

ESCENARIOS Y TENDENCIAS DE LA ESTRUCTURA DE LA FUERZA AÉREA  
COLOMBIANA CON RELACIÓN AL PANORAMA POLÍTICO DEL PAÍS

ELIANA RODRÍGUEZ SÁNCHEZ

AUTOR

LUIS GABRIEL FERRER

ASESOR

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

FACULTAD CIENCIAS ECONÓMICAS

DIRECCIÓN DE POSGRADOS

PROGRAMA GESTIÓN DEL DESARROLLO ADMINISTRATIVO

NOVIEMBRE 2013

## **ESCENARIOS Y TENDENCIAS DE LA ESTRUCTURA DE LA FUERZA AÉREA COLOMBIANA CON RELACIÓN AL PANORAMA POLÍTICO DEL PAÍS**

### Resumen

La incertidumbre de la sociedad y de las Fuerzas Militares con el proceso de paz y los puntos que se plantean en los diálogos pudo haberse desviado hacia la falsa creencia de interpretar el proceso de paz como el desarrollo y prosperidad del país, sin embargo la realidad es más compleja porque los ideales de los grupos que por años azotaron a la población con terrorismo no existen de hecho sus fuentes de ingresos son producto de actividades ilegales que finalmente nunca dejarán, por lo que las Fuerzas Militares y en especial la Fuerza Aérea Colombiana protagonista del ensayo no cambian su estructura, misiones o funciones solo el escenario para aplicar la fuerza.

Palabras Clave: paz, Fuerzas Militares, narcotráfico, minería ilegal

## Introducción

Las instituciones militares existen para defender la soberanía de una nación sin embargo están ligadas a las decisiones constitucionales que se tomen a nivel del gobierno, creando panoramas que afectan tanto a la sociedad como a los integrantes de las Fuerzas, en el ensayo se muestran los factores que podrían cambiar en relación con las decisiones que actualmente se vienen adelantando por concepto de los diálogos del proceso de paz.

Los países de América Latina han vivido desde conflictos internos hasta dictaduras desbordadas en masacres a la sociedad, trayendo como consecuencia diferentes campos de acción para las Fuerzas Militares y Policiales, esto puede servir como punto de análisis para reconocer escenarios que podrían presentarse en Colombia y sus Fuerzas Militares.

Los gobiernos se vuelven dependientes de sus Fuerzas Militares precisamente porque estas garantizan la defensa y soberanía del país para el desarrollo de la nación, sin embargo la democracia en ocasiones pone en el poder personas que direccionan acciones que no van con las políticas que la sociedad requiere.

## **ESCENARIOS Y TENDENCIAS DE LA ESTRUCTURA DE LA FUERZA AÉREA COLOMBIANA CON RELACIÓN AL PANORAMA POLÍTICO DEL PAÍS**

La Fuerza Aérea Colombiana actualmente cumple su rol dentro del Sistema de Defensa del país de acuerdo a la misión de la Constitución Colombiana, ejerciendo soberanía en el espacio aéreo con funciones definidas en el control del espacio aéreo y asegurando su utilización en contra de fuerzas enemigas; aplicación de la Fuerza contra blancos en tierra; multiplicación de la fuerza en aspectos como transporte de personal, tropa, recursos y reabastecimiento en vuelo y apoyo de la Fuerza.

El esfuerzo principal para conducir operaciones aéreas se ejerce desde los Comandos Aéreos de Combate distribuidos en puntos estratégicos a lo largo de país, cada uno cuenta con capacidades de acuerdo a las necesidades de la región equipos de combate, transporte, aeronaves remotamente tripuladas, radares y defensa aérea, con un personal entrenado en áreas de vuelo, seguridad y defensa de bases aéreas y logística aeronáutica. De otra parte el personal de la Fuerza Aérea se encuentra organizado en un Tabla de Organización y Equipo denominada TOE allí se describe la cantidad de personal, grados y profesiones a distribuir en cada una de las Unidades Aéreas.

