

**CRECIMIENTO DE LOS INGRESOS FISCALES DE CUATRO MUNICIPIOS DE
LA SABANA DE BOGOTÁ Y SU TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA POR LA
REUBICACIÓN DE ACTIVIDADES INDUSTRIALES, PARA EL PERÍODO 2010-
2016.**

NANCY GABRIELA VARGAS PAJOY

CODIGO 20500034

ENSAYO

DOCENTE DAVID MENDOZA

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
ESPECIALIZACION FINANZAS Y ADMINISTRACION PÚBLICA**

2016

Crecimiento de los Ingresos Fiscales de cuatro municipios de la Sabana de Bogotá y su transformación económica por la reubicación de actividades industriales, para el período 2010-2016.

Por: Gabriela Vargas Pajoy

Cod 20500034

Introducción

El presente estudio compara el comportamiento fiscal de cuatro municipios de la Sabana Centro y Occidente, que corresponden a los Municipios de Mosquera, Funza, Cota y Chía, que concierne al período de mayor transformación productiva y empresarial que se encuentra asociado a la consolidación de zonas francas, comerciales y residenciales, que corresponde al periodo 2008-2015, donde se ha presentado un proceso de relocalización industrial, que siguiendo a (Mora Ardila, 2012) las localizaciones industriales se identifican como un sistema en constante evolución, el cual está definido básicamente por la capacidad de adaptación del territorio a las fuerzas endógenas y exógenas que actúan sobre el mismo y lo transforman, con el fin de responder a las nuevas condiciones, que para el caso específico de este estudio concierne a las condiciones endógenas de fiscalidad municipal y gestión tributaria, que se corresponde a una mayor provisión de bienes y servicios.

En el período de observación se reforzó el proceso de reubicación industrial en la sabana de Bogotá, dado por el incremento del desplazamiento paulatino de fábricas manufactureras, centros de logística, zonas francas y servicios hacia los municipios próximos a Bogotá, motivado por condiciones de conectividad con los corredores productivos del país, grandes áreas para el desarrollo de infraestructura, incentivos tributarios de carácter territorial y la creciente oferta de mano de obra calificada residente en los municipios, convirtiéndolos en polos de crecimiento económico. Dentro de los municipios observados, se encuentra en caso de Chía, el cual se caracteriza por una dinámica acelerada, que no ha permitido adaptar rápidamente

el municipio al nuevo contexto, es por esto que se profundizara en el caso de Chía, como representativo para el desarrollo de la Sabana de Bogotá.

Esta dinámica conllevó, que el municipio estableciera nuevas bases tributarias y rentas, que han modificado de forma permanente las características y capacidades tributarias, incrementando los gastos, inversiones públicas y responsabilidades fiscales al igual que la capacidad de endeudamiento, elementos que se ponen en riesgo por la alta volatilidad y fluctuación de los ingresos corrientes de Chía.

El desarrollo del estudio, se divide en tres partes, en la primera se presentan las condiciones generales de los municipios seleccionados que corresponden a características geográficas, demográficas y productivas; la segunda parte, corresponde al comportamiento de los ingresos fiscales, presentando una serie de veinte años; la tercera parte, corresponde al caso específico del municipio de Chía, especificando los elementos de tipo de ingreso y equilibrio fiscal; y finalmente se presentan las conclusiones, resaltando lo evidenciado en el municipio de Chía.

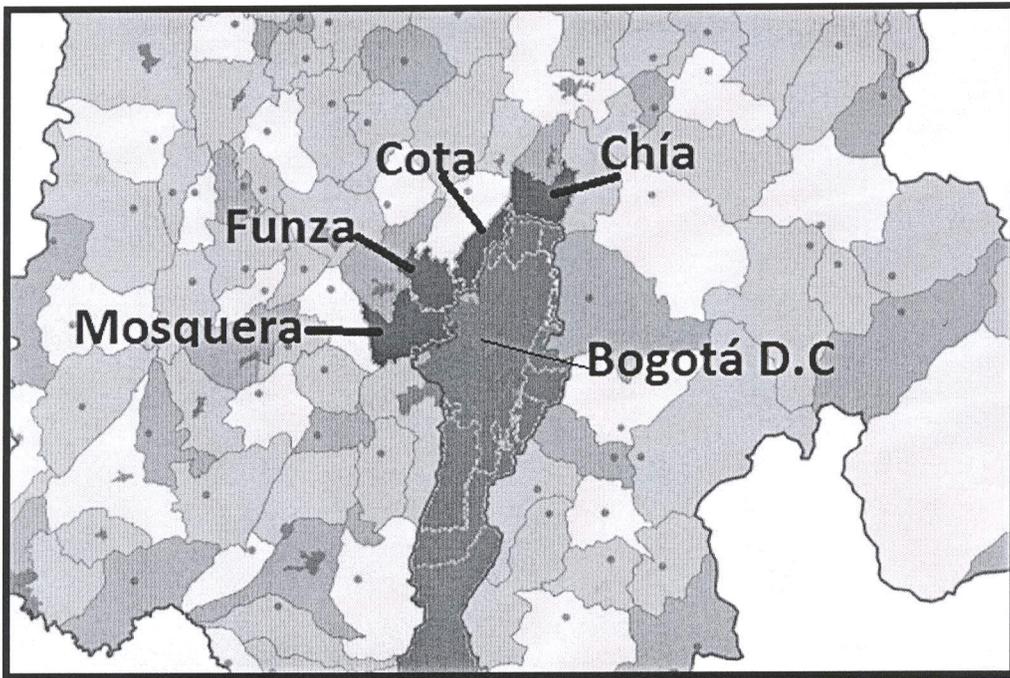
Contexto Municipal

Los municipios seleccionados corresponden a dos provincias, una Sabana Centro (Chía y Cota) y Sabana Occidente (Mosquera y Funza), estas comparten una alta conectividad con Bogotá, están sobre corredores estratégicos para mercancías como lo son la Autopista Norte, la Autopista Medellín y la Autopista Calle 13, que conecta los centros productivos con los puertos tanto del Pacífico como del Atlántico, esto abocado a las exportaciones y el mercado interno de las ciudades de Medellín, Bucaramanga y Tunja, que corresponden a los principales centros de consumo del país.

Estos cuatro municipios en los últimos veinticinco años, se han caracterizado por un crecimiento demográfico, en primer lugar por la migración de Bogotanos a los municipios circundantes, convirtiéndolos en ciudades dormitorio, y un segundo motivo, que se ha presentado durante los últimos diez años, corresponde al proceso de relocalización industrial, lo que ha configurado estos municipios como polos de

desarrollo, donde se genera trabajo y grandes rentas, producto de las actividades económicas desarrolladas.

Mapa N° 1 – Ubicación Departamental



Fuente. Gobernación de Cundinamarca, adaptación del autor.

