

**ANÁLISIS DE LOS MECANISMOS DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA  
RESPECTO AL AGUA Y SANEAMIENTO RURAL EN EL DEPARTAMENTO DE  
LA GUAJIRA EN COLOMBIA**



**María Camila Franco Devia**

Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de:  
**Profesional en Relaciones Internacionales y Estudios Políticos**

Director:

**Raúl Daniel Niño Buitrago**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA**  
**FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGÍA Y SEGURIDAD**  
**PROGRAMA RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS**  
**BOGOTÁ, 17 DE JULIO DEL 2019**

# **ANÁLISIS DE LOS MECANISMOS DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA RESPECTO AL AGUA Y SANEAMIENTO RURAL EN EL DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA EN COLOMBIA**

*María Camila Franco Devia*

## **RESUMEN**

Este ensayo pretende conocer la importancia de la cooperación española en cuanto a las diferentes herramientas y proyectos innovadores que se han implementado en el sector de agua y saneamiento rural en Colombia, específicamente en el departamento de La Guajira, a través del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS) de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID); revisando los enfoques e instrumentos de planificación e implementación, así como el análisis de los resultados, dando recomendaciones generales encaminadas a seguir desarrollando la articulación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

**Palabras Clave:** Agua y saneamiento rural, cooperación española, Objetivos de Desarrollo Sostenible, AECID, fuentes hídricas (pozos, jagüeyes, lagunas)

## **OBJETIVOS**

**Objetivo general:** Analizar los mecanismos, enfoques y alcances de la cooperación española en materia de agua y saneamiento rural en Colombia.

### **Objetivos específicos**

1. Identificar las principales fortalezas y alcances de la cooperación española respecto al agua y saneamiento rural.

2. Diagnosticar las necesidades de agua y saneamiento rural enfocadas y priorizadas por la cooperación española.
3. Formular recomendaciones a modo de conclusión, para aportar a una adecuada implementación de las estrategias de cooperación en agua y saneamiento rural.

## **INTRODUCCIÓN**

**PREGUNTA:** ¿Cuáles son los principales enfoques y desafíos de la cooperación española en materia de agua y saneamiento rural en Colombia?

**HIPOTESIS:** La cooperación española en materia de agua y saneamiento rural, se ha caracterizado por una articulación sinérgica entre actores de planeación nacional y territorial, enmarcado en la congruencia a los Objetivos del Desarrollo Sostenible, que tenga un impacto a largo plazo en el desarrollo humano.

### **1. El contexto de la Cooperación Española en Colombia.**

Sin lugar a dudas, posterior a la Segunda Guerra Mundial y enmarcado en los diversos procesos de multilateralismo que se gestaron entre los Estados que dieron como resultado el desarrollo de una institucionalidad global, la Cooperación Internacional ha tomado un rol protagónico como un eje estructurador y orientador para el alcance de grandes objetivos sociales, económicos y políticos, así como para mejorar la calidad de vida y los derechos humanos, por medio de diversos mecanismos que profundizan las relaciones entre los Estados.

En el caso de la Cooperación Española, su historia y alcance han sido determinantes. Para ejemplificar la anterior afirmación, para el año 2018, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo – AECID, que es una entidad adscrita al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, trabaja en más de 30 países incluido Colombia. Según fuentes oficiales, la AECID para el 2018 recibió un total de 325,96 millones de Euros (Gutiérrez, 2014) una gran cantidad considerando la fuerte crisis financiera vivida por el país ibérico en el 2008.

A su vez, según el informe de la ejecución presupuestal del 2016, España asignó el 43% – 369 millones de dólares – de su Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) bilateral a infraestructura y servicios sociales. Frente a los temas de Gobierno y a la sociedad civil (90 millones de dólares), agua y saneamiento (71 millones de dólares) y educación (56 millones de dólares). Se destinaron 244 millones de dólares al alivio de deuda y 58 millones de dólares a agricultura (que se recogen como AOD a sectores productivos, para los países del Sur (OCDE, 2016), evidenciando el compromiso que España ha tenido con sus aliados estratégicos, en orden de afianzar las relaciones bilaterales en el marco de la política exterior oficial.

Habiendo hecho esta primera aproximación, ahora se pretende como primer argumento de este ensayo, explicar que la cooperación española en Colombia ha tenido un impacto positivo, específicamente en materia de agua y saneamiento, a través de las líneas estratégicas transversales, las cuales permiten articular los Objetivos del Desarrollo Sostenible ODS<sup>1</sup> y los Planes de Desarrollo Nacional del Gobierno de turno, lo cual evita la duplicidad de esfuerzos y se enfoca en brindar esquemas de coordinación e impacto que constituyan importantes resultados conforme a las realidades territoriales donde se hacen las inversiones.

Para comenzar este ensayo, se pretende dar una breve sinopsis histórica de la cooperación internacional como una aproximación para comprender cómo a lo largo de la historia y los intereses, los principales enfoques han venido modificándose.

Para la década de los 50's la cooperación se enfocaba en el análisis puntal del “subdesarrollo”, es decir, de los temas económicos (ahorro e inversión) de los países como únicos actores de la cooperación (donantes y receptores), debido a que esta teoría se soportaba en que si existía una escasez en el capital de un país no había tecnificación o modernización en la agricultura, lo que generaba una improductividad que impedía el crecimiento de los países.

