

MIGRACIÓN VENEZOLANA EN COLOMBIA: UN DESAFÍO PARA LA SEGURIDAD



JORGE ALBERTO LÓPEZ DIAZ

CÓDIGO: 0901957

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y SEGURIDAD

PROGRAMA RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS

BOGOTÁ, 2019

MIGRACIÓN VENEZOLANA EN COLOMBIA: UN DESAFÍO PARA LA SEGURIDAD

JORGE ALBERTO LÓPEZ DIAZ

CÓDIGO: 0901957

**Ensayo de grado para obtener el título de Profesional en Relaciones
Internacionales y Estudios Políticos**

DIRECTOR

FRANCISCO MIGUEL ANDRADE CRUZ

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA FACULTAD DE RELACIONES
INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y**

SEGURIDAD

PROGRAMA DE RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS

BOGOTÁ, 2019

Tabla de contenido

1. Resumen.....	4
2. Introducción.....	5
3. Desarrollo.....	6
4. Riesgos provenientes de la migración.....	6
4.1. ¿Qué dificultades se presentaron en Venezuela y que conllevaron hacia la crisis?.....	6
4.2. ¿Cuáles han sido las etapas que se destaquen de la migración venezolana?.....	8
4.3. ¿Cuáles son las características y razones actuales del proceso migratorio venezolano?.....	9
5. ¿Qué efectos ha tenido la migración venezolana en Colombia?.....	12
6. ¿Cuáles han sido los desafíos que le ha supuesto la migración venezolana al gobierno colombiano?.....	14
6.1. Desafíos de la migración en materia de seguridad.....	15
7. Estrategia de intervención de las Fuerzas Militares y el Gobierno Nacional.....	16
7.1. ¿Qué es y cuáles son los objetivos del Plan éxodo?.....	16
8. Conclusiones.....	17
9. Bibliografía.....	19

Resumen

La amplia magnitud de la migración venezolana en Colombia no solo se dio por la solidez de la crisis en Venezuela, sino también porque el país receptor en su historia no había afrontado un fenómeno como este, lo cual esforzó al Gobierno a establecer planes de acción instantáneos debido a que no existía una planificación específica para afrontar dicha emergencia. Los efectos del proceso migratorio son variados, puesto que se relacionan con la salud, la alimentación, el trabajo y la vivienda. Sin embargo, uno de los más importantes y de mayor trascendencia es la seguridad, ya que son las zonas fronterizas las principales áreas afectadas ante el volumen de la población y las condiciones en las que llegan a estos lugares. Adicionalmente, las medidas impuestas por el presidente Nicolás Maduro han fragmentado la tranquilidad en los departamentos limítrofes principalmente.

Es por lo anterior que el presente ensayo busca establecer los desafíos a la seguridad nacional de Colombia generados por la actual crisis migratoria, para lo cual primero se identifican los riesgos, se describen los efectos y finalmente se plantean los lineamientos de una estrategia enfocada en mitigar el impacto de este fenómeno.

Palabras Clave: Migración, Emigración, Seguridad, Fuerzas Militares, Gobierno, Intervención.

Introducción

Los efectos de la bonanza petrolera en Venezuela desencadenaron un número significativo de políticas sociales para distribuir la riqueza proveniente de dicho recurso, esto ocasionó el predominio de subsidios y una tendencia a la baja del valor de la gasolina y los servicios públicos; del mismo modo, se le dio prelación a la disminución de impuestos e intereses por préstamos a los sectores prioritarios como la agricultura, industria y vivienda (Krivoy, 2001). El contexto mencionado era percibido por los ciudadanos de todo el mundo como una oportunidad para cumplir sus metas en este país, lo que condujo a que colombianos, argentinos y ecuatorianos entre otros, emigraran hacia la nación bolivariana. Sin embargo, así como lo afirma Rincón , Acosta y Añez, (2016) en su balance sobre la explotación en dicho lugar, el deterioro de los precios del petróleo evidenció una constante dependencia que suscitó la inestabilidad económica más grande de la historia, a lo que se sumó la incapacidad del gobierno para manejarla y evitar la polarización que detonó en una crisis interna en 2013. Ha sido tal su trascendencia, que el retorno de los migrantes hacía sus respectivos países es cada vez mayor y consigo los efectos de un nuevo fenómeno que se extiende a nivel global.

