

Evolución de los flujos de Inversión Extranjera Directa a Bogotá en el periodo 2008-2018 y los
impactos en la economía



Alvaro Jose Anaya Mendoza

Código 4402038

Universidad Militar Nueva Granada

Facultad de Ciencias Económicas

Dirección de Posgrados

Especialización en Finanzas y Administración Pública

Bogotá D.C.

2020

Tabla de Contenido

Resumen.....	3
Palabras clave.....	3
Abstract.....	3
Keywords.....	4
Introducción.....	5
Pregunta problema.....	6
Objetivos.....	6
Objetivo general.....	6
Objetivos específicos.....	6
Marco teórico.....	6
Conclusiones.....	17
Referencias.....	18

Resumen

Los flujos de Inversión Extranjera Directa (IED) y los impactos en la economía de un país o una región se constituyen en objeto de análisis por parte de los responsables de elaborar políticas públicas, en Colombia existe un marco normativo que estimula la atracción de inversionistas internacionales el cual se ha ido adaptando a las exigencias del comercio internacional. En el país se destaca su capital Bogotá como la ciudad que recibió los mayores montos de IED en el periodo 2008-2018 con una cifra de US\$23.700 millones, estas inversiones provienen de diferentes países y se dirigen a sectores estratégicos de la estructura económica. Los resultados para la ciudad son positivos en términos de generación de empleo y mayor competitividad de sus empresas, por lo que es importante seguir buscando nuevos inversionistas para posicionar a Bogotá y a Colombia como los mayores receptores de IED en América Latina.

Palabras clave

Inversión Extranjera Directa, flujos, marco normativo, competitividad, empleo, economía.

Abstract

Foreign Direct Investment (FDI) flows and the impacts on the economy of the country or region are affected in the object of analysis by those responsible for developing public policies, in Colombia there is a regulatory framework that stimulates the attraction of international investors which has been adapted to the demands of international trade. In the country, its capital Bogotá stands out as the city that received the largest amounts of FDI in the period 2008-2018 with a figure of US \$ 23.000 millions, these investments come from different countries and are directed to strategic sectors of the economic structure. The results for the city are positive in

terms of job creation and greater competitiveness of its companies, so it is important to continue looking for new investors to position Bogotá and Colombia as the largest recipients of FDI in Latin America.

Keywords

Foreign Direct Investment, flows, regulatory framework, competitiveness, employment, economy.

Introducción

La Inversión Extranjera Directa (IED) y su importancia en los impactos en la economía de una nación o región se constituyen en una herramienta de análisis por parte de las autoridades nacionales y locales que buscan atraer estos flujos para que influyan en el crecimiento económico, la generación de empleo, adopción de nuevas tecnologías, mejoras en la competitividad y productividad de las empresas locales. A principios de la década de los noventa la globalización les trajo nuevos desafíos a los países, Colombia adoptó un nuevo modelo económico que buscaba una mayor apertura comercial para lo cual implementó un marco normativo que estimulara la atracción de IED, los resultados se materializaron en la década de los 2000 cuando el país recibió altos flujos de los inversionistas extranjeros. En este contexto sobresale Bogotá como la ciudad de mayor recepción de IED, en el periodo 2008-2018 diferentes países enfocaron sus inversiones en sectores económicos estratégicos impactando de manera positiva el empleo y la competitividad de su base empresarial, lo anterior le ha permitido a la capital posicionarse a nivel de Latinoamérica como destino principal de IED compitiendo con Ciudad de México, Sao Paulo y Santiago de Chile.

Pregunta problema

¿Cómo ha sido la evolución de los flujos de Inversión Extranjera Directa a Bogotá en el periodo 2008-2018 y los impactos en la economía?

Objetivos

Objetivo General

- Analizar cómo ha sido la evolución de los flujos de Inversión Extranjera Directa a Bogotá en el periodo 2008-2018 y los impactos en la economía.

Objetivos Específicos

- Identificar la importancia de los flujos de Inversión Extranjera Directa en la economía de un país o región.
- Describir el marco normativo que regula la Inversión Extranjera Directa en Colombia.
- Explicar el comportamiento de las cifras de los flujos de Inversión Extranjera Directa a Bogotá y los impactos que se generan en algunas variables económicas.

