

**LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE ¿UN OBJETIVO DE DESARROLLO**

**COMÚN?**



**AUTOR**

JAVIER ENRIQUE CARVAJAL TOSCANO

Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de:

**MAGISTER EN RELACIONES Y NEGOCIOS INTERNACIONALES**

Director:

**ALEJANDRO GODOY**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA**

**FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, SEGURIDAD Y ESTRATEGIA**

**MAESTRÍA EN RELACIONES Y NEGOCIOS INTERNACIONALES**

**BOGOTÁ, 06 FEBRERO 2020**

**LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE ¿UN OBJETIVO DE DESARROLLO  
COMÚN?**

Javier Enrique Carvajal Toscano

Universidad Militar Nueva Granada

Facultad de Relaciones Internacionales, Seguridad y Estrategia

Maestría en Relaciones y Negocios Internacionales

Bogotá D.C

2022

**LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE ¿UN OBJETIVO DE DESARROLLO COMÚN?**

Javier Enrique Carvajal Toscano

Trabajo de Grado presentado como requisito para optar al título de Magíster en Relaciones y Negocios

Internacionales

Director

Alejandro Godoy

Universidad Militar Nueva Granada

Facultad de Relaciones Internacionales, Seguridad y Estrategia

Maestría en Relaciones y Negocios Internacionales

Bogotá D.C

2022

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

### Dedicatoria

*¡Venturoso aquel a quien el cielo dio un pedazo de pan, sin que le quede obligación de  
agradecérselo a otro que al mismo cielo!*

*Miguel de Cervantes Saavedra (1547-1616)*

Llegar a presentar este trabajo no hubiera sido posible sin el apoyo y fortaleza de mi amada Mamá, Doña Mary, quien me alentó y me ayudó para que culminara mi sueño intelectual. De la misma forma sin el apoyo, compañía y aliento de mi esposita, Stella, y de mis hijos Luis Enrique y Daniela. Gracias a mi familia mantuve en mi horizonte la meta sin importar las caídas o lo duro del suelo que caminé. Los amo, admiro y respeto inmensamente.

## **LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

### **Agradecimientos**

Gracias a mi Universidad Militar, por creer en mí, por la oportunidad y por las palabras de aliento de mis profesores. Pero no menos por el apoyo, amistad y comentarios de mi Director, mi Profe, Alejandro Godoy cuyos comentarios, disertaciones y constante comunicación me trajeron de la mano a materializar lo aprendido.

# LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

## Tabla de Contenido

RESUMEN	8
ABSTRACT	9
INTRODUCCIÓN	10
OBJETIVOS	13
OBJETIVO GENERAL	13
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	13
CAPÍTULO 1. LA COMPRENSIÓN OCCIDENTAL DE CHINA	14
1.1 LA COMPRENSIÓN OCCIDENTAL DE CHINA	14
1.2 EL NEORREALISMO CHINO	15
1.3 ENTENDIENDO A CHINA BAJO LA TEORÍA DEL REALISMO PERIFÉRICO	17
1.4 CHINA Y LA TEORÍA DE LA INTERDEPENDENCIA COMPLEJA	18
1.5 CHINA Y SU VISIÓN DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES	23
1.6 LA TEORÍA INTERNACIONAL CHINA	26
1.7 LA TEORÍA TIANXIA O EL ENFOQUE ANVERSO	27
1.8 EL ENFOQUE TSINGHUA O ENFOQUE REVERSO	28
1.9 LA RELACIONALIDAD O EL ENFOQUE INTERACTIVO	30
CAPÍTULO 2. LATINOAMÉRICA DENTRO DE LA POLÍTICA EXTERIOR CHINA	34
2.1 CHINA Y SU PAPEL PROTAGÓNICO EN EL SISTEMA INTERNACIONAL	34
CAPÍTULO 3. LATINOAMÉRICA, EL CARIBE Y LA GRAN ESTRATEGIA CHINA	47
3.1 LA VISIÓN CHINA SOBRE LATINOAMÉRICA Y CÓMO ESTA CONTRIBUYE AL LOGRO DE LOS OBJETIVOS DEL SUEÑO CHINO	47
3.2 LA INVERSIÓN CHINA EN LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE	68
3.3 LATINOAMÉRICA, EL CARIBE Y LA BRI	74
3.4 NICARAGUA Y SU PAPEL EN EL ESCENARIO REGIONAL	79
3.5 EL CASO VENEZUELA Y SU PAPEL EN LA REGIÓN A LA LUZ DEL FORO CHINA-CELAC Y LA RUTA DE LA SEDA.	81
3.6 EL PAPEL DE COLOMBIA, SU POSICIÓN Y SU RESPUESTA EN EL PANORAMA REGIONAL.	85
CONCLUSIONES	92
BIBLIOGRAFÍA	95

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

### Lista de Gráficas

<b>Gráfica 1.</b> Principios de la coexistencia pacífica	35
<b>Gráfica 2.</b> Déficit comercial de los EEUU durante el periodo de mayor fortalecimiento de la economía china	39
<b>Gráfica 3.</b> La Ruta de la Seda en el siglo XXI	45
<b>Gráfica 4.</b> Otros Flujos de Inversión Directa en LAC	74
<b>Gráfica 5.</b> Proyección china de obras bioceánicas en Suramérica.	77
<b>Gráfica 6.</b> Países asociados a la BRI	79
<b>Gráfica 7.</b> Préstamos chinos a LAC	83
<b>Gráfica 8.</b> Actividad china privada en LAC	84
<b>Gráfica 9.</b> Exportaciones energéticas a China	85
<b>Gráfica 10.</b> Principales destinos de las exportaciones.	89

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

### Lista de Tablas

<b>Tabla 1.</b> Fortalecimiento de la cooperación omnidireccional entre China y América Latina y el Caribe.	54
<b>Tabla 2.</b> Plan de Cooperación (2015-2019)	57
<b>Tabla 3.</b> Avances de la Estrategia China 2019	69
<b>Tabla 4.</b> Inversión directa China en LAC	71
<b>Tabla 5.</b> Balanza comercial de Colombia.	88

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

### Resumen

La presente investigación intenta explicar el rápido y exitoso ascenso de la República Popular China desde la formación de una teoría de las relaciones internacionales propia y la estructuración de su política exterior sobre la base de una detallada estrategia y una disciplinada ejecución para lograr sus objetivos que le han permitido posicionarse en el contexto internacional como el principal contendiente para los Estados Unidos. De la misma forma y por considerar a la región latinoamericana crucial para el logro parcial de sus objetivos económicos de desarrollo y geopolíticos, China ha desplegado una serie de acciones diplomáticas y de desarrollo económico para que las naciones de Latinoamérica y el Caribe se asocien como bloque de naciones, al desarrollo cooperativo propuesto por China, y bajo esta premisa incidir en las relaciones intrarregionales incidiendo directamente tanto en sus planes de desarrollo como en sus actividades económicas.

*Palabras clave:* China, Latinoamérica, BRI, Colombia, Venezuela, Inversiones Chinas.

### Abstract

The present research attempts to explain the rapid and successful rise of the People's Republic of China since the formation of its own theory of international relations and the structuring of its foreign policy based on a detailed strategy and disciplined execution to achieve its objectives that have allowed it to position itself in the international context as the main contender for the United States. In the same way and considering the Latin American region crucial for the partial achievement of its economic development and geopolitical objectives, China has deployed a series of diplomatic and economic development actions so that the nations of Latin America and the Caribbean are associated as a bloc of nations, to the cooperative development proposed by China, and under this premise to influence intraregional relations by directly affecting both their development plans and their economic activities.

*Keywords:* China, Latin America, BRI, Colombia, Venezuela, Chinese Investments.

### Introducción

El rápido y exitoso posicionamiento chino en el panorama internacional, su lucha por la hegemonía mundial y la construcción de todo un sistema de apoyo a la consecución de los objetivos propuestos por los últimos gobiernos chinos se ha convertido en un tema de gran importancia, no solo para los gobiernos que ven en este posicionamiento una oportunidad de alcanzar el desarrollo propio o que ven amenazados sus objetivos fundamentales como soberanía y liderazgo; también es un tema de crucial importancia su entendimiento y dominio para aquellos profesionales cuyo entendimiento de la política internacional y sus efectos en el desarrollo económico estatal y privado es crucial para el asesoramiento y direccionamiento de procesos económicos y de comercio exterior.

En este nuevo panorama internacional, Latinoamérica y el Caribe cobran importancia fundamental en el escenario internacional y en el relacionamiento regional y local. Importancia que había sido pasada a un segundo orden de prioridades por los Estados Unidos de América, líder regional y principal socio de la mayoría de las naciones latinoamericanas, ante los sucesos vividos por esta nación el 11 de septiembre de 2001 que implicaron que Estados Unidos desviara su atención en la *“Guerra global contra el terror”* dejando las relaciones con Latinoamérica en el campo de los asuntos locales y con la total seguridad de que estas naciones mantendrían sus acciones en la búsqueda del desarrollo propio bajo el concepto de la protección del hermano mayor.

Mucho se ha intentado explicar las intenciones de la República China en Latinoamérica y el Caribe desde el estudio de la teoría de las relaciones internacionales y de la política exterior bajo los conceptos tradicionales, la gran mayoría de las investigaciones y escritos existentes siempre parten de la base del concepto y explicación desde el punto de vista occidental. Existe mucha literatura, conceptos y conclusiones que enmarcan sus intenciones como una movida estratégica en el tablero geopolítico internacional en el intento de obtener la hegemonía global.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

La presente investigación intenta tomar esos conceptos teóricos particulares occidentales, considerando necesario enfatizar en las principales explicaciones occidentales que permiten mostrar porqué el ascenso chino tomó por sorpresa a occidente y además permite llegar al concepto general de la fundamentación de la teoría internacional china y entender cómo con base en su propia teoría construyeron una política exterior exitosa y ambiciosa, no solo ajustada a sus intereses de desarrollo en todos los campos del poder sino sobre todo en la persecución del “*sueño chino*”.

De la misma forma, se analiza la teoría de las relaciones internacionales china que permite construir su política exterior para entender la importancia que representa Latinoamérica y el Caribe para el logro de objetivos específicos como la expansión de infraestructura, el aseguramiento de materias primas y el aseguramiento de sus intereses ante los Estados Unidos.

Por otra parte y en la misma medida que se analiza el papel que juega China en la región se va despejando el interés de las naciones latinoamericanas y caribeñas con respecto a la estrategia china y los objetivos perseguidos por ambas partes.

Para abordar el problema de investigación propuesto, se emplea la metodología cualitativa fundamentada en el análisis histórico - hermenéutico, que para nuestro caso habilita el análisis, interpretación y actualización de los documentos y, especialmente, los discursos y conceptos emitidos por los actores chinos y latinoamericanos para permitir un proceso de construcción del argumento teórico.

Para la presente investigación se han tomado los casos Nicaragua, Venezuela y Colombia, principalmente por el rol jugado en el escenario regional frente a las otras naciones, quienes han mantenido un papel de apertura a las relaciones comerciales, privadas y estatales, con China. Nicaragua representa una de las principales contradicciones en ámbito local centroamericano y caribeño en la medida que siendo una nación ideológicamente socialista no fue hasta el 10 de diciembre del 2021 que

## **LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

rompió relaciones diplomáticas con Taiwán reestableciendo las mismas con la República Popular China, de la misma forma la nación nicaragüense se ha caracterizado por su papel beligerante con sus vecinos y particularmente con Colombia.

Para el caso venezolano, se ha tomado como referente latinoamericano por su posición económica deficitaria que la ha llevado a enmarcarse perfectamente dentro de los mecanismos de la política exterior china comprometiendo parte de su soberanía económica y de desarrollo, así como su papel beligerante especialmente hacia Colombia.

Finalmente se analiza el papel jugado por la República de Colombia frente a los intereses chinos y de las naciones regionales, papel que para algunos ha sido tímido y para otros ha sido inteligente al mantener a los Estados Unidos como principal socio económico y aliado ante las amenazas regionales llevando a la Nación a ser considerada como una de las principales economías en Latinoamérica y el Caribe, que ha demostrado crecimiento progresivo y a pesar de favorecer algunas Inversiones Extranjeras Directas no ha querido comprometer su soberanía económica como si lo han hecho sus vecinos y otras naciones latinoamericanas y caribeñas.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

### Objetivos

#### Objetivo General

Determinar las acciones políticas, económicas y de cooperación de la República Popular de China en Latinoamérica y el Caribe.

#### Objetivos Específicos

1. Definir la teoría de las relaciones internacionales chinas, su origen y sus principales premisas que permiten entender la construcción de la política exterior china.
2. Determinar el rol que desempeña Latinoamérica y el Caribe dentro de la política exterior china y los objetivos a lograr dentro del *“sueño chino”*.
3. Comparar las acciones desarrolladas dentro de la política exterior de China con respecto a Venezuela, Nicaragua y otros países de Latinoamérica y cómo estas impactan a Colombia.

## CAPÍTULO 1: Entendiendo la política exterior China

Analizar la teoría de las relaciones internacionales estudiada y aplicada por la República Popular China exige no solo entender cuál de las teorías de las Relaciones Internacionales se ajusta a su filosofía, planeamiento y dinámica internacional, también exige no limitarse al análisis académico desde el punto de vista occidental, sino que en atención a su milenaria cultura y a sus procesos históricos han desarrollado y puesto en ejecución sus propias teorías en la búsqueda de satisfacer sus necesidades sociales, económicas y de posicionamiento mundial.

### 1.1 La comprensión occidental de China

Para poder analizar el encuadramiento de la República Popular de China, de ahora en adelante RPC, dentro del estudio de la teoría de las relaciones internacionales es necesario enmarcar y analizar los procesos históricos de la RPC frente a la teoría de las relaciones internacionales.

Aunque la historia y la tradición china son profusamente ricas al punto que a través de sus procesos históricos que van desde las dinastías, los sistemas de gobierno modernos y los procesos revolucionarios (violento y pacífico) el estudio de la teoría de las relaciones internacionales es aplicable y se encuadra perfectamente a la realidad social, política e histórica. Sin embargo para efectos del presente trabajo se analizará los momentos históricos contemporáneos limitando el análisis a dos periodos específicos: El estado proletario Maoísta (1949-1979) y el periodo reformista y de posicionamiento internacional (1979 a la actualidad), (Qin, Y. 2011: 233).

A partir de esta delimitación, abordar el tema de los intereses chinos en el Caribe y sus implicaciones en Colombia, exige fundamentar el trabajo de investigación en las contradicciones que la teoría de las relaciones internacionales, bajo características chinas, presenta. Contradicciones que se

## **LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

presentan al intentar entender la escuela china a la luz del concepto occidental de las relaciones internacionales sin tomar en cuenta el vasto bagaje cultural, filosófico e histórico de China.

