

LÍNEA DE ACCIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO “CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y
COMPETITIVIDAD” DEL GOBIERNO SANTOS 2010- 2014

JENNY MARISELA GUERRA RIZO

AUTOR

LUIS GABRIEL FERRER

ASESOR

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
DIRECCIÓN DE POSGRADOS DE ECONOMÍA
ESPECIALIZACIÓN FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
BOGOTÁ D.C.

2014

Resumen

En la actualidad se vivencia que gracias al transcurrir del tiempo, se ha hecho necesario la implementación de planes de desarrollo a nivel nacional para mejorar la calidad de vida de los colombianos, en cuanto a seguridad, salud, democracia, equidad, educación, vivienda, entre otras. Es importante destacar que cada uno de los planes de desarrollo puestos en marcha por los diferentes Gobiernos han ido tras objetivos y líneas de acción latentes en el momento de su uso.

El actual plan de desarrollo “*Prosperidad para todos*”, impulsado por el Gobierno de Juan Manuel Santos, se ha caracterizado por el desarrollo del país a gran escala, aparte de otras cosas; puntualmente en la línea de acción del plan de desarrollo “crecimiento sostenible y competitividad” responde a lo anteriormente dicho en cuanto al progreso nacional, gracias a su normatividad, retos, sectores de producción, gestión de implementación, etc.

Palabras claves

Plan, desarrollo, gobierno, crecimiento, competitividad y gestión.

Abstract

At present it is experienced thanks to passage of time, it has become necessary to implement development plans at national level to improve the quality of life of Colombians, for security, health, democracy, equality, education, housing, among others. Importantly, each of the development plans implemented by the various governments have gone after latent objectives and lines of action at the time of use.

The current development plan "Prosperity for All", promoted by the government of Juan Manuel Santos, has been characterized by the development of the country on a large scale, apart from anything else; promptly in the line of action of the development plan "sustainable growth and competitiveness" answers to the above said about national progress, with its regulations, challenges, energy production, deployment management, etc.

Keywords

Program, development, governance, growth, competitiveness and management.

Introducción

“La mayor recompensa de nuestro trabajo, no es lo que nos pagan por él, sino aquello en lo que nos convierte”. JOHN RUSKIN

El presente escrito pretende dar a conocer de una manera concreta, en primera instancia la puesta en marcha desde sus inicios de los planes de gobiernos de los presidentes de la nación desde 1970 hasta actualmente el plan de desarrollo “*Prosperidad para todos*” (2010-2014). El proceso de evolución e implementación, se ve soportado legalmente por documentos CONPES (conjunto de normatividad que propenden, cumplimiento y celeridad), la estructura del mencionado plan se conforma con diez pilares estratégicos expuestos en el escrito.

De igual forma se expone la línea de acción objeto de estudio, es más latente ver que a pesar de que los planes de desarrollo han cumplido una gran función de gestión y desarrollo público; Colombia históricamente ha presentado una debilidad en cuanto a crecimiento económico por factores como el narcotráfico, violencia, la falta de cubrimiento de las necesidades básicas. Para enfrentar este desafío, el Gobierno se apoya en tres ejes fundamentales, que son: innovación para la prosperidad, competitividad y crecimiento de la producción y las locomotoras de crecimiento y generación de empleo. De igual forma el gobierno debe supervisar, evaluar e identificar la evolución del plan nacional de desarrollo y sus objetivos.

En cuanto a las alternativas que enfrentara el país es buscar aún más mecanismos, que impulsen o promuevan la innovación, de igual forma fortalecer programas como familias en acción, crear mayores ofertas de instituciones como el SENA, ampliar los beneficios para la población más vulnerable. Es importante además, que se invierta para un mayor acceso a la educación superior y pleno conocimiento de una segunda lengua lo que abrirá puertas para una mayor participación internacional.

Estructura del Plan de Desarrollo del Gobierno Santos 2010-2014

La planeación en Colombia, ha tenido un proceso de evolución continua, su origen se encuentra alrededor de los años 50; en 1958 se crea el consejo Nacional de Política económica y planeación, pero fue hasta 1968, en donde Colombia recibió apoyo del Banco Mundial para crear el Departamento de Planeación con la finalidad de realizar planes de desarrollo y programas.

Así las cosas, para los años del Gobierno de Misael Pastrana Borrero (1970-1974), se implementó un Plan desarrollo más estructurado cuyo nombre fue “*Las cuatro estrategias*” pero en Gobierno César Gaviria Trujillo (1990-1994), con la Constitución Política de Colombia de 1991, se logra reglamentar la estructura del Plan Nacional de Desarrollo; a continuación se relaciona los Planes Nacionales de Desarrollo desde 1970 a la actualidad:

Grafica 1. Planes nacionales de desarrollo (1970 -2010)



Fuente: construida por el autor

En la pirámide anterior, se puede establecer que plan nacional de desarrollo (2010-2014) “*Prosperidad para todos*”, es el onceavo y actual plan de desarrollo de Colombia; que tiene como antecedentes grandes lecciones aprendidas y un panorama económico político que genera altas expectativas para todos los Colombianos; “*Prosperidad para todos*”, es un instrumento de gestión pública utilizado por el presidente de la república Juan Manuel Santos, para impulsar un desarrollo social, económico y político en Colombia, expedido el 16 de junio de 2011, por medio de la Ley 1450, en cumplimiento con lo establecido en la constitución política de 1991¹.

