



FERNANDO LUGO, ¿UNA NUEVA ETAPA PARA LA DEMOCRACIA PARAGUAYA?

1. Paraguay, reflexión pre-electoral



Fuente: www.usuarios.lycos.es/americalatina/imagenes/mpar

Diversas circunstancias internas en Paraguay, con una economía basada en la agricultura y la ganadería, monopolizada por una élite agroindustrial excluyente, ayudaron a crear las condiciones objetivas (concentración de las fuentes de producción, desigualdad social y exclusión política) que han dado como resultado que más de un 60% de la población esté en la pobreza¹, sumando esto el fenómeno de la corrupción política e institucional, hechos que han obligado a la búsqueda de cambios en la estructura de poder del Estado (inclusión de nuevas fuerzas políticas y lucha contra la corrupción). Este descontento general se encarnó en la persona del ex – obispo Fernando Lugo y la Alianza Patriótica para el Cambio y en su elección, el pasado domingo 20 de abril,

como Presidente de Paraguay; es consecuencia de su historia reciente, la cual ha girado en torno a una inestabilidad crónica de sus instituciones de Gobierno, que se creía superada con la salida de Stroessner del poder en 1989.

La composición demográfica de Paraguay se caracteriza por un 95% de población mestiza, con amplia influencia del Guaraní como un idioma oficial; al igual que otros países de la región como Brasil, Argentina y Chile, Paraguay ha sido receptor de olas migratorias compuestas por numerosos japoneses (migración que se dio después de la Segunda Guerra Mundial), coreanos, chinos, árabes y alemanes. Esta composición multi-étnica, en casos excepcionales, ha servido de base para núcleos de crimen organizado y grupos fundamentalistas que han tenido como “base de operaciones” centros urbanos claves del Paraguay, como Ciudad del Este, capital del Departamento del Alto Paraná, en la Triple Frontera². La irrupción a gran escala de lavado de activos, contrabando, tráfico

¹ *Radiografía de Paraguay*, en: British Broadcasting Corporation, BBC News El documento puede ser consultado en: < News.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/2008/paraguay/newsid_7341000/7341872.stm - 35k>

² Triple Frontera es la denominación del lugar donde confluyen los límites entre las ciudades de Foz de Iguazú (Brasil), Ciudad del Este (Paraguay) y Puerto de Iguazú (Argentina).

ilegal de armas y otros crímenes transnacionales, serán un reto para el nuevo Gobierno en lo referente a políticas públicas de seguridad y defensa³.

2. Paraguay, trayectoria política reciente

En 1993 comenzó el proceso de democratización en Paraguay con la elección de Juan Carlos Wasmosy, en representación del Partido Colorado; esta administración se caracterizó por sucesivos intentos de desestabilización política generada desde los “cuarteles” y liderada por el General Lino César Oviedo, quien finalmente fue apresado y condenado a 10 años de cárcel, por un fallido intento de golpe de estado. En 1998, tras unas elecciones ampliamente cuestionadas por su transparencia, fue elegido el también miembro del Partido Colorado Raúl Cubas, quien era abiertamente reconocido por ser protegido y amigo íntimo del “golpista” General Oviedo; tras su posesión, Cubas, por Decreto Presidencial, liberó y absolvió a su amigo y mentor político, el controvertido General Oviedo. Este hecho, que generó una ola de desestabilización y fractura política entre los estamentos del poder, se acrecentó con el asesinato del entonces Vicepresidente de la República Luís María Argaña, el 23 de marzo de 1999; ello hizo que la rama legislativa (Cámara de Diputados) comenzara un juicio de responsabilidades en contra del Presidente Cubas, quien renunció y se exilió en Brasil, dejando el Gobierno en manos del Presidente interino y miembro también del Partido Colorado, Luís Ángel González Machi.⁴

Paraguay	
Población:	6.831.306 habitantes (2008)
Superficie:	406.750 Km ²
PIB per cápita:	4666,918 dólares (2008)
Índice de Desarrollo Humano (IDH)*:	puesto 85 entre 177
Producto Interno Bruto (PIB)**:	31.26 (miles de millones de dólares) (2006)
Idiomas:	Castellano y Guaraní

Sumado a la crónica inestabilidad política al interior del Paraguay, en 2002 el país entró en un incumplimiento del pago de su deuda externa por efecto de la “Crisis Argentina”, con la

*El IDH es un indicador elaborado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) con el que se calcula el nivel de desarrollo humano (entendido, según el PNUD, como el proceso de ampliación de las opciones de la gente, aumentando las funciones y capacidades humanas) en un país. Se mide con base a estadísticas de esperanza de vida al nacer, tasa de alfabetización de adultos, tasa bruta de matrícula escolar y PIB per cápita en dólares.