Marco Teórico

Los flujos de Inversión Extranjera Directa (IED en adelante) a nivel mundial se han incrementado a partir de la década de 1990, Colombia y la mayoría de los países de América Latina emprendieron reformas a sus políticas comerciales que les permitieran tener una mayor inserción en la globalización y en la internacionalización de las economías. En la primera década del siglo XXI Colombia inició un proceso de atraer grandes capitales de inversión basados en el mejoramiento de la seguridad y la recuperación de la confianza inversionista

(Centro de Investigación Económica y Social FEDESARROLLO, 2016). La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2007) señala que los resultados de estas políticas en Colombia junto a Brasil, Chile y México lograron concentrar el 80% de la IED que llegó a la región. Cifras del Banco de la República, entidad oficial en Colombia de registrar los flujos de IED, muestran que el país recibió en el periodo 2008-2018 un valor total de US\$137.510 millones, representando un incremento de 4,22% entre el inicio y fin del periodo; no obstante, se dio una variación de las cifras en los años estudiados, se encuentra que el año con el mayor monto fue 2013 con US\$16.209 millones mientras que el año con el menor flujo fue 2010 con US\$6.430 millones. La cifra recibida por concepto de IED en el último año del periodo de análisis fue US\$11.010 millones representando una reducción de US\$2.827 millones respecto al valor de 2017 de US\$13.837 millones, lo anterior equivale a una reducción de -20,04%.

Colombia se ha caracterizado por ser un país que atrae capitales al sector primario de la economía especialmente a la industria petrolera. La importancia de la atracción de IED por parte de un país o región radica en los impactos que se presentan en el crecimiento económico, las mejoras en la competitividad y productividad de las firmas locales, la generación de empleo, además le permiten a las naciones financiar el déficit en la cuenta corriente (FEDESARROLLO, 2016).

Uno de los aspectos en los que mayor impacto tienen los flujos de IED en un país se refiere a la formación bruta de capital, esta se puede dar de manera directa si la IED incrementa la participación de la inversión total en el Producto Interno Bruto (PIB), o de forma indirecta a través de la estimulación de inversiones complementarias; así mismo, los impactos producto de la adopción de tecnologías le permiten a los países receptores capacitar en investigación y desarrollo al capital humano. Un aspecto a resaltar de la importancia de los flujos de IED se

encuentra en los efectos de la balanza de pagos de una nación, lo anterior considerando que la IED es una entrada de divisas pero también está asociada a salidas por concepto de remisión de utilidades o regalías (Ronderos-Torres, 2010).

Con el objetivo de comprender como ha sido la evolución de los flujos de IED a Bogotá y los impactos que se dan en su economía, es importante describir el marco normativo que regula la IED en Colombia. A comienzos de los años noventa el país adoptó un nuevo modelo económico basado en la apertura comercial, en este sentido para hacer frente a los nuevos desafíos internacionales se optó que los regímenes de inversión, mercados de capitales extranjeros y de divisas se liberalizaran. El nuevo régimen cambiario (Ley 9, 1991, art. 15) que se refiere a la inversión extranjera propuso como objetivo estimular la atracción de capitales del extranjero en el país, de igual manera aplicar los adecuados controles a los movimientos de capital, establecer con normas de carácter general el establecimiento de regímenes excepcionales teniendo en cuenta el destino de la inversión (sectores como el financiero, hidrocarburos y minería). Un elemento esencial del nuevo régimen cambiario es tratar a la inversión extranjera en el país de igual forma que las inversiones de los nacionales en otros países. Hay que mencionar, además que a nivel de la Comunidad Andina se sustituyó la Decisión 220 por la 291 de 1991, la cual modifica el régimen común de tratamiento a capitales extranjeros, licencias, regalías y marcas; con este cambio se liberalizó el régimen de IED eliminando la distinción entre los inversionistas extranjeros y nacionales (Garavito, Iregui, Ramírez, 2012). Así mismo, dentro del marco de la nueva constitución de 1991, se destacan los siguientes factores respecto a la IED: derecho a la igualdad (artículo 13); el derecho a la propiedad privada (artículo 58); la igualdad de derechos civiles de los extranjeros (artículo 100); libertad económica dentro de los límites del bien común (artículo 333); y el papel del estado en la dirección general de la economía (artículo