Aunado a lo anterior, la estructura de este plan de Gobierno, pretende brindar en un periodo de cuatro años alternativas en marcadas en ocho pilares. Resumen Ejecutivo, Plan Nacional de Desarrollo “*Prosperidad para todos*” (2011) como son:

- “Convergencia y desarrollo regional,
- Crecimiento y competitividad
- Igualdad de oportunidades
- Consolidación de la paz
- Innovación, Sostenibilidad ambiental
- Buen gobierno y Relevancia internacional” (p.2).

Así mismo, el Plan de desarrollo de Santos, en el proceso de evolución e implementación, se soporta legalmente por medio de un conjunto de normatividad que propenden, cumplimiento y celeridad, entre las cuales se encuentran leyes, documentos CONPES, que a continuación podrán ser identificadas a través de una breve descripción:

¹Constitución política artículo 339 de 1991. Modificado por el art. 2, Acto Legislativo 003 de 2011. **El nuevo texto del inciso primero es el siguiente:** Habrá un Plan Nacional de Desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. En la parte general se señalarán los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el Gobierno. El plan de inversiones públicas contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión pública nacional y la especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución, dentro de un marco que garantice la sostenibilidad fiscal.

Tabla No. 1 Normas y documentos CONPES

LEYES NORMAS DOCUMENTOS CONPES	DESCRIPCIÓN U OBJETOS	ANÁLISIS
CONSTITUCIÓN NACIONAL DE COLOMBIA 1991	<p>La carta magna, establece la existencia de un Plan de Desarrollo Nacional, y que es el Congreso quien lo aprueba, en donde es función del Gobierno Nacional, realizar un Plan de Desarrollo, que tengan una visión clara en cuanto a paz, económica, política, educación, salud, sociedad, medio ambiente entre otros.</p>	<p>La constitución Colombia en busca del bien común y desarrollo personal y social de los colombianos da la facultad a el Gobierno Nacional de tener un proyecto de bienestar, económico, social y político que genere prosperidad y crecimiento para todos los Colombianos.</p>
CONPES SOCIAL 2010 (DEL 131 AL 136)	<p>Los CONPES 131, 132, 133, 134, 135 y 136 son documento de carácter social que plantean la distribución del Sistema General de Participaciones² en el 2010, por medio de la redistribución de saneamiento básico y agua potable, así como las nuevas asignaciones especiales para la alimentación escolar, en los municipios ribereños del Magdalena y Resguardos indígenas.</p> <p>Estos CONPES también, contemplan las once doceavas de la asignación especial para el FONPET³ (saneamiento básico y propósito general, educación, salud, agua potable), teniendo como base al ajuste de la distribución del SGP de 2009.</p>	<p>Los CONPES sociales de 2010, pretende mitigar las condiciones de pobreza, alfabetismo y desnutrición de los municipios ribereños del Magdalena y resguardos indígenas, entre otros aspectos sociales, se pretende atender los estragos de la emergencia invernal</p>
CONPES ECONÓMICO 2010 (DEL 3636 AL 3691)	<p>Estos cincuenta y cinco CONPES económicos, encierran temas frente a la ampliación del plazo de ejecución y adición del contrato de concesión de la red férrea del Atlántico, así como el sistema estratégico del transporte público de pasajeros de Sincelejo y montería, sector de la economía solidaria, turismo de convenciones y congresos, consolidarla interrelación del catastro y el registro, concepto de la nación para emitir bonos externos u operaciones hasta por USD\$ 800 millones, modificación del proyecto Autopista Ruta del Sol, adición contrato Briceño- Tunja, concepción aeropuerto Raféale Núñez, exentes del fondo financieros ECOGAS, reajuste de avalúos</p>	<p>Estos documentos CONPEN tratan temáticas económicas del país y temas específico que inciden positivamente en el crecimiento económico de Colombia en 2010</p>

² El Sistema General de Participaciones se encuentra conformado por los recursos que la nación que son entregados a las Entidades Territoriales, con la finalidad de la financiación de los servicios de educación, salud y propósito general, cuya competencia se les asigna en la ley 715 de 2001.

³ La Ley 549 de 1999 creó el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales - FONPET