**El PIB es el valor monetario de los bienes y servicios finales producidos por una economía en un período determinado. EL PIB es un indicador representativo que ayuda a medir el crecimiento o decrecimiento de la producción de bienes y servicios de las empresas de cada país, únicamente dentro de su territorio. Sacado de:

< http://www.economia.com.mx/producto_interno_bruto.htm>

Fuentes: Agencia Central de Inteligencia de EE.UU., *The World Fact Book 2008*, Estados Unidos de Norte América. Consultado en: <<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/pa.html>>; Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo Humano, *Índice de Desarrollo Humano*. Consultado en: <<http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=i---2-&s=a&m=a&e=B&c=02008>>; World Economic Outlook Database, evolución del PIB (PPA) per cápita, Fondo Monetario Internacional. Consultado en: <<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2007/01/data/index.aspx>>.

³ *Ibíd.*

⁴ *Paraguay afronta el domingo unas elecciones históricas* (Reporte de Mariel Cristaldo y Daniela Desantis. Editado por Javier Leira). Reuters, sábado 19 de abril de 2008. Acceso en: <http://es.reuters.com/>

consecuente devaluación de la moneda nacional frente al dólar. En 2003 fue elegido como Presidente el también oficialista Nicanor Duarte, quien logró con un acuerdo de pagos estabilizar la débil economía paraguaya. De igual forma, el fenómeno delictivo del secuestro extorsivo entró con fuerza en la sociedad del Paraguay con la complicidad de organizaciones delictivas y terroristas internacionales como las FARC de Colombia; su papel se ve plasmado en el secuestro y posterior asesinato de Cecilia Cubas, hija del ex-Presidente Raúl Cubas (en este caso la justicia paraguaya tiene pedido de extradición de Rodrigo Granda como autor intelectual)⁵.

Durante el Gobierno de Nicanor Duarte, las divisiones al interior del Partido Colorado se hicieron más profundas, hasta el punto en que la elección interna de su candidato para el 2008 se rodeó de rumores de corrupción y fraude. Dentro de las nuevas opciones democráticas, se catapultó un elocuente crítico del Gobierno y el Partido Colorado, el sacerdote católico Fernando Lugo, en cabeza de la Alianza Patriótica para el Cambio, que aglutina movimientos de centro – izquierda, y al cual acusa el oficialismo de ser patrocinado por el Gobierno de Hugo Chávez Frías. Se incluye también al ya mencionado y polémico General golpista Lino César Oviedo, en representación del Partido Unión Nacional de Ciudadanos Éticos, y quien quedó de tercero en los comicios.⁶

3. Proceso electoral paraguayo y perfiles de los candidatos

En el sistema electoral paraguayo, según reza la Constitución Política de dicho país, el pueblo elige Presidente y Vicepresidente de manera conjunta y directa, a través de mayoría simple, durante la fecha designada para las elecciones generales⁷ -De noventa a ciento veinte días antes de la finalización del periodo Presidencial en vigencia. En 2008, la elección general se celebró el 20 de abril y la posesión se llevará a cabo el 15 de agosto de 2008-. En este sentido, cabe aclarar que el candidato que quiera llegar a ocupar el Palacio de López debe obtener, por lo menos, un voto más que los contendores; en otras palabras, el sistema electoral paraguayo no emplea la “Segunda Vuelta Electoral” y se puede llegar a elegir un Mandatario con el apoyo de una mayoría reducida⁸.

Las de 2008 fueron las quintas elecciones Presidenciales en democracia, realizadas después de la caída de la dictadura de Alfredo Stroessner. En ellas, también se eligen Senadores (45 titulares y 30 suplentes), Diputados Federales (80 titulares y 80 suplentes), Gobernadores (17), miembros de Juntas Departamentales (17) y Parlamentarios del MERCOSUR (18 titulares y 18 suplentes).

⁵ Actualmente, Granda tiene una orden de captura internacional de la Policía Internacional, Interpol, por solicitud de la justicia de Paraguay, el guerrillero está acusado de haber asesorado a los miembros de la banda que secuestró en septiembre de 2004 a Cecilia Cubas, cuyos familiares pagaron 300.000 dólares por la liberación. Cecilia Cubas fue secuestrada el 21 de septiembre de 2004 cerca de su residencia.

