

**¿PLAN COLOMBIA UN ACIERTO O DESACIERTO PARA LA SEGURIDAD
DEMOCRÁTICA?**

MARIA FERNANDA CORREA COBOS

DIRECTORA:

MSC. PATRICIA CARREÑO

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA EN COMERCIO INTERNACIONAL

BOGOTÁ D.C, 2015

**¿PLAN COLOMBIA UN ACIERTO O DESACIERTO PARA LA SEGURIDAD
DEMOCRATICA?**

MARIA FERNANDA CORREA COBOS

ENSAYO COMO REQUISITO PARA OPTAR AL TÍTULO DE ESPECIALIZACIÓN

DIRECTORA:

MSC. PATRICIA CARREÑO

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA EN COMERCIO INTERNACIONAL

BOGOTÁ D.C, 2015

Contenido

1) ¿PLAN COLOMBIA UN ACIERTO O DESACIERTO PARA LA SEGURIDAD DEMOCRATICA?	1
2) Introducción.....	1
3) ¿La seguridad Democrática se logró financiar o desfinanciar con el Programa Internacional de Plan Colombia?	7
4) Determinantes de Violencia.....	7
5) Crisis Social.....	10
6) Decisiones Sin Proyección.....	12
7) ¿Financiamiento de la Seguridad o de la Inseguridad?	15
8) <i>Procedimientos Sin Proceder</i>	16
9) Conclusión.....	19
10) Bibliografía	21

¿PLAN COLOMBIA UN ACIERTO O DESACIERTO PARA LA SEGURIDAD DEMOCRÁTICA?

Maria Fernanda Correa Cobos*

*“Cuanto más busque la seguridad, menos la encontrará.
Pero cuanto más busque las oportunidades, lo más probable es que
logrará la seguridad que desea”. (Brian Tracy)*

***Maria Fernanda Correa Cobos.** Oficial del Ejército Nacional, Profesional en Ciencias Militares y Administración Logística de la Escuela Militar de Cadetes General José María Córdoba. Correo Electrónico: fernandaco@ejercito.mil.co.

Introducción

El Denominado "Plan para la Paz, la Prosperidad y el Fortalecimiento del Estado" (Presidencia de la República 2000), se implementó como una estrategia desde el año 2000, durante el gobierno del presidente Andrés Pastrana Arango, cabe pensar, sin embargo que surgió al ver la necesidad de fortalecer la política de seguridad democrática, implementando dentro de este acuerdo metas claras como la que aquí se enfocará, la creación de la “Brigada Especial contra el Narcotráfico No.1” referente al material de intendencia, ubicado actualmente en el Departamento del Caquetá. Esta unidad pertenece al Ejército Nacional de Colombia y gracias al apoyo Logístico de este acuerdo Plan Colombia permitió que fuera potenciado con recursos del

Gobierno de los Estados Unidos. Hay que mencionar además, que mediante el programa de Cooperación Internacional, el Ejército Nacional de Colombia adoptó el sustento para la lucha contra el conflicto armado (narcotráfico- inseguridad), con esta idea previa a la vista la **BRNAC** fue fundada en el primer semestre mediante resolución ministerial 005 de 2000. Ciertamente fue allí cuando se desarrolló la Unidad encargada de realizar misiones especiales contra el negocio ilícito del narcotráfico. Se empezará aclarando que el gobierno colombiano fue quien tomó la iniciativa de desarrollar una estrategia de soporte con la comunidad internacional, ciertamente para fortalecer la seguridad democrática, cabe pensar, sin embargo que en ese entonces la economía del país estaba stand by en efecto de todas las actividades delincuenciales, que se estaban empleando durante esa época. El logro obtenido como resultado de la firma del Acuerdo internacional “Plan Colombia” fue el subsidio para luchar contra toda esa plaga de enfermedades que azotaban la estabilidad de la República Colombiana. El 23 de julio de 1962 se firmó el primer anexo del convenio entre el Gobierno de los Estados Unidos de América y el Gobierno de la República de Colombia, con el propósito de conseguir ayuda económica y técnica, hacia el desarrollo de programas de control bilateral de narcóticos. Debido al impacto negativo de estos fenómenos, impiden significativamente al Gobierno Colombiano alcanzar una economía y democracia firme, considerados así sumariamente los parámetros que se trataron dentro del convenio: Regulaciones y obligaciones por ambas partes, objetivos metas y acciones a tomar, recursos a suministrarse, mecanismos de verificación y evaluación.

El beneficio al estar exentos del pago de todo impuesto sobre la propiedad o el uso y de cualesquiera otros impuestos, de requisitos relacionados con inversiones o depósitos y de controles cambiarios en Colombia y la importación, exportación, adquisición, uso o disposición

de dichos bienes o fondos en conexión con este convenio estarán exentos del pago de cualquier arancel, derechos de aduana, restricciones e impuestos de importación y exportación, impuestos sobre compras o traspasos y cualesquiera otros impuestos o cargos similares que existan en Colombia. (Freeman, 1962, p.3). Hacen que el acuerdo sea aún más atractivo, beneficioso y facilite en gran manera el cumplimiento de las metas y objetivos de lo pactado.

