

**CONSOLIDACIÓN DE LA AMAZONIA LEGAL BRASILEÑA Y SU INFLUENCIA
EN LA CONSTRUCCIÓN GEOPOLÍTICA DE BRASIL. UNA PROYECCIÓN
REGIONAL**



AUTOR

GISELL BRIGITTE TORRES QUIROGA.

**TRABAJO DE GRADO PRESENTADO COMO REQUISITO PARA OPTAR AL
TÍTULO DE:**

**PROFESIONAL EN RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS
POLÍTICOS**

DIRECTOR:

CORONEL DARÍO RUÍZ TINOCO

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

**FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y
SEGURIDAD.**

**PROGRAMA DE RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS
POLÍTICOS.**

BOGOTÁ, 2018

Consolidación de la Amazonia Legal brasilera y su influencia en la construcción
geopolítica de Brasil. Una proyección Regional

Gisell Brigitte Torres Quiroga.

Universidad Militar Nueva Granada.

TRABAJO DE GRADO

DIRECTOR

CORONEL DARÍO RUÍZ TINOCO

Notas de Autor

Gisell Brigitte Torres Quiroga.

Facultad de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad, Programa de Relaciones
Internacionales y Estudios Políticos, Universidad Militar Nueva Granada.

La correspondencia relacionada con este trabajo de grado debe ser dirigida a Gisell Brigitte
Torres Quiroga.

Facultad de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad, Universidad Militar Nueva
Granada, Carrera 11 No.101-80, Bogotá

2018

Contacto: u0901429@unimilitar.edu.co

CONTENIDO

RESUMEN	iv
ABSTRACT	v
INTRODUCCIÓN.....	1
CAPÍTULO I. PRELIMINARES	3
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	3
1.2 PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN.....	4
1.3 OBJETIVOS	4
1.3.1 Objetivo General	4
1.3.2 Objetivos Específicos.....	4
1.4 JUSTIFICACIÓN	5
1.5 MARCO REFERENCIAL.....	5
1.5.1 Estado del Arte.....	5
1.5.2 Marco Teórico	7
1.5.3 Marco Conceptual	14
1.5.4 Marco Legal	18
1.5.5 Marco Geográfico.	19
1.5.6 Marco metodológico	21
CAPITULO II. ANTECEDENTES HISTÓRICOS	23
2. 1 Elementos que forman la geopolítica brasileña	23
2.1.1 Línea de Tordesillas.	23
2.1.2 Atípica forma colonial.....	25
2.1.3 Independencia Pacífica.....	26
2.2 Cambio de la Agenda Política en Brasil en la posguerra fría enfocada en el amazonas.	27

CAPITULO III. Amenazas y percepciones de amenazas en la región amazónica brasilera.	30
.....	30
3.1 Narcotráfico	31
3.2 Biopiratería	33
3.3 Deforestación	35
CAPITULO IV. MEDIDAS DE SEGURIDAD Y DEFENSA DESARROLLADAS POR BRASIL EN LA AMAZONIA	38
4.1 TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA- ORGANIZACIÓN TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA (OTCA).....	39
4.2 PROYECTO CALHA NORTE.	41
4.3 ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA:	43
4.4 SISTEMA DE VIGILANCIA Y PROTECCIÓN DE LA AMAZONÍA.	46
4.5 ALIANZAS ESTRATÉGICAS	48
V. CONSIDERACIONES FINALES	50
REFERENCIAS	54
ANEXOS	62

RESUMEN

Brasil, quinto país más grande del mundo y poseedor del 63% del territorio amazónico, desde sus inicios ha vivido procesos históricos atípicos y diferenciales marcados por su ubicación geográfica; siendo una constante a través del tiempo, la geopolítica ha jugado un papel clave en la consolidación de Brasil como nación.

La aparición desde 1930 de la escuela geopolítica brasilera y sus postulados, obedecen a la proyección de sus aspiraciones geopolíticas, las cuales buscan más que la consolidación de su liderazgo e influencia regional; como consecuencia, Brasil formula el SISTEMA DE VIGILANCIA Y PROTECCIÓN DEL AMAZONAS, conocido como SIVAM-SIPAM, siendo respuesta a la necesidad de ejercer un verdadero control y apropiación de su AMAZONIA LEGAL, haciendo frente a las viejas y nuevas amenazas presentes en este territorio.

Durante esta investigación se estudiarán las ESCUELAS GEOPOLÍTICAS BRASILEÑAS y los elementos que las conforman; se tratarán las amenazas existentes en la región amazónica, la conformación del TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA, la ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA y posteriormente el SISTEMA DE VIGILANCIA Y PROTECCIÓN DEL AMAZONAS, herramienta que Brasil utiliza para configurarse en un actor importante en la región.

Palabras claves: SIVAM, SIPAM, Geopolítica, proyección, procesos históricos atípicos, Amazonia legal, amenazas, escuela geopolítica brasilera.

ABSTRACT

Brazil, world's fifth largest country and holder of 63% of the Amazonian territory since its formation, has gone through atypical and differential historical processes, shaped by its geographical location; constant through time, geopolitics has played a key role in Brazil's consolidation as a nation.

The emergence in 1930 of the BRAZILIAN GEOPOLITICAL SCHOOL and its premises, obey to pursue the projection of Its geopolitical aspirations, which look for more than consolidation of leadership and regional influence; as consequence Brazil formulates the SURVEILLANCE AND PROTECTION OF THE AMAZONS SYSTEM (SIVAM-SIPAM), as response of the necessity of exert a real control and appropriation of Its legal Amazonia facing old and new threats in this territory.

Throughout this investigation the BRAZILIAN GEOPOLITICAL SCHOOLS and its forming elements will be studied; the existing threats in the Amazonian region, the conformation of the amazon cooperation treaty, the national defense strategy and the surveillance and protection of the amazons system, tool used by Brazil to play a key role in the region

Key words: SIVAM, SIPAM, geopolitics, projection, atypical historical processes, legal Amazonian, threats, Brazilian geopolitical school.

INTRODUCCIÓN

Brasil, reconoce en su vasta extensión territorial una gran fortaleza, y a su vez uno de sus mayores retos, la amazonia brasilera conforma el territorio geográfico más complejo del país, tanto por su intricado ecosistema y diversidad biológica, así como por su topografía y gran territorio, el cual abarca el 40% del territorio brasilero.

Por tanto, el control total y efectivo de este territorio estratégico es prioridad para Brasil, tanto por la riqueza biológica allí concentrada, la abundancia en recursos naturales estratégicos, junto con la importancia y proyección geopolítica de este país amazónico en la región, cumpliendo así lo que es considerado su destino manifiesto.

La presente investigación se centra en el análisis de la trayectoria de Brasil, iniciando desde su peso geopolítico estrictamente regional, hasta hacerse de un lugar en la escena geopolítica internacional. Inicia con un recorrido histórico de cómo Brasil desde su conformación posee una percepción interna de su capacidad para llegar a ser una potencia geopolítica, así mismo se abordan las amenazas en la región amazónica, por las cuales el gobierno brasilero y principalmente las Fuerzas Armadas constituyen y reglamentan las distintas medidas de seguridad y defensa de la Amazonía, desarrollando proyectos de gran importancia tales como la implementación del TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA, el Proyecto CALHA NORTE, la conformación del SISTEMA DE VIGILANCIA DE LA AMAZONÍA Y SISTEMA DE PROTECCIÓN DE LA AMAZONÍA y la formulación de la ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA.

La apropiación de su condición amazónica, lleva a este país a formular una línea y posición geopolítica la cual es materializada por LA ESCUELA GEOPOLÍTICA BRASILEÑA; consiente de sus ambiciosas pretensiones, Brasil ha enfocado sus esfuerzos en un desarrollo integral interno que le permita de manera efectiva lograr su proyección regional.

La metodología de investigación para la elaboración del presente estudio se basará en el método descriptivo, dicho método se emplea para organizar, recoger, resumir, presentar, analizar, generalizar, los resultados de las observaciones, así mismo, este método implica la recopilación y presentación sistemática de datos para dar una idea clara de una determinada situación.

CAPÍTULO I. PRELIMINARES

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Poseedor del 63% del territorio amazónico, Brasil cuenta con una posición estratégica y poco explorada; ampliamente reconocida por este país, y determinante en su conformación como nación, donde, la consciencia de su vocación geopolítica e influyente en la región siempre ha estado presente.

La Amazonia se encuentra distribuida en nueve países (Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Perú, Guyana, Guyana Francesa, Surinam y Venezuela), por lo cual su gran dimensión y alta complejidad geográfica ha significado históricamente una ausencia del Estado en dicho territorio, generando una alta porosidad fronteriza¹, y convirtiendo a la amazonia en una zona propicia para el tránsito de diversas actividades ilícitas como la biopiratería, el contrabando, actividades de extracción (petróleo, oro, madera, etc.), el narcotráfico, la deforestación agresiva, el tráfico de armas, el tráfico de personas y el tráfico de fauna y flora.

Es por ello que la articulación de este territorio con las lógicas políticas (producto de las diferentes proporciones que posee cada país) posiciona a Brasil, como un actor indiscutible en las dinámicas de poder, soberanía y gobernanza (CEPAL 2013, pág. 25). Si bien la Amazonia representa un reto importante para Brasil, también

¹ Según Álvarez, Ruíz, Gómez y Gomes (2017). Las fronteras porosas son las que a falta de un control efectivo, son activos escenarios de las amenazas a la seguridad y defensa de los Estados

encarna una oportunidad única de posicionamiento mundial e importante desarrollo económico para el país.

1.2 PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN

¿De qué manera la consolidación de la AMAZONIA LEGAL brasilera ha influenciado la construcción geopolítica de Brasil y su proyección regional?

1.3 OBJETIVOS

1.3.1 Objetivo General

Establecer la influencia de la escuela geopolítica brasilera en la conformación de la AMAZONIA LEGAL y la proyección de Brasil como un actor importante en la región.

1.3.2 Objetivos Específicos

- ✓ Establecer la proyección regional de Brasil mediante el control y dominio del espacio amazónico.
- ✓ Analizar los postulados de las distintas escuelas geopolíticas brasileras.
- ✓ Identificar los procesos históricos atípicos de Brasil que configuraron su visión geopolítica enfocada hacia la Amazonía Legal.

1.4 JUSTIFICACIÓN

El Amazonas representa para Brasil, un reto en sí mismo, lo cual ha impulsado al gobierno brasileño a crear y ejecutar de manera efectiva y específica un proyecto geopolítico acorde a sus necesidades, que le permita un mejor ejercicio soberano en su territorio, y apropiación de los recursos naturales estratégicos allí localizados, consolidando a Brasil como un país influyente en la región.

Este documento pretende analizar la relación existente entre el proceso histórico de conformación amazónica brasileña y como esto influyó en la visión geopolítica del país; en constante evolución, las Escuelas Geopolíticas de Brasil siempre han presentado la aspiración regional de este país amazónico.

Se pretende que esta investigación se convierta en material de consulta académica y en una futura publicación.

1.5 MARCO REFERENCIAL

1.5.1 Estado del Arte

Si bien, existen diversas investigaciones que abordan las concepciones geopolíticas brasileñas, existen muy pocos estudios que aborden cómo las teorías geopolíticas influyeron en la conformación de la AMAZONÍA LEGAL y su influencia en el liderazgo regional brasileño.

Sin embargo, para la construcción de este documento se usaron distintos estudios e investigaciones centrados en las ESCUELAS GEOPOLÍTICAS BRASILEÑAS, la AMAZONÍA LEGAL y el liderazgo regional de Brasil, así mismo, se hace un revisión exhaustiva de los distintos modelos geopolíticos aplicados en América Latina, específicamente para Brasil, para Ostos, (2011) a Brasil se le podría considerar el área pivote (heartland) más estratégica de toda la región sudamericana, debido a la dimensión de la masa terrestre y de bosques tropicales en el Amazonas que históricamente han dificultado su ocupación y que hoy en día lo convierten en un espacio de “autodefensa”, que envuelve a la Amazonía ya no sólo de Brasil sino de toda Sudamérica; convirtiéndola en una posición geoestratégica para distintos actores. (p. 02)

En cuanto a las raíces geopolíticas y actual influencia en expansión de Brasil, Romero, Peña, Armando & González (2012), realizan un estudio en el que analizan la trayectoria de las aspiraciones geopolíticas de Brasil, la cual cubre una gama de objetivos que evolucionó desde su restricción regional (en que sus consideraciones se centraron en sus oportunidades para hegemonizar Sudamérica), hasta sus contemplaciones globales contemporáneas. Hoy su éxito en la sociedad internacional se levanta sobre pilares económicos y políticos que trascienden el ámbito coyuntural. Pese a retos internos como la pobreza extrema, sus perspectivas de liderazgo latinoamericano y para alzarse como una de las economías que dominan al mundo, hacen del análisis de su potencial geopolítico un tema central para comprender el escenario mundial. (p.240)

La Amazonia se ha visto como una oportunidad para Brasil, sin embargo, debido a su extensión territorial y complejo control, en ocasiones ha sido un límite para el camino del

liderazgo brasileño a nivel regional, es por eso que Ranucci, (2014) considera que desde la década de los años treinta del siglo XX hasta ahora, la región amazónica ha ido adquiriendo una evidente importancia, ya que, Brasil ha identificado el área del Amazonas como un elemento de gran impacto en la modernización de su estrategia de defensa. La zona amazónica representa al mismo tiempo un desafío, pero también es un reflejo de las dificultades, debilidades y contradicciones de Brasil como potencia emergente.

