2016

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA**
**FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y SEGURIDAD**
**PROGRAMA DE RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS**
**ENSAYO DE OPCIÓN DE GRADO**

**Presentado por:** Karen Lizeth Navia Cano

**Tutor :** Camilo Andrés Devia Garzón.

# COOPERACIÓN TRIANGULAR:

# UNA HERRAMIENTA DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA.

**AGOSTO 2016**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA**
**FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y SEGURIDAD**
**PROGRAMA DE RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS**
**ENSAYO DE OPCIÓN DE GRADO**
**AGOSTO 2016**

# COOPERACIÓN TRIANGULAR: UNA HERRAMIENTA DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE COLOMBIA.

Karen Lizeth Navia Cano – 0901621

**Resumen**

En la identificación y solución de las necesidades de la población mundial, los actores internaciones han requerido la creación de diferentes modalidades de cooperación que se acomodan a cada actor que solicite de la Cooperación Internacional (CI). Es por esto que se han reconocido modalidades como: la cooperación bilateral, multilateral, triangular, no gubernamental y descentralizada. Sin restar importancia a los otros tipos de modalidades de Cooperación Internacional (CI), este ensayo se centra en la Cooperación Triangular (CTr) en Colombia, y como ha progresado y ha dado resultados favorables para el cumplimiento de la política exterior actual y el posicionamiento del país en el escenario Internacional.

**Abstract**

In identifying and solving the needs of the world population, all international actors have required the creation of different forms of cooperation that fit each actor applying for International Cooperation. That is why modalities have been recognized as bilateral, multilateral, triangular, non-governmental and decentralized cooperation. Without downplaying other types of modalities for International Cooperation, this essay focuses on the Triangular Cooperation in Colombia, and how has progressed and has given favorable for compliance with the current foreign policy and the country's position on the international stage results.

**Palabras claves:** Cooperación triangular, política exterior, proyectos.

## Introducción

Con el paso de los años, la CI ha avanzado no solo con la aparición de nuevos actores en el escenario mundial y en el sistema internacional, sino también con el reconocimiento de nuevas modalidades de cooperación que han ido surgiendo tras los cambios experimentados con la identificación de nuevos problemas que han apareciendo con el paso del tiempo.

En la urgencia por solucionar las nuevas problemáticas emergentes se da la CTr, siendo esta una modalidad novedosa con un potencial llamativo para los actores del sistema internacional que buscan no solo sobresalir por su potencial de ayuda, sino también recibirla, aprendiendo de las experiencias y de los nuevos retos que se presentan.

Desde el gobierno de Juan Manuel Santos (2010 – 2018), Colombia se propuso a través de las diferentes instituciones hacer “uso de la cooperación triangular por regiones con el fin de incrementar la oferta” (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2010) ya que “tras años de ser un país receptor de ayuda internacional, Colombia se consolida como un país oferente en cooperación. Su experiencia será de utilidad en temas donde ha desarrollado una gran capacidad técnica y operativa” (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2010).

Desde entonces se han tomado las acciones necesarias para que dichos lineamientos de la política exterior de Colombia estén cumplidos para el año 2018; y es de allí que se estableció el propósito del ensayo que pretende mostrar como la es viable utilizar la modalidad CTr como una herramienta que genera acuerdos entre paises que poco a poco va cumpliendo los lineamientos que fueron establecidos para el segundo gobierno en el año 2014.

En Colombia, las instituciones a través de las modalidades tradicionales como lo son la multilateral, bilateral, horizontal, sur-norte, sur-sur, entre otras, han demostrado traer aspectos favorables para el país; pero con el paso del tiempo, Colombia ha avanzado en materia técnica y operativa, adquiriendo conocimiento y experiencia la cual busca compartir; con el objetivo de apoyar a países de igual nivel

de desarrollo a través de la CTr que es la herramienta más factible para generar acuerdos con este tipo de propósitos.

Para entrar en contexto, no se puede hablar de la CTr, sin antes relacionarlo con la Cooperación Sur-Sur (CSS), ya que en conjunto estas modalidades "permiten la interrelación de entre dos experiencias de cooperación, marcando el encuentro con otros actores del desarrollo" (Xalma & López, 2015). La CTr y la CSS no solo interactúan por su forma de realizar Cooperación Internacional, sino que tienen una conexión histórica. La Cooperación Sur- Sur (CSS):

> "tiene sus orígenes más remotos en la Conferencia de Bandung (1955) celebrada en el contexto del proceso de descolonización, con el Surgimiento del Movimiento de Países no Alineados (1961), la creación de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, 1964) y la constitución del G77 (1964), acontecimientos que están en la base de un incipiente y pionero esfuerzo asociativo entre países en desarrollo" (Alonso, Aguirre, & Santander, 2012).

Sin embargo, se debe tener en cuenta que fue años después que se empiezan a dar las primeras interacciones de tratos concretos, bajo el Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo de las Naciones Unidas que más adelante en 1974 se determina en la Unidad Especial para la CSS.

En el surgimiento de nuevas problemáticas como lo fue el estallido de la crisis de la deuda en 1982 dio paso a que los países en desarrollo se estacaran en los lazos de cooperación, generando también un estancamiento en la CSS. Es por esto que

> "En los años 90, un nuevo modelo desarrollista, centrado esta vez en la erradicación de los síntomas del subdesarrollo, empieza a imponerse. A diferencia del modelo anterior (Sur-Sur), se abandonan paulatinamente los esfuerzos por comprender el funcionamiento de los mecanismos generadores del subdesarrollo (su génesis, su dinámica de reproducción) a favor del análisis y tratamiento de las personas que padecen de sus efectos, cada vez más observados y medidos." (Bancet, 2012)

De esta manera en la elaboración del documento *Nuevas Orientaciones para la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD)* redactado por el mismo Comité de Alto Nivel para la CTPD se,

> "formula en 1995 nuevas orientaciones en las que se diseña una estrategia basada en la identificación y participación de países pivotes en cada región susceptibles de respaldar actividades de cooperación horizontal tanto a nivel regional como interregional. Se esbozan, en el ámbito multilateral, las primeras propuestas de apoyo hacia iniciativas de Cooperación Triangular (CTr.)" (Bancet, 2012)

Ahora, ya con unas orientaciones establecidas, la CTr empieza a tener mayor relevancia, debido a la capacidad que le da a los países desarrollados de poder participar en el desarrollo de la CTPD, mediante la ayuda técnica en conjunto con otro país en vía de desarrollo que cuente con las capacidades para ser un segundo oferente en diferentes temáticas.