El anexo en mención reza. “El Gobierno de la República de Colombia debe realizar los esfuerzos razonables que sean necesarios para asegurar que los fondos o cualquier otra clase de apoyo bajo los términos de este Anexo, sean utilizados únicamente para dar cumplimiento a los objetivos del presente Anexo”. (Wood, 2004, p. 4). Pero no sólo se conoce del Programa de Plan Colombia por medio de la norma, al buscar más información, con el fin de profundizar en el tema o por lo menos conocer la opinión de las personas referentes a este acuerdo, conviene subrayar la siguiente opinión: “Plan Colombia resulta un fenómeno interesante y complejo a la vez, que revela varias cosas: se trata de una estrategia de ensayo y error en la que Colombia constituye un caso particular de debilidad estatal”. (Rojas, 2007, p.32). Este tipo de opiniones confunde y opaca la verdadera perspectiva por la cual se implementó el acuerdo. Son muy pocas las buenas opiniones referentes a los temas relacionados con el apoyo de Gobiernos Internacionales. Lo anterior se cumple por el alcance del Gobierno de los Estados Unidos en coordinación con la Embajada ubicada en la ciudad de Bogotá, conviene subrayar que realizan auditorías periódicas con el objeto de hacer seguimiento sobre su destino final MUF “monitoreo de uso final”, en otras palabras el material que se done es en calidad de préstamo, por esta razón el uso del material es restringido, es decir que cualquier movimiento ya sea transferencia, baja y/o destrucción se debe realizar con previa autorización del Grupo Militar de los Estados Unidos,

ubicado en las instalaciones de la Central Administrativa Nacional CAN en la Ciudad de Bogotá D.C. El programa de Cooperación Internacional dentro de sus requisitos estableció también. “Todas las solicitudes de bienes serán presentadas por escrito por la institución del Gobierno de la República de Colombia a la sección del Gobierno de los Estados Unidos de América que presta el apoyo”. (Wood, 2004, p. 4). Situación que ha generado traumatismos en los procesos, conviene sin embargo, advertir que los trámites documentales son mayores y el tiempo en que se incurre en dichos procesos son aproximadamente entre 1 a 2 hasta 3 meses.

La identificación de las falencias se logran al implementar la teoría de la administración científica por el pensador Frederick Winslow Taylor, padre de la administración científica, quien estudió las operaciones de las organizaciones por medio de la observación de los métodos utilizados por la mano de obra, de las cuales desarrolló mejoras en los procedimientos llamados tiempos y movimientos. ¿Cuáles son los procedimientos que se deben aplicar para minimizar los tiempos de respuesta en los procesos, para lograr agilizar los trámites de transferencia, baja y/o destrucción, del material donado por el Gobierno de los Estados Unidos, por concepto de material de Intendencia en la Brigada Especial Contra el Narcotráfico No. 1?. De modo descriptivo a continuación se demuestra claramente la tramitología por la que actualmente se debe incidir para controlar adecuadamente ese monitoreo de uso final. La BRNAC debe hacer sus solicitudes a la Dirección de Comercio Exterior y esta posteriormente realiza los trámites correspondientes para solicitar el aval o autorización por parte del Grupo Militar de los Estados Unidos. De pronto puede sonar algo lógico y sencillo, pero para ilustrar mejor, los tiempos en que se incurre son muy largos frente a una reestructuración y propuesta aquí planteada. Ubicar un enlace de la DICEX en las instalaciones del BRNAC con el fin, de que directamente esa persona

tome contacto con el GPMIL y este mismo responda al enlace que hace su solicitud con el propósito de economizar tiempos y lograr ser eficaces.

Se comprueba de este modo la existencia de novedades al realizar la confrontación de los cargos, todo esto permite confirmar que el almacenista está cometiendo la falencia de clasificar erróneamente el origen del material en el Sistema SAP (sistema, aplicaciones y productos) catalogándolo como material de plan nacional y no como en verdad sería Plan Colombia (L). Factor vital para lograr identificar la ubicación y estado del material. De acuerdo con la teoría de la clasificación del Dr. Ranganathan sitúa la clasificación formando parte de todas las actividades humanas aunque en algunas ocasiones se hacen sin tomar conciencia, propone precisamente la ordenación de las ideas abstractas y concretas pasando por el universo del conocimiento y de la ciencia a través de los siguiente pasos: colocación, identificación, ordenación, clasificación. (Curras, 1995, p. 156).

En consecuencia del desconocimiento surge un imprevisto que ha llevado a la apertura de investigaciones disciplinarias por pérdida del material, incurriendo en más tiempos muertos, cuando en la gran mayoría de casos el material si existe solo que no se logra detectar por su mala clasificación. Realmente la propuesta aquí mencionada es muy factible, conviene subrayar que evitará que se continúe incursionando en: perdidas de tiempos de búsqueda del material, en cuestiones de investigaciones preliminares, en demoras en tramitología innecesaria, sin necesidad de incurrir en gastos considerados, se implementaran canales de comunicación como la internet, vía telefónica (fijo-celular) y el whatsapp, los cuales actualmente, las unidades tienen previstas dentro de su presupuesto asignado, pero lo más interesante es que no afecta negativamente la parte económica, todo lo contraria la propuesta se hace más seductora al

conocer que es un procedimiento nuevo que permite tanto al BRCNA y la DICEX estar satisfechos al reducir considerablemente ese margen de riesgo que está dificultando el cumplimiento a cabalidad del Acuerdo.