334). De igual manera, se adoptó un estatuto único sobre las inversiones internacionales (Resolución 51, 1991), con este se pretendía reducir o eliminar algunas restricciones a la IED en algunos sectores y poder garantizarle a los inversionistas extranjeros igual trato que a los nacionales. También se buscaba implementar un programa de promoción de la IED con el objetivo de garantizar mayores flujos de capitales extranjeros en Colombia. Actualmente el régimen de inversión se encuentra regido por el Decreto 2080 de 2000 el cual derogó la Resolución mencionada anteriormente; el Decreto estableció el Régimen General de Inversiones de Capital del Exterior en Colombia y de Capital Colombiano en el exterior (Garavito et al., 2012).

El régimen de IED incluye tanto las inversiones directas como de portafolio que se realicen en el territorio incluyendo las zonas francas y las personas que no residen en el país, establece que las personas naturales o jurídicas pueden ser inversionistas, en contraste con los créditos y operaciones que sean de endeudamiento las cuales no constituyen IED. Los principios que actualmente rigen la IED en Colombia son la igualdad en el trato, este se refiere al tratamiento igual para la inversión nacional y extranjera sin discriminación o un tratamiento sesgado hacia una de las dos. El principio de universalidad que autoriza la IED sin límite en todos los sectores de la economía exceptuando las actividades de defensa y seguridad nacional; servicios de televisión donde el capital extranjero no puede exceder el 40% del total del capital social; el procesamiento, desecho y disposición de material tóxico (basuras), peligrosas o radioactivas que no se produzcan en el país. El tercer principio es automaticidad, expone que por regla general la IED no requiere de autorización previa, sin embargo, debe registrarse ante el Banco de la República para tener control estadístico y otorgar derechos cambiarios sobre la inversión a los inversionistas extranjeros, para lo anterior se requiere autorización o el

reconocimiento por parte de los ministerios o superintendencias cuando se trate de los sectores minero, hidrocarburos, asegurador y financiero. Por último tenemos el principio estabilidad, el cual establece que no pueden ser modificados desfavorablemente al inversionista las condiciones pactadas de reembolso de la inversión y remisión de utilidades, solo se podrán modificar las condiciones cuando las reservas internacionales del país sean inferiores a tres (3) de importaciones (Ernst & Young Colombia e Invest in Bogota, 2017). Como se mencionó anteriormente en Colombia se tienen dos clases de IED: directa y de portafolio. La primera se refiere a la que tiene como propósito establecer un vínculo duradero con fines económicos de largo plazo por parte de un inversionista extranjero en el país receptor. Respecto a la de portafolio es la realizada en los valores inscritos en el Registro Nacional de Valores y Emisores (RNVE) o los listados en los sistemas de cotización de valores del extranjero, las participaciones en los fondos de inversión colectiva y las participaciones en los programas de certificados de depósitos negociables representativos de valores (Ernst & Young Colombia e Invest in Bogota, 2017). Adicional a lo anterior, Colombia ha suscrito importantes convenios internacionales para impulsar y proteger la IED, entre estos se resaltan la Agencia Multilateral de Garantías de Inversiones (MIGA por sus siglas en inglés), la Corporación de Inversiones Privadas en el Extranjero (OPIC por sus siglas en inglés), el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a las Inversiones (CIADI) y el Convenio de Cooperación para Países Emergentes (PSOM por sus siglas en inglés) (Garavito et al., 2012).

Teniendo como referencia la importancia de los flujos de IED en la economía de un país o región, así mismo, el marco normativo que regula dicha inversión en el país, se analiza como ha sido la evolución de la IED a Bogotá por ser el centro administrativo, económico y político de

de la nación para el periodo comprendido entre 2008-2018 y los impactos de estos flujos en la economía.

