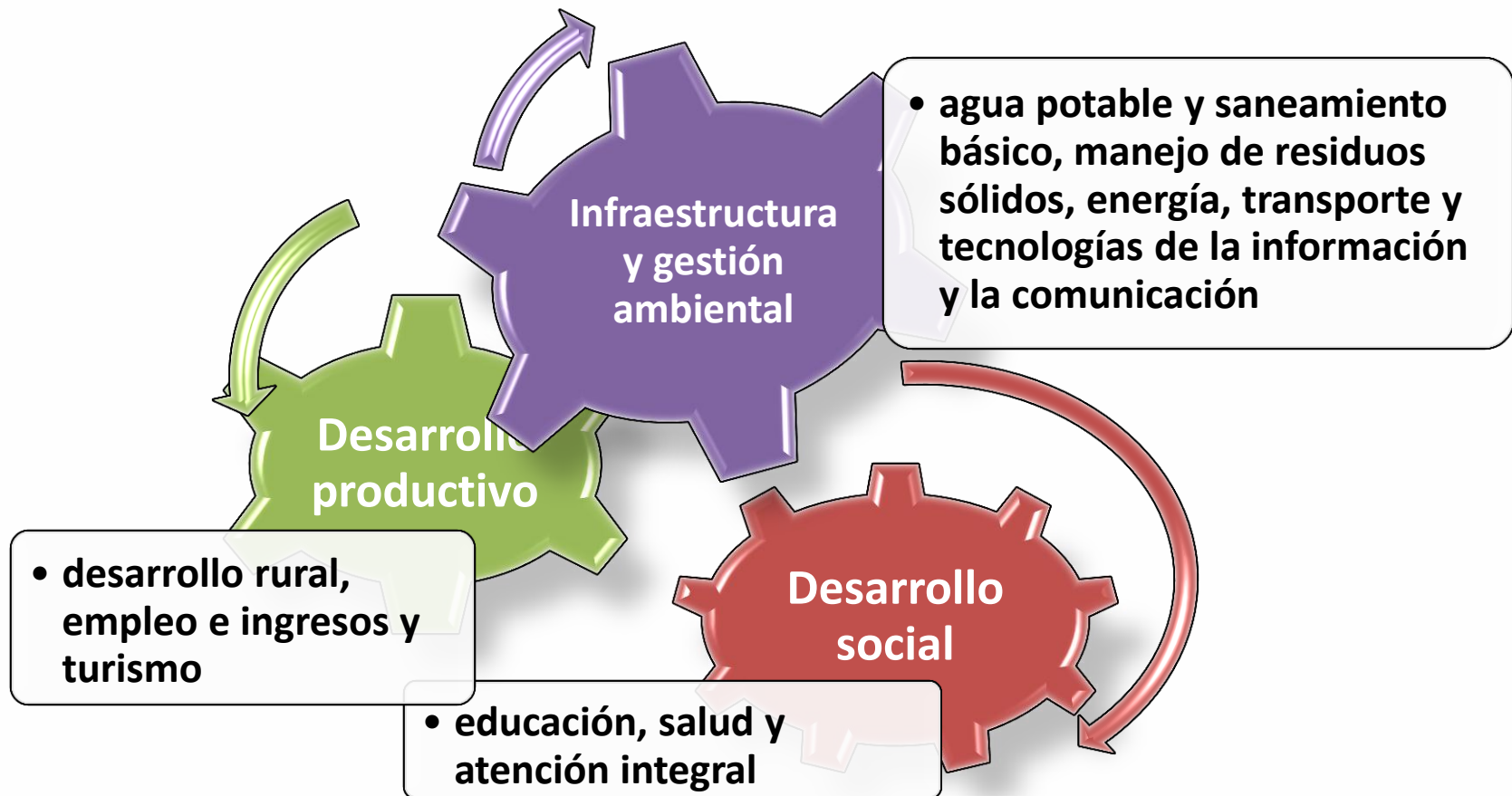


Tabla. Síntesis de la situación actual de la Región del Norte del Cauca Indicadores de impacto