Como se puede observar en el mapa 1, la proximidad de los municipios es colindante a Bogotá, y de esta manera en los próximos treinta años, pueden llegar a estar conurbados a la Bogotá y es fundamental que estos tengan la capacidad fiscal de proveer bienes y servicios, garantizar la sostenibilidad fiscal y la capacidad institucional de generar rentas de acuerdo a las actividades económicas que se desarrollan en su territorio.

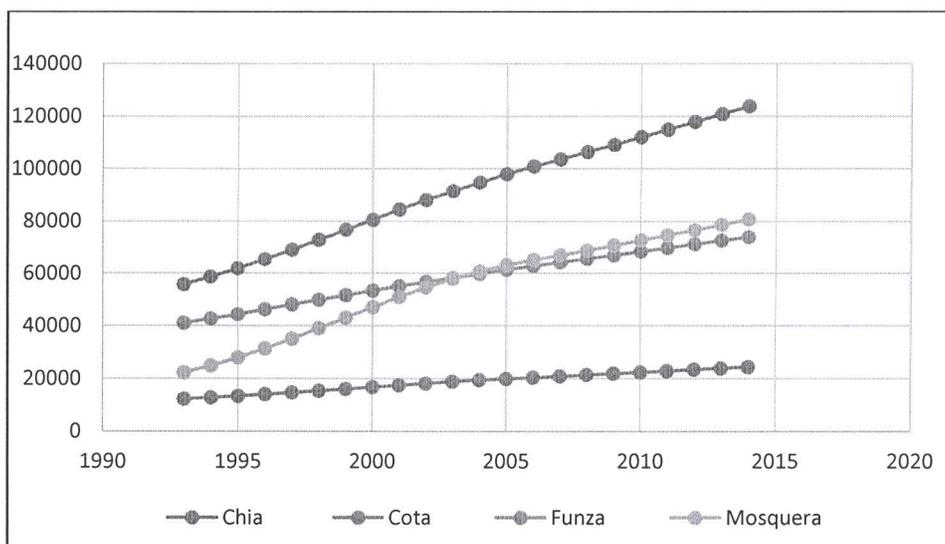
Esto define retos a la administración pública, como una nueva categorización municipal, actualización catastral, nuevas reglas tributarias y especialmente un incremento parmente en los gastos de funcionamiento, por lo tanto, es relevante

identificar las diferentes estrategias y mecanismos utilizados por cada municipio, para administrar y controlar los elementos tributarios, que se asocian a la transformación productiva, que se refleja en la generación de empleo y exportaciones de productos con altos niveles de valor agregado.

La transformación productiva de cada municipio ha sido fundamental para el crecimiento de los ingresos fiscales y dadas las características de cada industria, se han establecido diferentes estrategias dados los encadenamientos productivos (CCB, 2010), en este caso con actividades agroindustriales como el floricultor, industriales como la producción de plásticos o las zonas francas, donde convergen elementos de desarrollo económico y social.

El crecimiento demográfico en estos municipios es excepcional, dadas las condiciones de reubicación, especialmente dado que en un período de veinticinco años, duplicaron la población que residía en su territorio y como se puede observar en la gráfica 1, Chía y Mosquera cuentan con las tasas de crecimiento más altas que corresponden para el periodo de veintidós años, por un crecimiento anual promedio de 3,8% y 6,4%, para cada municipio superando el promedio para Colombia, que cuenta con una tasa de 1,1%.

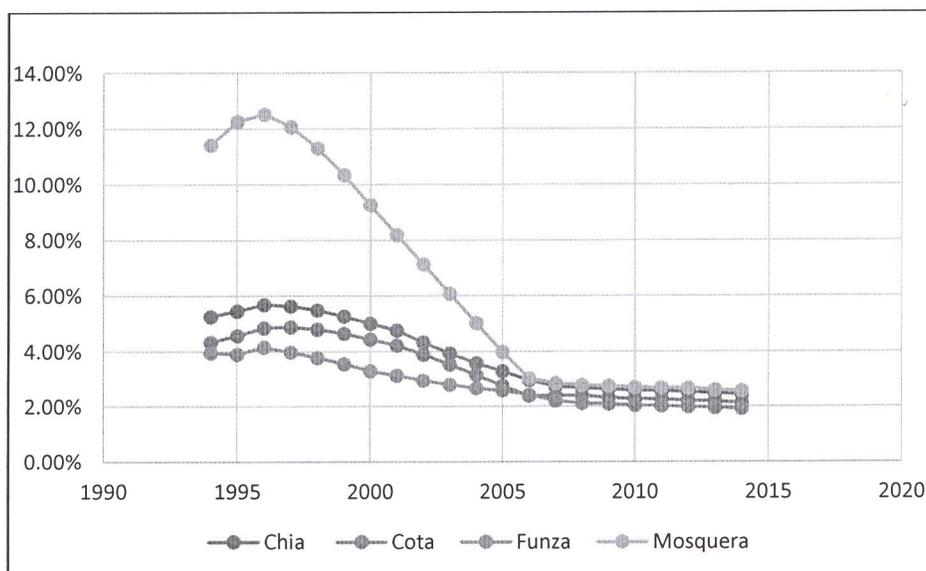
Gráfica N° 1 Población por Municipio – Número de habitantes



Fuente: Dane 2015, Proyección poblacional municipal

En la gráfica 2, se presenta las tasas de crecimiento para cada año, y se puede observar cómo la tasa de crecimiento converge a una tasa de 2,2%, lo que indica que el crecimiento ha empezado a estabilizarse y las rentas tributarias a tomar una forma cada vez más predecible y controlable para las autoridades locales.