	<p>vigencias 2011, actualización de las actividades en cumplimiento al artículo 25 estatuto tributario entre otros.</p>	
<p>LEY 1450 DEL 16 DE JUNIO DE 2011</p>	<p>Por medio ley se expide el Plan Nacional de Desarrollo “Prosperidad para todos” de(2010-2014)</p>	<p>Este es una actuación que permite dar los soporte en derecho para su aplicación y promulgación.</p>
<p>CONPES ECONÓMICOS 2011 (DEL 3692 AL 3717)</p>	<p>Los 25 CONPES económicos de 2011, tratan de temas de interés para los colombianos, entre los cuales encontramos.</p> <ul style="list-style-type: none"> *Avalúo catastral 2012 *Contratación de un empréstito externo para el apalancamiento del programa de inversión social para el desarrollo sostenible por 10 y 60 millones de dólares. *política pública de riego previsible. *plan de desarrollo y sostenibilidad. *modificación del CONPES 3624, entre otros. 	<p>En los periodos 2011 al 2014 la economía Colombia se busca el desarrollo del país atendido temas como avalúo catastral, políticas públicas económicas desarrollo y sostenibilidad, se pretende un fortalecimiento de la estructura económica del país por medio de financiación y e infraestructura.</p> <p>Se proyecta un país innovador estratégico, competitivo en cuanto a ideas de negocios</p> <p>En cuanto los social el sistema general de participación va cogiendo más auge permite la mayor participación de la población a las riberas del río magdalena y los pueblos indígenas, en busca de generar en estas regiones del país mejor calidad de vida a través de agua potable y saneamiento básico</p>
<p>CONPES SOCIAL 2011 (DEL 137 AL 145)</p>	<p>Estos documentos plantean temas como:</p> <p>Distribución del sistema general de participaciones 2011, en los siguientes aspectos (resguardos indígenas, municipios ribereños del río, alimentación para educandos, entre otros aspectos referentes a educación, prestaciones sociales de los docentes, adecuación a los resguardos indígenas.</p>	
<p>CONPES ECONÓMICOS 2012 (DEL 3718 AL 3738)</p>	<p>Los CONPES económicos 3718 al 3738, encierran varios temas frente a la vigencia del 2013, entre los cuales se encuentran el reajuste de avalúos catastrales, diferentes contracciones de empréstito, excedentes financieros hasta el a 31 de diciembre de 2011</p> <p>, la cooperación reembolsable de la Unión Europea, implementada en los nuevos territorios de paz, en el mediano plazo marco de gasto en el periodo 2013 al 2016, plan operativo de inversión anual 2013, política nacional de Espacio Público, etc.</p>	
<p>CONPES SOCIAL 2012 (DEL 146 AL 158)</p>	<p>Para la vigencia 2012, se habla de CONPES sociales, lo cuales tocan temáticas como educación alimentación</p>	

<p>CONPES ECONÓMICOS 2013 (DEL 3739 AL 3796)</p>	<p>Del 15 de enero de 2013 hasta el 27 de diciembre de 2013 se suscribieron 57 documentos económicos, referente a temas como infraestructura aeroportuaria nacional, entre otros proyectos de infraestructura, subsidio familiar, contratación de empréstito de la banca mundial, entre mucho otros temas de importancia economía</p>	
<p>CONPES SOCIAL 2013 (DEL 159 AL 169)</p>	<p>La descripción de estos CONPES contempla la distribución del Sistema General de Participaciones, en los municipios ribereños del río Magdalena, alimentación escolar, resguardos indígenas y fondo de pensiones de las entidades territoriales - FONPET, vigencia 2013</p>	
<p>CONPES ECONÓMICOS 2014 (DEL 3797 AL 3801)</p>	<p>Sistema General De Participaciones Vigencia 2013 salud y educación, agua Potable y Saneamiento Básico. Entre otros.</p> <p>Los cuatro CONPES de enero de 2014, *Manejo ambiental en la cuenta del lago Tota *Proyectos de la cuarta generación de concesión vial y apoyos financieros de los servicios de Cúcuta, los Patios y Villa de Rosario (Norte de Santander) y la política en la Fase I Desarrollo integral de la Orinoquia.</p>	
<p>CONPES SOCIAL 2014 (DEL 170 AL 170)</p>	<p>Distribución del sistema general de participación y doce doceavas de participación para educación, salud agua potable y saneamiento básico, así como la asignación especiales.</p>	

Fuente: construida por el autor

Una vez realizado la descripción y analizada la normativa, que le ha dado fuerza legal a la implementación del Plan Nacional de Desarrollo “*Prosperidad para todos*”, se puede mencionar la estructura de dicho plan, conformado por diez proyecto estratégicos entre los cuales encontramos resumidos en la siguiente tabla con la finalidad de conocer de manera general la estructura del plan en mención, estos son:

Tabla No 2. Pilares del Plan Nacional de Desarrollo “*Prosperidad para Todos*”