La organización sin duda ha logrado un nivel competitivo a nivel mundial por su constante entrenamiento debido a la guerra que actualmente se libra en el país, resultados que no solo se evidencian en el logro de objetivos a nivel nacional sino en el desempeño superior en ejercicios de guerra internacionales como Angel Thunder-Estados Unidos, Air Tatoo,- Inglaterra, Maple Flag-Canadá CRUCEX-Brasil entre otros.

Uno de los proyectos de innovación más importantes de los últimos años es el diseño y fabricación de la aeronave de entrenamiento T90 Calima, construida en su totalidad en el Comando Aéreo de Mantenimiento en Madrid Cundinamarca, actualmente las aeronaves responden a las necesidades de entrenamiento básico de tripulaciones en la Escuela Militar de Aviación Marco Fidel Suárez.

Si bien es cierto existen hipótesis de guerra<sup>1</sup> que manejan ataques aéreos por parte de fuerzas enemigas, su probabilidad es mínima, sin embargo la Fuerza como parte de la estrategia para fortalecer sus capacidades desarrolló el Sistema de Defensa Antiaéreo con una cobertura nacional y tiempos de respuesta inferiores a los estándares internacionales.

A nivel central la estrategia, recursos y control se ejercen por medio de Jefaturas y Departamentos encargados de direccionar lo necesario para el cumplimiento de objetivos a nivel nacional, las Jefaturas que componen los procesos misionales conducen la operación aérea desde su nacimiento en información, soporte logístico aeronáutico y la acción resultante del planeamiento operativo.

El nivel de favorabilidad de la Fuerza de acuerdo a la última encuesta Gallup muestra la organización como una de las instituciones con mejor imagen dentro de la población, el 75%<sup>2</sup> de los colombianos respalda la gestión, sin embargo el panorama político del país podría orientar los intereses de los colombianos por escenarios de paz temporales que descalificarían cualquier tipo de acción bélica en contra de guerrillas organizadas financiadas por el narcotráfico que ejercen su credibilidad en la población bajo el terrorismo.

---

<sup>1</sup> Manual de Estado Mayor Fuerza Aérea Colombiana FAC 3-05 TERCERA EDICIÓN DISPOSICIÓN 002/2003

<sup>2</sup> Gallup Poll favorabilidad de algunas instituciones #96 Colombia Agosto 2013

Las Fuerzas Militares existen para defender los derechos de los Colombianos, la Fuerza Aérea garantiza la conducción de operaciones a través de procesos estandarizados con protocolos de seguridad operacional legítimos y sostenibles soportado en políticas de gobierno que conducen al desarrollo del país bajo el cumplimiento de normas constitucionales.

Uno de los objetivos institucionales de la Fuerza busca fortalecer la legitimidad con la población, la responsabilidad social a través de actividades humanitarias promueve no solo la convivencia con el personal de la región sino que contribuye con el desarrollo de las zonas de jurisdicción; el transporte aeromédico, evacuaciones médicas, apoyo en desastres naturales son operaciones no relacionadas con la guerra que para el posconflicto brindará oportunidades de autosostenimiento.

La legitimidad de las operaciones se garantiza a través de acciones enmarcadas en los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, donde cada tripulación es asesorada durante el Briefing y operación por un Asesor Jurídico Operacional.

El cumplimiento de la misión se garantiza con el control de las acciones a través de indicadores por cada uno de los objetivos institucionales, expuestos en cuadros de mando en las Reuniones de Análisis Estratégico donde resultan las estrategias emergentes para cada uno de los objetivos.

La vocación es quizá el factor preponderante para el éxito de las operaciones ya que dentro de lo que compone la motivación del personal de oficiales y suboficiales la vocación es el impulso para el cumplimiento de objetivos y desarrollo de estrategias por lo que el

panorama político del país, la aceptación de la población, el bienestar, direccionamiento estratégico, soporte jurídico son variables que influyen en la vocación militar y actitud combativa.