---

<sup>1</sup> Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Estos 17 Objetivos se basan en los logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, aunque incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible y la paz y la justicia, entre otras prioridades. Recuperado de: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>

Posteriormente y como respuesta al enfoque del subdesarrollo, surgió por la década de los 60's la Teoría de la Dependencia, precisamente para cuestionar la dualidad centro-periferia y evidenciar desde la teoría económica de Raul Prebisch, la necesidad de una cooperación sur-sur o procesos de desarrollo industrial y comercial para los países del tercer mundo (Dosman, 2014).

Para la década de los 70's la cooperación se tornó a un enfoque ambientalista a partir de la Declaración de Estocolmo de 1972, aprobada en la Conferencia de Naciones Unidas sobre Medio Humano, es decir, un eco desarrollo en beneficio del ser humano que luego se transforma al concepto de desarrollo sostenible, en donde se hace énfasis al límite de los recursos. Ya a partir de los años 80's e inspirado en los aportes de Amartya Sen, se articula el desarrollo de capacidades, la libertad, los derechos y las oportunidades de las personas, sustentándolo a partir de que el desarrollo tiene que ver con las cosas que las personas pueden realmente hacer o ser. (Angarita, La Teoría de las Capacidades, 2014) Teniendo en cuenta lo anterior, los 90's nacen con el concepto de desarrollo humano que fue descrito como el “proceso de ampliar la gama de opciones de las personas, brindándoles mayores oportunidades de educación, atención médica, ingreso y empleo, abarcando el espectro total de opciones humanas, desde un entorno físico en buenas condiciones hasta libertades económicas y políticas” (PNUD, 1992). Es decir, busca la superación de la pobreza, con la creación de políticas públicas para la mejora en el sector de salud, educación, desarrollo institucional, derechos humanos, entre otros.

Todos estos antecedentes, han sido los pilares del debate para fundamentar los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, los cuales buscan poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Teniendo presente, las nuevas esferas del cambio climático, la desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, dentro de sus grandes apuestas para el 2030.

En ese sentido, España ha sido uno de los mayores involucrados de cooperación internacional en América Latina adoptando los ODS y trabajando en 37 países y territorios de América Latina y el Caribe, África Subsahariana, el Norte de África, Medio Oriente y Asia, debido a que son, países de asociación menos avanzados o de ingresos bajos, países de asociación de renta media, y países de cooperación avanzada.

Bajo estas premisas, la cooperación española internacional, se ha caracterizado por operacionalizar su trabajo a partir de diversas asociaciones con diversos países, entre ellos, Colombia, a través de los Marcos de Asociación País (MAP), en donde se establecen diferentes estrategias a implementar para desarrollar programas en pro del bienestar y búsqueda de herramientas que puedan mejorar el desarrollo humano conforme a los ODS ya mencionados.

Así pues, entre los años 2011-2014, se creó el Grupo Estable de Coordinación, debido a la propuesta que se realizó con el primer MAP para empezar a establecer una relación entre España y Colombia, donde el diálogo y el desarrollo fuera primordial. Para ello, los actores que se encargaban de la vigilancia eran: la Embajada Española en Colombia; la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), los representantes de la Cámara de Comercio Hispano-Colombiana y de las Comunidades Autónomas que también aportan de acuerdo a su experticia en estos fondos comunes.

De esta manera, los mecanismos de cooperación internacional española se articularon con el Plan de Desarrollo 2014-2018, formulando estrategias y sinergias que propiciaran el objetivo de construir una “Colombia en paz estable y duradera”, conforme a las negociaciones de paz establecidas en La Habana, para el desarrollo rural, el fortalecimiento de la democracia, la equidad y la educación. Por esto, para el año 2015 se firmó el Convenio Marco de Cooperación entre España y Colombia, para establecer un marco jurídico, en donde el objetivo principal era la reducción de las desigualdades y la construcción de paz.

Entre los actores estratégicos para la construcción del MAP, participaron por parte de Colombia, el Ministerio de Relaciones exteriores, la Agencia Presidencial de Cooperación y el Departamento Nacional de Planeación, mientras que del lado Español, estuvo la Secretaria General de la Cooperación Internacional para el Desarrollo través del Equipo País en Madrid, ONS y la ACEID como secretaria técnica; mediante el IV Plan Director de la Cooperación Española (IVPD) apostando por el fortalecimiento de capacidades y la transferencia de conocimientos en países de renta media. En estos países resulta necesario que la Cooperación Española asuma un nuevo rol como facilitador de procesos, identificador de actores y generador de espacios de debate y trabajo conjuntos. (MAP, 2015)

Las actuaciones de la Cooperación Española en Colombia son un claro ejemplo de Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD), puesto que para Septiembre de 2015 según la AECID el monto de 141.184.343 € fue destinado a financiar principalmente la construcción de paz representando en un 38% de ese valor total, la acción humanitaria con el 23%, el género en desarrollo con el 21% y finalmente, el crecimiento económico y el agua y saneamiento básico rural con un 19%. (MAP, 2015)

Como bien se observa, la importancia estratégica de coordinar las visiones entre la cooperación española con los mecanismos de planeación nacional del Gobierno colombiano, dan una primera aproximación a este enfoque, donde no prima la visión de uno u otro actor donante, sino que contrario a ello, se evidencia como los Estados receptores, están en capacidad de identificar sus principales necesidades en materia de desarrollo, para posteriormente articularse con las estrategias de los donantes.