Por esto "a partir de los años dos mil, tuvieron lugar nuevas cumbres y conferencias en cuyas declaraciones finales se ha tratado de apoyar y fomentar la cooperación Sur-Sur y triangular" (Alonso, Aguirre, & Santander, 2011).

Siendo la CTr una modalidad relativamente nueva, no solo en el sistema internacional sino también en Colombia, es un reto para la elaboración de este ensayo, debido a que la información de los proyectos que se han generado gracias a la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional (APC) es escasa.

Sin embargo, en busca de demostrar que la CTr ha sido una herramienta fundamental para el cumplimiento de la política exterior colombiana, se tomarán fuentes primarias y secundarias, y se llegará a dicho objetivo, conociendo un poco más de la CTr a través de diferentes conceptos que han dado entes internacionales, detallando los proyectos donde Colombia ha participado como segundo oferente y correlacionando la política exterior de Colombia con los alcances de los acuerdos establecidos por medio de la CTr.

**Visión de la Cooperación Triangular (CTr) desde los diferentes actores internacionales.**

La CTr desde sus orientaciones ha ido adquiriendo diferentes conceptos que se acomodan a cada actor que utiliza esta modalidad de cooperación. Para este ensayo, la definición principal es de la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional (APC) quien define la Cooperación Triangular como:

> *"*Un tipo mixto de Cooperación Internacional, que combina la Cooperación tradicional o vertical, con la Cooperación Sur-Sur, para brindar cooperación a un tercer país en desarrollo. La Cooperación Triangular ayuda a complementar las fortalezas existentes de los países en desarrollo, especialmente los de los países de renta media y los donantes tradicionales, para hacer frente a los desafíos del desarrollo y avanzar en intereses comunes, mediante soluciones adaptables a los contextos y realidades de los países" (Agencia Presidencial de Cooperación, 2016).

Se toma esta definición, ya que la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional (APC), es la encargada de los proyectos establecidos que se van a tratar más adelante en la modalidad de CTr en Colombia.

No obstante, se encuentran definiciones de las diferentes agencias que se encargan en algunos países de tratar esta modalidad. La Agencia Brasilera de Cooperación (ABC) ve a la CTr como "una forma de cooperación Sur-Sur de Brasil, o como una disposición alternativa y complementaria a los esfuerzos bilaterales de Brasil". (Agência Brasileira de Cooperação, 2016)

Además establece que,

> "la ejecución de acciones conjuntas por dos países (o un país y un organismo internacional) que se unen en la atención a la necesidades de un tercer país, siempre con el objetivo de promover la capacitación profesional, el fortalecimiento institucional y el intercambio técnico" (Gómez, Ayllón, & Albarrán, 2011, Pg.17)

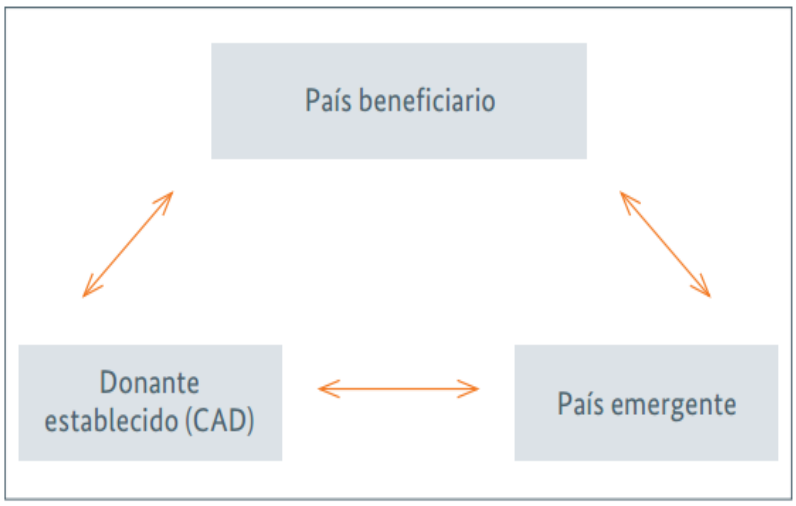
Seguido, la Agencia de Cooperación Chilena para el Desarrollo (AGCID), entiende la CTr como,

> "un modelo de colaboración al Sistema de Cooperación Internacional para el Desarrollo, en el cual dos o más países o un organismo multilateral aúnan esfuerzos para compartir experiencias, conocimientos y recursos, de acuerdo a sus ventajas comparativas, en beneficio de un tercer país o grupo de países." (Cofre, 2016)

Ahora bien, Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMECXID) define la CTr, como "la Cooperación en asociación con una fuente tradicional bilateral o multilateral, para concurrir, conjuntamente, en acciones en favor de una tercera nación demandante, de menor o similar desarrollo relativo". (Agencia Mexicana de Cooperación Internacional, 2016)

El instituto Alemán de Desarrollo (DIE) en sus investigaciones para Ministerio Federal de la Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) ,entiende que la CTr "son proyectos de cooperación, planificados, financiados e implementados en forma conjunta por un donante tradicional del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD), un país emergente y un país beneficiario". (Ministerio Federal de la Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), 2013)

**Esquema 1. Representación de la CTr, según la DIE.**




Fuente:https://www.giz.de/de/downloads/bmz2013-sp-estrategia-cooperaciones-triangulares.pdf

La mayoría de las definiciones comparten la característica de la unión de diferentes recursos de dos o más actores a favor de un país beneficiario. Cada país a través de su agencia, permite dar su idea de CTr desde la posición que desee optar en la cooperación.

Hay países que ven la CTr desde la posición de un país emergente, otros como un país con toda la capacidad de donante que normalmente son agencias reconocidas o países desarrollados y finalmente muchos de los países se ven o buscan ser un país beneficiado. Es por esto que desde la posición de cada actor, se da una definición única con factores en común.