En Bogotá los flujos de IED entre el 2008 y el 2018 suman más de US\$23.700 millones en proyectos nuevos (greenfield) y de expansion los cuales representan el 37% del total nacional para el mismo periodo. La ciudad se consolida como el principal destino de IED de Colombia para 2018, según estimaciones del área de Investigaciones e Inteligencia de Mercados de Invest in Bogotá, la cifra es aproximadamente de US\$2.674, representando un crecimiento de 9,7 % frente al año 2017. En la ciudad se encuentran establecidas más de 1.504 empresas con capital extranjero y de ellas más de 27 con negocios globales. Se resalta que en 2017 se recibieron US\$1.400 millones para invertir en 160 proyectos en sectores no tradicionales diferente a la tendencia nacional de inversiones en el sector primario. La consolidación de la economía de Bogotá como destino de inversiones se debe a la fortaleza de su capital de mano de obra altamente calificada, la ubicación estratégica frente a los principales mercados internacionales, contar con estrategias definidas para identificar sectores y países que puedan instalarse para operar desde la Ciudad -Región; lo anterior, se da como resultado por el trabajo conjunto de entes públicos y privados. (Invest in Bogotá, 2019). A nivel de América Latina Bogotá ocupa el quinto lugar del ranking de las mejores ciudades para hacer negocios, lo anterior, según el último reporte anual de América Economía 2016. Se resalta el avance significativo partiendo de la posición 16 que ocupaba en 2003. Así mismo, se encuentra en el quinto lugar de las ciudades del futuro y es la sexta más atractiva para invertir en América Latina, según el ranking 2017-2018 elaborado por FDi Magazine. El ranking mide cinco variables: potencial económico, ambiente favorable para los negocios, capital humano y estilo de vida, conectividad, y estrategia de inversión extranjera directa. Por otra parte, de acuerdo con el informe Doing Bussines 2019 del

Banco Mundial, se destaca que Colombia ocupa el tercer lugar para hacer negocios en América Latina después de México y Chile (Cámara de Comercio de Bogotá, 2019).

Al analizar los flujos de IED por países de origen hacia Bogotá para el periodo 2008-2018, se encuentra que provienen principalmente de Estados Unidos con 26%, España 16% y Francia 7%. Para el año 2018 los países que más invirtieron en la ciudad fueron: Estados Unidos con 18%, España con el 12%, México 9% y Francia 7%. Por otra parte, se espera que las economías asiáticas como China, Japón, India y Corea del Sur perfilen sus inversiones a mercados como Colombia y en especial a Bogotá. A nivel de los sectores económicos, los flujos de IED a la capital para el periodo 2008 - 2018 se concentraron principalmente en Servicios Empresariales y de Negocios con 15%, Software & Servicios TI con 14%, Comunicaciones 7%, Servicios Financieros 7% y Productos de consumo 6%. Para 2018, los capitales extranjeros que llegaron a invertir en Bogotá se concentraron en primer lugar en los sectores que prestan servicios de base tecnológica, específicamente en Tecnologías de la Información y Tercerización de Servicios (BPO) con el 23%. El segundo sector que atrajo más proyectos de inversión con el 20%, fue Ciencias de la Vida que incluye: Servicios de Salud, Farmacéuticos, Dispositivos Médicos y Cosméticos. Otros sectores que también lograron atraer importantes recursos fueron: Infraestructura 16%, Industrias creativas 16% y Manufacturas y Alimentos procesados 11,5 (Invest in Bogotá, 2019).

Uno de los sectores que viene atrayendo importantes montos de IED en el país es la infraestructura hotelera, según cálculos de la entidad encargada de promover el Turismo, la Inversión Extranjera en Colombia, las Exportaciones no minero energéticas y la imagen del país (ProColombia) y reportes de la Asociación Hotelera y Turística de Colombia (Cotelco) entre los años 2017 y 2020 se planean construir 58 hoteles en el país, el impulso de este sector viene por

los incentivos fiscales por parte del gobierno y por la inversión extranjera y turismo. Es importante señalar que el turismo en Colombia atraviesa una fase de auge y se constituye en la segunda fuente de captación de divisas más importante después del sector hidrocarburos y el petróleo. En la última década la IED destinada a nuevos proyectos de infraestructura hotelera en Colombia, ascendió a US\$841 millones, generando 8.850 empleos en 25 proyectos diferentes; Bogotá concentró el 37% de las inversiones, le siguen Cartagena con 30%, Cali con 25% y Medellín el 3 % (Cámara de Comercio de Bogotá, 2019).