## **2. Acueducto y saneamiento básico en Colombia: retos y necesidades en el marco de la Cooperación Española.**

Colombia es un país que representa una riqueza importante del recurso hídrico. Según datos de la CEPAL, el país tiene una precipitación media anual de 3.000mm que comparado con Suramérica representa los 1.600mm y a nivel mundial los 900mm. Sin embargo, este no es utilizado de la mejor manera, ya que la deficiente gestión empresarial y operativa, la baja capacidad de inversión y capital para la construcción y rehabilitación de acueductos y alcantarillado, además, de la mínima capacitación técnica e innovadora; y la baja gobernabilidad y la corrupta regulación del acceso de agua potable en Colombia; son factores que impiden el consumo de agua potable y alcantarillado en zonas rurales. (CEPAL)

Partiendo de lo anterior se puede decir que la cobertura de acueducto y alcantarillado en todo el territorio es limitada, pues la baja capacidad institucional en las zonas rurales enmarca una diferencia importante frente a las zonas urbanas, puesto que, según la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) DE 2012; al compararlas se obtienen diferencias de 23 puntos porcentuales, en donde se presentan menores coberturas en las zonas rurales. Ahora bien, teniendo en cuenta la calidad de agua, y haciendo referencia al Índice de Riesgo de Calidad de Agua (IRCA), tan solo el 58,8% de la población colombiana para el año 2012

consumió agua potable, donde, la zona urbana representaba el 13,2% es decir un bajo riesgo, frente a las zonas rurales que alcanzo el 49,8%, clasificándolo en un nivel de riesgo alto. Es decir, la probabilidad de contraer enfermedades como la Enfermedad Diarreica Aguda (EDA) es alta.

Lo que quiere decir que, a partir de las limitadas condiciones del entorno ambiental y el deterioro de los recursos naturales generan un impedimento para que exista una salud ambiental que se manifiesta en la salud humana; y esta se transforma en un círculo vicioso, debido a que, si no hay salud, no hay trabajo, por lo tanto, no hay una productividad, no hay educación, que conlleva a que no exista a un cuidado por lo recursos naturales, que va a generar repercusiones negativas en el medio ambiente y por consiguiente afectaciones para el cambio climático.

Debido a esta necesidad tanto el ACEID como el Gobierno colombiano buscan las alternativas para impactar, mediante la planeación, construcción, ejecución y mantenimiento de acueductos y pozos, además de educación para las comunidades y una reglamentación para que las empresas ayuden a la conservación de ríos y fuentes de agua naturales, protegiéndolos de la contaminación.

Adicionalmente, el Gobierno colombiano ha estado muy comprometido con los ODS y el Plan Nacional de Desarrollo va dirigido a cumplir estas metas, en tanto que el Departamento Nacional de Planeación en conjunto con actores como el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, han realizado importantes aportes a la cobertura y calidad de este servicio público; fortaleciendo los temas de planeación y asistencia técnica; racionalizando su uso y fortaleciendo la regulación, el control y la vigilancia de este recurso hídrico por medio de entidades de carácter técnico como la Superintendencia de Servicios Públicos y la Comisión de Regulación de Agua Potable. (CEPAL)

Por esta razón es importante invertir desde cooperación internacional en agua y saneamiento, debido a que se combatiría los problemas en el medio ambiente, salubridad, seguridad social para aumentar la productividad, educación y salud; generando un mayor impacto en la disminución de la pobreza extrema.

En consecuencia de lo anterior, la AECID brinda cuatro orientaciones estratégicas a tratar en Colombia. La primera hace referencia a Consolidar los procesos democráticos y el Estado de Derecho para el apoyo al proceso de paz y post acuerdo. Las inversiones en



cooperación frente a este tema son de gran validez para España debido a que Colombia es un país que busca la vía a la resolución y la paz; y por esta razón es necesario seguir apoyando los esfuerzos de Estado mediante el fortalecimiento de los mecanismos de participación, generando garantías a la protección de los derechos fundamentales, justicia, implementando la cultura de paz dentro de una gobernabilidad democrática; que fomenta las capacidades institucionales para la implementación de políticas públicas de los Planes de Desarrollo, los Consejos Ciudadanos, además, de la población étnica con los planes de etnodesarrollo. Contribuyendo directamente con el ODS 10, para reducir las desigualdades entre los países, también el 16 de paz y justicia, con la inclusión a todas las poblaciones.

La segunda, se encarga de promover oportunidades económicas para los más pobres, reduciendo las brechas de la inequidad; mediante el impulso de la competitividad rural para aumentar las capacidades productivas y comerciales; dando igualdad de oportunidades a hombres y mujeres, para que cada vez más personas puedan acceder a educación a nivel académico, social, cultural y por consiguiente se construya ciudadanía. Ayudando a la realización de ODS 1, para mimetizar la pobreza, el ODS 4, implementando educación de calidad, promoviendo la inclusión para que cualquier persona, sin distinción (raza, edad, género) pueda tener oportunidades de aprendizaje.

La tercera, al manejo de la cohesión social, haciendo referencia al agua y saneamiento básico, con la implementación del Fondo de Cooperación para agua y saneamiento, donde se busca ampliar la cobertura en cuanto a infraestructura y también, proyectos alternos complementarios para fomentar la gestión del uso adecuado del agua con la Política Nacional de Gestión Integral del Recurso Hídrico, para mejorar las capacidades institucionales a través de cooperación técnica. Contribuyendo al ODS 6 garantizando la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento, también el ODS 12, para tener un consumo responsable.

Por último, están las alternativas para promover los derechos de las mujeres y la igualdad de género, haciendo énfasis en el fomento de la equidad y la erradicación de la violencia contra las mujeres; al empoderamiento de la mujer, su capacidad de liderazgo y participación política; discriminando la violencia y el maltrato, mediante el desarrollo de estrategias en busca de un cambio cultural frente a la tolerancia de este tipo de violencia. Por lo tanto, la cooperación internacional española, se articula con los Planes de Desarrollo de Colombia, los objetivos de desarrollo sostenible y las necesidades de la población para

creación de programas y proyectos que puedan solucionar mimetizar las problemáticas corto plazo y a largo plazo la erradicación parcial de las mismas.