⁶ *Ibíd.*

⁷ Constitución Política de la República de Paraguay, *Art 231*, Base de Datos Políticos de las Américas, 2002.

⁸ Como en el caso de Nicanor Duarte (2003 – 2008) quien, según los resultados definitivos emitidos por el Tribunal Superior de Justicia Electoral, sentencia No.2 del 12 de Mayo de 2003, obtuvo el 38.3% de los votos.

Según el Tribunal Superior de Justicia Electoral (TSJE)⁹, en 2008 se presentaron como candidatos a la Presidencia (P) y Vicepresidencia (VP): por el Partido Asociación Nacional Republicana (Partido Colorado): Blanca Margarita Ovelar de Duarte (P) y Carlos María Santacruz Sosa (VP); por el Partido Humanista de Paraguay Sergio Martínez Estigarribia (P) y Gladys Teresa Notario Cortaza (VP); por Alianza Patriótica para el Cambio Fernando Armindo Lugo Méndez (P) y Luis Federico Franco Gómez (VP); por Unión Nacional de Ciudadanos Éticos (UNACE) Lino César Oviedo Silva (P) y Nicolás Godofredo Lüthold Feldmann (VP); por el Partido Patria Querida Pedro Nicolás María Fadul Niella (P) y Ronaldo Dietze Junghanns (VP); por el Partido de los Trabajadores Julio César López Benítez (P) y Cynthia Fernández Recalde (VP); por el Movimiento Tetã Pyahu Horacio Enrique Eduardo Galeano Perrone (P) y Raúl Venancio Torres Segovia (VP).

Sobre dichos aspirantes, en las encuestas realizadas antes del día de la votación¹⁰ se señaló a Fernando Lugo, Blanca Ovelar, Lino Oviedo y Pedro Fadul como los favoritos en la intención de voto; estas proyecciones se confirmaron más adelante, cuando la jornada electoral culminó, y horas después, mediante el Sistema de Transmisión de Resultados Electorales Preliminares (TREP)¹¹, se comunicó que con el 92% de los votos contados, Fernando Lugo obtuvo el 42.3%, Blanca Ovelar el 31.8%, Lino Oviedo el 22.8% y Pedro Fadul el 2.5%¹².

Perfil de los candidatos rivales de Fernando Lugo

Blanca Margarita Ovelar Duarte¹³

Nació en diciembre de 1957, en ciudad de Concepción. Casada con Ramón Duarte y madre de tres hijos.

Estudios

Se presentó a las elecciones de 2008 por el *Partido Colorado*

En 1997 obtuvo el título de Maestra de Educación Primaria y más adelante el de Licenciada en Psicología educacional. Realizó estudios de Posgrado en: Orientación Educacional y

⁹ La ley 635/1995, por la cual se reglamenta la justicia electoral paraguaya, en su artículo quinto reza que: **1.** El Tribunal Superior de Justicia Electoral es la autoridad suprema en materia electoral y contra sus resoluciones solo cabe acción de inconstitucionalidad. Tendrá su sede en la Capital de la República y ejercerá en todo el territorio nacional. **2.** El Tribunal Superior de Justicia Electoral será responsable de la dirección y fiscalización del registro electoral y la administración de los recursos asignados en el Presupuesto General de la Nación para fines electorales.

¹⁰ Entre otras, la Consultora Gabinete de Estudios de Opinión, el Instituto de Comunicación y Arte de Paraguay, la firma Ati Snead, la empresa Consumer Intelligence SA (COIN), la consultora First Análisis y Estudios, Bracoin, Taka chase, Gabinete de Estudios de Opinión y Ati Snead. Según el cronograma electoral del TSJE, establecido por la resolución 17/2007, la fecha límite para la difusión de encuestas de opinión fue el 5 de abril de 2008. La resolución puede ser consultada en:

< <http://www.tsje.gov.py/legislacion/resolucion/2007/17.htm>>.

¹¹ Esta vez la transmisión del TREP fue encargada al Consorcio brasileño E-Vote. Sobre lo anterior, es relevante señalar que el 17 de abril de 2008, los representantes de diferentes organismos internacionales y de la Misión de la OEA revisaron el sistema y dieron su visto bueno.

