

**EL CAMPO COLOMBIANO, UNA ECONOMÍA EN EL OLVIDO
THE COLOMBIAN FIELD, AN ECONOMY IN OBLIVION**



**UNIVERSIDAD MILITAR
NUEVA GRANADA**

AUTOR

SERGIO ARMANDO ORTIZ RODRÍGUEZ

Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de:

**Especialista en Planeación Ambiental y Manejo Integral de los Recursos
Naturales**

Director:

Ph.D. XIMENA LUCÍA PEDRAZA NÁJAR

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE INGENIERÍA
PROGRAMA DE PLANEACIÓN AMBIENTAL Y MANEJO INTEGRAL DE LOS RECURSOS
NATURALES
BOGOTÁ, DICIEMBRE 10 DE 2018**

EL CAMPO COLOMBIANO, UNA ECONOMÍA EN EL OLVIDO

THE COLOMBIAN FIELD, AN ECONOMY IN OBLIVION

SERGIO ARMANDO ORTIZ RODRÍGUEZ

Estudiante Programa de Planeación Ambiental y Manejo Integral de los Recursos Naturales
Ingeniero Ambiental y de Saneamiento
Bogotá D.C, Colombia
U2700893@unimilitar.edu.co

RESUMEN

Colombia, un país agrícola por vocación muestra hoy en día la dura situación que atraviesa este sector económico y social de la nación; observando como los recortes presupuestales, el rezago tecnológico, la adopción de políticas enfocadas a robustecer el latifundio ganadero y agroindustrial, el conflicto entre uso y vocación de los suelos al igual que el atraso en infraestructura vital como las vías, centros de acopio, la falta de asistencia técnica y el acceso limitado a créditos bancarios en conjunto con la débil institucionalidad; han llevado a esta parte de la población colombiana a atravesar situaciones que los dejan en desventaja con los demás sectores productivos del país encauzando a un deterioro social de la economía campesina. Este artículo propone apuntar la mirada hacia los principales factores que afectan el sector agrario colombiano siendo mas vehemente en como se correlaciona la problemática agraria con el apremio social; por lo cual se orienta a mostrar ciertos aspectos para la reflexión, análisis y debate en búsqueda de la construcción de una propuesta que de respuesta a las contradicciones derivadas del problema agrario, esbozando algunas alternativas trazadas por el nuevo gobierno para el mejoramiento de la problemática vive el campo en Colombia, enfocados en los objetivos de desarrollo sostenible que se gestaron en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible en 2012.

Palabras claves: problemática agraria, latifundio, vocación de los suelos, sectores productivos, economía campesina, objetivos de desarrollo sostenible.

ABSTRACT

Colombia, an agricultural country by vocation, shows today the harsh situation that this economic and social sector of the nation is going through; observing how the budget cuts, the technological lag, the adoption of policies aimed at strengthening the livestock and agroindustrial latifundia, the conflict between use and vocation of the soil as well as the backwardness in vital infrastructure such as roads, collection centers, lack of technical assistance and limited access to bank loans in conjunction with the weak institutional framework; they have led this part of the Colombian population to go through situations that leave them at a disadvantage with the other productive sectors of the country channeled to a social deterioration of the peasant economy.

This article proposes to focus on the main factors affecting the Colombian agrarian sector, with special emphasis on the relationship of the agrarian problem with social conflict; so it is oriented to show certain aspects for reflection, analysis and debate in search of the construction of a proposal that responds to the contradictions arising from the agrarian problem, outlining some alternatives outlined by the new government for the improvement of the problem lives the field in Colombia, focused on the sustainable development goals that were developed at the United Nations Conference on Sustainable Development in 2012.

Keywords: agrarian problematic, latifundio, vocation of soils, productive sectors, peasant economy, sustainable development objectives.

INTRODUCCIÓN

Una de las grandes preocupaciones que se observan en la actualidad es es la dura situación que atraviesa el sector agrario de la nación [1] y a partir de ello el desencadenamiento de las dificultades sociales, económicos y políticos que se manifiestan hoy por hoy dentro del territorio rural colombiano.

La alta concentración de la tierra en poder de unos pocos, el conflicto entre uso y aptitud de los suelos, la pobreza [2] y el difícil acceso a créditos bancarios [3], ya sea porque no cuentan un historial financiero sin enmiendas o porque no les gusta acudir a la banca debido al exceso de trámites, así como la escasa organización social de las comunidades rurales y brechas sociales persistentes en comparación con las zonas urbanas [4] han llevado a esta parte de la población colombiana a atravesar situaciones que los dejan en desventaja con los demás sectores productivos del país.

Adicionalmente, se revela una radiografía de una población sin acceso a garantías mínimas de derechos tanto en salud, educación, bienestar y tecnología, que combinado con una tendencia exponencial al envejecimiento [4], acarreará con el paso del tiempo mayores problemas para la población campesina. así como en la falta de educación y tecnificación del campo [5] lo

cual ha conllevado al abandono del sector rural principalmente de la población de jóvenes quienes se acentúan en los centros urbanos en busca de nuevas y mejores oportunidades [6]. Es así como se suscita la siguiente pregunta ¿Cuáles han sido los factores que han influido en el olvido del sector agrario en Colombia?. Pues bien, aunque existen diversos enfoques de investigación, siguen existiendo brechas en el conocimiento real de esta situación, donde se resalta que las dificultades del campo colombiano no se iniciaron por una simple casualidad. El país continúa acopiando los frutos de lo que plantó durante muchos años: una política agronómica de muy 'bajos beneficios'.

