



# UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

## INSTITUTO DE ESTUDIOS GEOESTRATÉGICOS Y ASUNTOS POLÍTICOS

:: [www.umng.edu.co](http://www.umng.edu.co) :: [www.umng.edu.co](http://www.umng.edu.co) :: [www.umng.edu.co](http://www.umng.edu.co) :: [www.umng.edu.co](http://www.umng.edu.co) ::

**SERIE: Documentos Informativos**

**UMNG – IEGAP # 148**

Bogotá, 23 de enero de 2014

### INFORME CONJUNTO DE LA OEA, LA ALADI Y LA CEPAL “ENERGÍA: UNA VISIÓN SOBRE LOS RETOS Y OPORTUNIDADES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE”<sup>1</sup>

Palabras clave: OEA, ALADI, CEPAL, fuentes de energía

#### 5.1. Consideraciones Iniciales

El sector energético durante el siglo XXI, abarca elementos que van desde los condicionantes del desarrollo económico mundial y sus impactos en las regiones, las leyes y declaraciones de los diversos bloques consideradas como regulatorias en temas de integración energética, explotación, producción y suministro de los recursos y optimización de los mismos, el desarrollo sostenible y cambio climático, hasta el análisis de la situación social y de pobreza en los diferentes países.

Según el documento *Toward a Sustainable Energy Future for All: Directions for the World Bank Group's Energy Sector* del Banco Mundial (BM), hoy en día cerca de 1.200 millones de personas en el Mundo, no tienen acceso a la electricidad y unas 2.800 millones de personas, dependen de combustibles sólidos como leña, carbón vegetal y mineral, y estiércol para poder alimentar y calentarse. La prestación del servicio de energía es entonces, un indicador de desarrollo económico y prosperidad social y compartida. Además, el acceso a la energía puede ser indicador de la reducción de la pobreza<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Este documento forma parte de la serie “Informativo” del Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos de la Universidad Militar Nueva Granada. Su elaboración final estuvo a cargo de Natalia Sequera, miembro de este Centro Académico. Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad del autor y no reflejan necesariamente, los puntos de vista de la Universidad Militar Nueva Granada.

<sup>2</sup> Grupo del Banco Mundial establece directrices para inversiones en el sector energético. En: <http://www.bancomundial.org>

En este sentido, uno de los principios rectores de la Estrategia Energética del BM es que “la energía es fundamental para el desarrollo económico y la reducción de la pobreza. La prestación del servicio de energía, especialmente a los pobres, contribuye al logro de los objetivos de desarrollo del milenio (...) La energía es un aporte importante para todos los sectores económicos, ya que abastece de combustible al transporte de bienes y personas y provee de electricidad a las industrias, al comercio y a la agricultura, así como también a importantes servicios sociales tales como la educación y la salud. Sin embargo, muchos países en desarrollo encaran una falta de suministro eléctrico, lo que perjudica a la actividad económica y reduce el crecimiento. Cientos de miles de hogares siguen dependiendo del uso tradicional de los combustibles sólidos para cocinar y para la calefacción, carecen de acceso a electricidad o se encuentran en ambas condiciones. Estos hogares y en especial las mujeres y los niños que los integran están expuestos a niveles muy peligrosos de humo nocivo y se ven privados de oportunidades que les permitan aumentar los ingresos”<sup>3</sup>.

## 5.2. Principales Planteamientos del Informe *Energía: Una visión sobre los Retos y Oportunidades en América Latina y El Caribe*

El informe *Energía: Una visión sobre los retos y oportunidades en América Latina y el Caribe*, está dividido en 20 capítulos que intentan describir la situación actual de cada elemento que estudiaron.

**A. Panorama económico energético mundial:** este capítulo trata de explicar por qué durante las dos últimas décadas, el panorama económico mundial ha venido sufriendo una serie de transformaciones que por su puesto, han impactado directa e indirectamente en el escenario de América Latina y el Caribe (ALyC). En este sentido y según lo plantea la CEPAL en su informe *Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe 2011-2012*, los países en desarrollo se han convertido en el principal motor económico mundial, como consecuencia de la recesión en la zona euro y el rito de crecimiento (2%), de Estados Unidos y Japón.