De acuerdo a los desafíos que representa la AMAZONÍA LEGAL para Brasil, se plantea el SISTEMA DE VIGILANCIA DE LA AMAZONÍA, Machado, (2006) en su estudio "A Geopolítica do Projeto SIVAM/SIPAM para a Amazônia", hace un recuento de las escuelas geopolíticas europeas y su influencia en la geopolítica brasileña, teniendo como punto de partida los postulados de Ratzel, es así como la alta cúpula militar de Brasil sigue las directrices ratzelianas y formula el SISTEMA DE VIGILANCIA DE LA AMAZONÍA, que tiene como objetivo principal la protección de la AMAZONÍA LEGAL. (p.04)

1.5.2 Marco Teórico

La Geopolítica surge como concepto en el siglo XX, encargada de estudiar el desenvolvimiento político, histórico y económico en la vida y proyección de un Estado. Las teorías del DOMINIO DEL CORAZÓN DE LA TIERRA, DEL DOMINIO DEL MAR Y DEL DOMINIO DEL ESPACIO AÉREO, hicieron que la geopolítica mostrara en toda su plenitud una importancia vital y definieron las relaciones de poder.

Lo anterior da paso a la existencia de diversos enfoques geopolíticos, gracias a la percepción y análisis diferencial hecho por las diferentes escuelas geopolíticas, entre las más importantes se encuentran: LA ESCUELA ALEMANA, la cual buscaba la formulación de una política espacial, y cuyo objetivo de análisis es el estudio del organismo político y su estructura, siendo sus principales autores son Ratzel, Kjellen, Haushofer y Strausz. Por otra parte se encuentra LA ESCUELA NORTEAMERICANA, la cual pretende mantener la vigencia de la geografía política y se enfoca en desvirtuar lo propuesto por la academia alemana, esta escuela es representada principalmente por el Almirante Mahan, Dorpalan, Weiger y Spikman, por último la ESCUELA FRANCESA representada por Vidal de la Blache, investiga no solo la influencia de los fenómenos geográficos en la vida del estado sino otros, especialmente basados en la actividad humana, en la capacidad del hombre para modificar la geografía y aún, el ambiente.

Según Cadena (2006) la ESCUELA BRASILEÑA nacida a partir de la creación de la Facultad de Filosofía, Ciencias y Letras de la Universidad de Sao Paulo y de la fundación de Geógrafos Brasileños en 1.934. Inspirada en la orientación metodológica francesa, se dedica al estudio e investigación de temas ligados directamente a la geografía brasilera, con preferencia a la geografía humana.

desde sus inicios La ESCUELA GEOPOLÍTICA BRASILEÑA estuvo conformada por las ideas de académicos y militares; si bien la discusión giraba en torno a cuestiones militares o geoestratégicas importantes para Brasil, (Vesentini, 2007) afirma que la geopolítica fue una especie de “puerta de entrada” de los militares brasileños en la vida política, teorizando –y presionando– sobre los destinos del país.

Lo anterior, permitiendo así el desarrollo de distintos postulados geopolíticos destacando autores tales como; Everardo Backheuser, quien fue uno de los primeros geopolíticos de la escuela de pensamiento, y los militares Mario Travassos y Golbery do Couto e Silva, quienes influyeron en gobiernos como el de Getulio Vargas (1930-1945) (1950-1954), Castelo Branco (1964- 67), Ernesto Geise (1974-79) y João Figueiredo (1969-1985).

Everardo Backheuser retoma el pensamiento geopolítico de la escuela alemana y lo traduce a la geografía y la política brasileña. Su mayor auge se da en los años 1920 y 1930, donde publica su obra *La Geopolítica general y de Brasil*, fundamental en el desarrollo de teorías posteriores de la escuela geopolítica brasileña. Allí, Backheuser enfatiza en la idea de que Brasil debía ejercer una revisión territorial para lograr un grado de civilización correspondiente con el de las grandes naciones del mundo. (Anselmo & Bray 2002, pág.111)

Brasil durante dicha época transicionaba, de su época imperial hacia la construcción de una república; heredando una distribución territorial errada y desmedida, resultado de las capitanías y divisiones territoriales coloniales, junto la influencia política de los regionalismos en función de las oligarquías, el proyecto de consolidación nacional de Brasil se veía en riesgo.

Es por ello que Backheuser propone una nueva división territorial, basada en la relación de igualdad entre la potencia y capacidad (equipotencia) espacial de las unidades políticas del país (Lima, Oliveira, Silva y Braun, 2017); por ende, la redivisión político-administrativa del país sería inminente tomando en cuenta la población, actividades económicas desarrolladas en dicho territorio, extensión del territorio y límites geométricos.

La constitución de un Estado fuerte y centralizado, era clave para lograr la consolidación efectiva del territorio, de esta forma la actuación territorial estimula el sentimiento nacionalista y contribuye a la construcción de la nación brasilera.

Para Backheuser, el Estado también era responsable por la conducción de la vida nacional implementando las políticas necesarias para la consolidación de su unidad territorial, enfocaba su análisis en la "POLÍTICA DE FRONTERAS", donde señala que las fronteras no son estáticas y se mueven en respuesta a la presión ejercida por las naciones a cada lado de la frontera, de la misma manera argumenta que una nación fuerte inevitablemente moverá su frontera dentro del territorio de su vecino más débil.

La formación de dicha POLÍTICA DE FRONTERAS debería realizarse a través de políticas de "poblamiento productivo", orientada a fomentar núcleos industriales, así como el relanzamiento de una política de comunicación terrestre y fluvial destinada a permitir el paso de mercancías y personas. (Mansilla, 2014, pág.5)

Cabe resaltar que al recobrar importancia la división territorial de Brasil, la importancia y carácter estratégico de la Amazonia se convierte en protagonista gracias a la reivindicación de nuevos y antiguos actores en la creación de nuevas unidades administrativas (Lima et.al.2017)

Años después, en 1938, es publicada la obra del general brasileño Mario Travassos, *Proyección Continental de Brasil*, cuyos postulados permitieron conformar las bases que fundamentan la escuela geopolítica y la dirección de muchas de las decisiones de gobiernos posteriores a su escritura.

Travassos retoma cuestiones básicas del clásico geopolítico alemán, Friedrich Ratzel, como la importancia de los mares en el destino de los Estados y lo aplica al contexto sudamericano. Para Travassos, Brasil tiene ante sí una dicotomía geográfica y geopolítica: establecer en la costa del atlántico un poder marítimo sólido-defensivo –idea que va en el sentido de otro referente de la geopolítica, el almirante Alfred Mahan– y potenciar el Poder Continental al oeste, es decir, hacia la cordillera de los Andes y el Mar de la Plata, oeste y este del Brasil (punto que se desarrollaba en la lógica de la influencia del pensamiento de Halford John Mackinder, geopolítico y geógrafo inglés). (Romero, Peña, Armando & González, 2012).

Así mismo, sostenía que el papel de Brasil, en el continente suramericano debía sustentarse a partir de un liderazgo de espacio de influencia cercano, enfocando su atención en los antagonismos geográficos los cuales dominan la geografía sudamericana que contemplan aspectos tales como: a) oposición de las vertientes continentales, la del Atlántico y la del Pacífico, con la cumbre de los Andes como divisoria. b) el segundo antagonismo se ve reflejado en la oposición de la vertiente del Amazonas vs la vertiente de la Plata.

Travassos propone que los dirigentes políticos deben enfocar su atención en dos aspectos que cumplirían con el destino de Brasil para llegar a ser una nación líder a nivel regional: primero, deben enfocarse en la cuenca hidrográfica y el Amazonas, siendo un eje geopolítico del cual se pueden explotar los atributos naturales de comunicación y transporte a través de su hidrografía. Afirma Travassos, 1938 que un país conectado es un país desarrollado, uno que explota su potencial y es capaz de reflejar toda su fuerza de inmensa

proyección reguladora en la escena continental, tanto en la política como en la economía como sin duda alguna le concierne.

Como segunda medida, Travassos resalta la importancia a los mares, puesto que potencian el poder de los Estados, con lo cual Brasil debe identificar las salidas al mar, que le permitirán fomentar un crecimiento en su poder continental dirigido hacia la cordillera de los Andes, el Pacífico, el Amazonas y el Mar del Plata.

Travassos es el primero en adjudicarle al Amazonas la relevancia que Brasil sigue manifestando por este territorio; tal como el propio autor lo expresaba al referirse a la cuenca amazónica, a la que le adjudica un potencial centrípeto en el Cono Sur por considerarle una esfera de influencia geográfica básica de la región, Travassos (1978) afirma que:

La cuenca amazónica, representa, en ese sentido, una verdadera fuerza homogeneizadora, asignando al cauce inmenso del Amazonas el papel de péndulo regulador de las oscilaciones de aquellos territorios [...] Tócale al Brasil adquirir conciencia de esa formidable realidad geográfica. En sus manos está el curso del Amazonas, el majestuoso desenlace de todo el drama económico que se prepara en los bastidores del soberbio anfiteatro amazónico del cual hemos recorrido a largos pasos sobre la carta geográfica. (p.19)

Bajo este lineamiento, Brasil inicia la configuración de un liderazgo en temas de infraestructura, agroindustria y patrones propios de poblamiento; coherentes con políticas de demarcación, regulación y protección de la frontera para hacer efectivo el enfoque geopolítico del territorio brasileño.

Durante el gobierno de Getúlio Vargas, los avances de Brasil como potencia occidental empiezan a materializarse a través de estrategias como La Marcha hacia el Oeste (1938), lo cual contribuyó a la conformación de la AMAZONIA LEGAL, un estatuto político territorial, dirigido a favorecer la ocupación de los espacios vacíos para tener presencia en las fronteras (Farias 2003, párr. 24). De esta forma el destino manifiesto de Brasil de ser una nación líder en la región, inicia su consolidación mediante el desarrollo del Amazonas.

El General Do Couto e Silva en su obra Geopolítica del Brasil, extiende los elementos de consolidación territorial esta vez con miras a un posicionamiento internacional a partir de escenarios cooperativos teniendo en cuenta condiciones como: “1) estar suficientemente articulado al interior; 2) efectivamente integrado; 3) expandido en su extenso territorio, y 4) manifestar control sobre sus fronteras.” (Romero, et al. 2012, pág. 242)

Sisti (1998) afirma:

Couto e Silva divide a América del Sur, en cinco zonas geopolíticas que muestran un fuerte geocentrismo brasileño: 1) Un núcleo central brasileño con característica de zona de reserva general o plataforma general de maniobra y estructurada por el triángulo Río-San Pablo-Belo Horizonte. 2) Área de la Amazonía. 3) Área platino-patagónica, integrada por Argentina, Chile, Uruguay y el Brasil Platense. 4) Área continental de soldadura, que abarca Bolivia, Paraguay, El Estado de Mato Grosso y el territorio de Guaporé y caracterizada por un notorio aspecto ambivalente amazónico-platense. 5) Área del nordeste brasileño que sirve de soldadura en las áreas estratégicas del Atlántico centro norte y del Atlántico centro sur. (p.85)

Así mismo, Do Couto, considera Brasil como un conjunto de islas y penínsulas separadas por cuestiones geográficas, las cuales constituyen un gran archipiélago, donde el Estado tiene por tarea primordial la vinculación de este gran territorio (Child, 1979, pág. 90).

Existen tres círculos de visión geopolítica previstos por este teórico: **IMPERIO BRASILEÑO**, siendo este correspondiente a la esfera interna de este país amazónico donde la cohesión nacional es necesaria para lograr los dos círculos restantes; El **MARCO CONTINENTAL** se refiere a la óptica regional, la cual se proyecta con Estados Unidos de América como principal aliado, y por último el **MUNDO AMENAZADOR**, refiriéndose así a la esfera internacional de Brasil. (Romero, et al. 2012, pág. 243).

Golbery do Couto e Silva defendía los conceptos de Posición, en relación al territorio, y de Espacio Político como temas de mayor interés geopolítico, y cuya dimensión abarcaría el control político y económico del territorio, de la frontera y de lo que denominaba “zonas de transición” y “frentes de contacto”. (Mansilla, 2014, p.5)

1.5.3 Marco Conceptual

La **GEOGRAFÍA POLÍTICA** es definida por García (1989) como la ciencia madre de la geopolítica y hace parte de la ciencia geográfica; es una ciencia estática que estudia la tierra como hábitat del hombre en un momento dado y sus conclusiones son eminentemente geográficas.

Según Cuéllar (2012) la **GEOPOLÍTICA** es el estudio de la influencia del espacio geográfico sobre los estados y su política. Nace de las ciencias políticas y la geografía

política. Estudia la influencia de los factores históricos, políticos, sociales y económicos en la vida y proyección del Estado y, por lo tanto, sus conclusiones son de tipo político; es útil para deducir necesidades y determinar los objetivos del Estado con miras a mantenerlo o como forma de alcanzarlos, para lo cual, se basa en la geografía política. (p.02)

Para Cadena (2006) tres formas distintas dieron origen al renacimiento de la geopolítica:

1. El término geopolítica se empezó a utilizar para referirse a la rivalidad global en la política mundial y su etimología ha sido aprovechada para referirse a un proceso general de organización, con el objeto de lograr un equilibrio de poder.
2. La preocupación de la academia ha propendido por la aparición de una geopolítica moderna y es así como los historiadores críticos han pasado a formar parte de esta geopolítica de los geógrafos, investigando entre otros temas, la geografía de la guerra y de la paz. Sin embargo, y pese a muchos esfuerzos, la geopolítica todavía se presenta como rival de la geografía política.
3. La guerra fría involucró grupos de presión pro militares y neo conservadores que utilizando argumentos de la geopolítica, la aprovecharon en su favor, para tratar de balancear los espacios de poder, con el pretexto de imperativos geopolíticos, al considerar que la geografía ha sido el factor permanente alrededor del cual, debe girar todo el pensamiento estratégico.