Gráfica N° 2 Crecimiento Porcentual



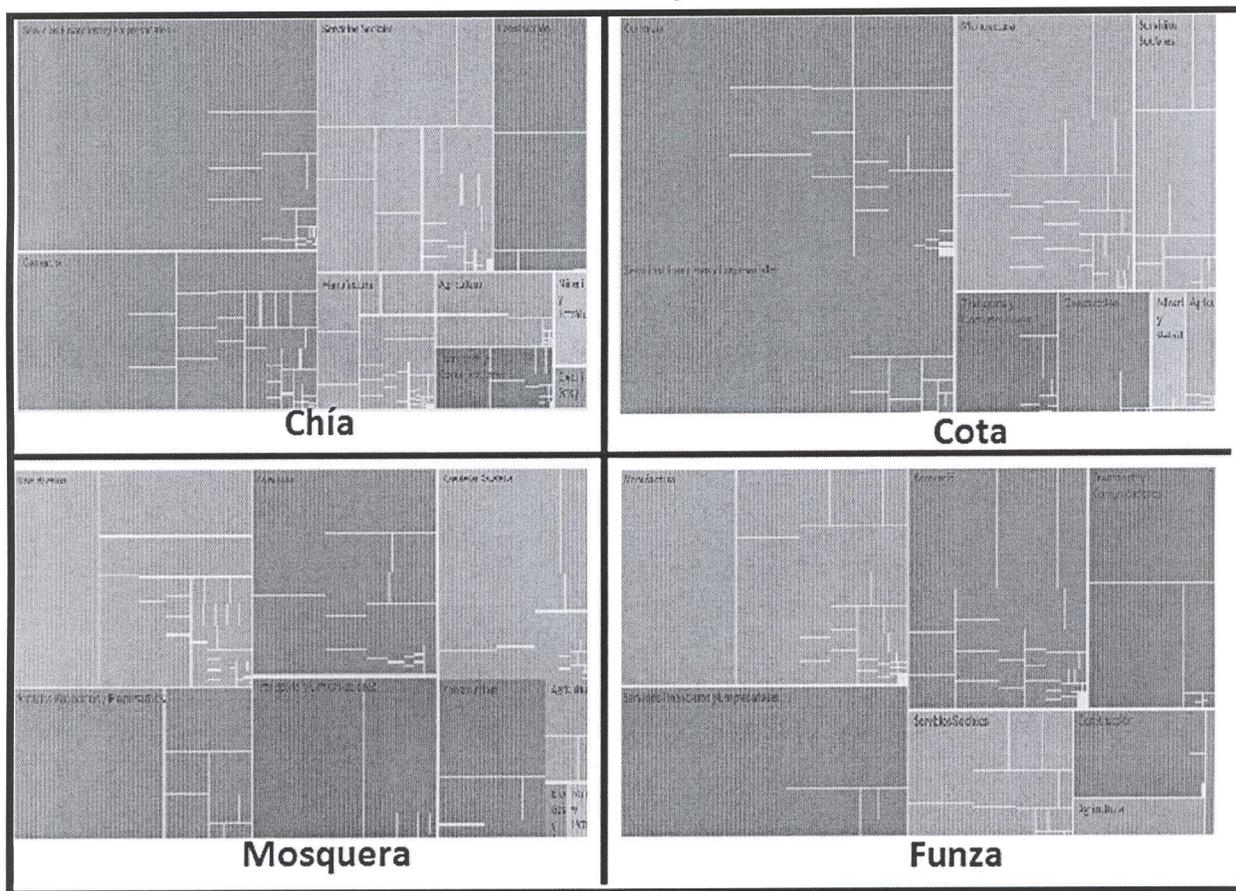
Fuente: Dane 2015, Proyección poblacional municipal

Para evaluar, las actividades económicas en los cuatro municipios, se utilizó la herramienta de DATLAS, que recopila información de vinculación laboral de acuerdo a la clasificación por actividad económica realizada en las planillas de aporte de seguridad social y establece un mapa productivo que permite reconocer por grandes áreas los elementos productivos de cada municipio.

En la ilustración N°1 el mapa productivo, para cada uno de los municipios en el año 2014, se pueden identificar las siguientes actividades: Servicios Financieros – azul,

Comercio – morado, Manufactura – café, Servicios Sociales – agua marina y Construcción – Rojo, como principales actividades, es particular como los dos municipios de la Sabana Centro se han especializado en Servicios Financieros y Comercio, particularmente Chía, esto asociado a los elementos propios de la migración de Bogotanos y como nuevo centros urbanos altamente densificados.

Ilustración N° 1 – Mapa Productivo

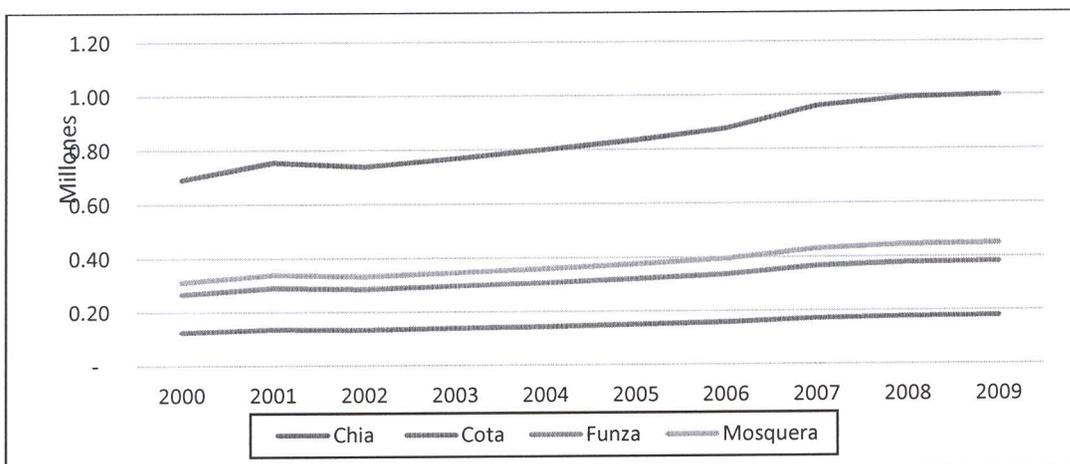


Fuente: Datlas – 2016 <http://datlascolombia.com>

Para los municipios de la Sabana Occidente comparten una estructura económica similar, que corresponde a la manufactura, servicios financieros, comercio y servicios sociales, estos últimos corresponden a colegios, universidades y servicios de salud principalmente, por lo tanto permite deducir características comunes y actividades económicas recurrentes en estos municipios.

Uno de los elementos centrales en el componente analítico del proceso de relocalización y bajo el cual se orientará el componente analítico son las economías de aglomeración, las cuales son evidentes en la ilustración 1, dada la alta aglomeración en actividades económicas, las cuales impulsan las empresas por medio de parques tecnológicos, zonas francas o áreas estratégicas de relocalización, que busca la reducción de costos de producción por medio servicios compartidos, como transporte, tecnología, vías, capital humano e institucionalidad. Como describe (Krugman, 1997) los motivos que permite el desarrollo de este tipo de economía, es el desarrollo regional para contrarrestar las diferencias crecientes entre una zona geográfica y otra, de tal manera que el desarrollo de las nuevas industrias se genere en una región remolcando a las que están cerca de ellas. Cabe resaltar que uno de los retos que tienen los municipios es administrar los beneficios de la aglomeración, en primer lugar con una adecuada captura de rentas, administración de impuestos y eficiencia del gasto para fortalecer la institucionalidad al servicio de la aglomeración, que no solo debe corresponder a los servicios públicos, vías o conectividad, sino, espacios para la innovación, la formación de capital humano y las condiciones de bienestar para retener de forma adecuada a los trabajadores en los contextos municipales.