En Bogotá desde el año 2007 se han realizado ocho proyectos internacionales por un monto de US\$294 millones. Lo anterior, se refleja en el incremento del número de habitaciones el cual ascendió de 11.000 a 17.030, según datos del Instituto Distrital de Turismo (IDT). De las inversiones más significativas efectuadas en la ciudad en 2014, dos provinieron del sector hotelero: Atton Hoteles y City Express Hoteles. El primero, con un plan de inversiones de más US\$68 millones para la adecuación de su primer hotel en la capital; y el segundo, con una inversión de US\$20 millones para el montaje de su primer hotel cercano al aeropuerto El Dorado. La ciudad se posiciona como un centro global para los negocios en América Latina atrayendo a grandes jugadores de la industria hotelera internacional que buscan dar respuesta a la creciente demanda de turismo de negocios. Importantes cadenas como Atton, Four Seasons, Marriott, W Hotels, NH, Holiday Inn, Movich, entre otros, han favorecido al avance de la industria hotelera local. Según el International Congress and Convention Association (ICCA), entre 417 ciudades de todo el mundo, Bogotá se consolida como la primera en Colombia, la séptima en América Latina, y 50 en el mundo para hacer turismo corporativo, otras ciudades Colombianas que aparecen en el ranking son Cartagena en el puesto 57 y Medellín en el 76.

Otro de los impactos positivos de la IED en Bogotá se presenta en la atracción de importantes recursos para las industrias creativas. En 2018, se lograron atraer 40 proyectos de inversión extranjera por un valor de US\$250 millones consolidando a la capital Colombiana como el principal destino de IED para las industrias creativas de América Latina recibiendo más de US\$499 millones en la última década (Invest in Bogotá, 2019).

La ciudad se está posicionando como la capital atractiva para el desarrollo de la economía naranja, término acuñado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). En los últimos tres años han llegado 15 compañías internacionales que se suman a las ya establecidas que utilizan el talento humano capitalino, su ubicación estratégica y el acento neutro del español para convertir a Bogotá en referente de la industria audiovisual en Latinoamérica. Las industrias creativas son un gran dinamizador de la economía en general, en este sentido es importante resaltar el proyecto Distrito Creativo en el antiguo Bronx liderado por la Administración. En Colombia, Bogotá concentra la mayoría de las empresas del sector de industrias creativas con el 74 %, seguido de Antioquia (noroeste) con 10 % y Valle del Cauca (suroeste) con 6 %. La capital colombiana superó a Miami, que logró 317 millones de dólares, Sao Paulo (286 millones), Buenos Aires (250 millones), Ciudad de México (167 millones), Río de Janeiro (76,7 millones), Lima (29,5 millones) y Santiago de Chile (19 millones). Según estimaciones de la agencia de promoción Invest In Bogotá, la capital colombiana se convirtió en el principal destino de inversión extranjera para industrias creativas de América Latina al recibir más de 400 millones de dólares en los últimos diez años. Bogotá se está posicionando cada día más como una ciudad atractiva para la economía

En términos de IED en el sector de la salud durante los últimos años Colombia se ha convertido en un importante destino de inversionistas extranjeros y ha sido identificado como una actividad

con gran vocación productiva, consolidándose como uno de los renglones llamados a ser protagonistas en la economía colombiana. Las inversiones en este sector pueden ser una alternativa a las tradicionales en los sectores extractivos de la economía. Las cifras señalan que en los últimos cinco años, la inversión greenfield que llegó a Colombia para nuevos proyectos de ciencias de la vida fue de US\$1.270 millones, distribuidos en 77 proyectos que generaron más de 5.000 empleos. Los países que más han invertido en proyectos relacionados con este sector han sido: Estados Unidos (14 proyectos), Francia (7) y España (7). También se destaca la inversión realizada por países como: Argentina, Brasil, México, India, Corea, Japón y Alemania. Al desagregar estas cifras por ciudades en Colombia se tiene que la capital recibió 79% de los proyectos.