HACIA LA PROSPERIDAD Y LA DEMOCRACIA	Este lineamiento estratégico, encierra la perspectiva de un gobierno que se plantea la necesidad de innovación, buen gobierno, relevación internacional y sostenimiento ambiental, en donde pretende minimizar la brecha de desigualdad en Colombia
CONVERGENCIA Y DESARROLLO REGIONAL- CARACTERIZACIÓN, DINÁMICO Y DESAFÍOS	Esta propuesta estratégica propende el desarrollo de las regiones con mayores problemas sociales y económicos, a través de generación de políticas públicas regionalizadas, en donde se tienen en cuenta las condiciones específicas de cada región
CRECIMIENTO SOSTENIBLE Y COMPETITIVIDAD	Para el Gobierno Nacional este objetivo propende dar alternativas de desarrollo para todos los colombianos partiendo de una mayor participación en el internacional, tomando fortalezas como la riquezas naturales de Colombia, entre otros.
IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL	Política integral de desarrollo y protección social, dirigido a la primera infancia, a la niñez, adolescencia y juventud, así como a la capacitación de la población, acceso y calidad de la salud, generación de ingresos por medio de la institucionalización del mercado laboral, promoción de la cultura. Promoción social , con la ayuda de la Red JUNTOS – para la superación de pobreza Extrema, la política dirigida a la población víctima del desplazamiento forzado por violencia, Políticas diferenciadas para la inclusión social, grupos étnicos, discapacitados por medio de la institución del Sistema Nacional de Discapacidad (SND), entre otros.
CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ	En este punto de consolidación de la paz se plantea una fortalecimiento de la seguridad del orden público y seguridad ciudadana, por medio del fuerza pública justicia y bajo de la premisa seguridad y prosperidad para todos
SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y PREVENCIÓN DEL RIESGO	El Gobierno trazó la ruta de gestión ambiental integrada y compartida, acompañada de la prevención de riesgos y desastres, la respuesta de la ola invernal (2010- 2011) y la eficiencia energética (sector minero – energético), toda vez que desde la lectura de este gobierno un incremento en el deterioro ambiental da como resultado un aumento significativo de la pobreza
SOPORTES TRANSVERSALES DE LA PROSPERIDAD DEMOCRÁTICA	Buen gobierno, participación ciudadana y lucha contra la corrupción; Relevancia internacional; Apoyo transversal.
CONSISTENCIA DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2010- 2014	Se dimensiona desde el crecimiento económico y el índice de oportunidad, teniendo en cuenta variables como, Costo de capital, factor trabajo y capital humano, productividad, productividad en los sectores de servicios, crecimiento del empleo desde la perspectiva macroeconómica, además, la inversión y el ahorro, consistencia macro económica, variables que determina la aplicabilidad del plan de desarrollo
PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES 2011- 2014 E INDICADORES PARA EL SEGUIMIENTO DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO	La consistencia macroeconómica y fiscal de Colombia se encuentra jalonado por el crecimiento y la generación de empleo, lo que influye al incremento del producto interno bruto de país, por otra parte, la evaluación y progreso de las políticas establecidas por el gobierno, plantean a opción la participación ciudadana y seguimiento a través de indicadores estratégicos, indicadores de programas y indicadores de gestión

Fuente: construida por el autor

Es importan destacar que la estructura del proyecto de gestión del Gobierno Santos, plantea los enfoques y ejes temáticos con una análisis detallado de la situación pasada y actual del país, es decir un diagnóstico de la situación, visionando unas líneas de acción estratégicas, proyectando un conjunto de metas y soluciones a corto, mediano y largo plazo.

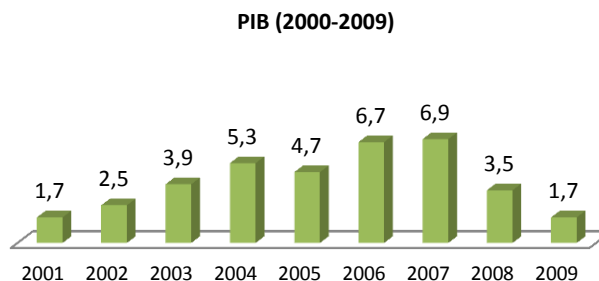
Es claro además, que la visión del Plan de Desarrollo Santos, presenta a un país con una mayor aceptación en el exterior, lo cual permite una incremento en la inversión y el turismo, con altas expectativas de crecimiento y prosperidad para todos, con una disminución significativa en los índices de pobreza, un país en paz con un población capacitada y laborando. (Plan Nacional de Desarrollo “Prosperidad para todos”. (2010) En síntesis: el sueño de llegar a ser un país con prosperidad para todos: con más empleo, menor pobreza y más seguridad. (p.2).

Análisis del Crecimiento Sostenible y Competitividad (2010- 2014)

Si bien es cierto en Colombia, los planes de desarrollo han cumplido una gran función de gestión y desarrollo público como se puede evidenciar en lo antes descrito, a continuación se pretende exponer la línea de acción objeto de estudio más ampliamente, para ello es importante mencionar que Colombia históricamente ha presentado una debilidad en cuanto a crecimiento económico como se evidencio en el periodo de 2000 -2009, por factores como el narcotráfico, violencia, la falta de cubrimiento de las necesidades básicas.

Grafico 2. Evolución de la Economía colombina- variación anual de PIB según el DANE