Aclarado esto, el presente trabajo analiza el concepto teórico occidental de China desde tres concepciones teóricas: 1- El neorrealismo. 2- El realismo periférico y finalmente, 3- La interdependencia compleja.

### **1.2 El neorrealismo chino**

Para Kenneth Waltz (1998) la definición del neorrealismo (realismo estructural) se aplica a aquellas naciones que se caracterizan por su papel individual en el escenario internacional, empleando todos sus medios disponibles en la búsqueda de lograr su supervivencia en el mundo en el que interactúan, centrando sus esfuerzos en el campo interno mediante el empleo de sus propios recursos para incrementar su capacidad económica y en la misma proporción sus capacidades militares de forma tal que en forma simultánea puedan trabajar en el campo externo, vital para su supervivencia, logrando la materialización de alianzas que les permitan escalar posiciones en su intención de llegar a equilibrar a su antagonista y sobrepasarlo. Para el caso chino, y a pesar de la transformación de la China post Mao, occidente siempre vio y seguirá viendo a China como la amenaza que puede llegar al equilibrio del poder global y sobrepasarlo convirtiéndose en el sustituto de los Estados Unidos de Norteamérica.

La anterior afirmación cobra vida e importancia extrema durante el periodo maoísta que favoreció el surgimiento de movimientos revolucionarios de fundamentación marxista maoísta en todos los continentes, especialmente en el continente americano, incluso en los mismos Estados Unidos de América, por otra parte y no menos importante, al controvertir la filosofía marxista leninista por considerar que el triunfo de la revolución violenta debía garantizarse únicamente con la imposición del campesinado al sostener que el proletariado mantenía inclinaciones capitalistas y burguesas.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Para los estudiosos de la teoría de Waltz, la RPC se constituye en el mejor ejemplo de neorrealismo pues ejemplifica perfectamente el concepto del mantenimiento y mejoramiento de las capacidades de respuesta violenta, si tomamos en cuenta que China en el periodo comprendido desde la Revolución Cultural hasta el ascenso al poder de Deng Xiaoping, inclusive hasta el presente, se mostró abiertamente ofensiva por cuanto poseía una considerable capacidad militar que la convertía en un peligro real para la supervivencia de occidente y por otra parte las naciones nunca estuvieron ni han estado seguras de las intenciones reales de la RPC.

Desde el punto de vista occidental, el partido comunista chino tiene como prioridad garantizar la seguridad y supervivencia del estado, de forma tal que la RPC ha maximizado sus recursos militares para proteger su dinámica económica y reducir la probabilidad que su sistema económico sea atacado o puesto en peligro por lo que cada año la inversión en presupuesto de defensa es mayor. Desde este concepto neorrealista ofensivo, la RPC busca exclusivamente garantizar su seguridad y considera a los otros actores del Sistema Internacional como rivales y potenciales agresores por lo que debe emplear todos sus recursos para obtener poder relativo (Clulow, 2013:13).

El anarquismo, la incertidumbre (propia y proyectadas a los otros países) y las capacidades militares de la RPC, sitúan al gigante asiático en una posición de confrontación permanente en el sistema internacional convirtiendo la seguridad como el principal objetivo del sistema unipolar y de quienes se benefician de él. Dada esta situación de tensión explica el rápido ascenso chino (revolución pacífica) como respuesta a la imperiosa necesidad de crear proyectos, formular alianzas y materializar convenios que le permitan ganar espacios regionales debilitando a occidente y fortaleciéndolo así para proyectar el mismo sistema hacia otras regiones bajo influencia de los Estados Unidos como África y América Latina y el Caribe, de la misma forma este sistema de alianzas y convenios le ha permitido ganar espacios importantes en los mecanismos de convivencia internacional, principalmente en las Naciones Unidas apoyando y fortaleciendo su ascenso.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

### 1.3 Entendiendo a China bajo la teoría del realismo periférico

Si bien es cierto que el realismo periférico, como teoría de las relaciones internacionales, tiene su máximo desarrollo en Latinoamérica ha permitido un análisis más general y realista del comportamiento de los estados y las implicaciones especialmente a los estados considerados periféricos (Schenoni, L., & Escudé, C. 2016), también es cierto que tiene su nacimiento como teoría en la derrota argentina ante Gran Bretaña en su intento de recuperar las Islas Falkland, la prohibición de desarrollar industrias bélicas, así como la prohibición de desarrollar y fabricar misiles con capacidades convencionales y nucleares.

Para Escudé, el realismo periférico controvierte los postulados del neorrealismo especialmente al definir que el concepto de autonomía (auto ayuda de Waltz) del estado es relativo al no estudiar las condiciones en que una nación puede llegar a generar las condiciones de autonomía concluyendo que un estado débil no puede llegar a generar los elementos de poder que le permitan enfrentar a sus rivales y enemigos sin sacrificar el bienestar y seguridad de sus ciudadanos. En este orden de ideas el realismo periférico supone que un estado con libertad limitada para enfrentar al mundo equivale a una dictadura absoluta interna (Escudé, 2012a). De la misma forma controvierte el concepto chino de la supervivencia del estado por cuanto en la naturaleza de los estados no existe la posibilidad de lograr el equilibrio mediante, el empleo de sus capacidades propias y el desarrollo de su capacidad militar, sino que la naturaleza de las naciones corresponde a una proto-jerarquía en la que existen: 1- Los estados que crean e imponen las reglas, 2- Los estados que obedecen las reglas y 3- Los estados que se rebelan. Sin embargo, para el realismo periférico introduce elementos que permiten iniciar a descontextualizar el concepto general que enmarca a los países como fuertes y débiles al definir que las diferencias en las posibilidades de hacer las reglas está también fundamentado en el tipo de régimen en el poder, en el tipo de estructuración de la sociedad, en el bagaje cultural, en su capacidad de proveer seguridad

## **LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

interna, su posición geoestratégica, su tamaño demográfico y en su sistema económico; ampliando la lista de países que crean e imponen reglas pues son capaces de proveer su propia seguridad a la vez que mantienen economías relativamente independientes de la ayuda externa, reafirmando a los países obedientes y estableciendo a los países rebeldes como parias dentro del sistema internacional.

Para el realismo periférico la posibilidad de que una nación logre superar su posición en el sistema internacional radica en la disminución de las libertades internas, es decir una autocracia tendrá más éxito que una democracia. Es este concepto el que explicaría el éxito de la revolución pacífica iniciada por Deng Xiaoping, quien al asumir el poder en la RPC decide conceder libertades limitadas y controladas a su población a la vez que, con cautela y control, abre las puertas a los flujos de capital occidental quienes primero se sienten complacidos con la seguridad que le brinda un gobierno autocrático y segundo ven la oportunidad de rápidos retornos a la inversión a corto y mediano plazo. Sin embargo la intención china era la de aprender y absorber procesos industriales y tecnológicos que le permitieron equilibrar y sobrepasar económicamente a los países más desarrollados y la posicionaron como jugador fuerte en la lucha por el primer puesto en el sistema internacional.

Para los países inversores occidentales, sus análisis políticos no fueron acertados pues no tuvieron en cuenta que el sistema autocrático chino estaba orientado a mantener feliz a su población mediante libertades controladas a la vez que fortalecía su capacidad militar, no para mantener una capacidad disuasiva amenazante sino como defensa de sus intereses económicos; llegando a pensar que los altos flujos de capital obligarían a la RPC a transformarse en una nueva democracia.

### **1.4 China y la teoría de la interdependencia compleja**

Analizar a China, desde el conocimiento occidental que (forma del relacionamiento internacional desde el concepto estadounidense), supone el entendimiento de la vasta cultura y su forma como se

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

relaciona con el resto de los actores internacionales. Hasta este punto se ha pretendido entender el proceso exitoso del ascenso chino al punto de equilibrio con los Estados Unidos y el resto del mundo.

Si bien es cierto que la “revolución silenciosa” china tiene fuertes bases de explicación en la teoría del realismo periférico, analizar el proceso de relacionamiento internacional de la RPC posee una explicación más clara y coherente con lo que vemos y entendemos en la actualidad desde el concepto de la interdependencia compleja.

Formulada por Keohane y Nye en 1988 en su libro *Power and Interdependence*, esta teoría pretende explicar la dependencia que existe entre los estados, como estos construyen diferentes canales de comunicación que les permitan interactuar y como se relacionan en las diferentes esferas que se crean a partir de la interacción. Por otro lado los mismos teóricos, analizan el comportamiento de los estados desde el punto de vista de su actuar en la formulación de sus políticas internacionales y como estas políticas crean efectos y contra efectos (reciprocidad) en su relacionamiento dentro del sistema internacional.

La interdependencia compleja, formulada para explicar el surgimiento de nuevos actores en el campo internacional y diferentes a los países considerados como potencias, explicados y analizados bajo la lupa del realismo estadounidense, no solo controvierte los principios del realismo, sino que le da luz al papel que juegan los organismos no gubernamentales y el papel protagónico que juegan, dentro del propio estado, estructuras locales nacionales tales como zonas especiales, ciudades o regiones (estados subnacionales), añadiéndole así al concepto del Estado como figura única y autónoma la presencia de elementos claves en el desarrollo del mismo y con capacidad de relacionamiento internacional sin necesidad del empleo de los canales estatales oficiales, pero con consecuencias importantes en las metas y fines del mismo estado. De la misma forma, esta nueva forma de relacionamiento del estado implica que sus fines militares como elemento de seguridad del aparato pierde protagonismo y su papel ya no es el elemento de disuasión ante una amenaza por el contrario, los fines generales y principales

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

del estado radican ahora en las estructuras sociales y de su comportamiento se definen los intereses y la identidad ante el sistema internacional y se abandona la definición del estado por su conducta frente a los otros actores internacionales y sobre todo en el mundo interdependiente tiene un peso muy grande la forma en que el comportamiento del interrelacionamiento económico y político deja huella en la sociedad mundial, valga decir en una forma más sencilla y directa, la forma en que las acciones afectan los procesos ecológicos y la supervivencia de las futuras generaciones. De esta forma, la interdependencia compleja, genera el interés en la investigación del papel que juegan las organizaciones internacionales y los actores no estatales y su importancia en la dimensión económica de la política internacional (Mouré 2009), esto es dejar atrás la visión del Estado como un ente único dentro del juego de poder este-oeste, sino como la suma de factores internos del Estado que influyen en su posicionamiento mundial gracias al balance que se origina dentro del estado entre los intereses económicos y los intereses políticos (Tokatlian & Pardo 1990).

Para la interdependencia compleja existe unos elementos fundamentales, que permiten analizar el juego de un estado dentro del sistema internacional, especialmente (Keohane & Nye, 1989:24-25):

**Canales múltiples:** La existencia de diversos actores estatales y no estatales, organizaciones internacionales y multinacionales y grandes corporaciones, atan al estado a la formulación de su relacionamiento y dependiendo de su grado de interacción dentro de la influencia que pueda o no tener en estos canales, especialmente si su relacionamiento no lo dicta el estado como por ejemplo las transacciones comerciales reguladas por la banca internacional o el cumplimiento de tratados y regulaciones.

**Ausencia de jerarquía en la concepción de la política internacional:** Para el estado interdependiente, la agenda internacional está determinada por los intereses económicos y sociales de alta repercusión en su política doméstica. Al no existir jerarquía y predominar el interés socio económico

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

el tema militar no es primordial y su inclusión se puede limitar más a cooperación y no a temas defensivos u ofensivos.

Pérdida de la preponderancia militar: Al existir las características socio económicas de la interdependencia en un sistema internacional, el sistema entiende y asume que estos estados mantienen estándares diplomáticos basados en temas de comercio e implicando que los mismos han creado y mantienen capacidades de defensa aceptables, especialmente bajo el concepto de garantizar internamente el desarrollo económico y la seguridad de sus ciudadanos e inversores. El empleo de las capacidades militares de una nación en contra de otra no está considerado como una salida ante una posible amenaza ni como herramienta de la política exterior ni como un activo de las relaciones internacionales. Sin embargo el que un estado mantenga su capacidad “disuasiva” militar mantiene la posibilidad remota de su empleo, especialmente si sus activos económicos y sociales se encuentran bajo una amenaza directa y los elementos diplomáticos e internacionales no surgen efecto en la disolución del conflicto. El empleo o no de las fuerzas armadas de un estado tiene un impacto muy fuerte en los procesos económicos de quien la posee. Dicho empleo, de la fuerza militar como herramienta produce dos situaciones drásticas y cuyos efectos no pueden ser medidos: La principal es la de poder producir cambios sociales y políticos drásticos que definen el empleo militar como herramienta de política exterior e implica que el estado que la emplee como tal requiere una fuerte influencia política sobre el estado donde se despliega teniendo en cuenta que los intereses complementarios, como los de corporaciones y multinacionales son secundarios (Keohane & Nye, 1989:28-29).

Para los teóricos de la interdependencia compleja, el estado proyecta una serie de objetivos diferentes y cuya importancia compite entre si dado el valor de afectación a un determinado actor estatal, subestatal o algún organismo internacional. Lo que determina el grado de complejidad y requiere estrategias diferentes para conseguir el fin general que persigue el estado. Esta presencia de diversas agendas confirma aún más la necesidad de pasar a un segundo plano el uso de la fuerza militar,

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

permitiendo que un estado considerado antes como débil o sin los elementos necesarios para competir en el escenario internacional, tome parte en las agendas de negociación como medio para la obtención de los elementos necesarios para su desarrollo y consecución de bienestar y satisfacción de necesidades de sus ciudadanos.

Por otra parte, y dentro de la anterior afirmación, la ausencia de una jerarquía internacional permite que los estados busquen agendar con sus homólogos conversaciones, negociaciones y tratados, máxime cuando las características de un estado se hallan politizados por las necesidades de los diferentes grupos existentes dentro de su territorio que además pueden modificar e inclusive cambiar esta misma agenda (Tokatlian & Pardo, 1990:350-351).

De la misma forma, la importancia desempeñada por los actores no estatales dada su capacidad de relacionarse a través de las fronteras ha llevado a que los estados definan la política exterior como su propia política doméstica, siendo fortalecida esta figura por el papel de las organizaciones internacionales que facilitan, permiten e impulsan la organización de los estados dentro de un objetivo específico y común en la consecución de las condiciones de desarrollo y bienestar para cada uno de ellos.