Diseñar los procesos que permitan minimizar los tiempos en las operaciones que hoy en día se están desarrollando para dar cumplimiento al seguimiento del monitoreo de uso final MUF, requerido dentro del acuerdo de Cooperación Internacional Plan Colombia, firmado por el Gobierno de la República de Colombia y el Gobierno de los Estados Unidos de América, en razón de que actualmente se está incumplimiento por falta de conocimiento y capacitación referente a la norma y por los tramites agotadores por los que se ve obligado el BRCNA a realizar, para contabilizar adecuadamente los bienes donados, con todo y eso se establece un procedimiento eficaz para reducir de sobremanera ese margen de riesgo que está afectando las labores de los mismos. Se comprueba de este modo al analizar los procesos actuales del BRCNA-DICEX para desarrollar sus actividades en función del manejo adecuado del material donado. Para lo cual se debe categorizar los factores que impactan negativamente el desarrollo y cumplimiento adecuado del acuerdo de Plan Colombia.

En este ensayo se contemplan aspectos políticos, sociales, administrativos y culturales, en el primer capítulo se da a conocer la razón por la cual surge la necesidad de establecer acuerdos Internacionales con el Gobierno de los Estados Unidos de América y los parámetros que se trataron dentro del convenio para el monitoreo del material donado a la BRCNA. El segundo capítulo se detecta claramente la problemática que actualmente está afectando la eficiencia de los procedimientos a la hora de la correcta contabilización de los bienes recibidos. En el tercer capítulo se identifica el impacto administrativo desfavorable, en razón del desconocimiento al implementar el sistema SAP (sistema, aplicaciones y productos), factor vital para clasificar los

materiales de plan Colombia y de esta manera evitar procedimientos como investigaciones administrativas por la mala clasificación, que evita conocer y hacer seguimiento del material. Y por último se establece los objetivos que permiten demostrar la importancia de implementar y ejecutar el nuevo procedimiento que logrará eliminar márgenes de error para dar cumplimiento a cabalidad del acuerdo.

¿La seguridad Democrática se logró financiar o desfinanciar con el Programa Internacional de Plan Colombia?

El programa de Plan Colombia financió la Brigada Especial Contra el Narcotráfico, permitiendo reducir el conflicto armado desde el año 2000, por esta razón se aportó al fortalecimiento de la política de seguridad democrática.

El acuerdo de Cooperación Internacional “Plan Colombia” subsidió a la fecha con un valor de \$1.320.989.484,52 por concepto de material de intendencia (mobiliario y enseres) a la BRCNA, los cuales permitieron organizar y facilitar el apoyo operacional, no solo de la capacidad del poder de fuego, sino administrativo enfocado a la Logística, con el propósito de debilitar las estructuras ilegales que quebrantan en forma descarada la soberanía del territorio Colombiano, reducir el conflicto armado requiere tener en cuenta los diferentes factores que generan consecuencias desfavorables para el progreso del país, al atacarlas directamente se logró debilitar hasta llegar al punto de eliminar alguna de ellas con alta precisión.

Determinantes de Violencia

A continuación se mencionarán algunas de las tantas barreras que debilitan la productividad y competitividad en todos los sectores del mercado Colombiano:

- Bandas criminales y organizaciones al margen de la ley

- Cultivos ilícitos
- Cultura antisocial
- Intolerancia
- Ignorancia
- Narcotráfico
- Corrupción
- Antivalores
- Carencia de principios
- Mala educación
- Mal ejemplo
- Injusticias
- Falta de oportunidades

Todo esto en conjunto ha llevado a que se incremente la inseguridad, para condensar lo dicho se desencadena temas como la inestabilidad o desequilibrio social, político, cultural, económico y tecnológico. No estaría por demás traer a colocación el Now How con el que ha contado Colombia durante años anteriores en el mercado internacional, esa mala reputación y mala imagen generó desconfianza e inseguridad a la hora que se hiciera inversión social. El ejemplo más significativo, es la campaña de la política de gobierno del presidente Álvaro Uribe Vélez (2002-2006) “Vive Colombia Viaja por ella”, una política de seguridad democrática que se enfocó en brindar confianza a los ciudadanos colombianos para transitar en los ejes viales dentro del territorio Colombiano, con el propósito de incentivar el sector del turismo, en razón al debilitamiento que presentó el sector en mención por el impacto de la violencia (extorsiones-secuestros). También llevo a la pérdida de grandes oportunidades de desarrollo y las pocas que se

han alcanzado no han sido aprovechadas al máximo, con todo eso el nivel de exigencia que hoy en día se viene requiriendo para el desempeño de diversas actividades es en unas u otras más bajas o exageradas, motivando de acuerdo a sus necesidades a tomar la decisión de adquirir el dinero de forma fácil, sin el mayor esfuerzo, sin dar importancia a los principios y valores fundamentales para la ética profesional ; la confianza!.

Cabe mencionar dentro de este ensayo que la cultura de Colombia, es un tema que se ha olvidado tanto así que la han dejado a un lado, este es un tema también de gran importancia por ser un factor que actualmente no se está evidenciando, de aquí se desprende la presencia de actos antisociales, como la violencia, robo, asesinatos por intolerancia, sicariatos todo por el mal ejemplo de la justicia injusta que regula el comportamiento pero que a la vez es irónico mencionarlo por no regular en lo absoluto, más bien fomenta los actos delictivos. Cómo es posible que una persona comete un delito y la pena que se les da en su gran mayoría son mínimas (días, meses y pocos años) aquí se puede recabar el modelo de reciprocidad triádica de la teoría de aprendizaje social.

