

**LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y EL LIDERAZGO POLÍTICO EN AMÉRICA  
LATINA: ANÁLISIS DESDE LAS RELACIONES BILATERALES COLOMBIA-  
BRASIL DEL 2010 AL 2018**



**Autor**

**WILLIAM FERNEY GALLO NUMPAQUE**

**Ensayo final de grado para optar al título de Especialista en Alta Gerencia en Seguridad y  
Defensa Nacional**

**Tutor**

**PhD LUZ ALEJANDRA CERÓN**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANDADA  
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES ESTRATEGIA Y SEGURIDAD  
ESPECIALIZACIÓN EN ALTA GERENCIA EN SEGURIDAD Y DEFENSA  
NACIONAL  
DICIEMBRE, 2020**

## **Resumen**

El presente escrito tiene como objetivo establecer los efectos sinérgicos que la Cooperación Sur-Sur (CSS) tuvo para Colombia y Brasil en el periodo 2010-2018, y su relación en la consecución de liderazgo Político en América Latina. Para ello, en un primer momento se caracterizara la CSS de ambos países a través de la revisión documental, luego las sinergias de Colombia y Brasil según su agenda bilateral de CSS estableciendo las áreas en las que más cooperan a partir de sus intereses comunes y el papel que juegan en esta materia (Donante/Receptor/Doble Vía), posteriormente se relacionará la Cooperación Sur-Sur de Colombia y Brasil con las categorías que Nolte (2012) y Ardila (2012) denominan como potencia regional y potencia regional secundaria y cómo esta relación facilita la consecución de liderazgo regional de ambos países; y finalmente se plantearan las conclusiones respectivas sobre el tema. Lo anterior a luz del constructivismo social, bajo el concepto de identidad construido alrededor de la CSS y el liderazgo de ambos sudamericanos.

**Palabras Claves:** Cooperación Sur-Sur, Identidad, Liderazgo, Colombia, Brasil, América Latina.

## **Introducción**

La región latinoamericana históricamente ha padecido fenómenos estructurales como la pobreza, la desigualdad social, los conflictos armados y la corrupción al interior de los Estados. Además, ha sido una región que requiere repensar las oportunidades y amenazas que pueden surgir en el escenario internacional. Es un hecho en AL la falta de un consenso regional y, por lo tanto, la necesidad de construir una proyección internacional efectiva en la región que permita fortalecer procesos económicos, políticos y culturales. No obstante, hay algunos esfuerzos en la región, que se evidencian en sus relaciones de cooperación.

De acuerdo con el Latinobarómetro (2018), el 35% de los latinoamericanos señalan los problemas económicos como aspectos primordiales en la región; en segundo lugar, se ubica la delincuencia y la criminalidad con el 19%, y, en tercer lugar, la situación política y la corrupción con el 9%. Fenómenos que de alguna manera poseen los países de AL, los cuales son obstáculos que muchas veces impiden avanzar en los procesos políticos, la cooperación y el liderazgo internacional. Estos problemas requieren de atención, a través de las políticas internas de cada uno de los países, entonces la proyección internacional efectiva y el liderazgo pasan a segundo plano a nivel regional.

En palabras de Nolte (2012), la región todavía tiene como “reto disminuir la pobreza y la desigualdad social; sin embargo, se debe reconocer que América Latina está rompiendo lentamente su histórica dependencia económica con Estados Unidos, como también Europa no ha dejado de ser un socio estratégico para la región”, así como con otros países del mundo. Lo cierto es que América Latina trabaja por ser más autónoma y lograr cierto grado de independencia a través de la consolidación de bloques económicos y políticos con los que busca soluciones comunes, a nivel regional, y desarrolla actividades de cooperación.

En este orden de ideas, han sido varios los espacios que se han abierto a lo que la Secretaría General Iberoamericana SEGIB (2011) denomina la Cooperación Horizontal Sur – Sur Regional<sup>1</sup>. Allí se registran programas de cooperación integrados en distintos esquemas de integración regional como son: la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), Comunidad Andina (CAN), Mercado Común del Sur (MERCOSUR), Alianza del Pacífico (AP) y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). No solo han sido esfuerzos de cooperación sino también de integración en la región porque facilita la articulación entre los países, promueve las relaciones recíprocas mitigando la jerarquización y se aporta la construcción de oportunidades colectivas.

No obstante, los intereses individuales de cada Estado, la falta de un consenso regional y el desaprovechamiento de oportunidades colectivas han generado que estas iniciativas no tengan el impacto a nivel regional y global esperado.

En este escenario, Colombia y Brasil han venido desarrollando sus relaciones bilaterales, a partir de intereses comunes en materia económica, política, social, fronteriza y de seguridad. Problemáticas a las cuales buscan soluciones comunes a través de instrumentos como la cooperación internacional y en particular de la Cooperación Sur-Sur (CSS), la cual se ha convertido en un puente para ir alcanzando liderazgo internacional en la región ya sea como potencia regional secundaria en el caso de Colombia, o como potencia regional en el caso de Brasil.

Estas razones son clave en las relaciones bilaterales de ambos países, más aún en el ámbito de sus intereses comunes y la cooperación sur-sur de ambos sudamericanos. Por tanto, surge la siguiente pregunta en el presente documento, ¿Qué sinergias se pueden identificar en las relaciones Colombia-Brasil en términos de CSS en el periodo 2010-2018, y que efectos puede tener en términos en la consecución de liderazgo internacional?

Este escrito, parte de la premisa que Colombia y Brasil establecieron intereses comunes a nivel económico, político y social durante el 2010-2018, a través de la cooperación sur-sur, principalmente para la promoción de la seguridad regional, el desarrollo social, ambiental y económico, lo que los convierte en dos actores que logran posicionarse con liderazgo internacional, en el caso de Colombia como potencia regional secundaria y en el caso de Brasil como potencia regional.

El objetivo de este ensayo es identificar algunos de los efectos sinérgicos que la Cooperación Sur-Sur tuvo tanto para Colombia como para Brasil en el periodo 2010-2018 y su relación en la consecución de liderazgo internacional en América Latina.

## **La identidad alrededor del liderazgo y la CSS**

---

<sup>1</sup> Es un esfuerzo común de los pueblos y los países del sur, surgido del intercambio de experiencias y afinidades, sobre la base de sus objetivos y solidaridades comunes y guiada, entre otras cosas, por los principios de respeto de la soberanía y la implicación nacionales, libres de cualquier condicionalidad. La CSS no debe considerarse como la asistencia oficial para el desarrollo. Se trata de una colaboración entre iguales basada en la solidaridad (ONU,2004 como se citó en SEGIB, 2013, p. 13).

Teóricamente este texto aborda la problemática desde el constructivismo social, el cual plantea que la realidad internacional se puede comprender a partir de las creencias, la intersubjetividad y las identidades de las estructuras sociales determinadas. En pocas palabras son las ideas y el significado de las mismas las que moldean el sistema internacional. De esta manera los constructivistas creen que “las identidades, los intereses y el comportamiento de los agentes públicos son socialmente construidos por significados, interpretaciones y presupuestos colectivos sobre el mundo” (Adler, 1999, p. 209).

Para este caso, la identidad entendida como el autorreconocimiento asimismo sobre los intereses del Estado y del reconocimiento de otros sobre la imagen que ha configurado el Estado en el sistema internacional. Es así que “el Estado considera la identidad no solo como una cuestión de imagen, sino como una cuestión de esencia, lo que le da sentido a su conducta en política” (Pereyra, 2015, p.137). Igualmente, las ideas construidas alrededor del Liderazgo y la CSS, entre las que se destacan la configuración de ambos estados como potencia regional y potencia regional secundaria desde el desarrollo y la seguridad, serán los conceptos transversales que permitirán explicar el fenómeno en estudio.

Con lo anterior, la CSS y el liderazgo debe analizarse desde una perspectiva narrativa en la que se construye una identidad alrededor de la misma, donde, “los intereses de los Estados son producto de procesos históricos específicos y de las percepciones que respectivos hombres de Estado tienen respecto del contexto internacional” (Malalcalza citada por Ruiz, 2018, p. 215)”, “argumento que sirve para explicar el comportamiento de la CSS tanto de Brasil como de Colombia” (Ruiz, 2018,p.215).

Para el explicar el rol<sup>2</sup> de liderazgo que juega Colombia y Brasil se tendrán en cuenta las categorías de potencia regional secundaria y potencia regional planteadas por Ardila (2012) y Nolte (2012).

La categoría de potencia líder regional, en la teoría constructivistas, se define “a partir de la comprensión de su identidad —producto de un proceso de autoconstrucción— o por los fundamentos ideológicos que orientan su política exterior” (Nolte, 2012, p. 33). El status de potencia líder regional se concibe como:

Una categoría social que depende del reconocimiento de otros, por parte de sus compañeros en el club, pero también de estados más pequeños y más débiles dispuestos a aceptar la legitimidad y autoridad de aquellos en la cima de la jerarquía internacional. Entonces, el enfoque constructivista vería las jerarquías de poder en términos de entendimientos compartidos que se desarrollan entre grupos de estado. (Nolte, 2012, p. 34).

Es así, que una “potencia líder regional ejerce su liderazgo en una región determinada mediante sus recursos materiales e ideales de poder y como resultado detenta una posición

---

<sup>2</sup> El rol, según Kiselev y Smirnova (2004), lo definen como el papel o imagen situacional que tienen los estados, que buscan crear o mantener un liderazgo político en un espacio y tiempo específicos, relacionándose con la concepción de que los estados son actores sociales.

jerárquica específica en el sistema internacional” (Nolte, 2012, p. 22). “Además, el liderazgo se expresa a través de la influencia política que dicha potencia puede ejercer en los escenarios multilaterales y en la definición de la agenda en el ámbito regional” (Pastrana & Vera, 2012, p. 142).

Una potencia regional (PR) según Nolte se caracteriza por tener: 1) una región geográfica definida, 2) interdependencia económica y política en la región, 3) una influencia y posicionamiento de agenda, 4) liderazgo y 5) reconocimiento del liderazgo por otros Estados. A partir de estas categorías es que un Estado puede ejercer liderazgo en la región, teniendo en cuenta sus intereses y sus fundamentos ideológicos.

Sumado a lo anterior “las potencias regionales se ofrecen como mediadores e interlocutores entre diferentes países y grupos de naciones. Tienden a ser respetuosos del status quo, buscan desarrollar coaliciones y alianzas políticas, pretenden ser reconocidas, participan en la estructura de gobernanza regional, presentan estabilidad política y mínima disposición de recursos duros, y muestran voluntad de ejercer liderazgo en política exterior” (Ardila, 2012, p. 297)

Respecto a las Potencias regionales secundarias (PRS), estas se caracterizan por no tener el mismo nivel de influencia que una potencia regional en términos de recursos y liderazgo, a pesar de que comparte ciertas similitudes. Las Potencias regionales secundarias “tienen como punto de partida el que en el pasado no han tenido mayor influencia en el sistema internacional como tal. En muchas ocasiones, es o fue percibido como un Estado frágil, incipiente en conflicto o que atraviesa dificultades políticas, sociales y económicas, con obstáculos para mantener su gobernabilidad” (Ardila, 2012, p. 298). Igualmente, Ardila, afirma que estas potencias tienden a crear alianzas con países similares, son atractivas para la inversión extranjera, tienen un crecimiento económico sostenido, se inclinan hacia la autocracia y a su vez, contienen y hacen un contrabalanceo al Estado hegemónico o dominante, evitando la concentración del poder total en la región.