No dejando a un lado, varios organismos internacionales también han querido dar su propia definición de CTr desde su perspectiva. Es así, como el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) explica que,

> "la cooperación triangular implica asociaciones impulsadas por el Sur entre dos o más países en desarrollo, con el apoyo de uno o varios países desarrollados o una o varias organizaciones multilaterales, para poner en práctica los programas y proyectos de cooperación para el desarrollo."(Comité del Alto Nivel de Cooperación Sur-Sur, 2012).

Cabe resaltar que el primer intento de definir la CTr, la da el director de la Unidad de Cooperación Sur-Sur del Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) quien dice que "la cooperación triangular consiste en aquella cooperación técnica entre dos o más países en desarrollo que es apoyado financieramente por donantes del Norte u organismos internacionales," (Gómez, Ayllón, & Albarrán, 2011) a partir de ahí, el concepto se fue trasformando para adecuarse a las necesidades del programa.

Finalmente se encuentra el concepto que da la Secretaria Iberoamericana (SEGIB) la cual dice que la CTr es

> **"**una modalidad de Cooperación Sur – Sur en la que participan un conjunto de actores que, pudiendo todos ellos realizar distintos tipos de aportes, se reparten el ejercicio de tres roles; el de los así denominados primer oferente y receptor y el segundo oferente. El rasgo diferencial está determinado por el

> rol del primer oferente quien actúa como principal responsable del fortalecimiento de capacidades" (Xalma & López, 2015, Pg. 28).

Cada agencia y organización, permite utilizar la CTr desde la posición que más le convenga, en el caso a estudiar, en los últimos años, Colombia a intentando posicionarse en el Sistema Internacional siendo en la mayoría de acuerdos un país oferente para apoyar el crecimiento y el intercambio de conocimientos con países de igual desarrollo.

**Colombia, el segundo oferente en los proyectos de Cooperación Triangular.**

Para el año 2009, Colombia pasó a ser un país de Renta Media según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico – OCDE, y para el año 2010 fue catalogado como un País de Renta Media Alta (PRMA), lo cual generó una disminución significativa en la asignación de los recursos para el desarrollo.

Es por esto, que desde el Gobierno de Juan Manuel Santos (2010-2018), la CI adquirió un doble rol, por un lado se propuso "fortalecer su papel como socio estratégico en procesos de cooperación sur-sur en favor de países que enfrentan los mismos desafíos de desarrollo en América Latina y el Caribe, Asia-Pacífico, Asia Central y África" (Cancillería, 2015) ya que según la OCDE tiene todas las capacidades; y por el otro lado, se busca reducir el impacto que da la disminución de los ingresos por parte de la AOD, debido a que Colombia aún presenta grandes desafíos como lo es la Construcción de la Paz, en donde la CI es fundamental para alcanzarla.

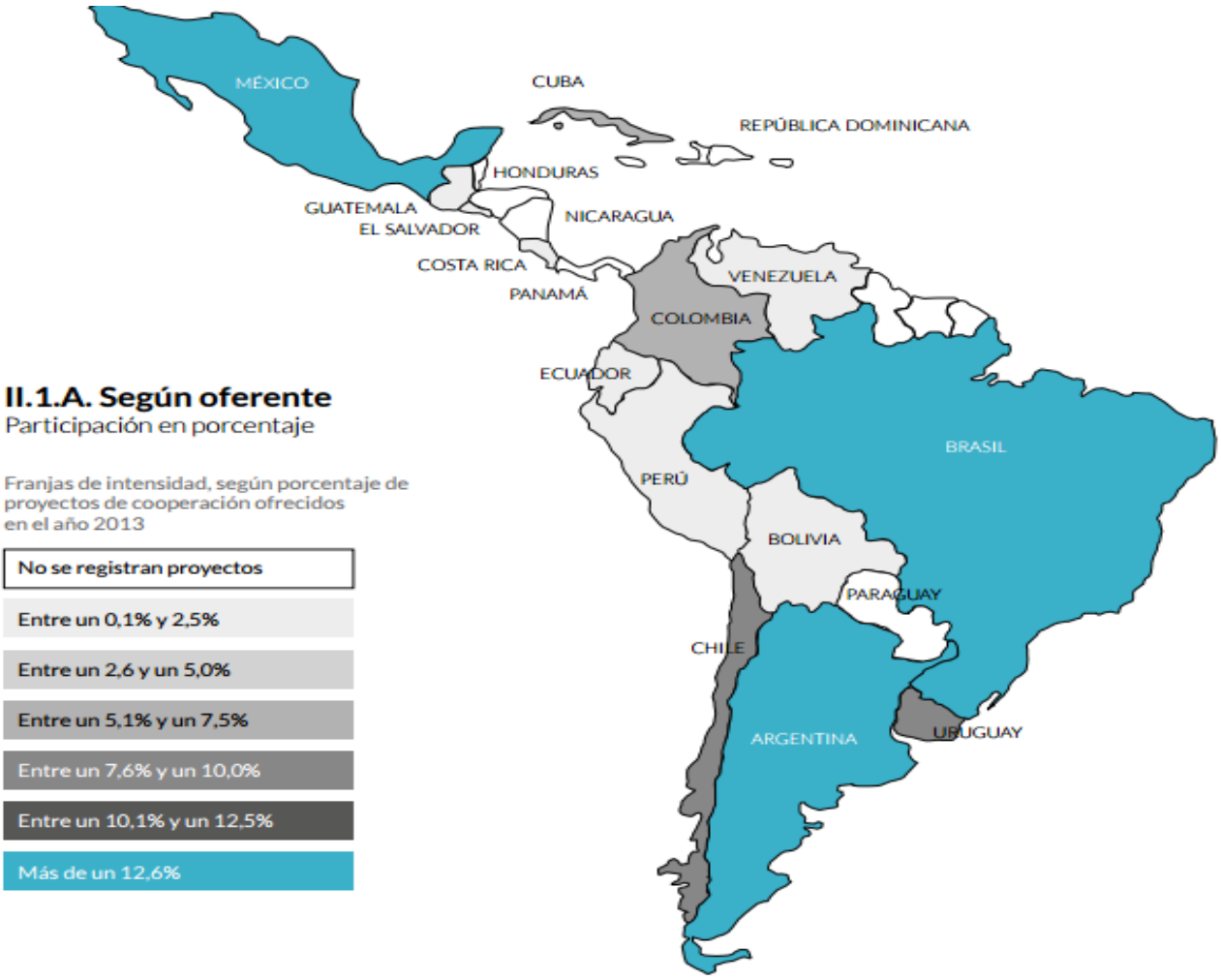
Si bien se sabe que "Colombia es un País de Renta Media Alta, y la tercera economía de la región, es también el país latinoamericano que más recibe ayuda después de a Haití, único País de Renta Baja de la región" (Cano, 2015), se han ido generando estrategias que vayan en pro tanto de la política exterior de Colombia en el posicionamiento a nivel internacional, como la búsqueda de ayudas para los tres pilares fundamentales del gobierno Santos: Paz, equidad y educación.