Eje	Sector	Indicador principal	Región Lina base	Promedio Nacional
Desarrollo social	Salud, Educación Atención integral	Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)	74,91%	49,60%
	Salud	IPM- Aseguramiento en salud	57,56%	29,18%
		IPM- Acceso a servicio de salud dada necesidad	17,35%	6,09%
	Educación	IPM- Logro educativo	81,53%	59,52%
		IPM- Analfabetismo	24,09%	19,30%
		IPM- Asistencia escolar	14,98%	9,15%
		IPM- Rezago escolar	37,43%	26,65%
	Atención integral	IPM- Acceso a servicios para la primera infancia	27,64%	16,05%
Infraestructura y gestión ambiental	Agua potable	IPM- Acceso a fuente de agua mejorada	35,26%	19,51%
	Saneamiento básico	IPM- Eliminación de excretas	29,57%	20,03%
	Tecnologías de Información y Comunicaciones	Número de puntos de Internet fijo	2.465	5.228.408
Desarrollo productivo	Empleo e ingresos	Tasa de dependencia económica	51,84%	41,90%
		Tasa de empleo formal	93,92%	79,99%



CAPÍTULO NO.2 REGION NORTE CAUCA: PLANES DE DESARROLLO Y CONTRATO PLAN





	SECTORES	PROYECTOS
Desarrollo Social	Educación	Sistema Integral de Educación e Investigación (calidad, pertinencia, acceso, CERES, Universidad Santander de Quilichao)
	Atención integral	Centro de Atención Integral a la Familia
	Salud	Estrategia de asistencia y atención a las víctimas. Territorio Demostrativo en Salud Pública. Infraestructura y dotación hospitalaria.
Desarrollo Productivo	Desarrollo rural	Desarrollo rural con enfoque territorial para el Norte del Cauca (ordenamiento productivo, ordenamiento social de la propiedad, bienes públicos, asistencia técnica, desarrollo de líneas productivas y comercialización)
	Turismo	Región de Turismo cultural comunitario "Posible y Deseable"
	Empleo e ingresos	Identificación y creación de oportunidades de negocios inclusivos.
Infraestructura y gestión ambiental	Transporte	Mejoramiento Anillo Vial del norte del Cauca: Morales – Timba - Suárez - Santander de Quilichao (incluye vía La Balsa - B/Aires).
		Anillo vial Totoró - Silvia – Jambaló – Toribio.
		Vía Puerto Tejada – Puente el Hormiguero – Crucero - Pance.
		Rehabilitación y mejoramiento del anillo vial: Pescador – Siberia – Caldoño – Pital
		Mejoramiento de la vía Miranda – Santa Ana – El Ortigal
		Mejoramiento de la vía Puerto Tejada – La Sofía – Obando- Guachené- Crucero de Gualí
	Mejoramiento de la vía Villarica – Caloto – La Placa	
Tecnología, Información y Comunicaciones	Estudios de factibilidad y diseño final para la construcción de la Línea Férrea y Centro de Transporte Multimodal de Carga del Norte del Cauca	
Energía Agua potable y saneamiento básico	Ciencia, tecnología e innovación para la inclusión social y la competitividad	
		Ampliación de la cobertura de energía en el sector rural Obras de ampliación y optimización sistema de acueducto regional del Norte del Cauca, implementación de, soluciones de agua potable y saneamiento básico y gestión ambiental. Sistema regional de manejo y disposición final de residuos sólidos.



CAPÍTULO NO.3 IMPACTO SOCIAL Y ECONÓMICO DEL CONTRATO PLAN DE LA NACIÓN CON LA REGIÓN NORTE DE CUACA

- ✓ Es de resaltar que de los 394.408 habitantes que poseen en total estos municipios, el 56.57% de los habitantes se encuentran en condición de insatisfacción de las necesidades básicas insatisfechas, y el 26.5% se encuentran en condición de miseria, de acuerdo con las siguientes cifras arrojadas por el DANE para el año 2011.
- ✓ El Contrato Plan para los municipios del Norte del Cauca, se encuentra bien formulado, en el sentido que recoge las necesidades más críticas que aquejan a la población; ya que se encuentra fundamentado en el componente social