Fue entonces la crisis humanitaria la que impulsó la ola migratoria especialmente hacía países vecinos como Colombia, uno de los más afectados debido a la afluencia de venezolanos que en condiciones precarias buscan atención y mejores oportunidades. Del mismo modo, las relaciones bilaterales entre ambos Estados se han visto fragmentadas por las medidas impuestas en las respectivas fronteras. Cabe resaltar que los efectos de esta situación no se han condicionado a la diplomacia y a la economía colombiana, ya que el detrimento de la seguridad ciudadana ha tomado relevancia en el último año específicamente en las zonas con mayor cantidad de migrantes. Sin embargo, los estudios realizados por la Fundación Ideas para la Paz, (2019) reflejan que no existe una correlación entre las variables seguridad y migración, pero las cifras expuestas por las entidades competentes, el número de incidentes y la nacionalidad de los involucrados ponen en tela de juicio dichas afirmaciones.

Es por esta razón que surge el presente ensayo, el cual tiene como objetivo general establecer los desafíos a la seguridad nacional de Colombia generados por la actual crisis

migratoria. Para lo cual, es indispensable identificar los riesgos provenientes de dicha dificultad, describir las consecuencias de la migración en materia de seguridad y plantear los lineamientos de la estrategia de intervención de las Fuerzas Militares y del Gobierno para hacer frente a la misma. Lo anterior, se realizará por medio de un seguimiento a los principales diarios tanto venezolanos como colombianos con el ánimo de identificar las perspectivas de estos, también se recurrirá a análisis y publicaciones de revistas científicas que permitan la obtención de cifras entorno a estudios de caso concernientes al tema en cuestión. Lo que significa que en primer lugar se hará una contextualización del fenómeno migratorio, sus características, etapas y efectos; para luego, presentar los desafíos de las entidades competentes y finalmente determinar las medidas para afrontarlos y dar solución al siguiente cuestionamiento ¿Cuáles son los desafíos a la seguridad de Colombia generados por la crisis migratoria?

Desarrollo

Para comenzar, hay que tener claro cuáles han sido las circunstancias que han llevado a los ciudadanos venezolanos a protagonizar la crisis migratoria que actualmente enfrenta el gobierno colombiano, del mismo modo entender el por qué Colombia es el país que mayor número de migrantes ha recibido y cuales han sido los riesgos y desafíos que le ha planteado la actual crisis, teniendo en cuenta, que el objetivo del gobierno colombiano es dar una respuesta correcta y beneficiosa, tanto para los migrantes venezolanos como para la población colombiana.

Teniendo en cuenta lo anterior, es de vital importancia conocer las medidas que ha dispuesto el gobierno nacional con el fin de enfrentar y mitigar los riesgos y desafíos que le ha supuesto la actual migración venezolana, haciendo énfasis en las medidas implementadas en cuestión de seguridad, con el fin de lograr dar respuesta a la pregunta planteada en el actual ensayo.

Riesgos Provenientes de la Migración

¿Qué dificultades se presentaron en Venezuela y que conllevaron hacia la crisis? Ante la bonanza petrolera en Venezuela como característica de los años sesenta y setenta, los colombianos encontraron en el país vecino la oportunidad de mejorar su

calidad de vida a través de ingresos superiores; determinando entonces una época de emigración hacia dicho lugar marcada por los atractivos económicos. Sin embargo, la inmersión de ideologías populistas que posteriormente terminaron materializándose en políticas de izquierda, condujeron a acontecimientos determinantes en la historia nacional como lo fue el cambio de constitución en 1999, el paro petrolero en el 2002 y 2003, el golpe de Estado, la renuncia, regreso al poder y muerte de Hugo Chávez y finalmente la designación de Nicolás Maduro como presidente en 2013 (Catalunya Press, 2017). Siendo este último suceso el que desencadenó una era de inestabilidad, recesión y caos a nivel institucional, político, social y económico, basado en las decisiones erróneas de la administración en curso.

Diversos estudios demuestran que el modelo asistencialista adoptado por el entonces presidente Hugo Chávez fue uno de los detonantes de la crisis actual del país vecino, dado que el hecho de darle prioridad a las clases medias y bajas de la sociedad por medio de programas de vivienda, aumento de pensiones y atención primaria en salud, obligaron al gobierno a utilizar las rentas del petróleo para satisfacer dichas necesidades, situación poco sostenible en el tiempo que generó la insuficiencia de fondos (Rey, D citado en Mercado, 2019). Del mismo modo, este escenario fue ocasionado por la inestabilidad de los precios del petróleo, puesto que su comportamiento depende del accionar de los actores del mercado internacional; sumado a esto, el problema de escasez de alimentos conduce a graves problemas de inflación que se ven retribuidos en la devaluación del bolívar.