### **Apreciaciones Metodológicas**

Este ensayo es resultado de una revisión documental de fuentes primarias y secundarias y de tipo deductivo, donde los hallazgos permiten determinar la comprobación, negación o ajuste del planteamiento inicial.

En un primer momento se identificará los intereses de Colombia y Brasil en materia de CSS en sus relaciones bilaterales durante el 2010-2018, luego, se caracterizará la Cooperación CSS y Brasil en sus relaciones bilaterales a partir de sus intereses y su agenda bilateral de cooperación, posteriormente se relacionará la Cooperación Sur-Sur de uno y otro en la construcción de liderazgo en la región, a partir de lo que Nolte (2006) plantea como Potencia Regional y Potencia Regional Secundaria.

Finalmente se plantearán las conclusiones respectivas, partiendo de que Brasil continua con su liderazgo regional utilizando la CSS como un instrumento para este fin, a pesar de sus

dificultades políticas a nivel interno, y Colombia avanza parcialmente en este liderazgo con la CSS, donde debe potencializar sus temáticas de cooperación y realmente construir experticia más sólida para lograr un liderazgo a largo plazo en la región y no transitorio.

El ensayo se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, en aras de analizar las relaciones colombo- brasileras en términos de liderazgo y cooperación Sur-Sur, en el periodo de tiempo señalado. Para ello, se tuvo en cuenta la revisión de 12 discursos presidenciales de Colombia y Brasil, durante el 2010 al 2018<sup>3</sup>, dentro de los que están; 7 discursos de Juan Manuel Santos Calderón como jefe de Estado de la Republica de Colombia y 5 discursos de Lula Da Silva y Dilma Rousseff, como jefes de Estado de la República Federativa de Brasil. Esta muestra fue seleccionada porque daba cuenta de los intereses de cooperación de cada país en el marco de sus relaciones bilaterales, sus objetivos de cooperación en la región y además planteaba las temáticas que para cada Estado considera relevante cooperar y establecer liderazgo,

Sumado a lo anterior, se tuvo en cuenta la revisión de fuentes secundarias como literatura especializada, notas de prensa, datos de diferentes entidades públicas y bibliografía en general que aportara al tema en estudio.

### **Colombia Brasil: Simetrías en sus relaciones de CSS**

A partir de la definición de la identidad construida alrededor de la CSS y el liderazgo entorno a los intereses colombo-brasileros. Colombia empieza a mirar sus relaciones de cooperación con Brasil como una manera de diversificar su economía y lograr apoyo en materia de seguridad, posicionándose como líder en este ámbito, pero también ampliar otros temas más allá de la seguridad, donde Colombia es un país que puede ofrecer soluciones a la región, más aún en una transición al postconflicto y la consolidación de la Paz.

Brasil por su parte gana un aliado estratégico para seguir posicionándose como líder regional, fortalecer el área comercial, la cual es diversa geográfica y económicamente y seguir promoviendo su proyecto político regional, el cual se basa en la unión de los pueblos el diálogo social y el trabajo por la educación, las políticas sociales, medio ambiente e infraestructura.

De esta manera, Colombia y Brasil configuran intereses para integrarse a través de la Cooperación, lograr la consecución de sus intereses, así como la construcción una agenda bilateral en común y la consecución de liderazgo internacional.

---

<sup>3</sup> Discursos Colombia: 1. Discurso de Posesión del presidente Juan Manuel Santos Calderón (2010), 2. Discurso de Presentación de la Agencia de Cooperación Internacional del Presidente Juan Manuel Santos Calderón (2012), 3. Palabras del presidente Juan Manuel Santos en su posesión para el período presidencial 2014-2018 (2014), 4. Intervención del Presidente Juan Manuel Santos con motivo de la visita a Colombia de la Presidente Dilma Rousseff (2015) 5. Palabras con ocasión del inicio del octavo año de mandato del presidente Juan Manuel Santos (2017), 6. Palabras del presidente Juan Manuel Santos durante la presentación del balance de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (2018) 7. Declaración del presidente Juan Manuel Santos luego de su encuentro con el presidente de la República Federativa de Brasil (2018). Discursos Brasil: 1. Discurso del Presidente de la República, Luiz Inácio Lula da Silva, durante almuerzo ofrecido al presidente de Colombia, Juan Manuel Santos (2010), 2. Discurso de la Presidenta de la República, Dilma Rousseff, durante su posesión presidencial (2011), 3. Declaración a la prensa de la Presidenta de la República, Dilma Rousseff, tras la ceremonia de firma de actos - Bogotá / Colombia (2015), 4. Intervención de la Presidenta de la República, Dilma Rousseff, durante el almuerzo ofrecido por el presidente de Colombia y señora María Clemencia Rodríguez de Santos en homenaje a la presidenta de la República - Bogotá / Colombia (2015) y 5. Discurso de la Presidenta da República, Dilma Rousseff, en la sesión de clausura del Encuentro Empresarial Brasil-Colombia - Bogotá / Colombia (2015).

**Tabla No 1:** Intereses comunes en Cooperación Colombia-Brasil 2010-2018

<b>Categoría</b>	<b>Temas, Cooperación Brasil-Colombia</b>	<b>No de citas por tema</b>	<b>Promedio Citas %</b>	<b>Promedio Total %</b>
<b>Político</b>	Frontera Amazónica	3	8%	8%
	Medio Ambiente y Energías Renovables	2	5%	
	Seguridad	5	13%	
<b>Económico</b>	Participación en Bloques Regionales Económicos (Alianza del Pacifico, Mercosur y Unasur)	2	5%	14%
	Relaciones Comerciales y Empresariales Bilaterales	9	23%	
<b>Social</b>	Desarrollo Rural	7	18%	15%
	Infraestructura Social	4	10%	
	Educación	7	18%	
<b>Cultural</b>	Enseñanza de Lenguas (portugués y español)	1	3%	2%
		<b>40</b>	<b>100%</b>	

**Fuente:** Elaboración propia a partir del análisis de 12 discursos políticos de Colombia y Brasil del 2010 al 2018.

La Tabla No1 evidencia, a partir del análisis de 12 discursos presidenciales de Colombia y Brasil en el marco de sus relaciones bilaterales, que los temas de mayor interés para cooperar entre ambos países están enfocados en el área social (15%), económica (14%) y política (8%). A nivel social, ambos países plantean trabajar por el mejoramiento de la Educación, el Desarrollo Rural y la Infraestructura Social. Esto quiere decir que, en el caso colombiano representa la oportunidad de que Brasil aporte a la consolidación de la paz en estas áreas y aporte a las metas de los planes nacionales de desarrollo del país (2010-2014, 2014-2018), orientadas principalmente a la consecución de la paz, la educación, la seguridad y reducción de la pobreza en los territorios.

Igualmente, para Brasil la cooperación en estas áreas, reafirma su compromiso con los pueblos, fortalezca su liderazgo en estos temas y visibilice su coherencia a nivel interno y en sus relaciones internacionales, pues Brasil se caracteriza por una política exterior que incentiva la diplomacia y la defensa por la paz; y a su vez se preocupa por los problemas de América Latina, como también impulsa políticas sociales y de desarrollo al interior del país, lo cual le ha servido de trampolín para transmitir estas experiencias, donde, Colombia sería uno de sus aliados estratégicos para lograr este posicionamiento en la región.

En Desarrollo Rural, Brasil se distingue por su vocación agrícola y por la capacidad de desarrollar tecnología con el fin de ser autosuficiente en su producción agrícola y lograr exportar

diversidad de alimentos derivados del agro. Además, “Brasil es uno de los productores de Café, Azúcar, Naranja y Soja a nivel mundial, situándolo como un mercado competitivo en la región y en el mundo” (Apex Brasil, 2017). Aun así, “la agricultura contribuye relativamente poco al PIB (4,6%) y solo emplea al 10% de la población, mientras que representa el 40% de las exportaciones” (Grupo Santander, 2018).

Por otra parte, según Revista Semana (2012), en Colombia de 34 millones de hectáreas tituladas a las comunidad étnicas y afrodescendientes apenas 3 millones son aptas para la agricultura, el 2,5% de la tierra apta para agricultura está sembrada de biocombustibles como caña y palma, el 55% de los campesinos pobres nunca ha recibido asistencia técnica y el 60% del empleo rural es informal. Razones suficientes para realizar una reforma estructural al campo colombiano y cooperar en esta materia.

La Cooperación entre estos dos países en el sector rural, en efecto ubica puntos en común. Brasil a través de su Programa de Cooperación Internacional Brasil-FAO “orienta el diseño y la ejecución de proyectos regionales, para la erradicación de la pobreza rural; promoción de la seguridad alimentaria y nutricional” (FAO, 2014), y Colombia potencializa esta cooperación en sus proyectos rurales y en la sostenibilidad del campo, resultado de ello es la creación de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) y los Planes Nacionales de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS), programas derivados del Acuerdo de Paz-

En lo que concierne a la infraestructura social, Colombia y Brasil están enfocados en crear infraestructura que atienda a las necesidades de las comunidades más vulnerables y con capacidad de acceso a servicios básicos.

Colombia del 2010 al 2018 “gestionó más de \$1 billón de pesos para la construcción en proyectos de vivienda gratis, centros de salud, espacios culturales y bibliotecas. Esto fue posible por solicitud de los ministerios de Educación, Vivienda y Cultura y también de la Presidencia de la República y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar” (El Espectador, 2018). Además, puso en marcha su plan de infraestructura denominado “Post-4G”, el cual estaba enfocado a “priorizar 65 proyectos en vías y conexión 4G, teniendo en cuenta criterios de integración y costo-beneficio, estimando inversiones por casi 50 billones de pesos” (Presidencia de la república, 2016, Párr.3), conectando corredores logísticos y estratégicos para facilitar el comercio y el transporte con las ciudades principales del país. Actualmente esta apuesta 4G, el gobierno le apuesta concluir las obras ya iniciadas, apostarle a una expansión 5G y adjudicar nuevos proyectos para infraestructura.

Brasil, en el mismo periodo de tiempo, centró sus políticas en consolidar esta infraestructura, principalmente en programas de vivienda, transporte público y ampliación de rutas, sistema aeroportuario, energías renovables, centros médicos y redes de energía eléctrica. Respecto a las redes viales, y transporte, Brasil también apostó por una visión 4G de conexión con las ciudades del país, proyectando “una reducción del 1% en los costos de transporte, y un aumento de exportaciones en 5,4% en agricultura, 3,9% en industria, y 1,1% en minería” (Lamucci, 2013,



párr.:2). Con lo anterior Brasil, avanza progresivamente en incentivar la producción y la economía, mejorar la diversificación de sus servicios al interior del país y potencializar su capital humano.

De esta manera, Colombia con la CSS en infraestructura dos cosas, primero el fortalecimiento técnico en esta área, potencializando su apuesta 4G en redes viales y transporte, más desde su plan “Pos-4G” para facilitar el comercio y la logística desde puertos y carreteras, más aún en sus relaciones económicas con Brasil en esta área, y segundo la posibilidad de fortalecer la conectividad entre lo rural con lo urbano en el territorio nacional y acceso a los diferentes lugares del país. Brasil por su parte trabaja por mejorar su infraestructura internamente, pero más allá de eso, le apuesta por diversificar su economía, volverla más activa y responder con políticas sociales y de derechos a las necesidades de sus habitantes, al fin de cuentas Brasil se caracteriza por ser un Estado proteccionista a nivel productivo y social.