AÑOS	TOTAL AÑOS
2001	1,7
2002	2,5
2003	3,9
2004	5,3
2005	4,7
2006	6,7
2007	6,9
2008	3,5
2009	1,7

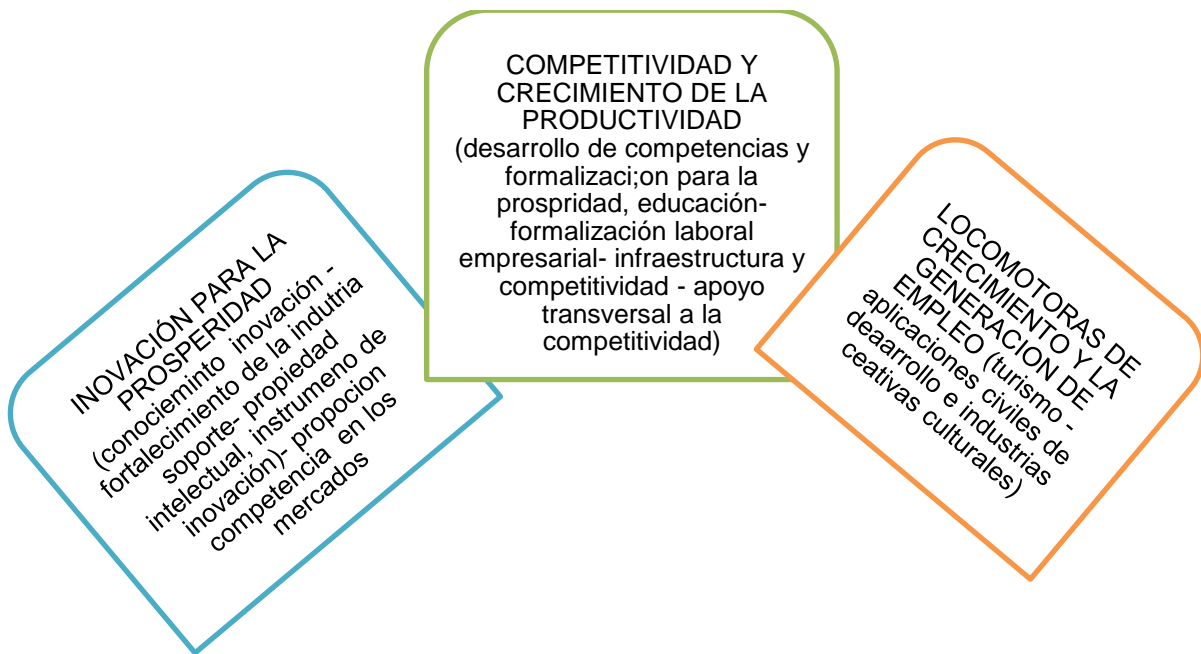


Fuente: construida por el autor

En el periodo 2000 al 2009 el Producto Interno Bruto (PIB) en Colombia, mostro un crecimiento positivo, en el 2003 y 2004 duplicar el crecimiento de los años anteriores, no obstante para el 2006 y 2007 se evidencio un crecimiento significativo 6,7 y 6,9 respectivamente, así mismo para el 2008 y 2009 el país pese a que no mostro un crecimiento negativo si se evidencio una desaceleración del crecimiento como se puede evidenciar, en la tabla anterior.

Para el 2010 Colombia por medio del Gobierno Nacional, enfrenta un gran desafío, es por esto que por medio de esta línea estratégica “crecimiento sostenible y competitividad”, el Gobierno busca dinamizar el crecimiento del país, en tres ejes fundamentales, descritos en el Plan Nacional de Desarrollo (2010-2014).

Grafico 3. Ejes de crecimiento sostenible y competitividad



Fuente: proyectado por el autor

Para este reto, la presidencia se plantea la importancia de la innovación para la prosperidad, que en un largo plazo será generador de crecimiento económico, la competitividad y el crecimiento productivo, fue enfocado por las empresas y la inclusión en mercados internacionales, así como, por medio del crecimiento y generación empleos formales con capital de trabajo cualificado; es así como para hablar del primer eje de crecimiento y sostenibilidad planteado por el Gobierno, se logra identificar, que la estrategia corresponde en impartir una cultura de innovación, la cual incluya todas y cada una de las entidades que conforman el estado y empresas del sector privado, sociedad civil entre otros. (El Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad para todos”, 2010) plantea que para alcanzar este propósito:

Se requiere, como primera medida, promover la innovación y el emprendimiento en todas las etapas de formación; desde la educación primaria, hasta la educación superior. En esta última, no solo fomentarla innovación y el emprendimiento empresarial entre estudiantes, sino también entre profesores e investigadores.

Dentro del propósito fundamental de este eje estratégico se encuentra el conocimiento y la innovación, los cuales propende abrir los horizontes de crecimiento y competitividad en Colombia, en sectores dinamizadores de la económica, como agricultura, ganadería, la minería, vivienda, mercados globalizados, a través de la financiación de innovación, desde la identificación de las necesidades de cada una de las regiones.

Los lineamientos estratégicos
(Conocimiento e innovación)



Financiar (financiamientos de proyectos de investigación, tecnológico e innovación)

Formar (educación de personal altamente calificado)

Organizar (fomento de innovación- Sistema Nacional de ciencia, Tecnología e innovación)

La implementación del Plan Nacional de Desarrollo, tiene como meta a mediano plazo incrementar los beneficiarios de formación doctoral, por lo que Colombia por medio de la formación del capital humano altamente calificado impulsara el desarrollo de capacidades. (Informe al congreso, Juan Manuel Santo (2012) afirma:

Entre 2010 y 2011, Colciencias otorgó 5.029 nuevas becas, un 69% más que las otorgadas entre el año 2008 y el 2009. De éstas, 1.277 son becas doctorales para estudios en Colombia y en el exterior, 1.801 son becas-créditos para maestrías en el exterior en

conjunto con Col-futuro, y 1.951 son becas-pasantías para que jóvenes investigadores e innovadores. (p 47).

Por otra parte, el emprendimiento empresarial, se puede plantear como un proveedor de productos, servicios y empresas, tratando de utilizar los recursos escasos del mercado con elementos diferenciadores, planteándose como meta proyectada para logra el emprendimiento empresarial, impulsando la inversión y la formación de nuevas empresas a través, financiación como las del Fondo emprender, promedio de los siguiente lineamientos estratégico.

Los lineamientos estratégicos
(Emprendimiento empresarial)

Fomento de fuentes alternativas de financiación para las nuevas empresas por oportunidad.

Fortalecimiento institucional de la industria de soporte.