En este sentido, el mayor inconveniente radica en que el presidente Nicolás Maduro no ha encontrado la manera de estabilizarse, siendo característica la superioridad de la deuda externa ante el déficit de dinero para redistribuir. En otras palabras, la sucesión de decisiones irregulares a través de los tiempos y la inexactitud en las estrategias de los últimos años han desencadenado el deterioro de las finanzas públicas, la inestabilidad económica y la crisis humanitaria. Por tanto se determina que:

La economía venezolana ha estado prácticamente estancada en las últimas seis décadas, con un Producto Interno Bruto (PIB) per cápita que solo creció 3,9 por ciento entre 1960 y 2010. Situación que ha tendido a agravarse especialmente

desde 2015, año en el que el Banco Central de Venezuela (BCV), registró un decrecimiento de -10 por ciento del PIB con respecto al año anterior (Semana, 2017, parr. 4).

Son entonces, las dificultades mencionadas anteriormente y su continuo crecimiento las que motivan al pueblo venezolano a un exilio que expande los inconvenientes internos hacia la totalidad del sistema internacional. Siendo Colombia el principal destino de los migrantes, debido a que comparten más de 2300 kilómetros de frontera donde se destacan cinco puestos fronterizos que facilitan el respectivo ingreso. Es decir, la historia ha demostrado que ambos países han compartido el fenómeno de la migración, pero no en la intensidad con la que se está viviendo, lo que significa que los efectos en el territorio receptor son mayores, debido a la demanda de trabajo, la propagación de enfermedades, y las condiciones sanitarias, entre otros.

Dicho esto, es tal la relación existente entre Colombia y Venezuela a través de los años que hasta en situaciones de caos la población encuentra entre si una opción para superar o por lo menos apaciguar sus necesidades, así como lo afirma de la siguiente manera el informe de Robayo, (s.f):

Lo único cierto, es que vivimos en un mundo interdependiente y siendo Venezuela el país con el que más nexos e historia compartimos, lo que suceda en su interior, trasciende nuestra frontera. Además, las migraciones son la presentación real entre las sociedades, nos acercan, nos vinculan y nos presentan desafíos en todos los frentes, desafíos que hacen más complejas las relaciones entre los dos Estados, pero a la vez las enriquecen y las llenan de oportunidades (p. 3).

Dicho lo anterior, la constante interdependencia entre ambas naciones conlleva a que la crisis interna tenga efectos no solo por la cercanía sino por la influencia de su población en la cotidianidad colombiana.

¿Cuáles han sido las etapas que se destaquen de la migración venezolana?

Luego de ser considerado un país receptor de emigrantes, Venezuela en el año 2005 comienza a disminuir los índices de extranjeros debido a la reducción de la calidad de vida, situación que se agrava con el tiempo hasta llegar a su momento cúspide 10 años

después con el fortalecimiento de la crisis socioeconómica. Dicho esto, el Gobierno Colombiano reconoce tres etapas del proceso migratorio: el primero, se remite al año 2015, cuando las tensiones diplomáticas entre ambos Estados se hacían presentes debido a la deportación de 2000 colombianos que se encontraban indocumentados, para lo cual el presidente Nicolás Maduro cierra indefinidamente la frontera y declara estado de emergencia, situación que obliga a los afectados a cruzar el río Táchira en compañía de sus familias y con sus pertenencias a bordo; la segunda fase se lleva a cabo entre 2015 y 2017, donde se elevan las cifras de nacionales venezolanos en Colombia, reconociendo un aproximado de 550.000 personas; y finalmente, la tercera etapa de 2018 hasta la actualidad, refleja el retorno de un grupo significativo pero que a su vez continúa contemplando movimientos humanos constantes en las zonas fronterizas y en las principales ciudades del país (Grupo Banco Mundial, 2018).

Cabe resaltar que así como lo indica la Organización Internacional para las Migraciones [OIM] en el documento de Bermudez, Mazuera, Albornoz, y Morffe, (2018), la movilidad humana en el caso venezolano no solo hace referencia a aquellos que se desplazan hacia Colombia a radicarse de manera permanente, sino también el fenómeno recae en los que diariamente atraviesan la frontera con el ánimo de acceder a los productos básicos para la supervivencia en su país. Dicha situación se encuentra ligada a una serie de anomalías que se generan en ciudades como Cúcuta, donde los enfrentamientos entre la guardia bolivariana y los transeúntes y el ejército colombiano se han hecho presentes por medio de vulneración de derechos humanos y atentados contra la soberanía y seguridad nacional.