Los dos países suramericanos consideran la educación como uno de los aspectos que fomentan el crecimiento y el desarrollo social al interior de sus países. Para la OCDE Colombia ha logrado mejorar en esta materia pues el país ha insertado estrategias modernas que permita mejorar el sistema educativo en primera infancia, educación media y superior. Además, viene trabajando en la permanencia estudiantil y mejorando el sistema de carrera docente, en el territorio nacional.

El “gigante sudamericano”, comparte similitudes con el sistema educativo de Colombia, y la misma OCDE reconoce que a pesar de que el país no está adscrito a este organismo, destacó el avance de Brasil “en la educación primaria y secundaria, con un crecimiento del 65% en 2003 al 78% en 2012 en niños escolarizados de hasta 15 años” (El País, 2014). A su vez, el país viene incentivando políticas educativas que propendan por el acceso a la educación superior, incentiven la investigación y el crecimiento tecnológico.

Con lo que se ha dicho en materia de educación, ambos países fortalecen sus relaciones en seguir trabajando en la cobertura educativa, mejorar estándares de calidad e incluir a los más vulnerables económicamente. La relación de los dos sudamericanos, está basada en internacionalizar la educación, promover iniciativas en donde ambos países se beneficien y fortalezcan los lazos identitarios, académicos y culturales e incentivar la “formación de estudiantes a nivel de posgrado y en perfeccionamiento de idiomas, movilidad académica de corta duración, investigaciones conjuntas y creación de redes académicas” (Cancillería, 2017, p.8)

Por otro lado, las relaciones económicas entre Colombia y Brasil, están basadas en una relación de socios estratégicos, donde en palabras de la expresidenta de Brasil Dilma Rousseff:

Brasil y Colombia sólo ganan estando juntos, cooperando y desarrollando relaciones amistosas en el área relativa a la relación entre nuestros pueblos. Y también en el área comercial, de infraestructura, de inversión y, sobre todo, participando en ese esfuerzo que para ustedes tienen allí la expresión "Paz, Equidad y Educación". Y que en mi país llamamos Patria Educadora. (Rousseff, 2015, p.5)

Así pues, la participación comercial entre ambos países se fundamenta en la superación de la crisis económica del 2008, de las exportaciones en industria, tecnología, productos agroindustriales, así como la presencia de empresas colombianas y brasileras en territorio contrario. “En el 2010 las exportaciones colombianas a Brasil se multiplicaron por 10, en el 2012 las exportaciones brasileñas a Colombia subieron a 2.800 millones de dólares lo cual sería un 8,5% más que las exportaciones realizadas en el 2011 que fueron de 2.560 millones de dólares” (Legis, 2015, párr. 2).

De acuerdo con la Agencia de Promoción de Exportaciones e Inversiones de Brasil (APEX, 2013), Colombia exporta principalmente a Brasil química básica (35,6%), carbón (35,0%), industria liviana (8,5%) y maquinaria y equipo (7,8%). Las importaciones brasileñas son de maquinaria y equipo (24,8%), química básica (21,4%), metalúrgica (15,8%), industria liviana (10,8%) y productos agroindustriales (10,4%). Con lo cual la integración económica responde también a otros intereses de cooperación como la infraestructura social y el desarrollo rural, traducido principalmente en investigación y tecnología.

Sumado a lo anterior, Rousseff planteo que:

En 2014, el intercambio comercial bilateral pasó de US \$ 1.500 millones a US \$ 4.000 millones. es un 165% de crecimiento. Creo que es sólo el inicio de un proceso que sin lugar a duda será ventajoso para los pueblos y para la economía de nuestros países. Se va a generar más empleo, va a generar más ingresos a pesar de las dificultades.... porque vivimos el fin del llamado superciclo de los commodities. Todos nuestros países de esa región han sido afectados (Rousseff, 2015, p. 2)

Las relaciones de confianza entre ambos países son clave, pues más allá de las inversiones comerciales, también están los asuntos empresariales, los cuales se traducen en la presencia de empresas colombianas y brasileras en cada uno de los territorios; “donde el eje pivotal es la responsabilidad social de las multinacionales minero-energéticas del Brasil que se asientan en Colombia (...) teniendo en cuenta que el expresidente Santos exigía una mayor responsabilidad social y ambiental a las minero-energéticas asentadas en el país, producto quizás de las observaciones que la OCDE hizo para el ingreso de Colombia a esta organización” (Marín, 2018, p. 250).

Por lo tanto, Colombia y Brasil propenden en seguir fortaleciendo sus lazos económicos para avanzar en la construcción de mejores canales comerciales y de interdependencia productiva, así como incrementar los niveles de competitividad global, pues el aspecto económico en las relaciones bilaterales, es un pilar que permite promover el desarrollo y la sostenibilidad en la región, como referentes de integración y bienestar común.

Ahora bien, otro tema en común entre los dos sudamericanos es la seguridad, principalmente la seguridad fronteriza. Colombia ha venido desempeñando un rol importante en esta materia, pues las dinámicas del conflicto armado interno lo han llevado a replantarse

estrategias de seguridad para la mitigación de la violencia; la preparación técnica y económica de Estados Unidos al país en este aspecto, y las adversidades en tiempos de guerra, ha permitido que Colombia venga posicionándose como líder en seguridad y así mismo pueda compartir sus experiencias con otros países de la región, en este caso Brasil.

Brasil por su parte desarrolló estrategias de seguridad y defensa más autónomas y no de una directa dependencia de Estados Unidos, como es el caso colombiano. El “gigante sudamericano” ha concebido el conflicto armado colombiano y las actividades ilícitas en áreas fronterizas como “inspiración y justificación para las políticas de seguridad de Brasil, que como resultado ha establecido batallones y pelotones de frontera con miles de efectivos ubicados en puntos cercanos a la frontera con Colombia” (Londoño, 2015, p.48)

Con lo anterior, Marín (2018) asegura que los asuntos fronterizos serán claves, en términos de los bienes comunes que se comparten en la frontera, principalmente a lo referente a los recursos naturales renovables y no renovables, así como la explotación de recursos no renovables y el trabajo sobre el modelo de exportación de commodities: neoextractivismo en la búsqueda de un desarrollo económico.

Para el expresidente colombiano Juan Manuel Santos, Colombia y Brasil “trabajan positiva y fluidamente en nuestra frontera amazónica y señaló que es un ejemplo de cómo los países "pueden establecer mecanismos de cooperación muy positivos" (Portafolio, 2015), así mismo Brasil señala que con Colombia:

Somos los países más grandes, los países megadiversos, donde compartimos, tal vez, una de las mayores riquezas, que es la Amazonia. Pero la disposición de nuestros países es de actuar para preservar esa riqueza ambiental porque la Amazonía es nuestra biodiversidad y es algo que sin duda es nuestra contribución mayor a la sostenibilidad del planeta. (Rousseff, 2015, p. 4).

Esto permite señalar que Colombia y Brasil entienden el Amazonas como un área estratégica que confluyen diferentes dinámicas ambientales, poblacionales, de seguridad y económicas, las cuales les permite cooperar conjuntamente, pues el Amazonas:

Tiene las mayores reservas de agua dulce disponibles en el mundo, la diversidad biológica que brinda muchas oportunidades al desarrollo de nuevas tecnologías y biotecnología, y su inmensa selva tropical que se ha convertido en el objetivo de intereses internacionales, al presentarse como una posibilidad de rescate de carbono y retención de otros gases de efecto invernadero. (Rodríguez, 2018, p. 42).

Cooperar con el Amazonas implica una sinergia política y económica entre Colombia y Brasil; en el caso de Colombia, “el país le apuesta al desarrollo de capacidades investigativas y tecnológicas para poder sacarle, en cabeza propia, provecho al ya referenciado acervo genético con que cuenta la selva, y para esto, será de gran ayuda la concreción de alianzas con Brasil, país que ya está trabajando en ese sentido” (Betancourt y Simmonds, 2012, p. 361). Asimismo,

Colombia seguirá más activo en espacios como la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, donde el país continuara incentivando la integración regional, imprimir un sello de gobernabilidad regional y articulando fenómenos comunes y de interés fronterizo como lo es el crimen organizado transfronterizo, la deforestación y la preservación del medio ambiente.

Brasil por su lado seguirá impulsando la cooperación ambiental en la Amazonia, ya que esta área geográfica es estratégica para el “gigante suramericano” no solo por su diversidad biológica, sino también, por su capacidad de innovación tecnológica y medio ambiental, pues la preservación del amazonas, implica que Brasil continúe pensando alternativas al desarrollo territorial y económico, así como, el trabajo en materia de energías renovables, modelos económicos alternativos y sostenibilidad del medio ambiente. “Las amazonas representan el pulmón del mundo, y el 40% del territorio brasilero, lo cual es una riqueza natural con la que cuenta el país” (Torres, 2018, p. 21), que comparte con Colombia y que se convierte en el foco de intereses tanto económicos como ambientales a nivel internacional.

Actualmente, los gobiernos de turno, han mostrado intereses opuestos en razón al trabajo con la amazonia, ya que si bien es un aspecto calve políticamente, los mandatarios de turno han virado en torno a otros intereses más allá de lo medio ambiental, lo que posiblemente se relaciona una perdida parcial de identidad y reconocimiento de esta área estratégica calve para el desarrollo ambiental y el fortalecimiento geopolítico de Colombia y Brasil

**Tabla No 2:** Características de los intereses de cooperación entre Colombia y Brasil 2010-2018

<b>¿Que gana Colombia y Brasil al Cooperar?</b>			
<b>Intereses</b>	<b>Características</b>	<b>Colombia</b>	<b>Brasil</b>
<b>Relaciones Comerciales</b>	Intercambios comerciales y de manufactura, dinamización y presencia de empresas brasileras y colombianas	Mejoramiento de canales comerciales, Competitividad global y desarrollo regional.	Mejoramiento de canales comerciales, Competitividad global y desarrollo regional.
<b>Desarrollo Rural</b>	Tecnificación del campo, impulso de agronegocios e inclusión social del campesino, mitigando la pobreza y desigualdad, y garantizando la consolidación de la paz.	Fortalecimiento del campo colombiano, tecnificación agraria y consolidación de la paz	Visibilidad de su vocación agrícola, exportación de sus estrategias de agronegocio y promotor de políticas sociales
<b>Infraestructura Social</b>	Mejoramiento de redes de comunicación, transporte y acceso a servicios básicos	Presencia del Estado territorialmente, promoción del desarrollo, la igualdad y el crecimiento económico y la sostenibilidad.	Impulsar programas sociales, y diversificación de la producción en materia económica, fortalecimiento del capital humano y

			reivindicación de derechos,
<b>Educación</b>	Ampliación de cobertura en todos los niveles y acceso a educación superior	Promoción de políticas educativas con calidad, cualificación docente, mejoramiento de la cobertura e internacionalización de la educación	Mejoramiento de los niveles de alfabetización y estándares de calidad, ampliación de la cobertura educativa en todos los niveles e internacionalización de la educación
<b>Seguridad</b>	Presencia efectiva del Estado en los territorios, fortalecimiento de cuerpos militares y policiales, mitigación de amenazas y ejercicio de la soberanía	Control territorial fronterizo, mitigación de amenazas comunes con Brasil y fortalecimiento de los flujos comerciales y del medio ambiente.	Control territorial fronterizo, mitigación de amenazas comunes con Colombia y fortalecimiento de los flujos comerciales y del medio ambiente y sinergias institucionales en esta materia.
<b>Frontera y Medio Ambiente</b>	Preservación del Amazonas y protección de la biodiversidad, generación de innovación tecnológica, energías renovables y modelos económicos alternativos extractivistas	Trabajar por la innovación tecnológica y la investigación en el Amazona e impulsar la gobernabilidad regional y la integración en la OTCA	Trabajar por la innovación tecnológica en las amazonas a partir de sus riquezas naturales, promover iniciativas de desarrollo medio ambiental y modelos económicos alternativos

**Fuente:** Elaboración propia a partir de la revisión literatura especializada

Los intereses que comparten Colombia y Brasil están mediados por temas económicos, pero también sociales, lo cuales representan para cada estado la mejor plataforma para posicionarse en la región. Cooperar en las distintas áreas que los une, conlleva por un lado a trabajar por un país que está en tránsito hacia la paz y el cual promueve una imagen con nuevas potencialidades en el sector económico, agrario, ambiental y de seguridad, y que busca posicionarse como un líder en la región.