Como la Fuerza determinante en el conflicto, la Fuerza Aérea ejecuta operaciones conjuntas que han llevado a importantes resultados como los vistos en las operaciones Fénix, Jaque, Camaleón y Sodoma, que llevaron a disminuir a la guerrilla de las FARC en su poderío armado, sin embargo la situación táctica en la forma de llevar la guerra ha pasado a un escenario estratégico que va mas allá del mal denominado proceso de paz donde puede perderse la consolidación que por años logró establecerse, cambiando el panorama no solo para la guerrilla sino para los Oficiales y Suboficiales de las instituciones militares.

Los países democráticos tienen definidos los roles de sus Fuerzas Militares en sus sistemas de defensa, entregando a la Policía todos los problema de índole social y al Ejército la defensa de la soberanía del país, dividiendo sus poderes en armas o fuerzas independientes para el espacio aéreo, marítimo y terrestre, en algunos países de Latinoamérica se ha llevado e extremos contrarios esta definición, a continuación algunos ejemplos relevantes de la región mostrarán como debe existir un equilibrio para garantizar la defensa y seguridad del país sin dejar de lado la democracia.

En Honduras podría asegurarse que quizá luego de un conflicto pronunciado, el sistema de defensa es el mas perjudicado o el mas disminuido, particularmente a pesar de haber recibido apoyo militar por parte de Estados Unidos luego del golpe de estado realizado a Zelaya en este momento tiene uno de los sistemas de defensa mas débiles de Latinoamérica, actualmente se considera a las Fuerzas Armadas de Honduras como una institución incapaz

de soportar conflictos políticos, de hecho siempre se busca garantizar un absoluto control civil de sus Fuerzas Militares.

En efecto las Fuerzas Militares de Honduras se han quedado sin presupuesto para adquirir nuevos equipos y medios lo que ha dificultado la lucha contra el narcotráfico, Colombia sin duda ha sido un soporte para su entrenamiento y asistencia militar en la invasión del narcotráfico que ese país actualmente tiene.

Argentina por otro lado tiene ya un control absoluto de sus Fuerzas Militares por medios civiles, el nivel de autonomía allí está ligado a decisiones de entidades netamente civiles, inclusive se ha llegado al nivel de no permitir la intervención militar en seguridad interna, en consecuencia el nivel de favorabilidad de sus Fuerzas Militares no supera el <sup>3</sup>25%<sup>ii</sup> y es que precisamente el manejo jurídico que se le ha dado a las violaciones a los Derechos Humanos por parte de los militares Argentinos no ha permitido generar una confianza natural por parte de la población hacia las instituciones castrenses, el indulto dado por Menen a cerca de 200 oficiales y un centenar de civiles, a finales del siglo pasado finalmente se cerró con decisiones que completaron la reforma al Código de Justicia Militar resaltando la supresión del fuero castrense y garantizando únicamente los derechos básicos para los militares, el control ministerial de todos los gastos e inclusión de la mujer en aspectos mas operacionales.

Las relaciones entre la sociedad y las Fuerzas Militares de Argentina tienen brechas que no han podido superarse, mientras exista impunidad y una definición inconclusa del papel de las Fuerzas Armadas en el sistema de defensa, la confianza y aceptación de las Fuerzas

---

<sup>3</sup> Revista NUEVA SOCIEDAD No. 213, enero-febrero de 2008, ISSN:0251-3552



Militares podrían crear ambientes propicios para negocios ilegales como el narcotráfico que trae consigo pobreza, terrorismo y percepción desfavorable de seguridad.