A partir del nacimiento de la geopolítica, se forman las **escuelas geopolíticas**, Cuéllar (2012) define la escuela geopolítica como un grupo de estudiosos y cultivadores de un pensamiento basado en ciertos preceptos, ideas y teorías que se convierten, a su vez, en plataforma de trabajo y discusión. (p.201)

Las distintas **Escuelas Geopolíticas Brasileñas** han sido influenciadas por la geopolítica europea y el pensamiento ratzeliano, el punto de partida geopolítico brasileño es el **TRATADO DE TORDESILLAS**, es el momento en el que se siembran las bases de lo que, territorialmente, sería el Brasil moderno, los tres principales exponentes de la escuela geopolítica brasileña son los generales Golbery do Couto e Silva y Everardo Backheuser; y el coronel Mario Travassos.

El concepto de **AMAZONIA LEGAL** fue instituido por el gobierno brasileño como forma de planificar y promover el desarrollo social y económico de los estados de la región amazónica, que históricamente comparten los mismos desafíos económicos, políticos y sociales. . La **AMAZONIA LEGAL** es un área de 5.217.423 km², que corresponde al 61% del territorio brasileño. (Asociación O Eco, 2014, p.01)

De acuerdo a (De Sena, 2012)

La **AMAZONÍA LEGAL** que actualmente está compuesta por nueve unidades federativas, tuvo un proceso histórico riquísimo en lo que se refiere a la intervención del Estado para su integración geopolítica en el territorio nacional. El nexo de la región en el espacio nacional se remonta a la época colonial en el siglo XV, el período en que el Amazonas era objeto de deseo de las potencias europeas de la época, como Francia, Gran Bretaña Holanda y consolidación como espacio de intervención portugués.

Brasil encamina su liderazgo en la región a través de la creación **del TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA** en 1978, conformado por: Brasil, Bolivia, Colombia,

Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela. El cual declara la soberanía exclusiva de la Amazonia y, por ende, la responsabilidad en el desarrollo y protección de la región (Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, 2017).

Sin embargo, a pesar del impulso que dio a la cooperación internacional en la Amazonia, el tratado no definió formas concretas de operacionalización. La Amazonía continuó carente de un sistema de vigilancia capaz de efectivizar la autoridad constituida de cada uno de los países sobre tan vastas áreas, es así como se formula el "**SISTEMA DE VIGILANCIA DE LA AMAZONIA**" (SIVAM) y el "**SISTEMA DE PROTECCIÓN DE LA AMAZONÍA**" (SIPAM).

Según Humberto José Lourenção (citado por Oliveira et al. 2016) el **SIVAM**, consiste en una estructura de vigilancia y análisis en tiempo real de todo el espacio aéreo y terrestre de la AMAZONIA LEGAL, apta para recolectar, procesar, producir, integrar, avalar y difundir datos e informaciones de interés de las demás organizaciones integrantes del proyecto.

El **SIPAM** tiene como objetivo de integrar información y generar conocimiento actualizado para la articulación, planeamiento y coordinación de acciones globales del gobierno en la Amazonía legal brasilera. Sus objetivos mayores son, además de la protección, la inclusión social y el desarrollo sustentable de la región. (Pinto 2007, pág.01).

1.5.4 Marco Legal

La Ley 1.806, de 06/01/1953 creó la (hoy extinta) Superintendencia del Plan de Valorización Económica de la Amazonia (SPVEA) y anexó a la Amazonia Brasileña, los estados de Maranhão, Goiás y Mato Grosso. Este dispositivo legal también definió que esta área sería llamada AMAZONIA LEGAL, a través de ella se concentrarían los esfuerzos para combatir el subdesarrollo económico de aquella parte del país. En 1966, la SPVEA fue sustituida por la Superintendencia del Desarrollo de la Amazonía (SUDAM), órgano que además de coordinar y supervisar programas y planes de otros órganos federales, muchas veces incluso los elaboraba y ejecutaba. (Asociación O Eco, 2014, p.01)

En 1999, el SIPAM fue consolidado y vinculado a la Casa Civil a partir del Decreto de 18 de octubre de este mismo año, en el artículo 1, estipulaba su subordinación al Consejo Deliberativo del Sistema de Protección de la Amazonía (CONSIPAM), que a su vez, organizaba las directrices para la coordinación e implantación de acciones de gobierno en el marco del propio SIPAM, y tendrá como gestor el Secretario Ejecutivo de la Casa de campo. (Santos, 2007, p.107)

De igual manera, el decreto 4.200 de abril de 2002 crea el CENSIPAM (Centro Gestor e Operacional do Sistema de Proteção da Amazônia), que sería una especie de "Núcleo" que, según el artículo 3 del presente Decreto, tiene la competencia de "Proponer, acompañar, implementar y ejecutar las políticas, directrices y acciones orientadas al SIPAM, aprobadas y definidas por el Conselho Deliberativo do Sistema de Proteção da Amazônia - CONSIPAM. El CENSIPAM será el principal responsable de agregar las Fuerzas Armadas,

Organizaciones No Gubernamentales (ONG), instituciones de enseñanza e investigación y organismos gubernamentales de las esferas federal, estatal y municipal que actúan directa o indirectamente en la Amazonia

Teniendo en cuenta lo anterior, el 25 de julio de 2002, es declarado por el entonces presidente Fernando Henrique Cardoso, la activación DEL CENTRO DE VIGILANCIA AÉREA del SIVAM cuyo objetivo es integrar información y generar conocimiento actualizado para la articulación, planificación y coordinación de acciones globales de gobierno en la AMAZONIA LEGAL brasileña, velando por la protección, la inclusión social y el desarrollo sostenible de la región. En concordancia con los objetivos del SISTEMA DE VIGILANCIA DE LA AMAZONÍA, se crea la necesidad de incluir dicho sistema en el Plan Nacional de Defensa del 2005.

Para el año 2008, a través del Decreto 6.703 se crea la ESTRATEGIA DE DEFENSA NACIONAL, la cual tiene como foco acciones estratégicas a corto y largo plazo, definiendo el actuar de las Fuerzas Armadas Nacionales, todo esto con el fin de proporcionar directrices en las áreas críticas correspondientes a la soberanía nacional, sobre todo en lo que se refiere a la industria de defensa nacional y la Amazonía. Dicha región se prioriza, debido a que representa uno de los focos de mayor interés para la defensa.

(Câmara dos Deputados, 2008)

1.5.5 Marco Geográfico.

El Amazonas, pulmón del mundo equivale a un tercio de los bosques tropicales del planeta, alberga 20% de la diversidad vegetal del planeta y procesa 10% de las emisiones mundiales

de dióxido de carbono; sus ríos constituyen la quinta parte del agua dulce que circula la corteza terrestre (Veyrunes 2008, pág. 7), con cerca de 25.000 kilómetros navegables aportan 20% del agua que se vierte en los océanos” (Girón 2012, pág. 28); siendo el lugar con mayor diversidad de fauna y flora del mundo, su mayor afluente, el río Amazonas, que recorre 6439 Km desde los andes peruanos hasta desembocar en el océano atlántico con un caudal de 219.000 Mt³ por segundo (Charity, Dudley, Oliveira y Stolton, 2016).



Fuente: World wildlife fund (2016). Amazonía Viva Informe 2016 [Mapa]. Recuperado de http://awsassets.panda.org/downloads/amazon_spanish.pdf

Cabe resaltar que el territorio delimitado y comprendido como amazónico por los países de la región, no abarca en su totalidad el bioma amazónico, constituido por ecosistemas interconectados por la selva amazónica y la cuenca hidrográfica del río Amazonas, tal complejidad y extensión territorial posicionan a esta zona natural como una de las más grandes e importantes del mundo

El territorio amazónico se extiende por 7'989.004 kilómetros cuadrados, cuya distribución geográfica se encuentra representada en nueve Estados: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Perú, Guyana, Guyana Francesa, Surinam y Venezuela (CEPAL 2013, pág. 12), representando el "40% del territorio de América latina y el caribe.

Según Hoffman & Grigera, 2013, las principales características y peculiaridades de la región amazónica brasileña:

Clima ecuatorial cálido y húmedo, abundantes lluvias durante la mayor parte del año, humedad relativamente alta, a menudo superior al 80%, densa y extensa red hidrográfica, siendo el río Amazonas el colector de aguas más grande del planeta.

Es parte del bosque continuo más grande de la Tierra, banco genético más grande del mundo, grandes distancias separan los núcleos urbanos, diseminados a lo largo de los ríos, quedando aislados unos de otros, aproximadamente 12.000 km de frontera con siete países, gran vacío demográfico.

1.5.6 Marco metodológico

La metodología de investigación para la elaboración del presente estudio se basará en el método descriptivo, dicho método se emplea para organizar, recoger, resumir, presentar, analizar, generalizar, los resultados de las observaciones.

Teniendo en cuenta lo anterior, la recolección de información se realizará a través de un estudio bibliográfico, análisis de artículos indexados y la revisión de otro tipo de investigaciones relacionadas con la temática.

En cuanto a las fuentes que se utilizaron en la investigación, se puede decir que se llevó a cabo una combinación de fuentes primarias y fuentes secundarias. Entre las fuentes primarias que se utilizaron podemos mencionar a las siguientes:

- Tratados y declaraciones internacionales. (TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA. PLAN ESTRATÉGICO DE LA OCTA).
- Documentos Oficiales (Política de Defensa Nacional de 2005, Estrategia Nacional de Defensa 2008, Libro Blanco de Perú).
- Páginas web oficiales del gobierno brasileño.

Por su parte, entre las fuentes secundarias que fueron consultadas podemos mencionar las siguientes:

- Libros específicos que aborden la temática a investigar.
- Revistas especializadas, paper, ponencias, publicaciones, seminarios y bases de datos.
- Artículos de diarios.

CAPITULO II. ANTECEDENTES HISTÓRICOS

2. 1 Elementos que forman la geopolítica brasileña

2.1.1 Línea de Tordesillas.

Desde la época colonial, Brasil cuenta con una proyección geopolítica importante, donde, la búsqueda de expansión fronteriza y su anhelo por llegar al pacífico han definido su actuar geopolítico; figuras como “Os bandeirantes”, quienes mediante expediciones de carácter particular, buscaban la exploración y explotación minera al interior del continente, o el apresamiento de indígenas para su posterior esclavización, resultando así en la expansión y consolidación territorial portuguesa sobre el territorio perteneciente a la corona española acordado en el TRATADO DE TORDESILLAS (Fonseca 2015, pág. 60)

El punto de partida geopolítico brasileño es el TRATADO DE TORDESILLAS, momento en el que se siembran las bases de lo que, territorialmente, sería el Brasil moderno; firmado en 1494 en la provincia del mismo nombre ubicada en Valladolid, España, da origen a la denominada LÍNEA DE TORDESILLAS, una frontera a partir de la cual se distinguía el territorio portugués en el nuevo continente, diferenciándolo así de las enormes propiedades españolas y estableciendo las fronteras modernas del territorio conquistado por el entonces Reino de Portugal. Tal como afirmó el embajador Álvaro Texeira Soares (citado por Fonseca, 2015) “los bandeirantes de Sao Paulo cumplirán la función histórica de triplicar el aérea de Brasil establecida por el TRATADO DE TORDESILLAS”.

Portugal consiguió mantener la Amazonía y expandirla más allá de los límites previstos en Tordesillas, gracias a estrategias de control territorial (Fonseca 2015, pág. 6), que, si bien

fueron impulsadas por intereses económicos, estos no llegaron a buen término; solo hasta el final del siglo XVII descubrieron oro en la región montañosa de Minas Gerais, lo cual incentivó la exploración interna, resultando posteriormente en la firma del Tratado de Madrid el 13 de enero de 1750, donde se legalizaba la ocupación de dos tercios del actual territorio brasileiro. (Sampognaro 1945, pág. 8).

La expansión territorial de Brasil durante este periodo fue lograda igualmente, debido a la ascensión de Felipe II al trono portugués, en 1581; dando paso a la unión ibérica, y por consiguiente de Brasil a España. Cabe recordar que dicha unión se produce a causa de la muerte del rey Don Sebastián de Portugal, quien, al no dejar heredero alguno, abre paso para que Felipe, hijo del emperador español Carlos V e Isabel de Portugal, reclamara por derecho de progeneratura (que cobijaba a su madre, segunda al trono portugués), la corona del reino luso.

El monopolio portugués sobre las rutas marítimas africanas, así como la disputa limítrofe suscitada con el reino de Castilla por los descubrimientos de nuevas tierras próximas a las costas africanas, genera una rivalidad en el atlántico durante el siglo XV entre los reinos ibéricos, sumado a esto, la existencia de conflictos sucesorios en la península; evitando una posible confrontación bélica en 1479 se firma el tratado de Alcáçovas. (Fernández, 2014)

Alcáçovas delimitaba el accionar de estos dos reinos en el atlántico; trazando una línea imaginaria a 100 leguas hacia el occidente de las islas de cabo verde hasta donde el reino luso tenía derecho de influencia, respetando así los territorios conquistados por Portugal en África y su atlántico próximo, y a Castilla se le reconoce su soberanía sobre las Islas Canarias.

Tras el descubrimiento de América en 1492 por Cristóbal Colón en nombre de España, así como el descubrimiento portugués del camino marítimo a la India por Vasco Da Gama en 1498, el tratado de Alcáçovas es considerado obsoleto por el rey luso Don Juan II, la línea delimitante de 100 leguas hacia el occidente de las islas de Cabo Verde obstruía la ruta trazada hacia la India por el Atlántico, por ello Juan II exige desplazar la línea divisoria.

En cuanto Castilla es notificada del descubrimiento de nuevo territorio, acude de inmediato al papa Alejandro VI, quien emite las bulas papales *Inter Coetera*, adjudicando soberanía absoluta de esta nueva parte del mundo al reino de Castilla. Portugal por su parte desconoce las bulas emitidas alegando que el territorio descubierto se encontraba bajo su jurisdicción de acuerdo al tratado de Alcáçovas

El TRATADO DE TORDESILLAS supone el primer acuerdo bipartito de fijación de límites entre dos naciones, sin recurrir a la intervención papal, la cual era la forma considerada adecuada de resolver acuerdos limítrofes.