El surgimiento de este sistema dentro de un mundo que asimilaba la transición del bipolarismo Estados Unidos – Rusia hacia el unipolarismo donde los Estados Unidos se convirtieron en el hegemón, concentrando y acumulando el poder militar, económico, tecnológico y cultural siendo el referente global. Sin embargo y como consecuencia del fortalecimiento de mecanismos internacionales que buscaban la aceleración del comercio global impulsado principalmente por el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y comercio (GATT), el surgimiento del Consenso de Washington, la creación de la Organización Mundial del Comercio en 1994 y la difusión y globalización del internet, se convierten en los elementos claves que inician el declive del unipolarismo, acelerado por los eventos del 9/11 que le permiten a los Estados Unidos el empleo de su capacidad militar en forma global obligándole al

## **LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

incremento exponencial de su gasto militar. Estos factores le permiten a las naciones, en su mayoría, a buscar nuevas formas de desarrollo, consensos y alianzas con países como China, quien aprovecha la oportunidad brindada en la aplicación y adaptación de las características más importantes de la teoría de la interdependencia compleja.

### **1.5 China y su visión de las relaciones internacionales**

Para los intelectuales chinos al igual que para quienes dirigen los destinos de la RPC, el desconocimiento o su poco conocimiento radica en que la producción académica se origina, se difunde y se estudia desde occidente y la información que llega desde la RPC es incompleta o mal entendida (Hernández, 2019).

Tal como se analizó anteriormente la RPC, para un análisis más concreto y rápido, se tomará con respecto a tres periodos históricos contemporáneos. Si bien es cierto que en el primer capítulo y para entender la teoría de las relaciones internacionales con las que se puede estudiar el proceso de las relaciones internacionales de la RPC se tomaron dos periodos históricos: El estado proletario Maoísta entre 1949 y 1979 y el periodo reformista y de posicionamiento internacional desde 1979 a la actualidad (Qin, Y. 2011: 233), ahora se hace necesario comprender la teoría china desde la concepción académica nativa, definiéndose tres periodos en la historia moderna china: China como estado revolucionario proletario o como estado-nación (1949-1979); la definición del interés principal del estado chino y la modalidad de alcanzarlo (1979-2011) y el tema del ascenso pacífico de China (2011-) (Staiano & Bogado 2017).

El final del periodo revolucionario proletario, estuvo marcada por una profunda reforma violenta en procura de mantener los postulados del socialismo chino, es decir, para Mao la revolución debía garantizarse solo por la imposición del campesinado, neutralizando al proletariado urbano por

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

considerársele proclive a las costumbres e intenciones del capitalismo. Postulados que terminan en la infame “revolución cultural” y en el asesinato, confinamiento y exilio a campos de concentración de buena parte de las figuras políticas y militares del PCCh (Partido Comunista Chino). Con la muerte de Mao y la ascensión al poder de Deng Xiaoping, sobreviviente de la purga cultural, Xiaoping se propuso llevar a la RPC a la modernidad y el desarrollo, pero para lograrlo debía salvar la figura de Mao y del comunismo Chino pues si no lo hacía el PCCh sería juzgado y condenado a su destrucción y por consiguiente la RPC en su concepción como estado socialista (Ramírez 2013:78) y correría la misma suerte de otros ejemplos revolucionarios sucumbiendo al capitalismo y bajo el control de las potencias occidentales. De esta forma, y asegurando la supervivencia del sistema chino, el presidente Deng inició los procesos de reforma económica “abriendo las puertas” al mundo.

Este proceso de apertura facilitó a la academia china salir al mundo intelectual y académico en procura de terminar el aislamiento internacional y facilitando el surgimiento del hito más importante en la comunidad intelectual de la RPC que constituyó en el establecimiento de las disciplinas académicas, incluyendo las relaciones internacionales (Qin 2012:68). Como resultado de este proceso de absorción intelectual por parte de los académicos chinos estos hacen un análisis profundo sobre la teoría y aplicación de los enfoques realistas, neoliberalistas, sistemas periféricos e interdependencia compleja, lo que les permite consolidar un vasto bagaje de la teoría de las relaciones internacionales que posteriormente son estudiadas a la luz del bagaje cultural chino bajo dos enfoque principales:

El primero de ellos es determinar si la aplicación de la teoría occidental explica las características, factores e interrelacionamiento de las naciones así como si se ajustan a la realidad del sistema internacional. Para los teóricos chinos (Yaqing & Ling, 2008) el enfoque principal está en el análisis de las tres principales teorías de las relaciones internacionales: el realismo estructural, el institucionalismo neoliberal y el constructivismo social. Teorías de que definen las relaciones internacionales por las capacidades materiales de las estructuras existentes, la presencia y capacidad de

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

influencia de las instituciones internacionales y la cultura internacional. De estos estudios los internacionalistas chinos concluyen que las teorías existentes no son capaces de reflejar la realidad del sistema internacional por que, primero intentan explicar el juego de roles internacional desde la concepción estadounidense y por lo tanto su visión y capacidad de explicación, predicción y asertividad como teoría siendo parciales e inexactas. Para los académicos chinos, los acontecimientos actuales, especialmente en la comparación de los actores europeos y los actores asiáticos no tienen una real explicación desde la teoría clásica debiendo ser analizados como fenómenos extraordinarios (Qin & Yan 2013).

El segundo enfoque académico orientado a establecer el papel predominante de la cultura y la estructuración de las teorías internacionales. De los estudios, análisis y socialización de las teorías occidentales al interior de la academia china y su cultura, los académicos chinos concluyen que aunque la teoría internacional tiene carácter de universalidad, esta está fundamentada en la cultura, las prácticas y los problemas de los Estados Unidos (Qin, Y 2012:69). En este orden de ideas para el Profesor Qin la teoría social es edificada localmente, por la práctica del pueblo que se refleja en su historia y experiencia y que influyen directamente en la innovación y la evolución del concepto (Qin Y, 2012). De esta forma la academia china al quitarle la universalidad y protagonismo a la teoría internacional aporta una de las explicaciones a la inserción de nuevos actores internacionales, especialmente asiáticos y latinoamericanos, en el teatro de las interacciones mundiales y al mismo tiempo provee una explicación racional a la participación de jugadores en la búsqueda de participación del protagonismo global, no tanto a la pérdida de poder del hegemon sino al inicio de un proceso en el que su protagonismo empieza a ser compartido.

Así las cosas, los teóricos chinos inician la construcción de su propia teoría de las relaciones internacionales utilizando como base intelectual la cultura china, especialmente antes del periodo revolucionario, empleando elementos racionalmente probados en la interacción internacional con la

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

teoría clásica. En otras palabras adaptar lo aprendido de la escuela tradicional occidental a la cultura y la filosofía practicada por China a través de su historia y tomando en cuenta que dentro de su bagaje cultural está el reconocer la diversificación en la reconstrucción de la teoría.

### 1.6 La teoría internacional China

Como se define en el punto anterior, la comunidad académica de las relaciones internacionales toma las teorías más difundidas y estudiadas en la RPC a partir del periodo de las puertas abiertas, en este orden de ideas y con el deseo de llegar a una teoría que explique la realidad del sistema internacional buscan innovar y crear un nuevo postulado a partir del tamiz de la filosofía china y de su práctica cultural.

Para el Profesor Qin, la reconstrucción de la teoría internacional desde la cultura china tiene su base en el concepto del *geyi* o la interpretación analógica que emplea la utilización de un esquema conceptual determinado para explicar o interpretar la realidad. Así el *geyi* abre la puerta a tres posibilidades de interpretación analógica: La interpretación de la realidad mundial a la luz de la filosofía china (interpretación anversa), la interpretación de la realidad mundial a través de la teoría extranjera (interpretación reversa) y finalmente la interpretación de la realidad a través de construcción de un sistema que aplica el análisis conjunto del concepto teórico chino y el concepto teórico occidental (interpretación interactiva) (Qin, Y 2012:70).

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

### 1.7 La teoría Tianxia o el enfoque anverso

La necesidad de explicar la problemática internacional, desde el concepto de la interpretación anversa, encuentra su máximo exponente en el profesor Zhao Tingyang quien parte de la premisa que el mundo actual vive en el caos completo dado que en el sistema internacional no existe identidad política y mucho menos una filosofía mundial por lo tanto el concepto de mundialidad es reemplazado equivocadamente por el término internacionalidad, caos producido por las naciones-estado en constante conflicto y donde cada actor persigue sus propios intereses (Staiano & Bogado, 2017:141).

La teoría del Tianxia (lo que está bajo el cielo), procura crear un sistema legítimo y responsable para el mundo como conjunto e intenta establecer cuáles deben ser las bases del relacionamiento del mundo (mundialidad) recurriendo a las bases filosóficas de la Dinastía Zhou (1046-256 a.c) que predica que para crear y mantener el orden se debe recurrir inicialmente a la guerra para lograr una posición de dominación y una vez lograda esta, descartar el empleo de la fuerza como elemento coercitivo (el concepto hegemónico está condenado al fracaso) y construir condiciones donde la legitimidad y la paz deben obedecer a la integración de todas las naciones del mundo (objetivos que satisfagan las necesidades de protección y desarrollo comunes al mundo).

La teoría del Tianxia basa su postulado en tres principios fundamentales: 1- La solución a los problemas de la política mundial obedece a un sistema mundial universalmente aceptado y no a la coerción, 2- el sistema mundial está justificado si sus acuerdos benefician a todos los pueblos y 3- dicho sistema funciona si genera armonía entre todas las naciones y civilizaciones (Qin, Y (2012:72).

Es importante destacar que el enfoque primario del Tianxia, propuesto por Zhao enfrenta su principal barrera al analizar que la globalización ha dominado el teatro internacional donde los actores han creado una serie de instituciones para favorecer los intereses propios del estado-nación imposibilitando la resolución de conflictos culturales, socio-económicos y de orden político; por lo tanto

## **LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

la visión actual del mundo es una visión local y regional donde no se tiene en cuenta la supervivencia del planeta. Por esto Zhou propone el establecimiento de un nuevo modelo Tianxia, donde se logre adoptar la visión de un sistema armónico y ausente de sistemas coercitivos que prevengan el surgimiento de enemigos y favorezcan el bien común como la protección del planeta, el aseguramiento de fuentes de energía limpias y se garantice el bien común.

### **1.8 El enfoque Tsinghua o enfoque reverso**

La estructuración de este enfoque se fundamenta en el estudio de las tres teorías dominantes en las relaciones internacionales: el realismo, el liberalismo y el constructivismo. Su principal exponente es el profesor Yan Xuetong, quien utiliza las tres principales teorías de las relaciones internacionales para explicar el comportamiento del sistema internacional creando un marco analítico para interpretar posteriormente a filósofos chinos anteriores a la Dinastía Qin como Lao-Tse, Confucio y Mencio (Qin, Y 2012:75).

Para el enfoque Tsinghua, el entendimiento del problema de las relaciones internacionales está dado en el mantenimiento del factor de poder dominante y en la medida que este se reduzca, el equilibrio se va asegurando. Para llegar a este postulado, se parte de tres aspectos: La aplicación del modelo internacionalista estadounidense, la aplicación del concepto de poder de los antiguos filósofos chinos y tercero la formulación de estrategias para lograr la hegemonía en el sistema internacional (Qin, Y 2012:75).

Para Yan, la consecución del hegemon se debe centrar en el poder nacional total, contrario a lo que la gran mayoría de analistas internacionales asumen al concentrar sus estudios y conclusiones en el papel desempeñado por el poder económico y militar, dejando de lado que el poder político es el elemento decisorio y fundamental en el tablero estratégico por dominar e influenciar al sistema

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

internacional. De aquí que se fortalezca la creencia de la imposibilidad de evitar el conflicto perpetuo entre naciones que se mueven en el entorno anárquico (Blanco, C 2016:4).

Para los teóricos del enfoque Tsinghua, especialmente para el profesor Yan, el realismo es la doctrina que mejor define el escenario internacional y es el pivote sobre el cual una nación puede lograr el imponerse dentro del contexto mundial. Esta escuela china centra sus conclusiones, como se ha dicho anteriormente, en el análisis del contexto internacional bajo la lente del realismo (enfoque reverso) y la adapta al pensamiento filosófico chino que enseña que los poderes económicos y militares no pueden llegar a ser decisivos sin la fundamentación proporcionada por el poder político. Poder que le permite al gobernante manipular políticamente para movilizar recursos en la consecución de las metas del estado, esto es el poder de los recursos al servicio del poder operativo, el poder militar, el poder económico y el poder cultural (Qin, Y 2012:77).

Según lo anterior, Yan materializa el pensamiento realista chino en la siguiente formula:

$CP=(M+E+C) \times P$  (Qin & Yan 2013:14). Donde CP representa el poder nacional total, M poder militar, E poder económico, C poder cultural y P poder político.

Para los realistas chinos, el factor de ascenso exitoso de la RPC radica en ejercer y proyectar el poder blando (poder político más poder cultural en función de potenciar los otros poderes) bajo una sólida base moral, concepto que según Yan ha sido mal entendido por los teóricos occidentales a pesar de haber sido formulado por Hans Morgenthau. Así, entonces, tenemos el principal postulado del enfoque Tsinghua que sostiene tres puntos: Primero que solo bajo la base de la aplicación del poder blando y potenciado por el ejercicio fuerte del poder moral y ético, China puede convertirse en un importante actor internacional en la búsqueda de equilibrar el poder global y convertirse en el nuevo hegemon. Segundo, para el futuro de la RPC es necesario que el estado posea funcionarios especializados y capaces de entender el objetivo, realizando acciones en pro del resurgimiento nacional y finalmente el tercer punto que sostiene la necesidad china de fortalecer su aparato militar en procura

## **LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

de mantener en paz su entorno, no como una estrategia en su política exterior dado que el sistema internacional no es capaz de prevenir los conflictos regionales y mucho menos las guerras.

En este punto de la teoría, Yan sostiene que solamente el liderazgo internacional se logrará mediante la influencia de un estado cuya función sea la autoridad humanitaria, apoyándose en la doctrina del Tianxia, no bajo la óptica optimista y casi utópica de que todo es bueno, sino bajo la aplicación real y constante de la transparencia mundial (anulando toda diplomacia paralela en el juego de aliados y enemigos) y sobre todo en la credibilidad como elementos claves en la carrera por el hegemonía y sobre todo en el liderazgo de las relaciones internacionales.