Brasil controla su seguridad pública con Fuerzas Militares, tienen una autonomía superior a los países de América latina sin embargo el extremo en el que vive Brasil no es la situación mas favorable para la subsistencia de una democracia ya que las actividades de la policía están cada vez mas mezcladas con el ejército, sus facultades les permiten catalogar lo que es considerado un delito o no, de hecho son ellos quienes hacen cumplir la constitución y no la constitución la que controla las Fuerzas Armadas.

El uso de las Fuerzas Militares en Brasil para garantizar la ley y el orden incluso ha llevado a realizar operaciones urbanas con aviación de ejercito controlando la seguridad pública con doctrina empleada para otro tipo de escenarios, la sociedad percibe a la Policía como una institución que carece de equipo y medios para controlar la seguridad pública, por otro lado las Fuerzas Militares tienen un nivel de favorabilidad aceptable sin embargo el poder que tienen genera miedo antes que respeto, la superioridad de las Fuerzas Armadas en Brasil ha llevado a tener el control en casi todos los sectores de la sociedad civil, ambiente poco viable para una democracia.

Las Fuerzas Militares en Chile tienen un nivel de autonomía alto sin embargo las acciones contra los Derechos Humanos y atrocidades contra la población durante la dictadura de Pinochet han dejado muestras de desconfianza y dolor dentro de la sociedad, sin duda el gobierno enfrenta en este nuevo régimen instaurar la imagen de las Fuerzas Militares, reinsertando los valores y símbolos militares dentro de la sociedad civil para lograr la reconciliación nacional.

El poderío estratégico militar de Chile actualmente se centra en el entrenamiento de sus hombres contra enemigos externos, muestra de ello es la compra de una escuadrón de aviación superior como el equipo F16, así sus sistema de defensa se mantiene fuerte a pesar de no contar con la aprobación de la sociedad, sus Fuerzas Militares están preparadas para defender los ganado en la guerra del pacífico.

Las operaciones no relacionadas con la guerra son las mismas que pueden conseguir el apoyo de la sociedad, invertir en esta misión incrementa directamente el nivel de percepción de favorabilidad y legitimidad dentro de la población catapultando el país hacia una democracia sostenible enmarcada en un ambiente propicio para la paz y desarrollo de programas sociales del gobierno.

Un común denominador en los países de la región es la eliminación del servicio militar obligatorio y la orientación a solucionar problemas específicos de cada país sin que tenga que ver con el rol principal que por constitución tienen las Fuerzas Militares, es asi como la sociedad ha buscado encontrar apoyo por parte de las instituciones castrenses en acciones como control del crimen organizado, narcotráfico, alivio de la pobreza, desastres naturales y asistencia en general para la población mas vulnerable.

El panorama político de Colombia que incluye las negociaciones con el Grupo Armado FARC, cuyos ideales socialistas se sustentan en narcotráfico, terrorismo y secuestro ha puesto un escenario donde la sociedad está dispuesta a perdonar u olvidar acciones que hicieron decaer la seguridad y desarrollo del país, nombrando la palabra paz como la solución a 50 años de guerra, inequidad social, terrorismo, secuestro, corrupción, etc, las negociaciones no

incluyen a las Fuerzas Militares sin embargo la autonomía de las Fuerzas Militares en Colombia es baja y el gobierno es quien regula su manejo en todos las áreas ya sea presupuesto, operaciones o defensa jurídica, una eventual participación en política por parte de este grupo insurgente terminaría por debilitar algunos de los factores que a continuación se explicarán como patrones fundamentales para la proyección de las Fuerzas Militares y en mayor medida de la Fuerza Aérea Colombiana.

El presupuesto de la Fuerza Aérea Colombiana es sustentado por el Ministerio Defensa Nacional al Ministerio de Crédito y Hacienda Pública, son ellos los que finalmente aprueban gastos de funcionamiento o proyectos estratégicos para la Fuerza, el impuesto al patrimonio ha sido soportado por el conflicto que actualmente libra el país contra los grupos organizados al margen de la ley sin embargo este impuesto tiene vigencia al 2014 y los proyectos que no van por el rubro de gastos de funcionamiento podrían verse afectados.