- De acuerdo con la minuta del Contrato Plan con los Municipios del Norte del Cauca, en su cláusula séptima, el presupuesto de inversión asignado correspondiente a los programas y proyectos priorizados *“tienen un valor estimado de \$622.684 millones de los cuales de manera indicativa el aporte del nivel nacional será de \$505.319 millones, del nivel territorial de millones \$109.359 millones y del sector privado \$8.006 millones.”*



Presupuesto Indicativo por Sector

Eje	Sector	Aportes				
		Valor Total	Nación	Departamento	Municipios	Donaciones/ Fondos Privados
Desarrollo social	Salud	51.292	30.792	15.300	5.200	0
	Educación	40.123	25.000	11.826	1.560	1.737
	Atención integral	5.364	3.610	717	148	889
Subtotal Desarrollo Social		96.779	59.402	27.843	6.908	2.626
Desarrollo productivo	Empleo ingresos	4.841	4.461	0	0	380
	Desarrollo rural	107.200	90.000	0	12.200	5.000
	Turismo	7.285	5.836	874	575	0
Subtotal Desarrollo Productivo		119.326	100.297	874	12.775	5.380
Infraestructura y gestión ambiental	Agua potable y saneamiento básico, manejo residuos sólidos	196.113	140.000	51.440	4.673	0
	Transporte	172.720	170.000	2120	600	0
	TIC's	33.848	31.722	2.126	0	0
	Energía	3.898	3.898	0	0	0
Subtotal Infraestructura y Gestión Ambiental		406.579	345.620	55.686	5.273	0
		622.684	505.319	84.403	24.956	8.006
Subtotales:		100%	81,2	13,6	4,0	1,3

*Los aportes de la región (departamento + municipios) suman \$109.359 millones.



CONCLUSIONES

- Se determina una complementariedad directa entre los planes de desarrollo en la coordinación de medios y esfuerzos de la organización del estado entre la Nación, los departamentos y los municipios a través de los convenios-plan., dicha herramienta resultar buena o mala de acuerdo al efectivo cumplimiento de los objetivos afines a las necesidades de desarrollo económico, social, ambiental, político, infraestructura, entre otros siempre y cuando se propenda por una adecuada gestión y administración de lo público en su agregado.
- De esta manera se puede deducir, que el impacto social que generará el contrato Plan en los municipios del Norte del Cauca, impactará directamente en la población vulnerable, dado que las cifras indican que de los 394.408 habitantes que poseen estos municipios, el 56.57% de los habitantes se encuentran en condición de necesidades básicas insatisfechas, los municipios más críticos son Jambalo, Caldono y Toribio.



CONCLUSIONES

- Que existe gran cantidad de influencia de grupos armados ilegales, lo cual ha generado entre sus principales consecuencias el desplazamiento y la pobreza en estos territorios, que el municipio con mayor número de personas víctimas del conflicto armado ha sido Buenos Aires con 10212 habitantes expulsados de su territorio, seguido de Toribio con 4657, Caloto y Miranda con 3665 cada uno.
- Es preciso indicar que el Contrato Plan para los municipios del Norte del Cauca, se encuentra bien formulado, en el sentido que recoge las necesidades más críticas que aquejan a la población; ya que se encuentra fundamentado en el componente social impulsando sus principales ejes estratégicos.
- Se determina, que el valor total del contrato plan es de \$622.684 millones, 505.319 millones que representan el 81.2% serán los aportes de la nación, 84.403 millones son los aportes del Departamento que representan un 4.0%, 24.956 millones representan los aportes de los municipios y finalmente con 8.006 millones serán los aportes de los fondos privados.