Grafica N° 3 PIB Municipal en Millones de Pesos



Fuente: Dane 2015, PIB Municipal

Para finalizar el componente de contextualización, se presenta el PIB de cada municipio para el período 2000 al 2009, esto dado que para los últimos seis años, no se encuentra la información consolidada y se requería contar con un referente para este aspecto. En promedio el PIB municipal creció un 4%, que concuerda con el crecimiento del PIB Nacional más un punto adicional, lo que corrobora el dinamismo de la economía local y el proceso de consolidación en el que se encuentran. En términos de PIB, Chía es el municipio con mayor PIB, con una cifra cercana de un billón de pesos de producción, seguidos de Mosquera, Funza y Cota, este último con 500.000 millones de pesos de PIB, por lo tanto son municipios con un peso relevante en la economía nacional y local.

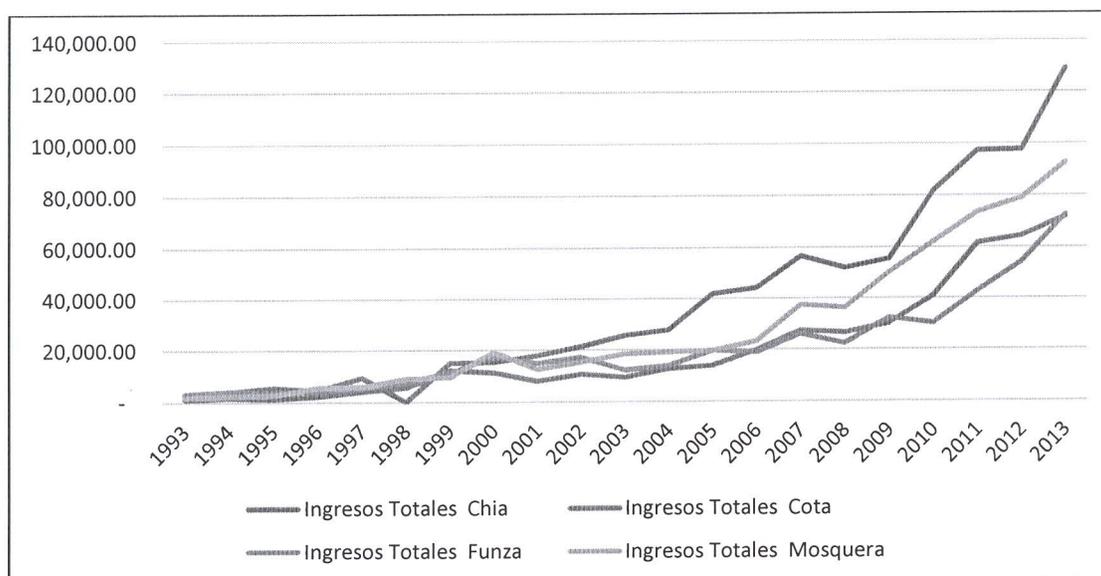
La transformación productiva y alta producción de los municipios de la sabana, corresponde a la tendencia mundial y regional, de relocalización industrial, ejemplos de este proceso son descritos por (Palencia, 2014) como Madrid, España; Buenos Aires, Argentina; en el plano local, Medellín y el Valle de Aburra, articulados en el área metropolitana, Cali, con Tuluá y Yumbo, que corresponden a los casos más significativos del proceso de articulación regional, que requieren de estrategias adecuadas de administración tributaria, para brindar las mejores condiciones para el hábitat empresarial y el crecimiento del bienestar general.

Ingresos Fiscales de los Municipios

El componente tributario, especialmente los ingresos tributarios, que corresponden al esfuerzo fiscal que se asocia a la presión fiscal de cada uno de estos municipios, y que se pueden afectar de forma significativa, en este caso no aumentando la presión, sino al disminuirla, al enfrentarse a una estructura productiva con vocación de exportación a gran escala o productor de carácter nacional de un producto. Siguiendo la literatura y lo descrito en (Bonilla, 2002), este mide la presión tributaria sobre el municipio o ciudad, contabilizando los recaudos de todos los impuestos en su territorio en relación con su PIB local, o los impuestos en un territorio en relación al número de habitantes. Con estas medidas se cuenta con un criterio uniforme de comparación y análisis.

Para los cuatro municipios se tomaron los Ingresos Corrientes a precios corrientes, que corresponden a la suma de ingresos tributarios, ingresos por transferencias, ingresos del balance y otras rentas, que como se puede observar para la gráfica N° 4 han crecido de forma sostenida en los últimos veintidós años, destacándose Chía y Mosquera, que han quintuplicado los ingresos fiscales, que se puede asimilar como un bono, en términos fiscales, dado que han sido de rápido crecimiento y con restan tributarias excepcionalmente altas.

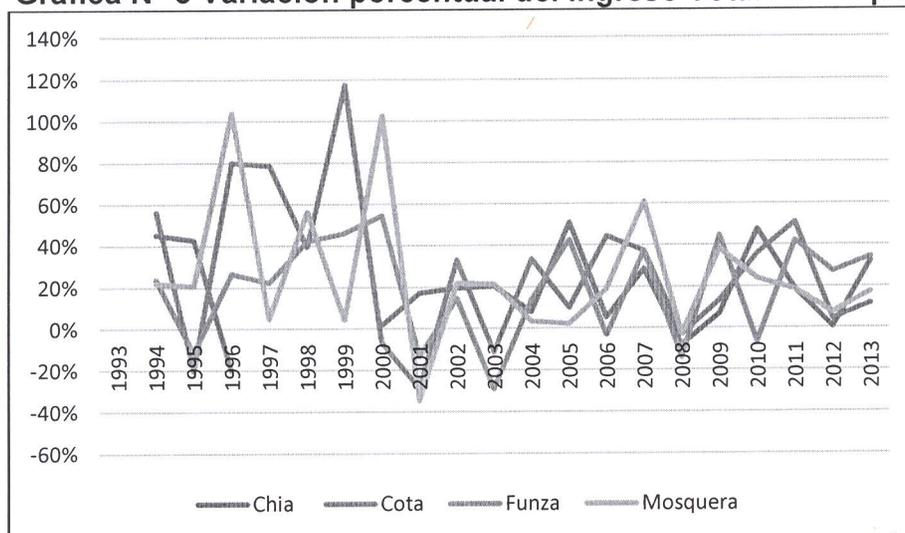
Grafica N° 4 Ingresos Totales por Municipios – Precios Corrientes



Fuente: DNP, Consolidado de Cuentas Fiscales 2014.

Como se puede observar en la gráfica N° 5 la volatilidad de los ingresos fiscales para los cuatro municipios es particularmente alta antes del año 2000, para estabilizarse después del año 2003, aunque se evidencia una fluctuación del 40% de año a año, lo que hace que la planificación presupuestal, el manejo del gasto corriente y especialmente la inversión tenga alteraciones importantes de un período a otro, lo que puede afectar el balance fiscal del ejercicio en curso, e incurrir en costos por períodos deficitarios o pérdida de liquidez para afrontar las contingencias y obligaciones recurrentes.