Otro concepto importante en la aprobación del presupuesto de la Fuerza Aérea es la planta de personal y gastos consecuentes de este rubro, los cuales deben ir directamente ligados a la compra de equipos y necesidades de defensa del país, la aprobación de este rubro implica incorporación de personal, ascensos de oficiales y suboficiales, así como los sueldos de retiro y sus prestaciones sociales, el presupuesto en gastos de personal influye directamente en la actitud combativa del personal que integra la Fuerza en la medida que si bien es cierto la recompensa monetaria por el servicio no es equivalente con el trabajo que los hombres y mujeres de la Fuerza realizan si genera beneficios para vivir dignamente con sus familias.

La compra de equipos y medios para la ejecución de proyectos relacionados con el cumplimiento de la estrategia requiere no solo de presupuesto ya asignado por gastos de funcionamiento sino de recursos adicionales por concepto de inversión, ya que como institución castrense que vela por la seguridad y defensa del país debe caracterizarse por su innovación y desarrollo superior.

La vocación de servicio es el impulso de cada integrante de la Fuerza para cumplir con la misión sin embargo se puede ver afectada por aspectos externos como la incertidumbre de la institución con el panorama político actual, los esfuerzos de la Fuerza por mantener la motivación en cada uno de los integrantes resultan en el pilar de que el talento humano es el recurso más importante con el que se cuenta para desarrollar cada una de las funciones y misiones de la Fuerza, el clima organizacional es una de las variables a la que poca importancia se le da sin embargo es el motor para el cumplimiento de objetivos estratégicos, ya que es allí donde se crea el ambiente para el desarrollo de operaciones con líderes que guían sus equipos de forma correcta a través de personal entrenado y comprometido bajo medios de operación con equipos acordes a los requerimientos y sustentados bajo una marco jurídico que proteja las acciones contra el enemigo.

La actitud combativa del personal incluye adicional a la vocación de servicio, la proyección que la institución tiene para el país, ejecutando operaciones legítimas en defensa de la soberanía la nación, el panorama político actual vislumbra una incertidumbre que en algunas ocasiones puede afectar incluso la vocación del hombre mas comprometido con la institución.

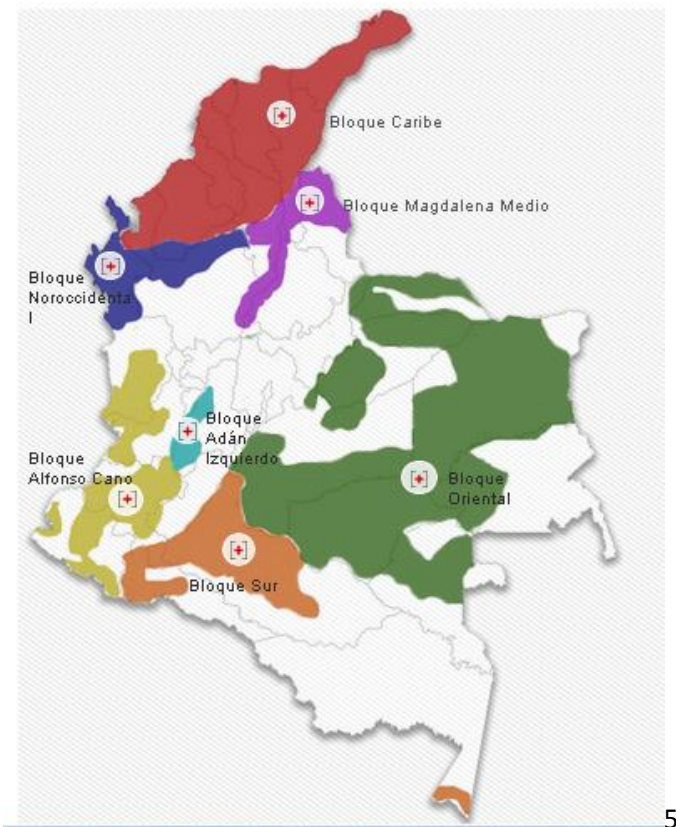
Aún cuando el panorama actual haya limitado el significado de la paz a un proceso con un grupo que ejerció terrorismo sobre la población por más de 40 años y la mayoría de las personas esté convencida que la paz en el país se logrará una vez el secretariado de las FARC decida dejar las armas mas no entregarlas, la situación no es tan sencilla ya que según informes<sup>4</sup> periodísticos imparciales existe un alto riesgo de disidencia por parte de la guerrilla de las FARC.