Los sectores donde se proyectó esta línea de acción para lograr el crecimiento sostenible y competitividad en cuanto a innovación y prosperidad en Colombia 2010-2014 están la propiedad intelectual, por medio de la protección de los derechos de propiedad intelectual y el fomento de la educación de la cultura de la propiedad intelectual, y la denuncia de infracciones a los derechos de propiedad intelectual, entre otros.

En cuanto a la promoción y protección de la competencia en los mercados, se pretende fomentar a través de (vivienda, infraestructura, agricultura y miniaría), apoyados con la instituciones de defensa, aspectos regulatorios Fortalecer la capacidad de la Autoridad Nacional de Competencia para cumplir con sus funciones, así como rediseñar el alcance del régimen para hacer más comprensiva y eficiente la represión de prácticas restrictivas de la competencia Implementar una estructura institucional que otorgue mayor independencia a la Autoridad y mejore su interlocución con otras entidades.

Lo correspondiente a la competitividad y crecimiento de la productividad, “*Prosperidad para todos*”, determina que la productividad es una alternativa a largo plazo la cual permitiría condiciones favorables de crecimiento socio económico para los colombianos, no obstante son muchos los factores que permite que un país sea considerado productivo, como lo es la educación, empleo, comercio, industria entre otros; sin embargo es necesario un conjunto de incentivos en cuanto a crecimiento empresarial.

Todo esto, se logra con el mejoramiento de la calidad de la educación y desarrollo de competencia, la formación del capital humano es la herramienta para disminuir la pobreza; para ello se plantea. “Como meta para el 2014 disminuir el promedio de estudiantes por computador contactados de 12, conexión a internet de banda ancha las 24 horas del día a un 90%. (Plan Nacional de Desarrollo 2010- 2014 “*Prosperidad para todos*, 2010, p.125). Mayor números estudiantes, docentes con dominio de inglés a nivel y la cualificación humana. Por otra parte este plan de desarrollo, busca la formalización laboral y empresarial, por medio de políticas salariales, con la ayuda del ministro de Protección Social, el Código Sustantivo del trabajo, entre otros.

Fortaleciendo, sectores como infraestructura (transporte y la logística), tecnología y comunicaciones, así como un conjunto de ayudas para que Colombia sea más competitivas, con un incremento relevante a los servicios financieros garantizando la cobertura del sistema financiero, creando la cultura de ahorro; a su vez, se pretende dar una alta participación en la oferta de bienes privado, cuanto infraestructura, producción e inversión.

Finalmente, en cuanto a las locomotoras para el crecimiento y la generación de empleo, el Gobierno Nacional, por medio de las llamadas locomotoras de crecimiento, pretende dar le un impulso y dirección a la economía del país, todo esto con una adecuada utilización de los recursos naturales, el trabajo y el factor capital, partiendo de la premisa que estos sectores propende el crecimiento social económico y políticos.

Evaluación de la línea de acción Crecimiento Sostenible y Competitividad Gobierno Santos

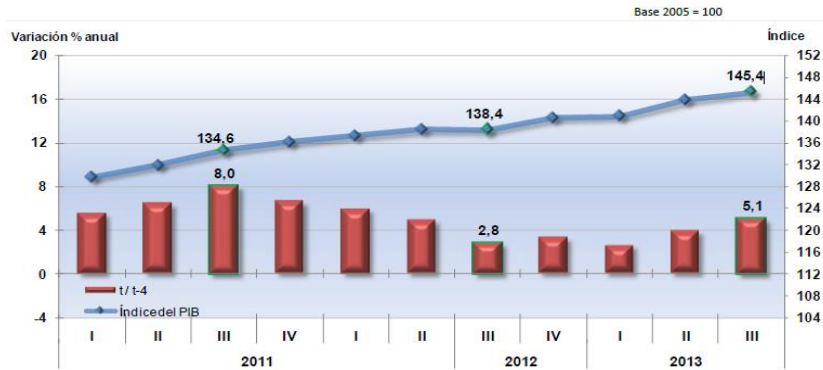
Al entrar a evaluar la implementación de la línea de acción del plan nacional de desarrollo Crecimiento, sostenibilidad y competitividad, es necesario mencionar el sistema nacional de evaluación de gestión, el cual es un mecanismo que permite evaluar e identificar la evolución del plan nacional de desarrollo y sus objetivos.

Todo esto se logra por medio del seguimiento a los resultados que el Gobierno desea obtener; los indicadores de crecimiento y sostenibilidad son: conocimiento e innovación, desarrollo de competencias para la prosperidad, nuevos espacios basados en la innovación, agropecuaria y desarrollo rural, emprendimiento empresarial, infraestructura para la competitividad, apoyos transversales a la competitividad, infraestructura de transporte, propiedad intelectual, instrumento de innovación, desarrollo minero y expansión energética, vivienda y ciudades anuales.

El Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas, muestra que el país en el año 2013 la creció 5,1% y que el Producto Interno Bruto (PIB) aumentó 1,1%, para el tercer trimestre del 2013 frente al mismo trimestre de 2012, proyectando que el crecimiento económico para 2014 se consolide en 4.7% de acuerdo al análisis económico proyectado por BBVA⁴, frente a la situación económica de Colombia en el cuarto trimestre.