2.1.2 Atípica forma colonial.

Brasil, a diferencia de las colonias españolas en América, vivió un proceso histórico inédito y trascendental en su historia; la invasión napoleónica a la península ibérica, obligó al traslado de la corte lusitana a su colonia americana en 1808 con ayuda del reino británico; el establecimiento de la casa de Braganza en su colonia, significó la creación del reino de Brasil.

El traslado de todas las instituciones de gobierno del reino, la apertura de sus puertos al comercio internacional con naciones amigas, como también autorización para la instauración

de industrias (lo anterior era prohibido mientras fue colonia), significó para Brasil un proceso de desarrollo acelerado y diferenciado en comparación con sus colonias vecinas en el nuevo mundo.

La guerra peninsular contra la ocupación francesa duró hasta 1814. Portugal se encontraba en ruinas, no sólo por la guerra interna sino también por la reducción del comercio colonial. Lo anterior debido a que tras la apertura de los puertos brasileros los británicos reivindicaron privilegios comerciales especiales gracias al Tratado Anglo-brasileño de 1810 imponía en Brasil aranceles más altos a los portugueses que a los propios británicos (Almeida, 2013)

Brasil es elevado a la categoría de Reino Unido de Portugal y Algarves, el 16 de diciembre de 1815, y así, jurídicamente, Brasil deja de ser colonia, el cambio de estatus jurídico otorga a esta antigua colonia igualdad de condiciones frente a su metrópoli europea, cambiando de forma inmediata toda dinámica existente hasta el momento. (Côrtes, 2010)

2.1.3 Independencia Pacífica.

El proceso de independencia brasilero también se generó de forma atípica, frente a procesos de naturaleza similar en el continente. Tras la derrota de Napoleón, los países europeos iniciaron el proceso conocido como restauración, el cual consistía en regresar al antiguo régimen absolutista, en consecuencia, el regreso a Lisboa del rey Juan VI era meritorio para restablecer el orden considerado adecuado en Europa.

Portugal se ve fuertemente afectado debido al traslado del aparato administrativo a territorios lusos en el nuevo continente, tanto por el “abandono” político de la metrópoli, así como las

medidas impositivas impuestas por el Tratado Anglo-Brasileño de 1810, en este contexto en 1820 se inicia la “Revolução do Porto”, de corte liberal, la cual exige el regreso de João VI a Portugal y la formación de una asamblea constituyente para fundamentar la nueva administración del reino en el gobierno pos-restauración, por consiguiente la institución de una monarquía constitucional. (Côrtes, 2010)

En 1821 tras ser vencido Napoleón, Juan VI y su corte se ven forzados a regresar a Lisboa, debido a la amenaza inminente de perder el trono portugués; tras diferencias sobre dicha decisión, el príncipe Pedro quien consideraba de mayor importancia el posicionamiento del nuevo reino decide quedarse en Brasil, siendo nombrado regente ese mismo año.

Consciente que el retroceso a su condición de colonia era inminente para Brasil, lo cual no era opción alguna para la elite colonial brasilera, el príncipe Pedro declara la independencia de Brasil el 7 de septiembre de 1822 apoyado por toda la elite colonial. El 12 de octubre de 1822, Brasil se convierte en imperio tras la coronación del príncipe Pedro, quien se convierte en emperador, llamándose Pedro I.

2.2 Cambio de la Agenda Política en Brasil en la posguerra fría enfocada en el Amazonas.

Con el fin de la bipolaridad y el desencadenamiento de la guerra fría, se produce un contexto multipolar, lo cual lleva a que los estados planteen nuevas agendas, de acuerdo a esto se genera una perspectiva multilateral en las relaciones entre los países, hecho que

puso al Estado brasileño a redefinir sus directrices institucionales con relación a los campos de defensa y soberanía del país.

Para (Sepulveda, 2007) producto de la confrontación este–oeste, se impuso un modelo de seguridad estadocéntrico, con un marcado énfasis en lo militar. La seguridad era entendida como la protección del Estado frente a la amenaza comunista, lo que desembocó en férreos esquemas de defensa, como el de la Doctrina de Seguridad Nacional, entendida como “una macroteoría militar del Estado y del funcionamiento de la sociedad, que explica la importancia de la “ocupación” de las instituciones estatales por parte de los militares”.

En el marco de este escenario de seguridad global multidimensional, tiene importancia estratégica para el Estado brasileño en la medida en que alberga recursos naturales cruciales, conformando territorios de sociobiodiversidad, servicios ambientales y climáticos, en un contexto donde la seguridad humana consiste en el aprovechamiento de sus ventajas comparativas (recursos hídricos, biodiversidad, multiculturalismo, energías renovables, etc.), relacionados con el crecimiento de la economía al modelo de sociedad igualitaria, donde se trazan nuevos patrones de sociabilidad humana pautada en la democratización de los espacios públicos y la exultación de las necesidades básicas de la población. (De Sena, 2012, p. 101)

Becker (2009) define tres aspectos importantes por los cuales Brasil, debe replantear una nueva agenda de acuerdo a la visión de la Amazonía:

El primero es el aspecto ecológico, se debe a la megadiversidad y el agua, pues la Amazonía sudamericana contiene 1/5 de la disponibilidad mundial de agua dulce y

un tercio de bosques, además de ser la base de la frontera de la ciencia con la biotecnología y la biología molecular.

El segundo aspecto es la cuestión científico-tecnológica, la naturaleza no solo es "valor estratégico de riqueza", sino una fuente de información para la biotecnología, en otras palabras, la naturaleza tiene valor de "capital útil" para producir fuentes de poder para la ciencia contemporánea.

Por último, la frontera político-estratégica, que sirvió para responder a presiones internacionales, principalmente de carácter ambiental, donde el Estado brasileño, a partir de la Cooperación Internacional, implantó varios proyectos, como el Programa Piloto para la Protección de los Bosques Tropicales Brasileños (lanzado en 1993, y operado en 1994), el PROBEM (Programa Brasileño de Ecología Molecular de la Biodiversidad Amazónica), y el sistema SIPAM-SIVAM (Protección y Vigilancia de la Amazonía) (De Sena, 2012, p. 102)

La nueva agenda planeada en la posguerra fría empieza a incluir el debate sobre "nuevos actores" (ONG, multinacionales, movimientos ambientalistas, etc.) y "nuevas amenazas" (narcoterrorismo, biopiratería, etc.), involucrando una reorganización del aporte teórico del Realismo para adaptarse al nuevo contexto. Ahora, las cuestiones de seguridad, defensa y soberanía pasan no sólo por el campo militar, sino que se extiende hacia áreas como el medio ambiente, el mundo globalizado, la economía internacional, etc. El fin de la Guerra Fría constituyó un nuevo escenario para Brasil en cuanto a seguridad, este paradigma estuvo alimentado principalmente por la necesidad de implantar una estrategia la cual proyectara a Brasil como una potencia media.

CAPITULO III. Amenazas y percepciones de amenazas en la región amazónica brasileira.

Para explicar la dinámica de la geopolítica y la defensa de la Amazonía Brasileña es necesario diferenciar y conocer las problemáticas y amenazas que viven en dicho territorio, dado que a partir de esto se formulan las distintas políticas de defensa, enfocándose en proyectos tales como el CALHA NORTE y SIVAM SIPAM.

La Amazonía es una región expuesta a distintas amenazas, por tanto, es importante mencionar las consideraciones hechas por los distintos autores

Veyrunes, (2008) considera que existen en la región amazónica tres grandes percepciones de amenazas diferenciadas según actores: la actividad extractiva y agricultura extensiva como amenazas para la seguridad ambiental, la injerencia externa percibida como amenaza a la soberanía y los tráficos internacionales y actividades ilegales percibidos como amenazas para la seguridad. (p. 195)

Según Filho (2004), entre la década del 80' y 90' las “nuevas amenazas” que se abatían sobre la Amazonia eran las siguientes: la vulnerabilidad de la frontera, el narcotráfico, guerrilla y las intenciones de internacionalización por parte de la comunidad internacional.

Por su parte Del Sar (2009) reconoce como amenazas que forman parte de la nueva agenda de Seguridad regional de Brasil en el Amazonas, las siguientes: la defensa de la soberanía sobre la región, la protección de la biodiversidad, la cuestión del

tráfico de drogas proveniente de Colombia y la repercusión interna que tiene en el nivel del crimen organizado. Debido a que el Amazonas es un territorio fértil para el desarrollo de actividades ilegales, dada la débil presencia estatal. A su vez, recordemos que Brasil es un actor clave para la salida de droga hacia el resto del mundo.

Por último, el General Lessa definió y agrupó a las principales amenazas al Amazonas en el siglo XXI en dos órdenes: el primero se basa en la convicción de la opinión pública de que el Amazonas es un interés de la humanidad; y en un segundo orden engloba la cuestión ambiental, a las comunidades indígenas y al narcotráfico (Filho, 2004).

3.1 Narcotráfico

Dadas las condiciones geográficas (ambientes selváticos con gran cantidad de afluentes) y geopolíticas (espacio fronterizo, débil presencia estatal, escasa población) que gobiernan en la zona amazónica es posible entender como el narcotráfico encuentra un terreno fértil donde prosperar, significando para el Estado brasilero una seria amenaza que pone un riesgo su integridad y estabilidad.

Para Brasil el espacio amazónico representa un gran desafío en el control del narcotráfico, ya que, consiste en una importante ruta de ingreso de la droga en el país que en su mayor parte se consume y el resto se exporta hacia otros destinos. Una tendencia que viene marcando la realidad brasilera es que dejó de ser un mero país de tránsito de droga para convertirse en un país de ciclo completo, es decir de producción, venta y en un importante centro de consumo.

En 1990, el Poder Ejecutivo propone creación del Sistema de Protección de la Amazonía (SIPAM), proyecto que incorpora al tema de la seguridad nacional la cuestión de la seguridad ecológica (defensa del patrimonio biológico). En donde se mantienen las preocupaciones estratégico-militares, con énfasis en el combate a las rutas del tráfico internacional de droga.

En este orden de ideas, el narcotráfico representa la mayor de las amenazas percibidas para la Amazonia teniendo en cuenta que es un punto esencial para las rutas del narcotráfico y demás crímenes transnacionales en Suramérica.

De acuerdo a Parkinson, 2014:

El punto de triple frontera entre Brasil, Colombia y Perú constituye el principal punto de partida de la droga que sale de Colombia hacia Europa y el resto de América Latina.

Las redes de producción y comercialización de drogas ilícitas en América Latina y sus impactos en la región han sido objeto de innumerables investigaciones y debates en las últimas décadas. Durante un largo período Brasil fue considerado un país “de tránsito” en el mundo de las drogas ilícitas, pero con el incremento en el uso de narcóticos en las dos últimas décadas, actualmente puede ser analizado como un país de ciclo completo: produce, vende y consume drogas, además de servir de territorio de tránsito para parte de la cocaína producida en Colombia, Perú y Bolivia (Bagley, 2012).

La marihuana y la cocaína que ingresan al país son transportadas hasta las ciudades grandes y medianas por organizaciones criminales locales (las más conocidas son el Comando Vermelho y el Amigos dos Amigos en Río de Janeiro y el Primeiro Comando da Capital - PCC, en São Paulo). Estas organizaciones también se encargan de la distribución y venta de

la droga. En 2005 se estimaba que la entrega de drogas ilícitas a domicilio generaba oportunidades de empleo para aproximadamente 20.000 personas en el país.

3.2 Biopiratería

Dada la incalculable riqueza natural amazónica, la evolución jurídica y científica, junto con la aparición de nuevas formas de apropiación ilegal de recursos, la biopiratería se constituye como una amenaza mejorada, la cual continúa siendo destructiva pero mucho más silenciosa.

Las florestas de la región amazónica concentran alrededor de 60% de todas las formas vivas del planeta, contando con más de 3 mil especies sólo en lo que dice respecta a los árboles. En la Amazonía brasileña se estima cifras de 55 mil especies de plantas con semillas (aproximadamente 22% del total mundial); 502 especies de mamíferos, 1.677 de aves, 600 de anfibios e 2.657 de peces, respectivamente 10,8%, 17,2%, 15% y 10,7% de las especies existentes en el planeta. (Lewinson & Pardo (2000) citado por Capobianco (2002) pág. 12)

Existente desde época colonial, la amazonia ha sido acechada de forma silenciosa pero devastadora; Brasil, quien poseía monopolio del caucho durante el siglo XIX fue víctima del robo de la semilla del *Hevea brasiliensis* por el inglés Henry Wickham a finales del siglo (Andrade 2009, pág. 7); la actual introducción a esta ecuación de patentes y propiedad intelectual hacen de la biopiratería una de las amenazas más complejas de combatir.

Se entiende por biopiratería el acceso, uso y apropiación ilegal de recursos biológicos y genéticos, así como conocimientos nativos y/o tradicionales asociados, con fines extractivos, control monopólico y apropiación mediante propiedad intelectual, tanto por personas, transnacionales, instituciones públicas o privadas de investigación (Semillas 2008, pág. 20) (Álvarez, Forero & Vélez 2008, pág.20)

Cabe resaltar que esta práctica se realiza sin la autorización, pleno conocimiento, control o consentimiento informado previo de las comunidades nativas y/o locales y del país de origen; los intereses de los biopiratas son a) la búsqueda de genes, ya sea de origen vegetal, animal o humano y b) principios activos etnobotánicos; la bioprospección de estos elementos otorga materias primas a transnacionales farmacéuticas, agrícolas y alimentarias (Álvarez et al. 2008 pág.20)

La adjudicación de nuevos descubrimientos y desarrollo de nuevas tecnologías a partir del material biológico saqueado, son otorgados a compañías de origen extranjero, las cuales no poseen conexión alguna con el territorio amazónico, pero aun así reciben rédito económico y la consolidación del monopolio en el mercado al obtener patentes y protegerse igualmente bajo derechos de autor o propiedad intelectual, obteniendo uso exclusivo.