**B. Situación de la Región:** en este capítulo, se hace un diagnóstico de la Región en el cual se destaca un contexto de reconfiguración espacial en términos de producción, consumo y comercio, incentivando así el intercambio intrarregional. El comercio intrarregional pretende una consolidación y madurez en el proceso de integración entre los países de la Región.

**C. La oferta y la demanda de energía en la Región:** “ALyC tiene en la actualidad una participación de la energía renovable en la matriz energética (25%) relativamente más alta que

---

<sup>3</sup> Síntesis sectorial: Estrategia energética del Grupo del Banco Mundial. En: <http://siteresources.worldbank.org>

*otras zonas del mundo (Europa, América del Norte, Asia) debido principalmente a la elevada participación de la hidroelectricidad y de biocombustibles en varios países de América del Sur. De la misma manera, la región posee un importante potencial de recursos renovables (hidroelectricidad, energía solar, energía eólica, biomasa, entre otros) que posibilitaría incrementar de manera significativa este indicador. A pesar de dicha consideración, en la matriz energética dominan el petróleo y sus derivados (con 41%), y el gas natural (con 28%)”<sup>4</sup>.*

**D. Aspectos regionales institucionales:** en este capítulo se considera que para el sector energético, la CELAC ha diseñado la “Estrategia energética suramericana” que a partir del respeto a las políticas nacionales, los marcos legales de cada país y los acuerdos internacionales vigentes, busca promover el intercambio de experiencias sobre el uso de biocombustibles como fuente de energía<sup>5</sup>.

**E. Sector eléctrico:** describe cómo los países de ALyC se han venido desempeñando en términos de electricidad, planteando un instrumento cuyo objetivo principal es establecer reglas para el intercambio de energía entre países miembros, y sentar precedente frente a las posibles posiciones regionales en temas tales como: seguridad energética, ambiente desarrollo tecnológico y cooperación técnica. También llama la atención sobre la forma como América Latina y el Caribe, emprenden un camino hacia la utilización de energías renovables y el servicio eléctrico, que se da de forma centralizada, aunque utilizando mecanismos competitivos de adjudicación de obras.

**F. Sector hidrocarburos:** “No existe en la región un modelo único para el desarrollo de la actividad petrolera, ni idénticas reglas para su regulación. Estas se han ido adaptando en cada país según criterios y objetivos disímiles de política nacional. La actividad de exploración y producción de hidrocarburos supone cuestiones de estrategia, tales como:

*La disponibilidad o no del recurso requiere de estructuras institucionales que se encarguen de renovar el acervo de conocimientos geológicos y de prospectiva y los elevados montos de inversión, tecnología y recursos humanos requeridos, junto al largo plazo de maduración de las inversiones y el riesgo de captar una renta extraordinaria están desfasadas entre el momento inicial de las inversiones y su recuperación (...)”<sup>6</sup>.*

**G. Energías renovables y ambiente:** “Las energías renovables de América Latina y el Caribe representan más del 25% de la oferta total de energía, cifra superior al promedio mundial y al de los países desarrollados. Solo es superado por África, pero en este caso, el porcentaje se explica

---

<sup>4</sup> Energía: Una visión sobre los Retos y Oportunidades en América Latina y El Caribe. En: <http://www.caf.com>

<sup>5</sup> Los resultados de la Cumbre de la CELAC en Venezuela. En: Informe Arquitectura institucional de la integración en América Latina y el Caribe: Nuevos desafíos y perspectivas. En: <http://www.sela.org>

<sup>6</sup> Energía: Una visión... Op. Cit.

*por la decisiva participación de la leña y la biomasa*<sup>7</sup>. De ahí que se promueva en la Región, el desarrollo de proyectos que utilicen este tipo de energía y los índices de desarrollo económico inicien su alza mostrando así sus capacidades en términos de demanda y oferta.

**H. Eficiencia energética:** Al respecto, se destaca que pese a los grandes avances que se han dado en el sector, no existe un desarrollo de acciones sobre eficiencia energética, las cuales pueden aplicarse en los sectores de consumo y de abastecimiento a bajo costo y con resultados a corto, mediano y largo plazo. Es necesario que desde el Estado, se impulse este tipo de estrategias.