¹² Consultado en: <<http://psephos.adam-carr.net/countries/p/paraguay/paraguay2008.txt>>

¹³ Página Oficial, *Quién es Blanca Margarita Ovelar Duarte?, Una mujer con todas las letras*, Paraguay, 2008. Consultado en: < <http://www.blancaovelar.com/index-2.html#s7>>

Vocacional, Maestría en Educación y Doctorado en Psicología Educativa.

Docencia

Dictó cátedras de: Curso de Maestría en Educación en la Facultad de Filosofía de la Universidad Nacional de Asunción, Curso de Maestría en Educación en la Superior Universitaria y Curso en "Investigación Educativa", entre otros.

Participación en Diversas Instituciones

Ex-Ministra de Educación y Cultura, Viceministra de Educación del Ministerio de Educación y Cultura (MEC), Directora General de Educación Superior del MEC, Directora del Departamento de Formación y Especialización Docente del MEC y Directora del Departamento de Orientación Educativa y Vocacional del MEC.

Política

Participó como Ministra y Viceministra del MEC. Durante la campaña Presidencial de 2008 se dijo que, entre quienes tenían mayor porcentaje de intención de voto, era la candidata con menor experiencia política previa.

Programa de Gobierno 2008¹⁴

Estaba compuesto por cinco ejes principales: **1.** Política económica de prosperidad y bienestar para todos los paraguayos y paraguayas; **2.** Política de alta seguridad ciudadana y defensa nacional; **3.** Política energética (revisión de los tratados vigentes). **4.** Política digna y soberana en las relaciones internacionales. **5.** Política social incluyente (lucha contra la pobreza).

Lino César Oviedo¹⁵

Se presentó a las elecciones de 2008 por el *Partido Unión Nacional de Ciudadanos Éticos*

Nació en septiembre de 1943, en Juan de Mena, Departamento de La Cordillera.

Hijo del Mayor del Ejército paraguayo Ernesto Oviedo y de Eva Silva de Oviedo. Casado con Rosalía Raquel Marín y padre de seis hijos.

Estudios

Inició su carrera militar a la edad de 14 años, en 1958, en el Colegio Militar Mariscal Francisco Solano López. Comenzó con el Grado de Subteniente de Caballería y al final de su carrera militar

¹⁴ El documento que contiene la totalidad de la propuesta puede ser consultado en:

<http://www.justiciayelecciones.org.py/index.php?option=com_content&task=view&id=28&Itemid=44 >

¹⁵ Basado en página oficial de Lino Oviedo: <<http://www.oviedolinoCésar.com/biograf.htm>>

alcanzó el Grado de General de División.

Carrera Militar

Participó en Comisiones de Servicios como representante del Curso Ecuestre ante Chile y Perú, además participó de simposios en países como Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Estados Unidos, Panamá, Perú, Uruguay, Alemania, Austria, Bélgica, entre otros.

Fue Comandante de Compañía en el Arma de Tiradores Blindados, además de instructor de tiro, realizó cursos en la Escuela de Comando y Estado Mayor de las Fuerzas Armadas y el Colegio Nacional de Guerra.

Como Comandante del Ejército enarboló las banderas de la “reconquista del Chaco paraguayo” y “la lucha contra el narcotráfico”.

Participación en Diversas Instituciones

Fue Presidente de la Cooperativa de las F.F.A.A., Presidente de la Asociación de la Fuerza Pública, Presidente del Club Hípico Paraguayo, Presidente de la Comisión de Desarrollo de Pozo Colorado, entre otros.

Política

Participó durante 45 años en el Partido Colorado, luego creó el Partido Unión Nacional de Colorados Éticos (UNACE) y en 2007 se inscribió a las elecciones Presidenciales de 2008.

Programa de Gobierno 2008¹⁶

Propuso 7 grandes proyectos de infraestructura: Ruta bi-oceánica, desarrollo sustentable del Chaco, Polo industrial incentivado, nueva cede para el poder ejecutivo, interconexión ferroviaria Asunción-Ypacarí, centro de exposición permanente del MERCOSUR y desarrollo del ecoturismo en la triple frontera. Otras propuestas no enunciadas en su plan de Gobierno hacían alusión a la privatización de empresas públicas como PETROPAR y COPACO.

Por varias razones se dice que las de 2008 fueron unas elecciones inéditas y sin antecedentes en Paraguay.