El enfoque de este ensayo, está orientado al cumplimiento de la política exterior de Colombia a través de la CTr utilizada como una herramienta para crear proyectos que permitan ayudar a países con el mismo nivel de desarrollo de Colombia y para

ello se detallarán los proyectos donde Colombia ha sido segundo oferente (país en vías de desarrollo que ofrece cooperación técnica y científica) y han permitido posicionar al país no solo como beneficiario, sino ahora también oferente de Cooperación Internacional. Dónde dice que que Colombia va a usar CTr como herramienta de política exterior y qué pretende con eso

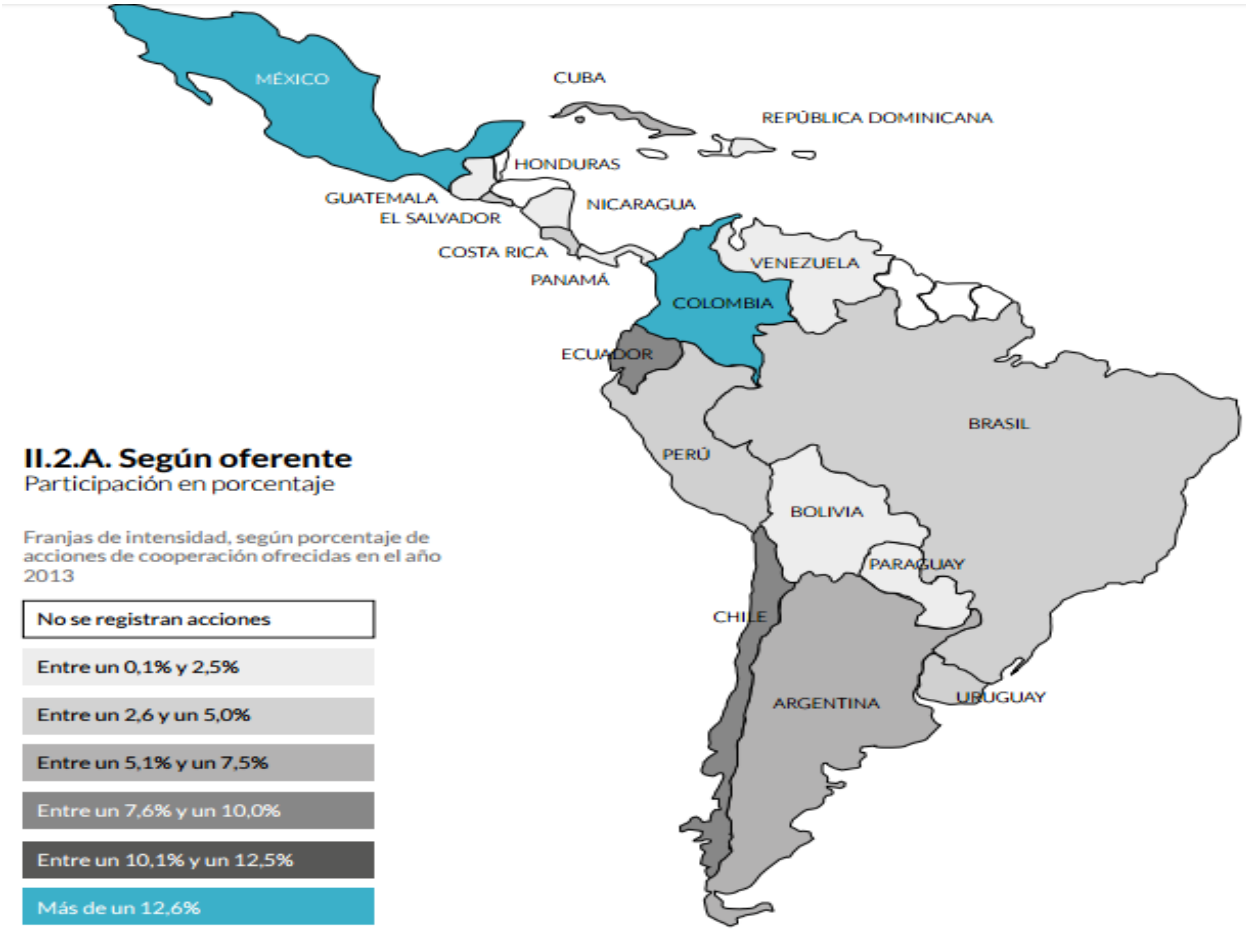
Colombia ha evolucionado poco a poco en su gestión de segundo oferente para compartir sus experiencias y capacidades. Para el año 2013, según el informe de la Secretaria General Iberoamericana (SEGIB) de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica, Colombia como segundo oferente se encuentra entre el 5.1 y un 7.5 % de participación en los proyectos de cooperación (Grafico 1) y en un más de 12% de participaciones en las acciones de cooperación en su rol de segundo oferente. (Grafico 2)

**Grafico 1. Participación de los en los proyectos de cooperación según su rol.**




Fuente: (Xalma & López, 2015, Pg 46) Informe de la SEGIB

**Grafico 2. Participación de los países en las acciones de cooperación**.




Fuente: (Xalma & López, 2015, Pg 102) Informe de la SEGIB

Ahora bien, Colombia ha realizado varias proyectos a través de APC, las cuales han traído resultados favorables para todos sus participantes. En primer lugar, en el año 2012 en acuerdo con Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola - FIDA, la ONG Procasur como entidades donantes y Colombia como país de segundo oferente, se llevó a cabo los “Intercambios de conocimientos sobre la base de las estrategias bilaterales y regionales” en donde se benefició la región Caribe, de Mesoamérica y África.