1. METODOLOGÍA

La revisión de la literatura fue realizada sobre 50 artículos publicados entre 2010 y 2018, lo cual permitió identificar 20 de estos que le aportaban a la comprensión de la situación que enfrenta el campo colombiano, el proceso de búsqueda se efectuó por medio de páginas de entidades oficiales como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, FAO, el Banco Mundial, Ministerio de Agricultura y desarrollo rural, Banco de la República, el alto comisionado para la paz, Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, Ministerio de Educación Nacional y de documentos, identificados a través de búsqueda reiterativa, los cuales corresponden a artículos que tienen relación directa con las variables objeto de investigación publicados por instituciones de educación superior como la Universidad Nacional de Colombia, la Escuela Superior de Administración Pública, La Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo (Fedesarrollo) primordialmente. La búsqueda se realizó con los términos clave crisis del campo, problemática agraria en Colombia, censo agrario, entre otros. La mayoría de los artículos manifestados se han publicado entre 2012 y 2018, lo cual evidenció el interés que ha movido la trama de la economía y situación agraria del país en la última década.

Estos documentos fueron revisados usando la técnica de análisis cualitativo de contenido para detectar las dimensiones de la información registrada acerca de los principales factores que afectan el sector agrario colombiano. El análisis de los diferentes escritos fueron efectuados por el investigador de forma independiente y de manera objetiva para el desarrollo del documento, orientando ciertos puntos de vista para la meditación, razonamiento y discusión en la exploración que permita la construcción de una propuesta que de respuesta a las contradicciones procedidas del problema agrario en Colombia.

2. RESULTADOS

2.1. PROBLEMÁTICA EN EL SECTOR AGRARIO

las dificultades del campo colombiano no se iniciaron por una simple casualidad. El país continúa acopiando los frutos de lo que plantó durante muchos años: una política agronómica de muy 'bajos beneficios'. Por lo cual una de las grandes preocupaciones que se muestra en la actualidad es la dura situación que atraviesa el sector agrario de la nación y a raíz de esto el desencadenamiento de las dificultades sociales [7], económicas y políticas que se manifiestan hoy por hoy dentro del territorio rural colombiano, sobresaliendo entre otros los siguientes:

2.1.1. Reforma Agraria

Como en muchos temas en el país, existe una abundante riqueza de leyes al momento de abordar la reforma agraria. Todas se han aplicado según las conveniencias de cada gobierno a lo largo de más de 55 años en los cuales se ha hablado de este tema, convirtiéndose más que en una verdadera reforma campesina, en un tema político del dirigente de turno dando como resultado la continuidad de la pobreza en el campo.

Durante el último medio siglo, se han presentado múltiples de intentos de reforma agraria, en los cuales desde aquel momento se ha acentuado el afán de redistribuir las tierras en un intento por contrarrestar la desigualdad en cuanto al uso y tenencia de estas, lo cual no ha contribuido a superar la pobreza o por lo menos a garantizar una vida más decorosa entre los beneficiarios, evidenciando casos donde muchos campesinos se vieron obligados a vender sus terrenos a precios irrisorios y otros fueron expulsados de manera violenta por el surgimiento de diversos grupos armados organizados y sus lugartenientes. Observando además que dentro de la frontera agrícola poco se ha hecho con el tema del minifundio; donde estas pequeñas parcelaciones en las cuales viven gran parte de familias campesinas y que por lo pequeño de sus predios, en su mayoría situados en la zona andina montañosa, no logran salir de la pobreza. conllevando desde los años sesenta a una disminución de la población rural donde muchas familias campesinas prefirieron irse a las ciudades y no ser colonos en tierras lejanas, ni seguir perdurando de alguna manera sin tierra o quedarse afirmados a estos minifundios [3].

Situación que ha conllevado por el contrario a revivir el tema del latifundio, propietarios distintos a los tradicionales, en muchos casos redistribuidos por las herencias y en otros por la acción reformista en beneficio de sectores como el ganadero y el agroindustrial.

2.1.2. Cansancio de la población campesina

El conflicto armado, la falta de condiciones de seguridad, la ausencia de garantías laborales, complicaciones agrícolas he incluso el aspiración de beneficiarse de una mejor formación, son los primordiales motivos por los cuales los campesinos desertan de sus tierras y se sitúan en los centros urbanos, donde se puede afirmar que el éxodo del campo a las ciudades es una constante hoy por hoy en Colombia. El campo en la actualidad ha perdido numerosos habitantes porque emergen en búsqueda de otras alternativas para su vida; en el desplazamiento de los campesinos también ha influido la disminución de predios rurales, agentes como los avances urbanos y de vivienda, latifundios para uso ganadero o la industria agropecuaria extensiva, que conllevan a que se reduzca la aptitud agropecuaria, cambiando la vocación de antiguos predios rurales. Así mismo los inconvenientes agrícolas y los costosos insumos para la producción también afligen la vida en el campo. El campesino se halla en una circunstancias aventurada donde trabajar en el campo en este instante no es llamativo, porque los dividendos son insuficientes, motivo por el cual para el lugareño no es favorable perseverar en el campo toda vez que demanda de un excesivo esfuerzo para un escaso beneficio [8].

El conflicto armado es quizá uno de los factores más relevantes en el desplazamiento de campesinos, la violencia y las amenazas permanecen, no obstante y pese a haber firmado un acuerdo de paz con una de las organizaciones armadas más antiguos del país (FARC-EP), aún permanecen los reductos del paramilitarismo hoy en día grupos armados organizados y otros grupos como el ELN, que parecen estar lejos de acoplarse a un modelo de paz generando enfrentamientos permanentes por el control territorial, rutas de narcotráfico y el beneficio económico producto de actividades ilícitas, produciendo migraciones de cientos de campesinos humildes habitantes de estos territorios en disputa [9].