⁴ Colombia crecerá 4,7% y 5,1% en 2014 y 2015, respectivamente. El consumo de los hogares se mantendrá creciente y la recuperación del sector industrial será determinante, así como la ejecución de obras civiles a partir de 2015 (BBVA) Banco Bilbao Vizcaya Argentaria

Grafico No. 4 Tasa anual de crecimiento.



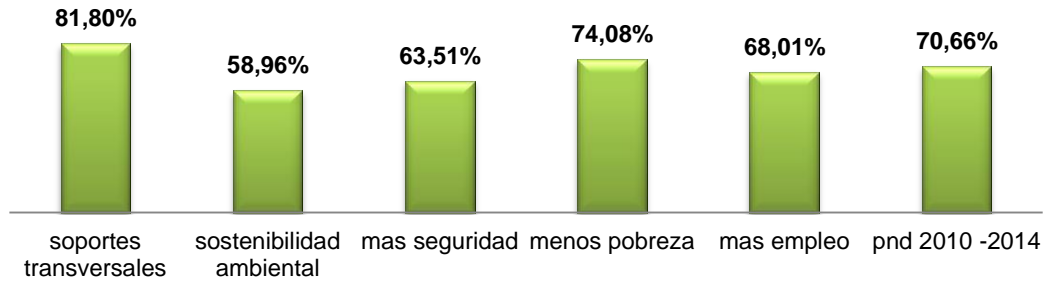
Fuente: Boletín de prensa DANE- Muestra trimestral de servicios

Según el Informe del congreso de Juan Manuel Santos, (2013) afirma:

El crecimiento, ha sido consistente con la reducción de la tasa de desempleo y la de informalidad; con respecto a la tasa de desempleo, el promedio anual ha disminuido 1,6 p. p. desde el año 2009, y en los últimos meses del año 2012 se observaron tasas de desempleo de un dígito, hasta el punto en que en octubre de 2012. (p.21)

Por otra parte, el crecimiento económico en cuanto el contexto internacional, se muestra estable frente a la economía internacional y el desempeño fiscal se identificó como favorable para el país, así mismo, al hablar de la inversión en ciencia, tecnología, se muestra un avance significativo para el año 2011 el cual supero la meta establecidas por el gobierno para este periodo.

Grafica No. 5 Avances por objetivos.

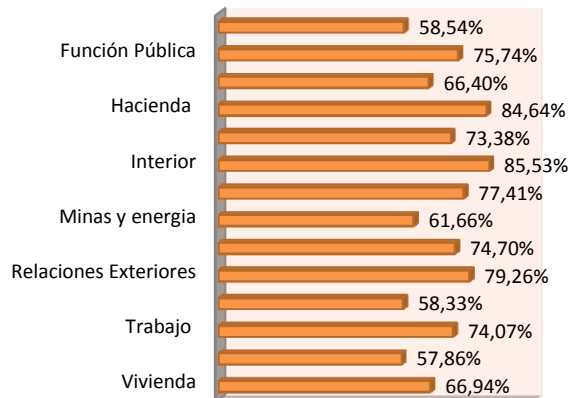


Fuente: construida por el autor

El avance del pilar crecimiento y sostenibilidad se encuentra para el 2014 en un 68,01% el cual ha sido medido por los indicadores antes es puestos los cuales miden factores como el esfuerzo de inversión y gasto que realiza el sector público y privado en ciencia y tecnología, la provisión de recursos por medio del redescuentos entre otros aspectos.

Grafico No. 4: Avances por objeto o meta planteada

<u>METAS</u>	<u>%</u>
Vivienda	66,94%
Transporte	57,86%
Trabajo	74,07%
TIC	58,33%
Relaciones Exteriores	79,26%
Salud y Protección	74,70%
Minas y energía	61,66%
Justicia	77,41%
Interior	85,53%
Inclusión social Reconciliación	73,38%
Hacienda	84,64%
Educación	66,40%
Función Pública	75,74%
Deportes y Recreación	58,54%



Fuente: Construida por el autor

Finalmente, el Plan Nacional de Desarrollo “prosperidad para todos”, dentro de sus ventajas se destaca la aceptación internacional que ha tenido el país en los últimos tres años, además el apoyo que ha recibido Colombia en tema de paz y lucha contra la corrupción, no obstante a un el Gobierno sigue enfrentado desafiación en cuanto al acceso de la población con necesidad básicas insatisfechas, que impiden que la gestión pública cumpla la totalidad de los propósitos planteados

Sugerencias

Dentro de las alternativas que enfrentara el país para próximos Gobiernos, en cuanto a competitividad, sostenibilidad y desarrollo, es buscar aún más mecanismo, que impulsen o promuevan la innovación, en donde se establezca una sinergia entre el sector rural y sector urbano, que permita el impulso y crecimiento sostenible del país, así mismo tomar apuestas productivas como la minería, la expansión energética, la construcción como fuentes de generación de empleo.

Por otra parte, se deben fortalecer programas como familias en acción, con la finalidad de a un mayor número de pobladores, mayor ofertas de instituciones como el SENA, con la finalidad de capacitar de una manera más integral a la población como menores recursos, así mismo se requiere generar igualdad de oportunidades, tener en cuenta los avances logrados en cuanto competencia y formalización, infraestructura.