CONCLUSIONES

- Se puede inferir que de los recursos aportados por la Nación en el contrato plan para los municipios del Norte del Cauca, será financiado principalmente y en un alto porcentaje por el Sistema General de Regalías y en un menor valor por el Sistema General de Participaciones. El impacto económico para esta región, generara crecimiento y desarrollo económico, dado que se prestaran servicios públicos de manera conjunta, generando economías de escala, que se traducirán en mejoramiento de las condiciones de vida de la población.
- En conclusión los municipios del Norte del Cauca reciben por concepto de SGP, SRG una parte ya presupuestada sin embargo antes de la aplicación de este instrumento de asociación esta inversión se destinada únicamente a tender las necesidades de cada territorio, para lo cual los recursos eran insuficientes para atender la totalidad de las necesidades de los mismo; a partir de la entrada en vigencia de este mecanismo y la suscripción del mismo se propende por la prestación de servicios y desarrollo de proyectos estratégicos que atenderán de manera multiterritorial.



REFERENCIAS BIBLIOGRAFIA

- Colombia. Constitución Política de 1991, Título XII, Capítulo 2° , Art 339.
- Colombia. Ley 617 del 15 de julio de 1994, "*Por la cual se reforma parcialmente la Ley 136 de 1994, el Decreto Extraordinario 1222 de 1986, se adiciona la Ley Orgánica de Presupuesto, el Decreto 1421 de 1993, se dictan otras normas tendientes a fortalecer la descentralización, y se dictan normas para la racionalización del gasto público nacional.*": Artículo 18° .
- Colombia. Ley 152 del 15 de julio de 1994, "*Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo*": Artículo 5° .
- García, G y Bolívar, J. (2005, p.35) Fundamentos de la Gestión Pública- Hacia un Estado eficiente. Primera Edición Bogotá D.C.
- Maldonado, A. (2011, 8 mayo) Convenios-Plan en el Plan
- Colombia. Ley 1450 del 16 de Junio de 2011, "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014"
- Colombia. Ley 1454 del 28 de Junio de 2011, "*Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones*".



- Departamento Nacional de Planeación. Evaluación del desempeño integral de los municipios: Informe de resultados vigencia 2010 (Artículos 79 Ley 617 de 2000 y 90 de la Ley 715 de 2001), Imprenta Nacional de Colombia, Bogotá D.C
- Colombia. Acto legislativo 5 del julio 18 de 2011 *“Por el cual se constituye el Sistema General de Regalías, se modifican los artículos 360 y 361 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones sobre el Régimen de Regalías y Compensaciones”*.
- Colombia. Ley 1606 del 21 de Diciembre de 2012 "Por la cual se decreta el presupuesto del Sistema General de Regalías para el bienio del 1 de enero de 2013 al 31 de diciembre de 2014."
- Departamento Nacional de Planeación, (2011, diciembre). Manual operativo Contratos Plan, Imprenta Nacional de Colombia, Bogotá D.C.
- Colombia. Decreto 819 de 2012, "Por el cual se dictan disposiciones sobre la elaboración e implementación de los Contratos Plan"
- Colombia. Plan de Desarrollo Departamental Cauca 2012-2015.
- Gobernación del Cauca y Departamento administrativo de planeación. (2012) Contrato Plan de la Nación con la Región Norte del Cauca



CIBERGRAFIA

- <http://www.santandercompetitivo.org/filef.php?IDe=438>
- http://www.gobernaciondeltolima.com/Presentacion_Contratos_Plan_Piloto
- <http://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloTerritorial/Evaluaci%C3%B3nySeguimientodelaDescentralizaci%C3%B3n/DocumentosdeEvaluaci%C3%B3n.as>
- <http://www.elespectador.com/tags/seguridad-democratica>
- http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=75&Itemid=72
- http://portalterritorial.gov.co/apcfiles/7515a587f637c2c66d45f01f9c4f315c/Contratos_Plan._Manual_operativo.pdf
- <http://www.dps.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=641&conID=4594>
- <http://www.consolidacion.gov.co/>
- <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=7Z0dBp8Jydl%3d&tabid=80>
- http://www.elmeridianodecordoba.com.co/index.php?option=com_k2&view=item&id=13283:la-nueva-forma-de-regionalizar&Itemid=114
- <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-11359881>



UNIVERSIDAD MILITAR
NUEVA GRANADA



GRACIAS!!!