Por otra parte, nuevos y diferentes problemas sociales se perciben en la población campesina en los que el consumo de drogas y alcohol son protagonistas. Conllevando a que numerosos habitantes asuman peligros en su integridad física, forjando también desplazamientos, tan es así que la población joven cambia su gusto laboral, no quieren cuidar las fincas sino que tienen otros intereses perdiendo el reemplazo generacional; de igual forma, el afán por buscar nuevas actividades económicas que les permita una mejor retribución ha conducido a que mujeres campesinas decidan por ejemplo ocuparse en casas de familia y los hombres en la construcción, poniendo en riesgo la estabilidad con la cual se contaba en el campo, lo anterior debido a que la oferta laboral es escasa y los principales empleadores muestran ciertas predilecciones o exigen experiencias y capacitaciones con las cuales las personas del sector rural no cuentan.

Finalmente, otro de los factores identificados y por los cuales los habitantes del sector rural han decidido abandonar sus actividades agrícolas y pecuarias son

los subsidios que entrega el Gobierno Nacional, convirtiéndose en una razón para que los habitantes del campo no retornen a sus tierras, ya que mediante programas como familias en acción reciben una contribución mensual sin necesidad de trabajar, olvidando su actividad de seguir labrando el campo.

2.1.3. Infraestructura

Como en cualquier otro sector productivo, la infraestructura juega un rol esencial para el desarrollo del campo en el objetivo de ampliar la productividad y el rendimiento del sector agrario. Siendo por ejemplo los distritos de riego y drenaje, las vías, los centros de acaparamiento para la comercialización, la vivienda y la energía rural elementos principales para conseguirlo, existiendo en su mayoría la responsabilidad del Estado suministrarlos por ser de uso e interés comunitario en la zona rural.

En Colombia, los distritos de riego y drenaje se pensaron verdaderamente como un componente eficaz de ordenación hídrica que toleraran ampliar el uso del suelo para la producción agropecuaria y extender su beneficio, pese a esto la implementación de este tipo de infraestructura en comparación con otros países de América Latina con suelos de uso agrícola es muy baja, observando cómo la cobertura de riego y drenaje frente a la aptitud y uso de los suelos en la agricultura es mínima en tierras que cuentan con un alto porcentaje de competitividad agrícola, ciertamente no gozan del acceso a los sistema de riego y drenaje convirtiéndose quizás en una de las restricciones que enfrentan los productores, quienes al no contar con este tipo de infraestructura no se ven motivados a ampliar la frontera de los cultivos [10].

En materia de vías de transporte el país muestra atrasos significativos en la infraestructura de carreteras, especialmente frente a los países emergentes y de mayor desarrollo. Así mismo el planteamiento de otras opciones de transporte de carga como las vías férreas y fluviales son realmente insignificantes, lo cual no ha sido ajeno en el sector rural presentando serias restricciones para el transporte de insumos y cosechas por la ausencia o el mal estado de sus vías. Siendo este tipo de servicios básicos decisivo para aumentar la frontera agrícola y el progreso de la comunidad rural, que permita incentivar la siembra de cultivos facilitando el ingreso de insumos, asistencia técnica y la salida de los productos cosechados hacia las centrales de abasto y de mercadeo. Por lo que ha generado que los campesinos se sientan confinados en sus fincas, porque no es fácil moverse ni sacar sus productos [11].

Presisamente y como consecuencia de esta ultima problemática planteada surge una nueva y no menos importante necesidad, la cual hace referencia a los centros de acopio y comercialización, existiendo regiones con alta vocación agrícola que enfrentan restricciones de acceso a los centros de abastos de las ciudades principales para comercializar sus cosechas y no se cuenta con este tipo de infraestructura intermedia, dificultando la distribución de sus productos.

2.1.4. Vivienda y electricidad rural

La vivienda rural es primordial para que los campesinos permanezcan en el campo y conciben proyectos productivos que les permitan optimizar sus entorno de vida, haciéndose necesario la adopción medidas enfocadas a optimizar las condiciones de habitabilidad, higiene y saneamiento en el sector rural. es así como hoy en día se observan hogares que no cuentan con servicios de saneamiento básico apropiados, dando como resultado hogares que obtienen el agua de nacederos, ríos o quebradas directamente, sin que exista un tratamiento apropiado para el consumo humano, convirtiendo el agua en una fuente de propagación de enfermedades que aflige especialmente a los menores de 5 años y a los adultos mayores, quienes son vulnerables a adquirir padecimientos como la Enfermedad Diarreica Aguda (EDA) [12]. Así mismo los sistemas de alcantarillado en el sector rural son casi nulos predominando el uso de pozas sépticas rudimentarias, a la espera de otras alternativas que los suplan.

Por otro lado, con referencia al tipo de combustibles utilizados en el campo para la cocción de alimentos actualmente y pese a ser uno de los primordiales agentes de enfermedades respiratorias de la población campesina en especial de las mujeres, aún prevalece el uso frecuente y masificado de la leña, incursionando en menor proporción el uso de gas en cilindro y en una mínima cantidad el uso de la electricidad.

Finalmente otro aspecto determinante para el estudio del escenario actual de la vivienda rural es el material de los pisos y paredes con los cuales se encuentran construidas, toda vez que este hecho permite identificar varios factores indicativos de las condiciones de vida de los hogares y las personas en el campo. Encontrando hoy en día viviendas del área rural con material sobresaliente de las paredes el bloque, ladrillo, piedra o madera pulida, seguido por tapia pisada, adobe o bahareque [2]. Y en cuanto a la relación del material predominante de los pisos, se encuentran viviendas con pisos de cemento o gravilla, seguidos por tierra o arena, y baldosa vinilo, tableta o ladrillo en menor cantidad, revelando que pese al empeño por mejorar su calidad de vida, aun persisten viviendas con características y condiciones de notorio atraso [2].