Considera que el ser humano no está gobernado por fuerzas internas, ni determinado o controlado por estímulos externos sino que está regido por una interacción en la que la conducta, los factores personales y los eventos ambientales actúan entre sí como determinantes recíprocos. (Hernández, 1963).

En otras palabras el aprendizaje se genera en un ambiente donde se interactúa y la persona puede analizar, interpretar, discernir en función de los objetivos, estrategias y habilidades que la persona requiera, de ahí surge la toma de una decisión a través de una acción ya sea obrar bien o mal, aquí es donde se ponen a prueba los principios y valores del ser humano.

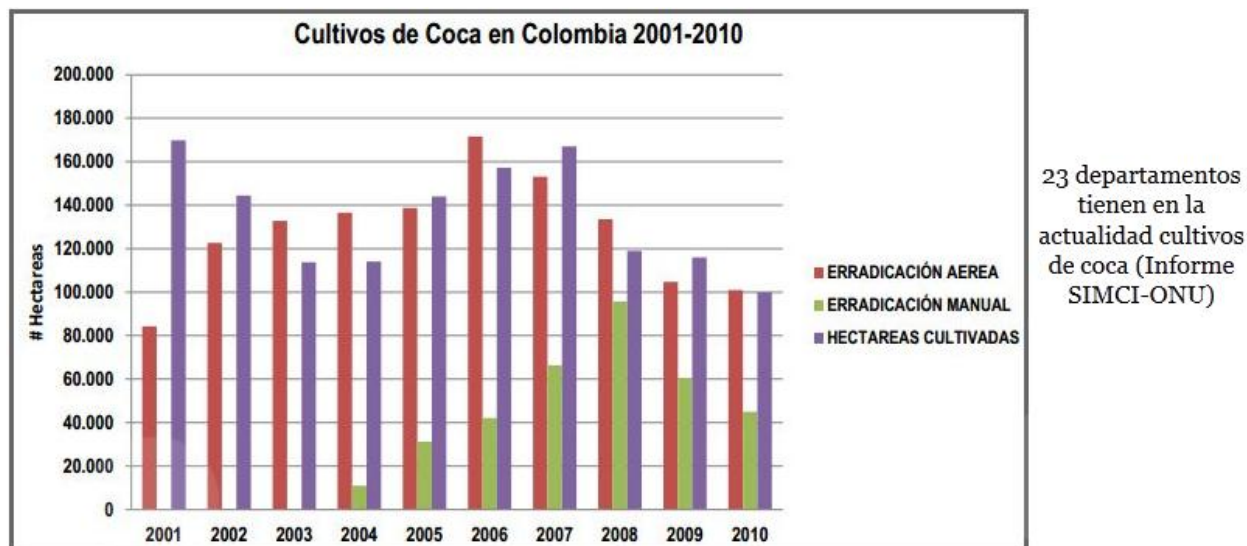
Al comprender el comportamiento de las personas, la naturaleza del ser humano busca imitar, situación que ha puesto en riesgo la situación social de Colombia, en resumidas cuentas estos actos delictivos que se han tratado durante esta investigación, se desprende dos consecuencias, la primera el mal ejemplo y la segunda la debilidad de los principios y valores, esto conduce a que más personas tomen la iniciativa de adquirir dinero fácil, recurriendo a actos criminales, pero antes de seguir adelante se considera que las oportunidades que ofrece el país no son las mismas para todo el mundo, unos cuentan con más suerte que otros.

Crisis Social

El tema que se acaba de mencionar, la cultura y la justicia, son elementos en los que la BRCNA no tiene incidencia, tras esta trasgresión se desvía de la Misión Constitucional del Ejército Nacional y no abarca ese tipo de enfoque o especialidad, sino más bien el de proteger la soberanía como se establece en la Misión del Ejército Nacional. Conduce operaciones militares orientadas a defender la soberanía, independencia e integridad territorial; proteger a la población civil, los recursos privados y estatales, así como contribuir a generar un ambiente de paz, seguridad y desarrollo, que garantice el orden constitucional de la Nación. (Nacional, 2015, p.1).

Antes de entrar en el asunto conviene recordar la opinión de los Colombianos respecto al periodo de Gobierno del expresidente Andrés Pastrana Arango, un lapso lleno de dificultades y crisis económicas, lo único bueno fueron las buenas relaciones internacionales que formalizo, dando paso al programa de Plan Colombia tuvo un éxito contundente en la erradicación de cultivos ilícitos que estaban azotando o invadiendo el pulmón de Colombia “zonas verdes”, recabando que éstos cultivos eran considerados un veneno para la tierra pasando de tierra fértil a estéril, situación que agrava mayormente el futuro del país, esas consecuencias de la escasez de

alimentos, podría tener un efecto colateral por los cultivos ilícitos y de ahí se desprende otros sistemas de violencia. Pero gracias al trabajo arduo y extenso de 24 horas al día como es la jornada laboral de los soldados del Ejército Nacional, permitieron evitar que esta red siguiera propagándose, llevándolas al punto de extinguirlas como lo demuestra las siguientes estadísticas ver gráfico 1.



Graf. 1. Cultivos de coca en Colombia 2001-2010, informe especial del conflicto armado en Colombia durante el 2011, programa para la paz junio 2012.

