

LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL SECTOR AMBIENTAL DE COLOMBIA EN EL PERIODO 2012-2013.

THE INTERNATIONAL COOPERATION FOR COLOMBIA'S ENVIRONMENTAL SECTOR IN THE PERIOD 2012-2013.

Edwin Giovanny Ortiz Rodriguez
Ing. Forestal
Profesional Especializado - Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Bogotá – Colombia
edwingio@gmail.com

RESUMEN

Estudio exploratorio en donde se efectúa el inventario de los mecanismos de cooperación internacional para el sector ambiental de Colombia aprobados y en gestión para el periodo 2012 – 2013, allí se definen la cantidad de proyectos y los montos a los cuales asciende la donación hecha por la cooperación internacional para el sector ambiente en Colombia dentro del periodo 2012 – 2013, igualmente se identifican los principales donantes en la gestión de proyectos para el periodo 2012-2013, acorde a las temáticas y principales ejes de acción de cada proyecto de cooperación en gestión para el periodo señalado.

De igual manera, se aborda de manera teórica los principios y las características de la cooperación ambiental en Colombia, las Entidades que intervienen, las modalidades y formas en que se adelanta esta cooperación.

Palabras clave: Cooperación internacional, Ambiente, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Mecanismos de Cooperación, Asuntos Internacionales.

ABSTRACT

Exploratory study where there is made the inventory of the mechanisms of international cooperation for the environmental sector of Colombia approved and management for the period 2012 - 2013, there are defined the number of projects and the amounts to which the donation amounts made by the international cooperation in the environmental sector in Colombia in the period 2012 - 2013, also identifies the main donors in project management for the period 2012-2013, according to the themes and main lines of action of each project management cooperation for the indicated period.

Similarly, there are approached in a theoretical way the principles and characteristics of environmental cooperation in Colombia, the Entities involved, modalities and ways in which this cooperation forward.

Keywords: International cooperation, Environment, Ministry of Environment and Sustainable Development, Cooperation Mechanisms, International Affairs.

INTRODUCCIÓN

Acorde a lo definido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la cooperación internacional, es una acción conjunta que se realiza entre los gobiernos solicitantes y los oferentes en calidad de socios y los organismos y agencias de cooperación, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado, para apoyar el desarrollo ambiental, social y económico de los países en desarrollo, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, habilidades, experiencias y recursos [1].

Dicha cooperación se debe sustentar en los principios de solidaridad y apoyo mutuo, de modo que se convierta en un instrumento privilegiado para promover agendas positivas, propicie el intercambio entre países y organismos internacionales y el fortalecimiento de las relaciones internacionales del país en busca del desarrollo ambiental, económico y social. La cooperación no solo se refiere a la consecución de recursos financieros, sino también, y de manera prioritaria, a la optimización de recursos científicos, tecnológicos, informáticos, metodológicos, institucionales y culturales, entre otros.

Teniendo como marco las anteriores líneas, los gobiernos reconocen que se están desplegando nuevos esfuerzos a nivel nacional e internacional para relacionar los elementos del sistema económico internacional y la necesidad que tiene la humanidad de gozar de un medio natural seguro y estable. Por consiguiente, los gobiernos tienen la intención de mantener el proceso de búsqueda de consenso en los puntos en los que coinciden el medio ambiente, el comercio y el desarrollo, tanto en los foros internacionales existentes como en las políticas nacionales de cada país.

Así pues, es pertinente revisar las características intrínsecas, la gestión, el marco político y normativo, las metas y la actualidad de la cooperación internacional para el sector ambiental de Colombia, toda vez que los profesionales del sector deben tener en su contexto los elementos, las variables que inciden en el sistema ambiental del país y muy importante todos los instrumentos con los cuales se puede intervenir de manera positiva en el estado y por ende en las sinergias que al interior del sistema se presentan, y previendo el impacto que sobre otros sistemas se pudiese generar.

De igual importancia resulta el revisar como la cooperación internacional vigente aporta en la consecución de las metas de gobierno expuestas en el plan desarrollo 2010 – 2014, toda vez que para el gobierno nacional en relación con la política

exterior de Colombia es una prioridad el alcanzar una mayor relevancia internacional en los mercados internacionales, en las relaciones internacionales, y en la agenda multilateral del desarrollo [2].

Para lograr los fines expuestos se adelantará el levantamiento del inventario de los mecanismos de cooperación internacional para el sector ambiental de Colombia adoptados para el periodo 2012 - 2013, a partir de la depuración documental de las directrices, normas y en general de la información facilitada por las entidades involucradas en esta temática, como lo son: Departamento Administrativo de la Presidencia de la República -DAPR- a través de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC, el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Cancillería, el Departamento Nacional de Planeación y primordialmente del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

1. PRINCIPIOS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL AMBIENTAL EN COLOMBIA

La cooperación oficial, es una política pública del orden internacional, que contribuye al fortalecimiento de la gestión de los Estados hacia el logro de objetivos de desarrollo ambiental, social, económico y sostenible, además es uno de los instrumentos más eficaces para la dinamización del desarrollo. En Colombia la Ayuda Oficial para el desarrollo se gestiona a través del Ministerio de Relaciones Exteriores y la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional

La cooperación internacional es ofrecida tanto por fuentes oficiales como por las no gubernamentales. Las fuentes oficiales representan a gobiernos u organismos internacionales y se distinguen como bilaterales o multilaterales respectivamente [3].

1.1 ENTIDADES

Actualmente, el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República -DAPR- a través de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC), lidera la gestión de la cooperación que recibe y otorga Colombia, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, bajo la modalidad de Ayuda Oficial para el Desarrollo. La APC participa en la administración y promoción de la cooperación internacional, técnica y financiera; adicionalmente al DAPR, a la Cancillería, al Departamento Nacional de Planeación y al Ministerio de Defensa Nacional le corresponde, la orientación, coordinación del desempeño, el control y la evaluación de las acciones misionales de la Agencia Presidencial de cooperación Internacional [4].