Los 7 bloques y cerca de 90 frentes y columnas móviles que tiene las FARC evidencian ganancias que superan los 500 millones de dólares por año y su principal fuente de ingresos es el narcotráfico, la extorsión y la minería ilegal, por lo que los comandantes de cada uno de los frentes deben decidir entre ir a la política como ya lo discutió la mesa de negociación en la Habana ó continuar en su actividad delincencial tan extremadamente rentable, con lo anterior no es tan difícil concluir que una persona a la que nunca le han importado los valores, las personas y mucho menos el país pretenda dejar un negocio que le ha generado tanto dinero.

Siendo las FARC el grupo armado ilegal con mas poder del territorio nacional, el riesgo de disidencia una vez concluidos los diálogos en la Habana puede traer al país una temible alianza con las ya conformadas Bandas Criminales que dejaron los disidentes de las autodefensas, es decir que la criminalización de las FARC luego de la aprobación de los puntos planteados en el proceso de paz va muy alineada con la disidencia y fragmentación de los frentes que conforman las FARC, siendo los más críticos el bloque Caribe, Magdalena Medio, Oriental, Sur, Adán Izquierdo, Alfonso Cano y el Noroccidental, es decir mas del 70% del país.

---

<sup>4</sup> Portal investigative InSight Crime, Revista Semana, conflict, artículo: se dividirán las FARC tras un acuerdo de paz?



Una vez se ha visto el panorama militar latinoamericano y el proceso de paz en Colombia es posible identificar dos tendencias con posibilidad de ocurrencia, el primero es que se terminen los diálogos en la Habana, perdiendo tiempo que pudo haberse utilizado para una derrota y consolidación militar, el segundo escenario es la firma de cada uno de los puntos del proceso de paz mostrando un resultado favorable ante la opinión pública nacional e internacional pero escondiendo la disidencia y grupos al margen de la ley que se conformarían como bandas criminales.

En el primer escenario una terminación en los diálogos de paz por parte de las FARC es poco probable que suceda, teniendo en cuenta que el tiempo a este grupo no le interesa, en

---

<sup>5</sup> Artículo revista Semana: Se dividirán las FARC tras un acuerdo de paz?  
<https://www.google.com.co/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&ved=0CCKQFjAA&url=ht tp%3A%2F%2Fwww.semana.com%2Fespeciales%2Fdisidencias-paz-farc%2Findex.html&ei=WtaQUtPtOIfbkQeVnYDYCg&usg=AFQjCNFEBQ1hpASDTo9J2EnjMe2mzZ2iRA>

efecto entre más tiempo pase sin una solución a cada uno de los puntos, es tiempo que las FARC emplearán para seguir delinquiendo, generando más ingresos y terror en la población para apoderarse de territorios para el narcotráfico y la minería ilegal.

Sin embargo la terminación de los diálogos si podría darse en el caso de que las FARC provocaran con actos terroristas a la sociedad, volteando la opinión de la población que dadas las circunstancias se comporta y cambia de parecer muy rápido, esto impulsaría la decisión del gobierno hacia la terminación de los diálogos por dignidad y repudio nacional al grupo narcoterrorista de las FARC.