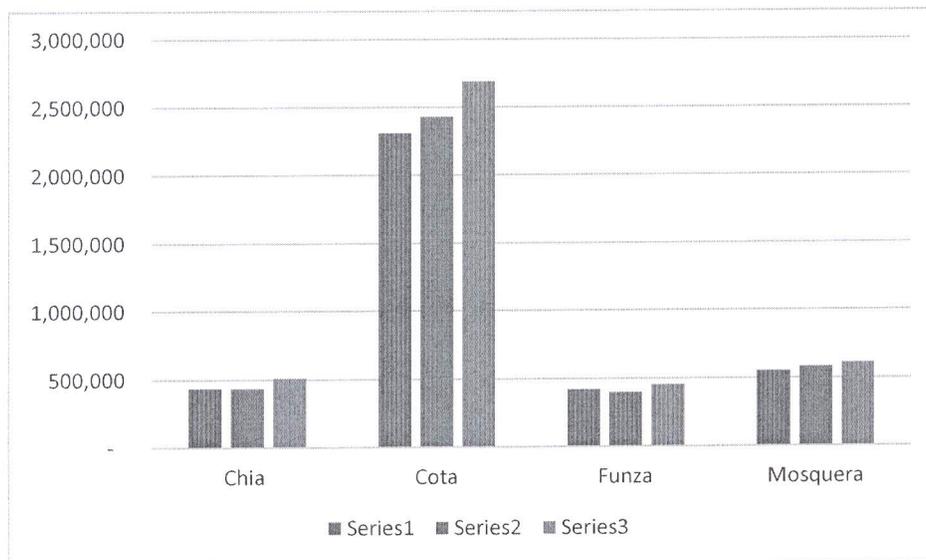
Gráfica N° 5 Variación porcentual del Ingreso Total Municipal



Fuente: DNP, Consolidado de Cuentas Fiscales 2014.

Ahora bien, reconociendo que los municipios cuentan con tasas de recaudación diferenciada, si indagamos en la presión fiscal a la que se ven sometidos los contribuyentes en cada uno de estos municipios, se evidencia que Cota cuenta con el indicador más crítico, en promedio un contribuyente (persona natural, en el municipio paga anualmente \$2.689.229 pesos, lo que representa cinco veces lo recaudado en Chía, que si bien tiene más habitantes cuenta con una mejor presión fiscal sobre sus ciudadanos.

Gráfica N° 6 Presión fiscal sobre los habitantes de cada municipio.



Fuente: Elaboración propia a partir de DNP, Consolidado de Cuentas Fiscales 2014 y DANE Proyección poblacional municipal

Realizando el contraste, frente el PIB municipal, se tomaron los ingresos tributarios sobre la producción del municipio para obtener la proporción de ingreso que se destina en impuestos para cada uno de los municipios y se obtiene los siguientes resultados:

- Chía 3,9% de impuestos sobre PIB
- Cota 13,4% de impuestos sobre PIB
- Mosquera 5,2% de impuestos sobre PIB
- Funza 7,0% de impuestos sobre PIB

Se puede concluir de lo anterior, que los municipios de Chía y Mosquera han brindado mejores condiciones para la relocalización industrial, especialmente de servicios financieros y manufactura, reduciendo las tasas de recaudación y brindado beneficios tributario a las empresas, lo que ha conllevado a un deterioro de la base fiscal y al debilitamiento de la prestación de servicios sociales por parte del municipios (Sabana, 2011) y la carencia de servicios como infraestructura de vías, hospitales, colegios y universidades, que permitan generar proceso de desarrollo sostenibles para todos los habitantes de los municipios.

Concurrente a esto las tasas tributarias de los municipios (tabla N°1), por lo menos lo que corresponde a el Impuesto a la Industria y Comercio, denominado ICA, en cada municipio es diferencial, dado las características económicas que se desarrollan en el territorio, por lo tanto estas deben corresponder a estrategias tributarias de explotación de rentas y estrategia de consolidación de la aglomeración, para esto (UNCRD, 2011), se realiza la comparación entre las tarifas de ICA para la sabana central.

Tabla N° 1 Tarifas de ICA diferenciadas en Municipios de la Sabana y Bogotá

Municipio	Industrial	Comercio	Servicios	Otros
Chía	5 x 1000	5 x 1000	5 x 1000	4 x 1000
Cota	5 X 1000	5 X 1000	5 X 1000	5 X 1000
Facatativá	7 x 1000	8 x 1000	8 x 1000	7 x 1000
Madrid	7 x 1000	9 x 1000	10 x 1000	5 x 1000
Mosquera	6 x 1000	6 x 1000	6 x 1000	
Tocancipá	5 x 1000	4 x 1000	5 x 1000	
Bogotá	11.4x 1000	11.4 x 1000	9.6 x 1000	8X1000 prom

Fuente: UNCRD – Jose Acero

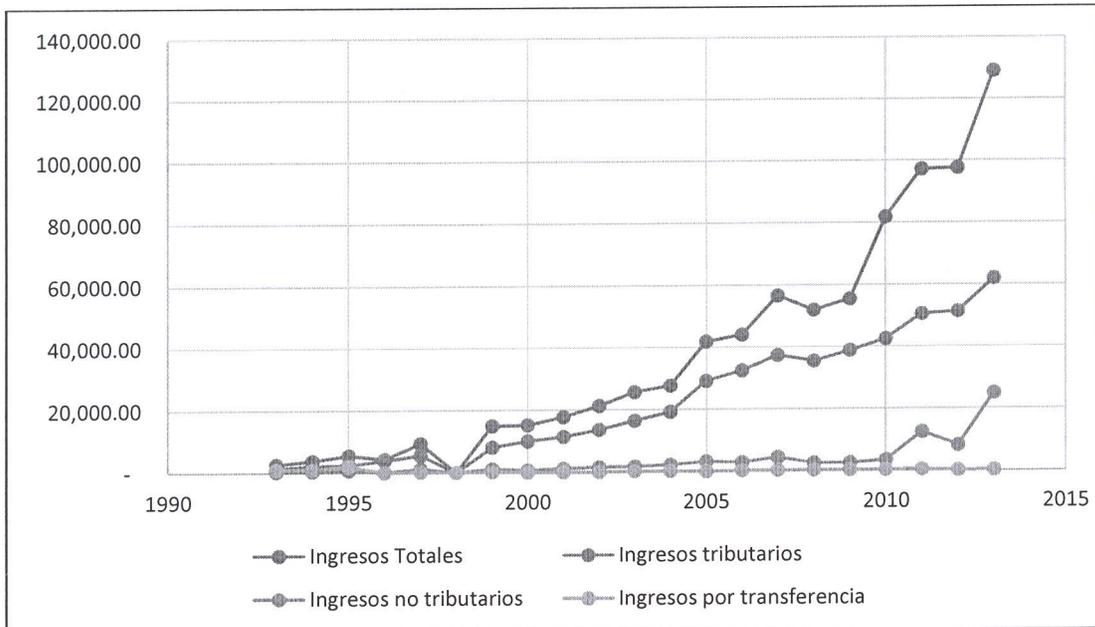
Reflejando la importancia de realizar un análisis detallado de la correspondencia de las economías de aglomeración con las estructuras fiscales, dado que no solo es generar incentivos tributarios, sino generar las condiciones para la consolidación de centros productivos y que la aglomeración cumpla con los fines económicos e institucionales a los cuales se ven sometidos.