Puntualmente las Entidades que gestionan los recursos de cooperación Internacional en el ámbito nacional son:

Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC - Colombia)

En el 2011, el Presidente, haciendo uso de las facultades extraordinarias que recibió del Congreso, para escindir o crear entidades, creó la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia, como una entidad adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.

APC-Colombia, es la entidad gubernamental encargada de gestionar, orientar y coordinar técnicamente la cooperación internacional pública, privada, técnica y financiera no reembolsable que reciba y otorgue el país; así como de ejecutar, administrar y apoyar la canalización y ejecución de recursos, programas y proyectos de cooperación internacional, atendiendo los objetivos de política exterior y el Plan Nacional de Desarrollo. Dentro de los principales servicios que presta esta Agencia se resaltan:

- ✓ Asesoría en la formulación, promoción y gestión de programas y proyectos de cooperación internacional, con origen o destinada a diferentes agentes y bajo diferentes modalidades.
- ✓ Estudio, valoración y apoyo en la negociación de proyectos de cooperación internacional.
- ✓ Apoyo para la incorporación de recursos de cooperación al Presupuesto Nacional.
- ✓ Asignación de recursos de contrapartida a proyectos de cooperación.
- ✓ Elaborar y proporcionar el acceso a herramientas que faciliten la gestión de cooperación internacional.
- ✓ Apoyar la formulación, coordinación y gestión de la cooperación internacional en los territorios, a través de los departamentos y en los sectores, a través del Gobierno Central.

El Ministerio de Relaciones Exteriores

Es la Entidad encargada de definir y desarrollar la política internacional del país y articular las acciones de las entidades del Estado con respecto a las relaciones internacionales en los ámbitos político, económico, social y ambiental. Es el interlocutor y enlace para las gestiones oficiales que se adelanten entre las entidades gubernamentales y los gobiernos de otros países, así como con los organismos internacionales.

Su participación en la cooperación internacional se presenta en la definición de políticas sobre la materia, así como en las etapas de negociación y suscripción de los convenios o acuerdos de cooperación con las fuentes.¹

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS

Dentro de las funciones establecidas por ley para el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se hallan: [5]

Participar con el Ministerio de Relaciones Exteriores en la formulación de la política internacional en materia ambiental y definir con éste los instrumentos y procedimientos de cooperación, y representar al Gobierno Nacional en la ejecución de tratados y convenios internacionales sobre ambiente, recursos naturales renovables y desarrollo sostenible.

Oficinas de Cooperación Internacional

Existen oficinas de cooperación internacional en los ministerios y algunos establecimientos públicos del orden nacional. Algunas de ellas cumplen el papel de "punto focal" de organismos internacionales con misión sectorial. Esto significa que ellas coordinan y manejan algunas de las líneas o programas de cooperación, como es el caso de los Ministerios de Salud, Trabajo (enlaces con OIT, OPS/OMS), educación (UNESCO y SECAB) o Ambiente y Desarrollo Sostenible (punto focal de algunos programas de medio ambiente).

En un nivel de detalle mayor, dada la orientación del presente artículo, se definen las siguientes funciones de la Oficina de Asuntos Internacionales del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible:

- ✓ Recomendar al Ministro las políticas en materia de cooperación internacional, y elaborar en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores proyectos de tratados e instrumentos internacionales en materia de cooperación ambiental y desarrollo sostenible.
- ✓ Asesorar, apoyar y participar en la gestión de la cooperación internacional en el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- ✓ Efectuar la evaluación y seguimiento de los proyectos y actividades realizadas bajo la responsabilidad del Ministerio, en cumplimiento de compromisos adquiridos a nivel internacional o en virtud de programas o marcos de cooperación internacional.
- ✓ Coordinar con las entidades que conforman el Sector Administrativo, los programas, planes y proyectos que se desarrollen en asuntos de cooperación ambiental y desarrollo sostenible.
- ✓ Preparar, en colaboración con el Ministerio de Relaciones Exteriores y otras entidades competentes, los instrumentos y procedimientos de cooperación y negociación para la protección de los ecosistemas de fronteras.

Organizaciones no Gubernamentales

La cooperación internacional no oficial es otorgada por organismos internacionales de carácter privado sin ánimo de lucro (ONG) y por lo general, es ofrecida

básicamente a organismos del mismo carácter en los países en vía de desarrollo. Algunas fuentes ofrecen orientación sobre esta modalidad de cooperación e información particular sobre algunas de estas instituciones. Acción Social ha elaborado el "Manual de Cooperación Internacional de Fuentes no Oficiales" en el 2007.