2.1.5. Financiación y créditos bancarios

Los bajos niveles de ingreso, la falta de experiencia crediticia y la poca utilización de la tecnología para la realización de transacciones, son algunos de los factores que han obstaculizado los procesos de financiamiento de los pequeños agricultores en el sector rural, frustrando toda intención de acceder a un crédito toda vez que para poder acceder a ellos se ve abocado a trabajar en labores que no corresponden a su identidad y al dominio de sus parcelas, notándose como la mayor parte de los créditos agrícolas se otorgan a medianos y grandes productores entre tanto que los pequeños campesino son quienes menos se benefician con los subsidios y créditos blandos que otorga el Gobierno para impulsar su desarrollo, sin que se establezca un acceso fácil a

créditos financieros como una herramienta general de vital importancia para alcanzar la disminución de la pobreza y la diferencia frente a otros sectores productivos [13].

2.1.6. educación y rezago tecnológico del campo

Existen múltiples factores que han limitado el acercamiento y garantía a una formación de calidad para los habitantes del sector rural; encontrando aspectos tales como, los costos que debe asumir un padre o madre de familia del campo para brindar educación a sus hijos, encontrando además factores como la ausencia o deterioro de la infraestructura educativa rural, la disponibilidad y duración de personal docente calificado que mejore la débil formación técnica agropecuaria, el acceso a tecnologías de información, la oferta técnica, tecnológica y universitaria en áreas referidas con el progreso rural, así como la disponibilidad de becas con créditos flexibles para el acceso de hombres y mujeres del campo con escasos recursos a servicios de aprendizaje técnico, tecnológico y universitario. Constituyéndose en un serio tropiezo para la evolución educativa rural, por lo que se requiere de la implementación de estrategias que garanticen la cobertura, la calidad y la utilidad de la educación desde la primera infancia hasta la educación superior en el campo y eliminar el atraso educativo en las áreas rurales, así como el promover la continuación productora de los y las jóvenes en el campo y por ultimo el acercamiento de las instituciones académicas regionales a la construcción del desarrollo rural [14].

2.2. ESTADÍSTICAS DEL ESTADO ACTUAL DEL CAMPO

En este punto se muestran algunas valoraciones que demuestran la realidad que hoy por hoy presenta el campo colombiano en sus principales factores socioeconómicos y de infraestructura y que han conllevado a la situación que muestra el sector agrario en el país.

2.2.1. Consecuencias de la Reforma Agraria

Las cifras estadísticas oficiales en el sector agrario podrían estar minimizando la realidad que existe en el sector rural, teniendo en cuenta un estudio de la Universidad de los Andes (CEDE, 2012), donde se muestra que para la época el 77% de la propiedad de la tierra se encuentra en un 13% de propietarios, mientras que el 80% de campesinos tiene menos de una Unidad Agrícola Familiar (UAF) es decir son microfundistas, por lo tanto, la mayoría de las tierras que los campesinos trabajan en Colombia, ni siquiera llegan a la mitad de una Unidad Agrícola Familiar, el 18% de los propietarios no tienen reglamentados sus títulos de tierras y el 40% de los productores son informales, con todo esto y a pesar de las limitaciones para el acceso a la tierra, el 70% de los alimentos que se producen y se comercializan en el país vienen de los pequeños productores.

Así mismo se muestra que en los últimos 50 años se han titulado aproximadamente 23 millones de hectáreas, de las cuales el 92% son baldíos o título colectivo y, sólo el 5,6% se registran por reforma agraria. Al mismo tiempo que los resultados del censo agrario de 2014, expresan como de las 7,1 millones de hectáreas para cultivos el 35,1% de hectáreas son cultivos agroindustriales de biocombustible, caña y palma; 22,3% son tubérculos y plátanos; 16% cereales; 14,6% frutas; 6,8% plantaciones forestales; 4,2% hortalizas, verduras y legumbres; 0,8% para las plantas aromáticas y medicinas; y 0,2% en flores y follajes. Mientras que 34,4 millones de hectáreas son utilizadas para la ganadería, en lo relativo a indicadores sociales, las cifras son más preocupantes, mostrando como el 60% del empleo concebido en el campo es informal, el 85% de los pobladores estar falto de servicios de alcantarillado y el 60% de agua potable. Según estos datos, el 65% de la población es pobre y 33% está en situaciones de pobreza absoluta [15].

Por más que los resultados en materia de reforma agraria estén sujetos a los procesos redistributivos de la tierra y a los derechos de propiedad de la misma, existen otros elementos importantes que proporcionan una perspectiva provisional de la estructura agraria del país. Entre estos elementos es posible señalar los correspondientes a las circunstancias socioeconómicas de la población rural, la contribución del sector dentro de la producción nacional, los aspectos institucionales, el proceso de tecnificación y las formas de financiamiento, entre otros elementos. Especificando las cifras donde se revela que un 75,5% de los municipios del país son de predominio rural principalmente.

2.2.2. Población Campesina en la Actualidad

Colombia posee dos millones de campesinos menos que hace una década de según reportes del DANE donde señalan que factores como la reducción de la población menor de 15 años y un incremento en la migración de personas con menos de 30 años, han influido directamente en la reducción de la población campesina, y que acuerdo a los últimos resultados del Censo Nacional Agropecuario de 2014 se situó en cerca de cinco millones de personas, frente a un poco más de siete millones que se presentaron en el censo de 2005.

Así mismo, la proporción de hogares con niños menores de 15 años pasó de 64.2% a 50.6% en los últimos nueve años, mostrando un reducción de 13.6%, asociado principalmente a la búsqueda de una mejor calidad de vida y educación.