¿Cuáles son las características y razones actuales del proceso migratorio venezolano? Para comenzar, es importante aclarar que las características y razones del proceso migratorio actual son diferentes a las evidenciadas durante el periodo entre 1999 y 2013. Vargas (s.f) afirma que durante ese lapso de tiempo, la migración venezolana estaba constituida por pequeños grupos de jóvenes con estudios profesionales y técnicos, quienes emigraban a otros países con el objetivo de creación de empresa o emprendimientos (ya tenían un plan de acción en los países de destino), cabe destacar que también emigraban personas que simplemente no estaban de acuerdo con las

políticas que se estaban implantando en el país y por lo tanto buscaban un asilo político al ver coartada su libertad de pensamiento.

Del mismo modo, Vargas (s.f) afirma que el proceso de migración entre 2014 hasta hoy en día se sigue caracterizando por la búsqueda de mejores condiciones de vida y el huir de unas políticas represivas y polarizantes; los nuevos migrantes se caracterizan por buscar condiciones mínimas de vida, como lo es encontrar implementos básicos de aseo, alimentos de la canasta familiar y un buen sistema de salud, elementos que a causa de la inflación que atraviesa actualmente Venezuela se han vuelto inaccesibles para la población de clase media baja. Del mismo modo estos migrantes no cuentan con los documentos necesarios para entrar legalmente a los países de destino (pasaporte, registro civil, apostillas, entre otros), lo que ha aumentado el número de migrantes irregulares, sobre todo en Colombia.

Teniendo en cuenta lo anterior, actualmente los migrantes venezolanos desde el 2015 se han dirigido hacia los países que se muestran en la tabla 1, la cual sugiere que para finales de 2018 los países con más migrantes venezolanos eran Colombia, Perú, Chile y Ecuador, siendo Colombia el país más afectado por este fenómeno, ya que concentró el 59,54% de migrantes venezolanos en su territorio.

Destinos	2015	2016	2017	2018
Colombia		350.000	552.000	1.235.593
Perú	2.351	445	100.000	414.011
Estados Unidos	255.520	290.224		
España	165.895	180.289	208.333	
Chile	8.001	34.643	119.051	164.886
Argentina	12.856	25.960	57.127	82.000
Brasil	3.425	5.523	35.000	64.000
Ecuador	8.901	23.719	39.519	99.000
Italia	48.970		49.831	

Panamá	9.883	20.999	36.365	
México	15.959	23.734	32.582	
Portugal		24.174	24.603	
Canadá	17.898		18.608	
Guatemala				15.650
Costa Rica	6.437	7.692	8.892	
Uruguay	1.855	2.762	6.033	
República Dominicana		45.417	5.539	
Trinidad y Tobago	1.732		1.743	

Fuente: Elaboración propia con datos de la OIM.

Con la llegada inesperada de este gran número de migrantes venezolanos a Colombia, el gobierno del entonces presidente Juan Manuel Santos tomó las siguientes medidas para así mitigar los efectos adversos de dicha migración masiva. En 2012 crea Migración Colombia, institución que ejerce como autoridad en materia migratoria; en 2015 instala los puestos de mando unificados que tratan la emergencia migratoria en zona de frontera; en 2017 crea la Tarjeta de Movilización Fronteriza [TMF] y el Permiso Especial de Permanencia [PEP] documentos que son esenciales para que los venezolanos que se encuentren en el territorio nacional puedan acceder al mercado laboral legalmente y cotizar seguridad social por un periodo de 2 años; en 2018 se nombra al Gerente de Frontera con Venezuela y simultáneamente se crea el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos [RAMV] con el fin de regular y controlar la entrada de migrantes venezolanos a Colombia.

PEP	262.535
Migrantes regulares	468.428
Migrantes en proceso de regularización	361.399
Migrantes irregulares	105.766

Retorno	300.000 aprox
TMF	1.600.000
Migrantes en tránsito	552.000
Salidas por Rumichaca	409.000

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Migración Colombia en Universidad del Rosario y KAS

¿Qué efectos ha tenido la migración venezolana en Colombia?

Un seguimiento histórico del proceso de emigración de venezolanos hacia Colombia permite resaltar que este se ha llevado a cabo únicamente desde 2015 hasta la actualidad, mientras que si se habla de colombianos al país bolivariano, se ha realizado en varias oportunidades por cuatro décadas (Leon, 2018). Lo anterior significa que para Colombia no es frecuente la recepción de extranjeros en condiciones precarias por el desplazamiento generado por terceros países, lo que permite deducir que es más complejo el manejo de dicha situación y por ende es mayor la exigencia para establecer medidas que contrataquen el fenómeno en curso. En este sentido, el impacto de la crisis de Venezuela traspasa fronteras y se convierte en un conflicto internacional que debe ser neutralizado para evitar dificultades en los demás Estados, principalmente latinoamericanos.