Flujo de Cooperación Financiera no Reembolsable para el MADS-OAI

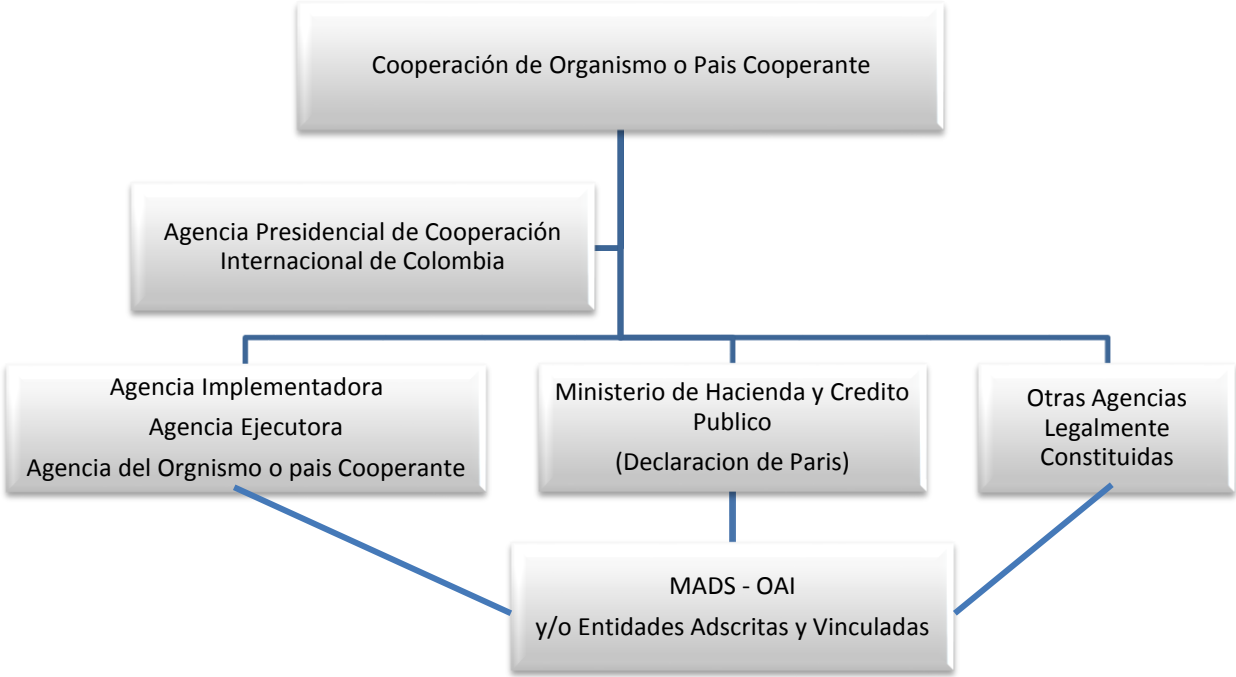


Figura 1. Esquema sobre el Flujo de Cooperación Internacional Financiera no Reembolsable. Fuente: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

El apoyo de la comunidad internacional, está condicionado a los aportes del país beneficiario del proyecto. En esta medida, el país o la entidad receptora de recursos internacionales debe contar con recursos de contrapartida que demuestren el interés, la importancia y el compromiso político del país con el proyecto. Es importante destacar que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible gestiona los recursos, pero no maneja recursos de cooperación de forma directa, solamente a través de un Plan Operativo negociado con las entidad u organismo cooperante y con las entidades gubernamentales encargadas de recibir en forma directa los recursos (Ministerio de Hacienda y Crédito Público), apoya la puesta en marcha de los proyectos o programas designados en dicho plan operativo.

Flujo de Cooperación Técnica



Figura 2. Esquema sobre el flujo de cooperación técnica -CTPD
Fuente: Modificado de Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

1.2 MODALIDADES DE COOPERACIÓN

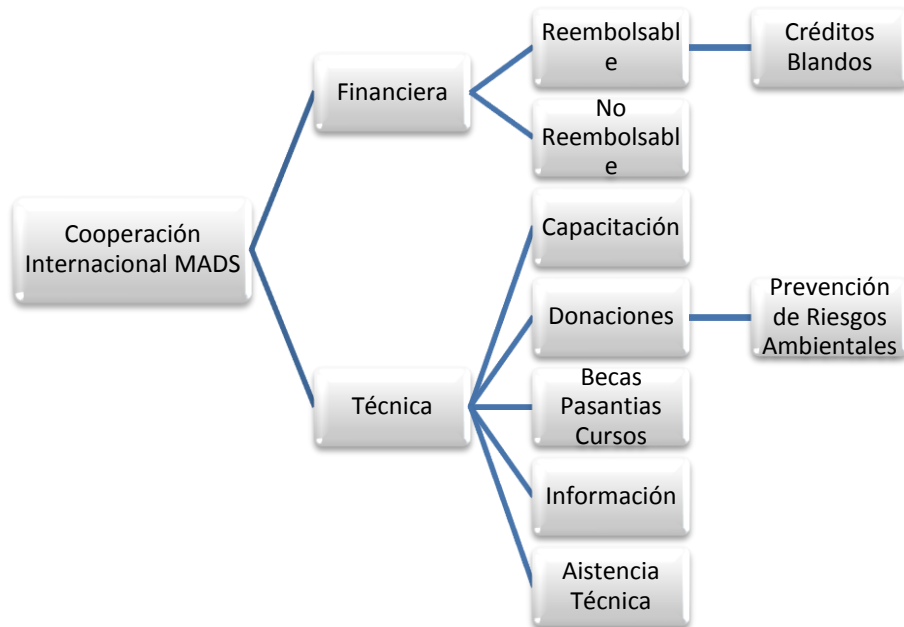


Figura 3. Modalidades de Cooperación
Fuente: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Cooperación Financiera

Es la ayuda monetaria reembolsable o no reembolsable obtenida a través de los países o instituciones cooperantes.[6]

Cooperación financiera no reembolsable: Es la cooperación ofrecida por algunas fuentes mediante la asignación de recursos en efectivo, con el objeto de apoyar proyectos o actividades de desarrollo.

Cooperación financiera reembolsable: Consiste en créditos blandos, se desarrolla bajo condiciones de interés y de tiempo más favorables.

La cooperación financiera, generalmente en dólares US\$ o en Euros €, vienen a contribuir y complementar los recursos del presupuesto general de la nación u otras fuentes de financiamiento, y están orientados generalmente a la financiación de proyectos estratégicos de desarrollo; la mayoría de los recursos tienen destinación específica hacia determinadas áreas temáticas de acuerdo con los temas prioritarios de cooperación de cada una de las fuentes y son manejados habitualmente, a través de fideicomiso o fiducia. De acuerdo con los compromisos adquiridos por Colombia en la Declaración de París se privilegiarían los sistemas y procedimientos nacionales para la gestión de la cooperación, de tal forma que los recursos provenientes de las fuentes bilaterales y multilaterales en Colombia a mediano plazo, ingresarían al Presupuesto general de la Nación, se monetizarían y se gestionarían como el PGN.

Cooperación Técnica

Consiste en la ayuda que se entrega mediante la transferencia de técnicas, tecnologías, conocimientos, maquinaria, habilidades o experiencias por parte de países u organizaciones multilaterales, para apoyar el desarrollo socioeconómico de los países con menor nivel de desarrollo en temas específicos. Con ello se garantiza la formación de recursos humanos y el fortalecimiento de la capacidad institucional este es el tipo de cooperación que maneja Acción Social.[7]. (Intereses de los Cooperantes Multilaterales y de Países para entregar cooperación técnica al MADS, SINA y UAESPNN).