El segundo escenario, que trata acerca de la creación de bandas criminales producto de los grupos disidentes de las FARC, luego de la firma de los puntos del proceso de paz, es quizá la tendencia que más cobra valor luego de ver la fragmentación que actualmente este grupo armado ilegal presenta, se daría una vez los comandantes de los frentes equipararan la participación política con los ingresos que dejarían de recibir producto de actividades ilegales como el narcotráfico y la minería.

Identificados los escenarios, las Fuerzas Militares deben cambiar su estrategia tanto para el escenario de la terminación de los diálogos de paz como para la firma de todos los puntos en la Habana, específicamente para la Fuerza Aérea Colombiana en el caso de presentarse una terminación de diálogos, las acciones se orientarían nuevamente a funciones como la aplicación y multiplicación de la Fuerza, sin dejar de una lado las operaciones no relacionadas de la guerra.

El segundo escenario que plantea la firma de los puntos del proceso de paz, trae la situación mas compleja, teniendo en cuenta que la sociedad tendría en su mente que la paz ha llegado, junto con el desarrollo y prosperidad para el país, esta sensación tendría una duración muy corta ya que el riesgo de presentarse disidencia en las FARC para la criminalidad es alto y la creación de bandas criminales no tardarían en hacer sentir una percepción de inseguridad en las zonas donde ya tienen control, subversivos que no saben que existe un proceso de paz en la Habana ni que se está negociando allí.<sup>6</sup>

En cualquiera de los escenarios la Fuerza Aérea debe prepararse para un ambiente de conflicto, sin embargo la segunda tendencia orientada hacia la firma del proceso y creación de bandas criminales lleva a la Fuerza Aérea a blindarse de soportes jurídicos que permitan la aplicación de la Fuerza a grupos recién conformados que no podrían ser catalogados como blancos legítimos.

La Estructura de Fuerza llevaría a un diseño organizacional más sencillo y listo para las operaciones aéreas, estandarizando procesos administrativos en cada uno de los Comandos de Combate, exigiendo a los procesos misionales su enfoque hacia lo operacional, a nivel central la estrategia debería orientarse hacia el soporte jurídico de cada una de las operaciones, la proyección de cada uno de los Oficiales y Suboficiales y el cumplimiento del rol de la Fuerza Aérea dentro del sistema de defensa del país.

La planta de personal debe incrementarse de tal forma que los retiros de personal producto de la desmoralización y desinformación que generó la incertidumbre de las Fuerzas

---

<sup>6</sup> General del Aire ® Tito Saul Pinilla Pinilla excomandante de la Fuerza Aérea Colombiana



Militares con el proceso de paz, pueda superar el déficit de personal que se presenta en cada una de las Unidades Aéreas del país.

Las operaciones no relacionadas con la guerra deben seguirse llevando a cabo como parte de la responsabilidad social que la Fuerza tiene con el país, aportando en misiones de transporte y evacuación aeromédica, vigilancia a volcanes, apoyo en incendios y desastres naturales, además de las jornadas humanitarias que cada Unidad Militar tiene en su área de jurisdicción.

## Conclusiones

La Fuerza Aérea Colombiana dentro de las misiones y funciones que plantea en su plan estratégico institucional se encuentra preparada para guerra o paz y sus esfuerzos siempre estarán orientados a mantener la defensa, seguridad y soberanía del país.

El conflicto de guerra irregular por el que atraviesa Colombia ha cambiado algunos de los roles del sistema de defensa del país, como es la seguridad pública, la cual debería ser adoptada por la Policía Nacional, sin embargo no debe subestimarse las hipótesis de guerra con los países vecinos para las cuales cada una de las Fuerzas debe estar preparada de forma conjunta.

La forma de operar de la Fuerza cambia después de los diálogos de paz únicamente en el soporte jurídico para aplicar la fuerza.

---