Análisis del Caso Chía.

Seleccionar el caso de Chía es emblemático, dado su crecimiento acelerado, las bajas tasas de presión fiscal y el comportamiento errático en los ingresos del municipio tanto así que según los informes del DNP en su Ranking desempeño fiscal, el municipio se ubicaba en los primeros lugares, como un municipio ejemplar en términos de manejo de la deuda, solvencia y capacidad de generación de ingresos propios, estando en el año 2004 en el quinto lugar nacional para que diez años después el municipio estuviera en el puesto sesenta, de los 1.102 municipios del país, lo que se considera un retroceso importante. Esto dado, que el municipio se encuentra hace varias vigencias buscando la recategorización para pasar de segunda categoría a primera, esto dado que las transferencias se han quedado estancadas y ya no representan ni un 30% de los ingresos totales del municipio.

El comportamiento histórico de los Ingresos Totales del Municipio de Chía para el periodo 2007 – 2015 evidencia un crecimiento promedio del 8.7%, destacándose que para las vigencias 2007 y 2011 el incremento evidenciado corresponde, entre otros factores, a desembolsos de los recursos de crédito, como se puede observar en a gráfica N° 7, adicional las mejoras en las condiciones macroeconómicas y relocalización industrial, son determinantes.

Gráfica N° 7 Composición de Ingresos Chía



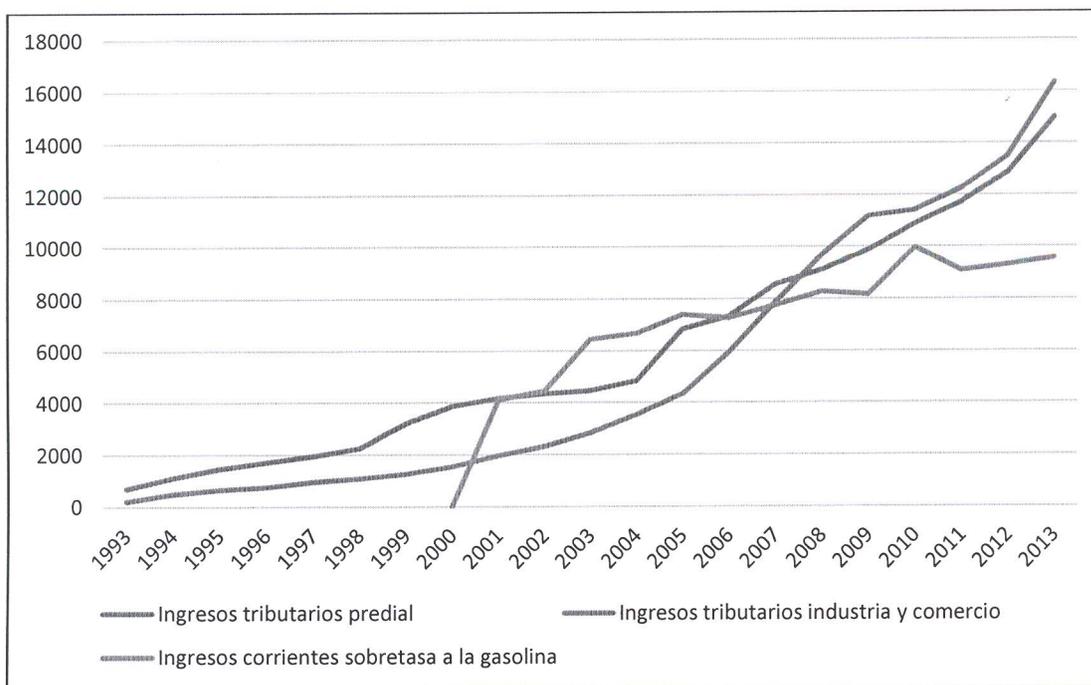
Fuente: DNP, Consolidado de Cuentas Fiscales 2014.

En la gráfica N° 7, se puede evidenciar el fortalecimiento de crecimiento de los ingresos tributarios de Chía, se refleja porque gana participación y relevancia en detrimento de los ingresos por transferencias, esto se debe a un efecto de aglomeración que se presenta por el rápido crecimiento poblacional y empresarial, pero que se debe revisar con especial atención, dado que las presiones para proveer servicios y bienes crece en una proporción mayor.

La Alcaldía de Chía, ha venido gestionado un proceso de modernización tributaria, con la actualización del catastro municipal, que se encuentra a cargo del Instituto Agustín Codazzi – IGAC, que constituye el principal elemento para la captura de rentas urbanas y poder establecer mejor los cobros por cambios de uso o ampliación de los límites urbanos del municipio, adicional, la Secretaría de Hacienda presentó en el 2014 un Acuerdo al Concejo Municipal sobre actualización del Estatuto de Rentas con el objetivo de contar con más recursos destinados a la inversión, que fue aprobado por medio del Acuerdo Municipal N° 52 de 2013, que deben fortalecer la gestión financiera del municipio.

Para analizar los ingresos tributarios, la gráfica N°8, nos permite observar el compartimiento de las tres principales fuentes, que no cuentan con destinación específica, en este caso son el predial, el Impuesto de Industria y Comercio – ICA y la sobretasa a la gasolina, que se asocian tanto elementos de ocupación del suelo como a la actividad económica, en este caso se puede observar que la relocalización industrial ha conllevado que el ICA (Estructural, 2015) tenga mayor participación que el predial en los ingresos tributarios, elemento que puede llegar a ser anómalo, dado que el predial cuenta con mayor capacidad de generación de rentas. Esto se asocia a la medida de actualización predial del municipio.