### **1.9 La relacionalidad o el enfoque interactivo**

El principal representante de la relacionalidad es el profesor Qin Yaqing. El enfoque interactivo busca mediante el diálogo intercultural asociar la teoría occidental con la práctica, la cultura y la visión del mundo desde la óptica china. El profesor Qin identifica, al igual que los demás teóricos chinos, en el realismo y en liberalismo las principales teorías que definen y enmarcan el papel que juegan las naciones, la forma como se relacionan y como se detenta el poder. Para Qin es clave determinar que entre estas dos teorías existe un elemento común al que denomina el núcleo duro y que se materializa a través de la racionalidad, por otro lado, al llevar su análisis crítico a la luz de la cultura china, determina que este núcleo teórico encuentra su mejor símil en la concepción confucionista de la Gobernanza. En otras palabras, toma la racionalidad extractada de las teorías occidentales predominantes y la relaciona con la racionalidad aprendida del Yijing o Libro de las mutaciones considerada como el concepto fundamental de la gobernanza (Qin 2008:80).

Para Qin, la relacionalidad se fundamenta en tres componentes principales:

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

1- El proceso: Para la teoría de la relacionalidad el proceso es definido como una serie de relaciones interconectadas que son moldeadas por la práctica social. Según la visión china, las teorías occidentales no tienen en cuenta el proceso y la dinámica de las relaciones motivo por el cual, al analizar el sistema bajo la óptica de la teoría de las relaciones internacionales, no se estudian los procesos que rigen al sistema internacional y no se puede definir la complejidad de las relaciones que surgen de la interacción de la sociedad internacional. Según este concepto, para la teoría de las relaciones internacionales, el estudio de los actores está basado en la racionalidad donde los estados como sujeto individual es el centro de este y como sujetos individuales son tratados como entidades separadas prevaleciendo la estructura y desechando el proceso (Qin 2008). En síntesis, para la escuela china las relaciones entre los actores internacionales obedecen a un proceso dinámico, con características propias que ayudan a que los estados formen sus propias identidades generando entonces el poder internacional al desarrollar la identidad propia y única y como entes subjetivos interactúen en el desarrollo de las normas que rigen el sistema internacional.

2- La dialéctica china: Teniendo claro el concepto fundamental de las relaciones, la teoría china sostiene que las relaciones entre los estados obedecen al concepto filosófico del Yijing (Libro de las mutaciones). Para Qin, las relaciones se supeditan a la existencia de dos polos (Yin y Yan) pero a diferencia del concepto hegeliano de la conflictividad natural de los opuestos, para los chinos la existencia de los polos invita a la evolución armoniosa donde los dos polos aportan elementos propios sobre la base que ninguno de los dos puede reducirse por acción directa de uno de ellos. Para la teoría de la relacionalidad el sistema internacional está conectado y existe la complejidad en la forma como se relacionan los actores, este concepto bajo la filosofía del Yin y Yan es lo que la teoría china denomina como la metarrelación o relación de relaciones. El concepto de metarrelación es fundamental pues le permite al teórico chino analizar y comprender las formas de cooperación y el surgimiento de conflictos entre los actores del sistema internacional dada la existencia de la diversidad cultural y las diferentes

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

estructuras sociales propias a cada actor. En síntesis, la dialéctica china relaciona las cosas dentro de un proceso en curso o *co-tesis* para definir la dialéctica china, proceso que se presenta especialmente al surgir el conflicto pero que al existir el aporte de lo positivo de cada polo se logra la armonía dando lugar a nuevas formas de interacción internacional inclusivas, sólidas y por lo tanto de aceptación universal.

3- La gobernanza relacional: Para Qin, el concepto de gobernanza global se ha centrado en los diferentes regímenes e instituciones internacionales. Para el sistema internacional, según Qin, lo importante del sistema de reglas internacionales es su funcionalidad y la forma como se implementa en el escenario mundial. En caso de presentarse un conflicto, para los chinos se produce una no-cooperación (Qin, Y 2012:84), pero para el sistema internacional el conflicto se produce por la violación de una regla y esta se produce por un infractor. Para la teoría occidental clásica, se prefiere un sistema de gobernanza basado en las reglas sacrificando la posibilidad de explorar otras alternativas.

La teoría china de la gobernanza toma como estudio de caso el éxito alcanzado por las empresas de Asia Oriental quienes aplican el valor de la gobernanza relacional desde el punto de vista económico y de gestión empresarial. Sin embargo, su análisis se concentra en el cálculo de costos y en la elección racional al momento de iniciar asociaciones, alianzas y negociaciones lo que no permite llegar a la causa real de los procesos exitosos de las naciones del oriente asiático.

Para la teoría china de la gobernanza, esta debe ser un proceso de “negociar acuerdos sociopolíticos que gestionan relaciones complejas en una comunidad, a fin de generar orden, de manera que los miembros se comporten de un modo recíproco y cooperativo, sobre la base de la confianza mutua, que se desarrolla a partir de un entendimiento compartido de normas sociales y moralidad humana” (Qin Y, 2012:85).

La definición china de gobernanza descarta el control sobre el sistema internacional y propone priorizar la negociación desde las bases de la responsabilidad respecto a la sociedad para llegar a

## **LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

procesos que permitan la decisión conjunta de acuerdos, y este proceso dinámico solo es posible al descartar el asumir que los estados son actores individuales y reconociendo que el protagonista del sistema internacional son las relaciones que se generan entre los estados. En síntesis, la gobernanza permite gobernar relaciones buscando el equilibrio de las relaciones entre los poderes existentes lo que imprime a la gobernanza un carácter eficaz y compasivo.

### Capítulo 2: Latinoamérica dentro de la política exterior China

Como se analizaba en el capítulo 1, ya se puede hablar de un contexto filosófico y de una teoría china de las relaciones internacionales, aunque para la mayoría de los teóricos occidentales e inclusive algunos chinos, no se debería hablar de una teoría china sino de unos enfoques que con el tiempo podrían significar la estructuración de la misma. Teniendo claro la filosofía y los elementos que identifican el rápido ascenso chino y su posicionamiento como un importante competidor del control mundial, o como diría el profesor Yan, es el éxito del poder nacional total que pudo sincronizar el poder político para potencializar los poderes económicos, militares y culturales; se puede finalmente entender como una nación de leyes, no de derechos, pudo posicionarse e iniciar su influencia en el mundo bajo un sistema de libertades controladas, con una capacidad militar disuasiva pero no ofensiva y basándose en el concepto clave de transformación de ciertos hábitos y procesos gracias al control autoritario de su gobernante que no necesita superar obstáculos y oposiciones de un sistema colegiado legislativo con funciones de control político que no existe en el sistema de gobierno de la RPC.

#### 2.1 China y su papel protagónico en el sistema internacional

En una entrevista realizada al profesor Yan en el 2019, este sostiene que el éxito del rápido posicionamiento chino en el sistema internacional y su crecimiento económico se debe principalmente al liderazgo. El factor clave en el éxito de una nación, China para el caso, radica en la capacidad de adaptación y en la rapidez como se transformen procesos e instituciones y no tanto en el sistema político (Lu, Y 2019).

La política exterior china se fundamenta y se rige por cinco principios básicos dentro del preámbulo de su constitución Política (coexistencia pacífica): Respeto mutuo a la soberanía e integridad

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

territorial, no agresión, no injerencia en asuntos internos de otros Estados, igualdad y beneficio mutuo y coexistencia pacífica en el desarrollo de las relaciones diplomáticas y finalmente favorecer el intercambio económico y cultural con otros países (Ficha País China 2020).

**Gráfica 1. Principios de la Coexistencia Pacífica.**



Gráfica de elaboración propia.

En un discurso pronunciado por Li Zhaoxing en agosto de 2005, entonces Ministro de Relaciones Exteriores de la RPC, el estado chino se muestra como herramienta en el mantenimiento de la paz mundial promoviendo el desarrollo común bajo la base del desarrollo y construcción nacional. Para Li, la comunidad internacional debe comprender que mediante la cooperación internacional se pueden detectar, prevenir y superar las amenazas transnacionales que no solo ponen en riesgo la seguridad de un país sino que afectan la seguridad regional y global. De la misma forma, sostiene Li, la globalización económica ha afianzado la interdependencia internacional profundizando el desarrollo desequilibrado y aumentando los riesgos de la marginación internacional de los países menos desarrollados por lo que se requiere la cooperación internacional en procura de prevenir la marginación y disminuir las brechas en

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

el desequilibrio económico promoviendo así el desarrollo compartido. De la misma forma y como preámbulo a la tesis de paz de la política exterior china, se requiere la participación internacional para impulsar la coexistencia armoniosa mediante los postulados del respeto, tolerancia, aceptación y relacionamiento entre la diversidad cultural y social del sistema internacional.

Sustentada la base de construcción de los objetivos que le permiten a la RPC su interacción con la comunidad internacional y define los fundamentos de la política exterior china, es en su parte final que el desarrollo y fortaleza de la misma está en la tesis de la paz, el desarrollo y la cooperación como política exterior independiente. Para el gobierno de la RPC la igualdad es el elemento fundamental para el intercambio cooperativo en los campos económicos, tecnológicos y culturales garantizando de esta forma no solo los intereses fundamentales del pueblo chino sino los intereses de la humanidad para salvaguardar la paz, el desarrollo y promover un orden igualitario, justo y razonable.

La intervención del ministro Li definiendo la política exterior china, siguiendo las directrices del PCCh y del gobierno central, se reafirma fuertemente y cobra más sentido en la intervención del Presidente Xi en el XIX Congreso del PCCh realizado el 18 de octubre de 2017. En su informe titulado “Por el logro del triunfo definitivo en la culminación de la construcción integral de una sociedad medianamente acomodada y por la conquista de la gran victoria del socialismo con peculiaridades chinas de la nueva época”, el Presidente Xi define el objetivo de incrementar la influencia china en la gobernanza global y especialmente en la gobernanza regional.

Es necesario resaltar que dentro de la política exterior china son tres los dirigentes que mejor han direccionado todo el Poder Nacional para materializar las dos ambiciones históricas consideradas como fundamentales (La reunificación del territorio chino y la recuperación de la importancia y liderazgo mundial); desde Mao Zedong hasta Xi Jinping sin dejar de lado el valioso aporte de Deng Xiaoping tres procesos importantes se han dado: la revolución proletaria, la revolución pacífica y el posicionamiento de la RPC como potencia. Y estas dos ambiciones han permitido que todo los esfuerzos nacionales giren

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

en torno a la recuperación de los territorios perdidos por China y convertirse en la gran potencia internacional.

Ejes fundamentales que quedan plenamente plasmados el discurso de Xi ante el partido y que definen perfectamente su política exterior:

Uno solamente puede llegar a un buen final si conserva siempre sus aspiraciones originales. Las aspiraciones originales de los comunistas chinos y su misión consisten precisamente en perseguir la felicidad del pueblo chino y conseguir la revitalización de la nación china. Estas aspiraciones y esta misión constituyen la fuerza motriz fundamental que estimula a los comunistas chinos a avanzar sin cesar. Los camaradas de todo el Partido tenemos que compartir siempre con el pueblo el mismo aliento, el mismo destino y el mismo latir del corazón, considerar en todo momento su anhelo de una vida mejor como objetivo de nuestra lucha y seguir avanzando valerosamente hacia el magno objetivo de hacer realidad la gran revitalización de la nación china, con un espíritu que jamás afloja y la intrepidez de marchar siempre adelante (Xi, J 2017).

Tal como se ha venido estudiando, la política exterior china está construida para imprimir fuerza y garantizar el posicionamiento regional y global manteniendo presente que el éxito chino está en el fortalecimiento de su poder militar como garante de su posicionamiento a través de constantes procesos de cambio para favorecer la innovación en todos los campos del poder mientras continúa el avance al logro de los objetivos nacionales.

Se debe resaltar que los últimos tres planes quinquenales, el Presidente Xi ha delineado el sueño chino de llevar a la nación a un estado máximo de desarrollo y de protagonismo en la gobernanza mundial. Así las cosas en el XII plan (desarrollo económico) se planteó el desarrollo chino bajo cuatro ejes principales de reestructuración y reforma económica, industrial, redistribución de la renta y medio ambiente.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

En el XIII plan (nueva normalidad), considerado factor clave en el rápido ascenso chino como potencia, se establecen los lineamientos para su estrategia de crecimiento y se fundamenta en ejercer el poder blando como medio para alcanzar preponderancia en el liderazgo mundial fortaleciendo su desarrollo económico, político y militar a través de una estricta posición de cambio y adaptación interna que le permitan anteponer, igualar y sobrepasar las condiciones del esquema político internacional. Dentro de este plan es necesario resaltar la herramienta que resume el “sueño chino” y que se ha convertido en el estandarte chino tanto a nivel regional como global llamada “Un cinturón, una ruta” y la estrategia MIC2025 o todo hecho en China.

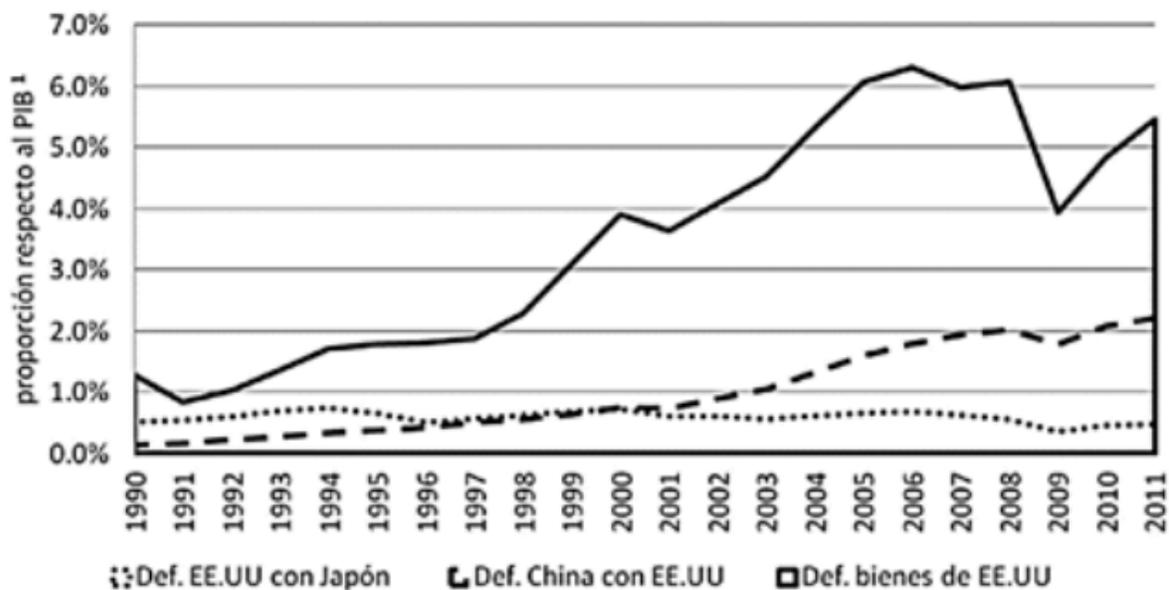
En este estado de las cosas, el XIII plan quinquenal ha sido el factor del ascenso chino en el plano internacional, pues no solamente impulsa el desarrollo y crecimiento económico sino que impulsa el posicionamiento de las políticas ecológicas (economía verde) y el desarrollo científico tecnológico como elementos potenciadores para el salto industrial chino sobre la base del desarrollo del empleo del internet (IOT). De la misma forma este periodo quinquenal es importante la adaptación a la estructura social, pues pasa de la “sociedad armoniosa” a la “sociedad acomodada” mediante dos grandes ejes el primero de carácter social mediante flexibilización de su política de control de natalidad y de bienestar social bajo 4 estrategias definidas: cobertura social, planes de jubilación, cobertura de enfermedades crónicas y solución a la pobreza. El segundo eje continuar la reforma y entrenamiento del aparato de gobierno como mecanismo de fortalecimiento del sistema de gobierno a través de la lucha frontal contra la corrupción. Finalmente en el XIII plan, la reforma militar es considerada pieza importante pues establece la necesidad de mantener unas fuerzas armadas capaces de enfrentar una guerra en la era de la información, siendo su aparato militar más revolucionario, moderno y estandarizado (Parra, A 2016).