### **3. Departamento de La Guajira: Caso de estudio y análisis sobre la cooperación española en materia de agua y saneamiento básico.**

El departamento de la Guajira se encuentra situado al norte del país. Limita al norte y al oeste con el mar Caribe, al este con Venezuela; al sur con el departamento del Cesar y al suroeste con el departamento del Magdalena. Dentro de sus características climatológicas se encuentran temperaturas entre los 35 y 40°C, ya que su ecosistema predominante es el desierto. En cuanto a sus características hidrológicas, los principales ríos son el Ranchería y el Cesar, además, cuentan con depósitos de agua como pozo acuíferos y lagunas o jagüeyes para el consumo de las comunidades.

Teniendo en cuenta lo anterior, se puede determinar que la primera causa para que exista una problemática para acceder al recurso hídrico en este departamento es la falta de lluvias, debido a su condición geográfica, lo que incide directamente en su agricultura haciéndola poca y corta. Entonces, tienen que abastecerse de otras fuentes hídricas como los pozos y los ríos cercanos.

Sin embargo, haciendo referencia puntualmente de estas fuentes, cabe mencionar que el río Ranchería tiene unos índices de contaminación alta, producto de los residuos de la explotación minera de carbón y residuos de las comunidades por la falta de alcantarillado y saneamiento.

Otro factor a tener en cuenta son los acueductos, pues estos son insuficientes para tratar y potabilizar el agua; debido a que no tienen una tecnificación que permita hacer este proceso y permitan que las personas puedan acceder dignamente a este servicio. Para el año 2014 con la visita a la Guajira de la Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado de la República, el senador Senén Niño Avendaño descubrió que de las 6 empresas de acueducto y alcantarillado en Riohacha (capital de la Guajira), 5 distribuyen agua no apta para el consumo humano, es decir, de alto riesgo. La respuesta a esa problemática fue implementar 22 pozos, sin embargo, solo se pudieron implementar 10 a cabalidad, pero los temas de contaminación en la distribución del servicio son latentes. (Colombia)

La cooperación española tiene como principal herramienta en cuanto al tema de acceso al agua potable y saneamiento en la Guajira el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS), el cual, implementa programas de fortalecimiento institucional, desarrollo comunitario y promoción de servicios con la ayuda del Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, la Agencia Presidencial de Cooperación (APC), organizaciones sociales, entre otros. Siendo un insumo muy importante porque hay transferencia de tecnología para cumplir los criterios de agua con calidad, accesible y suficiente.

Para el año 2016 se destinaron 9.500 millones de pesos para la financiación de un proyecto piloto que junto con la comunidades indígenas y la Gobernación, para que se diseñara un acueducto con tecnologías adecuadas que pudieran cubrir los puntos necesarios en el territorio para que estas personas accedieran a agua potable. También, hubo un aporte financiero de 1300 millones de pesos para construir dos pozos y la rehabilitación de 7 fuentes de suministro, beneficiando a 922 familias. (AECID, 2014)

En el año 2018, se empezó a realizar el proyecto de Abastecimiento de Agua Potable y Manejo de Aguas Residuales en Zonas Rurales con la Construcción del sistema de acueducto regional de La Laguna, El Hático y Guamachal, en el municipio de Fonseca; que tiene como objetivo aumentar la cobertura de este servicio junto con el manejo de aguas residuales eficientes y sostenibles; para que se puedan beneficiar a mas de 1800 habitantes de estos tres corregimientos; que a través del control, organización y fortalecimiento de las capacidades administrativas de la comunidad se pueda tener un beneficio a corto y a largo plazo. (COOPERACION, 2018)

Así como lo decía Amartya Sen, después de que se analizaban los problemas sociales que afectan de una u otra manera el bienestar humano, en este caso, la calidad de vida, la desigualdad, la pobreza, la ausencia de desarrollo humano y la injusticia social; no es importante enfocarse en la poca cantidad de recursos con los que se cuentan, sino, por lo que las personas son capaces de hacer, dando, un giro significativo para pensar en la sociedad y emprender en qué deberían hacer las instituciones en el interior de la sociedad para mejorar la calidad de vida de sus miembros. (Angarita, La Teoría de las Capacidades, 2014).

Actualmente, existen proyectos como la ampliación de la planta de tratamiento de agua potable Mete-susto, ubicada en el corregimiento de Chorreras, municipio de Distracción, produciendo 520 litros por segundo, beneficiando a otros municipios como Fonseca, Barrancas y

Hatonuevo. Se encuentra en planes construir una línea adicional que se conformará con el acueducto regional del río Ranchería y abastecerá a Albania, Maicao, Uribia y Manaure; lo que traerá consigo importantes beneficios para la comunidad. Sin embargo, también es pertinente entender que la cooperación y los diferentes recursos brindados para la creación y en este caso la ampliación de estas infraestructuras es limitada, y por lo tanto, toca pensar en su sostenimiento a largo, por ello, es necesario que haya un cobro de tarifas y criterios de control y calidad de agua, que permitan darle una mejor gestión, para que de esta manera se puedan realizar mantenimientos y rehabilitaciones continuas los acueductos, en este caso el agua es un servicio y por lo tanto, se debe tratar de una manera organizada de gestión.