Por el otro, está un Brasil, incentivando iniciativas de CSS en el ámbito social, la integración económica y con una visión regional autónoma, respondiendo a su proyecto de identidad regional, en pro de unir a los pueblos, con un diálogo social incluyente, bajo una perspectiva del desarrollo alternativa, el respeto por la soberanía y los derechos humanos.

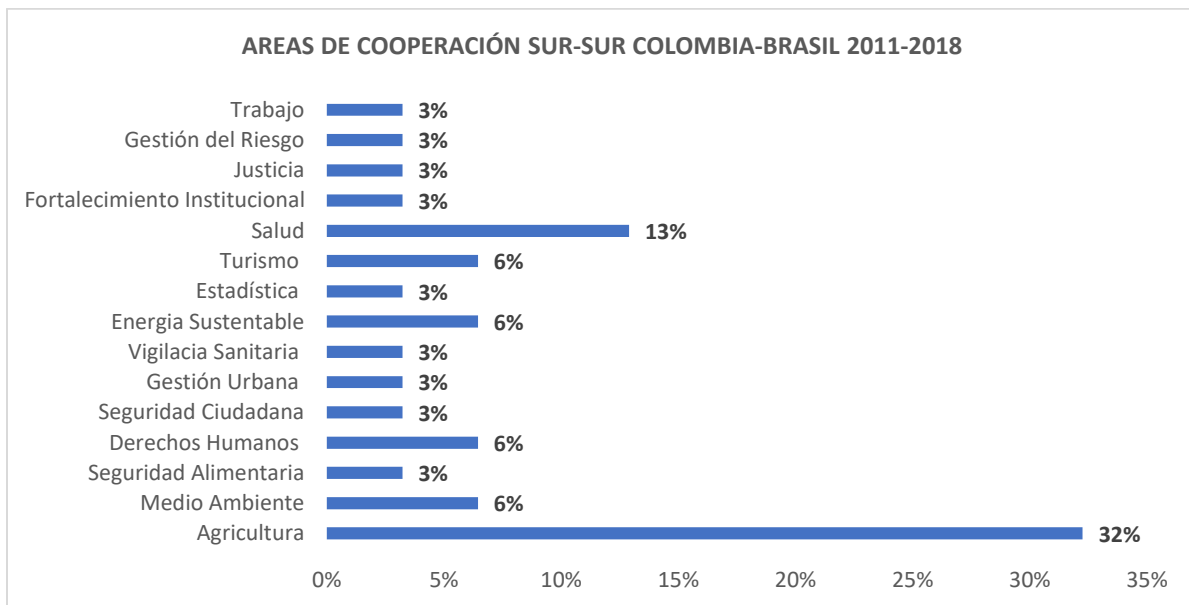
### **Cooperación Sur-Sur: La agenda bilateral y los intereses Colombo Brasileños**

Teniendo en cuenta la identidad que Colombia y Brasil construyen alrededor de la CSS a partir de sus intereses e intersubjetividades, donde en el caso Colombia gira entorno a la seguridad

y en el de Brasil a desarrollo. Las relaciones colombo-brasileras están dadas en intereses comunes de agenda, los cuales les han permitido trabajar recíprocamente en la consecución de beneficios conjuntos y de alcance de liderazgo regional.

Del 2011 al 2015 y del 2016 al 2018, ambos países suscribieron 31 proyectos de cooperación sur-sur enfocados a la transferencia de capacidades y experticias en diferentes áreas, tales como: Agricultura, medio ambiente, seguridad alimentaria, derechos humanos, seguridad ciudadana, gestión urbana, vigilancia sanitaria, energía sustentable, estadística, turismo y salud. Asimismo, Colombia y Brasil han suscrito un memorando de entendimiento en materia militar y de inteligencia y han desarrollado tres (3) espacios de diálogo político entre los ministerios de defensa de ambos países para tratar temas concernientes a experiencias militares, construcción de paz y seguridad.

**Figura No 1:** Áreas de Cooperación Sur-Sur Colombia-Brasil 2011-2018



**Fuente:** Elaboración propia con datos de la Agencia Presidencial de Cooperación.

La figura No1 evidencia que, de las 31 iniciativas de CSS entre Colombia y Brasil, en un 32% ambos países vienen cooperando en el sector rural, seguido del sector salud con un 13% y de los sectores turismo, energía, derechos humanos y medio ambiente en un 6%, donde finalmente otras áreas como justicia, trabajo, gestión del riesgo, seguridad ciudadana y demás, se ubican en un 3%.

De acuerdo con la Hoja de ruta de cooperación de Colombia, 2015-2018, se establece que una Colombia en paz requerirá “la transformación integral del campo colombiano. Los proyectos estarán orientados a la reducción de la pobreza rural, el cierre de brechas entre la ciudad y el campo y la generación de alternativas tanto de vida como productivas en el campo colombiano” (APC, 2015, p. 1)

La cooperación en el sector rural de estos dos países está enfocada principalmente al fortalecimiento en tecnologías limpias y producción ganadera, transformación productiva de cultivos, innovación en biocombustibles, palma aceitera, sistemas agroforestales de cacao, transformación de material reciclable, desarrollo de la Orinoquia y protocolos agronómicos para cultivos y pastos. Estas son las apuestas que Colombia y Brasil han implementado a través de la experticia institucional en el esquema de cooperación sur-sur.

Brasil, históricamente se ha caracterizado por impulsar políticas sociales en el sector rural y lucha contra la pobreza; la agenda de cooperación del “gigante sudamericano” incluye esta línea principalmente en las nuevas tecnológicas, programas sociales y fortalecimiento agrícola. “Dentro de sus programas más reconocidos se encuentra: Programa una Tierra y dos Aguas, Programa Nacional de Alimentos y Programa Fondo Nacional de alimentos” (Bateman & Brochardt, 2013, p. 3).

El “gigante sudamericano” demuestra experticia en el tema agrícola y su vez lo instrumentaliza a través del Programa de Cooperación Internacional Brasil-FAO, cuyo objetivo es “orientar el diseño y la ejecución de proyectos regionales, desde la exitosa experiencia brasileña, para la erradicación de la pobreza rural; promoción de la seguridad alimentaria y nutricional; sistemas agrícolas y alimentarios inclusivos y eficientes; y desarrollo rural sostenible” (FAO, 2014).

Colombia instrumentaliza esta Cooperación a través de la Estrategia de Cooperación Internacional para el sector rural, cuyo propósito es “promover y gestionar alianzas e iniciativas, a efectos de intercambiar conocimientos y mejores prácticas que contribuyan a incrementar los recursos técnicos y financieros disponibles en el sector rural” (Agencia de Desarrollo Rural, 2015). Donde con Brasil, Colombia ha gestionado 10 proyectos en materia de rural, basados en el intercambio de experiencias de ambos países y en la complementariedad de sus experticias en esta área.

En infraestructura social, ambos países vienen cooperando en Salud (13%) y Turismo (6%). En salud con 4 proyectos de cooperación, la agenda está orientada en investigación y desarrollo bioquímico, control biológico, e implementación de bancos de leche. Por otra parte, el turismo, orientó 2 iniciativas de cooperación enfocadas a intercambios de experiencias Colombo-brasileros en materia y diagnósticos turísticos principalmente en la amazonia como Apaporis y Tabatinga.

Esto se convierte en un interés estratégico, ya que Colombia en materia turística busca con “esa cooperación fortalecer los procesos de acercamiento con las regiones de interés (...) creando lazos más fuertes entorno a la calidad, la relevancia y el impacto de las acciones bilaterales, así como reconociendo al turismo como un importante propulsor de crecimiento económico” (Vinasco, 2016, pp. 43 - 44); y Brasil por su parte, quiere fortalecer sus potencialidades en esta área debido a sus ventajas geográficas y turísticas, así como el acercamiento a los países de la región y la “promoción de la economía local, con respeto al medio ambiente y la participación de

las comunidades locales en estos procesos” (Mansilla, 2017, párr. 1); es decir, incentivar un turismo sostenible.

Respecto al tema de Salud, ambos países vienen trabajando en desarrollar investigación en ciencia y tecnología, con el fin de contribuir al fortalecimiento del bienestar humano, principalmente en control de calidad biológico, bancos de leche y diagnósticos moleculares. Esto no solo contribuye al crecimiento investigativo, sino que permite que Colombia y Brasil le apuesten por solidificar su infraestructura social, trabajar por fortalecer su capacidad de respuesta como países garantes en protección de derechos, de acceso a servicios básicos y del sostenimiento de su población, así como una infraestructura que incluya a sus habitantes en mejores oportunidades de vida y de cuidado.

En otras áreas, como trabajo, gestión del riesgo, medio ambiente, energías renovables, justicia, fortalecimiento institucional, vigilancia sanitaria, gestión urbana, seguridad ciudadana y seguridad alimentaria, los dos sudamericanos vienen cooperando en menor medida (3%) respecto a los otros temas planteados en su agenda. No obstante, esto no infiere que sean menos importantes. Por ejemplo, en medio ambiente, los intereses de Colombia y Brasil se enfocan a la gestión de redes hidrológicas, control del agua y preservación de ecosistemas, así como la preservación de las amazonas y su biodiversidad. Aspecto fundamental en las relaciones de cooperación, si se tiene en cuenta la extensión territorial que comparte ambos países respecto a su frontera (1.645 Km), así como los intereses económicos que suscita el Amazonas principalmente en energías renovables, desarrollo tecnológico y recursos naturales.

En materia de Seguridad y Defensa Colombia y Brasil vienen cooperando conjuntamente. Colombia ha venido adquiriendo cierto grado de experticia, debido a la cooperación recibida por Estados Unidos y las dinámicas del conflicto armado interno con las Farc, durante cinco décadas y Brasil fortaleciendo su espacio geográfico desde el saber adquirido en seguridad y sus acciones compartimentadas con su homólogo. Durante el 2010-2018, Colombia y Brasil suscribieron los siguientes memorandos y espacios de diálogo político respecto al tema:

**Tabla No 3:** Agenda de cooperación en seguridad Colombia-Brasil 2010-2018

<b>Acuerdos Colombia-Brasil en Seguridad 2010-2018</b>	<b>Fecha</b>	<b>Resultados</b>
<b>Reunión Bilateral de Ministros de Defensa- Manaos</b>	31 de enero de 2017	Dialogo sobre seguridad en las fronteras y la ampliación de la cooperación en el combate a los problemas transfronterizos.
<b>Encuentro Ministerial sobre Defensa, Seguridad e Inteligencia-Bogotá</b>	9 de mayo de 2017	Creación de una comisión conjunta liderada por el Ejército de Brasil y la Fuerza Aérea Colombiana para crear los mecanismos que permitan hacer compatibles los datos que hoy producen los sistemas satelitales y de radares brasileños en la frontera.