La anterior gráfica soporta que el programa de Plan Colombia funcionó en el campo de la erradicación de cultivos ilícitos uno de los tantos factores que en ese entonces perjudicaba la estabilidad de la economía; en el año 2001 se logró acabar con el 50% de los cultivos ilícitos, ya en el año 2002 se pudo ser mucho más eficientes obteniendo un 80% en la erradicación aérea y del año 2003 al 2010 se logró eliminar en casi un 100% de estos cultivos de coca, por ende se demuestra el éxito del programa para destruir uno de los focos del desequilibrio de la balanza comercial del país.

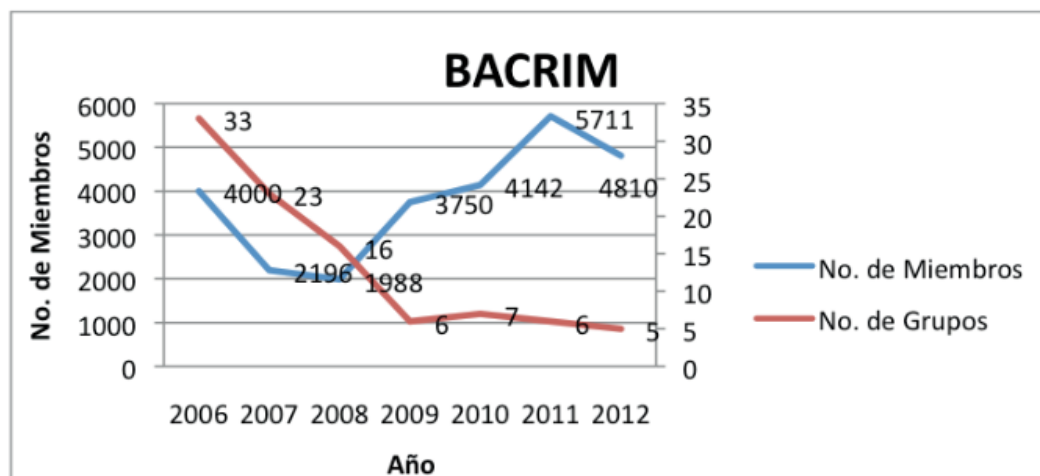
Decisiones Sin Proyección

Durante el Gobierno del Presidente Andrés Pastrana se presentó las desmovilizaciones de grupos al margen de la ley como; las FARC y el ELN, durante los años 2002 y 2010 se realizaron de forma colectiva e individual una cantidad de desmovilizaciones como se muestra en la tabla No.1.

DESMOVLIZACIÓN	FARC	ELN
INDIVIDUAL	14.626	N/A
COLECTIVA	101	38
TOTAL	14.727	38

Tabla No.1. Desmovilizados durante años 2002 al 2010. Recuperado de http://escolapau.uab.es/img/qcp/procesos_paz_colombia.pdf.

Lo anterior generó una situación que incitó a que se reorganizarán y armarán las hoy conocidas Bandas Criminales, en el grafico No.2 se puede ver el número de integrantes durante los periodos del 2006 al 2012 de estas bandas.



Graf. 2. Cantidad de integrantes de las bandas criminales durante los periodos 2006-2012. Fuente Policía Nacional, 2012.

(Prieto, 2013) Afirma:

En 2006 las autoridades identificaban treinta y tres bandas que hacían presencia en ciento diez municipios del país mediante un pie de fuerza de cuatro mil hombres, en 2012 se reconocen

cinco bandas criminales (Urabeños, Rastrojos, disidencias del Erpac, Renacer y Machos) que hacen presencia entre ciento noventa y doscientos municipios con cerca de 4.800 hombres en sus filas. (p.2)

Es triste decirlo pero desafortunadamente las decisiones sin proyección (proceso de paz-mesas de negociación) perturban considerablemente la estabilidad del país, aún no han comprendido que negociar con delincuentes no es nada rentable solo genera pérdidas e impulsa a que cambien su nombre pasen de ELN a BRACIM. Anteriormente se mencionó que en el transcurso del tiempo, estas organizaciones al margen de la ley han desarrollado nuevas estrategias para subsistir debido a la presión del Ejército Nacional, el Acuerdo de Plan Colombia buscó fortalecer al BRCNA pero no fue suficiente, considerando así el asunto en los años 2002 cuando se terminó el proceso de paz durante el gobierno del presidente Andrés Pastrana, las FARC replanteó su estrategia delictiva abandonando las masacres en municipios, los ataques en campos abiertos y emboscadas masivas, por la expansión a otros municipios donde las operaciones militares fueran menos intensas, las desmovilizaciones de estos grupos delictivos llevaron a que se reorganizarán y crearán las bandas criminales como los urabeños, los rastrojos entre otros que están delinquiendo ya no desde las selvas sino en zonas urbanas, en consecuencia se hace más difícil su detección, a esto se añade que desde las casas disparan en contra de la fuerza pública y así sucesivamente han venido hostigando todos los lugares del territorio Colombiano ver figura No.1.