En dicho proyecto:

> “Se realizaron las Rutas de Aprendizaje en emprendimiento juvenil rural con varios países de África y América Latina, que fortalecieron a 57 jóvenes rurales de Colombia, Mesoamérica y África. Las rutas consolidaron un novedoso modelo de intercambio de conocimientos basado en el aprendizaje

> experiencial, la generación de comunidades de aprendizaje y la vinculación de beneficiarios de las intervenciones a estos procesos. Adicionalmente, las Rutas permiten identificar nuevas oportunidades de cooperación, ya sea en nuevos temas o profundizando en los que estén siendo objeto de intercambio.” (Agencia Presidencia de Cooperación Internacional, 2015, Pg. 18)

Dichas acciones se realizaron según Procasur de la siguiente forma:

3 talleres de desarrollo de capacidad: “El enfoque de rutas de aprendizaje"; Introducción a la Cartografía y Sistematización de Experiencias de Aprendizaje Sur-Sur" y “Sistematización Participativa de Experiencias y Fortalecimiento de los talentos locales ", que contaron con un promedio de 20 participantes de APC, del Ministerio de Relaciones Exteriores y la Dirección Nacional de Planificación.

3 Rutas de aprendizaje: “Escuelas de música sostenible” con 12 participantes de 6 países (Cuba, El Salvador, Guatemala, Honduras, México y República Dominicana); "Emprendimiento Juvenil para África", con 12 participantes de 6 países (Kenia, Uganda, Tanzania, Sudáfrica, Botswana, y Colombia) y "Mejores prácticas en la gobernanza territorial" con 25 participantes de 6 países (Panamá, El Salvador, Honduras, República Dominicana, Guatemala y Costa Rica). (Procasur, 2012)

Siguiendo con otro proyecto, en 2012 se dio lugar al proyecto de fomento al emprendimiento del Programa Regional de Cooperación con Mesoamérica en el cual como primer oferente se tuvo el apoyo de  la Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GIZ), como segundo oferente Colombia y finalmente beneficiado Costa Rica, Honduras y Guatemala.

En el proyecto, “Costa Rica, Honduras y Guatemala diseñaron sus estrategias de financiación a emprendedores a través del modelo colombiano de microfranquicias con la asistencia técnica de Colombia” (Agencia Presidencia de Cooperación Internacional, 2015, Pg. 19).

Dicha acción permite un fortalecimiento no solo en estos países, si no a nivel regional, ya que la aplicación de dichos modelos permite abrir caminos a las pequeñas empresas que quieren hacerse notar en el mercado. “El emprendimiento

es una es una respuesta a una necesidad apremiante en la región ya que estos países tienen un crecimiento económico poco incluyente, caracterizado por la falta de oportunidades económicas y laborales, y evidenciado en la migración constante (especialmente Honduras y Guatemala) y la pérdida de capital humano.” (Agencia Presidencia de Cooperación Internacional, 2015, Pg. 19)

Otro de los proyectos más destacados y que también hace parte del Programa Regional de Cooperación con Mesoamérica es el mejoramiento de Servicios Públicos y el fortalecimiento para enfrentar las amenazas a la seguridad ciudadana hemisférica que se da en el año 2012.

Para este caso el primer oferente fue el Banco de Desarrollo de América Latina - CAF, el segundo oferente fue Colombia y los beneficiarios la región de Mesoamérica en especial Honduras, Guatemala, Costa Rica, República Dominicana. Este acuerdo para el tema de los servicios públicos se llevó a cabo con un,

> “proceso piloto de asesoramiento a los entes de regulación y supervisión de servicios públicos en Costa Rica (ARESEP), Honduras (ERSAPS) y Guatemala (EMAX), se dio la elaboración del Plan Estratégico Institucional 2014-2018, una revisión y actualización de una estructura organizativa óptima, se dio una asistencia en metodología para fortalecer el régimen tarifario, mejoramiento de modelos de participación y ciudadana y atención al usuario, una sensibilización de actores sobre la necesidad para adoptar una política pública en Servicios Públicos, finalmente unos ajustes en el sistema tarifario y la cultura de pago: incremento del 15% en el recaudo por la prestación del servicio” (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, 2016).

Siguiendo con el tema del fortalecimiento para enfrentar las amenazas a la seguridad ciudadana hemisférica, según APC con este proyecto se generó un control en República Dominicana sobre las salidas de las aeronaves ilícitas, en Guatemala en sistema de Información del Ministerio de Gobernación mejoró en aspectos de metodología y de generación de política pública.

Posteriormente, se encuentra la alianza realizada por Banco Interamericano de Desarrollo (BID), con apoyo de Colombia, y como beneficiarios países de Centroamérica y a la Región Andina.

La idea de este proyecto es que a través de un programa de Nuevas Oportunidades de Empleo (NEO), se "proporcione formación para el trabajo y servicios de inserción laboral a jóvenes en América Latina y el Caribe. NEO se lanzó en el 2012 con la meta de mejorar la calidad de la fuerza laboral y la empleabilidad de los jóvenes vulnerables en una región donde existen 32 millones de jóvenes que ni estudian, ni trabajan." (BID, 2015)

Es importante que este tipo de formación se dé, ya que muchos jóvenes salen con las bases de los estudios universitarios, pero no tienen la experiencia laboral requerida o al menos un proceso de formación que les otorgue una orientación de lo que deben hacer en el campo laboral. Además en países del Caribe y América Latina este tipo de ayuda, permite sacar provecho de nuevos potenciales que quieren progresar en la región.

> "NEO cuenta actualmente con programas en Argentina, Brasil, Colombia, República Dominicana, El Salvador, México, Panamá, Paraguay, Perú y Uruguay. Los programas ofrecen una amplia gama de servicios, desde aprendizaje en línea en Brasil, fortalecimiento técnico de la educación secundaria en México, hasta mejoras en la orientación vocacional e inserción laboral en Panamá" (BID, 2015).

Finalmente, se da un proyecto donde el primer oferente es la Unión Europea, Colombia entra como segundo oferente apoyando de manera técnica y finalmente el beneficiario es Jamaica de la región de Caribe.

El proyecto de procesamiento y uso de harina refinada de yuca con Jamaica, permitió "el montaje y puesta en funcionamiento de una planta de procesamiento de yuca con capacidad de producir diariamente 3.360 kg de harina refinada y 1.440 kg de insumos para alimentación animal" (Agencia Presidencia de Cooperación Internacional, 2015, Pg. 19).