<b>Encuentro de Ministerios de Relaciones Exteriores y de Defensa (2+2)- Brasilia</b>	21 de febrero 2018	Suscripción de acuerdo entre ambas naciones para apoyar el desminado humanitario en Colombia
<b>Memorando de Entendimiento entre los Ministerios de Defensa de Colombia y Brasil para desminado humanitario- Brasilia</b>	21 de febrero de 2018	Firma del memorando para la ayuda del desminado humanitario en Colombia e intercambio de conocimientos para remoción de artefactos explosivos.

**Fuente:** Elaboración propia con datos del Ministerio de Defensa Nacional, Presidencia de la Republica de Colombia y Medios de Comunicación.

La Tabla No 3, evidencia que durante el 2010-2018, Colombia y Brasil realizaron cuatro acciones de cooperación en materia de seguridad, donde se relacionan, tres espacios de diálogo político y un memorando de entendimiento. Cabe señalar que “Colombia busca volverse un aliado estratégico en la región, en especial en temas de seguridad, un campo en el cual el país ha adquirido cierta *expertise* que lo vuelve referente, que se enmarca en su dualidad de receptor/ donante, en el que se observa la importancia que para el país tiene la cooperación triangular” (Ruiz, 2018, p. 230)

En lo que concierne al “gigante sudamericano”, este ha asumido un rol más activo en el tema, especialmente en lo relacionado a desminado humanitario, ya que “Brasil ayuda a Colombia en el proceso de desminado desde 2006, a través de la Organización de Estados Americanos (OEA) y de la Junta Interamericana de Defensa” (Moury,2018, párr. 3), y así mismo, lo ratifica el expresidente Juan Manuel Santos, al referirse:

Brasil nos está brindando cooperación para el posconflicto, y lo está haciendo en dos frentes claves para consolidar la paz de Colombia: El desminado y el desarrollo rural. Gracias por el apoyo de Brasil a la construcción de paz en Colombia. Además de darnos su apoyo durante el proceso de paz con las FARC y de ser garante de los diálogos de paz con el ELN. (Santos, 2018, párr. 19 - 20)

Lo anterior demuestra, el reconocimiento de Colombia a Brasil en su intervención para los temas de seguridad, pero también en la construcción de paz en Colombia. De igual manera, los intercambios de experiencias y el dialogo político con Brasil, han servido para identificar problemas comunes en materia de seguridad, principalmente en asuntos fronterizos, industria militar, inteligencia militar y policial, amenazas transnacionales, protección de las riquezas naturales de la amazonia y bienestar integral de las comunidades asentadas en el territorio.

No obstante, para Colombia, el “gigante suramericano” no representa una amenaza, aunque, en la frontera binacional, la presencia de grupos ilegales altera la estabilidad de la región. Por ende:

Los dos gobiernos sumaron esfuerzos y, en agosto de 2011, crearon la Comisión Binacional Fronteriza, Combifron, encargada de la seguridad entre los dos países. Brasil se ve como un país aliado y las relaciones tienden a la cooperación y a la construcción de medidas de confianza mutua. Sin embargo, subsisten sectores, principalmente dentro del

empresariado, que ven a este vecino con preocupación y desconfianza. Ambos países son partidarios de sumar esfuerzos y de impulsar políticas mancomunadas (Ardila, 2012, p. 304).

Por tanto, si bien a Colombia se le ha considerado como un líder en seguridad, en la materialización de la agenda de cooperación de seguridad con Brasil; su papel es de Doble Vía en CSS, lo que implica que no es visible una posición de oferente de CSS, sino que sus relaciones bilaterales parten más del intercambio de experiencias y de la unión esfuerzos frente a los problemas comunes que el país tiene con vecino en materia de seguridad.

Las relaciones comerciales es otro de los puntos de interés de los lazos de Colombia-Brasil. Del 2010 al 2014, las importaciones Brasil-Colombia fueron de “un 63% que oscila alrededor de 1.622 millones de USD, el sector minero fue el de mayor comportamiento con una importación brasileña de 753 millones de dólares en productos colombianos” (Portafolio, 2015, párr. 7). Asimismo, las exportaciones brasileñas a Colombia subieron a 2.800 millones de dólares lo cual sería un 8,5% más que las exportaciones realizadas en el 2011 que fueron de 2.560 millones de dólares” (Legis, 2015, párr. 2). Para el 2018, según el Ministerio de Industria y Comercio, las exportaciones hacia Brasil fueron de 1.561.755 USD y las importaciones de Colombia fue de 2.828.204 USD, principalmente en productos como café, vehículos, hierro, acero e industria metalúrgica.

De acuerdo con la embajada de Colombia en Brasil (2018), los dos sudamericanos, lograron firmar 3 acuerdos comerciales, el primero está ligado a la promoción de las exportaciones del sector automotriz en ambos países, el segundo a la reglamentación del acuerdo de régimen especial fronterizo entre Leticia y Tabatinga y el tercero, un acuerdo de cooperación y facilitación de inversiones entre ambas naciones.

Igualmente, Brasil no solo desea fortalecer sus relaciones económicas con Colombia, sino también a nivel regional. De esta manera, el “gigante sudamericano”, afirma:

Mercosur y Alianza del Pacífico no sólo deben converger. La integración entre estas dos agrupaciones regionales sólo aportará beneficios. Los modelos de inserción internacional de un país no pueden limitarse o no impedir la integración con países que han optado por esquemas diferentes. Tenemos la experiencia de una variada relación con las zonas regionales. Por ejemplo, Brasil tiene un gran proceso en marcha con los países Brics. (...) Nada impide que tengamos también las mismas relaciones aquí en América Latina (Rousseff, 2015, p. 7)

Brasil evidencia su interés de incidir en la región y de convertirse en un referente económico, así como de fortalecer los bloques económicos en América Latina. Colombia por su parte pretender posicionar su economía, como un campo atractivo para la inversión y el progreso, esto lo ha venido realizando en el marco de la superación del conflicto y de la apertura a nuevas

oportunidades de inclusión social, así como de la cooperación que recibe de Brasil en los temas ya señalados.

Por tanto, las relaciones comerciales de ambos países están dadas de manera recíproca y activa, dando cumplimiento al Acuerdo de Complementación Económica No. 59 CAN – Mercosur, por el cual se rigen las relaciones comerciales Colombo-brasileras. Este acuerdo en “el 2012, Brasil otorgó a Colombia 0% de arancel al 87% del universo arancelario negociado, desde el primer día de vigencia del acuerdo; el 13% restante se desgravará entre el 2016 y el 2018. Por su parte, Colombia otorgó a Brasil el ingreso inmediato sin arancel al 56% de los bienes negociados, un 5% adicional se desgravará durante el 2013 y el 39% restante, entre el 2015 y el 2018” (Legis, 2015, párr. 7).

Ahora bien, una vez identificado los intereses comunes de Colombia y Brasil y como estos se han venido materializando en su agenda bilateral de cooperación, se hace necesario reflejar el rol de ambos sudamericanos en materia de Cooperación Sur-Sur, durante el periodo de tiempo de estudio.

**Tabla No 4:** Rol de Colombia y Brasil en CSS durante el 2010-2018 en sus relaciones bilaterales.

Temas de cooperación	Rol de Colombia y Brasil en CSS 2010-2018					total %
	Colombia oferente	Brasil oferente	Colombia receptor	Brasil receptor	Doble vía	
<b>Agricultura</b>	-	16%	16%	-	16%	32%
<b>Medio Ambiente</b>	-	3%	3%	-	3%	6%
<b>Seguridad Alimentaria</b>	-	3%	3%	-	-	3%
<b>Derechos Humanos</b>	-	6%	6%	-	-	6%
<b>Seguridad Ciudadana</b>	-	-	-	-	3%	3%
<b>Gestión Urbana</b>	-	-	-	-	3%	3%
<b>Vigilancia Sanitaria</b>	-	3%	3%	-	-	3%
<b>Energía Sustentable</b>	-	3%	3%	-	3%	6%
<b>Estadística</b>	-	3%	3%	-	-	3%
<b>Turismo</b>	-	-	-	-	6%	6%
<b>Salud</b>	-	13%	13%	-	-	13%
<b>Fortalecimiento Institucional</b>	-	-	-	-	3%	3%
<b>Justicia</b>	-	-	-	-	3%	3%

<b>Gestión del Riesgo</b>	-	3%	3%	-	-	3%
<b>Trabajo</b>	3%	-	-	3%	-	3%

**Fuente:** Elaboración propia a partir de la información recolectada de APC Colombia.

La Tabla No 4 evidencia el papel que ha desempeñado Colombia y Brasil en su agenda bilateral de cooperación, durante el 2010-2018. De estos resultados se puede inferir que Colombia ha sido mayor receptor de cooperación sur-sur respecto a su homólogo brasilero, puesto que Brasil ha sido el mayor oferente frente a la oferta de Cooperación, permitiendo exaltar el liderazgo que posiciona Brasil con base a sus relaciones bilaterales con Colombia.

En materia agrícola, la Estrategia de Cooperación Internacional Colombiana 2012-2014 (ECIC) establece al país como demandante en este particular, principalmente en transferencia tecnológica, proyectos productivos, diversificación de mercados e infraestructura. Para este caso Brasil se ha convertido en un actor estratégico como oferente de cooperación en el sector agropecuario (16%), debido a su tradición histórica y trabajo en el sector rural, así como su programa de cooperación Brasil-FAO, el cual le ha permitido canalizar su experticia agrícola. Asimismo, Colombia, utiliza esta cooperación para fortalecer la legislación de tierras y los programas de inclusión social y desarrollo territorial que implementa al interior del país, y en doble vía (16%) comparte experiencias con Brasil en producción ganadera, producción de biodiesel, ecológica y aprovechamiento de material reciclable.

De esta manera, Brasil es un referente en el tema agrario, y promotor de políticas sociales que potencialicen el desarrollo rural en su país, así como la mitigación de brechas de desigualdad y de pobreza, construyendo una identidad que le permite consolidarse como un país que promueve el desarrollo y una potencia agrícola. Colombia por su parte, viene receptando esta cooperación, la cual le puede servir como un instrumento que le permita mejorar este campo y así más adelante pueda fortalecer su experticia en el tema y poder transferirla como un país con experiencia en construcción de paz en el marco de la CSS.

Por otra parte, la ECIC, establece que Colombia, ofertara cooperación en temas como Salud, Seguridad alimentaria, Turismo, Fortalecimiento institucional, Trabajo y Educación. Sin embargo, en comparación con los resultados aquí expuestos, se evidencia que hay una desarticulación con la misma estrategia, puesto que Brasil está ofertando cooperación en los temas de Salud (13%) y Seguridad Alimentaria (3%) y Colombia está siendo receptor de esta cooperación, a pesar de que Colombia plantea ser un país con experiencias para compartir en estas áreas y para ofrecer su experticia institucional, lo cual hay una brecha entre el ser y el deber ser colombiano.

Igualmente, en otras áreas como el Turismo (6%) y Seguridad Ciudadana (3%) Colombia y Brasil vienen desarrollando intercambios de experiencias en estos temas y complementariedad de sus saberes en doble vía; y en materia laboral (3%) Colombia otorga cooperación en esta área principalmente en capacitación y creación de redes de empresa en la implementación de políticas

públicas en la erradicación de trabajo infantil. Con ello, Colombia cumple parcialmente con su oferta de cooperación planteada mas no en su totalidad.