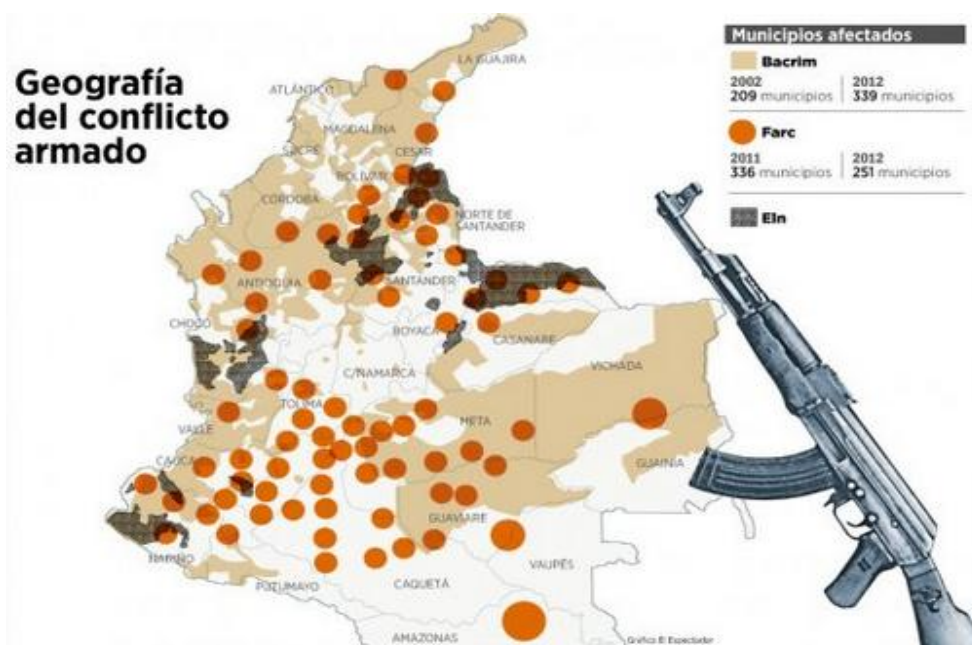


Fig. 1. Geografía del conflicto armado, (Molano Jimeno, 2013). Recuperado de <http://www.elespectador.com/noticias/politica/intensidad-del-conflicto-no-baja-articulo-409003>

En consonancia con Alfredo Molano, los seguimientos realizados por el DANE, MINDEFENSA y CINEP, permiten argumentar como en el transcurso del tiempo se ha desencadenado otro tipo de organizaciones que no aportan nada positivo para el desarrollo, todo por la corrupción que cada vez es más latente y difícil de acabar, he aquí un ejemplo espléndido de una plaga que impacta considerablemente no sólo el ámbito económico sino también el social, político, cultural y tecnológico.

El financiamiento del BRCNA fue una gran estrategia para contribuir en la política de seguridad democrática, de ahí se infiere que por lo menos logro acabar con los cultivos ilícitos, debilitando estas organizaciones. Plan Colombia llego en el momento indicado como se dice por ahí en el sistema del just in time (Ohno, 1950). Un sistema muy interesante que permite ser eficaces, por medio del análisis de las situaciones para lograr la toma de decisiones necesarias

para satisfacer al cliente en este caso a la soberanía, pero no sólo llegó en el momento indicado. Se requiere de la buena administración de los recursos, tiempos y movimientos como se establece en la teoría de la administración científica para lograr ser productivos. (Gil, 2011, p.1).

¿Financiamiento de la Seguridad o de la Inseguridad?

Debido a la crisis social y económica que se vivió en los años 2000 el gobierno colombiano buscó el apoyo económico internacional del Gobierno de los Estados Unidos de América, planteándoles la crisis que estaba estancando el desarrollo de la economía de la República de Colombia, los recursos naturales pudo ser uno de los aspectos que motivo al Gobierno Americano a aceptar ofrecer esa ayuda que estaban pidiendo a gritos los Colombianos, pero no lo fue ya que a los americanos les interesaba acabar con este tipo de delincuencia, en razón a que también se estaban viendo afectados. Las intenciones de Estado Unidos frente a este acuerdo aún se desconocen para el público, existen comentarios sin argumentos referente al caso, lo que en realidad, se tuvo en cuenta es que se suplieron los recursos necesarios para disminuir esos diversos elementos que estaban destruyendo el progreso del País. como lo fue la BRCNA, de tal modo desarrolló labores de erradicación de cultivos ilícitos y seguridad territorial para evitar (extorsiones, secuestros, atentados contra la población civil e infraestructuras como oleoductos entre otros...) lo anterior permitió disminuir considerablemente la situación de inseguridad que azotaba al pueblo Colombiano, basta decir que estas situaciones se presentaban más en unas ciudades que en otras como por ejemplo Cundinamarca, Boyacá, Santander, norte del Meta, norte del Tolima, Casanare y oriente antioqueño conviene observar, sin embargo, que estos grupos delictivos tenían alta presencia, pero que en la actualidad se han visto obligados a abandonar estas ciudades por la presión de las operaciones militares. A continuación se muestra el mapa del territorio Colombia con las ciudades más afectadas en el lapso del año 2002 al 2012.

Procedimientos Sin Proceder

El Ejército Nacional, a través de la Dirección de Comercio Exterior implemento procesos y procedimientos en coordinación con las Direcciones Técnicas de la Jefatura Logística (Armamento, Infantería, Intendencia, Telemática, Artillería, Caballería y Transportes), para controlar la recepción, distribución, contabilización, control administrativo de todos los bienes y equipos donados por el Gobierno de los Estados Unidos, a través de la expedición de Resoluciones, Circulares, Directivas Permanentes y Transitorias por parte del Ministerio de Defensa Nacional. Con esta idea previa a la vista se hace el seguimiento correspondiente al material que fue entregado dentro del acuerdo en calidad de préstamo y uso restringido.