Gráfica N° 8 Ingresos Tributarios del Municipio de Chía

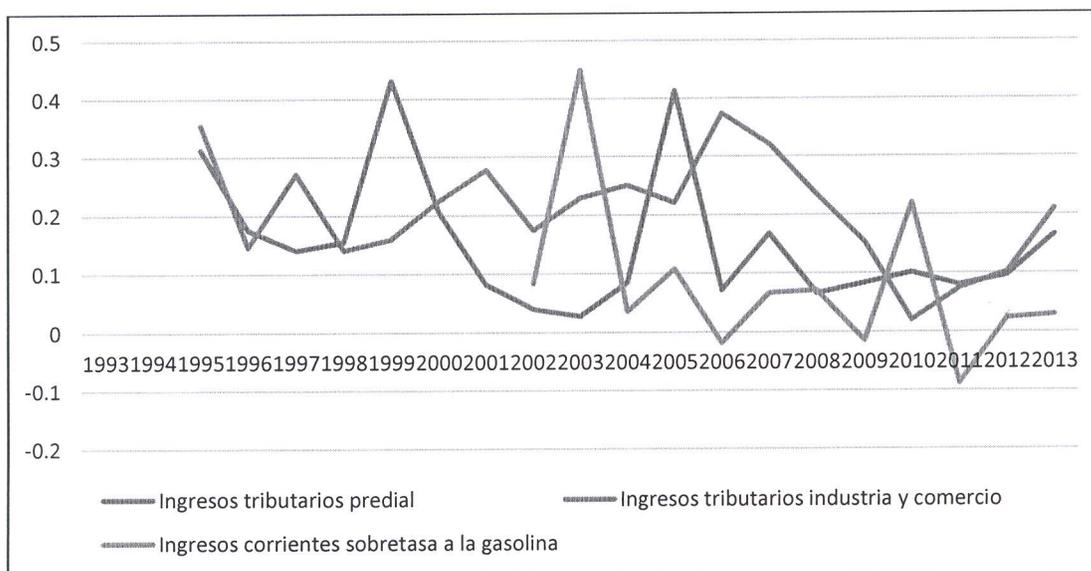


Fuente: DNP, Consolidado de Cuentas Fiscales 2014.

Resaltando el hecho que los ingresos tributarios son el indicador que ha crecido a la mayor tasa en el municipio en términos fiscales, ésta no se ha acompañado de mayor presión o capacidad de captura de riqueza (Clavijo, 2013), en gran medida, ha sido uno de los elementos para contar con ingresos volátiles, dado que la base tributaria tiene alta variabilidad y no se ha consolidado un sistema de rentas, por lo

menos hasta el 2015. Esto se puede observar en la gráfica n°9 donde la volatilidad de un año al otro es del 40%, y no corresponde al comportamiento predecible y normal del crecimiento del ingreso tributario, por lo tanto, si bien, a partir del 2012 convergen las tasas, esto requiere de un mayor esfuerzo municipal por estabilizar y controlar las rentas municipales.

Gráfica N° 9 Variabilidad % de los Ingresos Tributarios del Mun. de Chía



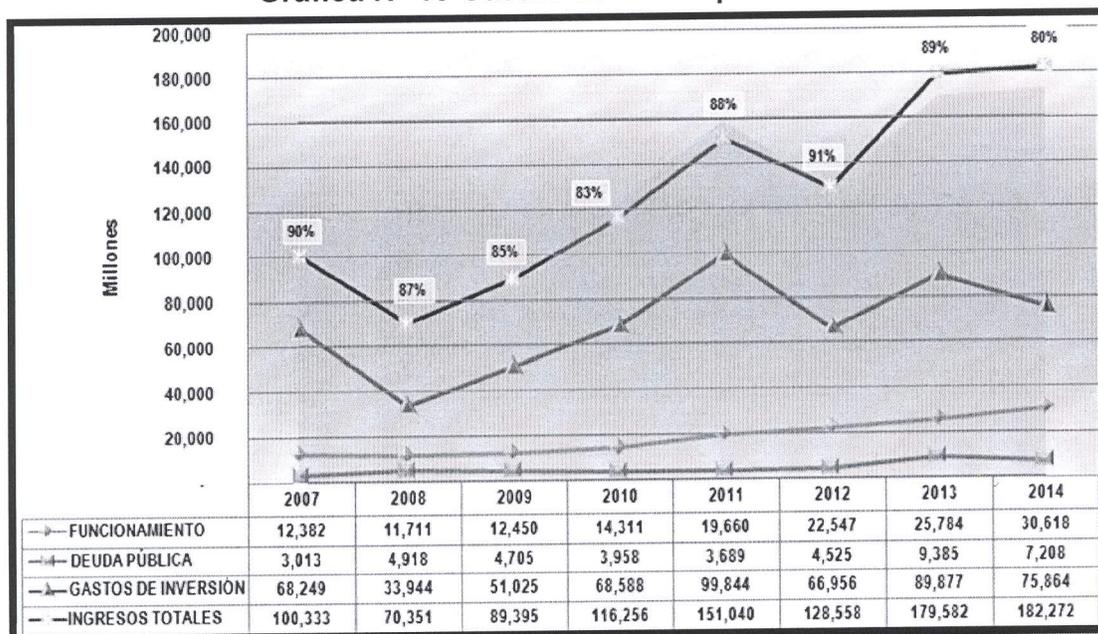
Fuente: DNP, Consolidado de Cuentas Fiscales 2014.

El municipio debe contemplar las proyecciones de mediano plazo acordes a la estructura tributaria, lo que implica un manejo detallado de exenciones y beneficios tributarios especialmente para poder cumplir la leyes vigentes sobre endeudamiento (Ley 358 de 1997), racionalización del gasto (Ley 617 de 2000), y el Sistema General de Participaciones (Ley 715 de 2001 y 1176 de 2007), que fijan los mecanismos para las transferencias de la nación y las condiciones del manejo de aspectos como la educación, salud y saneamiento básico.

Ahora bien, frente a los usos de los recursos generados, el municipio presentó una reducción importante de la inversión pública en el año 2012, siendo una falencia en el proceso de asignación del gasto, dado que la contracción conlleva a la restricción

de inversiones públicas en las infraestructura del municipio como el mejoramiento de vías, ampliación de la cobertura en educación y salud, dado que las nuevas demandas sociales son crecientes.