De acuerdo con la afirmación de Neira & Ortiz (2018), al plantear que el gobierno Santos se destacara en temas importantes para cooperar como el desarrollo tecnológico, y agrícola, el cambio climático, energías limpias, seguridad e industrias creativas; se evidencia que no hay simetría entre lo propuesto y lo hecho. La cooperación en energía renovables (3%) y medio ambiente (3%) la abandera casi en su totalidad Brasil, con su oferta en hidrología y cuidado del agua, plantaciones forestales, energía rural y áreas protegidas. En este último punto de preservación de áreas protegidas Colombia aporta su conocimiento en parques nacionales y ecosistemas, acciones que se realizan en doble vía.

Finalmente, las relaciones comerciales de ambos sudamericanos, a pesar de haber una diferencia fiscal, donde Colombia tiene una posición más activa que Brasil, demuestran que Brasil viene asumiendo un rol más dinámico y con una ventaja ligera sobre Colombia, entorno a las importaciones y exportaciones que realiza sobre Colombia principalmente en la producción de industria automotriz y metalúrgica.

### **Colombia y Brasil: Continuidades o asimetrías en el Liderazgo Regional**

En materia de liderazgo regional, es importante resaltar la categoría de potencia líder que define Nolte (2012) y como esta se construye a partir de la comprensión de su identidad y de un proceso de autoconstrucción en la esfera internacional, así como en términos de recursos materiales y de poder. Lo cual para Colombia se traduce en potencia regional secundaria y Brasil en potencia regional.

A partir, de las definiciones de potencia regional secundaria y potencia regional expuestas anteriormente para ambos sudamericanos, es pertinente relacionar como estas características de una potencia en términos de recursos, liderazgo e influencia regional, se traducen en liderazgo por medio de la CSS, como un instrumento que permite proyectar ese liderazgo regional, más aún en el marco de las relaciones bilaterales de cooperación de Colombia y Brasil.

Colombia tiene características de potencia regional secundaria, a partir de la ventaja que Brasil tiene sobre Colombia especialmente a nivel económico, político, geográfico y de reconocimiento con sus pares en la región. En este sentido, Colombia se entiende según Ardila (2012) como una economía en crecimiento, atractiva para la inversión extranjera y con sostenibilidad en el tiempo.

Brasil a nivel económico resalta su liderazgo frente a sus relaciones con Colombia, principalmente en materia económica. A nivel comercial Brasil demuestra mayor preponderancia debido a su intercambio de mercados con Colombia, tanto en exportaciones como en importaciones, principalmente en el área industrial y de materia primas; a pesar de la ventaja fiscal sobre el PIB que Colombia tiene sobre Brasil, buscando establecerse como potencia comercial y

de acuerdo con Simmonds (2014) contar con una sociedad con un buen nivel de consumo y producción, lo cual le garantiza ciertos niveles de demanda y financiamiento.

En lo que concierne al gasto militar, Colombia evidencia mayor ventaja sobre Brasil al invertir 3,5% de su PIB en Fuerzas Armadas en comparación con el gigante sudamericano que lo hace en un 1,4% de su PIB. Sin embargo, a pesar de que Colombia se le catalogue como líder en seguridad, se puede decir, que este liderazgo es compartido por varias razones: 1) Por la zona de frontera que ambos países tienen, la cual posee amenazas comunes y donde los dos sudamericanos trabajan articuladamente para mitigar estos problemas, 2) Brasil aporta experticia en desminado humanitario, y conocimiento tecnológico en industria aérea a Colombia y 3 ) Colombia en reciprocidad aporta intercambios y conocimiento en experiencias militares y herramientas tecnológicas satelitales.

A nivel geográfico, Brasil ejerce liderazgo y tiene ventaja sobre Colombia, por su extensión territorial y tamaño como país en la región, por ello, es considerado como el “gigante sudamericano” por sus 8,515,770 km<sup>2</sup> de extensión, sobre 1,138,910km<sup>2</sup> que tiene Colombia. No obstante, ambos países los une al menos 1,645 km<sup>2</sup> de frontera y en lo que respecta a esta pequeña porción territorial, Colombia y Brasil ejercen un liderazgo compartido a la hora de llamarlos a cooperar. En el caso brasilero, el gigante, coopera en la frontera en cuatro aspectos clave, seguridad, fuerzas armadas, comercio y tecnología para el estudio del Amazonas y Colombia, aporta seguridad, pie de fuerza, comercio con Tabatinga y recibe de Brasil transferencia de conocimiento para el desarrollo de tecnología en las amazonas en aras de estudiar sus potencialidades como área geográfica.

Respecto a la interdependencia economía y política de Brasil, y específicamente a la participación en bloques económicos y políticos regionales. Brasil ha venido ejerciendo liderazgo regional; su participación en espacios como UNASUR, MERCOSUR, BRIC y G20 le han permitido jugar un rol importante para posicionar temas de su interés en materia de política exterior, temas que están ligados a la cooperación que tiene con otros Estados, en este caso Colombia. Estos espacios, le han servido de plataforma a Brasil para posicionar sus intereses comerciales y aspirar a proyectar un liderazgo más allá de lo regional, principalmente en la búsqueda de nuevos mercados y alianzas sur-sur.

Para el caso de Colombia UNASUR y MERCOSUR en particular, le ha servido específicamente en buscar a Brasil como un aliado estratégico, el cual le sirve para ir posicionando algunos temas de interés para Colombia, especialmente relacionado a la seguridad en la región, la construcción de paz, el medio ambiente, la educación, el trabajo y políticas de inclusión social. El rol de Colombia en UNASUR “también está marcado por una convergencia bilateral al haber ganado el voto de confianza temporal de Brasil y de la colectividad suramericana para ejercer por un año, la Secretaría General del organismo” Pastrana & Vera, 2012, p. 634), liderando parcialmente la integración regional en América Latina. Otros bloques como AP, CIVETS y OCDE, le han permitido a Colombia empezar a proyectar su economía como un atractivo de

inversión para otros países, fortalecer sus relaciones con Asia-Pacífico y proyectar liderazgo como un país de renta media capaz de cooperar como donante/receptor con sus pares de la región y de ganar visibilidad internacional.

Frente a la influencia regional y posicionamiento de agendas. Brasil como potencial regional plantean su rol según Pastrana y Vera (2012) entre su proyección individual internacional y la conducción política de la región. En cuanto a lo primero, actúa como Estado “reformista” que se toma confianza para proponer su propia agenda internacional multipolar y en segunda medida es un eje, que propone un espacio político, económico y de seguridad autónomo y que incluye a los países de sur en la toma de decisiones.

De esta manera, Brasil a través de las plataformas políticas ya mencionadas, como UNASUR, ha sido el puente estratégico donde puede orientar una agenda con incidencia regional. El “gigante sudamericano” le apuesta a su proyecto político de integrar a los pueblos de la región y mantener un diálogo horizontal para buscar alternativas de solución a problemas comunes. Alternativas que plantea a través de su experticia temática y con instrumentos como la CSS

En el caso colombiano, Brasil es un aliado estratégico y posiciona un papel horizontal pero también jerárquico en materia de CSS. La cooperación de ambos sudamericanos afirma Pastrana y Vera (2012):

Está involucrando mecanismos y programas conjuntos tanto en temas tradicionales (comercio, seguridad fronteriza, tecnología militar) como en nuevos asuntos (educación, medioambiente, tecnologías limpias, políticas de género, integración socioeconómica en la frontera, intercambio cultural) desde un punto de vista simétrico (transferencia mutua y voluntaria) y no desde un enfoque subordinante, considerando las grandes brechas políticas, económicas y militares entre ambos países. (pp. 635-636).

Los autores plantean que no hay un enfoque subordinante en las relaciones de cooperación Colombia y Brasil. Sin embargo, teniendo en cuenta los resultados anteriores frente al rol que juega Colombia Brasil en sus relaciones de Cooperación (Ver Tabla No 4), es claro que hay una simetría en torno a la transferencia mutua de conocimiento y experiencias, ya que hay iniciativas de CSS en doble vía; pero también está presente una relación de subordinación, porque Brasil respecto a Colombia ha logrado no solo el posicionamiento de una agenda, sino también en su materialización, que en este caso lo realiza como oferente de cooperación y con experticia en casi todas las áreas de trabajo, en la agenda bilateral con Colombia.

El liderazgo de Brasil, está dado para influir en la definición temática de una agenda regional, y para ser influyente en la toma de decisiones, principalmente a través de la inserción internacional en bloques multilaterales como lo es UNASUR y MERCOSUR. De esta manera Brasil, como potencia regional, se considera como un mediador e interlocutor entre “diferentes países y grupos de naciones, buscan desarrollar coaliciones y alianzas políticas, pretende ser reconocida, participa en la estructura de gobernanza regional, presentan estabilidad política y

mínima disposición de recursos duros, y muestra voluntad de ejercer liderazgo en política exterior” (Ardila, 2012, p. 297)

Asimismo, sus relaciones de CSS con Colombia, le han permitido al “gigante sudamericano” posicionar su experticia temática en el marco de la agenda bilateral de cooperación que tiene con su par regional, permitiendo fortalecer su liderazgo e interés nacional el cual “se encuentra sustentado en la preservación de su seguridad y en la consecución de sus intereses económicos, ya que son estos los principales factores que determinan el accionar de Brasil en el sistema internacional” (Charry, 2015, p. 31).

Por su parte, el liderazgo regional es una de las aspiraciones de Colombia, como proyecto político internacional, el país le apuesta a ser referente en sus aportes a la seguridad, la construcción de paz y plantear una agenda multitemática que responda a los problemas regionales y que traspase fronteras más allá del conflicto armado. Las relaciones con Brasil le podrían significar a Colombia “avanzar en la búsqueda de una autonomía en el sistema internacional, la integración del territorio y de las zonas de frontera, lo cual constituye un requisito fundamental para su inserción y proyección en el sistema internacional” (Herrera, 2012, p. 378)

Igualmente, “con miras a ejercer un liderazgo, Colombia se acerca bilateral y multilateralmente de nuevo a las naciones latinoamericanas en este caso con Brasil, desde una visión más integral que incluye temas que van desde el comercial hasta el social” (Ardila, 2012, p. 301). Para ir alcanzando ese liderazgo y generar mayor autonomía el país trabaja por fortalecer otras áreas de actuación distintas de los temas de seguridad, tales como “modernización del Estado, desarrollo y población, educación y agua potable y saneamiento básico, medio ambiente y agricultura y es un receptor en temas de derechos humanos, medio ambiente, desarrollo alternativo, desarrollo social, paz y desarrollo regional” (Ruiz, 2018, p. 233)

La CSS se le convierte en ese instrumento a Colombia que le permite diversificar esas áreas de actuación con cuales pretender ganar mayor autonomía y más visibilidad. Sin embargo, las relaciones con Brasil limitan esas aspiraciones ya que con el gigante sudamericano hay una relación como socio estratégico, pero también de subordinación en el ámbito de la cooperación, debido a las ventajas multitemáticas que Brasil tiene sobre Colombia y principalmente sobre las áreas de actuación en las que Colombia quiere ejercer liderazgo.