Según los inventarios de la Misión Americana, la Brigada contra el Narcotráfico ha recibido a la fecha, aproximadamente \$1.320.989.484,52 en material de intendencia, cabe señalar que este valor ha permitido mejorar el apoyo de las Operaciones Logísticas de las diferentes actividades requeridas para el cumplimiento de la Misión Constitucional de la Fuerza ver figura No.2.

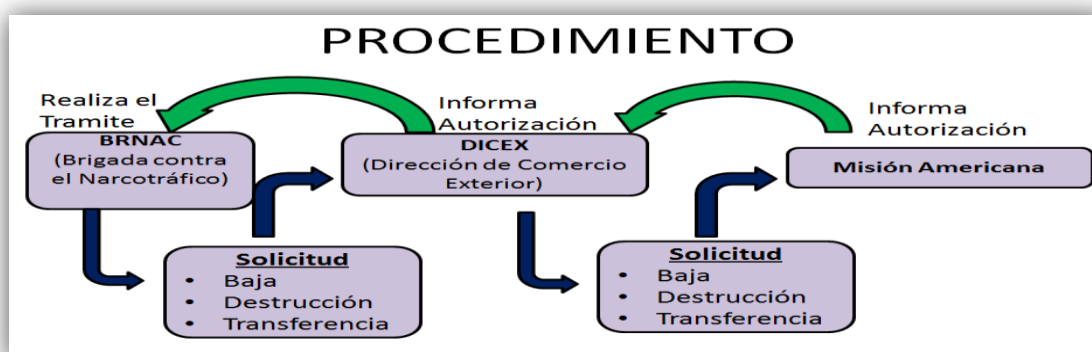


Fig.2. Tramitología en el procedimiento, información adaptada por la autora.

Este ejemplo basta para comprender los grandes desperdicios de tiempos por los que claramente se evidencia la no aplicación del just in time. Es latente la necesidad de implementar un nuevo proceso que permita ser eficaces sin incumplir la norma, una vez hecha esta precisión se propone que en la organización “TOE”, de la DICEX, se apertura un cargo que cumpla con las funciones de delegado. Como primera medida será el encargado de atender todos los requerimientos de trámites administrativos del BRCNA referente al material de plan Colombia en aras de darle celeridad a la situación contable de los bienes, comprobar la existencia física del material, confrontándola con los registros que se llevan en el sistema de inventarios de la Entidad – Almacén Plan Colombia- para validar la información, revisar el estado de conservación y operatividad del material para generar acciones correctivas o preventivas del curso del mismo teniendo en cuenta los planes de mejoramiento e informes de revistas, verificar el uso que se le está dando al material de acuerdo con su naturaleza y destinación para garantizar los acuerdos de Cooperación Internacional. Esta persona debe ser orgánico de la Dicex, toda vez que será una persona que tendrá las capacidades y condiciones de cumplir a cabalidad lo requerido, para mejorar en gran proporción dicha problemática, que hoy en día está afectando considerablemente que la unidad Militar cumpla a satisfacción el acuerdo, tras esta digresión, debe estar agregado en las instalaciones de la Brigada Especial contra el Narcotráfico No.1, vale decir que con el objeto de agilizar los trámites, acortando los tiempos de espera de la Brigada a la Dicex. Como se propone en la figura No.3.

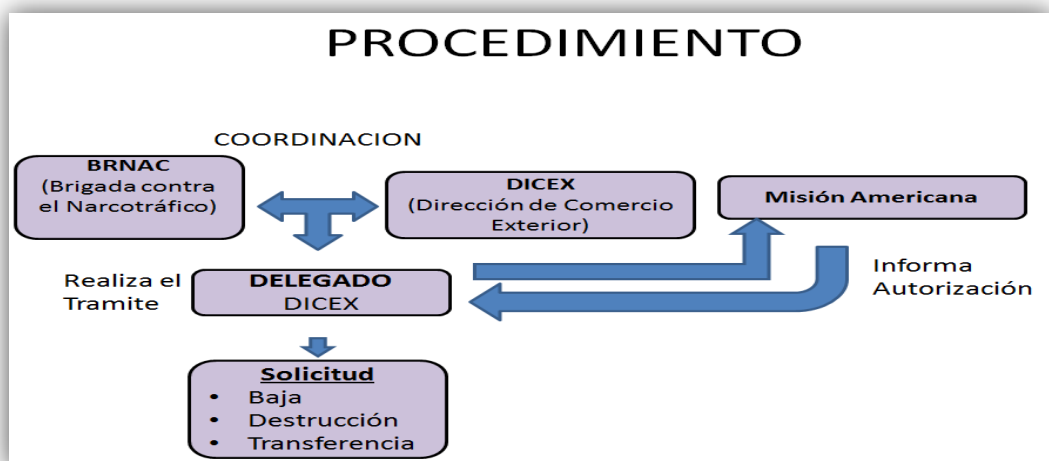


Fig. 3. Eliminación de tiempos muertos en los procedimientos, información adaptada por la autora.