En este proyecto Colombia hace una contribución tecnológica, siendo este una idea de réplica que tiene como fin implementarse en otros países del caribe para

apoyar el fortalecimiento de la cadena productiva del tubérculo y generar capacidades para promover la seguridad alimentaria en el país.

Es evidente, que en los diferentes proyectos, la asistencia que ha tenido Colombia ha permitido mostrar la capacidad que tiene para brindar ayuda a los países con igual nivel de desarrollo, generando un posicionamiento a nivel internacional.

**Tabla 1, Proyectos o iniciativas de Cooperación Triangular vigentes o en proceso de consolidación 2016, siendo Colombia segundo oferente:**

| No. | REGIÓN | SOCIO BENEFICIARIO/OFERENTE | SOCIO FACILITADOR | VÍA DE LA COOPERACIÓN | NOMBRE DEL PROYECTO O ACTIVIDAD | SECTOR |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **1** | CARIBE | **CARIBE** | **UNIÓN EUROPEA** | OFERTA | Desarrollo de la **cadena agro-productiva de la yuca** como alternativa para la reducción de la pobreza y la inequidad en el caribe de América Latina. | Desarrollo Rural |
| **2** | CARIBE | **COSTA RICA** | **SEGIB** | OFERTA | Intercambio de conocimientos y experiencias del **modelo de valoración de la CSS y CTr** aplicado por APC-Colombia. | Fortalecimiento Institucional |
| **3** | CARIBE | **REPÚBLICA DOMINICANA** | **SEGIB** | OFERTA | Intercambio de experiencias en materia de **sistematización de buenas prácticas** y en la construcción del catálogo de oferta. | Fortalecimiento Institucional |
| **4** | CARIBE | **CARIBE** | **ISRAEL** | OFERTA | Fortalecimiento de los sistemas de riesgo **de la yuca** como alternativa para mejorar su producción. | Desarrollo Rural |
| **5** | MESOAMÉRICA | **REPÚBLICA DOMINICANA; COSTA RICA; EL SALVADOR; GUATEMALA; HONDURAS** | **UNIÓN EUROPEA** | OFERTA | Fortalecimiento de políticas públicas para la consolidación de los **ecosistemas nacionales de emprendimiento** en Mesoamérica. | Emprendimiento Empresarial |
| **6** | SUDAMÉRICA | **CHILE** | **SEGIB** | OFERTA | Intercambio de conocimientos y experiencias del modelo de **cooperación descentralizada y cooperación triangular** de APC-Colombia a Chile. | Fortalecimiento Institucional |
| **7** | SUDAMÉRICA | **MÉXICO** | **SEGIB** | DEMANDA | Fortalecimiento de la Cooperación Triangular. | Fortalecimiento Institucional |
| **8** | SUDAMÉRICA | **MÉXICO GUATEMALA** | **GIZ** | DOBRE VÍA | Diseño y consolidación de planes nacionales de contaminación atmosférica. | Medio Ambiente |

Fuente: APC-Colombia. 2016

Cabe recalcar que muchos de los proyectos, todavía se encuentran en proceso por lo cual, la información es escasa para poder referirse a ellos. Colombia, “hoy

cuenta con una gestión de Cooperación Sur-Sur (CSS) y Triangular (CTr) muy activa, posicionándose como un actor con amplio reconocimiento internacional, en particular en América Latina y el Caribe." (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, 2011, Pg. 3)

**La Cooperación Triangular, una efectiva forma del cumplimiento de la política exterior de Colombia**

Teniendo en cuenta los proyectos que anteriormente se mencionaron, es importante relacionarlas con algunos objetivos de la política exterior colombiana que se ha planteado el gobierno Santos, esto con el fin de mostrar como los acuerdos creados a través de la modalidad de CTr dan lugar al cumplimiento de dichos objetivos.

Para el año 2014, en las bases del Plan Nacional de Desarrollo - PND (2014-2018) que abarca el segundo mandato del Presidente Santos, se plantean cinco estrategias transversales que apoyan a los tres pilares del gobierno, paz, equidad y educación. Esas cinco estrategias son :1) competitividad e infraestructura estratégicas; 2) movilidad social; 3) transformación del campo; 4) seguridad, justicia y democracia para la construcción de paz y 5) buen gobierno.

Parar nuestro interés, la estrategia número cinco "Buen Gobierno", es la que se plantea un objetivo en específico denominado *"*Promover y asegurar los intereses nacionales a través de la política exterior y cooperación internacional."

Este objetivo tiene un planteamiento general en el cual se quiere,

> "continuar con la política de promoción y aseguramiento de los intereses nacionales que ha impulsado el gobierno desde el último cuatrienio, también se fortalecerá y diversificará geográfica y temáticamente la política exterior y se focalizará la demanda de la cooperación internacional. Esta estrategia se materializará a través de seis acciones." (Departamento Nacional de Planeación (DNP), 2014, Pg.541)

Estas seis acciones son:

| |
|---|
| **1.** La diversificación de la agenda de política exterior hacia sectores ejes del desarrollo nacional (educación, agricultura, infraestructura, ambiente, energía, y comercio) fortaleciendo las relaciones bilaterales y velando por el cumplimiento de los compromisos adquiridos. |
| **2.** La consolidación de la presencia y posicionamiento de Colombia en instancias globales, multilaterales, regionales y subregionales para la defensa y promoción de los intereses nacionales. |
| **3.** Consolidar la oferta y la demanda de cooperación internacional en función de los objetivos de política exterior y los pilares de este Plan Nacional de Desarrollo: paz, equidad y educación, y se afianzarán las relaciones y consolidarán las estrategias regionales con América Latina y el Caribe, Asia-Pacífico, Asia Central, y África. |
| **4.** Fortalecer la política migratoria y el servicio consular para ampliar la atención e integración de los colombianos en el exterior y retornados, y para facilitar la movilidad y seguridad de los migrantes. |
| **5.** Impulsar el desarrollo social y económico de las regiones de frontera y su integración con los países vecinos. |
| **6.** Fortalecer institucionalmente las entidades del sector Relaciones Exteriores para el desarrollo de una gestión eficiente y transparente. |
| (Departamento Nacional de Planeación (DNP), 2014, Pg.541) |

Es evidente que de estas acciones, solo tres las primeras de ellas implican directamente el tema de la Cooperación Internacional, las cuales poco a poco se han ido cumpliendo a través de la herramienta de la CTr.