Por un lado, se postularon candidatos que de una u otra forma personificaron situaciones particulares y sin antecedentes en el país. De ahí que entre los tres aspirantes de mayor

¹⁶ Consultado en: <<http://www.lista7.com.py/7obras.php>>

porcentaje en la votación a Presidente, se encontraron un ex-Obispo católico, Fernando Lugo, una mujer, Blanca Ovelar y un ex-General, Lino Oviedo. Específicamente se dijo que Fernando Lugo representaba el cambio, esto a través de una coalición de diversas tendencias políticas llamada Alianza Patriótica para el Cambio, que surgió como resultado de la “concertación” de Partidos y movimientos opositores a la continuidad del Partido oficialista en el poder. Blanca Ovelar, del Partido Colorado, representó la “alternancia”¹⁷, que más allá de asegurar una renovación en el manejo partidista de la política paraguaya, se presentó como una transformación del manejo político, impulsada por su condición de género y como respuesta a una tendencia mundial de mujeres a la cabeza de los Estados. Por último, Lino Oviedo representó “la conciencia” de un pasado aún fresco en las mentes de los paraguayos.

Por otro lado, se dio por primera vez la posibilidad, luego de más de seis décadas, que un partido diferente al Colorado llegara a la Presidencia, máxime cuando la alternancia de poder creó fracturas al interior del partido; muestra de ello fue la dificultad para acordar el candidato presidencial del oficialismo, entre los que se encontraba Alfredo "Goli" Stroessner Domínguez, Blanca Ovelar, Luis Castiglioni y José Alderete.

Al mismo tiempo, se presentaron eventos en los que, en su momento, se invocó la inconstitucionalidad de sus consecuencias. Entre otros, la intención de Nicanor Duarte de promover una Asamblea Constituyente para permitir su posible reelección¹⁸, prohibida en el artículo 229 de la Constitución Política. Así mismo, se trató de desvirtuar la candidatura de Fernando Lugo, quien en su momento estuvo inhabilitado para ser Presidente por su condición de Obispo.

Finalmente, desde un partido y otro hubo acusaciones tales como un supuesto complot para realizar un fraude electoral patrocinado por el partido oficialista, vínculos de grupos al margen de la ley de otros países con Fernando Lugo, y un sospechoso indulto y fallo judicial que habilitó a Lino Oviedo para postularse a la Presidencia. Con todo, la delegación de la Organización de Estados Americanos (OEA), encabezada por la colombiana María Emma Mejía, presentó informes públicos en los que se reconoció la legitimidad del proceso electoral paraguayo.

4. ¿Qué representa Fernando Lugo?

Perfil del Presidente electo

¹⁷ En palabras de Ovelar, “*la verdadera alternancia se dará cuando una mujer sea la Presidenta de la República*”.

¹⁸ Se dice que como consecuencia de la larga dictadura de Alfredo Stroessner, la Constitución paraguaya impide la reelección Presidencial de por vida y la imposibilidad para postular a los parientes directos de un ex-mandatario. Consultado en: Gabriel Silva, *Elecciones Presidenciales en Paraguay: ¿Colorado, colorada o rosario?*, Publicaciones del Centro para la Apertura y el Desarrollo de América Latina (CADAL), 2008. El documento puede consultarse en: <http://www.cadal.org/>.

Fernando Armindo Lugo Méndez¹⁹

Se presentó a las elecciones de 2008 por la Alianza Patriótica para el Cambio (Compuesta por una coalición de 9 partidos políticos y 20 movimientos sociales, campesinos, sindicales, de barrios y de mujeres)

Nació en 1951, en San Solano, Distrito de San Pedro de Paraná, Departamento de Itapúa.

Hijo de Guillermo Lugo y Maximina Méndez Fleitas (hermana del político Epifanio Méndez Fleita, disidente del Partido Colorado).

Estudios

En 1969 se graduó como profesor de educación primaria. Luego, en 1971 ingresó al Noviciado de los Misioneros del Verbo Divino. En 1972 profesó sus primeros votos como misionero y en 1975 tomó votos perpetuos en la Congregación Misionera. En 1977 culminó estudios en la Universidad Católica Nuestra Señora de la Asunción donde obtuvo el título de licenciado en Ciencias Religiosas; ese mismo año se ordenó como sacerdote y fue trasladado a Ecuador para servir en la Diócesis de la Provincia Andina de Bolívar; allí sirvió como misionero, párroco y profesor. Además, trabajó y participó en actividades relacionadas con la Teología de la Liberación.

En 1983 viajó a Roma y realizó estudios en Espiritualidad y Sociología, con especialización en Doctrina Social de la Iglesia, en la Universidad Gregoriana.