Gráfica N° 10 Gastos de Municipio de Chía



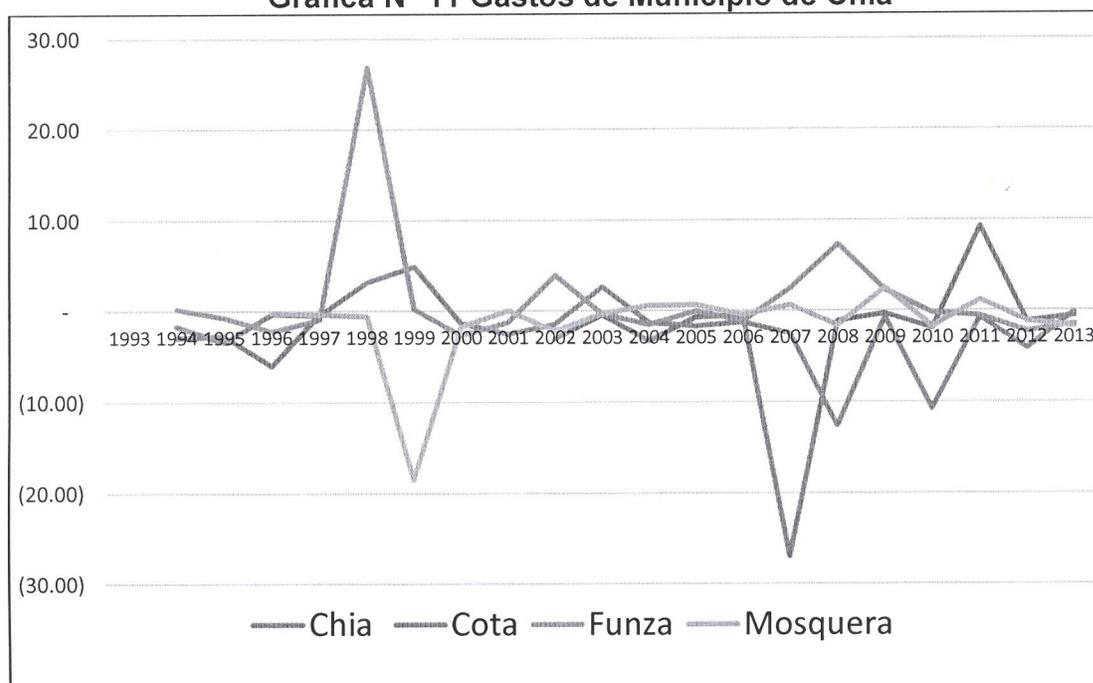
Fuente: MFMP del municipio de Chía, 2015.

Como se puede observar, en la gráfica N° 10, los gastos de funcionamiento son crecientes, a una tasa menor que el resto de cifras, esto permite inducir la necesidad de fortalecer la institucionalidad del municipio y generar mayor capacidad de acción del Estado. Entre los indicadores de gestión fiscal se encuentra el porcentaje de los ingresos corrientes destinados a funcionamiento que es del 42,8% (Chía, 2015); la magnitud de la deuda frente a los ingresos corrientes se ubica en 8,4%, porcentajes de ingresos por transferencias 30%; capacidad de ahorro 64,3% e indicador fiscal 80%, lo que representa una finanzas sanas, dadas las medidas en términos de autoridad y manejo del gasto.

Se ha realizado llevando el gasto por debajo del total de ingresos, con un porcentaje de ejecución promedio en el periodo de 87%, lo que implica, una falta de planeación y manejo fiscal, aunque esto cumple con el recaudo y las normas presupuestales para garantizar los índices de liquidez municipal.

Finalmente, se presenta un consolidado del resultado fiscal en los últimos veinte años, para los cuatro municipios analizados, con el objetivo de realizar una comparación de las magnitudes de déficit o superávit de los municipios de la sabana de Bogotá. Para el año 2008, el municipio de Chía presenta el mayor déficit fiscal durante el período de observación, lo que implica que los problemas identificados de volatilidad se trasladan a déficit fiscales, que ponen en riesgo la calificación de municipio, la categoría del municipio y los índices de riesgo crediticio del ente territorial.

Grafica N° 11 Gastos de Municipio de Chía



Fuente: DNP, Consolidado de Cuentas Fiscales 2014.

Para Chía no han se ha evidenciado déficit en los últimos ocho años, aunque esto corresponde a la mayoría de los municipios, pero vale la pena señalar la gestión del municipio de Cota, que presenta los mayores desajustes fiscales, siendo el municipio más pequeño de los cuatro.

CONCLUSIONES

Los municipios requieren desarrollar mecanismos de control para evitar la fluctuación de los Ingresos Fiscales, en los municipios de rápido crecimiento

poblacional y desarrollar nuevas actividades empresariales, como el caso de Chía, pero especialmente contemplar las necesidades y los costos asociados al crecimiento desbordado.

Se denota que estos municipios, por la cercanía a Bogotá, requieren de un mecanismo de coordinación fiscal, especialmente en temas tributarios, necesarios para generar condiciones de crecimiento estables y promover el fortalecimiento institucional, esto por la incidencia que puede llegar a tener Bogotá, por la posible conurbación a la ciudad.

La generación de nuevas rentas no tributarias, para fortalecer la posición fiscal de los municipios es fundamental, para garantizar que la fluctuación de los ingresos tributarios no condicioné la inversión social y poder romper con los elementos cíclicos del déficit fiscal mediano plazo. Esto permitirá un flujo más congruente con las necesidades de la población.

Para los cuatro municipios se debe contemplar el incremento de los impuestos asociados al ICA, a la presión fiscal ejercida y a los elementos de los beneficios tributarios, dado, que esto se puede asimilar como el compromiso de una vigencia futura y en el corto plazo condicionar aún más los elementos de gasto. Consolidar un proceso de fortalecimiento institucional, tanto económico como social, dado que la flexibilidad en la inversión conlleva al condicionamiento a decisiones políticas de circunstancias que son fundamentales para el desarrollo del municipio.

Entre las dos provincias, se debe definir una estrategia de desarrollo empresarial, para generar condiciones adecuadas de empleo y servicios sociales, como pilar de la concentración de actividades en los grandes cascos urbanos y promover un tejido innovador importante.

Referencias

Bonilla, R. (2002). PRESIÓN TRIBUTARIA EN BOGOTÁ. *Cuadernos de Economía*, 50-69.

CCB, C. d. (2010). *Plan de Competitividad para la Provincia de Sabana Occidente*. Bogotá: Saenz y CIA.

Chia, M. d. (2015). *Marco Fiscal de Mediano Plazo*. Chia.

Clavijo, S. (2013). *Estructura Fiscal de Colombia 2012-2020*. Bogotá: ANIF.

Estructural, C. d. (2015). *Reforma Tributaria Estructural*. Bogotá: DIAN.

Krugman, P. (1997). *Desarrollo, geografía y teoría económica*. Barcelona: Antoni Bosch editor.

Palencia, A. (2014). *¿Existe un proceso de desindustrialización en*. Bogotá: Secretaría Distrital de Planeación.

Sabana, U. d. (2011). *Sabana Centro Sostenible*. Bogotá: Gobernación de Cundinamarca.

UNCRD, C. d. (2011). *Lineamientos para una política de adaptación a la evolución de los asentamientos productivos en la estructura metropolitana y regional Bogotá - Sabana*. Bogotá: Secretaría Distrital de Planeación SDP.