Si bien el liderazgo de Colombia se encuentra de alguna manera limitado por el rol que juega Brasil como potencia regional. Es importante señalar que “los lineamientos internacionales colombianos tienen más en común con Centroamérica y México; impulsando una cooperación sur-sur y ampliado la agenda temática en la que el Proyecto Mesoamérica ha sido un instrumento de inserción y profundización de vínculos con esa región geográfica” (Ardila, 2012, p. 301). Por ende, Colombia tiene más proyecciones de inserción en Centroamérica, que, en Suramérica, debido al contrapeso que juega Brasil y sus aspiraciones regionales, como también las ventajas que este país tiene respecto a Colombia tanto en cooperación como en su influencia regional política.



Brasil frente a Colombia se consolida como potencia regional no solo por su capacidad de poseer los recursos sino de materializarlos y convertirlos en una ventaja especialmente a través de la cooperación. Colombia asume un papel de potencia regional secundaria capaz de generar un equilibrio y una contención parcial a Brasil respecto a sus aspiraciones regionales. Aun así, Colombia debe seguir proyectándose internacionalmente como un país que es capaz de ofrecer soluciones a los problemas regionales, que trasciende más allá de la seguridad y que tiene incidencia temática y de experticia en nuevos temas y desafíos, si en realidad quiere fortalecer ese liderazgo y ser un referente sólido en CSS, es decir posicionarse más allá de los acuerdos bilaterales y las buenas intenciones que refleja en Sudamérica y en general en América Latina.

Finalmente, las relaciones colombo-brasileras en el ámbito de la CSS y en la construcción de liderazgo, están atravesadas por diálogos horizontales, pero también jerárquicos. Por un lado, Colombia y Brasil se perciben como socios estratégicos con potencialidades en común, geográfica, económica y socialmente, pero también, Colombia reconoce en Brasil su liderazgo y a su vez el gigante sudamericano destaca en Colombia sus aspiraciones internacionales en jugar un rol de líder en la región y lo considera como un actor importante que puede aportar al progreso de la región.

## **Conclusiones**

El planteamiento de este ensayo se reafirma, ya que las relaciones bilaterales de Colombia y Brasil en el ámbito de la CSS están dadas por aspectos políticos, económicos y sociales en común, principalmente, el comercio bilateral, el desarrollo rural, la infraestructura social, la seguridad, el medio ambiente y la frontera. Colombia empieza a mirar sus relaciones con Brasil como una forma para posicionarse como potencia regional secundaria, y jugar un papel visible en el ámbito de la seguridad y el crecimiento económico. Brasil, frente a Colombia se consolida como potencia regional, ganando liderazgo y supremacía sobre su par, especialmente por su diversidad multitemática en cooperación y su rol de donante/doble vía que tiene con Colombia.

Brasil a través de los intereses comunes con Colombia, reafirma su proyecto político en facilitar el dialogo horizontal con sus pares en la región, el compromiso con los pueblos por trabajar en problemas comunes y cooperar para solucionarlos, además de plantear una visión desarrollista en la esfera internacional. El “gigante sudamericano” es característico por una política exterior que incentiva la diplomacia y la defensa por la paz; y a su vez se preocupa por los problemas sociales de América Latina. Es así como, Colombia le ha servido como un puente para transmitir estas experiencias y lograr la continuidad de su liderazgo en la región.

La suscripción de 31 proyectos de CSS entre Colombia y Brasil enfocados a la transferencia de capacidades y experticias en diferentes áreas, se traducen en 10 iniciativas de agricultura y fortalecimiento del sector rural, lo cual representa el 32% del total de proyectos en CSS, siendo este el punto donde ambos encuentra mayor sinergia a la hora de trabajar, lo cual demuestra un interés tanto de Brasil como Colombia en cooperar en esta área, teniendo en cuenta que Brasil se caracteriza por tener experticia en el tema agrícola y social, y Colombia le apunta a fortalecer el

campo como un eje pivote del desarrollo social al interior del país en el marco de la construcción de paz.

La CSS en seguridad entre Colombia y Brasil, demuestra una complementariedad de esfuerzos para mitigar problemas comunes especialmente en frontera, más que una supremacía de liderazgo en este tema por parte de Colombia. Los espacios de diálogo político y suscripción de memorandos han facilitado la capacitación técnica y militar entre ambos países, así como la creación de espacios como la comisión binacional fronteriza que tiene como propósito encargarse de la seguridad colombo-brasilera; especialmente en tecnología militar, desminado humanitario y amenazas transfronterizas.

El “gigante sudamericano” se posiciona de manera activa como oferente de CSS y Colombia como receptor de esta y de trabajo en doble vía con Brasil. El líder sudamericano, tiene diversidad multitemática y es oferente principalmente en Agricultura, Salud, Derechos humanos, Seguridad Alimentaria y Energías Sustentables. Colombia por su parte, también trabaja algunas iniciativas en doble vía en estas áreas, aunando esfuerzos de complementariedad, pero no se caracteriza por ser un país oferente de CSS con Brasil, excepto en algunos esfuerzos realizados en materia de seguridad.

Respecto a la interdependencia económica y política, Brasil ejerce influencia y liderazgo, por tener tradición histórica al ser uno de los Estados fundadores de MERCOSUR y UNASUR. En el caso de UNASUR, este bloque le ha servido a Brasil como canal multilateral para fomentar autonomía regional y construir alianzas de CSS, principalmente desde su visión desarrollista, y cumplir sus objetivos de política exterior.

El liderazgo de Colombia y Brasil, está definido por el rol que cada uno cumple en la región; el primero como potencia regional secundaria y el segundo como potencia regional. La CSS le ha permitido reafirmar este rol a cada país, en la medida en que aspectos como recursos materiales y geográficos en el caso de Brasil han tenido supremacía, pues Brasil se caracteriza por ser oferente de CSS y trabajar en doble vía con Colombia principalmente en temas de economía, poder militar y frontera, lo cual le permite ejercer el liderazgo no solo por mantener estos recursos, sino por dinamizarlo y posicionar su visibilidad internacional a través de la CSS.

Colombia aspira a lograr un liderazgo regional como proyecto político internacional, y le apuesta a través de una diversificación de agenda de cooperación que sea multitemática y que traspase más allá de los temas de seguridad, buscando mayor autonomía y reconocimiento en la región. Sin embargo, en sus relaciones con Brasil, Colombia queda corto en esta apuesta multitemática, pues respecto a la CSS, el país juega un papel más de receptor/donante y no logra consolidarse como un referente en otras áreas, lo cual permite que Brasil fortalezca más su rol de potencia regional.

Brasil es percibido regionalmente como un líder que promueve la cooperación y el trabajo colectivo con los otros países de la región en la toma de decisiones, además Brasil tiene

aspiraciones globales y con grandes potencialidades para lograrlo. Colombia, lo ven como un país en tránsito a la paz y la búsqueda de la superación del conflicto, con aspiraciones de liderazgo y con ventajas económicas y políticas para garantizar estabilidad regional, además el país buscar jugar un papel importante en AL y consolidarse como líder. Con estas apreciaciones, ambos países gozan de reconocimiento internacional y se reconocen así mismo con capacidad de liderazgo, Colombia como PRS y Brasil como PR.

## **Bibliografía**

- Adler, E. (1999). O constructivismo no estudo das Relações Internacionais. *Revista Lua Nova* [online]. 1999, n.47, pp.201-246. <http://dx.doi.org/10.1590/S0102-64451999000200011>.
- Agencia de Promoción de Exportaciones e Inversiones. (2017). Agronegocio en Brasil. <http://www.apexbrasil.com.br/es/agronegocio>.
- Agencia de Desarrollo Rural. (2015). Programas y proyecto de las Dirección de Desarrollo Rural. <https://www.minagricultura.gov.co/ministerio/direcciones/Paginas/Direccion-de-Desarrollo-Rural.aspx>
- Agencia Presidencia para la Cooperación. (2011). Lineamientos para la Cooperación Sur-Sur en Colombia. <http://www.mincit.gov.co/ministerio/planeacion/cooperacion-internacional-becas/lineamientos-de-la-cooperacion-internacional/lineamientos.aspx>
- Agencia Presidencial para la Cooperación. (2012). Estrategia Internacional de Cooperación 2012-2014. <http://hdl.handle.net/10906/67881>
- Agencia Presidencial para la Cooperación. (2015). Hoja de Ruta de Cooperación Internacional 2015-2018. [https://ccong.org.co/files/555\\_at\\_Hoja%20de%20Ruta%20de%20la%20Cooperaci%C3%B3n%20Internacional-%20APC.pdf](https://ccong.org.co/files/555_at_Hoja%20de%20Ruta%20de%20la%20Cooperaci%C3%B3n%20Internacional-%20APC.pdf)
- Ardila, M. (2012). Potencia regional secundaria en definición: Colombia entre Sur y Centro América. 17(1), 293–319. <http://www.scielo.org.co/pdf/papel/v17n1/v17n1a11.pdf>
- Cancillería de Colombia (2017). Instrumentos y Acuerdos suscritos con Brasil. [http://brasil.embajada.gov.co/colombia/instrumentos\\_acuerdos](http://brasil.embajada.gov.co/colombia/instrumentos_acuerdos)
- Charry, M. (2015). Brasil en la Unasur y la orientación de su interés nacional desde el liderazgo regional hacia la inserción internacional. <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/15870/CharryGaitanMariaCarolina2014.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Cooperación Latinobarómetro. (2018). Informe 2018 Latinobarómetro. En: banco de datos en línea Latinobarómetro. [file:///C:/Users/Lenovo/Downloads/F00008421-INFORME\\_2018\\_LATINOBAROMETRO.pdf](file:///C:/Users/Lenovo/Downloads/F00008421-INFORME_2018_LATINOBAROMETRO.pdf)
- El Espectador. (2018). La revolución de la infraestructura social. <https://www.elespectador.com/economia/la-revolucion-de-la-infraestructura-social-articulo-813650>
- El País. (2014). La educación en Brasil avanza, pero tiene un largo camino por recorrer.