Como ya se había dicho, CTr es un mecanismo de asociación que ayuda a complementar las fortalezas existentes de los países en desarrollo, especialmente de los países de renta media, a través del apoyo de los socios o donantes tradicionales, para hacer frente a los desafíos del desarrollo y avanzar en intereses comunes, mediante soluciones innovadoras, adaptables y replicables a los contextos y realidades de los países y es aquí en donde muchas de estas características se pueden ver relacionadas con las alianzas realizadas en cumplimento de las acciones ya mencionadas anteriormente.

Para analizar el cumplimiento de estas acciones es pertinente referirnos a los proyectos ya detallados anteriormente.

En primer lugar el proyecto de “Intercambios de conocimientos sobre la base de las estrategias bilaterales y regionales”, cumple con la primera acción “La diversificación de la agenda de política exterior hacia sectores ejes del desarrollo nacional (educación, agricultura, infraestructura, ambiente, energía, y comercio) fortaleciendo las relaciones bilaterales y velando por el cumplimiento de los compromisos adquiridos”.

Es evidente que en este proyecto a través de la educación se llega a un fortalecimiento de las relaciones bilaterales con países de la región Caribe, de Mesoamérica y África, ya que con los talleres realizados no solo estos países son beneficiados, sino también Colombia al momento de intercambiar conocimiento y experiencias con el fin de incrementar su desarrollo nacional a medida que se identifican nuevas oportunidades de cooperación.

También se puede analizar, como la segunda acción *“*La consolidación de la presencia y posicionamiento de Colombia en instancias globales, multilaterales, regionales y subregionales para la defensa y promoción de los intereses nacionales*”,* es cumplida por dicho proyecto, ya que Colombia no solo intercambia conocimiento, sino que tiene una fuerte presencia y una buena imagen con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, generando un posicionamiento que permitirá favorecerse para situaciones que puedan presentarse.

Ahora bien, con la presencia que hace en el Caribe y África, se cumple la tercera acción planteada en cuanto a que se “afianzarán las relaciones y consolidarán las estrategias regionales con América Latina y el Caribe, Asia-Pacífico, Asia Central, y África.” Esta presencia permite ampliar la oferta y la demanda de Cooperación Internacional, mostrando las capacidades que tiene Colombia, además de generar un intercambio de cooperación que puede ser favorable en el futuro, ya que “Colombia tiene el desafío de ser un cooperante de alta relevancia, donde puede compartir sus experiencias y contribuir al desarrollo de las capacidades de las poblaciones más vulnerables” (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional,2011,Pg.5) como lo es África un continente diverso, con la mayor cantidad de necesidades básicas insatisfechas y con grandes niveles de atraso en cuanto a crecimiento económico.

Siguiendo con otro acuerdo, *el Programa Regional de Cooperación con Mesoamérica*, tanto el proyecto apoyado por la GIZ como la CAF cumple con las tres acciones de la política exterior de Colombia. Empezando por el hecho de que a través de la enseñanza de los modelos utilizados en el país, genera que la región avance económica y comercialmente, creando uniones a nivel económico por el crecimiento de los países.

Además, el hecho de que agencias como GIZ y la CAF, tengan a Colombia como segundo oferente, permite abrir muchas puertas a nivel internacional, ya que da la visión del alcance que tiene Colombia frente a los modelos utilizados y finalmente una vez más, el posicionamiento que tiene el país en la región del Caribe y Mesoamérica, da la oportunidad de generar mayor cooperación.

Siguiendo con el *proyecto NEO*, este genera un fortalecimiento de la relaciones bilaterales y regionales, ya que se da un intercambio de oportunidades para Colombia con otros países, fortificando el desarrollo nacional a través del empleo y de la educación, dándole oportunidades a los jóvenes de ser más apetecidos en el ámbito laboral, cumpliendo de esta manera con la acción número uno del objetivo de la política exterior.

Además de tener el apoyo del BID y de tener presencia en la región, asiente ampliar las oportunidades de Colombia, para recibir y brindar Cooperación Internacional.

Finalmente, la alianza “el procesamiento y uso de harina refinada de yuca con Jamaica”, genera un desarrollo nacional, no solo para Colombia sino también para Jamaica a nivel agrícola y comercial, ya que gracias al intercambio de conocimientos se da un crecimiento económico en los países y en la región, permitiendo que Colombia logre tener mayores relaciones con países del Caribe, ya que es un ejemplo de tecnificación y conocimiento.

Además que el apoyo por parte de la Unión Europea, da una visión diferente en este continente, permitiendo que la cooperación de Colombia amplíe la presencia en organismos internacionales.

Si bien, es importante señalar que organismos internacionales escojan a Colombia como segundo oferente de los proyectos permite alcanzar el propósito de Colombia de:

> "reafirmar su liderazgo internacional y su aspiración de convertirse en miembro de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) y del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) y para cumplir este propósito es necesario afianzar los vínculos de cooperación con regiones que hasta el momento no presentan un dinamismo significativo en las relaciones internacionales de nuestro país, pero que podrían hacer la diferencia en su posicionamiento." (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, 2011, Pg.4)

La CTr siendo utilizada como una herramienta, puede generar acuerdos estratégicas que permite cumplir con las acciones y el objetivo establecido de la política exterior de Colombia.

Cabe resaltar, que Colombia aun es nuevo en la implantación de la Cooperación Triangular, que muchos de los proyectos todavía no han empezado y varios no hay culminado, pero si es de apreciar que los acuerdos que se ha hecho hasta ahora, han traído resultados tanto para el país como para los países a los cuales se les ha brindado la ayuda necesaria para progresar.

**Conclusión**

La CTr ha dado resultados para muchos países en vía de desarrollo que han requerido de la Cooperación Internacional, y esto se puede evidenciar en los muchos proyectos que se han realizado, no solo con Colombia , sino también con otros países que implementan esa modalidad.