Los futuros Gobiernos, si bien no encontraran un país económicamente desarrollado, deberán tener como bases los logros económicos y de crecimientos obtenidos por medio de la gestión pública del Gobierno Santos y ampliar los beneficios para la población más vulnerable, convirtiendo a Colombia en un ejemplo para los países en desarrollo.

Es importante además, que se invierta para un mayor acceso a la educación superior de los Colombianos, permitiendo mayor cualificación y productividad que brinde bases para mayor innovación y competitividad a nivel internacional, así como el fomento de nuevas empresas, que se generen bases sólidas en cuanto al pleno conocimiento de una segunda lengua desde la primaria (hablada y escrita) lo que habrá puertas para una mayor participación internacional.

Conclusiones

Se puede concluir que la estructura del Plan de Desarrollo del Gobierno Santos 2010- 2014, fue organizada con la finalidad de brindar herramientas de gestión pública, que permitan el logro de los fines del estado Colombiano, así mismo, el Gobierno del presidente Juan Manuel Santos, por medio de su línea de acción crecimiento, sostenibilidad y competitividad, busca promover el desarrollo del país lo cual se encuentra soportado en un conjunto de normatividad, objetivos y estrategias, las cuales tienen un marco propositivo de metas a corto, mediano y largo plazo, evaluados anualmente por el Congreso de la Republica mediante informes de la Presidencia Nacional, soportado con el Sistema Nacional de Evaluación. Pública.

Se puede decir además, que si bien Colombia es un país en desarrollo, en cuanto a crecimiento el Gobierno actual, ha buscado actuar en diferentes sectores, para lograr la senda de progreso esperada, aprovechando las ventajas y desventajas del país; es importante tener en cuenta las diferentes sugerencias y recomendaciones de este ensayo buscan servir como alternativas para la mejora la línea de acción del plan de desarrollo “crecimiento sostenible y competitividad” de Santos 2010- 2014, para futuros Gobiernos, lo cual tenga como resultado el país sin desigualdad, productivo y competitivo.

Finalmente, el camino por recorrer de todos los colombianos en cuanto a crecimiento, sostenibilidad y competitividad, es muy arduo, sin embargo es el deber de cada ciudadano participar más activamente en las decisiones que se tomen desde cada Gobierno, lo que permitirá resultados más asertivos y equitativos para todos.

Bibliografía

Congreso de la Republica de Colombia. Acto legislativo No. 3. (2011). Recuperado de <http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/actos-legislativos/Documentos/2011/ActoLegislativo-03-01jul2011.pdf>

Congreso de la República. Constitución política de Colombia de 1991.(2013). Bogotá: Norma

Congreso de la República. Ley No. 1450. Por la cual se Expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010 -2014. (2011)

Congreso de la república. Ley No. 549. Por la cual se dictan normas tendientes a financiar el pasivo pensional de las entidades territoriales, se crea el Fondo Nacional de Pensiones de las entidades territoriales.(1999) y se dictan otras disposiciones en materia prestación. (2011)

Congreso de la Republica. Ley No. 715. Legislación sobre servicios de salud, 2010 -2014. (2011)

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2014). Boletín de prensa 12- Producto Interno Bruto 2012. Recuperado sitio internet http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bolet_PIB_IVtrim12.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2014). Boletín de prensa- Cuentas Nacionales Trimestrales- Producto Interno Bruto, 2013.Recuperado sitio internet http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bolet_PIB_IIItrim13.pdf

Departamento Nacional de Planeación. (2014). Documentos CONPES Económicos. Recuperado de <https://www.dnp.gov.co/CONPES/DocumentosConpes/ConpesSociales.aspx>

Departamento Nacional de Planeación. (2014). Documentos CONPES Sociales. Recuperado de <https://www.dnp.gov.co/CONPES/DocumentosConpes/ConpesEcon%C3%B3micos.aspx>

Departamento Nacional de Planeación. (2014). Sistema General de Participaciones SPG Documentos CONPES. Recuperado de <https://www.dnp.gov.co/Programas/Sinergia/EvaluacionesEstrat%C3%A9gicas/EvaluacionesdeImpacto/SistemaGeneraldeParticipaciones.aspx>

Departamento Nacional de Planeación. (2014). Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno. Recuperado sitio internet de <https://sinergia.dnp.gov.co/portaldnp/default.aspx>

Presidencia de la Republica de Colombia (2013). Informe congreso de la Republica, Juan Manuel Santos. Recuperado de https://sinergia.dnp.gov.co/sinergia/Documentos/Informe_Senor_Presidente_al_Congreso_de_la_Rep%C3%BAblica_2012.pdf

Presidencia de la Republica de Colombia (2010). Plan Nacional de desarrollo 2010 -2014 "Prosperidad Para todos". Recuperado del sitio de internet del Departamento Nacional de Planeación: <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx>

Presidencia de la Republica de Colombia (2012). Informe congreso de la Republica, Juan Manuel Santos. Recuperado de https://sinergia.dnp.gov.co/sinergia/Documentos/Informe_Senor_Presidente_al_Congreso_de_la_Rep%C3%BAblica_2012.pdf

Presidencia de la Republica de Colombia. (2011) Resumen Ejecutivo Plan Nacional de Desarrollo 2010 -2014 "Prosperidad para todos. Recuperado del sitio de internet Departamento Nacional de Planeación: <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=4-J9V-FE2pI%3d&tabid=1238>