Actualmente se difunden entre otras; el ordenamiento ambiental del territorio, valoración económica y pago por servicios ambientales, las tecnologías limpias y alternativas para la agricultura, la minería, la industria, la exploración petrolera, la descontaminación de vertimientos líquidos; las tecnologías de energía renovables como la energía solar, la eólica, la solar-fotovoltaica, los biocombustibles, la hidroenergía, tecnologías alternativas para la construcción de vivienda antisísmica y sostenible; tecnologías apropiadas y sostenibles para el abastecimiento de agua potable, saneamiento ambiental y disposición adecuada de residuos en zonas marginales rurales y cabeceras de municipio.

Al mismo Colombia, específicamente el MADS también entrega cooperación técnica en diversas áreas de competencia del MADS.(Cooperación Técnica Ofrecida por Colombia -Febrero 2010)

Canje de Deuda [8]

El canje de deuda es un mecanismo muy interesante, especialmente para los países en desarrollo como Colombia, este plantea alternativas de reducción, remisión o negociación de la deuda externa con los países desarrollados. A cambio estos recursos deben ser canalizados para la preservación, conservación y restauración de los ecosistemas estratégicos de alta biodiversidad, bosques tropicales, áreas únicas, reservas de la biosfera, continentales o marinas, corredores biológicos, entre otros. Este mecanismo no debe condicionar la autonomía y soberanía del país receptor.

Para llevar a cabo este tipo de cooperación una agencia de conservación, compra en el mercado de valores del mundo, una parte de la deuda externa de un país en desarrollo. La agencia se compromete a condonar la deuda a cambio de la promesa del país endeudado a conservar un área determinada de su territorio.

1.3 FORMAS DE COOPERACIÓN

1.3.1 Según el Número y Naturaleza de las Partes Participantes

Cooperación Bilateral

Proviene de aquellos países o gobiernos con los cuales Colombia tiene relaciones de cooperación internacional. La cooperación se da de gobierno a gobierno a través de las Embajadas o agencias de cooperación [9]. Generalmente se dan mediante una cooperación vertical es decir entre un país desarrollado y países en desarrollo.

Cooperación Multilateral

La Cooperación proviene de agencias y organismos internacionales que trabajan para desarrollar nuevos mecanismos que permitan preservar el medio ambiente y el desarrollo sostenible a nivel mundial, tales como: El Fondo para el Medio Ambiente Mundial, GEF y las distintas agencias de las Naciones Unidas.

Las fuentes multilaterales son los organismos internacionales en los cuales participan varios países con intereses determinados de carácter político, regional o sectorial, como la OEA, la ONU y sus programas como el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, o Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente - PNUMA, la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación FAO; el Programa de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, UNESCO; el Programa de las Naciones Unidas para la Infancia, UNICEF; el Programa Mundial de Alimentos, PMA; La Organización Internacional de Maderas

tropicales, OIMT; La Unión Europea, UE; Estos organismos multilaterales otorgan o ejecutan cooperación con sus propios recursos o con fondos entregados por los países miembros para programas concretos [10].

Cooperación Multi - bilateral

Esta modalidad se presenta cuando intervienen dos países que cooperan con un tercer país o un organismo internacional que financia la cooperación.

Fuentes no Oficiales de Cooperación

Son las organizaciones internacionales de carácter privado, sin ánimo de lucro, conocidas como organizaciones no gubernamentales ONGs o las organizaciones internacionales de asistencia no oficial, generalmente ofrecen su cooperación a organizaciones similares en países en vía de desarrollo.

1.3.2 Según las Actividades Involucradas

Asistencia Técnica

La asistencia técnica, es la transferencia de conocimientos, tecnologías e información en temas especializados, proveniente generalmente de los países desarrollados y orientada hacia los países en desarrollo. El asesoramiento se otorga o recibe mediante técnicos o profesionales con alto nivel de especialización y calificación para la ejecución de programas, proyectos o actividades de desarrollo, cuyas acciones están dirigidas a facilitar la solución de problemas científicos y tecnológicos, así como la transferencia e intercambio de conocimientos.[7]

Ayuda a los países a incrementar su capacidad humana e institucional y a diseñar e implementar políticas más eficaces; además la ayuda a los países contribuye a reducir deficiencias y vulnerabilidades, la asistencia técnica también apoya a crear una economía internacional más vigorosa y estable.

Donaciones

Es una transferencia de recursos no reembolsables, ésta puede ser monetaria o en asistencia técnica, capacitación, tecnologías, maquinaria, cursos, becas, etc. Las becas tienen como objetivo contribuir a la formación de personal técnico que pueda desempeñar un papel importante en la gestión del país. Al igual que la cooperación a través de la capacitación, se busca la actualización permanente, a través de enseñanza -aprendizaje, adiestramiento e intercambio de experiencias que reciben los funcionarios y técnicos del país receptor de la cooperación sobre, la resolución de problemas o conflictos, el manejo de nuevas tecnologías, metodologías, manejo de instrumentos, gestión y administración de proyectos, etc. La capacitación se puede dar in situ mediante la asistencia técnica de los cooperantes al país receptor o ex situ mediante el intercambio de experiencias e información con otros países, cursos,

talleres, seminarios, becas, proyectos de investigación conjuntos, etc. Bajo esta categoría también podemos encontrar:

Cooperación para la Prevención y Control de Riesgos Ambientales y Antrópicos.

La cooperación ha adoptado el nuevo enfoque dirigido a la prevención y control, es decir prepararse con anterioridad al evento; tomando medidas anticipadas que permitan minimizar las posibilidades de ocurrencia del fenómeno cuando éste es controlable o minimizarlo cuando el fenómeno es incontrolable. La estrategia de cooperación es preparar a los funcionarios y técnicos del país para mejorar la capacidad de respuesta al riesgo cuando se presente y fortalecer los sistemas y redes de información y comunicación para prevenir y actuar con celeridad; contar con transporte adecuado y el equipamiento necesario para combatir o contrarrestar los diferentes tipos de riesgo como: los incendios forestales, las inundaciones, los tornados y ciclones, los desbordamientos de los ríos, deslizamientos de tierra, etc.