Por último el XIV plan quinquenal, en actual implementación y nombrado como “esquema del decimocuarto plan quinquenal para el desarrollo económico y social nacional y los objetivos a largo plazo hasta el año 2035” (en adelante PQDES) busca consolidar las políticas de desarrollo, crecimiento y

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

consolidación regional e internacional tal y como reza al comienzo del esquema: “China se está embarcando en un nuevo viaje para construir un país socialista moderno en todos los aspectos” (Pueblo en línea. 2021, 15 marzo). Es importante resaltar aquí que las metas propuestas en el XIII plan se cumplieron parcialmente debido a dos factores ajenos al control chino y de alto impacto internacional: Primero la guerra comercial iniciada por los Estados Unidos de América en marzo de 2018, con medidas que procuraban defender la economía estadounidense de prácticas consideradas desleales y proteger la propiedad intelectual. Segundo y con un mayor nivel de afectación global se da inicio a la crisis pandémica originada por el descubrimiento, expansión y altos niveles de incidencia en todos las áreas de relacionamiento humano del virus nombrado como COVID-19.

**Gráfica 2. Déficit comercial de los Estados Unidos durante el periodo de mayor florecimiento de la economía china.**



Déficit comercial de los Estados Unidos. Tomado de (Echenique, 2012)

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Las metas buscadas por el PQDES se pueden enfocar en cuatro aspectos fundamentales orientados al cumplimiento de las metas no logradas en el XIII PQDES y proyectando a la nación hacia el 2035 mediante el fortalecimiento de los campos: económico, de comercio dual, de desarrollo industrial, desarrollo de tecnología e innovación y en el campo social; haciendo énfasis en que su implementación, desarrollo y éxito dependen en una gran medida de un efectivo y dinámico plan de seguridad, en todos sus aspectos, que definirían la mentalidad de “trabajar para lo mejor, pero preparándose para lo peor” (Real Instituto Elcano 2022), medidas que detecten y neutralicen riesgos y prevean situaciones que surjan de la incertidumbre china ante factores exógenos que pongan en riesgo el PQDES como sucedió durante el XIII plan.

Es importante resaltar que de este plan de desarrollo económico y de ajustes internos se destacan el sueño chino, la nueva normalidad económica y la reforma desde el lado de la oferta (Liu & González 2021: 57):

1- El sueño chino: Teoría inicialmente presentada por el Presidente Xi Jinping en marzo de 2013 en la que plasma su visión sobre las prioridades del pueblo Chino y donde la tesis principal se centra en la revitalización de la nación, el reforzamiento del ejército, la prosperidad y la mejora de la calidad de vida del pueblo (Rodríguez, M 2016). Así como “el sueño chino” es el instrumento para el mecanismo para proyectar el bienestar de la población y fortalecer sus procesos de desarrollo económico, también es la herramienta que le permite al líder chino organizar, instruir y eliminar la corrupción de su sistema burocrático (Godoy, 2013). En el contexto del XIV PQDES el sueño chino debe cumplir con el proyecto de llevar a la nación a convertirse en una sociedad medianamente acomodada, en un país desarrollado para el 2035 y en el país que detente el protagonismo internacional a la vez que la nación posea un ejército de clase mundial para el año 2050. En otras palabras, la teoría de Xi contrasta con la revolución pacífica de sus antecesores pues pretende restaurar la gloria y el poder ancestral de la nación (ECFR & otros, 2017).

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Para el logro del Sueño Chino, se deben cumplir 3 fases, la primera la superación del hambre, meta lograda a finales de los años 80. La segunda fase cumplida en el año 2000 y que consistió en sentar las bases de desarrollo económico para lograr incrementar el PIB mejorando el nivel de vida de la población e iniciando lo que se denominaría “ el desarrollo medianamente acomodado”. Finalmente la tercera etapa que deberá cumplirse para el año 2050 y que deben situar a la RPC como la potencia mundial, con un aparato militar integral y de vanguardia permitiendo que la nación china sea el ejemplo de bienestar social con altos índices de preparación profesional y tecnológica reflejo de una sociedad próspera y armoniosa.

2- La nueva normalidad económica: el término de nueva normalidad económica plantea la urgencia de continuar la transformación y fortalecimiento del crecimiento económico para retornar a los dos dígitos, de la misma forma balancear las actividades terciarias dentro de un mercado interno robusto y finalmente la innovación tecnológica deberá ser el combustible que impulse el crecimiento. Para lograr esta nueva normalidad, el estado debe mantener: 1. El control sobre la economía, 2. fomentar la innovación tecnológica, 3. Estimular el consumo interno, 4. fomentar las exportaciones bajo el concepto “*made in China*” y 5. Compensar el declive en las tasas de natalidad que afectan proporcionalmente la productividad (Scobell, A & others, 2020: 52).

3- Reformas del lado de la oferta: Para lograr el objetivo de potenciar el crecimiento económico y acorde a la premisa de identificar los obstáculos y generar los procesos de transformación, la RPC ha decidido combatir frontalmente lo que considera los factores que impiden la sustentabilidad del crecimiento económico y que son analizados como factores de riesgo para propiciar una mayor desaceleración económica (Liu & González. 2021:63). Esta reforma exige la intervención sobre el sector inmobiliario considerado alto riesgo debido a los excesivos inventarios, situación dada la alta dependencia de la economía en el crecimiento económico impulsado por la deuda y la especulación inmobiliaria, especulación sostenida por el control del estado que se explica en la pobre existencia de

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

impuestos a la propiedad. Situación que ha inflado la burbuja creada sobre el sector inmobiliario sosteniendo el 20% de la economía nacional, es importante aclarar que si bien es cierto que la tierra es propiedad del estado y es este quien la distribuye también es una realidad que china es un país donde las casas son propiedad de sus habitantes. (Yeon, S. 2021:127). Para el presidente Xi, la propiedad privada es un elemento para vivir y no para su explotación. Este concepto explica la necesidad de reducir los inventarios en cuanto a la propiedad privada fortaleciendo un sistema real de impuestos.

En segundo lugar, y particularmente en concordancia a su interés por liderar mundialmente las acciones tendientes a la reducción de emisiones contaminantes, la reforma del lado de la oferta plantea la reducción de la operación industrial de alto impacto ambiental y de poca demanda comercial como la operación instalada de cementeras y siderúrgicas. En este orden de ideas la reforma a la oferta busca lograr:

a- Reasignar recursos que están destinados a la operación de industria poco eficientes a actividades que tienen alto valor agregado.

b- Lograr que el sector productivo esté en función de los cambios y diversidad de la sociedad de consumo.

c- El gobierno chino debe ser altamente eficiente y ágil para predecir y adaptarse a los cambios del mercado en función del empleo de los recursos para potenciar el sector productivo.

4- China y su integración en la economía mundial: Finalmente, y como mecanismo para potenciar el crecimiento económico (interno y externo), la RPC ha priorizado su inclusión en el escenario interno profundizando su concepto de apertura económica y comercial. Para lograr este propósito se establecieron específicamente las siguientes estrategias:

a. Creación de zonas de libre comercio en territorio chino, con el propósito de incrementar su competitividad al adoptar el sistema internacional de operación logrando crear 21 zonas francas.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

b. Banco Asiático de Inversión e Infraestructura (BAII), creado principalmente para fortalecer y financiar los proyectos de la Nueva Ruta de la Seda (Belt Road Initiative por sus siglas en inglés). El propósito del Banco, según el presidente Xi en su discurso en la V reunión del BAII, se centra en cuatro aspectos fundamentales: 1- Promoción del desarrollo global. 2- Constituirse en una plataforma de desarrollo adaptable a los tiempos. 3- Ser una institución altamente calificada para la cooperación internacional. 4- Mantener la apertura y la inclusión en la cooperación internacional multilateral (Xi, J 2020).

c. Constituirse como la quinta divisa de reserva en el Fondo Monetario Internacional.

d. La iniciativa de la nueva ruta de la seda (BRI), como eje principal para guiar el proceso de apertura económica e impulsar la globalización económica (Liu & González 2021:65).

5- La Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI): Dentro del presente trabajo, y para efectos de la contextualización del papel de la RPC en Latinoamérica y el Caribe (LAC), es necesario dedicarle un apartado a la iniciativa, a pesar de haberse mencionado como el cuarto punto de las estrategias comerciales chinas para la integración internacional de la economía. La Iniciativa de la Franja y la Ruta es un proyecto sistemático, que debe construirse conjuntamente a través de consultas para satisfacer los intereses de todos, y deben realizarse esfuerzos para integrar las estrategias de desarrollo de los países a lo largo de la franja y la ruta (*Initiative offers road map for peace, prosperity, 2015*). Sin embargo, aunque la BRI es una iniciativa que pretende configurarse como global, su concepción histórica centra la iniciativa en los países de Asia, África Oriental, Europa Oriental y Medio Oriente (Godoy, 2021:19). La BRI está estructurada sobre 5 temas concretos: 1- Coordinación en materia de políticas. 2- conectividad en materia de infraestructuras. 3- Cooperación en cadenas de suministro y facilidades para la inversión. 4- Integración financiera. 5- Cooperación e intercambio cultural (Llandres, 2021). Temas que para Llandres (2021) se desarrollan a lo largo de cinco corredores considerados estratégicos: El nuevo puente terrestre euroasiático; el corredor China-Mongolia-Russia Economic Corridor; el corredor Central-China and

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

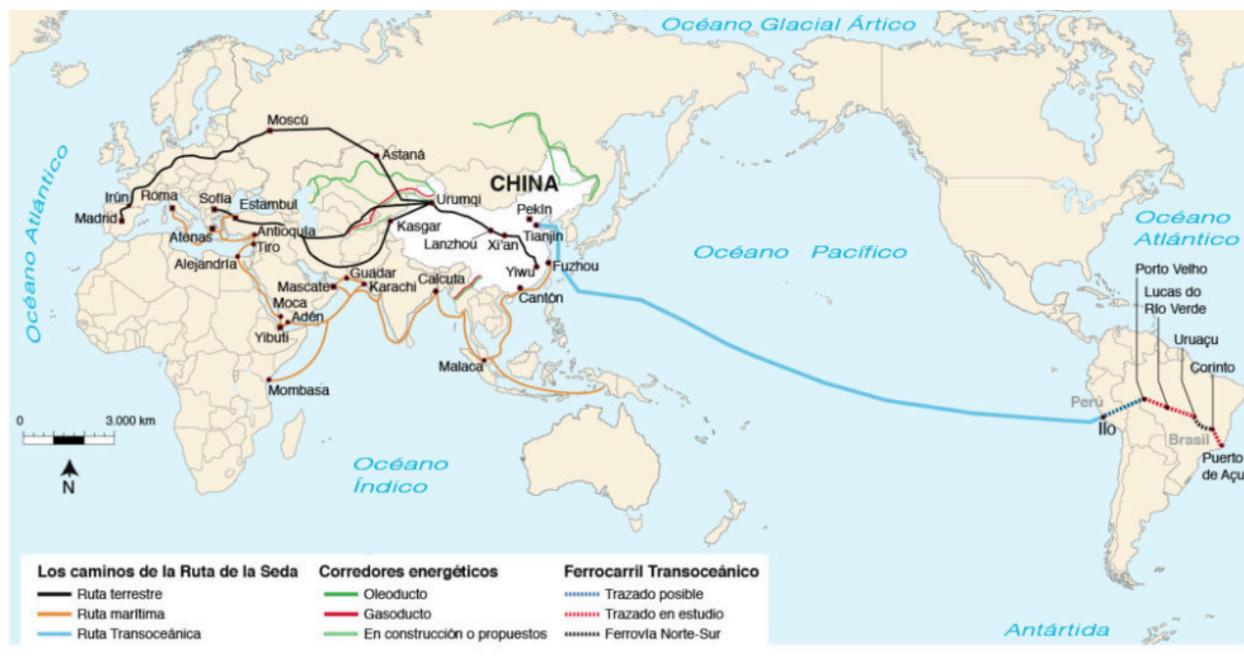
Western Asia Economic Corridor; el corredor China-Pakistan Economic Corridor y el corredor China-Indochina Peninsula Corridor. A su vez la BRI cuenta con la versión marítima que pretende conectar a China con los puertos del Océano Índico, África Oriental, el Mediterráneo y el Mar del Norte. Sin embargo, es importante resaltar que, aunque el BRI tiene como protagonista el discurso de un mundo mejor reunido por los intereses comunes de desarrollo y búsqueda del equilibrio armónico de las diferentes sociedades, también es cierto que la iniciativa busca apalancar el sueño chino de llegar a ser la potencia mundial, de poseer una sociedad medianamente acomodada y de liderar la innovación tecnológica. Podría definirse entonces que la Iniciativa es en sí misma una de las grandes estrategias chinas para alcanzar el tan anhelado “sueño chino” e involucra a todos los actores económicos chinos, todos los recursos financieros, la totalidad de las empresas del estado, así como los recursos y esfuerzos diplomáticos (Scobell & otros, 2020). Si bien es cierto que la RPC en su afán de detener la desaceleración económica ha proyectado reformas y adaptaciones, principalmente dentro de la “nueva normalidad”, también es cierto y fundamental que la BRI le permite a China obtener una importante ventaja para obligar a los sectores considerados como poco productivos (metalúrgicos, aluminios, cementos, etc.), por su alto costo de operación e impacto ambiental, para que inviertan y operen a la vez que construyan proyectos en el extranjero; de forma tal que el estado siga obteniendo estos recursos y proporcione empleo a sus ciudadanos en el extranjero cumpliendo así una de las metas propuestas en los Planes Quinquenales.