Para Hathaway (citado por Andrade, 2009) la biopiratería puede presentarse en dos formas generales a) legal: cuando se apoya en leyes oficiales del país b) ilegal: cuando una ley lo prohíbe e c) inmoral: cuando no hay una norma formal que la controle.

Ejemplo claro de lo ya mencionado es el mercado farmacéutico; cada vez más grande y ávido de nuevos componentes activos, la biodiversidad amazónica constituye el proveedor inagotable de componentes activos necesarios para el desarrollo fármaco. Tan solo esta

industria factura más de \$315 mil millones USD al año (Machado 2006, pág 4), donde tan solo 10 compañías controlan el 40% del mercado global gracias a las maniobras legales que otorgan exclusividad total sobre los principios activos o descubrimientos patentados (Álvarez et al. 2008 Pág. 21)

El 40% de los medicamentos disponibles en el mercado derivan de la explotación de recursos naturales, lo cual significa un quinto de la biodiversidad brasilera (Alves (2007), citado por Andrade (2009) pág. 6).

El sector agroquímico y de cosméticos genera más de \$ 150 mil millones USD utilizando proteínas vegetales y/o animales extraídas de la amazonia; este sector presenta tendencia dinamizadora en el mercado debido al proyecto genoma, que mapea el código genético de cientos de especies (Machado 2006, pág. 4)

3.3 Deforestación

La extracción maderera a gran escala en la región amazónica se practica desde hace más de 300 años, durante la segunda mitad del siglo XX, se intensificó la deforestación en la Amazonía como resultado de las políticas fomentadas por el régimen militar orientadas a la ocupación territorial, la colonización, la promoción de grandes explotaciones agrícolas, los beneficios tributarios y el crédito para esas actividades, la construcción de carreteras y varios otros instrumentos. Hasta 1980, se calcula que se perdieron 300.000 km² de bosques en la región (International Partnership on Migration and MVR, 2013).

Dicho proceso de extracción se intensificó la deforestación en la Amazonía como resultado de las políticas fomentadas por el régimen militar orientadas a la ocupación territorial, la colonización, la promoción de grandes explotaciones agrícolas, los beneficios tributarios y el crédito para esas actividades, la construcción de carreteras y varios otros instrumentos.

Según (Greenpeace, 2013) los estados donde hay más incremento de área deforestada, como es el caso de Mato Grosso y Pará, son también donde se dan los mayores niveles de tala ilegal. El estado de Pará es el mayor productor y exportador de madera en la amazonia brasileña. Se ha estimado que, entre agosto de 2011 y julio de 2012, el 78% de la tala en este estado era ilegal. Un análisis similar en el estado de Mato Grosso, segundo productor y exportador de madera de la Amazonia Brasileña, refleja que para el mismo periodo el 54% de la madera talada era ilegal.

A partir del año 2004, el Gobierno de Brasil ha implementado el Plan de Acción para Prevención y Control de la Deforestación en la Amazonía (PPCDAm) que busca reducir la tala ilegal de los bosques mediante una estrategia estructurada en torno a tres grandes ejes: 1) ordenamiento territorial y del uso del suelo, 2) monitoreo y control ambiental y 3) fomento de actividades productivas sostenibles. (International Partnership on Migration and MVR, 2013).

De acuerdo con el Instituto Brasileño de Medioambiente y de Recursos Naturales Renovables (IBAMA, en sus siglas en portugués), la agencia federal de medioambiente responsable de hacer seguimiento e inspeccionar a la industria de la madera amazónica, sólo en los estados de Maranhão y Pará casi 500.000 m³ de madera tenían documentos falsos en 2013, lo que equivale a 14.000 camiones. Dada la magnitud del fraude y corrupción, no hay duda de que los documentos oficiales en Brasil para certificar la

legalidad de la madera no son creíbles y que no puede considerarse, por sí solos, evidencias de legalidad. (Greenpeace, 2013).

CAPITULO IV. MEDIDAS DE SEGURIDAD Y DEFENSA DESARROLLADAS POR BRASIL EN LA AMAZONIA

En los años 70 el gobierno brasilero estaba empeñado en llevar a cabo distintas acciones con el fin de fortalecer la seguridad en la AMAZONIA LEGAL. La primera de estas propuestas en ser ejecutadas fue la creación del TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA (TCA) en el año 1978 – el cual fue modificado en el año 1998 como ORGANIZACIÓN TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA (OTCA).

En el año 1985 el gobierno brasilero, continuó en 1985, con un plan de desarrollo de la zona fronteriza militar y civil, el PROGRAMA CALHA NORTE, cuyo propósito es el de promover la ocupación y el desarrollo ordenado y sostenible de la región amazónica.

(Linares, 2017).

Así mismo en 1992, se lanza, el SISTEMA PARA VIGILANCIA DE LA AMAZONIA (SISTEMA DE VIGILANCIA DE AMAZONIA, O SIVAM) con su tecnología de información de control de tráfico aéreo, medioambiente y vigilancia. Por último, la ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA, es una iniciativa la cual estableció prioridades regionales y pautas prescritas de funcionamiento, estacionamiento y desarrollo de capacidades.

4.1 TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA- ORGANIZACIÓN TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA (OTCA).

En lo concerniente a integración amazónica la ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA (OTCA) se considera la más relevante, ésta se inicia solamente como TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA (TCA) en 1978, con la suscripción de los ocho países que comparten la Región Amazónica, como el entendimiento de la necesidad de tratar los temas amazónicos a nivel subcontinental y de prestarle más atención a la preservación y desarrollo sostenible de la Amazonía, así como también para mejorar la calidad de vida de las poblaciones.

En diciembre de 2002 el TCA cambia su denominación a la de ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA (OTCA), estableciéndose en Brasilia, la Secretaría Permanente. En septiembre de 2004, los ocho Cancilleres de los países miembros aprobaron, el Plan Estratégico que orienta las acciones de la Secretaría Permanente hacia el año de 2012. (FLACSO, 2008)

En el área de protección de los bosques húmedos, se implementó un Proyecto de Validación de 15 Indicadores de Sostenibilidad del Bosque Amazónico, que hace parte del llamado “Proceso de Tarapoto”. Además, participa de la iniciativa denominada Puenbo II para buscar el diálogo en el sector forestal, promoviendo el intercambio y la cooperación intrarregional.

El tratado busca impulsar acciones conjuntas para el desarrollo de la región, garantizando la distribución equitativa de los recursos y comprometiendo a los Estados en la conservación del medio ambiente desde el respeto de su soberanía. "La débil presencia institucional de los Estados en la región amazónica generó iniciativas tendientes a la integración física del Amazonas, con la idea de evitar cualquier intento de control internacional sobre la región. Es decir, que se buscó regionalizar la solución a través de la cooperación con el fin de evitar la internacionalización de la problemática (Sampó, 2003).

Tal como sostiene Fontaine (2006), el TCA surge como una reacción y respuesta de Brasil ante las presiones por instaurar una soberanía compartida, como así también con la intención de mediar por un tratamiento regional ante los posibles inconvenientes que pudieran tener lugar en la región. En otras palabras, lo que el TCA promovía, era el reconocimiento de la soberanía de cada Estado parte sobre su territorio amazónico, como así también la necesidad imperiosa de integrar cada territorio con sus respectivas economías nacionales. Es decir que se buscaba la promoción de un desarrollo socio – económico de los diferentes países mediante acciones coordinadas basadas en la preservación, conservación, uso sostenible de los recursos naturales, uso racional de los recursos hídricos, aprovechamiento de la flora y fauna, cooperación técnica e integración en infraestructura.

El Tratado de Cooperación Amazónica puede ser pensado y revitalizado como instrumento tendiente a la implementación de políticas de seguridad frente a las amenazas no tradicionales. El carácter transnacional de las mismas, hace de la cooperación interestatal el único medio de implementación de políticas efectivas. A su vez, las preocupaciones de seguridad y aspiraciones geopolíticas brasileñas con la implementación del SIVAM/SIPAM permiten mejores posibilidades para alcanzar dicha cooperación. (Sampó, 2003)

4.2 PROYECTO CALHA NORTE.

EL PROYECTO CALHA NORTE desde 1999 bajo la coordinación del Ministerio de Defensa, el Calha Norte tiene el propósito de promover la ocupación y el desarrollo ordenado y sostenible de la región amazónica. El programa cubre 379 municipios, distribuidos en ocho estados: Acre, Amapá, Amazonas, Mato Grosso, Mato Grosso do Sul (tira de frontera), Pará, Rondônia y Roraima. Dicho programa, fue establecido en 1985 por el Gobierno Federal antes de una preocupación militar sobre la causa del Amazonas. En aquella época, se propagaba la codicia internacional sobre las reservas naturales estratégicas del país.

Gracias a CALHA NORTE, el Ejército Brasileiro ha modernizado sus unidades de frontera en la Amazonía (entre otras acciones se crearon varios grupos especializados como las Brigadas Jungla de Infantería y los Batallones Especiales de Frontera).

Con la implementación de la ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA (END) en el año 2008, el gobierno federal destino alrededor de 22 millones de Dólares para la ejecución de los proyectos del CALHA NORTE, el cual tuvo como principal fin asistir a las comunidades presentes en la selva amazónica a través de la asistencia médica, la construcción de escuelas y carreteras, y la promoción de programas de desarrollo. Los resultados del programa se ven reflejados en el desarrollo de casi el 80% de las municipalidades donde el programa tiene presencia, y donde se han desarrollado proyectos

de construcción infraestructura los cuales van desde la pavimentación de vías hasta la construcción de nuevas escuelas y hospitales (Cope & Parks, 2016).

El Proyecto CALHA NORTE contiene dos vertientes, la civil y la militar, la vertiente civil del programa actúa en la promoción del desarrollo regional, con la construcción de carreteras, escuelas, hospitales, puertos, la implantación de red eléctrica urbana y rural, entre otros. La vertiente militar desempeña acciones en pro del desarrollo sostenible regional con la adecuación de embarcaciones y el ajuste de las unidades militares y de la infraestructura de los pelotones especiales de frontera.

Parte de los objetivos del Programa CALHA NORTE, es buscar la promoción del desarrollo sostenible; la ocupación de vacíos estratégicos; la integración de la población a la ciudadanía; la mejora del nivel de vida de las poblaciones; la modernización del sistema de gestión municipal y el fortalecimiento de las actividades económicas estatales y municipales de la región.

Con el fin de ampliar la presencia del Estado en la región amazónica, el programa de canal del Norte ofrece en sus acciones, el despliegue de unidades militares en la zona cubierta por el programa, cuyo objetivo es actuar de forma directa en el mantenimiento de la soberanía nacional, inhibiendo la proliferación de acciones ilícitas y sirviendo de núcleo de colonización y de apoyo a las comunidades carentes del área. (Ministerio de Defensa de Brasil, 2015).

4.3 ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA:

En el año de 2008, Brasil publicó su Estrategia Nacional de Defensa (END). Un documento amplio, abarcador e innovador. En su exposición de motivos, los Ministros de Defensa y jefe de la Secretaría de Asuntos Estratégicos de la Presidencia de la República destacaron que:

“El Plan se centra en las acciones estratégicas de mediano y largo plazo y objetiva modernizar la estructura nacional de defensa, actuando en tres ejes fundamentales: reorganización de las Fuerzas Armadas, reestructuración de la industria brasileña de material de defensa y política de composición de los efectivos de las Fuerzas Armadas”

El interés mundial sobre la Amazonía ha sido tradicionalmente percibido por Brasil como una amenaza contra su soberanía territorial. La ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA de Brasil se presenta la región como un importante teatro de operaciones, que debe ser sostenido con los principios de monitoreo/control, movilidad y presencia. Para Brasil no es remota la posibilidad de una guerra asimétrica contra un enemigo de poder militar muy superior “que insista en impugnar, so pretexto de supuestos intereses de la Humanidad, la incondicional soberanía brasileña sobre su Amazonía” (Ministerio de Defensa de Brasil, 2008).

En el 2008 Brasil aprobó su ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA y en ella se contempla la estrategia de la “priorización de la región amazónica”. Al asociar el concepto de soberanía con recursos naturales se considera la “soberanía ambiental” como un elemento que se va a insertar con mayor protagonismo en la estrategia de defensa de los

países. En este sentido, la disponibilidad de recursos renovables o no renovables va a determinar la posibilidad de que los países asuman el rol legítimo de “potencia ambiental”. Brasil ha dado un paso en esa dirección seleccionando la región amazónica como uno de los elementos de mayor impacto en la modernización de su estrategia de defensa.

De acuerdo al Ministerio de Defensa (2008), LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA de Brasil consta de tres ejes fundamentales:

- 1) Atribuciones de las Fuerzas Armadas en la paz y en la guerra. Para cumplir las directrices estratégicas se proponen prácticas y capacitaciones operacionales, además de una clara evolución tecnológica.
- 2) Reorganización de la industria nacional de material de defensa, para asegurar que la atención a las necesidades de equipamiento de las Fuerzas Armadas se apoye en tecnologías bajo dominio nacional.
- 3) Composición de los efectivos de las Fuerzas Armadas con un Servicio Militar Obligatorio que funcione como un espacio republicano.

Según Guzmán (2013), la ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA incorpora la Amazonia, con lo que adquiere un impacto regional, hemisférico y global de carácter geoestratégico tremendamente significativo, pues de este modo y con todos los recursos que, siempre en aumento su presupuesto de defensa le permite, protege la mayor reserva de biodiversidad del mundo.