Información

Se refiere a la formación, capacitación y adiestramiento que los países desarrollados, ofrecen a los países receptores para la implementación de plataformas informáticas, el diseño y operación de redes y sistemas de información, aplicación de tecnologías y metodologías de la información, interconexión satelital para contar con información histórica y en tiempo real sobre estado y calidad ambiental, meteorología, pluviometría, hidrología, etc.

Pasantías, cursos de campo

La pasantía es la oportunidad que tienen los funcionarios, científicos, y técnicos de un país de trasladarse a otro país o a otra región o a otra entidad para recibir adiestramiento y capacitación sobre la marcha o para poner en práctica los conocimientos adquiridos como los "Cursos de Campo" sobre temas concretos; investigación básica y aplicada en biodiversidad y en biotecnología por ejemplo.

Dentro de las anteriores se encuentra tácitamente la cooperación mediante el intercambio de experiencias que consiste en el aprendizaje o adiestramiento mediante el intercambio experiencias con países o regiones con entornos naturales, económicos y sociales muy parecidos a Colombia.

1.4 INSTRUMENTOS DE OFERTA Y DEMANDA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Comisiones Mixtas

El principal mecanismo de negociación de la Cooperación Técnica entre países en desarrollo son las Comisiones Mixtas de Cooperación Técnica y Científica creada en

los convenios marcos bilaterales de cooperación suscritos por Colombia. Las Comisiones también interactúan en otros escenarios binacionales o multilaterales; como las comisiones de vecindad, las reuniones binacionales, etc.

Las Comisiones Mixtas de Cooperación Técnica y Científica cuentan con procedimientos para la preparación, realización, seguimiento y evaluación, este proceso requiere contar como mínimo con noventa días (90) para su preparación.

Comisiones de Vecindad e Integración

Las Comisiones de Vecindad e Integración se presentan con los países vecinos (Venezuela, Ecuador, Panamá, Brasil y Perú), representan las instancias políticas por excelencia a través de las cuales se atienden los asuntos con los países vecinos en las diferentes áreas de las relaciones bilaterales, en este sentido se constituyen como espacios para desarrollar oportunidades para la cooperación, en el entendido que facilitan el seguimiento a iniciativas y proyectos.

Como instrumento de la política exterior colombiana, facilita el fortalecimiento de las relaciones bilaterales de Colombia con los países vecinos, con los cuales comparte, además de sus territorios limítrofes, las fronteras en común, propósitos iguales, sus problemas y la búsqueda de la integración económica con el fin de aunar esfuerzos que lleven a realizaciones concretas de intereses binacionales comunes.

2. COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL SECTOR AMBIENTAL DE COLOMBIA ADOPTADOS PARA EL PERIODO 2012 – 2013

Dado que se hace necesario visibilizar y posicionar a Colombia como oferente de cooperación internacional, fortalecer la gestión de la que recibe, integrar, coordinar y articular a todos los agentes que participan en tales procesos, y coordinar la institucionalidad pública, como alternativa eficiente y eficaz para recibir, canalizar, administrar y ejecutar recursos y proyectos de cooperación internacional; El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha enfocado parte de su gestión a posicionar los intereses del país en materia de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible en los escenarios internacionales, alineándose estratégicamente con objetivos de política internacional tales como: i) Afianzar las relaciones geoestratégicas que ayuden a impulsar la integración y el desarrollo; ii) fortalecer los temas prioritarios en los escenarios multilaterales, regionales subregionales; iii) diversificar el relacionamiento en los escenarios multilaterales hacia una agenda Positiva; y iv) Fortalecer y diversificar la cooperación internacional.

La gestión de recursos aprobados de cooperación para el año 2012 sumo más de USD \$105 millones de dólares en 17 proyectos que le apuntaban a las líneas estratégicas de la biodiversidad, cambio climático, recurso hídrico y asuntos marinos y costeros. Finalizando dicha vigencia se adelantaron negociaciones bilaterales con Alemania y allí se aprobaron USD \$ 70 millones en cooperación técnica y financiera

para 5 proyectos en biodiversidad, cambio climático -REED+ y asuntos marinos y costeros.

De manera paralela se llevo a cabo una Misión de Alto Nivel para los temas de Investigación Ambiental, Desarrollo Sostenible y Cooperación Internacional con el Gobierno de Suecia, que tenía como fin seguir profundizando la agenda bilateral en temáticas como la propuesta antes Naciones Unidas de adoptar Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) y la postulación de Colombia a la Organización de Cooperación y Desarrollo Sostenibles (OCDE). Iniciativas que han contado con el respaldo del gobierno sueco y sus institutos académicos para retroalimentar las propuestas de Colombia, apoyar su implementación y visibilizarla a nivel internacional.

La visita a Suecia permitió dar a conocer las iniciativas de ODS, Naturalmente Colombia y La Estrategia Gobernabilidad y Conservación en el Corazón de la Amazonía (Chiribiquete), siendo una iniciativa ambiciosa de \$167 millones de dólares para conservar el Parque Nacional Chiribiquete y su zona aledaña, poniéndole freno a los frentes de deforestación en Caquetá y Guaviare con iniciativas de desarrollo sostenible para las comunidades locales. El resultado de esta iniciativa fue la obtención de recursos como Alemania quien aportó 3 millones de euros a la iniciativa, y el Reino Unido, Noruega y el Banco Mundial han presentado interés en esta propuesta. En 2013 se ha venido trabajando en una formulación detallada de la misma para avanzar en la consecución de recursos.

Para la vigencia 2013 se han aprobado 11 proyectos que ascienden a más de USD \$45 millones de dólares, el Ministerio ha mantenido las líneas estratégicas y susceptibles de apoyo para el país acorde a las directrices del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 -Prosperidad para Todos y de la política exterior de Colombia, bajo este marco es una prioridad del Gobierno alcanzar una mayor relevancia internacional en los mercados internacionales, en las relaciones internacionales, y en la agenda multilateral del desarrollo.