Dentro de los efectos de la migración de venezolanos en Colombia se pueden resaltar en primer lugar, el problema de salud pública en el país debido a las condiciones humanitarias en las que se encuentra dicha población y la necesidad de ser atendidos, pues como lo explica Fernández, (2019) el notable aumento de la demanda de alimentos, alojamiento, salud y educación está llevando a que las familias se ubiquen en las calles, improvisen resguardos y ante tal carencia se expandan las enfermedades producidas por el mismo contexto. Otra de las consecuencias radica en la presión generada al mercado laboral debido a que la población en este caso venezolana, tiende a ocuparse en cargos para los cuales se encuentran sobrevalorados con el ánimo de obtener una remuneración que en la mayoría de ocasiones es menor a la que se le otorga a un colombiano; a lo que Castro, (2017) explica que la oferta laboral se amplía para los migrantes y disminuye para los nacionales, adicionalmente expone que existen inconsistencias en las tareas

informales que cuentan con una dificultad en la regulación y expedición de los respectivos permisos para ejecutar sus actividades en el país receptor. Del mismo modo, la autora recalca que no solo se ve alterado lo económico, también la dignidad humana puesto que sobresale la discriminación y el oportunismo tanto social como político, lo que conllevaba a conflictos interpersonales y a falsas expectativas sobre las posibles soluciones.

A grandes rasgos, los efectos del fenómeno migratorio en Colombia recaen sobre el factor social, dado que se ha aumentado la precariedad en la satisfacción de las necesidades básicas por el aumento de la demanda y la carencia de políticas públicas que las neutralice. Sin embargo, una de las variables que ha causado mayor importancia es la seguridad, la cual se ha visto alterada durante el mismo periodo de ingreso y consolidación de los migrantes. Uno de los argumentos que lleva a relacionar el aumento de la delincuencia con dicho fenómeno es que algunos de ellos han estado involucrados en crímenes al interior del país; además las constantes alteraciones del orden público en las zonas fronterizas han encendido las alarmas, ya que así como se habla de inseguridad ciudadana también se ha afectado el curso de los departamentos limítrofes creando consigo una incertidumbre alrededor de posibles vulneraciones a la soberanía nacional (Castillo , Ayala , Prada , y Ocampo, 2018).

Otro efecto de la migración venezolana quedó al descubierto cuando la Fiscalía General de la Nación [FGN] en conjunto con el Ejército Nacional de Colombia [EJC] lograron constatar que la guerrilla del Ejército de Liberación Nacional [ELN], se ha aprovechado de la situación vulnerable en la que se encuentran muchos de estos migrantes para reclutarlos en sus filas, aunque no solo el ELN se ha aprovechado de esta situación, ya que según la organización Insight Crime grupos como el Ejército Popular de Liberación [EPL] y varias disidencias de la extinta guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia [FARC], utilizan los migrantes para labores en la minería ilegal, el contrabando de combustible, narcotráfico y demás actividades ilícitas, por las cuales les llegan a pagar \$18 dólares diarios (Infobae, 14 de abril de 2019).

¿Cuáles han sido los desafíos que le ha supuesto la migración venezolana al gobierno colombiano?

Para empezar, hay que tener en cuenta que el gobierno nacional, representado por sus gobiernos regionales y gobiernos locales, se han mostrado inexpertos en materia de movilidad fronteriza a gran escala, por lo tanto, supuso un gran reto en materia de migración, ya que obliga a la creación de una política integral, la cual logre dar respuesta a las necesidades de una población migrante dentro de un contexto nacional complicado. Teniendo en cuenta lo anterior, la Universidad del Rosario en conjunto con la Fundación Konrad Adenauer [KAS] realizaron un estudio del actual proceso migratorio y plantearon una serie de desafíos que enfrenta el Estado Colombiano al momento de querer crear e implementar una política migratoria integral. El primer desafío plantea el entender este proceso migratorio como un fenómeno que se prolongará por un periodo largo de tiempo, por ende, necesitará de la voluntad de los futuros gobiernos para dar continuidad a la política migratoria que se implante en el gobierno actual. El segundo desafío propone al Estado Colombiano la búsqueda de una integración regional e internacional, con el objetivo de canalizar esfuerzos y recursos humanitarios que ayuden a solventar las necesidades de la población migrante venezolana de una manera más efectiva. El tercer desafío se vislumbra como el más complejo para Colombia, ya que sugiere la creación de un canal de dialogo con el gobierno de Venezuela, con el fin de que se dé una cooperación en materia movilización fronteriza, lo que agilizaría lo tramites de identificación de los migrantes. El cuarto desafío sugiere reconocer al migrante venezolano como un potencial agente de cambio, ya que su capital humano e intelectual puede beneficiar la economía colombiana, en cuanto ellos aumentan el consumo de productos, podrían pagar impuestos y de la misma forma podrían aportar a la seguridad social del país. El quinto desafío sugiere fortalecer la capacitación de todo el personal a nivel nacional que se encarga de atender a los migrantes, con el fin de lograr un mejor dialogo y cooperación entre las instituciones a nivel nacional, regional y local. El sexto desafío busca implementar un Registro Único de Retorno en el cual se logren identificar a todos aquellos connacionales que retornan al país luego de estar varios años en Venezuela, teniendo en cuenta que las garantías que reciben no son las mismas que las del migrante venezolano común, ya que, a diferencia de estos últimos, los connacionales