**I. Acceso a la energía: aspectos sociales:** *“Pese a los importantes avances que experimentó ALyC en el combate a la pobreza y en la universalización del acceso a la energía (...), más de 30 millones de personas aún carecían de energía eléctrica en 2011, y de estas, 21 millones eran pobres. Se estima que al menos una tercera parte de la población rural de ALyC sigue sin acceso al servicio de electricidad”*<sup>8</sup>.

**J. Innovación y desarrollo tecnológico:** En este aparte, se hace un diagnóstico que plantea que en los países de la Región, se cuenta con la capacidad de generar nuevas tecnologías para incentivar el desarrollo sostenible con la utilización de recursos energéticos y mecanismos de eficiencia energética. Sin embargo, debido a los limitados recursos financieros disponibles para la innovación en la Región, y teniendo en cuenta que los recursos existentes se destinan a salud, educación e infraestructura, el documento propone una concientización que delimite propiedades en términos de desarrollos tecnológicos.

**K. Integración regional:** *“Uno de los desafíos básicos constituye lograr una voluntad política efectiva de los gobiernos e instituciones, para tener dentro de sus agendas los intercambios de energía internacionales como una alternativa para la seguridad de suministro y optimización de recursos, así como para utilizar de mejor forma los grandes recursos renovables de la región que tengan mayor rentabilidad “energía-afectación ambiental”. Para ello se hace necesario considerar los planes de otros países de la región a la hora de elaborar planes energéticos de expansión y de operación de los sistemas eléctricos internos, teniendo en cuenta las posibilidades de intercambiar energía como primera etapa hacia un camino de planificación regional. En igual forma deberían establecerse mecanismos que den seguridad y confianza a los países, como intercambios transparentes de información, seguimiento conjunto y evaluación de riesgos que afecten el*

---

<sup>7</sup> *Ibíd.*

<sup>8</sup> *Ibíd.*

*desarrollo de los proyectos (riesgos financieros, contractuales, ambientales, entre otros), así como planes de contingencia coordinados”<sup>9</sup>.*

### 5.3. Análisis

Lo que se puede observar en el Informe y a grandes rasgos, es que pese a los esfuerzos por mostrar un diagnóstico que explique la situación actual del sector en términos de desarrollo de energías y de la electricidad, del marco legal, regulatorio e institucional, de los avances y las barreras al proceso de integración energética y la seguridad del suministro y hasta de la incidencia en la equidad social, queda la inquietud: ¿de qué manera se ven reflejados los esfuerzos estratégicos de cada una de estas organizaciones?

Vale la pena analizar que este tipo de inquietudes nacen, porque en el último año y sobre todo después de la muerte de Chávez, se puede visualizar un decaimiento de organizaciones como UNASUR, y de otros mecanismos internacionales y caribeños que han perdido eco en los países miembros, lo cual quiere decir que ya no tienen fuerza de direccionamiento y cohesión para unificar las políticas comunes en pro del crecimiento y fortalecimiento de la Región.

En la actualidad, es importante destacar que los esfuerzos por potencializar la Región en el escenario internacional, dependen más de la labor de cada país en particular que de un organismo que respalde la visión de varios.

La globalización y la apertura de los mercados, junto con los diferentes beneficios que implican, ha dado como resultado la integración regional y mundial, y ha dado luz verde a la aplicación de vías de comunicación y de comercio que reduce la dependencia de uno con otros Estados, pero a su vez diversifica y optimiza las relaciones internacionales de acuerdo con los intereses de cada país. En ese camino, pensar en los diferentes mecanismos de integración regional supone un respaldo institucional que garantice el cumplimiento de las medidas adoptadas para una interacción comercial o de otro tipo. Sin embargo, la crisis de las organizaciones internacionales ha afectado esta dinámica. Habría que replantear y reestructurar los objetivos, los lineamientos y las rutas de acción de las organizaciones para que informes como el analizado, tengan un eco que no raye en lo mediático y adquieran la relevancia y el impacto que merecen.

Latinoamérica está saliendo a flote. Las mismas cifras del documento dan fe de los resultados positivos y de la capacidad de desarrollo que tiene la Región. Hay que considerar nuevamente la multilateralidad y dejar a un lado las rivalidades para que los Estados miembros puedan afianzar objetivos comunes que propendan por el bien de la mayoría.

---

<sup>9</sup> *Ibíd.*