En este sentido, la Cooperación Internacional se constituye como una herramienta clave para lograr este propósito, luego de revisar la información disponible en la Oficina de Asuntos Internacionales del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, a continuación se señala de manera resumida toda la gestión que ha adelantado el país en temas de cooperación internacional a través de este Ministerio para el sector ambiental de Colombia desde el año 2012 y hasta agosto del 2013.

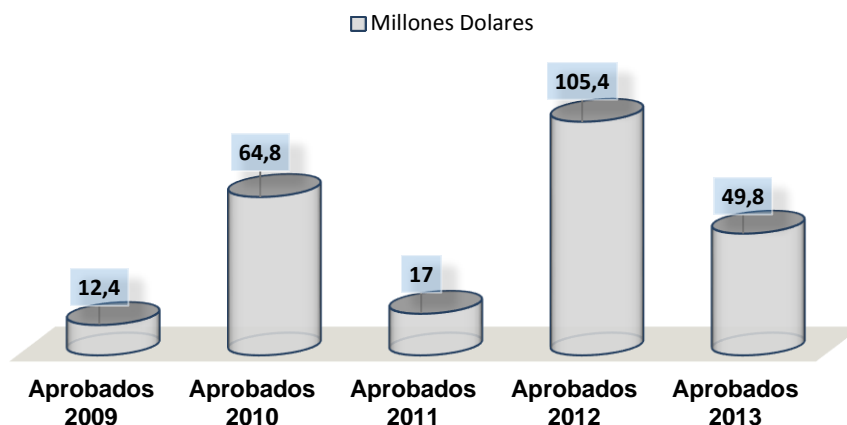


Figura 4. Cooperación aprobada 2009-2013
Fuente datos: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Proyectos Aprobados 2012

Tabla 1. Proyectos aprobados en la vigencia 2012

Área	Donación USD\$ (000)	# Proyectos	Principales Donantes
Biodiversidad	\$ 63.661	7	Alemania-GEF-Reino Unido
REDD+	\$ 6.985	6	Alemania-GEF
Cambio Climático	\$ 34.774	3	Fondo Kioto-GEF-Reino Unido
Total	\$ 105.421	16	

Fuente datos: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Proyectos Aprobados 2013

Tabla 2. Proyectos aprobados en la vigencia 2013

Área	Donación USD\$ (000)	# Proyectos	Principales Donantes
Biodiversidad	\$ 30.155	4	Alemania-GEF
REDD+	\$ 4.150	2	USAID-ONUREDD
Cambio Climático	\$ 9.753	4	Alemania-Corea-GEF
Recurso Hídrico	\$ 5.761	1	Francia
Total	\$ 49.819	11	

Fuente datos: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

De la anterior información podemos concluir que para el periodo 2012 - Ago 2013, se han aprobado 27 proyectos por un monto de USD \$ 155 millones de dólares, at la como se relaciona en la tabla 3.

Tabla 3. Proyectos aprobados en la vigencia 2013

Área	Donación USD\$ (000)	# Proyectos	Principales Donantes
Biodiversidad	\$ 93.816	11	Alemania-GEF-Reino Unido
REDD+	\$ 11.135	8	Alemania-GEF-USAID-ONUREDD
Cambio Climático	\$ 44.527	7	Fondo Kioto-GEF-Reino Unido-Alemania-Corea
Recurso Hídrico	\$ 5.761	1	Francia
Total	\$ 155.240	27	

Fuente datos: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Principales Donantes en la Gestión de Proyectos 2012-2013

Biodiversidad	GEF, Banco Mundial, Reino Unido, Alemania, Noruega, Finlandia
Cambio Climático	Unión Europea, USAID, Suiza, Reino Unido, Canadá, Brasil, Corea
REDD+	ONU-REDD, GEF, USAID, Banco Mundial, Reino Unido, Alemania, Noruega, Holanda
Asuntos Marinos	Alemania, Holanda, Bélgica
Recurso Hídrico	GEF, Alemania, RALCEA
Sectorial	GEF, SAICM, BID, Corea
ODS	BID

Figura 5. Cooperación aprobada 2009-2013

Fuente datos: Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Proyectos en Gestión 2012 a Agosto 2013

Proyectos	Donación US\$ (000)	# Proyectos
Biodiversidad (Amazonía-NatCol)	\$ 231.646	13
Cambio Climático	\$ 29.499	4
REDD+	\$ 59.283	7
Sectorial	\$ 29.404	8
Asuntos Marinos	\$ 17.694	3
BANCA	\$ 3.100	5
Recurso Hídrico	\$ 50	1
Total	\$ 370.678	41

Proyectos en Gestión desde 2012 a Agosto 2013

					2012
Temática	Nombre	Fuente	Aporte Internacional USD	Estado	
Asuntos Marinos	Fortalecimiento de la Coordinación Regional a través de la implementación y adecuada gestión del proyecto Corredor Marino del Pacífico Este Tropical - CMAR, e Instrumentalización de acciones técnicas estratégicas del Plan de Acción concertado para garantizar la conservación y el uso sostenible de sus recursos naturales	Alemana KFW- IKI (Por definir)	\$ 3.942.857	Gestión 2012-2013	