### **3.1. Principales logros o alcances del proyecto**

#### *Fomento a la gobernanza del agua como eje transversal:*

Haciendo referencia a lo anterior, es importante tener en cuenta el concepto de Gobernanza del Agua, reconoce la prioridad del agua como elemento fundamental para la vida en procesos de coordinación y cooperación de distintos y diversos actores sociales, garantizando la integridad y diversidad de los ecosistemas, los servicios ambientales y, por consiguiente, evitando las amenazas para las comunidades. Este concepto se aprecia en tanto que la ACEID, desarrolla un trabajo articulado con las comunidades Guajiras, generando una vinculación directa de la necesidades sociales en el territorio y dando una proyección mucho más ajustada; y con el Gobierno de la República (FONADE, APC, ONG'S, entre otros), Presidencia en cuanto a los temas de destinación de Fondos y el Ministerio de Vivienda para coordinar los planes territoriales que se tienen en el departamento en cuanto agua y saneamiento, brindando un mayor impacto a los beneficiarios.

#### *Construcción exitosa de las plantas potabilizadoras o de acceso:*

El Programa de Agua y Saneamiento Para el Sector Rural que tuvo inicios el 1 de diciembre de 2015 y tiene finalización de ejecución de 30 de noviembre de 2019, que tiene como objetivo construir, ampliar y rehabilitar infraestructura que permita ofrecer los servicios de agua potable y saneamiento básico (la construcción de las plantas potabilizadoras o de acceso son un insumo muy importante porque hay transferencia de tecnología para

cumplir los criterios de agua con calidad, accesible y suficiente); junto con desarrollo comunitario; y con fortalecimiento institucional a nivel rural (los beneficiarios puedan usarla a largo plazo con una adecuada organización y fortalecimiento de las capacidades administrativas de la comunidad).

La entidad beneficiaria fue el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio de la República de Colombia; y la entidad ejecutora fue el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo (FONADE). En cuanto a los temas financieros, el FCAS aportó el 80% y la aportación local fue del 20%. Como tal el programa se divide en cuatro componentes: el primero, son todas las inversiones destinadas a estudios diseños e infraestructura para la construcción, ampliación y conexiones intra – domiciliarias de los proyectos de agua potable y saneamiento rural. El segundo, es en el desarrollo comunitario; el tercero, el fortalecimiento institucional; y finalmente, el diseño y montaje de esquemas sostenibles de prestación de los servicios, asistencia técnica y apoyo de modelos post construcción en zonas rurales. (FCAS, 2017)

*Hacia una apuesta de un acueducto y saneamiento básico como la prestación del servicio público:*

Conforme al marco legal establecido en la Ley 142 de 1994, la cooperación española se ha articulado para el desarrollo de proyectos de acueducto a partir de un enfoque de servicios públicos. Esto significa que el acceso al agua, está sujeto a las tarifas y metodologías establecidas por la Comisión de Regulación de Agua Potable CRA, que garanticen la sostenibilidad financiera y ambiental del recurso en un departamento como la Guajira. En igual sentido, el proyecto queda sujeto a la inspección, vigilancia y control por las entidades nacionales encargadas como la Superintendencia de Servicios Públicos.

Se considera este hecho como un logro, en tanto que el agua al ser un recurso escaso, no se otorga de manera gratuita, sino que es sujeto a un estudio de costos y tarifas que derivan en esquemas funcionales mucho más complejos de planeación y desarrollo, donde los municipios beneficiados quedan comprometidos presupuestal y administrativamente en la eficiente prestación del servicio público, así como en el desarrollo de proyectos para subsidiar a las familias o poblaciones vulnerables. A su vez, el departamento de La Guajira se vincula al proyecto, formulando los Planes Departamentales de Agua, que aseguren la viabilidad

técnica y financiera de los proyectos de acueducto a largo plazo, fortaleciendo y fomentando así el desarrollo de capacidades organizativas y de gestión, tanto de las entidades públicas, como de las comunidades beneficiadas, quienes ejercen el control, monitoreo y buen funcionamiento de los proyectos.

### **3.2. Análisis de los principales obstáculos y retos del caso de Estudio**

#### *Gobernabilidad institucional departamental limitada:*

Los principales obstáculos que se presentan en la cooperación española y como tal el Gobierno colombiano, en cuanto a los temas de agua y saneamiento rural en la Guajira son diversos, en primera instancia este departamento ha estado inmerso en diferentes escándalos de corrupción, que limitan mucho el margen de gobernabilidad a corto y a largo plazo. Por ejemplo, el ex alcalde (2012-2015) Rafael Ricardo Ceballos Sierra y el representante del consorcio Aguas para un Pueblo, Yusif Habib Mustafá culpables de las irregularidades del Sistema Integral de Alcantarillado y Acueducto del corregimiento de Camarones (Riohacha), por un valor de doce mil cientos millones novecientos noventa mil quinientos sesenta y cuatro pesos (\$12.102.998.043); aunque la obra fue terminada, el acueducto no se encuentra en funcionamiento, el agua no es apta para el consumo humano y al parecer se presentaron sobrecostos. Unos de los gobernadores que actualmente están presos son el ex gobernador de La Guajira, Juan Francisco Gómez Cerchar, 'Kiko' Gómez (Judicial R. , 2017), el ex gobernador José Luis González Crespo (Posada, 2017), el ex gobernador Wilmer González Brito (HERALDO, 2018), entre otro; además, de las investigaciones en curso del ex alcalde de Riohacha Fabio Velázquez Rivadeneira (TIEMPO E. , Fiscalía captura al alcalde de Riohacha por corrupción, 2017) , el ex gobernador José Eduardo Pérez (TIEMPO R. E., 2016), entre otros; limitando el alcance y desarrollo de los proyectos en especial de acueducto y alcantarillad. La presencia de este tipo de problemáticas institucionales impide que las obras se desarrollen en los plazos establecidos, lo que demora la entrega del proyecto o inclusive ni se terminan.