En términos estructurales, una de las particularidades de la ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA es que detalla cómo funciona cada área de las Fuerzas Armadas, en este

sentido establece las características especiales de cada área. Al mismo tiempo define las zonas estratégicas donde se ejercerá la defensa. Por un lado, la defensa del Norte y del Oeste denominado –Amazonia Verde- por el otro, se establece el Atlántico Sur también denominado – Amazonia Azul- como áreas estratégicas para la defensa. Otro de los fundamentos especiales es el de Organizar las Fuerzas Armadas bajo el trinomio: monitoreo/control, movilidad y presencia (Ministerio de Defensa de Brasil, 2008).

En este sentido, se puede afirmar que dicha propuesta de desarrollo estuvo influenciada en gran parte, por la ejecución previa de grandes proyectos de envergadura. El primero de ellos es el SISTEMA DE VIGILANCIA AMAZÓNICA (SIVAM) encargado de la gestión de la información y las comunicaciones en la Amazonia. En segundo lugar, está el SISTEMA DE MONITOREO DE FRONTERAS (SISFRON) cuyo principal objetivo recae sobre las necesidades de enfrentar los delitos ilícitos transnacionales y fortalecer la integración de los países vecinos. Por último, está el Sistema de Administración de la Amazonia Azul, el cual lleva a cabo las acciones de monitoreo y protección de la exploración sustentable de la costa marítima brasileña.

Dentro de la ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA el ítem 11 (2008) manifiesta:

La Amazonia representa uno de los centros de mayor interés para la defensa. La defensa de la Amazonia exige avance de proyecto de desarrollo sostenible y pasa por el trinomio monitoreo/control, movilidad y presencia:

Brasil será vigilante en la reafirmación incondicional de su soberanía sobre la Amazonia brasileña. Rechazará, por la práctica de actos de desarrollo y de defensa, cualquier intento de tutela sobre sus decisiones al respecto de preservación, de desarrollo y de defensa de la Amazonia. No permitirá que organizaciones o

individuos sirvan de instrumentos para intereses extranjeros - políticos o económicos - que quieran debilitar la soberanía brasileña. Quien cuida de la Amazonia brasileña, a servicio de la humanidad y de sí mismo, es Brasil.

(Ministerio de Defensa de Brasil, 2008)

4.4 SISTEMA DE VIGILANCIA Y PROTECCIÓN DE LA AMAZONÍA.

Para vigilar y proteger su selva amazónica, Brasil creó el año 1990 el proyecto denominado SISTEMA DE VIGILANCIA Y PROTECCIÓN DE LA AMAZONÍA, SIVAM SIPAM, el proyecto necesitó la inversión inicial de 1,400 millones de dólares, y propició el desarrollo de capacidades a diversas instituciones para vigilar la Amazonía.

De acuerdo a Cardich, (2011), el SIPAM fue concebido como un organismo de poder público que debía ser capaz de analizar, sistematizar, procesar y difundir información completa y en tiempo real sobre los sucesos más relevantes que acontecen en la Amazonia. Luego dicha información debidamente tratada es transformada en conocimiento que es puesto a disposición de las instituciones gubernamentales interesadas, para que diseñen nuevas políticas que atiendan la realidad amazónica de manera integral.

Así mismo, el SIPAM cuenta con una amplia variedad de equipamiento e infraestructura, básicamente compuesto por: radares transportables, radares fijos, terminales de usuario, equipos de radio transmisión, plataformas de recolección de datos e imágenes satelitales, radares y estaciones meteorológicas, sensores de vigilancia aerotransportados, estaciones de recepción y antenas de comunicación satelital, aviones de tipo EMB 145 y R 99 fabricados por EMBRAER dotados con radares para el control y vigilancia del tráfico aéreo y superficie terrestre. Una vez que la información primaria es generada en las terminales

individuales, la misma es enviada a las sedes operativas denominadas Centros Regionales ubicados en las ciudades de Manaus, Porto Velho y Belem. Una vez que los datos ingresan a los Centros Regionales, son procesados y presentados en forma de imágenes o mapas de acuerdo a las necesidades, y enviados al Centro Gestor y Operacional de Sistema de Protección de la Amazonia (CENSIPAM) con sede en Brasilia. Este organismo es quien se encarga de establecer los lineamientos generales y políticas de protección que se aplicarán en la región.

Los objetivos específicos del SISTEMA DE VIGILANCIA DE LA AMAZONÍA son los siguientes: a) promover la integración nacional de modo que las diferentes regiones logren desarrollarse progresivamente en el área social, económico y ambiental; b) integrar a la región Amazónica al conjunto nacional en aspectos de vigilancia y protección de sus recursos y prevención de delitos transnacionales como la biopiratería y el narcotráfico; c) incorporar efectivamente a las poblaciones amazónicas a la ciudadanía a través de programas de salud y educación; d) promover el intercambio entre instituciones gubernamentales y no gubernamentales mediante la adquisición e intercambio de información, conocimiento e infraestructura, contribuyendo para la consecución de políticas públicas en la región; e) posibilitar el acceso general a la información concerniente a la frontera norte; f) control de las tasas de deforestación e incendios, como así también monitoreo de la ocupación y uso del suelo ; g) defensa de las fronteras y protección de las reservas indígenas; h) informes climáticos, meteorológicos y defensa civil; i) investigación y tareas científicas (Quagliotti, 2010).

De acuerdo a Núñez, 2016

El factor geográfico es una pauta importante en las políticas públicas de Defensa y Seguridad en el Brasil, especialmente en la Amazonía debido no solo a su potencial proveedor de riquezas naturales, sino también a su importancia estratégica medio ambiental para el mundo, situación que genera expectativas de internacionalización de la Amazonía. (p. 36)

El Estado Brasileiro debe tener en cuenta la importancia de su extensión, su población y su ubicación geográfica, por lo tanto, los proyectos de SIPAM/SIVAM son una propuesta geoestratégica imprescindible para la Seguridad y Defensa de Brasil. El SIPAM es considerado el más grande proyecto de protección ambiental en el mundo, el SIVAM es una red de colección de información que divide el territorio en tres (3) grandes áreas, Manaus, Belén y Puerto Bello. (Núñez, 2016)

4.5 ALIANZAS ESTRATÉGICAS

Brasil ha jugado un papel protagónico en la implementación del SISTEMA DE PROTECCIÓN DE LA AMAZONÍA (SIPAM) Y EL SISTEMA DE VIGILANCIA DE LA AMAZONÍA (SIVAM), esfuerzo que ya tiene un espejo importante en Perú, país que recibe cooperación de Brasil en medios tecnológicos y logísticos para la vigilancia del su territorio amazónico, de igual manera intercambian información que permita consolidar el proyecto SIVAN-SIPAN Perú.

En el año 2003 la República del Perú y la República Federativa de Brasil, firmaron una Alianza Estratégica, que contempla acciones de complementación en el ámbito económico, desarrollo de infraestructura vial, así como la integración del Perú al SIVAM-SIPAM de

Brasil, con el propósito de intercambiar información que contribuya con la vigilancia y protección de la Amazonía, las acciones que se llevan a cabo para implementar este último eje de acción están a cargo de una Secretaría de Coordinación intersectorial. (Cardich, 2011).

Para Ramírez (2013) Brasil encontró en la nación vecina de Perú un socio potencial donde profundizar sus vínculos y estrechar buenas relaciones de entendimiento mutuo, ante la ausencia de obstáculos que imposibilitarían un fructífero acercamiento. Entre ambas naciones, no existen disputas territoriales pendientes ni problemas limítrofes sin resolver, como tampoco tiene lugar una situación de distanciamiento entre ambas diplomacias donde prevalezcan sentimientos de indiferencia y desconfianza.

V. CONSIDERACIONES FINALES

Brasil, desde su conformación, siendo colonia portuguesa siempre ha poseído una vocación marítima, y a pesar de ello, ha sabido explotar su ubicación geográfica para así generar una mejor proyección en su área de influencia, otorgándole una especial incidencia a factores marítimos (Océanos Atlántico y Pacífico, Mar Caribe), las cuencas hidrográficas (Amazonas y Río de la Plata), y los antagonismos provocados por conflictos en el área andina (guerrilla y narcotráfico en Colombia, Bolivia, Perú), convulsión política (Paraguay), el factor ambiental (Amazonia), y el equilibrio militar (Argentina, Perú, Venezuela).

El tratado de Tordesillas otorga el punto de partida geopolítico de Brasil, ampliando la proyección territorial de este país, dando paso a lo que actualmente conocemos como Brasil. Consciente de su ubicación y extensión estratégica la proyección geopolítica de este país es el resultado de un constante desarrollo intelectual, teórico y político, reconocido como vital para este gigante Sudamericano

Proyectándose a cumplir su destino manifiesto, Brasil hace uso de la cooperación pacífica tanto con el mundo desarrollado así como a nivel regional para expresar su liderazgo internacional, de esta forma cumple con los planteamientos geopolíticos del General Golbery do Couto e Silva, cuyas premisas de estar suficientemente articulado al interior, efectivamente integrado y expandir en su extenso territorio son vitales.

Los modelos geopolíticos brasileños formulados durante la década de 1970, se basaban en la contención por medio de la salvaguardia de las fronteras y la explotación de recursos naturales en favor del país, planteamientos similares a los aplicados durante la colonia portuguesa.

El desarrollo y aplicación del proyecto SIVAM SIPAM ha asegurado la soberanía de Brasil sobre su porción del Amazonas, brindando mayores medios de generación geofísica, datos biológicos y sociales sobre la región, seguridad de la navegación aérea, y mejora en la calidad del desarrollo sostenible y protección del medio ambiente. De esta forma el SISTEMA DE VIGILANCIA Y PROTECCIÓN DEL AMAZONAS, ha constituido un importante y destacado marco en campos como el científico y tecnológico, contribuyendo significativamente al desarrollo de la Amazonia brasileña.

Uno de los mayores resultados obtenidos por el SIVAM SIPAM son los distintos acercamientos a una integración regional, siendo polo catalizador y contributivo para la integración de los países que conforman la Amazonia, esto evidenciado en la aplicación de un Sistema de Vigilancia de la Amazonía peruana y los constantes acercamientos con el gobierno colombiano.

El control efectivo del territorio amazónico y sus recursos naturales, logrado gracias a la implementación del SISTEMA DE VIGILANCIA Y PROTECCIÓN DEL AMAZONAS, será el mecanismo más efectivo de Brasil para posicionarse como líder regional e internacional. En un mundo donde la población es mayor y los recursos naturales (especialmente agua dulce) escasos, aquellos países que posean dichos recursos tendrán liderazgo absoluto.

Así mismo el SIVAM-SIPAM ha permitido la identificación y combate efectivo de las amenazas en la amazonia brasilera, reduciendo la perdida de réditos económicos y daños ambientales causados por la explotación ilegal de maderas y minerales, el tránsito de sustancias ilegales y armamento; a pesar de los esfuerzos brasileiros, el poco control de su territorio amazónico por parte de los países vecinos ha dificultado dicha tarea.

Ofreciendo rutas perfectas de clandestinidad y poco control legal y militar, los traficantes prefieren utilizar el Amazonas para el transporte o ejecución de actividades ilegales, si bien Brasil es de las pocas naciones amazónicas que ha dificultado su proceder esto no ha sido suficiente para frenar esta amenaza. Prefiriendo siempre caminos fronterizos los traficantes eluden a las fuerzas brasileiras adentrándose a territorio amazónico diferente al brasileiro; Es por ello la importancia de la implementación del SIVAM-SIPAM en todos los países amazónicos, para así combatir de forma integral las amenazas existentes.

En la actualidad, la legislación brasileira no cuenta con los mecanismos suficientes para hacer frente a la biopiratería presentada en el Amazonas, debido a que el registro de patentes y los derechos de propiedad intelectual registrados en el exterior por compañías transnacionales de países extranjeros tienen una mayor validez legal frente a la jurisprudencia brasileira, permitiendo que compañías de países como Alemania, Estados Unidos, Japón, entre otros, creen monopolios comerciales con material biológico sustraído del territorio amazónico de forma ilegal.

Finalmente, es importante que el gobierno brasileiro, mediante una legislación más impositiva y mayor presencia del Estado frente a las comunidades nativas de la región combata de manera más efectiva las nuevas amenazas que acechan el Amazonas, las cuales

no desaparecen tan solo se transforman; cabe recordar que el Amazonas es sin duda un punto clave en la construcción de la identidad de Brasil como nación.