Esta investigación permite identificar el impacto administrativo que ha venido generando la falta de conocimiento e interés por parte de las unidades Militares que cuentan con material asignado de Plan Colombia, ciertamente han llevado a la presencia de malos hábitos administrativos a la hora de disponer de dichos recursos, evidentemente desconocen la Directiva Permanente No.209 del 06 de Julio de 2010, es significativa la importancia que tiene el control y ejecución de los bienes adquiridos a través del programa de Cooperación Internacional del Gobierno de los Estados Unidos de América. Dicho de otra forma determina claramente los mecanismos de control, recepción, distribución, contabilización y seguimiento de todos los bienes donados dentro de este acuerdo. En Diciembre del año 2014 Delegados de la Dirección de Comercio Exterior revistaron el material a cargo del BRCNA, como una de las actividades responsables para hacer seguimiento al Programa de Monitoreo de Uso Final MUF, el informe de resultado de la revista no fue favorable en razón a que hubo material que no aparecía, dificultando aún más su ubicación para lo cual se requirió hacer la trazabilidad de cada elementó, detectando que el almacenista había clasificado el material como plan nacional y no como

correspondía, plan Colombia, otras de las experiencias adquiridas han sido cuando el personal sale trasladado se pierde ese seguimiento llevando a que muchas de sus veces reporten el material como perdido en combate y posteriormente se apertura las indagaciones preliminares, las cuales por supuesto luego de su estudio se aclara que no da a lugar y se cae el proceso. Los anteriores han sido ejemplos de lo que realmente está sucediendo en el BRCNA referente al material del acuerdo. Por esta razón el MUF tiene como objetivo verificar que la unidad este implementando el material de intendencia donado por los Estados Unidos en apoyo a la Logística Administrativa, para el cumplimiento de la misión con que fue creada esta unidad militar, la lucha contra el narcotráfico y la erradicación de los cultivos ilícitos.

Conclusión

Se determina que el personal que se desempeña en el cargo de almacenista en la BRCNA, debe tener los conocimientos básicos necesarios para que su desempeño sea impecable y acorde con lo que se requiere, una buena identificación y clasificación del material de intendencia, para posteriormente cargarlo en el sistema asignándole la categoría correspondiente Plan Colombia (L), factor que permite evitar incursionar en tramites o procedimientos innecesarios. Por esta razón es necesario capacitar al personal y tener en cuenta sus conocimientos en el área de almacenista Plan Colombia a la hora de que se emita la “Orden Administrativa de Plan de traslados” OAP.

Se demostró la efectividad de ubicar un enlace de la Dicex en las instalaciones del BRCNA reduciendo considerablemente la brecha que actualmente se evidencia en los procedimientos para la contabilización administrativa de los bienes donados dentro de este acuerdo.

Se identificaron los factores que perjudican la seguridad democrática del territorio Colombiano, hasta desequilibrarlas y de las cuales la Misión del Ejército Nacional es completamente inherente. Se requiere que cada ciudadano aporte un granito de arroz, con las buenas costumbres y conductas, todo dentro de los principios y valores de una persona con buena educación, lo cual permitirá ver muy pronto un país soñado y anhelado en paz.

Se concluye que el Acuerdo Internacional de Plan Colombia, si tuvo éxito y contribuyó presionando y debilitando a las organizaciones al margen de la ley a pesar de las malas negociaciones que se han presentado a lo largo de la historia Colombiana.

La cultura es un factor fundamental para contribuir al mejoramiento de la seguridad democrática, la carencia de esta, impacta considerablemente el desarrollo económico del país, por esta razón se hace insuficientes los esfuerzos de la fuerza pública para radicar la inseguridad del territorio colombiano.

La mala memoria de los ciudadanos colombianos, han llevado a que se continúe pecando en acciones que en periodos anteriores no han funcionado, o de los cuales se han desprendido infinidad de consecuencias desfavorables como lo han sido los procesos de paz.

Bibliografía

- Curras, E. (1995). *Teorías de Clasificación del DR. RANGANATHAN Bajo Postulados de Ciencia Sistemática*. Recuperado el 04 de 05 de 2015, de https://www.uam.es/personal_pdi/ciencias/ecurras/postulados.pdf
- Escola de Cultura de Pau. (11 de 2010). *Campus de la UAB*. Recuperado el 10 de 05 de 2015, de El proceso de paz en Colombia: http://escolapau.uab.es/img/qcp/procesos_paz_colombia.pdf
- Freeman, C. y. (23 de Julio de 1962). *Convenio General para Ayuda Económica, Técnica y Afín entre el Gobierno de Colombia y el Gobierno de los Estados Unidos de América*. Bogotá, Colombia.
- Gil, H. (24 de 10 de 2011). *Teoría de la Administración Científica*. Recuperado el 04 de 05 de 2015, de Gerencie.com: <http://www.gerencie.com/el-taylorismo-sigue-vivo.html>
- Hernandez, L. (1963). *Prezi*. Recuperado el 04 de 05 de 2015, de BANDURA Y LA TEORÍA DEL APRENDIZAJE SOCIAL: <https://prezi.com/obpdznce05bc/bandura-y-la-teoria-del-aprendizaje-social/>
- Molano Jimeno, A. (07 de 03 de 2013). Intensidad del conflicto no baja. *El Espectador*, pág. 1.
- Nacional, E. (2015). *Misión del Ejército Nacional*. Recuperado el 04 de 05 de 2015, de <http://intranet/content/misi%C3%B3n-visi%C3%B3n-principios-y-valores>.
- Prieto, C. A. (2013). *Las Bacrim y el crimen organizado en Colombia*. Bogotá: Programa de Cooperación en seguridad regional.
- Rojas, D. M. (2007). Plan Colombiall: ¿mas de lo mismo? *Universidad de los Andes*, 32.
- Wood, B. y. (30 de Agosto de 2004). Anexo al Convenio General para Ayuda Económica, Técnica y Afín Entre el Gobierno de la República de Colombia y El Gobierno de los Estados Unidos de América. Bogotá, Colombia.