#### *Dificultades por la multiplicidad de actores*

Por otro lado, el departamento de La Guajira viven más de 500.000 personas que pertenecen a varias culturas indígenas, lo que quiere decir que es multilingüe y pluricultural. Cinco grupos residen entre la pampa y las montañas: wayuu, kinqui, ika, kogui y wiwa; los criollos viven principalmente en los asentamientos urbanos y los euro-asiáticos: árabes o “turcos”, en Maicao.

La cantidad de estos grupos impide que entre ellos se coordinen, puesto que la cosmovisión de cada grupo es totalmente diferente, lo que genera retos y desafíos en materia de acueductos regionales. Además, tampoco hay una complicidad real entre el Gobierno y las comunidades indígenas, para el 2010, plantearon el proyecto, de la creación de un relleno sanitario con todas las condiciones en un cementerio de los Wayuu y en el centro de 8 comunidades es decir alrededor de 1300 indígenas; hay 25 comunidades, que están de acuerdo, debido a que no se verían afectadas por las diferentes enfermedades que esto genera, la mayoría de investigaciones sobre rellenos sanitarios coinciden en su efecto dañino para salud humana.

Un ejemplo es el informe de Greenpeace en Argentina, que explica que los líquidos lixiviados y los gases emitidos por los residuos al descomponerse son peligrosos, a pesar de los mecanismos de ingeniería, sus principales consecuencias cardiovasculares, cerebro vasculares y respiratorios; que convierten a los más pequeños y a la población adulta en las principales víctimas.

## **CONCLUSIONES**

La Cooperación Española ha tenido un importante impulso de procesos estructurales dentro del Estado colombiano a través del apoyo a la formulación de políticas públicas y el fortalecimiento institucional, lo cual da una visión a largo plazo que brinda mayor aporte de la cooperación internacional.

El trabajo que tiene la ACEID con el Ministerio de Vivienda, así como con otras entidades del orden nacional, demuestra un significativo reconocimiento y una confianza mutua que permite el desarrollo exitoso de complejos procesos como el que se desarrolla en la Guajira.

El Estado colombiano ha valorado los proyectos de agua y saneamiento como muy importantes y de alto impacto, en tanto que se alinean estos proyectos con las prioridades del Plan de Desarrollo tanto a nivel Nacional, Departamental y Municipal, dando una articulación con las necesidades territoriales.

Los retos pueden resolverse desarrollando más labores con el Ministerio del Interior para acceder a un enfoque indígena, así como de género, para robustecer los procesos, esto también permite solucionar la limitación de la falta de gobernabilidad en La Guajira, porque tener a una sociedad civil empoderada, implica que habrá mecanismos de control descentralizado que vaya más allá del gobernador o alcalde de turno.

La creación de la Agenda 2030 planteó sus objetivos de una manera articulada para que la injerencia positiva en uno de ellos tuviese repercusión en los demás, es decir, si un objetivo mejora el otro de una manera indirecta también lo hace. Ahora el acople que se genera en este caso con la ACEID y con el Gobierno colombiano, permiten un mayor impacto en la población Guajira; debido a que buscan el desarrollo humano, mediante la solución del sistema de agua y saneamiento básico, y de esta manera, tener efecto en otros ámbitos, como la educación, la salud, la disminución latente de pobreza y desigualdad, entre otros.

Uno de los principales retos que tiene la implementación de infraestructuras encargadas del recurso hídrico, se basan principalmente en la variedad y la cosmovisión cultural que hay en el Departamento de la Guajira, por las creencias y las diversa utilización del suelo; por otro lado, se encuentra la poca institucionalidad y gobernabilidad en el territorio; pues los escándalos de corrupción, los gobernadores en la cárcel y en investigación son bastantes.

Es importante pensar no solo en el presente, es decir, en la creación del acueducto; sino, también en su sostenibilidad en el tiempo, por ello, hay que implementar programas de control y vigilancia por parte del Gobierno nacional; y también, deben existir unos cobros hacia la comunidad destinados al mantenimiento y durabilidad de las estructuras.

La herramienta innovadora que utiliza la cooperación española en Colombia, es la planificación, buscando posibles mejoras a las bajas condiciones que existen en el



Departamento de la Guajira a partir de tres pasos; el primero es hacer, es decir, realizar pruebas piloto para probar el funcionamiento antes de realizar los cambios a gran escala, luego se hacen los cambios en pro del beneficio; controlar o verificar el funcionamiento; actuar, evidenciando la mejora en los resultados.