Docencia

Se convirtió en profesor de educación primaria en 1970 en una escuela pública y en 1987 ejerció como docente del Instituto Superior de Teología de Asunción (Paraguay).

Participación en Diversas Instituciones

Fue Miembro de la Comisión Doctrinal de la Conferencia Episcopal paraguaya y formó parte del equipo de Reflexión del Consejo Episcopal Latinoamericano (CELAM).

En 1992 ocupó el cargo de Superior Provincial de los Misioneros del Verbo Divino y asumió la Vicepresidencia de la Confederación de Religiosos.

En 1994 fue asignado como Obispo de una de las regiones más deprimidas de Paraguay (San Pedro de Atacama), donde tomó contacto con el movimiento campesino Sin Tierra.

¹⁹ Basado en: Centro de Estudios Judiciales del Paraguay y Semillas Para la Democracia, *Justicia y elecciones, ¿Quién es Fernando Lugo?*, Paraguay, marzo 2008. P. s/n.

Política

En 2006 impulsó la creación de una organización de resistencia ciudadana; el 29 de marzo del mismo año participó en la marcha para protestar contra el Presidente Nicanor Duarte Frutos. En junio encabezó el “Movimiento de Concertación Nacional”; el mismo año, en diciembre, renunció al Ministerio Sacerdotal y Episcopal pero el Vaticano, a través de un Decreto Papal, rechazó su dimisión y lo sancionó en el ejercicio de sus funciones ministeriales. Más adelante oficializó su incursión en la política con la idea de ser candidato en las elecciones generales de 2008.

Programa de Gobierno 2008

Propone 5 ejes o líneas programáticas: **1.** Desarrollo económico sustentable, con generación de ingresos para todas las personas; **2.** Desarrollo humano y reforma agraria con reducción de desigualdades; **3.** Desarrollo institucional y modernización del Estado; **4.** Derechos políticos y ciudadanía; **5.** Soberanía energética.²⁰

Entre sus propuestas más controvertidas, al exterior del país, está la de revisar y exigir un pago justo por lo que pagan Brasil y Argentina en la compra de energía que proporcionan las hidroeléctricas Itaipú y Yaciretá²¹.

La Alianza Patriótica para el Cambio (APC)

La APC no hace parte de los partidos tradicionales de Paraguay, como lo son el Colorado y el Liberal Radical Auténtico, ambos fundados en 1887. Concretamente, la Alianza se creó el 18 de septiembre de 2007.

En cierto modo, la APC es una reunión de partidos de diversas vertientes políticas que, salvo algunas excepciones, ha tenido participación mínima en la conducción de los asuntos del Estado; entre sus antecedentes puede encontrarse la irrupción política, en 2005, de Fernando Lugo, quien desde el púlpito generó críticas sobre aspectos sociales al Gobierno de Nicanor Duarte.

²⁰ Documento Completo en: http://www.justiciayecciones.org.py/images/blog/progrma_lugo.pdf
http://www.justiciayecciones.org.py/candidatos/P_Gobierno/PROGRAMA_DE_GOBIERNO_2008_Fadul.doc

²¹ Para ampliar información ver: Diario La nota, *Elecciones de Paraguay lidian con seguridad energética de Brasil y Argentina*, Brasil, 2008. En:

<http://www.lanota.com/index.php?option=com_content&view=article&id=2472:elecciones-en-paraguay-lidian-con-seguridad-energetica-de-brasil-y-argentina-&catid=35:latinoamerica&Itemid=54>

La APC es una agrupación de partidos y movimientos sociales, reunida en torno a una persona, apoyada por partidos y movimientos diversos como: Partido Demócrata Cristiano, Partido Demócrata Progresista, Partido Encuentro Nacional, Partido Frente Amplio, Partido Liberal Radical Auténtico, Movimiento al Socialismo, Partido País Solidario, Partido Revolucionario Febrerista, Partido Social Demócrata, Partido Socialista Comunero, Movimiento Ñembyaty Guasú Luque 2008, Bloque Social y Popular, Colo'ó Apytere, ERES, Mujeres por la Alianza, el Movimiento Tekojojá y otros.