En cuanto a la relación de los hogares con adultos mayores, se revela que esta cifra presentó un incremento en un 9.5%, pasando de un 30% a un de 39.5% en 2014, destacando a los departamentos de Cundinamarca, Boyacá y Córdoba como los de mayor relación de hogares rurales con adultos mayores en el país, revelando que la renovación generacional campesina está decayendo [16].

2.2.3. Referente a la Infraestructura Rural

2.2.3.1. Condiciones de vivienda del campo

Dentro de la estimación efectuada en el Censo Agrario de 2014 se revela las condiciones de vivienda en el campo, mostrando un desalentador panorama en el cual de los 2,7 millones aproximado de productores campesinos, el 76.7% son habitantes con viviendas ocupadas y un 11% de estos campesinos no cuentan con vivienda; así mismo del total de casas encontradas en el campo a nivel nacional, el 13.5% de las viviendas se encuentran desocupadas, el 16% en mal estado y el 9.8% son utilizadas temporalmente, estas últimas cifras son promovidas principalmente por condominios o casas de descanso.

De igual manera se muestra a los departamentos de Boyacá, Cundinamarca, Santander y Nariño, como las zonas con más habitantes en el campo con un promedio del 35,3% de la población campesina. Sin embargo las condiciones de vida no son las más sobresalientes en estas zonas, pues el 16% de las viviendas no tienen acceso a los servicios públicos básicos siendo el de mayor cubrimiento en el sector rural el de la energía eléctrica que llega al 82.6% de hogares mientras que un 17,8% de las viviendas rurales se encuentran deshabitadas [2].

2.2.3.2. Estado de las vías

Aparte de la gran dificultad que representa el no tener certeza en la cantidad de kilómetros de vías construidos, se suma el estado de conservación y operación en que estas se hallan, encendiendo las alarmas al no tener la claridad de dichos valores para el control y mantenimiento. Por otra parte las vías se han venido clasificando habitualmente en cuanto al estado en: afirmado, pavimentado o tierra según el DNP y el Ministerio de Transporte, donde a cada una se le establece su situación si está en condiciones malas, buenas o regulares. Encontrando el siguiente panorama a nivel nacional:

Estado de la red vial terciaria en km				
Estado	Total	Malo	Regular	Bueno
Tierra	34.148	12.498	10.210	11.440
Afirmado	99.599	41.831	45.915	11.852
Pavimentado	8.537	2.775	2.390	3.372
Total	142.284	57.104	58.516	26.664

Tabla No.1. Estado de la red vial en Km.
Fuente: DNP-Ministerio de Transporte 2016, 2018.



Fig.1. Estado de la red vial en Km.
Fuente: DNP-Ministerio de Transporte 2016, 2018.

En la figura No.1 se muestran las valoraciones en kilómetros de la situación de las condiciones de las vías terciarias (Afirmado, en tierra o pavimentada) y el nivel de funcionamiento en el que se encuentran (malo, regular y bueno), según datos arrojados por el DNP – Ministerio de Transporte para el año 2016. Indicando que la gran parte de la red vial terciaria se halla en estado de afirmado y esta a su vez en estado regular.

La repartición de la etapa en la que se encuentran las vías terciarias en cuanto ha afirmado, tierra y pavimentado es preocupante observando que solo se cuenta con un 6% de estas vías pavimentadas, sin tener en consideración que gran parte de estas se hallan en mal y regular estado, sucediendo de igual forma con aquellas que están en afirmado y en tierra.

Gran parte por no decir que la totalidad de la red vial terciaria se encuentra entre afirmado y tierra, y a su vez la mayor parte de estas en regular y mal estado. La calidad que muestra la red terciaria en general es deficiente y alarmante, afectando sin lugar a dudas los tiempos para los desplazamientos, arriesgado la vida de los usuarios al no haber seguridad en las carreteras y la comunidad en general en la parte social (educación, traslado de enfermos) y económico. Observando como la insuficiente atención para las vías que se localizan en el campo hace que la comercialización y transporte de muchos productos agrícolas se dilapide al no disponer de una buena conectividad vial para poder sacarlos y comercializarlos a nivel regional y nacional, perjudicando el desarrollo económico de las zonas rurales por el mal estado de las vías y a la inexistencia de otras [17].

2.2.3.3. Acueducto y Alcantarillado Rural

Respecto a la calidad del agua que se utiliza y consume en la zona rural, cerca del 58,8% de la población en el año 2012 consumió agua potable. Donde el Índice de Riesgo de Calidad del Agua - IRCA que no es otra cosa que “el grado de riesgo de ocurrencia de enfermedades relacionadas con el no cumplimiento de las características físicas, químicas y microbiológicas del agua para consumo humano”, en promedio para la zona urbana fue de 13,2 %, correspondiente a nivel de riesgo bajo, mientras que para la zona rural alcanzó 49,8 % siendo clasificado en nivel de riesgo alto manteniéndose en la actualidad esta tendencia , para lo cual se hace necesario la implementación

de acciones para mejorar la calidad del agua proporcionada y reducir así riesgos a la salud pública [12].