## Bibliografía

- AECID. (13 de 12 de 2014). *Sectores de cooperación: Agua y Saneamiento*. Obtenido de <https://www.aecid.org.co/index.php?idcategoria=2498>
- Angarita, M. J. (2014). *La Teoría de las Capacidades*.
- Angarita, M. J. (27 de 06 de 2014). *La Teoría de las Capacidades*. Recuperado el 03 de 02 de 2019, de file:///C:/Users/Equipo05/Downloads/Dialnet-LaTeoriaDeLasCapacidadesEnAmartyaSen-5010857.pdf
- CEPAL. (s.f.). *Informe Nacional sobre la Gestión del Agua en: COLOMBIA*. Obtenido de <https://www.cepal.org/samtac/noticias/documentosdetrabajo/5/23345/inco00200.pdf>
- Colombia, S. d. (s.f.). *La Guajira no cuenta con agua potable*. Obtenido de [senado.gov.co/component/k2/item/20562-la-guajira-no-cuenta-con-agua-potable](http://senado.gov.co/component/k2/item/20562-la-guajira-no-cuenta-con-agua-potable)
- COOPERACION, A. (06 de 09 de 2018). *Sala de Prensa: Avanza el Proyecto de Construcción del Sistema de Acueducto Regional de La Laguna, El Hático y Guamachal, en el municipio de Fonseca, departamento de La Guajira*. Obtenido de <https://www.aecid.org.co/index.php?idcategoria=5194>
- Daza-Daza, A. R. (s.f.). *La crisis del agua en La Guajira: un análisis crítico frente al concepto*. Obtenido de [http://www.cooperacionspanola.es/sites/default/files/map\\_colombia\\_2015\\_2019\\_cooperacion\\_espanola.pdf](http://www.cooperacionspanola.es/sites/default/files/map_colombia_2015_2019_cooperacion_espanola.pdf)
- Dosman, E. J. (2014). *Raúl Prebisch*.
- FCAS. (2017). *PROGRAMA DE AGUA Y SANEAMIENTO PARA EL SECTOR RURAL*.
- Gobierno, S. I. (12 de Julio de 2016). *Presidencia de la República*. Obtenido de “Alianza por el Agua” en La Guajira será reforzada con aporte financiero y cooperación española: <http://es.presidencia.gov.co/noticia/160712-Alianza-por-el-Agua-en-La-Guajira-sera-reforzada-con-aporte-financiero-y-cooperacion-espanola>
- Gutiérrez, I. (03 de 04 de 2014). *El presupuesto para la Agencia de Cooperación sube un 14% tras sufrir un recorte del 70% desde 2010*. Obtenido de [https://www.eldiario.es/desalambre/presupuesto-Agencia-Cooperacion-aumenta\\_0\\_756974593.html](https://www.eldiario.es/desalambre/presupuesto-Agencia-Cooperacion-aumenta_0_756974593.html)
- HERALDO, E. (14 de NOVIEMBRE de 2018). *EL HERALDO*. Obtenido de <https://www.elheraldo.co/la-guajira/condenan-10-anos-al-gobernador-de-la-guajira-565648>: <https://www.elheraldo.co/la-guajira/condenan-10-anos-al-gobernador-de-la-guajira-565648>
- Judicial, R. (30 de junio de 2017). *EL ESPECTADOR*. Obtenido de En firme condena de 55 años de prisión contra 'Kiko' Gómez: <https://www.elespectador.com/noticias/judicial/en-firme-condena-de-55-anos-de-prision-contr-kiko-gomez-articulo-700857>

- Judicial, R. (04 de Mayo de 2018). *EL ESPECTADOR*. Recuperado el 03 de 02 de 2019, de Corte Suprema pide garantizar el derecho al agua de la población Wayúu:  
<https://www.elespectador.com/noticias/judicial/corte-suprema-pide-garantizar-el-derecho-al-agua-de-la-poblacion-wayuu-articulo-753898>
- MAP. (24 de 11 de 2015). *MARCO DE ASOCIACIÓN PAÍS COLOMBIA – ESPAÑA / 2015-2019*. Recuperado el 01 de 02 de 2019, de  
[http://www.cooperacionspanola.es/sites/default/files/map\\_colombia\\_2015\\_2019\\_cooperacion\\_espanola.pdf](http://www.cooperacionspanola.es/sites/default/files/map_colombia_2015_2019_cooperacion_espanola.pdf)
- OCDE. (2016). *OCDE cooperación al desarrollo, Exámenes de pares España*. OCDE.
- Posada, F. (14 de FEBRERO de 2017). *RCN RADIO*. Obtenido de 12 gobernadores en 24 años: la indignante historia de corrupción en La Guajira.
- SININC. (s.f.). *Sistema Nacional de Información C*. Recuperado el 03 de 02 de 2019, de ultural :  
<http://www.sinic.gov.co/SINIC/ColombiaCultural/ColCulturalBusca.aspx?AREID=3&SECID=8&IdDep=44&COLTEM=216>
- Taborda, C. (05 de Marzo de 2018). *EL ESPECTADOR*. Recuperado el 03 de 02 de 2019, de El relleno sanitario que se hará junto a un cementerio wayúu:  
<https://www.elespectador.com/noticias/salud/el-relleno-sanitario-que-se-hara-junto-un-cementerio-wayuu-articulo-742678>
- TIEMPO, E. (7 de NOVIEMBRE de 2016). *LA GUAJIRA UN DEPARTAMENTO AZOTADO POR LA CORRUPCION*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/justicia/cortes/gobernadores-de-guajira-acusados-de-corrupcion-51178>
- TIEMPO, E. (27 de ENERO de 2017). *Fiscalía captura al alcalde de Riohacha por corrupción*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16802362>
- TIEMPO, R. E. (07 de NOVIEMBRE de 2016). *La Guajira un Departamento azotado por la corrupción*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/justicia/cortes/gobernadores-de-guajira-acusados-de-corrupcion-51178>
- AECID. (13 de 12 de 2014). *Sectores de cooperación: Agua y Saneamiento*. Obtenido de <https://www.aecid.org.co/index.php?idcategoria=2498>
- Angarita, M. J. (2014). *La Teoría de las Capacidades*.
- Angarita, M. J. (27 de 06 de 2014). *La Teoría de las Capacidades*. Recuperado el 03 de 02 de 2019, de file:///C:/Users/Equipo05/Downloads/Dialnet-LaTeoriaDeLasCapacidadesEnAmartyaSen-5010857.pdf
- CEPAL. (s.f.). *Informe Nacional sobre la Gestión del Agua en: COLOMBIA*. Obtenido de <https://www.cepal.org/samtac/noticias/documentosdetrabajo/5/23345/inco00200.pdf>