Para el caso de Colombia, la implementación de la CTr es nueva y aún falta por mejorar muchos aspectos que permitirían que Colombia fuera un tanto más oferente, y también un tanto beneficiario en temas de los cuales todavía se quieren Cooperación como lo es la construcción de la paz.

Aun así, se puede destacar que muchas de las acciones tomadas en el gobierno de Juan Manuel Santos, han sido en pro del cumplimiento de la política exterior de Colombia y una de ella es el utilizar la CTr para beneficiar la imagen de Colombia.

Es evidente, que la CTr no resuelve todo el tema de la política exterior y la Cooperación Internacional en Colombia, pero si en buena medida cumple los objetivos propuestos para el año 2018 que han permitido un mayor posicionamiento en el Sistema Internacional.

La idea de mostrar, que esta herramienta en gran parte cumple y ayuda a la política exterior y a la Cooperación Internacional, es para que se siga fortaleciendo la CTr en Colombia, ya que en materia técnica, de experiencia y conocimiento, un país como Colombia tiene mucho que dar a otros que lo necesitan.

La CTr, trae muchos beneficios a Colombia, no solo mostrar lo que tiene y la buena imagen que da, sino también por el hecho de que siendo un segundo oferente, da el aporte en temas en los que se tiene mucho conocimiento, técnica y experiencia, como contribución que da el Servicio Nacional de Aprendizaje con la oferta cooperación donde a través de programas agroalimenticios, petroquímicos, electrónica industrial y energía renovables entre otros brinda asistencia técnica y trasferencia de conocimientos a países vecinos.

La idea de generar una trasferencia ya sea técnica, conceptual o experiencial, permite dar de lo que se tiene de sobra a cambio del cumplimiento de los objetivos de la política exterior, es dar poco, pero recibir mucho, acción que ayuda a internacionalizar al país y permite un desarrollo de la región, haciendo que Colombia sea fundamental para el progreso de la misma.

Finalmente, la CTr tiene un futuro prometedor, tanto para los actores que quieren ser primer oferente, como para los países que pueden ser segundos oferentes y mucho más prometedor para los que necesitan ser beneficiarios.

**Bibliografía**


- Agencia de Cooperación de Brasil, A. d. (18 de 08 de 2016). Cooperação Triangular. Obtenido de ABC: http://www.abc.gov.br/Projetos/CooperacaoSulSul/CooperacaoTriangular
- Agencia Presidencia de Cooperación Internacional, (2015). Informe de Gestión 2015. Bogotá: APC. Obtenido de https://www.apccolombia.gov.co/recursos_user//Documentos/Informe-de-Gestion-APC-Colombia-2015.pdf
- Agencia Presidencial de Cooperación Internacional,. (2011). Lineamientos para la Cooperación Sur -Sur . Bogotá: APC.
- Agencia Presidencial de Cooperación Internacional,. (2016). Programa Regional de Cooperación Mesoamérica. Bogotá: APC. Obtenido de https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/estrategia-Caribe/brochure_mesoamerica.pdf
- Alonso, J., Aguirre, P., & Santander, G. (2012). Cooperación Triangular Española en América Latina (p. 13). Madrid: Fundación Carolina. Obtenido de http://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2014/08/DT51.pdf
- Bancet, A. (2012). Análisis de la Cooperación Triangular: Discursos y prácticas de los países del CAD/OCDE sobre una modalidad en construcción.. Madrid: Universidad Complutense de Madrid. Obtenido de https://www.ucm.es/data/cont/docs/599-2013-11-16-Alice_Bancet_final.pdf
- BID - NEO entrenará 1 millón de jóvenes. (2015). Iadb.org. Obtenido 11 Agosto 2016, de http://www.iadb.org/es/noticias/comunicados-de-prensa/2015-04-09/neo-entrenara-1-millon-de-jovenes,11125.html
- Cancillería. (2015). Cancillería. Obtenido 11 Agosto 2016, de http://www.cancilleria.gov.co/international/politics/cooperation.
- Cano Riaño, M. (2016). Coyuntura de la Cooperación Internacional (p. 1). Bogotá: Procuraduria General de la Nación. Obtenido de http://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/An%C3%A1lisis%20de%20Coyuntura%20de%20la%20Cooperaci%C3%B3n%20Internacional.pdf
- Cofre, O. (2016). Triangular. AGCID - Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Obtenido 9 Agosto 2016, de http://www.agci.cl/index.php/que-es-la-cooperacion/triangular

- Conceptos - APC-Colombia. (2016). Apccolombia.gov.co. Obtenido 9 Agosto 2016, de https://www.apccolombia.gov.co/?idcategoria=114
- Departamento Nacional de Planeación (DNP), (2014). Plan Nacional de Desarrollo (Versión para el congreso) (p. 541). Bogotá: DNP.
- Gobierno de México, (16 de Agosto de 2016). ¿Qué es la cooperación internacional para el desarrollo? Obtenido de Amexcid: https://www.gob.mx/amexcid/acciones-y-programas/que-es-la-cooperacion-internacional-para-el-desarrollo-29339?idiom=es
- Gómez, M., Ayllón, B., & Albarrán, M. (2011). Reflexiones PracticasPrácticas sobre Cooperación Triangular. Madrid: Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación. Obtenido de http://www.cideal.org/docs/COOP%20_TRIANGULAR_OnLine.pdf
- Ministerio de Relaciones Exteriores, (2010). Lineamientos de la Política Exterior de Colombia. Bogotá.
- Ministerio Federal de la Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), (2013). Cooperaciones triangulares en la Cooperación Alemana para el Desarrollo. Berlín: Ministerio Federal de la Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ). Obtenido de https://www.giz.de/de/downloads/bmz2013-sp-estrategia-cooperaciones-triangulares.pdf
- Procasur, (2016). Transferencia metodológica. Procasur.org. Obtenido 11 Agosto 2016, de http://procasur.org/procasurglobal/que-hacemos/transferencia-metodologica
- Unidad, C. S.-S. (02 de abril de 2012). *Comité del Alto Nivel de Cooperación Sur-Sur.* Obtenido de http://ssc.undp.org/content/dam/ssc/documents/HLC%20Reports/Framework%20of%20Operational%20Guidelines_all%20languages/SSC%2017_3S.pdf
- Xalma, C. & López, S. (2015). Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica (p. 28). Madrid: Secretaría General Iberoamericana.