El nuevo Gobierno paraguay

El Presidente Fernando Lugo tendrá varios retos en el comienzo de su Gobierno; en el aspecto interno se encuentra con una numerosa y extensa alianza de partidos y movimientos que lo respaldaron en su triunfo y que ahora le exigirán la contraprestación a dicho apoyo. Será tarea del nuevo mandatario encauzar esta amalgama de movimientos políticos que incluyen al ya veterano *Partido Liberal Radical Auténtico*²² (hasta el momento el mayor Partido de oposición a los “Colorados”), hacia un Gobierno de coalición que permita responder a las expectativas ciudadanas y proyectar a Paraguay en la región. De igual forma, esta proyección estará ambientada por la renegociación de acuerdos energéticos con Brasil y Argentina, el papel de Paraguay en el MERCOSUR, la eventual influencia del Gobierno de Hugo Chávez en el nuevo Gobierno y la relación del nuevo mandatario con Estados Unidos de América en temas de agenda común como la lucha contra el terrorismo y sus crímenes conexos.²³

Respecto a los convenios energéticos correspondientes a las hidroeléctricas Itaipú y Yacyretá, el Presidente electo plantea la necesidad de renegociar aquellos acuerdos bilaterales por medio de los cuales se pactó vender energía a Brasil y Argentina.

5. Consideraciones finales

Los recientes acontecimientos políticos en América Latina, han incentivado un cambio en las percepciones políticas de algunos países, hacia un fenómeno conocido como “Giro a la Izquierda”, el cual no debe ser “encasillado” como monolítico y homogéneo, pues la corriente socialista ha tenido distintos comportamientos y características en los países donde se ha presentado. Por ejemplo, no se debe igualar ni asimilar el “giro a la Izquierda”

²² Partido Liberal Radical Auténtico: *Casi a la par del Partido Colorado nació el Partido Democrático (hoy Partido Liberal Radical Auténtico) al final de la Guerra de la Triple Alianza con una tendencia menos nacionalista, pero liberal, tal como el colorado (que era la moda de la época y la tendencia aceptada por los colonizados económicamente Uruguay, Argentina y Brasil, vencedores de la guerra de la Triple Alianza). Gobernó desde 1904 hasta 1947, con un paréntesis en 1936 – 37 en el que gobernó el Partido Febrerista (hoy casi extinguido). El Partido Liberal sufrió varias mutaciones hasta convertirse en el actual Partido Liberal Auténtico, que carente de liderazgo recurrió a la asociación con la Alianza Patriótica para el Cambio liderada por Fernando Lugo, logrando la Vicepresidencia para el Liberal Federico Franco.* Acceso en: <http://www.prensarural.org/spip/spip.php?article1181>

²³ Esto se sustenta en el compromiso del entonces Presidente de Paraguay, Luis Ángel González Macchi, en la lucha común contra el terrorismo, en el marco del Debate General del 56º Período Ordinario de Sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, llevado a cabo en la ciudad de Nueva York, el 11 de noviembre de 2001.

en Chile con Michelle Bachelet, al fenómeno del Socialismo Bolivariano en Venezuela. En este escenario es prematuro especular sobre el comportamiento y la eventual alineación en política exterior del Gobierno de Fernando Lugo en Paraguay.

Aunque su elección cambia de manera radical la historia política de Paraguay, no se debe olvidar que la tradición e influencia del Partido Colorado en gran parte de los estamentos políticos, sociales y económicos de Paraguay sigue vigente, hecho que obliga al nuevo Presidente a conciliar acuerdos con la oposición que también incluye al General Lino César Oviedo. Sobre esto, cabe recordar que el aparato legislativo paraguayo ha estado compuesto, tradicionalmente, por un amplio porcentaje de escaños en manos del Partido Colorado, el cual domina la Cámara de Diputados y el Senado desde 1989. De hecho, en las elecciones de 2008, el panorama legislativo no parece claramente definido por el dominio de un partido político determinado. En un informe de cómputos provisorios hecho por los Tribunales Electorales²⁴ y anunciado por el Tribunal de Justicia Electoral, el Senado, compuesto por 45 bancadas, queda repartido en (15) curules para el Partido Colorado, (14) Partido Liberal Radical Auténtico, (9) Partido Nacional de Ciudadanos Éticos, (4) Partido Patria Querida, (1) País Solidario, (1) Partido Progresista Popular y (1) Tekojojá. La Cámara de Diputados, con 80 escaños disponibles, queda repartido de la siguiente forma: (29) Partido Colorado, (26) Partido Liberal Radical Auténtico, (16) Partido Nacional de Ciudadanos Éticos y (9) otros partidos menores. De las 17 gobernaciones departamentales, (9) fueron para el Partido Colorado, (7) para el Partido Liberal Radical Auténtico y el resto para partidos regionales²⁵.