REFERENCIAS

- Almeida, J. (2013). Manual do candidato: História do Brasil. FUNAG, p. 595. Recuperado de http://funag.gov.br/loja/download/1048-Manual_de_Historia_do_Brasil.pdf
- Álvarez, P., Forero, L., & Vélez, G. (2008). Biopiratería. Una amenaza a los territorios colectivos de Colombia. Estrategias y acciones desde la sociedad para enfrentarla. Bogotá. ARFO.
- Álvarez, C., Ruiz, D., Gómez, J., & Gomes, F. (2017). Capítulo VII: Seguridad y Defensa de las Fronteras dos casos de estudio. “Desafíos y Nuevos Escenarios de la Seguridad Multidimensional en el Contexto Nacional, Regional y Hemisférico en el Decenio 2015-2025”. Escuela Superior de Guerra Rafael Reyes Prieto. Recuperado de: <https://esdeguelibros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/27/23/374-1?inline=1>
- Andrade, R. (2009). Biopiratería y la Amazonía brasileña. Universidad autónoma de Madrid. Recuperado de <http://www.somosbacteriasyvirus.com/biopirateria.pdf>
- Anselmo, R., y Bray, S. (2002). Geografia e geopolítica na formação nacional brasileira: Everardo Adolpho Backheuser. En L. Oliveira Gerardi y I. Alves Mendes (Ed.), Do Natural, do social e suas Interações: visões geográficas. Programa de Pós-Graduação em Geografia – UNESP. Rio Claro, SP. Brasil.
- Asociación O Eco. (2014). O que é a Amazônia Legal. Recuperado de: <http://www.oeco.org.br/dicionario-ambiental/28783-o-que-e-a-amazonia-legal/>

- Becker, B. (2009). *Amazônia: Geopolítica na virada do III Milênio*. Recuperado de:
<https://www.revistas.ufg.br/atelie/article/view/13835/8829>
- Bagley, B. (2012). *Drug Trafficking and Organised Crime in the Américas: Majos trends in the twenty-first century*. Woodrow Wilson Center.
- Cadena, J. (2006). *La geopolítica y los delirios imperiales de la expansión territorial a la conquista de mercados*. Recuperado de:
<http://www.umng.edu.co/documents/63968/76571/Geopolitica.pdf>
- Câmara dos Deputados. (2008). Decreto Número 6.703 deñ 18 de Diciembre de 2008.
Recuperado de: <http://www2.camara.leg.br/legin/fed/decret/2008/decreto-6703-18-dezembro-2008-584917-publicacaooriginal-107779-pe.html>
- Capobianco, J. (2001). *Biodiversidade na Amazônia brasileira: avaliações e ações prioritárias para a conservação, uso sustentável e repartição de benefícios*. 1ª ed. Brasília. Brasil.
- Cardich, J. (2011) “Cooperación para contribuir con la seguridad: vigilancia y protección de la amazonia” en Documento de Análisis, num 02, abril, pp 1 -17.
- Child, J. (1979). *Geopolitical Thinking in Latin America*. *Latin American Research Review*, Vol. 14, No. 2, p. 89-111
- Charity, S., Dudley, N., Oliveira, D. y S. Stolton. (2016). *Amazonía Viva - Informe 2016: Un enfoque regional para la conservación en la Amazonía*. Iniciativa Amazonía Viva de WWF, Brasília y Quito

Comisión económica para América Latina y el Caribe. (2013). Amazonia posible y sostenible. Recuperado de https://www.cepal.org/sites/default/files/news/files/amazonia_posible_y_sostenible.pdf

Cope, J. A., & Parks, A. (2016). *Frontier Security: The Case of Brazil*. Washington,

D.C.: National Defense University Press. Recuperado de:

<http://inss.ndu.edu/Portals/68/Documents/stratperspective/inss/StrategicPerspectives-20.pdf?ver=2016-08-17-103324-443>

Côrtes, B. (2010). Credencial Historia No. 246. Banco de la República. Recuperado de

<http://www.banrepcultural.org/biblioteca-virtual/credencial-historia/numero-246/brasil-de-1822-emancipacion-politica-o-independencia>

Cuéllar, R. (2012). Geopolítica. Origen del concepto

y su evolución. Recuperado de: <file:///C:/Users/ana%20maria/Downloads/48963-134384-1-PB.pdf>

Del barón de Río Branco al general Golbery do Couto (2008, 15 de junio). *Abc Paraguay*.

Recuperado de <http://www.abc.com.py/edicion-impres/economia/del-baron-de-rio-branco-al-general-golbery-do-couto-1075564.html>

De Sena, R. (2012). *Defesa e soberania na Amazônia: um estudo SOBRE o*

SIPAM/SIVAM. Recuperado de:

<http://ppgcp.propesp.ufpa.br/ARQUIVOS/dissertacoes/PAULO-ROBERTO-SENA-J%C3%9ANIOR.pdf>

- Farias, V. (2003). Estudio preliminar acerca dos geopolíticos militares brasileiros. *Terra Brasilis Online*, 4 – 5. Recuperado de <https://terra-brasilis.revues.org/359>
- Fernández, M. (2014). : La guerra y el nacimiento del Estado Moderno: Consecuencias jurídicas e institucionales de los conflictos bélicos en el reinado de los Reyes Católicos. Recuperado de: [file:///C:/Users/Gisell/Downloads/Dialnet-CAPITULOIII LasConsecuenciasDeLaGuerraDeSucesion-4664572.pdf](file:///C:/Users/Gisell/Downloads/Dialnet-CAPITULOIII%20Las%20Consecuencias%20De%20La%20Guerra%20De%20Sucesion-4664572.pdf)
- FLACSO. (2008). Dossier: Organización del Tratado de Cooperación Amazónica OTCA. Recuperado de: <http://www20.iadb.org/intal/catalogo/PE/2009/031111.pdf>
- Fonseca, D. (2015). De Tordesilhas às Bandeiras: a expansão territorial do Brasil e a atividade militar. *Revista do IGHA - Instituto Geográfico e Histórico do Amazonas*, 07, p. 55-97.
- Fontaine, G. (2006). “La globalización de la Amazonia: una perspectiva andina”, en *Revista Iconos de Ciencias Sociales*. Num 25, mayo. Flacso Ecuador. Pp 25 – 36.
- Força aérea brasileira. (2006). SIVAM - Serviço de Vigilância da Amazônia. Recuperado de <http://freepages.military.rootsweb.ancestry.com/~otranto/fab/sivam.htm>
- García, J. (1989). Esquema para una investigación geopolítica. Em *Revista Geográfica*, , no 4, Instituto Militar Geográfico. 1982.
- Greenpeace. (2013). Amazonía, una crisis silenciosa. Recuperado de: <http://ibdigital.uib.es/greenstone/collect/cd2/archives/gp0143.dir/gp0143.pdf>

Guzmán, V. (2013). Rol y Funciones de las Fuerzas Armadas en el Siglo XXI: Un enfoque desde las nuevas estrategias de seguridad. Recuperado de:

<http://www.politicayestrategia.cl/index.php/rpye/issue/download/12/155>

Hoffman, M. y Grigera, A. (2013). Cambio Climático, Migración y Conflicto en la Amazonía y en los Andes El Aumento de Tensiones y las Opciones de Políticas Públicas en Sudamérica. Recuperado de: https://cdn.americanprogress.org/wp-content/uploads/2013/07/SPANISH_SouthAmericaClimateMigration.pdf

International Partnership on Migration and MVR. (2013). Brasil: Implementación de políticas de prevención y control para reducir la deforestación. Recuperado de: https://www.transparency-partnership.net/sites/default/files/brazil_gpa_sp.pdf

Linares, M. (2017). La Región Amazónica en el establecimiento de la Estrategia Nacional de Defensa de Brasil (2003-2015). Recuperado de:

<http://expeditiorepositorio.utadeo.edu.co/bitstream/handle/20.500.12010/2772/MONOGRAFIA%20FINAL%20MIGUEL%20LINARES.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Machado, W. (2006). A Geopolítica do Projeto SIVAM/SIPAM para a Amazônia. Revista geo-paisagem, 5 (10). Recuperado de <http://feth.ggf.br/Sivam.htm>

Mansilla, R. (2014). Una aproximación a la geopolítica de Brasil. Universidad Normal de Jiangsu (Xuzhou, China). Recuperado de <http://www.igadi.org/web/analiseopinion/una-aproximacion-a-la-geopolitica-de-brasil>

Ministerio de Defensa. (2008). Estrategia Nacional de Defensa. Primera Edición.

Recuperado de

https://www2.gwu.edu/~clai/recent_events/.../Estrategia_Nacional_de_Defensa.pdf

Ministerio de Defensa (2015). Proyecto Calha Norte. Recuérado de:

<https://www.defesa.gov.br/programas-sociais/programa-calha-norte>

Núñez, J. (2016). Modelo de Sistema de Control Aeroespacial y la Defensa y Desarrollo

Estratégico del Estado en la Amazonía Lima Perú. Recuperado de:

<http://renati.sunedu.gob.pe/bitstream/sunedu/199887/2/INFORME%20FINAL%20S-CA-PER%C3%9A.pdf>

Parkinson, C. (2014). The Flow of Drugs and Blood in the Amazon Tri-border Region.

Recuperado de: <http://www.insightcrime.org/news-analysis/theflow-of-drugs-and-blood-in-the-amazon-tri-border-region>

Pinto, M. (2007). Cinco perguntas sobre o Sistema de Proteção da Amazônia – Sipam.

Recuperado de: <http://noticias.ambientebrasil.com.br/exclusivas/2007/03/13/29996-exclusivo-cinco-perguntas-sobre-o-sistema-de-protecao-da-amazonia-sipam.html>

Oliveira, A. (2016). Porosidade das Fronteiras Norte do Brasil e os Mecanismos de

Vigilância: SIPAM, SIVAM, SISFRON e Operações Ágata. Recuperado de:

http://www.defesa.gov.br/arquivos/ensino_e_pesquisa/defesa_academia/cadn/artigos/XIII_cadn/a_porosidade_das_fronteras_norte_do_brasil_e_os_mecanismos_de_vigilancia_sipam,_sivam,_sisfron_e_operacoes_agata

Organización del tratado de cooperación amazónica (2017). El tratado de cooperación

amazónica. Recuperado de <http://www.otca.info/portal/tratado-coop-amazonica.php?p=otca>

Ostos, M. (2011). Aplicación de modelos geopolíticos en América Latina: los casos de

Brasil y Colombia. Recuperado de:

http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-85742011000200008

Quagliotti, B. (2010). Desafíos geopolíticos de la región: Amazonia. Fundación Vivián Trías. Montevideo. Uruguay.

Ramírez, C. (2013). La República Federativa del Brasil y su política de defensa en el Amazonas (2003/2011). Tomado de:
https://repositorio.uesiglo21.edu.ar/bitstream/handle/ues21/12155/Trabajo_Final_de_Graduacion_2.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Ranucci, M. (2014). Brasil: seguridad, defensa e integración regional. ¿La amazonia como oportunidad o límite del camino al liderazgo? Instituto Español de Estudios Estratégicos. Recuperado de <http://www.ieee.es/publicaciones-new/documentos-de-opinion/2014/DIEEEO14-2014.html>

Romero, G., Peña, M., González, R., Aguirre, P. (2012). Brasil: raíces geopolíticas y actual influencia en expansión Política y Cultura. Recuperado de <http://www.uacm.kirj.redalyc.org/articulo.oa?id=26723182011>

Santos, J. (2007). Gestão Estratégica da Informação como fator condicionante para definição e implementação de Políticas de Defesa e Segurança Nacional no contexto da Amazônia Legal: o caso SIPAM-SIVAM. 209 p. Dissertação (Curso de Mestrado em Administração Pública)

Sampognaro, V. (1945). El Tratado de Madrid de 1750. Su causa, su celebración y su fracaso. *Revista de Indias*, 6 (21), 538-539.

Seminario Colombiano: Desafíos y oportunidades. En S. Ramírez (Ed.), La cooperación amazónica: Desafíos y oportunidades de la Cooperación Amazónica a través de la OTCA. Bogotá.

Sepulveda, I. (2007). Seguridad Humana y Nuevas Políticas de Defensa en Iberoamérica. Recuperado de: <http://studylib.es/doc/7921709/seguridad-humana-y-nuevas-pol%C3%ADticas-de-defensa-en-iberoam...>

Sisti, R. (1998). La función geopolítica de los caminos en situaciones de conflicto y cooperación. En M, Val (Coordinador), IV Congreso internacional de caminería hispánica. Guadalajara, España.

Soares, T. (1975). História da formação das fronteiras do Brasil. 3ª ed. Rio de Janeiro. Conquista.

Travassos, M. (1978). Proyección Continental. México: El Cid. Editor. Recuperado de http://www.manuelugarte.org/modulos/biblioteca/t/travassos/proyeccion_continental.htm

Vesentini, J. (2007). La Crisis de la Geopolítica brasileña tradicional. ¿Existe hoy una nueva geopolítica brasileña. Tomado de: <http://132.248.9.34/hevila/Politicayestrategia/2007/no108/7.pdf>

Veyrunes, E. (2008). Las amenazas percibidas para la amazonia: un estado del arte en términos de seguridad ambiental. Bogotá: editorial universidad del rosario.

ANEXOS

Anexo 1.

Problemas de la geopolítica brasileña

Los Estados, mientras les es posible, procuran proyectar poder en el ámbito internacional, aunque evidentemente su capacidad para hacerlo es desigual. Sin embargo, es innegable que todos los Estados poseen factores de poder nacional. Estos son elementos que se relacionan entre sí y procuran trabajar en conjunto para que la unidad política pueda tener una inserción internacional mejor articulada.

Diferentes autores estudiaron minuciosamente los factores de poder nacional, entre ellos Hans Morgenthau y Karl Deutsch. De modo sintético, como lo hizo la Escuela Superior de Guerra de Brasil en la década de 1950, el poder nacional se puede identificar por medio de instituciones y organizaciones locales: la economía, la demografía, las fuerzas armadas, las riquezas naturales, el modelo diplomático y el perfil psicosocial de la sociedad, entre otras.

En este sentido, no existe una sola interpretación de poder nacional. El concepto se altera de acuerdo al tiempo y al Estado en cuestión: lo que era primordial para tener proyección de poder hace un siglo resulta irrelevante en la actualidad. Pese a que los factores tradicionales han perdido algo de importancia, se tornan fundamentales cuando se trata de asuntos más sofisticados, pues es innegable la importancia del tamaño del territorio o de las riquezas naturales para obtener poder. En este aspecto, Brasil, China y Rusia tienen un lugar privilegiado.

Por otro lado, se debe hacer esfuerzo para evitar reduccionismos. Hace 100 años, tener una gran demografía era fundamental para poder formar ejércitos poderosos y un Estado sin

recursos —como acero o petróleo— sufriría restricciones por causa de las implicaciones de la política internacional. Sin embargo, en la actualidad, algunas potencias emergen o se mantienen independientes a pesar de la poca población o de no contar materias primas estratégicas.