				2012
Temática	Nombre	Fuente	Aporte Internacional USD	Estado
Total Asuntos Marinos			\$ 3.942.857	
Recurso Hídrico	Identificación y fortalecimiento de actores para la conformación del consejo de la cuenca hidrográfica del lago de Tota.	Centro de Excelencia RALCEA	\$ 50.000	Gestión 2012
Total Recurso Hídrico			\$ 50.000	
Cambio Climático	Adaptación al Cambio climático basada en Ecosistemas en la Cuenca del Río Magdalena	Alemana Ikl	\$ 2.543.558	Gestión 2012, Aprobado 2013
	Demostración y valoración de buses eléctricos para el transporte masivo en Colombia NAMA	GEF 5	\$ 2.200.000	Gestión 2012, Aprobado 2013
	Implementación de proyectos de reconversión tecnológica para la mitigación del Cambio Climático NAMA	GEF 5	Por definir	Gestión 2012-2013
	Sistemas silvopastoriles para mitigación de cambio climático y alivio de la pobreza en el sector ganadero.	ICF/DECC - Reino Unido	\$ 23.255.700	Gestión 2012, Aprobado 2013
Total Cambio Climático			\$ 27.999.258	
REDD+	Exploración de otras formas de aprovechamiento de los recursos del bosque que contribuyan al desarrollo sostenible de la región y la gobernabilidad del consejo comunitario del Rio Cajambre	Finlandia	\$ 139.940	Gestión 2012, Aprobado 2012
	Recuperación de áreas degradadas con sistemas agroforestales y silvopastoriles en Ecuador y Colombia (Proyecto agrupado VCS internacional)	Finlandia	\$ 213.110	Gestión 2012, Aprobado 2012
	Diseño e implementación de un sistema de monitoreo, reporte y verificación para el carbono forestal, dirigido a proyectos bajo el esquema de REDD+ (Guavio).	Finlandia	\$ 130.600	Gestión 2012, Aprobado 2012
	Programa de país ante ONU-REDD	ONU-REDD	\$ 4.000.000	Gestión 2012, Aprobado 2013
	Programa Apoyo a la finalización e implementación de la Estrategia Nacional REDD+ GIZ	GIZ	\$ 3.900.000	Gestión 2012-2013
Total REDD+			\$ 8.383.650	
Biodiversidad	Conservación de los Bosques y la Sostenibilidad en el corazón de la Amazonia Colombiana	GEF 5	\$ 11.400.000	Gestión 2012, Aprobado 2013
	Implementación de toboganes long-line de tecnología Alemania para el aprovechamiento asociativo en sistemas agroforestales y captura de carbono con café en altas pendientes del departamento de Risaralda.	Finlandia	\$ 66.170	Gestión 2012, Aprobado 2012
	Establecimiento de un centro de cultivo de especies ornamentales nativas para beneficiar familias campesinas en Santa Elena (Antioquia). Proyecto piloto de conservación, restauración y uso	Finlandia	\$ 210.836	Gestión 2012, Aprobado 2012
	Fortalecimiento de procesos de sostenibilidad en pequeñas empresas forestales de la región del Urabá mediante la implementación de la certificación forestal voluntaria.	Finlandia	\$ 279.556	Gestión 2012, Aprobado 2012
	Gestión de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos en la región cafetera de Colombia Fase 2	GEF	\$ 5.390.000	Gestión 2012
	Evaluación de los Servicios Ambientales de los Humedales Altoandinos (HAA) en el marco de la implementación de la Estrategia Regional para la Conservación y uso Sostenible de Humedales Altoandinos de la Convención Ramsar.	GEF	\$ 468.710	Gestión 2012

				2012
Temática	Nombre	Fuente	Aporte Internacional USD	Estado
	Conservación y desarrollo sostenible de la cuenca del Magdalena	GEF 5	\$ 7.180.000	Gestión 2012, Aprobado 2013
	Conectividades en el Corredor de Montes de María-Corales del Rosario y San Bernardo como aporte a la recuperación de la estructura ecológica, en la Región Caribe de Colombia	GEF 5	\$ 6.459.720	Gestión 2012, Aprobado 2013
	Programa Diversidad Biológica y áreas protegidas de Colombia. Fase 1	Alemania KFW	\$ 18.844.516	Gestión 2012-2013
	Fondo Patrimonial para el Programa de Biodiversidad y Áreas Protegidas. Fase 2	Alemania KFW	\$ 26.653.879	Gestión 2012-2013
Total Biodiversidad			\$ 76.953.387	
	Reducción de generación de Dioxinas y Furanos	GEF	\$ 5.430.000	Gestión 2012
	Inventario de nuevos COP	GEF	\$ 250.000	Gestión 2012
	Estufas eficientes como contribución al mejoramiento de la calidad de vida, al uso eficiente de energía y la reducción de emisiones de GEI, en áreas rurales de Antioquia y Santander	Finlandia	\$ 276.500	Gestión 2012, Aprobado 2012
	Autonomía energética y alimentaria de la comunidad indígena Nasa mediante la gestión integral de la materia orgánica en el Norte del Cauca.	Finlandia	\$ 278.484	Gestión 2012, Aprobado 2012
Sectorial	Continuación del apoyo para el Plan de Monitoreo Global de contaminantes orgánicos persistentes (COP) del Convenio de Estocolmo, en la región de América Latina y el Caribe	GEF	\$ 3.636.000	Gestión 2012
	Modelo de optimización para la recuperación de residuos en estaciones de Ubaté (Cundinamarca)	Corea	\$ 10.000	Gestión 2012, Aprobado 2013
	Fortalecimiento de la capacidad técnica y operativa de instituciones ambientales para la generación y análisis de información hidrometeorológica y de calidad del aire	Corea	\$ 5.000.000	Gestión 2012, Aprobado 2013
Total Sectorial			\$ 14.880.984	
Ordenamiento Territorial	Programa Política Ambiental y Gestión Sostenible de Recursos Naturales en Colombia PROMAC I y II	Alemania GIZ	Por definir	Gestión 2012-2013
Total Ordenamiento			\$ 0	
	Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS	BID	Por definir	Gestión 2012-2013
BANCA	Fortalecimiento Institucional ANLA	BID	\$ 600.000	Gestión 2012-2013
	Waves	BM	\$ 1.250.000	Gestión 2012-2013
Total BANCA			\$ 1.850.000	
Total Gestión 2012			\$ 134.060.136	2012