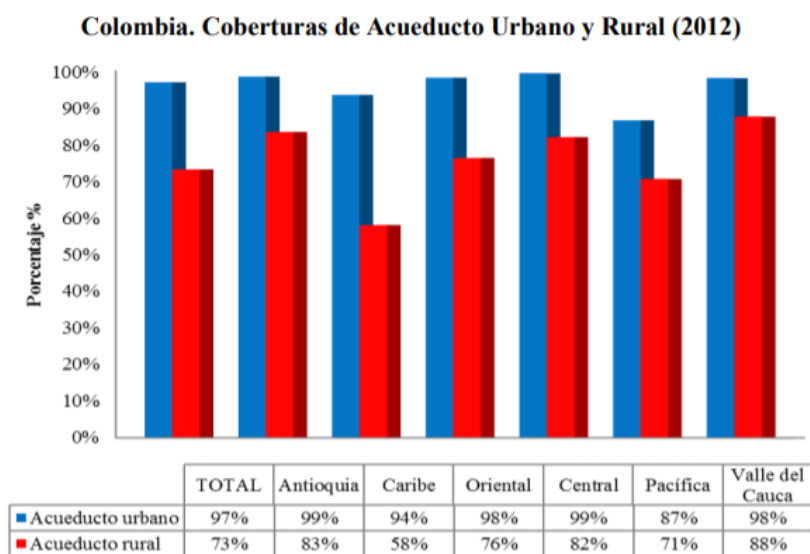


Fig.2. Cobertura Acueducto Urbano y Rural (2012).

Fuente: DANE- Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) de 2012, 2018.

Por otra parte, se muestra como las coberturas en el servicio de alcantarillado rural son notoriamente menores en comparación con las zonas urbanas, principalmente en las regiones Caribe y Pacífica, así como en los municipios de categoría 4, 5 y 6. Es así que las diferencias entre las coberturas de alcantarillado urbano y rural son de 23 puntos porcentuales siendo más notoria en la región Caribe [12].

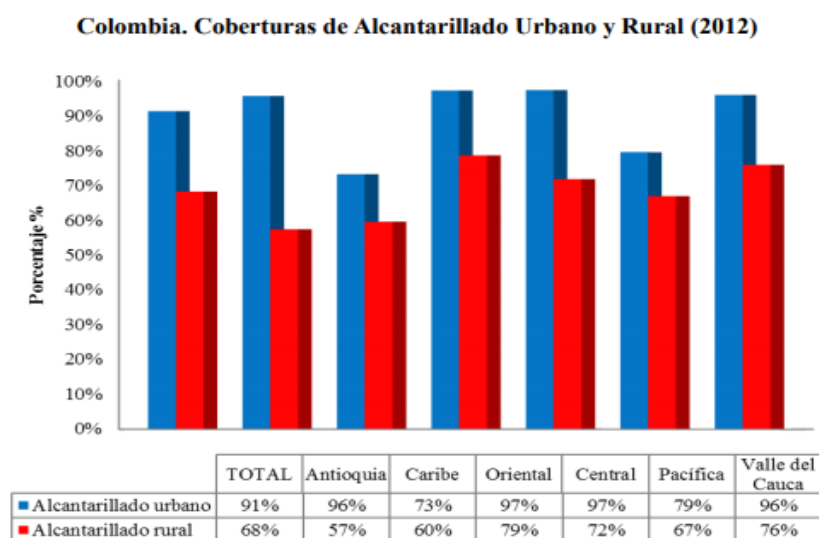


Fig.3. Cobertura Alcantarillado Urbano y Rural (2012).

Fuente: DANE- Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) de 2012, 2018.

2.2.4. Educación Rural

En el sector rural colombiano, el aislamiento y la necesidad del trabajo infantil para generar ingresos familiares, así como el bajo nivel de escolaridad de los padres, genera afectaciones negativas que desanima el acercamiento de los niños a la escuela. Las tasas de deserción y reincidencia son más altas en las zonas rurales que en las urbanas [18], donde se percibe que en el año 2014 el 13.8% de los niños entre 12 y 15 años en la zona rural no estaban acudiendo a educación secundaria según la Misión para la Transformación del Campo dirigida por el DNP; por otra parte se identifica la apatía por continuar con el período educativo como la primordial razón por la cual los estudiantes de las zonas rurales dejan de acudir a la educación secundaria, estando este asociado con la falta de conveniencia si se tiene en cuenta la necesidad de la pronta generación de ingresos para su sustento y baja calidad de la educación con información o expectativas inadecuadas que contribuyan a que los jóvenes continúen posteriormente en el campo, al no manifestarle los beneficios que esta les puede reportar en términos del mejoramiento de sus condiciones de vida.

A lo anterior, se le suma, por una parte la falta de ingresos económicos frecuentes y los costos asociados a la educación, lo cual desanima la asistencia escolar y por otra parte, la falta de establecimientos educativos cercanos que eviten grandes desplazamientos de la población estudiantil desde sus sitios de residencia para recibir educación. Tales justificaciones se ven reflejadas en los datos que tiene el Ministerio de Educación, en donde el 29% de la población se encuentra matriculado en zonas rurales contando con 5.1 años promedio de educación, en comparación con los 8.4 años promedio de educación de la zona urbana [19].

La brecha en analfabetismo de igual forma se ubica en 8.6 puntos porcentuales, teniendo en cuenta que la tasa de analfabetismo para la zona urbana (cabeceras) es de 3.52% mientras que la de la zona rural (centros poblados y rural disperso) es de 12.13% (para la población mayor a 15 años). Por otra parte la tasa de cobertura en las áreas rurales es de 30% comparada con 65% de las urbanas, y la tasa de deserción a nivel rural es de 10.9%, mientras en las ciudades ésta es de 2.5%. La participación en los programas de preescolar es de menos de 4% en las zonas rurales.

Los problemas del sector rural colombiano en gran parte son producto de la baja cobertura, la falta de calidad y pertinencia de un servicio educativo que no responde a las necesidades sociales donde se formen los juvenes para vivir y continuar en el campo y formarlo para ser un agente de transformación rural. reflejandose en la pobreza, el desempleo progresivo y la violencia que se halla en muchas zonas rurales del país.