gozan de incentivos para créditos de vivienda y emprendimiento según la Ley de Retorno del 2012. El séptimo y último desafío entiende que la xenofobia y la discriminación son un gran problema para la aplicación de una política migratoria integral, por lo tanto, propone crear una alianza entre el sector público, sector privado, la academia y los medios de comunicación con el fin de elaborar estrategias ayuden a la integración plena de la población migrante venezolana en la sociedad colombiana (Universidad del Rosario y Kas, 2018)

Desafíos de la migración en materia de seguridad. El tema migratorio ha llevado a diversos analistas a estudiar la situación con el fin de proveer iniciativas y alternativas realizables en las zonas de mayor flujo; un ejemplo de ello es Rodríguez, (2019), docente de la Universidad del Norte, quien asevera que los departamentos que tienen frontera con Venezuela requieren de mayor atención, no solo para dar solución al problema humanitario sino para estabilizar las zonas, dado que las medidas impuestas por el Presidente Nicolás Maduro continúan afectando dicho espacio, principalmente porque se ha convertido en un lugar inseguro y decadente. Por tanto, la autora expone a través de la Revista Semana, que uno de los desafíos es aumentar el número de funcionarios para el cuidado y capacitación de los migrantes; sin embargo expone que para ello, es importante que el Gobierno Nacional ponga claridad del presupuesto disponible para invertir en tal emergencia así como la manera de hacerlo y de evitar que estos dineros desvíen su curso.

Con base en lo anterior, es importante que se establezca una política pública para la atención integral, pero también que se ejecuten planes que conduzcan a la prevención del crimen en las áreas limítrofes ya que varias de las alteraciones se han generado por la intervención de la guardia bolivariana en territorio colombiano. De esta manera, Rodríguez, (2019), también expresa que uno de los desafíos más relevantes es consolidar y optimizar las labores de custodia. Además, el Gobierno Colombiano, tiene el reto de mejorar las relaciones diplomáticas para consolidar negociaciones estratégicas que no solo tengan efectos positivos en el interior del país sino en las demás unidades del sistema internacional.

Estrategia de Intervención de las Fuerzas Militares y el Gobierno Nacional

¿Qué es y cuáles son los objetivos del Plan éxodo? Debido al aumento de venezolanos en Colombia y la fragmentación de las relaciones bilaterales con Venezuela, se ha hecho necesaria la planeación y ejecución de estrategias que si bien no pueden erradicar el fenómeno, al menos lo mitiguen logrando el bienestar tanto de nacionales como de los respectivos migrantes. En relación con ello, el Ministerio de Defensa y la Cancillería colombiana ejecutaron un plan de acción que se materializó luego de varios estudios y análisis de posibles hipótesis sobre los departamentos colindantes con el país vecino, para así contrarrestar los escenarios actuales y planificar los futuros.

Para lo anterior se generó el denominado plan éxodo, el cual tiene como objetivo que el Comando General de las Fuerza Militares [CGFM] en colaboración con la Policía Nacional [PONAL], coordinen sus actividades y hagan provecho de sus capacidades en concordancia con el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo y Desastre [SNGRD] con el ánimo de prestar la atención necesaria de manera eficaz y efectiva en las zonas fronterizas. Para lograr la meta expuesta se propone la interacción entre los sectores inmersos como lo son la Presidencia de la República, a través del Consejo Nacional para la Gestión de Riesgos y Desastres [GRD] y el Ministerio de Defensa Nacional y la Gobernación y la Alcaldía Municipal por medio del Consejo Departamental y Municipal para la GRD y las Entidades del Sector Defensa. Adicionalmente, las Fuerzas Militares Colombianas [FFMM] desplegaron unidades de caballería, artillería, Infantería y Fuerza Aérea para que desarrollaran sus capacidades de manera cooperada con la operatividad de la PONAL, esta última proporcionando apoyo en salud, agua potable, soporte logístico, seguridad y transporte (Ministerio de Defensa, 2018).