				2013
Temática	Nombre	Fuente	Aporte Internacional USD	Estado
Asuntos Marinos	Gestión Adaptativa de los Ecosistemas para la Mitigación de la Erosión Costera en el contexto de un clima cambiante	Alemana KFW- IKI	\$ 13.752.000	Gestión 2013
	CLME+: Catalizar la Implementación del Programa de Acciones Estratégicas para el Manejo Sostenible de los Recursos Marinos Vivos compartidos de los Grandes Ecosistemas Marinos del Caribe y de la Plataforma del Norte de Brasil	GEF 5	Aún en gestión	Gestión 2012-2013
Total Asuntos Marinos			\$ 13.752.000	
Climático Cambio	Implementación de proyectos de reconversión tecnológica para la mitigación del Cambio Climático NAMA	GEF 5	\$ 1.500.000	Gestión 2012-2013
Total Cambio Climático			\$ 1.500.000	
REDD+	Preparación Jurídica hacia una efectiva Estrategia Nacional REDD+ en Colombia	IDLO	\$ 900.000	Gestión 2012-2013
	Programa REDD+ Corazón de la Amazonia	Noruega	\$ 50.000.000	Gestión 2012-2013
Total REDD+			\$ 50.900.000	
Biodiversidad	Programa Nacional Naturalmente Colombia	Multicooperante	\$ 146.000.000	Gestión 2012-2013
	Fortalecimiento del Sistema de Parques Nacionales para favorecer la protección del clima y la conservación de la biodiversidad (Colombia)	BMU - GIZ	\$ 3.942.857	Gestión 2012-2013
	Consolidación del sistema nacional de áreas protegidas de Colombia, en el marco del desarrollo del plan de trabajo del programa de áreas protegidas. SINAP	GEF 5	\$ 4.750.000	Gestión 2012-2013
	Fortalecimiento del Sistema de Parques Nacionales para favorecer la protección del clima y la conservación de la biodiversidad (Colombia)	BMU - GIZ	Aún en gestión	Gestión 2012-2013
	Programa Diversidad Biológica y áreas protegidas de Colombia. Fase 1	Alemania KFW	Aún en gestión	Gestión 2012-2013
	Fondo Patrimonial para el Programa de Biodiversidad y Áreas Protegidas. Fase 2	Alemania KFW	Aún en gestión	Gestión 2012-2013
Total Biodiversidad			\$ 154.692.857	
Ordenamiento Territorial	Programa Política Ambiental y Gestión Sostenible de Recursos Naturales en Colombia PROMAC I y II	Alemania GIZ	\$ 14.523.369	Gestión 2012-2013
Total Ordenamiento			\$ 14.523.369	
BANCA	Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS	BID	\$ 900.000	Gestión 2012-2013
	Waves	BM	Aún en gestión	Gestión 2012-2013
	Compensaciones	BM	\$ 150.000	Gestión 2012-2013
	Preparación DPL	BM	\$ 200.000	Gestión 2012-2013
Total BANCA			\$ 1.250.000	
Total Gestión 2013			\$ 236.618.226	2013
Total Gestión 2012- Ago 2013			\$ 370.678.362	

3. CONCLUSIONES

Producto de la exploración que sobre la cooperación internacional para el sector ambiental de Colombia se adelantó se pudo evidenciar la forma como Colombia se articula a nivel Interno para acceder a recursos de carácter internacional los cuales apoyan la gestión del país en diferentes aras y para el interés de este artículo el tema medio ambiental con líneas estratégicas definidas como Biodiversidad, REDD+, Cambio Climático, Recurso Hídrico ODS, Ordenamiento Territorial, Asuntos Marinos, ODS.

Colombia presenta un procedimiento simple en cuanto a actores intervinientes en el proceso de negociar la cooperación internacional, esta situación no se puede generalizar a la consecución de resultados, es decir que si bien las responsabilidades y funciones al interior del país son claras las negociaciones en el ámbito internacional son complejas y blindadas con requisitos muy bien definidos y no siempre accesibles para un país en desarrollo.

El inventario de los mecanismos de cooperación internacional para el sector ambiental de Colombia aprobados y en gestión para el periodo 2012 – 2013, muestra un balance satisfactorio si se tiene en cuenta únicamente el monto de los recursos, queda expuesta la necesidad de verificar la eficacia y eficiencia de las estrategias, políticas o simples actividades que se ha desprendido de dicha cooperación.

La cooperación internacional resulta ser una útil estrategia de financiamiento y apoyo técnico para abordar la difícil gestión del ambiente, esta situación ya es de interés estatal, no obstante es necesario la participación activa de todos los participantes en el Sistema Nacional Ambiental –SINA- y de los profesionales del sector para aportar ideas, elementos de juicio y control técnico, que realmente procuren por el impacto positivo sobre los recursos naturales, sin que esto frene el necesario desarrollo del país.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- [1] Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Oficina de Asuntos Internacionales. Concepto disponible en: <http://www.minambiente.gov.co//>
- [2] Congreso de Colombia. Ley No. 1450. (2011). Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014. Bogotá, Colombia.
- [3] Presidencia de la Republica – Agencia nacional para la acción social y la cooperación internacional (2007)- Manual de Acceso a la Cooperación Internacional, Bogotá Colombia.
- [4] Departamento Administrativo de la Función Pública. Decreto 4152 (2011). Por el cual se escinden unas funciones de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación internacional– Acción Social y se crea la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC– Colombia. Bogotá, Colombia.
- [5] Departamento Administrativo de la Función Pública. Decreto 3570 (2011). Por el cual se modifican los objetivos y la estructura del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y se integra el Sector Administrativo de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Bogotá, Colombia.
- [6] Instituto Nacional de Biodiversidad. Diccionario de la Biodiversidad. Costa Rica. Disponible en: <http://www.inbio.ac.cr/es/biodiccionario/>
- [7] Ministerio del Ambiente (2000): Estrategia Nacional de cooperación técnica internacional. Marco General de la Cooperación técnica internacional. Bogotá Página 57.
- [8] Acción Social de la Presidencia.(2007): Manual de Acceso a la Cooperación Internacional, Colombia, Bogotá,2007. (Heywood & Watson 1995). La idea de ese programa surgió de la US World Wildlife Fundation y dio esperanzas a los países preocupados por el creciente deterioro ambiental del planeta.
- [9] Agencia Presidencial para la Acción Social y la cooperación Internacional. Manual de Acceso a la Cooperación Internacional, Colombia, Bogotá <http://www.accionsocial.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=4&conID=290&pagID=519>

- [10] Agencia Presidencial para la Acción Social y la cooperación Internacional. Manual de Acceso a la Cooperación Internacional. Sistema Nacional de Cooperación.
http://www.colombiajoven.gov.co/documentos/cooperacion/manual_acooperacion.pdf