2.3. POSIBLES ALTERNATIVAS PARA EL MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES SOCIALES Y DE LA ECONOMÍA CAMPESINA COLOMBIANA

Teniendo en cuenta la época de transformación que vive Colombia por estos tiempos, máxime ádportas del inicio de un nuevo periodo de gobierno donde se proponen nuevas líneas y estrategias a desarrollar durante el próximo cuatrenio, se exponen las propuestas planteadas por el gobierno entrante para mejorar la situación que vive el campo colombiano hoy en día y reactivar este sector económico del país.

2.3.1. Innovación social

2.3.1.1. Expansión de cobertura de servicios públicos y sociales en zonas remotas y marginales, aprovechando nuevas tecnologías, para lograr alcantarillado en más del 70% de los hogares rurales, 100% de energía eléctrica y de agua potable, y activación de programas especiales de salud (vacunaciones), deporte y cultura en los municipios de mayor vulnerabilidad [20].

2.3.1.2. Jóvenes y familia de regreso campo (operación retorno), con un nuevo modelo de educación rural, alfabetización funcional para el adulto mayor campesino, emprendimiento e innovación rural para el desarrollo [20].

2.3.1.3. Fortalecimiento del rol de la mujer rural, como agente de transformación, implementando medidas que promuevan su empoderamiento, de tal forma que adquiera autonomía en las decisiones respecto a la producción agropecuaria, el uso de la tierra, la economía familiar, la salud, la alimentación del hogar y su participación en el desarrollo local [20].

2.3.1.4. Transformación del campo articulando la agroindustria con pequeños productores, seguridad jurídica a la inversión productiva, y protección a la propiedad (titulación transparente) y el acceso a la tierra (tenencia de buena fe). Además, implementación de estrategias de modernización, con base en innovación y tecnología al alcance de todos, así como inversión para el desarrollo de la asistencia técnica, la investigación y desarrollo tecnológico orientado a la productividad [20].

Agricultura climáticamente inteligente, mediante la adaptación productiva en los territorios rurales para hacerlos resilientes al cambio climático.

Acceso inclusivo a la tierra, mediante la definición y reglamentación de la tierra, su uso y beneficios, ordenamiento social, productivo y ambiental de la propiedad rural.

Alianzas productivas para el desarrollo, garantizando el abastecimiento y suministro de alimentos y productos a la demanda del mercado nacional e internacional.

2.3.2. Presupuesto y Economía Rural

2.3.2.1. Inversión de al menos el 50% del presupuesto agrícola en la provisión de bienes públicos como distritos de riego, vías e infraestructura digital, entre otros, potenciándolo con APP para el crecimiento del sistema de mediana y gran escala [20].

2.3.2.2. Establecimiento de créditos que incentiven aumentos de productividad, con apropiación de nuevas tecnologías, mejores prácticas ambientales y mejoramiento genético [20].

2.3.2.3. Introducción del uso de Big Data y datos abiertos para activar la oferta de seguros en el campo y brindar mayor estabilidad y seguridad al trabajo de los pequeños productores [20].

2.3.2.4. Brindar incentivos tributarios por 10 años para inversiones productivas que generen empleos permanentes y de calidad. Además, el fomentar la financiación y la inversión ampliando los fondos agropecuarios y desarrollando nuevos y mejores instrumentos financieros [20].

2.3.2.5. Desarrollo de clústeres y cadenas de valor agroindustriales, que integren producciones industriales y pequeños productores [20].

3. CONCLUSIONES

La presente investigación tuvo por objetivo presentar un análisis de las diferentes dificultades que atraviesa en la actualidad el sector rural colombiano y sus habitantes, mostrando las dificultades que soportan día tras día en la busca de su subsistencia y en el no dejar sucumbir este importante sector económico del país.

Dicho análisis efectuado de la literatura estudiada, permite concluir que de la experiencia adquirida en procesos de transformación del campo de los años 60 y 70 tiene que quedar en una gran enseñanza: la reforma agraria no es solo reparto de tierras; tiene que tener un criterio que una el acceso a la tierra con la posibilidad de desarrollar proyectos productivos y medios económicos, que garanticen al campesino su sostenibilidad económica en el tiempo como un auténtico productor.

Para esto se deberá ver y hacer del campo una actividad atractiva, que se relacione con las nuevas necesidades que manifiestan y tienen los jóvenes rurales en educación, empleabilidad y forma de subsistencia digna; es asunto de darle oportunidades de entrada a los jóvenes para que no engruesen las cifras estadísticas de desempleo en las ciudades, para lo cual se deben superar factores condicionantes que aun muestran un serio retraso como por ejemplo una representación y acción más consistente por parte del Estado y todo lo que ello conlleva: (educación, salud, emprendimiento, empleo digno, vías, infraestructura, crédito, etc.).

La manera para que la población rural y en especial la mas joven se encariñe con el campo se establece en optimizar la presencia de oportunidades económicas, así como la posibilidad de recrear nuevos imaginarios de vida y éxito personal. Apoyar las economías familiares y campesinas mediante la adquisición de productos provenientes directamente del campo (sin intermediarios) no enmendará el problema de forma inmediata, pero sí favorecerá a cambiar en algo los entornos que viven los hogares rurales con la adopción de una medida tan simple desde el consumo.

El aparato gubernamental con todas sus entidades y dependencias con responsabilidad en el sector rural, deberán trabajar en la implementación de estrategias efectivas que permitan una mejora sustancial de las condiciones de vida de la población campesina; brindando serias mejoras de infraestructura, tecnología y comercialización que permitan impulsar la economía agraria en Colombia.