Podríamos concluir entonces, que la Iniciativa de la “Nueva Ruta de la Seda” no solo es el elemento económico que proyecta a la RPC al liderazgo internacional, sino que es su más valiosa herramienta geopolítica que articula los objetivos propuestos en su Plan Quinquenal. China en su carrera por la supremacía ha priorizado los proyectos de infraestructura como el elemento potenciador para ejercer influencia en el escenario internacional. Según Jonathan Hillman (citado por Sierra, 2019:31) la RPC está empleando las infraestructuras desde tres vías: La primera financiando

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

infraestructuras en el extranjero para imponer condiciones contractuales, conseguir concesiones diplomáticas, acceder a recursos y obtener control operacional. La segunda vía se centra en establecer las normas, transferir tecnología y recopilar información crítica para el estado receptor (Inteligencia Estratégica). La tercera vía le permite controlar el panorama competitivo e imponer sus condiciones al país receptor mediante el control de la operación. En este orden de ideas y con el propósito de proteger y defender su estrategia de la BRI (incluyendo su componente marítimo o Maritime Silk Road) ha fortalecido sus Fuerzas Militares con capacidades de proyección global para su empleo en cualquier parte del mundo. La capacidad militar del Ejército Popular de Liberación (PLA) ha sido rediseñada y destinada para operar fuera de sus fronteras y con el propósito de defender los intereses económicos definidos por el PCCh y materializados en la iniciativa BRI.

Gráfica 3. La Ruta de la Seda en el Siglo XXI



Mapa que proyecta la ruta de la seda en el Siglo XXI y su proyección en LAC (Higueras, 2015)

## **LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

Finalmente la iniciativa BRI podría explicar por qué la República Popular China ha adelantado una campaña “agresiva” para posicionarse e influir en la mayoría de instituciones internacionales, que vistas desde la estrategia china estarían primero promocionando su política exterior de ascenso pacífico, segundo estaría creando las condiciones económicas y financieras para proyectar a las demás naciones su disposición de cooperación y tercero creando las condiciones necesarias para justificar el empleo de sus fuerzas militares en el papel de garantizar condiciones humanitarias (operaciones anti piratería, ayuda humanitaria en África, etc.) y de protección tanto a sus nacionales empleados en los proyectos internacionales como a sus intereses dentro de la BRI.

### Capítulo 3. Latinoamérica, el Caribe y la Gran Estrategia China

Dentro de la presente investigación se ha podido definir el pensamiento chino respecto a su interpretación, adaptación y práctica de la Teoría de las Relaciones Internacionales desde el concepto de “las características chinas”, lo que difiere sustancialmente de la teoría internacional creada, estudiada y aplicada por occidente. De la misma forma, se ha logrado llegar a entender las características, metas, dinámicas y formas de aplicación de su política exterior que explicarían su rápido ascenso en el campo internacional y su fortalecimiento económico, cultural y militar.

Ahora, teniendo presentes algunos conceptos de su política exterior y entendiendo las dinámicas puestas en juego y su articulación en todos los campos del estado podemos entrar a comparar la Gran Estrategia China y sus objetivos en Latinoamérica y el Caribe. Objetivos que no tienen la misma interpretación para occidente y mucho menos para la región.

#### **3.1 La visión china sobre Latinoamérica y cómo esta contribuye al logro de los objetivos del sueño chino.**

La relación China-LAC se fundamenta principalmente en experiencias históricas similares y en la búsqueda del desarrollo económico y social y según el concepto chino poseen una visión de las relaciones internacionales similares (Liu, 2012). Para la estrategia china, Latinoamérica representa una parte importante en la obtención de sus metas propuestas en el XIV Plan Quinquenal por lo que el relacionamiento con LAC representa una parte integral en su política exterior.

Según los historiadores chinos, Latinoamérica ya se hallaba dentro de las rutas comerciales en el siglo XVI como uno de los principales puertos dentro de la Ruta de la Seda. Ruta materializada por la línea China – Las Filipinas – Méjico y a través de la que se comerció sedas, porcelanas y especias y en

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

retribución se obtuvo maíz, tabaco y principalmente plata de Méjico. El primer acercamiento en tiempos modernos entre la RPC se remonta al año de 1950 cuando se inicia un incipiente intercambio comercial no oficial con algunas naciones latinoamericanas, sin embargo, este intercambio comercial no fue significativo ni cuantioso. Para 1970, la RPC había establecido relaciones diplomáticas con doce países latinoamericanos (Chile, Perú, México, Argentina, Guyana, Jamaica, Trinidad y Tobago, Venezuela, Brasil, Surinam, Barbados y Cuba) cuando Estados Unidos y la RPC deciden normalizar sus relaciones bilaterales, lo que permite el surgimiento de un rápido proceso de desarrollo en las relaciones entre China y Latinoamérica (Osterloh, 2018).

Para 1978, y como consecuencia de la apertura china al mundo a través de su reforma económica, China decide formalizar sus intereses hacia los países en vía de desarrollo y en lo que respecta a la región la RPC propone cuatro principios fundamentales que serán el eje de la política exterior con respecto a Latinoamérica y el Caribe. Eje que tiene su base en los principios de la coexistencia pacífica, resultado de la reunión sostenida en 1954 por los líderes de China, India y Myanmar. Antes de revisar estos cuatro ejes de las relaciones entre la RPC y LAC, vale la pena volver a revisar estos principios de coexistencia pacífica que tendrán impacto en las actuales relaciones entre el gigante asiático y la región, siendo modificados el 30 de junio de 2014 por el Presidente Xi que sostiene que la relevancia histórica ha sobrepasado la ineficacia propia de la transformación del panorama internacional, el espíritu de los mismo y ante la complejidad del mundo globalizado reafirma su importancia fortaleciendo el rol que juegan los cinco principios en los procesos de relacionamiento entre los diferentes actores internacionales (F. 2014), siendo estos la igualdad soberana, la seguridad común, el desarrollo común, la cooperación en beneficio mutuo, el aprendizaje mutuo y la equidad y la justicia:

a. Primero, no se permiten infracciones contra la soberanía y la integridad territorial de un país. Para Xi, la complejidad internacional dada por la creciente globalización no debe ni pueden ser

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

excusa para que una nación incite en otra nación disturbios civiles con objetivos separatistas o golpistas.

De la misma forma el empleo de acciones políticas y militares agresivas disfrazadas de necesidad humanitaria o antiterrorista causarían graves consecuencias y retos en el sistema internacional.

b. Un concepto integral, sostenible y de cooperación que busca la seguridad común supone la continuación y el desarrollo de los Cinco Principios: Este concepto se adapta a su política exterior y potencia sus intenciones respecto a la región. Bajo esta premisa se enarbola la bandera de la armonía y la cooperación internacional, para el presidente Xi, el concepto de seguridad nacional no debe llegar a las salida bélica ni agresiva sobre otro actor cuyos intereses entren al concepto de la seguridad nacional. Al contrario, China pretende convertirse en el mediador internacional promoviendo el diálogo y la negociación para contrarrestar las amenazas no convencionales, el terrorismo y la posibilidad de conflictos bélicos entre vecinos. Concepto que viene promoviendo en las relaciones con Latinoamérica y el Caribe pero que al presentarse algún síntoma de fricción la respuesta china ha sido silenciosa e internacionalmente ha proyectado la imagen de ser un observador sin la intención de tomar acción.

c. El cambio de “coexistencia pacífica” a “desarrollo pacífico” refleja la filosofía china de la inclusividad y la apertura como definición de su concepto de desarrollo sostenible: Bajo este concepto la RPC promueve la no intervención sobre otros estados buscando el desarrollo propio. De forma tal que la propuesta China incentiva la cooperación del país que ha logrado sus objetivos con el país que sigue en la búsqueda de su desarrollo asumiendo “responsabilidad” de forma tal que permita la construcción de las relaciones internacionales equilibradas y equitativas.

d. La cooperación en beneficio mutuo no se da solamente en el campo económico, sino que incluye el campo político, la seguridad y la cultura: Según el presidente Xi, este cuarto principio urge la toma de responsabilidades por parte de la comunidad internacional la construcción de un destino común fundamentado en asuntos globales de alta prioridad como el cambio climático y las medidas

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

para minimizarlo y por otro lado manifiesta su interés en el tema de la ciberseguridad, aunque si se toma en cuenta la estrategia china, el fortalecimiento militar como mecanismo de defensa de las prácticas económicas incluye el control de la tecnología así como las medidas adoptadas en el último plan quinquenal para reducir el impacto ambiental consiste en trasladar las industrias que imprimen una alta huella climática al exterior bajo el concepto de colaboración en infraestructura en otros países.

e. La falta de respeto y tolerancia es uno de los orígenes del conflicto: Según este principio fundamental la comunicación entre países debe darse en un ambiente de respeto por la diversidad cultural y en la igualdad del género humano, de lograrse esto se crearán las condiciones de aprendizaje, tolerancia y acomodamiento a la diversidad del sistema internacional y el resultado es un mundo que viva en paz por muchas generaciones.

f. Respeto por los derechos legítimos de cada país: Para China, su apoyo fundamental a los países en desarrollo se prioriza y encamina a lograr la democratización, la legalización y la racionalización de las relaciones internacionales, promoviendo la aceleración a la implementación de la gobernanza mundial.

El presidente Xi reafirma así que la RPC, a pesar del aumento de su poderío y de su influencia global se adhiere firmemente a los Cinco Principios participando activamente en la mejora del sistema internacional. Para Xi, “China no buscará la hegemonía incluso si se hace más fuerte” (F. 2014).

Una vez revisado el cambio, o la adaptación de los cinco principios al mundo actual, podemos entrar a revisar cuales son los 4 principios que definen las relaciones chino-latinoamericanas, según Osterloh (2018):

1) Establecer y desarrollar su relación de cooperación con América Latina sobre la base de los cinco Principios de coexistencia Pacífica.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- 2) Expandir el comercio y la cooperación comercial y económica, enfocándose tanto en el presente como en el futuro.
- 3) Respeto mutuo por las tradiciones culturales y los valores sociales de los demás.
- 4) Aumentar la cooperación y coordinación mutua en los asuntos mundiales con apoyo recíproco y consultas estrechas.

Para la RPC, y dentro de su concepto estratégico hacia Latinoamérica y el Caribe, la relación buscada en la región está marcada por los intereses económicos que representa esta para el logro del “sueño chino”, particularmente los objetivos definidos en el proyecto “MIC2025”.

China, desde la década de los 90, ha ido estrechando relaciones estratégicas que buscan marcos de entendimiento compartidos y no alianzas con implicaciones militares, de seguridad y cambios políticos. Este comportamiento permite afirmar que la RPC elige sus socios primero por sus implicaciones en el logro de los objetivos y segundo desde el punto de vista de las relaciones internacionales como mecanismo para contrarrestar su identificación como amenaza hacia occidente (Ríos, X. 2019).

China, desde entonces, ha incluido a la región dentro de su estrategia con intereses muy analizados y definidos que le permiten diferenciar y priorizar sus relaciones comerciales intentando mantener sus relaciones con todos los países latinoamericanos y caribeños en una forma equitativa. Sin embargo y según Ríos (2019) LAC no posee una política regional que le permita tomar provecho de los procesos chinos en la región.

Para el 2008, China publica su “Libro Blanco” en lo tendiente a las relaciones con Latinoamérica definiendo el rumbo a seguir en las relaciones con la región. De este documento se pueden extraer los siguientes puntos principales:

1. Posición y papel de América Latina y el Caribe: Para China, la región está enmarcada en una rica y extensa historia cultural y social, posee vastos territorios con recursos naturales que fundan

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

las bases para un excelente desarrollo económico y social. Sin embargo y como parte de un discurso inspirador que busca promover las bases de relaciones económicas fuertes, China sostiene que las naciones que conforman la región latinoamericana están empeñadas en la exploración de procesos de desarrollo económico ajustados a la realidad política estable que se traduce en un crecimiento económico sostenido en beneficio del mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones. En este punto, China hace un reconocimiento a los diferentes procesos regionales que buscan promover la paz, el robustecimiento económico común que le ha permitido a Latinoamérica y el Caribe jugar un papel relevante en el escenario internacional.

2. Relaciones entre China y América Latina y el Caribe: Para la RPC, Latinoamérica se halla en la misma fase de desarrollo teniendo en común los mismos objetivos y las mismas tareas para lograrlo. Condición que acorta las inmensas distancias geográficas y le imprimen el mismo denominador cultural, fortaleciendo los procesos históricos que se inician desde 1949, fecha de proclamación de la nueva China, hasta los albores del siglo XXI; por lo que los contactos gubernamentales se vuelven más frecuentes imprimiendo confianza política y profundizando en los procesos económicos, culturales, científicos y de cooperación internacional. Para China, los lazos creados corresponden a los intereses fundamentales de los pueblos y le permiten contribuir al desarrollo de la región y a la búsqueda de la paz.

3. Política de China hacia América Latina y el Caribe: “El fortalecimiento de la unidad y cooperación con los numerosos países en vía de desarrollo constituye la piedra angular de la política exterior independiente y de paz de China” (Texto íntegro del Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe, 2008). Según este enunciado China enfoca sus relaciones con LAC desde la gran estrategia buscando la cooperación integral, la igualdad, el beneficio recíproco y el desarrollo compartido; para lo que delinea los siguientes objetivos regionales:

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

a. Ampliar el consenso basado en el respeto y la confianza mutuos: Basándose en el concepto de los cinco principios de la coexistencia pacífica, existirá en las relaciones con la región la igualdad y el respeto mutuo para aumentar el diálogo y buscar el consenso estratégico en temas referentes a los intereses fundamentales.

b. Profundizar la cooperación en el espíritu del beneficio recíproco y la ganancia compartida: Mediante la explotación de las ventajas existentes, China pretende asociarse con los países latinoamericanos y caribeños para fomentar el desarrollo común.

c. Estrechar los intercambios en aras del mutuo aprendizaje y el progreso común: China busca aprender de la cultura regional mediante el intercambio cultural y humano, de forma tal que la comprensión cultural favorezca los procesos económicos y de desarrollo. De la misma forma y bajo esta premisa se expone el concepto de “una sola China” promoviendo en los gobiernos de la región la abstención de contactos y compromisos con Taiwán, apoyando la reunificación de la Gran China.