Aunque existan marcos conceptuales novedosos, no deja de ser interesante analizar argumentos geopolíticos —que se concentren en factores de poder nacional— para comprender la situación de Brasil en el pasado reciente. Pese a contar con el quinto territorio más grande del mundo, con una demografía sustancial, con recursos naturales importantes y con el mayor parque industrial del hemisferio sur, Brasil pasa por un momento inestable en lo que se refiere a su proyección de poder, incluso en el ámbito regional.

A diferencia de lo ocurrido con Estados Unidos, la activa inserción internacional brasileña fue irregular. En la segunda mitad del siglo XIX, Brasil había impreso poder en la parte más sensible de América del Sur: en la Cuenca del Plata. Sin embargo, al entrar en el siglo XX el país no consiguió expresar su visión de mundo, pues le fue imposible acompañar las endebles transformaciones en la política internacional implementadas por Alemania, Estados Unidos y Japón.

En la segunda mitad del siglo XX, Brasil buscaba afirmarse como una potencia capaz de proyectar poder, iniciando por América del Sur. En este momento emergió la industrialización brasileña en niveles más avanzados para la época: petroquímica, siderúrgica y mecánica. Existía también la preocupación de penetrar en nichos más complejos política y científicamente, como la energía nuclear y la obtención de industria de

informática. En síntesis, durante la década de 1970 Brasil demostraba con ahínco la intención de convertirse en una potencia mundial.

El proyecto de integrar la industria nacional en un todo coherente, el avance de Petrobras como empresa de nivel internacional, el tratado de energía nuclear con Alemania y otros sucesos alimentaban la opinión según la cual la inserción brasileña como potencia mundial era un hecho. Sin embargo, las profundas crisis de la década de 1980 que afectaron a Latinoamérica derribaron bruscamente el empeño brasileño. El resultado fue la llamada “década perdida” en la cual Brasil renunció a su crecimiento por falta de recursos económicos y por los compromisos con el Fondo Monetario Internacional.

El Problema de la Actualidad

En la década de 2000, durante el gobierno Luiz Inácio Lula da Silva, se creía que Brasil cumpliría la promesa de ser una potencia creciente, superando así la concepción de que era un país grande pero con movimientos lentos. En el gobierno de dicho presidente, se hizo un esfuerzo para hacer de Brasil una potencia que proyectaría poder por medio de factores de poder blando, pues Brasil no tenía fuentes tradicionales de poder como imponentes fuerzas armadas. De esa plataforma, se desprendería la defensa de Brasil ante los ecosistemas globales.

No se puede negar que el gobierno de Lula había conseguido conquistas relevantes en la escena internacional, inclusive porque las grandes potencias fueron fuertemente golpeadas por la crisis financiera de 2008. De esta forma, Brasil entró en un selecto grupo de potencias emergentes de ámbito mundial: Brasil, Rusia, China, India y Sudáfrica, denominadas BRICS. Se trata de un grupo de Estados que tendría el mérito de asumir la

responsabilidad de los principales problemas mundiales, con los miembros tradicionales del G-7, ahora G-20.

Sin embargo, el proceso de inserción internacional y de proyección de poder está comprometido para conseguir algo propio de las dimensiones brasileñas. Tanto la vía del poder blando como la tradicional política del poder son insuficientes para mejorar los asuntos de gran complejidad que atormentan a Brasil. Pese a que dichas cuestiones no fueron iniciadas en los últimos diez años, sin sus resoluciones no será posible afirmar que Brasil está en camino a ser una potencia ascendente, a no ser por condescendencia política.

Los grandes problemas de Brasil: desindustrialización

Durante los últimos 15 años, en Brasil se aceleró un proceso de desindustrialización que había marcado a los Estados industrializados de primera y segunda generación. Estados Unidos y el Reino Unido entraron en procesos de desindustrialización en el momento en que estas unidades políticas agotaron su modelo económico. En este sentido, los expertos consideran que la pérdida de dinamismo industrial en los Estados del hemisferio norte es normal debido a la emergencia de otros centros mundiales de producción —como China— así como al agotamiento del sector. Sin embargo, en el caso brasileño el proceso de desindustrialización es prematuro y se produce antes de que el modelo alcance su auge.

Hay razones que contribuyen a esto. Por un lado, la falta de una política propia que no permita una rápida devaluación cambiaria es una de las explicaciones. Además, las importaciones más baratas de productos industrializados cautivaron a un grupo de consumidores de electrodomésticos, electrónicos y, más recientemente, automóviles que no

fueron aprovechados satisfactoriamente por el sector nacional debido a sus altos precios. En la década de 1990 los productos que amenazaban los brasileños eran norteamericanos y europeos, actualmente son asiáticos y vienen en grandes cantidades.

La agenda de las exportaciones nacionales viene de la década de 1960 y es liderada por materias primas como minerales, soya y carne de res. En este sentido, no se debe pasar por alto la exportación primaria porque, después de todo, es la que ha evitado que la actual crisis económica nacional se profundice. Sin embargo, es por la valoración de los productos industriales y su exportación que Brasil tendrá un lugar más importante en la política económica internacional.

Los grandes problemas de Brasil: logística

Desde la década de 1980 no hay nueva generación de infraestructura, especialmente en los sectores más sensibles para el Estado brasileño. La producción hidroeléctrica depende de las centrales construidas hace 40 años, principalmente Itaipú. Además, están siendo construidas tres nuevas plantas que causan una gran controversia entre los ambientalistas y opositores. La más polémica es la represa de Belo Monte, en Pará, que será la segunda planta más grande de Brasil. Sin embargo, su construcción es interrumpida cotidianamente debido a la presión de los grupos indigenistas y ambientalistas.

Aunque haya expertos y políticos que relativicen los efectos de la crisis logística, no se puede negar que a nivel internacional sus consecuencias son perjudiciales. Por ejemplo, en los esfuerzos de exportación la ausencia de una red ferroviaria y portuaria eficiente altera la

dinámica de sectores que viven prácticamente del mercado exterior y la falta de esa estructura encareció los productos nacionales.

Los grandes problemas de Brasil: tecnología pobre

Uno de los grandes problemas de Brasil, que también afecta a la estabilidad de la industria, es la baja concentración en investigación y tecnología. En comparación con los Estados del sur, la ventaja brasileña en este aspecto tiende a disminuir, sobre todo cuando se piensa en la India y en su excelencia en energía nuclear e informática.

No hay duda de que el caudal de conocimientos que Brasil tiene en este momento es suficiente para darle comodidad en Latinoamérica, pues es el país que más invierte en investigación en la región. Sin embargo, si se trata de un Estado que pretende obtener una posición destacada a nivel internacional, lo que tiene no es suficiente.

Varias explicaciones resultan útiles para entender la dificultad que tiene Brasil para hacer investigaciones de alto nivel. Una explicación puede ser que los recursos financieros son inferiores a las necesidades existentes. Sin embargo, también se puede comprender por la forma en que la universidad es pensada y su relación con las empresas: no hay una sinergia entre las dos instituciones y, cuando se encuentran con una de ellas, es impregnada de dificultades burocráticas y a veces ideológicas.

Que un Estado tenga importancia tecnológica es algo que no se logra en una generación ni tampoco es resultado de acuerdos internacionales: adquirir tecnología es enfrentar retos y conflictos. Por lo general, las entidades políticas que han hecho progresos en este campo tuvieron que enfrentar las conformaciones políticas de su tiempo. Así fue con Alemania y

Estados Unidos ante el Reino Unido y de la misma forma pasa con China y la India con relación a los primeros. Con Brasil no sería diferente.

Los grandes problemas de Brasil: el ejercicio del poder

Los tres problemas mencionados anteriormente no están divorciados de este último. Es por medio de una conformación política correcta que una élite específica consigue constituir proyecto de poder con el fin de hacer del Estado un proyecto exitoso. El modelo de ejercicio del poder, heredado de la redemocratización de la década de 1980, es el de la presidencia de coalición. Es decir que la eficiencia del comando de la Presidencia de la Republica es el resultado de acuerdos y de compromisos. Teóricamente, este modelo de ejercicio del poder en Brasil tiene un aire democrático ya que la presidencia tomaría en cuenta los intereses de casi todos los sectores sociales representados en el congreso. El resultado más entrópico es la parálisis de la “gran política” —como decía Raymond Aron— y la dificultad de diseñar un proyecto nacional que se concentre en las áreas más urgentes.

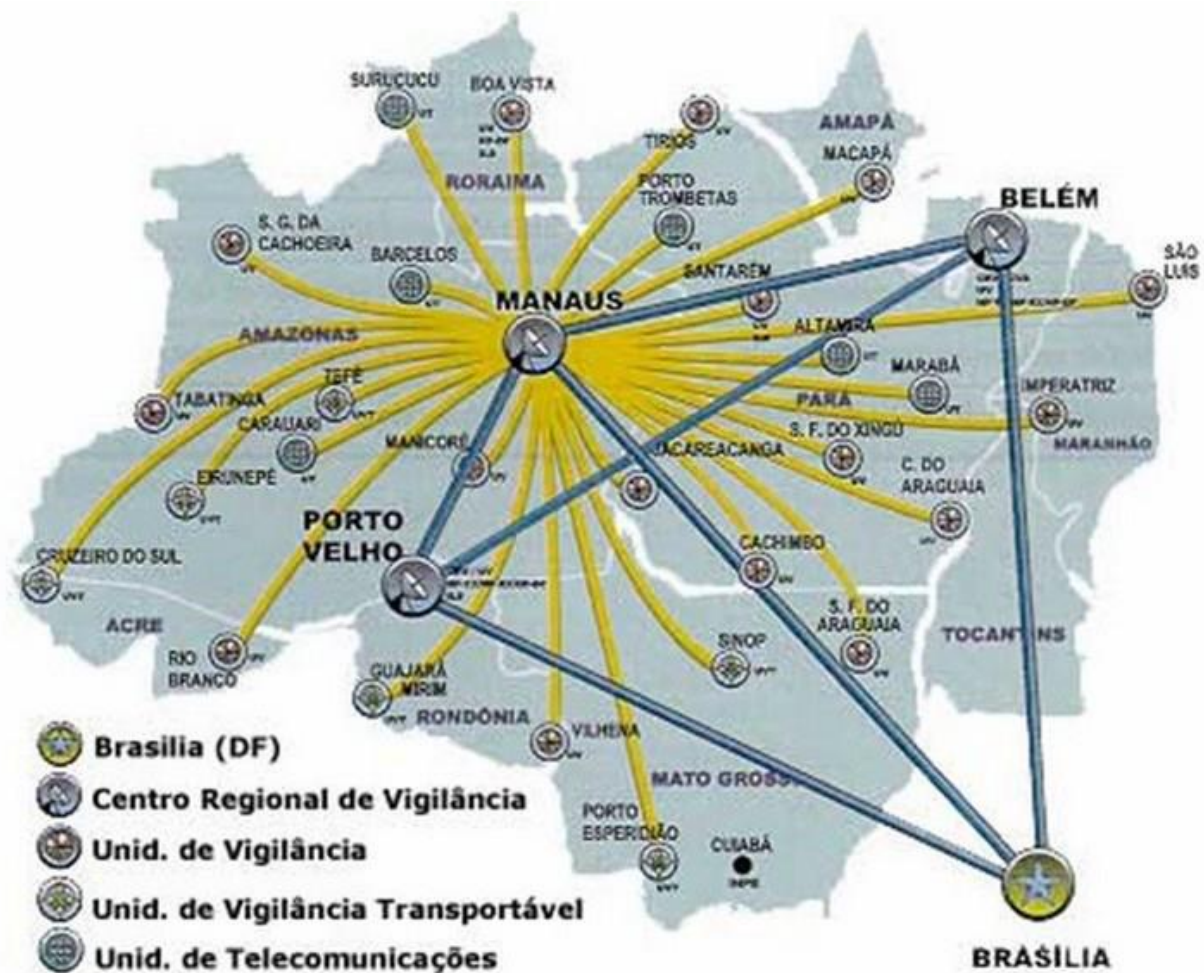
Con este estilo no hay manera de establecer un proyecto que seleccione los puntos más urgentes de una potencia media porque siempre será contraria a los intereses de cualquier aliado o grupos que pueden ofrecer una fuerte influencia en la opinión pública. Un claro ejemplo es el caso de los ambientalistas. Es cierto que en un sistema democrático al estilo estadounidense no se pueden ignorar las presiones de los movimientos sociales. Sin embargo, la dificultad es que no se puede resolver el nudo que a veces esta constelación de intereses genera.

La construcción de un proyecto nacional con el objetivo de proyectar poder a largo plazo debe tener en cuenta un pequeño número de asuntos que son más urgentes para el Estado brasileño. Sería virtuoso que la élite política pudiera darse cuenta por lo menos de dos de ellos.

Fuente: Recuerdo de: <http://revistafal.com/problemas-de-la-geopolitica-brasilena/>

JOSÉ ALEXANDRE ALTAHYDE HAGE es profesor en el Departamento de Relaciones Internacionales de La Universidad Federal de São Paulo. Contáctelo en el correo electrónico alexandrehage@hotmail.com. DANIEL JURKWICZ FREIRE es investigador de asuntos de geopolítica y política externa brasileña.

Anexo 2. Estructura del Sistema de Vigilancia de la Amazonia



Fuente: Revista do Departamento de História e do Programa de PósGraduação em História (2017). Brasil: Acima de Tudo!! The Brazilian Armed Forces: Remodeling for a New Era [Mapa].

Recuperado de: <http://www.redalyc.org/pdf/3055/305551066007.pdf>

Autorización de publicación.

Autorizo por la presente, a la Universidad Militar Nueva Granada a publicar mí trabajo de grado. (marcar con una x lo que corresponda)

Autorización de Publicación:

Si autorizo.

No autorizo

Firma del alumno