La falta de un respaldo mayoritario en el legislativo, obligará al Presidente electo a optar por estrategias que le ayuden a materializar su programa de Gobierno. Por ejemplo, coaliciones legislativas (participación burocrática y/o adopción de propuestas que complementen el programa de gobierno) con los distintos grupos y partidos políticos. Otro camino podría ser una Asamblea Nacional Constituyente, que neutralizaría los efectos desfavorables de una rama legislativa donde el partido de gobierno no cuenta con las mayorías.

En la agenda internacional paraguaya gravitarán algunos temas específicos previos a la posesión del Presidente Fernando Lugo, tales como: la situación en la Triple Frontera, la dinámica actual del MERCOSUR, las repercusiones del proceso de autonomías en Bolivia, el entorno fronterizo paraguayo (por ejemplo, el narcotráfico en los límites territoriales con Brasil) y la posición que tomará el Vaticano frente a Lugo como Presidente.

²⁴ Los “cómputos provisorios”, realizados entre el 5 y el 16 de mayo de 2008, son el resultado de conteos de votos realizados por Tribunales Electorales (no por el TSJE directamente) cuya jurisdicción, composición y alcances están reglamentados en el capítulo tercero de la ley electoral No 635/1995. Según el cronograma electoral del Tribunal Superior de Justicia Electoral de Paraguay, en el numeral 33 de la Resolución TSJE 17/2007, la proclamación final de los candidatos electos se da a conocer en un acto público el 23 de mayo de 2008.

²⁵ Los datos fueron recopilados en agencia de noticias del MERCOSUR, *Fernando Lugo, sin mayoría propia en el Congreso paraguayo*, MERCOSUR, 2008. La noticia puede ser consultada en:

< http://www.mercosurnoticias.com/index2.php?option=com_content&do_pdf=1&id=8958>

Los crímenes transnacionales de los cuales se destacan: la conformación de células terroristas, el narcotráfico y sus crímenes conexos²⁶, con influencia en la Triple Frontera²⁷, involucrarán una agenda con EE.UU., especialmente con el nuevo mandatario de dicho país. Respecto al MERCOSUR, Lugo se ha inclinado por una integración más profunda que “favorezca a todos por igual y sobre todo a los países más pequeños”²⁸ que firmaron el “Tratado de Asunción”, lo anterior, bajo el marco de una discusión histórica en la que Paraguay y Uruguay han manifestado el trato discriminatorio desde los países más grandes, que concentran una extensa cantidad del intercambio comercial²⁹ dentro y fuera del mercado común.

²⁶ Tráfico ilegal de personas, tráfico ilegal de armas pequeñas y ligeras, lavado de activos, entre otros.

²⁷ Bajo el marco de la reunión del nuevo grupo de inteligencia del MERCOSUR se planteó: *El principal riesgo que tendría Sudamérica con respecto al terrorismo se encontraría en la Triple Frontera, donde los propios representantes de Paraguay reconocieron ante sus pares que "podría haber células terroristas dormidas". Cabe recordar que un informe del Servicio de Inteligencia del Estado argentino (SIDE) reveló que grupos fundamentalistas vinculados a Bin Laden (entre otros) se establecieron en la zona para diferentes actividades.* Consultado en: < <http://www.larepublica.com.uy/justicia/59663-habria-celulas-dormidas-en-la-triple-frontera>>. Federico Gyurkovits, Se formó nuevo grupo de Inteligencia en el MERCOSUR, por el terrorismo. Habría "células" dormidas en la Triple Frontera, diario la República de Paraguay, octubre de 2001, año 9, número 625, última consulta el 16 de mayo de 2008.

²⁸ Entrevista con Mauricio Cavallo, *Lugo aboga por un MERCOSUR con equidad social y económica*, 13 de febrero de 2008, diario la República, año 9 – número 2819, Paraguay, en: <http://www.larepublica.com.uy/politica/298745-lugo-aboga-por-un-mercosur-con-equidad-social-y-economica>

²⁹ Miguel Serna, *Desarrollo "desigual" e integración: las múltiples asimetrías del MERCOSUR*, ponencia del seminario “MERCOSUR en integración, un problema societario”, departamento de sociología, facultad de ciencias sociales, Universidad de la República en Montevideo, 30 y 31 de marzo del 2000, consultado en: <<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/sierra/serna.pdf>>