4. Fortalecimiento de la cooperación omnidireccional entre China y América Latina y el Caribe: En este apartado del “Libro Blanco 2008”, China expone los objetivos y tareas a desarrollar por áreas, para la obtención de sus metas dentro del desarrollo de las relaciones con la región, que para una rápida y mayor comprensión se han plasmado en una tabla los enunciados por área de impacto:

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

**Tabla 1. Fortalecimiento de la cooperación omnidireccional entre China y América Latina y el Caribe.**

<b>Fortalecimiento de la cooperación omnidireccional entre China y ALC</b>			
<b>Área política</b>	<b>Área económica</b>	<b>Área cultural y social</b>	<b>Paz, seguridad y justicia</b>
Intercambio de alto nivel entre gobiernos	Comercio.	Intercambio cultural y Deportivo.	Cooperación militar para la respuesta ante desastres naturales.
Intercambio entre órganos legislativos.	Inversión.	Ciencia, tecnología educación.	Cooperación judicial y policial.
Intercambio entre partidos políticos.	Cooperación financiera.	Cooperación médica y sanitaria.	Seguridad no tradicional.
Mecanismos de consulta.	Cooperación agrícola.	Cooperación consular.	
Cooperación en asuntos internacionales.	Cooperación industrial.	Cooperación en prensa.	
Contacto entre gobiernos locales.	Construcción de infraestructuras.	Intercambio entre los pueblos	

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Cooperación en recursos y energías.	Protección del medio ambiente.
Cooperación aduanera.	Cambio climático.
Inspección de calidad y cuarentena.	Recursos humanos y seguridad social.
Cooperación turística.	Asistencia humanitaria.
Reducción y condonación de deudas.	Alivio de la pobreza.
Asistencia económica y técnica.	
Cooperación multilateral.	
Cámaras de comercio.	

Tabla de autoría propia, a manera de información general, tomando como base el “texto íntegro del documento sobre la política de China hacia LAC 2008”, plasma las cuatro áreas sobre las que se fundamenta la política china y sus puntos de enfoque hacia la región.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

En el mismo año, 2018, el presidente Hu Jintao ante el parlamento del Perú pronunció un discurso en el que recaba el contenido de las relaciones con Latinoamérica y el Caribe como socios de cooperación global. Hu presenta en forma concisa el objetivo general de la relación que consiste en (Song et al., 2014):

- a. Respeto recíproco y consenso ampliado, donde la fundamentación del objetivo gira en la construcción de bases de entendimiento y apoyo mutuo sobre los intereses mutuos e individuales a cada nación.
- b. Beneficio mutuo y ganancia compartida donde cada parte debe poner cada ventaja adquirida promoviendo de esta forma el desarrollo compartido.
- c. Aprender uno del otro, progresar juntos y estrechar el intercambio poniendo el énfasis en la necesidad del intercambio cultural buscando el progreso y el desarrollo de la humanidad.

Para el año 2013, el Presidente Xi introdujo a las relaciones chinas con la región una serie de políticas que no habían sido priorizadas durante las primeras etapas del acercamiento a la cooperación China-LAC. La primera de ellas es la alianza estratégica conocida como la fórmula “1+3+6” donde 1 corresponde a la gran estrategia hacia Latinoamérica y el Caribe, tres ejes que corresponden al comercio bilateral – la inversión – la cooperación financiera y 6 prioridades que corresponden a los puntos en los que ambas partes deben empeñarse en cumplir y corresponden a las áreas de la energía y los recursos naturales – infraestructura – agricultura – manufacturas – innovación científica tecnológica y finalmente intercambio de tecnologías.

El 23 de enero de 2015 se da a conocer el resultado de la Primera Reunión Ministerial del Foro CELAC – CHINA cuyo resultado el Plan de Cooperación (2015-2019), prorrogado y ampliado para el periodo 2020-2021 durante la II Reunión Ministerial del Foro China-CELAC en enero de 2018, y que tiene los siguientes puntos:

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Tabla 2. Plan de Cooperación (2015-2019).

Plan de Cooperación (2015-2019)				
Política y Seguridad	Asuntos Internacionales	Comercio, inversión y finanzas	Infraestructura y Transporte	Energía y Recursos Naturales
Emplear el Foro como una plataforma.	Fortalecer la colaboración en organizaciones internacionales.	Promover comercio e inversión bilateral.	Proyección del foro de Infraestructura.	Proyección del foro de energía y minería.
Ampliar el intercambio entre los órganos legislativos.	Reforzar las instituciones económicas, comerciales y financieras.	Comercio de servicios e impulso del e-commerce	Desarrollo de infraestructuras estratégicas, logísticas y de tecnologías.	Investigación y desarrollo tecnológico en el campo minero.
Intercambio entre partidos políticos.	Desarrollo sostenible y agenda de desarrollo.	Facilitar la inversión, alianzas y asociaciones.	Incentivar empresas chinas para tomar parte en los proyectos prioritarios.	Inversión en el sector de la generación eléctrica, recursos hídricos y energías verdes.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

---

Impulso de relaciones consulares.	Cambio climático	Continuidad en la cumbre empresarial.	Promover programas de capacitación en administración y desarrollo de energías renovables.
Interacción entre los organismos judiciales.		Integración de las PYMES en la cadena de valor global.	Promover la promoción de productos de valor agregado.
Lucha contra la trata de personas.		Colaboración entre los Bancos Centrales.	
Cooperación en ciberseguridad		Fondo de Cooperación China-LAC	
		Fortalecer la relación a través de las instituciones financieras.	

---

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

<b>Plan de Cooperación (2015-2019)</b>				
<b>Agricultura.</b>	<b>Industria, ciencia, tecnología, aviación y aeroespacio.</b>	<b>Educación y capacitación del recurso humano.</b>	<b>Cultura y deportes.</b>	<b>Prensa, medios de comunicación y publicaciones.</b>
Continuar el Foro de ministros de Agricultura.	Construcción de parques industriales, zonas industriales.	Programas de intercambio entre instituciones educativas.	Celebración del “Año del intercambio Cultural”	Fortalecer la cooperación entre los canales de información oficiales.
Colaboración agrícola, ganadera, forestal, pesca y acuicultura.	Cooperación en la industria de las TIC.	Desarrollo del recurso humano y capacitación en diversas áreas.	Promoción del arte y manifestaciones culturales.	Colaboración entre los medios de comunicación. Transmisión de programas chinos de noticias y formación.
Promover la investigación y desarrollo.	Fortalecer mecanismos de cooperación. Lanzamiento de las	Lanzamiento del plan “Puente hacia el futuro” formador de líderes.	Protección del patrimonio cultural y lucha contra los delitos que	Traducción y publicación de obras literarias.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

---

	Asociación Científico- tecnológica.		envuelven el área.
Empleo del Fondo Especial de Cooperación Agrícola China-Lac.	Aplicación de la tecnología espacial en la prevención de desastres e investigación terrestre.	Promover el aprendizaje del mandarín así como los idiomas de la región.	Intercambio deportivos de todos los niveles incluyendo creación de centros de alto rendimiento.
Plan de la CELAC para la seguridad alimentaria, nutrición y erradicación del hambre 2025	Apertura de nuevas rutas aéreas para incrementar el turismo y desarrollo de vínculos oficiales.	Establecimiento y desarrollo de los centros de estudios “Confucio”.	
	Desarrollo de combustibles sostenibles para aviación.	Proyectos de cooperación técnica en instituciones.	

---

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

<b>Plan de Cooperación (2015-2019)</b>				
<b>Agricultura.</b>	<b>Industria, ciencia, tecnología, aviación y aeroespacio.</b>	<b>Educación y capacitación del recurso humano.</b>	<b>Cultura y deportes.</b>	<b>Prensa, medios de comunicación y publicaciones.</b>
Continuar el Foro de ministros de Agricultura.	Construcción de parques industriales, zonas industriales.	Programas de intercambio entre instituciones educativas.	Celebración del “Año del intercambio Cultural”	Fortalecer la cooperación entre los canales de información oficiales.
Colaboración agrícola, ganadera, forestal, pesca y acuicultura.	Cooperación en la industria de las TIC.	Desarrollo del recurso humano y capacitación en diversas áreas.	Promoción del arte y manifestaciones culturales.	Colaboración entre los medios de comunicación. Transmisión de programas chinos de noticias y formación.
Promover la investigación y desarrollo.	Fortalecer mecanismos de cooperación. Lanzamiento de las	Lanzamiento del plan “Puente hacia el futuro” formador de líderes.	Protección del patrimonio cultural y lucha contra los delitos que	Traducción y publicación de obras literarias.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

---

	Asociación Científico- tecnológica.		envuelven el área.
Empleo del Fondo Especial de Cooperación Agrícola China-Lac.	Aplicación de la tecnología espacial en la prevención de desastres e investigación terrestre.	Promover el aprendizaje del mandarín así como los idiomas de la región.	Intercambio deportivos de todos los niveles incluyendo creación de centros de alto rendimiento.
Plan de la CELAC para la seguridad alimentaria, nutrición y erradicación del hambre 2025	Apertura de nuevas rutas aéreas para incrementar el turismo y desarrollo de vínculos oficiales.	Establecimiento y desarrollo de los centros de estudios “Confucio”.	
	Desarrollo de combustibles sostenibles para aviación.	Proyectos de cooperación técnica en instituciones.	

---

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

---

<b>Plan de Cooperación (2015-2019)</b>			
<b>Turismo.</b>	<b>Protección del medio ambiente, gestión de riesgos y erradicación de la pobreza.</b>	<b>Amistad entre los pueblos.</b>	<b>Implementación de iniciativas.</b>
Fortalecer la cooperación entre los organismos oficiales turísticos.	Cooperación en materia de cambio climático.	Intercambios en “think tanks” entre China y LAC.	El Plan de Cooperación se hará bajo los principios de flexibilidad y participación voluntaria.
Promoción del sector turístico.	Proteger la biodiversidad y el ecosistema costero.	Promover la igualdad y equidad de género.	Los temas tratados no son exclusivos sino indicativos.
Promover la inversión turística.	Cooperación en el manejo de desastres.		El plan obedece a negociaciones específicas entre los interesados.

---

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

---

Proteger los	Apoyar las	Se priorizará a
derechos del	organizaciones	los países
consumidor	internacionales de	menos
turístico.	ayuda humanitaria.	desarrollados.

---

Intercambio en áreas  
del control de  
enfermedades de  
alto impacto.

---

Tabla de autoría propia tomando como base el “Plan de Cooperación 2015-2019”.

Para el año 2016 el gobierno chino publica un segundo “Libro Blanco” en cuyo prólogo hace un resumen de su estrategia y metas a conseguir en su proyectada celebración de los “dos centenarios”. En el mismo prólogo el gobierno chino ratifica sus objetivos planteados en el primer documento del 2008 cuyo propósito es “hacer un balance de las experiencias mirando al futuro y exponer en forma general el nuevo concepto, nuevos planteamientos y nuevas medidas de la Política China hacia ALC en los nuevos tiempos, a fin de promover un mayor desenvolvimiento de la cooperación China-ALC” (Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe, 2017).

El nuevo Libro Blanco mantiene la misma estructura y los mismos tópicos de su predecesor pero presenta una novedad al separar el área cultural del área social e introduce el área de cooperación internacional y el área de cooperación conjunta.

En este nuevo documento, se da gran valor a la aceleración de la calidad y al aumento de los niveles de cooperación y se fundamenta en los modelos numéricos 1+3+6 y 3x3. El primer modelo, mencionado por el presidente Xi en el 2014 durante la reunión de los BRICS en Brasil se hace referencia a: 1 al Plan de Cooperación 2015-2019; 3 a la fuerza que impulsa la cooperación (comercio – inversión –

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

fianzas) y 6 las prioridades a desarrollar (energía, infraestructura, agricultura, manufacturas, tecnología e informática).

El segundo modelo numérico hace referencia a los 3 motores económicos (logística, energía e informática) de forma tal que el primer 3 se refiere a las interacciones entre empresa – sociedad y gobierno; el segundo 3 representa las modalidades de financiamiento: fondos, créditos y seguros (Osterloh, 2018).

Para diciembre 3 de 2021 el presidente Xi en su alocución por video ante el Foro China-CELAC, habla de la importancia de este organismo como el motor que impulsa y acelera las relaciones entre la RPC y la región latinoamericana y caribeña en una época marcada por la igualdad, el beneficio mutuo, la innovación, la apertura y el beneficio para los pueblos (Xi J. Discurso por video en Tercera Reunión del Foro China-CELAC, 2021). En esta intervención el presidente Xi recalca la importancia que tiene para las partes del FCC abordar el tema del fomento de la recuperación económica posterior a la pandemia y los esfuerzos en la materialización de la búsqueda de la felicidad de los pueblos. De la misma forma Xi insta a los participantes al foro a la creación conjunta de un plan que desarrolle y potencialice las relaciones entre China y LAC, inyecte fuerza a la cooperación bilateral y a la búsqueda del bienestar de los pueblos y el progreso de la humanidad.

Como resultado de la Tercera Reunión del FCC, se produce el Documento “Juntos superando las dificultades coyunturales y creando oportunidades para promover la construcción de una comunidad China – América Latina y el Caribe (ALC)” (Foro China – Celac, 2021a). En el documento se menciona que como consecuencia de la pandemia producida por el COVID-19 la región se vio fortalecida como mecanismo de integración solidificando más las bases del desarrollo sostenible, por tal motivo el FCC declara que gracias a la visión de la RPC se está trabajando en un mundo de paz duradera – seguridad universal y prosperidad. De la misma forma se adopta el Plan de Acción conjunto para la cooperación en

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

áreas claves China-Celac para el periodo 2022 – 2024. Se recaba en este documento la invitación de China a participar en la BRI, invitación hecha en el segundo FCC en el 2018.

El producto del Tercer FCC es el Plan Conjunto de cooperación en áreas claves China Celac (2022-2024) como resultado de consultas amistosas en igualdad de condiciones (Foro China – Celac, 2021b). El documento consta de seis áreas claves:

1. Cooperación política y de seguridad que a su vez consta de nueve enunciados donde la novedad radica en sus apartados cinco y ocho en los que se plasma la intención de China de participar activamente en la Agencia para la Prohibición de Armas Nucleares en América Latina y el Caribe y la cooperación en la implementación de la Resolución 1540 del 2004 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas referente al desarme y la no proliferación de armas de destrucción masiva. En el punto número ocho, se hace énfasis en la continuación de los mecanismos y objetivos dentro del foro de Defensa Superior con participación voluntario de los miembros del Celac.