Colombia cuenta con un gran potencial integral y global, si se tiene en cuenta que el país posee tierra suficiente para ampliar sus cultivos y ser uno de los grandes proveedores de alimentos a nivel mundial, sin afectar sus zonas de reserva e importancia ambiental; en atención a lo cual deberá brindar un efectivo apoyo para el desarrollo productivo y mejorar la competitividad del agro colombiano, con más y mejores tecnologías, agricultura de precisión, automatización, economías a escala, mejoras genéticas y valor agregado que permitan una verdadera transformación de este sector productivo nacional.

Referencias

[Camilo Ramírez Arias, "El Problema Agrario en Colombia: Causas y Posibles Soluciones," *Econógrafos*, no. 4, Octubre 2012.]

[Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), "Tercer Censo Nacional Agropecuario, LA MAYOR OPERACIÓN ESTADÍSTICA DEL CAMPO COLOMBIANO EN LOS ÚLTIMOS 45 AÑOS," Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Bogotá D.C., Resultados Censo ISBN Tomo 2, 2016.

[Ignacio de los Rios Carmenado - Angélica Maria Franco Cañas, "Reforma agraria en Colombia: evolución histórica del concepto. Hacia un enfoque integral actual," *Cuaderno Desarrollo Rural*, vol. 8, no. 67, pp. 93-119, Diciembre 2011.

[Carlos Alberto Suescún. (2015) Universidad Nacional de Colombia. Centro de Investigaciones para el Desarrollo. [Online].] <http://www.cid.unal.edu.co/cidnews/index.php/hmartinez-internet-sera-el-rey-del-comercio/2676-campo-reforma-censo-dane.html>

[Roberto Junguito - Juan José Perfetti - Alejandro Becerra, "Desarrollo de la Agricultura Colombiana," *Cuadernos Fedesarrollo*, no. 48, Marzo 2014.]

[Nadya González. (2018, Marzo) Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). [Online].] <http://www.fao.org/colombia/noticias/detail-events/es/c/1110369/>

[Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, FAO. (2016, Enero) Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, FAO. [Online]. <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/goals/goal-17/es/>

[DEIBER ANDRES GANSCKA ACEVEDO. (2018) Repositorio Universidad Militar Nueva Granada. [Online].] <https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/17320/1/GansckaAcevedoDeiberAndr%C3%A9s%202018.pdf>

[Darío Fajardo M. (2002, Julio) David Lubin Memorial Library, Food and Agriculture Organization of the United Nations. [Online].

] http://agris.fao.org/agris-search/search.do?request_locale=es&recordID=XF2016042171&sourceQuery=&query=&sortField=&sortOrder=&agrovocString=&advQuery=¢erString=&enableField=&aggregatorField=

[Luis Fernando Andrade, "Contraloría General de la Nación, Los retos de la infraestructura en el posconflicto," *Economía Colombiana, Desarrollo Rural un camino hacia la Paz*, vol. I, no. 346, pp. 82-87, Julio-Agosto 2016.

]

[Ignacio Lozano Espitia - Juan Camilo Restrepo Salazar, "El papel de la infraestructura rural en el desarrollo agrícola en Colombia," *Coyuntura Económica, Fedesarrollo.*, vol. XLVI, no. 1, pp. 115-129, noviembre 2016.

]

[Consejo Nacional de Política Económica y Social, Departamento Nacional de Planeación. (2014, Julio) Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. 2 [Online].

] <https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Conpes/CONPES%203810%20VERSI%C3%93N%20APROBADA%20EL%202014.pdf>

[Eva Gutiérrez - Rekha Reddy, "Mayores Oportunidades de Financiamiento Rural en Colombia," Banco Mundial, Región de América Latina y el Caribe., 3 Washington, DC, Práctica Global de Finanzas y Mercados Región de] América Latina y el Caribe AUS10747, 2015.

[Oficina del Alto Comisionado para la Paz. (2016, Noviembre) OACP, Oficina 1 del Alto Comisionado para la Paz. [Online].

4 <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/procesos-y-conversaciones/Documentos%20compartidos/24-11-2016NuevoAcuerdoFinal.pdf>

[Inés Paola Trujillo Cueto, "Reformas agrarias en Colombia: experiencias 1 desalentadoras y una nueva iniciativa en el marco de los Acuerdos de Paz en 5 la Habana.," *Ensayos de Economía*, vol. 24, no. 45, Diciembre 2014.

]

[Sergio Jiménez. (2015, Septiembre) Radio Televisión Nacional de Colombia. 1 [Online]. <https://www.radionacional.co/noticia/colombia-tiene-2-millones-de-6-campesinos-menos-que-hace-una-decada>

]

MANUELA ALEJANDRA ACOSTA ARIZA - PEDRO ALEJANDRO ALARCÓN ROMERO. (2017, Noviembre) Repositorio Institucional Universidad Católica de Colombia. [Online].
1 <https://repository.ucatolica.edu.co/bitstream/10983/15205/1/AN%C3%81LISIS%20CANT%20Y%20EST%20V3%20COLOMBIA%20OPORT%20ING%2010%2011%202017.pdf>
7]

[Ministerio de Educación Nacional. (2001, Marzo) Altablero, El periódico de un país que educa y que se educa. [Online].
8 <https://www.mineduccion.gov.co/1621/article-87159.html>
]

[Ministerio de Educación Nacional. (2017, Junio) IV Congreso Nacional de Educación Rural. [Online].
9 http://www.congresoeducacionruralcoreducacion.com/images/Doc_web/10.-PEER_06-2017.pdf
]

[Presidente de la República de Colombia Dr. Iván Duque Márquez. (2018, 2 Enero) Propuestas Candidatura Iván Duque. [Online].
0 <https://www.ivanduque.com/propuestas/agro/9>
]