- [https://elpais.com/sociedad/2014/04/29/actualidad/1398794954\\_534927.html](https://elpais.com/sociedad/2014/04/29/actualidad/1398794954_534927.html)
- Grupo Santander. (2018). Brasil: Política y Economía. [https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/brasil/politica-y-economia?accepter\\_cookies=oui](https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/brasil/politica-y-economia?accepter_cookies=oui)
- Herrera, B. (2012). La gobernabilidad global y las perspectivas de los Estados brasileño y colombiano. En: "Colombia y Brasil: ¿Socios estratégicos en la construcción de Sur América? Pontificia Universidad Javeriana, pp. 367-384. [https://issuu.com/mercadeoepuj/docs/colombia\\_y\\_brasil\\_\\_sampler\\_](https://issuu.com/mercadeoepuj/docs/colombia_y_brasil__sampler_)
- Kiselev, I., Smirnova, A. (2004). La dinámica de la autoimagen de los Estados Unidos a través de los discursos públicos. Universidad Estatal de Yaroslavl, Rusia. <https://www.uv.es/garzon/psicologia%20politica/N28-3.pdf>
- Lamucci, S. (2013). Obras de infraestructura vial en Brasil darán nuevo impulso a exportaciones. [https://www.cronista.com/valor/Obras-de-infraestructura-vial-en-Brasil-daran-nuevo-impulso-a-exportaciones-20131104-0002.html?utm\\_source=ecc\\_nota&utm\\_medium=cms&utm\\_campaign=refresh](https://www.cronista.com/valor/Obras-de-infraestructura-vial-en-Brasil-daran-nuevo-impulso-a-exportaciones-20131104-0002.html?utm_source=ecc_nota&utm_medium=cms&utm_campaign=refresh)
- Legis.Com.(2015). Colombia y Brasil son parceiros comerciales. <https://www.legiscomex.com/Documentos/colombia-brasil-relacion-legiscomex-actualizacion>
- Londoño Niño, E. A. (2015). Política Externa Para La Integración Fronteriza A Partir Del Caso De La Triple Frontera Brasil, Colombia Y Perú En Los Gobiernos De Lula, Uribe Y García (2006-2011). *Analisis Politico*, 28(83), pp. 44-56.
- Mansilla, J. (2017). Cuando el Turismo y la Cooperación van de la mano. [https://www.hosteltur.com/comunidad/005439\\_cuando-el-turismo-y-la-cooperacion-internacional-van-de-la-mano.html](https://www.hosteltur.com/comunidad/005439_cuando-el-turismo-y-la-cooperacion-internacional-van-de-la-mano.html)
- Marín, E. (2018). Dos Vecinos, Cuatro Agentes y Algunos Hallazgos. En: *Brasil y sus Vecinos estrategias de Smart Power (2003-2014)-Editorial Universidad Externado*, p 247-298
- Ministerio de Industria y Comercio de Colombia. (2018). Comercio Bilateral Colombia Brasil. <http://www.mincit.gov.co/getattachment/estudios-economicos/perfiles-economicos-y-comerciales/en-este-espacio-encontrara-los-perfiles-economicos/america/america-del-sur/brasil/oee-espanol-perfil-brasil-22-06-2019.pdf.aspx>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil. (2017). Brasil y el medio ambiente. <http://www.itamaraty.gov.br/es/politica-externa/desenvolvimento-sustentavel-e-meio-ambiente/6341-brasil-y-el-medio-ambiente>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil. (2018). Brasil en Mercosur. <http://www.itamaraty.gov.br/es/politica-externa/integracao-regional/6346-mercosur-es>
- Moury, T. (2018). Brasil y Colombia amplían cooperación en desminado humanitario. En: *Revista Militar Digital-Dialogo*. <https://dialogo-americas.com/es/articulos/brazil-and-colombia-expand-cooperation-humanitarian-demining>
- Neira, A., & Ortiz, C. (2018). Percepciones de las élites Colombianas frente a Brasil: Del idealismo al Pragmatismo en *Brasil y sus Vecinos estrategias de Smart Power (2003-2014)-Editorial*

*Universidad Externado, P,p 183-245.*

- Nolte, D. (2006). Potencias regionales en la política internacional: conceptos y enfoques de análisis. En: GIGA Research Programme: Dynamics of Violence and Security Cooperation. [http://repec.giga-hamburg.de/pdf/giga\\_06\\_wp30\\_nolte.pdf](http://repec.giga-hamburg.de/pdf/giga_06_wp30_nolte.pdf)
- Nolte, D. (2012). Líderes regionales: conceptos de análisis y preguntas de investigación: teorías y perspectivas de investigación. [https://www.researchgate.net/publication/309698226\\_Regionale\\_Fuhrungsmachte\\_Analyse\\_konzepte\\_und\\_Forschungsfragen\\_Theorien\\_und\\_Forschungsperspektiven](https://www.researchgate.net/publication/309698226_Regionale_Fuhrungsmachte_Analyse_konzepte_und_Forschungsfragen_Theorien_und_Forschungsperspektiven).
- Nolte, D. (2012). 2010-2020: ¿la década latinoamericana?. <https://www.dw.com/es/2010-2020-la-d%C3%A9cada-latinoamericana/a-14797853>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2014). Programa de Cooperación Internacional Brasil-FAO. <http://www.fao.org/in-action/programa-brasil-fao/resumen/es/>
- Pastrana, E. (2011). Evolución y perspectivas de las relaciones entre Colombia y Brasil. (January 2011). <https://doi.org/10.13140/RG.2.2.15486.79682>
- Pastrana, E & Diego, B. (2012). Los desafíos de Colombia frente a la proyección de Brasil como potencia regional y jugador global. [https://www.researchgate.net/profile/Eduardo\\_Pastrana/publication/316997950\\_Los\\_desafios\\_de\\_Colombia\\_frente\\_a\\_la\\_proyeccion\\_de\\_Brasil\\_como\\_potencia\\_regional\\_y\\_jugador\\_global/links/591d0a0a45851540595a8eb1/Los-desafios-de-Colombia-frente-a-la-proyeccion-de-Brasil-como-potencia-regional-y-jugador-global.pdf](https://www.researchgate.net/profile/Eduardo_Pastrana/publication/316997950_Los_desafios_de_Colombia_frente_a_la_proyeccion_de_Brasil_como_potencia_regional_y_jugador_global/links/591d0a0a45851540595a8eb1/Los-desafios-de-Colombia-frente-a-la-proyeccion-de-Brasil-como-potencia-regional-y-jugador-global.pdf)
- Pastrana, E., & Diego, B. (2015). La seguridad y la defensa en las relaciones entre Brasil y Colombia: convergencias, obstáculos y distancias. *Iberoamericana. América Latina - España - Portugal*, 15(60), 185–189. <https://doi.org/10.18441/ibam.15.2015.60.185-189>
- Pastrana, E., & Diego, B. (2015). Rasgos de la política exterior brasileña en su proceso de ascenso como potencia regional y jugador global. En: “Colombia y Brasil: ¿socios estratégicos en la construcción de Suramérica”. <file:///C:/Users/Lenovo/Downloads/PDFLibroColombiayBrasilrasgosPEBpdf.PDF>
- Pedraza Roza, P. S. (2018). Colombia ¿un líder en la configuración del orden latinoamericano? *Criterios*, 11(1), 149–169. <https://doi.org/10.21500/20115733.3776>
- Pereyra, G. (2015). El estudio de la Identidad en las Relaciones Internacionales. El constructivismo como “solución” teórica temporal. *Revista Enfoques*, vol. XXVII, núm. 1, 2015, pp. 127-142. <https://www.redalyc.org/pdf/259/25955331007.pdf>.
- Presidencia de la República de Colombia. (2016). Presidente Santos proyecta nuevo plan de Infraestructura para Colombia. <http://es.presidencia.gov.co/noticia/161125-Presidente-Santos-proyecta-nuevo-plan-de-Infraestructura-para-Colombia>
- Portafolio.com. (2015). Colombia y Brasil estrechan lazos comerciales. <https://www.portafolio.co/economia/finanzas/colombia-brasil-estrechan-lazos-comerciales-36810>
- Revista Semana. (2010). La importancia de ser aliado de Brasil.

- <https://www.semana.com/nacion/articulo/la-importancia-aliado-brasil/121373-3>
- Revista Semana. (2012). Así es la Colombia Rural. <https://especiales.semana.com/especiales/pilares-tierra/asi-es-la-colombia-rural.html>
- Rodriguez, D. (2018). ¿Desecuritización en el gobierno de Juan Manuel Santos?: Oportunidades para la cooperación ambiental entre Colombia y Brasil sobre la Amazonía. Trabajo de Grado para optar al título internacionalista, Universidad Javeriana. <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/35460/FINAL%20Laura%20Rodr%C3%ADg>
- Rousseff, D. (2015). Declaración a la prensa de la presidenta de la República, Dilma Rousseff, tras la ceremonia de firma de actos - Bogotá / Colombia. Repositorio Presidencia de la República de Brasil.
- RT.Com. (2018). Estos son los cinco ejércitos más poderosos de América Latina. <https://actualidad.rt.com/actualidad/274187-ejercitos-poderosos-america-latina-ranking>
- Ruiz Camacho, P. X. (2018). La cooperación sur-sur de Brasil y Colombia: entre la política exterior y el desarrollo. *Papel Político*, 23(1), pp. 209–248. <https://doi.org/10.11144/javeriana.papo23-1.ccep>
- Ruiz, F & Prieto, J. (2014). La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños –CELAC: Más allá de la integración ¿una nueva posibilidad de cooperación regional?, 32-64. <file:///C:/Users/Lenovo/Downloads/2254-Texto%20del%20art%C3%ADculo-5230-1-10-20160228.pdf>
- Santos Calderón, J. (2018). Declaración del presidente Juan Manuel Santos luego de su encuentro con el presidente de la República Federativa de Brasil. <http://es.presidencia.gov.co/discursos/180320-Declaracion-del-Presidente-Juan-Manuel-Santos-luego-de-su-encuentro-con-el-Presidente-de-la-Republica-Federativa-de-Brasil>
- Santander, G. (2016). Identidades e intereses en la cooperación Sur-Sur. Libros Catarata-Madrid. [https://www.catarata.org/libro/identidades-e-intereses-en-la-cooperacion-sur-sur\\_45516/](https://www.catarata.org/libro/identidades-e-intereses-en-la-cooperacion-sur-sur_45516/)
- Schettino, M. (2015). *Brasil, ¿potencia económica?* <https://www.elcato.org/brasil-potencia-economica>
- Simmonds Pachón, O. O. (2014). Brasil y Colombia frente a la integración infraestructural: entre la construcción de región y el ostracismo. *Papel Político*, 19(1), pp. 237–263. <https://doi.org/10.11144/javeriana.papo19-1.bcfi>
- Scholvin, S. (2012). Potencias regionales y sus regiones: Sudáfrica desde una perspectiva geopolítica. En Flandes, D., Nabers, D. y Nolte, D. (Eds.). *Macht, Führung und Regionale Ordnung* (pp. 75-98). Baden: Nomos
- Torres, G. (2018). *Consolidación de la Amazonia legal brasileña y su influencia en la construcción geopolítica de Brasil. una proyección regional*. En: Trabajo de Grado para optar al título de Profesional en Relaciones Internacionales y Estudios Políticos. Universidad Militar Nueva Granada. Facultad de relaciones internacionales, estrategia y seguridad.
- Uribe, R. (2009). *Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo*. Bogotá: Universidad Jorge Tadeo

- Lozano.[https://www.utadeo.edu.co/sites/tadeo/files/node/publication/field\\_attached\\_file/pdf\\_-\\_cooperacion\\_tecnica\\_entre\\_paises-\\_pag.\\_web-\\_10-15.pdf](https://www.utadeo.edu.co/sites/tadeo/files/node/publication/field_attached_file/pdf_-_cooperacion_tecnica_entre_paises-_pag._web-_10-15.pdf)
- Vallejo, L. (2018). *Implicaciones del ingreso de Colombia a la OCDE*. En: Revista Apuntes del Cene. <http://www.scielo.org.co/pdf/cenes/v37n66/0120-3053-cenes-37-66-13.pdf>
- Vargas, P. (2013). ¿Qué son los BRICS? <https://www.nuevatribuna.es/articulo/mundo/-que-son-los-brics/20130510141412091961.html>.
- Vinasco, L. (2016). El turismo, una herramienta de cooperación de Colombia en el Caribe. En: Trabajo de Grado para optar al título de Internacionalista. Universidad Javeriana, Facultad de Ciencias Política
- Wendt, A. (1992). Anarchy is what states make of it: The social construction of power politics. *International Organization*, 46(2), 391-425. doi:10.1017/S0020818300027764
- Wendt, A. (2005). La anarquía es lo que los estados hacen de ella. La construcción social de la política de poder. *Revista Académica de Relaciones Internacionales*, núm. 1, marzo de 2005, GERI – UAM. [file:///C:/Users/Lenovo/Downloads/4828-10495-1-PB%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Lenovo/Downloads/4828-10495-1-PB%20(1).pdf).