Bajo estas circunstancias, la misión de las FFMM en el curso de dicho plan, están enfocadas en primero, dar respuesta óptima y oportuna a las emergencias producidas en la zona fronteriza, cada fuerza acorde a sus capacidades; segundo, mantener una relación estrecha con los encargados de Manejo de Desastres, con el fin de planear y participar en estrategias de prevención; y tercero ejecutar jornadas de apoyo a los migrantes en cuanto a asuntos alimentarios, médicos, de seguridad o instalación, entre otros (Ministerio de Defensa, 2018). Dicho esto, el Gobierno Colombiano optó por prestar la asistencia necesaria como bien lo indican los preceptos del Derecho Internacional

Humanitario en este tipo de casos, sin embargo mientras se desarrollan estas actividades no se ha dejado de lado el tema diplomático, ya que es indispensable encontrar una solución conjunta en concordancia con las Organizaciones Internacionales y demás Estados para procurar reactivar la pacificidad en Caracas, como centro político del país y consigo buscar soluciones para estabilizar su economía.

Conclusiones

Colombia y Venezuela han contado con una estrecha relación si se habla de movimientos humanos, dado que las épocas y condiciones de cada país han obligado a sus habitantes a desplazarse en busca de mejores condiciones. Es importante resaltar que Colombia ha tenido carencia de planes de acción propios para contrarrestar este tipo de fenómenos, puesto que en el trascurso de su historia la recepción de migrantes no ha sido frecuente; lo cual, ha dificultado las estrategias para manejar los impactos. En este sentido, la intervención de las fuerzas militares también requiere que se establezcan lineamientos y tácticas para llevar a cabo en la zona limítrofe, lo que ha retrasado el proceso y ha permitido que se continúen vulnerando tanto la soberanía como los derechos en los departamentos afectados.

En este orden de ideas, también se hace esencial que la sociedad colombiana en conjunto con los medios de comunicación y la academia, aúnen esfuerzos para que los migrantes venezolanos logren una integración eficaz, considerando que muchos de ellos tienen carreras profesionales y cuya mano de obra puede ser beneficiosa en el ámbito económico del país. Igualmente se debe certificar y verificar que dicha integración de los migrantes venezolanos se de usando los canales legales del Estado, con el fin de evitar que la migración irregular siga siendo atractiva para esas personas, ya que como se dijo anteriormente, la situación de irregularidad y de vulnerabilidad de muchos de estos migrantes esta siendo aprovechada por grupos al margen de la ley, quienes ven en esos migrantes un capital humano para engrosar sus filas y utilizarlos en actividades que suponen un riesgo para la seguridad del Estado.

De igual forma, se hace necesaria no solo una cooperación a nivel regional e internacional para dar solución a dicha crisis migratoria, sino también se insta a un dialogo bilateral entre los gobiernos del presidente colombiano Iván Duque y el gobierno

del presidente venezolano Nicolas Maduro. Resaltando que la frontera con Venezuela es de vital importancia para ambos países, la búsqueda de solución a la crisis migratoria ha de tener esfuerzos de ambas partes, ya que ambas naciones han sufrido una alteración negativa en de la dinámica de sus esferas económicas y sociales.

A nivel nacional también se hace un llamado a los futuros gobiernos, lo cuales se deben comprometer a dar continuidad a las posibles políticas migratorias que surjan de la actual crisis, ya que con esto se podría fortalecer una estructura legal que le garantice no solo la protección de sus derechos a los migrantes, sino que también le garantice una óptima integración a la sociedad colombiana. De lo anterior expuesto, podría surgir una política migratoria que no solo sirva para dar respuesta a la actual crisis, ya que a su vez, podría servir como posible modelo a seguir en caso de que migraciones masivas como la que se esta presentado actualmente en el país vuelvan a ocurrir en un tiempo futuro.

Teniendo en cuenta lo expuesto en el presente ensayo, se deja en evidencia que no basta con la creación de una política migratoria integral, sino que también se hace imprescindible la correcta implementación de la misma en las instituciones correspondientes, porque de no suceder esto, el Estado se verá inoperante e ineficaz a la hora de atender las necesidades de los migrantes venezolanos, favoreciendo de esta manera el crecimiento del sentimiento xenofóbico en la sociedad colombiana, ignorando las capacidades intelectuales y laborales con las que cuentan muchos de estos migrantes, capacidades que no solo beneficiarían a la esfera económica, sino también a la social y política.