- Colombia, S. d. (s.f.). *La Guajira no cuenta con agua potable* . Obtenido de [senado.gov.co/component/k2/item/20562-la-guajira-no-cuenta-con-agua-potable](http://senado.gov.co/component/k2/item/20562-la-guajira-no-cuenta-con-agua-potable)
- COOPERACION, A. (06 de 09 de 2018). *Sala de Prensa: Avanza el Proyecto de Construcción del Sistema de Acueducto Regional de La Laguna, El Hático y Guamachal, en el municipio de Fonseca, departamento de La Guajira*. Obtenido de <https://www.aecid.org.co/index.php?idcategoria=5194>
- Daza-Daza, A. R. (s.f.). *La crisis del agua en La Guajira: un análisis crítico frente al concepto*. Obtenido de [http://www.cooperacionspanola.es/sites/default/files/map\\_colombia\\_2015\\_2019\\_cooperacion\\_spanola.pdf](http://www.cooperacionspanola.es/sites/default/files/map_colombia_2015_2019_cooperacion_spanola.pdf)
- Dosman, E. J. (2014). *Raúl Prebisch*.
- FCAS. (2017). *PROGRAMA DE AGUA Y SANEAMIENTO PARA EL SECTOR RURAL*.
- Gobierno, S. I. (12 de Julio de 2016). *Presidencia de la República*. Obtenido de “Alianza por el Agua” en La Guajira será reforzada con aporte financiero y cooperación española: <http://es.presidencia.gov.co/noticia/160712-Alianza-por-el-Agua-en-La-Guajira-sera-reforzada-con-aporte-financiero-y-cooperacion-espanola>
- Gutiérrez, I. (03 de 04 de 2014). *El presupuesto para la Agencia de Cooperación sube un 14% tras sufrir un recorte del 70% desde 2010*. Obtenido de [https://www.eldiario.es/desalambre/presupuesto-Agencia-Cooperacion-aumenta\\_0\\_756974593.html](https://www.eldiario.es/desalambre/presupuesto-Agencia-Cooperacion-aumenta_0_756974593.html)
- HERALDO, E. (14 de NOVIEMBRE de 2018). *EL HERALDO*. Obtenido de <https://www.elheraldo.co/la-guajira/condenan-10-anos-al-gobernador-de-la-guajira-565648>: <https://www.elheraldo.co/la-guajira/condenan-10-anos-al-gobernador-de-la-guajira-565648>
- Judicial, R. (30 de junio de 2017). *EL ESPECTADOR*. Obtenido de En firme condena de 55 años de prisión contra 'Kiko' Gómez: <https://www.elespectador.com/noticias/judicial/en-firme-condena-de-55-anos-de-prision-contra-kiko-gomez-articulo-700857>
- Judicial, R. (04 de Mayo de 2018). *EL ESPECTADOR*. Recuperado el 03 de 02 de 2019, de Corte Suprema pide garantizar el derecho al agua de la población Wayúu: <https://www.elespectador.com/noticias/judicial/corte-suprema-pide-garantizar-el-derecho-al-agua-de-la-poblacion-wayuu-articulo-753898>
- MAP. (24 de 11 de 2015). *MARCO DE ASOCIACIÓN PAÍS COLOMBIA – ESPAÑA / 2015-2019*. Recuperado el 01 de 02 de 2019, de [http://www.cooperacionspanola.es/sites/default/files/map\\_colombia\\_2015\\_2019\\_cooperacion\\_spanola.pdf](http://www.cooperacionspanola.es/sites/default/files/map_colombia_2015_2019_cooperacion_spanola.pdf)
- OCDE. (2016). *OCDE cooperación al desarrollo, Exámenes de pares España*. OCDE.

Posada, F. (14 de FEBRERO de 2017). *RCN RADIO*. Obtenido de 12 gobernadores en 24 años: la indignante historia de corrupción en La Guajira.

SININC. (s.f.). *Sistema Nacional de Información C*. Recuperado el 03 de 02 de 2019, de ultural : <http://www.sinic.gov.co/SINIC/ColombiaCultural/ColCulturalBusca.aspx?AREID=3&SECID=8&IdDep=44&COLTEM=216>

Taborda, C. (05 de Marzo de 2018). *EL ESPECTADOR*. Recuperado el 03 de 02 de 2019, de El relleno sanitario que se hará junto a un cementerio wayúu: <https://www.elespectador.com/noticias/salud/el-relleno-sanitario-que-se-hara-junto-un-cementerio-wayuu-articulo-742678>

TIEMPO, E. (7 de NOVIEMBRE de 2016). *LA GUAJIRA UN DEPARTAMENTO AZOTADO POR LA CORRUPCION*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/justicia/cortes/gobernadores-de-guajira-acusados-de-corrupcion-51178>

TIEMPO, E. (27 de ENERO de 2017). *Fiscalía captura al alcalde de Riohacha por corrupción*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16802362>

TIEMPO, R. E. (07 de NOVIEMBRE de 2016). *La Guajira un Departamento azotado por la corrupción*. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/justicia/cortes/gobernadores-de-guajira-acusados-de-corrupcion-51178>