Uno de los impactos más significativos de los flujos de IED a Bogotá, se reflejan en la generación de 118.000 nuevos puestos de trabajo para el periodo comprendido entre 2008 y el primer semestre de 2018. En 2017, Bogotá se constituyó como la capital por delante de Ciudad de México y Sao Paulo que en América Latina generó más empleo por los flujos de inversión extranjera greenfield (nueva). En ese año se crearon 14.082 empleos, cifra que continuó creciendo en 2018 y alcanzó los 14.300 representando un incremento del 1,6%. Los nuevos puestos de trabajo que se crearon en 2017 por los flujos de IED a Bogotá se dieron principalmente en los sectores de software y servicios con 39%, productos de consumo 14%, alimentos procesados 12% y comunicaciones 10%. En 2018 con el apoyo de Invest in Bogotá han llegado a la ciudad 43 proyectos de inversión nueva y de expansión por más de US\$258 millones, los cuales generarán más de 5.000 empleos (Invest in Bogotá, 2019).

Las anteriores cifras señalan que la evolución de los flujos de IED a Bogotá para el periodo 2008-2018 han traído una serie de beneficios a su estructura económica permitiéndole

consolidarse como la economía mas solida del país y la que más contribuye al PIB con el 25,6% según datos de la Cámara de Comercio de Bogotá. Los resultados obtenidos muestran la importancia del trabajo coordinado entre las entidades públicas y privadas para promocionar y posicionar a la capital como destino de la IED.

Conclusiones

La importancia de los flujos de Inversión Extranjera Directa (IED) para la economía de un país radican en los estímulos que se presentan en el crecimiento económico, la generación de empleo, el aumento de la productividad y competitividad de las empresas locales, la adopción de nuevas tecnologías, entre otros; Colombia implementó a principios de la década de 1990 un modelo económico basado en una mayor apertura comercial e internacionalización de la economía. Con el fin de posicionar al país en el nuevo contexto de globalización, se establecieron nuevos instrumentos normativos que favorecían la atracción de inversionistas internacionales, el país logró para la década de los años 2000 importantes flujos de IED que lo catalogaron como uno de los principales receptores en América Latina. En este contexto, se resaltan los impactos en la economía de Bogotá al ser la ciudad que ha recibido los mayores montos de IED, en el periodo 2008-2018 la capital del país recibió una cifra de US\$23.700 millones que se destinaron a sectores estratégicos aportando a la generación de empleo, el posicionamiento estratégico de multinacionales, expandir nuevos sectores como las industrias creativas e inversiones en el sector salud. Bogotá ha recibido inversiones principalmente de Estados Unidos, España y Francia; para lograr estos resultados ha sido clave la coordinación entre entidades públicas y privadas, en este sentido se recomienda a las principales ciudades del país redoblar esfuerzos para que Colombia se consolide como el principal receptor de IED América Latina.

Referencias

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2007). La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe 2006. Recuperado de

<http://www.cepal.org/publicaciones/informes anuales/lainversionextranjeradirecta>

FEDESARROLLO. (2016). Impacto de la Inversión Extranjera Directa en Colombia.

Recuperado de

https://repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3336/Repor_Septiembre_2016_Reina_et_al.pdf?sequence=2&isAllowed=y

Ronderos-Torres, C. (2010). Inversión Extranjera y Competitividad. Revista Globalización, Competitividad y Gobernabilidad. Recuperado de

<https://gcg.universia.net/article/view/385/inversion-extranjera-competitividad->

Garavito, A., Iregui, A, y Ramírez, M. (2012). Inversión Extranjera Directa en Colombia y marco normativo. Borradores de Economía. Recuperado de

<http://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/6637/?sequence=2>

Ernst Young Colombia e Invest in Bogotá. (2017). Bogotá ciudad de negocios guía de inversión 2017. Recuperado de https://es.investinbogota.org/sites/default/files/2017-11/guia-de-inversion-extranjera-bogota-espanol-2017_f.pdf

Invest in Bogotá. (2019). Balance de la Inversión Extranjera Directa. Recuperado de

<https://es.investinbogota.org/por-que-bogota/datos-generales-y-cifras-de-bogota>

Cámara de Comercio de Bogotá. (2019). Balance de la economía de la región Bogotá – Cundinamarca 2018. Recuperado de <https://bibliotecadigital.ccb.org.co/handle/11520/22918>