Finalmente, se hace necesaria una activa participación y disposición del gobierno nacional, de los gobiernos regionales, de los gobiernos locales, de la sociedad civil, de los medios de comunicación y de la academia, al momento de participar en la formulación y posterior aplicación de una política migratoria con el objetivo de que dicha migración venezolana no suponga un desafío, por el contrario, se vea como una oportunidad, teniendo en cuenta los lazos históricos y culturales que une a ambas naciones.

BIBLIOGRAFÍA

- Bermudez, Y., Mazuera, R., Albornoz, N., & Morffe, M. (2018). *Informe sobre la movilidad humana venezolana - Realidades y perspectivas de quienes emigran*. Servicio Jesuita a Refugiados - UCAT- Universidad Simon Bolivar - Entre Culturas - Migracion Colombia. Obtenido de <https://cpalsocial.org/documentos/570.pdf>
- Castillo , J., Ayala , S., Prada , T., & Ocampo Daniel. (2018). *Seguridad ciudadana y migración venezolana Analisis exploratorio*. Obtenido de <http://ideaspaz.org/media/website/migracion-final.pdf>
- Castro, A. (28 de Agosto de 2017). *Migrantes venezolanos: ¿cuántos son, que efectos tienen y cómo deben ser tratados por Colombia?* Obtenido de Razón Pública : <https://www.razonpublica.com/index.php/internacional-temas-32/10497-migrantes-venezolanos-cu%C3%A1ntos-son,-que-efectos-tienen-y-c%C3%B3mo-deben-ser-tratados-por-colombia.html>
- Fernández, J. (29 de Marzo de 2019). Migración venezolana, nuevo reto para la salud pública en Colombia. *Universidad Nacional, periodico digital*. Obtenido de <https://unperiodico.unal.edu.co/pages/detail/migracion-venezolana-nuevo-reto-para-la-salud-publica-en-colombia/>
- Fundación Ideas para la Paz. (2019). *Seguridad Ciudadana y Migración Venezolana*. Obtenido de <http://www.ideaspaz.org/publications/posts/1722>
- Grupo Banco Mundial. (2018). *Migración desde Venezuela a Colombia*. Obtenido de <https://data2.unhcr.org/es/documents/download/66643>
- Infobae. (14 de abril de 2019). *El grupo terrorista colombiano ELN sigue reclutando venezolanos para expandir sus filas*. Obtenido de <https://www.infobae.com/america/colombia/2019/04/25/el-grupo-terrorista-colombiano-eln-sigue-reclutando-venezolanos-para-expandir-sus-filas/>
- Krivoy, R. d. (2001). Perspectivas económicas de Venezuela. *Scielo*, 9(103). Obtenido de http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0367-47622001000300017&lng=en&nrm=iso

- Leon, A. (2018). *EL IMPACTO DE LA MIGRACIÓN VENEZOLANA EN EL EMPLEO EN COLOMBIA* . III Congreso Virtual Internacional Migración y Desarrollo. Obtenido de <https://www.eumed.net/actas/18/migracion/8-el-impacto-de-la-migracion-venezolana-en-el-empleo-en-colombia.pdf>
- Ministerio de Defensa. (2018). *Éxodo de venezolanos: Canciller explica plan de acción a gobernadores fronterizos*. Obtenido de www.mindefensa.org
- OIM. (2019). *Tendencias migratorias en las Américas*. Obtenido de <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/70345.pdf>
- OIM. (2018). *Tendencias migratorias en las Américas*. Obtenido de https://robuenosaires.iom.int/sites/default/files/Informes/Tendencias_Migratorias_Nacionales_en_America__Venezuela.pdf
- Rincón , E., Acosta , N., Añez, C., & Rincón, J. (2016). Petróleo y desarrollo en Venezuela: Un balance a 100 años de su explotación. Periodo 1914-2014. *Multiciencias*, 16(1), 28-38.
- Rodríguez, A. (2019). *Región Caribe afronta grandes desafíos por migración venezolana*. Universidad del Norte. Barranquilla: Revista Semana. Obtenido de <https://www.semana.com/hablan-las-marcas/articulo/region-caribe-afronta-grandes-desafios-por-migracion-venezolana/621056>
- Universidad del Rosario & KAS. (2018). Retos y oportunidades de la movilidad humana venezolana en la construcción de una política migratoria colombiana. Obtenido de <https://www.kas.de/documents/287914/287963/Retos+y+oportunidades+de+la+movilidad+humana+venezolana+en+la+construcci%C3%B3n+de+una+pol%C3%A9tica+migratoria+colombiana.pdf/bcee4a33-9677-4405-bc16-b10dc4565937>
- Vargas, C. (s.f). *la migración en Venezuela como dimensión de la crisis*. Obtenido de <http://www.cries.org/wp-content/uploads/2018/09/009-Vargas.pdf>