2. Cooperación económica y pragmática con 10 puntos que ratifican y profundizan el plan de cooperación prorrogado y aglutina todos los campos económicos y de producción de bienes y servicios.

3. Cooperación en infraestructura de alta calidad con cinco áreas claves que giran alrededor de la iniciativa de la franja propuesta por China en la Declaración de Santiago – Segunda Reunión Ministerial del FCC. El énfasis recae en inversión productiva en infraestructura, principalmente, y en la implementación de proyectos relevantes de inversión y cooperación.

4. Cooperación en materia social, cultural y de pueblo a pueblo. Aborda seis áreas claves, contenidas en el Plan Conjunto donde la novedad se centra en el área de salud pública, y como consecuencia de la pandemia producida por el COVID-19, en este apartado el FCC se compromete al fortalecimiento cooperativo en la detección e investigación del surgimiento de variantes del virus así como el intercambio en procedimientos clínicos en el manejo y prevención del control de enfermedades transmisibles. En el mismo punto la RPC ofrece préstamos especiales para el desarrollo de

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

infraestructura sanitaria y la cooperación en la investigación y producción de vacunas. De igual forma la RPC se compromete a continuar con la denominada Operación Luz a los países miembros del FCC dentro del proyecto humanitario para el tratamiento clínico y quirúrgico de las enfermedades oftalmológicas, especialmente las cataratas.

5. Desarrollo sostenible es importante resaltar en este punto que los miembros del CELAC adoptan la iniciativa de desarrollo global presentada por China para implementar al Agenda de Desarrollo sostenible 2030, de la misma forma se da apertura a las actividades de las instituciones financieras chinas como mecanismo de impulso al financiamiento sostenible.

6. Asuntos Internacionales y cooperación Subregional y Regional. Para el CELAC, es importante reafirmar la pertenencia y los mecanismos de diálogo de las Naciones Unidas, otros mecanismos internacionales así como mecanismos multilaterales y regionales. El documento suscrito en el III Foro abre las puertas al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB), al nuevo Banco de Desarrollo (BRICS), al Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) y al Banco de Desarrollo del Caribe (BDC), lo que se considera fundamental en la recuperación económica ante la desaceleración producida por el COVID-19.

7. Implementación, recabando que la pertenencia al FCC es voluntaria y sobre todo que las áreas consideradas como claves en el presente plan no son exclusivas y dependerá de disponibilidad financiera y su nivel de desarrollo dando prioridad a los países menos desarrollados, a aquellos sin acceso al mar, países de renta media y aquellos que se hallan en conflicto o que están superando las anteriores situaciones.

### 3.2 La inversión China en Latinoamérica y el Caribe.

Es necesario recalcar el papel de la RPC como principal contendiente por la hegemonía global dados sus exitosos procesos de crecimiento económico, desarrollo tecnológico – industrial y participación como actor en gran parte de los organismos internacionales e instituciones multilaterales tanto en el panorama mundial como en el regional. De la misma manera se debe enfatizar, como se ha tratado en los capítulos anteriores, que si bien es cierto que la prioridad china está en el consolidarse como líder en la región Asia – Pacífico, también es cierto que la relación con Latinoamérica y el Caribe no solo le representa asegurar un mercado fuerte para sus productos a la vez que asegura la adquisición de servicios y materias primas, por lo que desde principios del presente siglo ha privilegiado y estrechado las relaciones, en todos los campos, con la región a través de políticas específicas; por el mismo camino el vacío dejado por los Estados Unidos y la Comunidad Europea en la región dada la necesidad de concentrar sus esfuerzos en la denominada Lucha Global contra el Terrorismo le representan a la RPC un objetivo geopolítico en su carrera por la hegemonía económica y política.

Según Bartesaghi (2019) las relaciones con la RPC se pueden clasificar en cuatro etapas: Primera etapa que se centra más en la consolidación política internacional, como resultado de la recuperación del asiento permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, que busca lograr el objetivo de “Una sola China” e inicia relaciones diplomáticas con Cuba, -Chile y Perú para posteriormente establecer relaciones con el resto de países latinoamericanos (el término incluye a las naciones de Centroamérica y el Caribe) quedando fuera de este contexto diplomático las naciones que continuaron el reconocimiento diplomático con Taiwán (Nicaragua y Uruguay principalmente).

Una segunda etapa que se centra en Latinoamérica como proveedor de alimentos y productos energéticos, y cuyo impulso fuerte se da al China integrar la OMC en el 2001, es necesario recabar que

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

en esta etapa China se caracteriza por no formalizar sus relaciones comerciales a través de tratados de Libre Comercio.

Una tercera etapa que se caracteriza por la presencia de Tratados de Libre Comercio con la región, aunque sigue siendo una práctica específica que solo se mantiene con Chile, Perú y Costa Rica. Sin embargo, esta etapa se caracteriza por la fuerza comercial que tienen los acuerdos de inversión como instrumento empleado por China en su relacionamiento con Latinoamérica y el Caribe. Esta etapa se ve impulsada por la publicación del primer Libro Blanco en el que se plasma la estrategia china hacia la región y sobre todo su diferenciación dentro de la misma estrategia respecto a los países que representan el logro del “Sueño Chino” como se puede analizar en la siguiente tabla:

**Tabla 3. Avances de la estrategia china 2019.**

Subregión	TLC	Inversiones	Negociaciones de alto nivel
<b>Centroamérica y el Caribe</b>			
Costa Rica	SI	SI	
Cuba		SI	
México		SI	
Nicaragua		SI	
República Dominicana		SI	
<b>Suramérica</b>			
Argentina		SI	
Bolivia		SI	
Chile	SI	SI	
Colombia		SI	SI

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

---

Ecuador		SI
Perú	SI	SI
Uruguay		SI

---

Tabla de autoría propia tomando como base a (Bartesaghi, 2019)

Finalmente la cuarta etapa que se encuentra aún en desarrollo y cuyos resultados no se han podido medir con exactitud como resultado de factores no analizados dado que su aparición en el proceso económico bilateral no fueron previstos como por ejemplo la desaceleración económica china producto del alto flujo de bienes raíces, el alto impacto negativo en la economía global por el surgimiento de la pandemia COVID-19, el cambio en la diplomacia representado en el rompimiento de las relaciones diplomáticas con Taiwán por parte de algunos países como Nicaragua, diferenciación en las estrategias por parte de China hacia la Región por el potencial que la misma representa para los intereses chinos y el cambio en la agenda internacional como consecuencia de la pandemia y los desastres naturales a nivel global como consecuencia del cambio climático. Esta etapa está marcada por la creación del Foro China – Celac (FCC) en el año 2014 y por la publicación del Segundo Libro Blanco en el año 2016 produciéndose la formulación del Plan de Cooperación 2015-2019 prorrogado al periodo 2020-2021 y la firma del Plan Conjunto de cooperación en áreas claves China Celac (2022-2024).

Uno de los factores decisivos para el aumento de la inversión china en Latinoamérica y el Caribe radicó en la necesidad de liberar los excesos en bienes raíces y sobreinversión en empresas cuyo impacto representó una de las causas en la desaceleración y que fueron contemplados específicamente en el plan de desarrollo económico y de ajustes internos sobre todo en la reforma desde el lado de la oferta y por tal motivo favorecieron la necesidad de expandirse en el exterior recuperando la competitividad mundial y reduciendo el desbordamiento en la capacidad a la vez que inició a estabilizar su crecimiento afectado tanto por la desaceleración como por el COVID-19.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Antes de entrar a especificar los sectores y tipos de inversión en la región se hace necesario resaltar el giro radical presentado en la relación económica China-LAC. Según (González, 2021) las dos principales instituciones financieras orientadas a fortalecer el desarrollo (CDB y CHEXIM), protagonistas en las relaciones económicas China-LAC, detuvieron la financiación a la región en el 2020 mientras que las empresas chinas aumentaron su participación en el desarrollo de las infraestructuras energéticas y la RPC incrementó la adquisición de materias primas de origen latinoamericano. Este giro radical no significa que la relación económica bilateral haya llegado a su final, por el contrario, si tomamos en cuenta los objetivos perseguidos por el gobierno chino en su último plan quinquenal la estrategia se centra en el fortalecimiento de convenios y fusiones sobre infraestructuras y en el aseguramiento de materias primas necesarias para posicionarse como líder industrial y tecnológico.

Para una mejor comprensión del fenómeno se detalla, por subregión, los proyectos llevados a cabo mediante las figuras de Inversión Directa, convenios y fusiones en la siguiente tabla:

**Tabla 4. Inversión Directa china en LAC para 2020**

Subregión	Tipo de Proyecto	Cantidad
Centroamérica	Minería	2
	Infraestructura	11
	Producción energética	9
El Caribe	Infraestructura	8
	Hidrocarburos	1
Suramérica	Minería	20
	Infraestructura	49
	Producción energética	65

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

---

Hidrocarburos	17
Agroindustria	4
Base militar Antártida	1

---

Tabla de autoría propia tomando como base información del sitio web <https://www.chinaenamericalatina.info>

Dentro de la estrategia internacional de la RPC, el financiamiento para el desarrollo ha sido uno de los elementos fundamentales en su rápido ascenso en el escenario internacional, especialmente en los países en vía de desarrollo y en los países asociados en la BRI. Así como China orgullosamente expone su estrategia global bajo el concepto de la “característica china” su concepción del financiamiento no obedece al concepto de las organizaciones multilaterales e internacionales tradicionales. Según el informe presentado por (Garzón et Al., 2021) la mayoría de préstamos otorgados a LAC se hicieron a entidades estatales como las de explotación, refinamiento y comercialización de hidrocarburos aunque también proporciona préstamos comerciales a empresas, financiamiento para fusiones y adquisiciones y créditos a grandes exportadores. En este orden de ideas las modalidades de financiamiento chino se dividen en: 1- Donaciones destinadas a programas y propósitos específicos de impacto social y de ayuda humanitaria. 2- Préstamos sin interés destinados al desarrollo de programas para el mejoramiento de la calidad de vida en poblaciones locales. Este tipo de préstamo es el de mayor probabilidad de condonación por parte del gobierno chino. 3- Préstamos concesionales destinados al desarrollo de infraestructuras o adquisición de equipo y productos de origen chino, la tasa de interés para LAC está en el 2% (Garzón et Al., 2021) y el gobierno chino subsidia la diferencia en el interés mediante fondos estatales. 4- Préstamos subconcesionales destinados a la financiación de proyectos de extracción de combustibles fósiles. Este tipo de préstamos constituyen la mayoría del financiamiento chino hacia el exterior reflejando el modelo de desarrollo económico con características chinas.

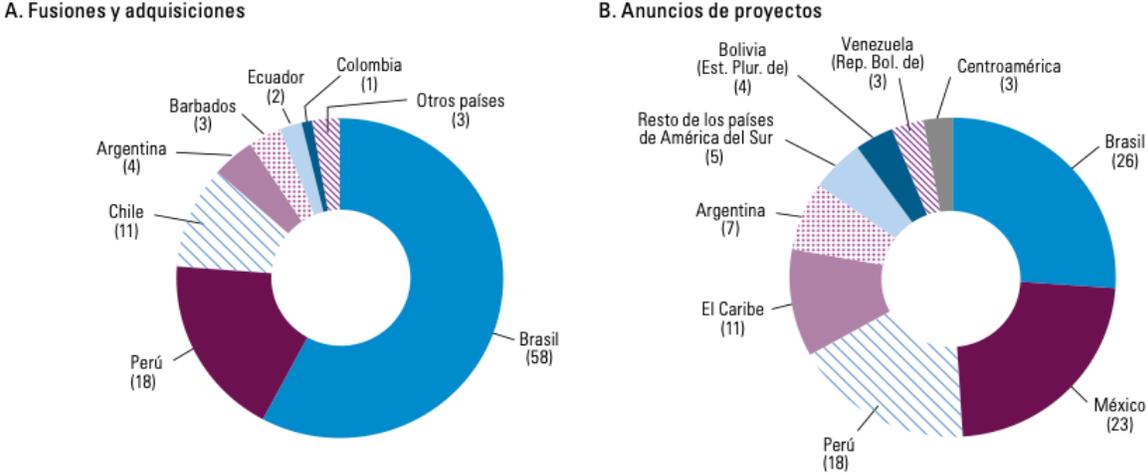
## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Del 100% de los préstamos otorgados por el Banco de Desarrollo de China a Latinoamérica y el Caribe, el 94% de los mismos fueron otorgados a Argentina, Brasil, Ecuador y Venezuela. El total de los préstamos chinos se concentran en el sector energético y los mismos deben pagarse con recursos naturales especialmente petróleo crudo (Garzón et Al., 2021). Según el mismo informe, los países de la región con poca inversión en las modalidades del Banco de Desarrollo chino son México, Colombia, Perú, Chile y El Caribe.

Por otro lado, y respecto a la Inversión directa (ID) las inversiones en LAC se incrementaron favorablemente por parte de empresas privadas y de economía mixta chinas, particularmente durante la fase más fuerte de la pandemia COVID-19 la RPC se enfocó en tres economías regionales: Chile, Colombia y México, concentrando el 77% de esta inversión (Munguía, 2021), siendo los sectores logísticos, de servicios y comunicaciones la principal apuesta china en la región con excepción de Chile que mantiene su posición como principal exportador de materias primas. Cabe destacar que dentro de las principales Inversiones Directas en la región se encuentran las áreas relacionadas con el sector sanitario y el desarrollo de insumos médicos dentro de los que se destaca la implementación y puesta en funcionamiento de instalaciones para el desarrollo de vacunas, como en el caso de Colombia. En este mismo orden de ideas, el desarrollo del comercio digital incrementó la adquisición de bienes de consumo *Made In China* fortaleciendo el objetivo chino propuesto como MIC2025.

**LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

**Gráfica 4. Otros Flujos de Inversión Directa (OFDI) chinos en LAC.**



Inversión de empresas chinas por destino y modalidad, tomada de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2021)

**3.3 Latinoamérica, el Caribe y la BRI**

Oficialmente, la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI), se incorpora en la agenda de las relaciones bilaterales entre China y la Región en la Declaración de Santiago de la II Reunión Ministerial del foro CELAC-China el 22 de enero de 2018, sin embargo China esperaba que en esta declaración se incorporaran los países miembros del foro en bloque a la fecha en el año 2017 . Al Respecto el Ministro de Relaciones Exteriores de China Wang Yi afirmó que la incorporación de los países miembros del FCC constituye la llave dorada que abrirá las oportunidades para el logro de los objetivos perseguidos tanto para la RPC como para las naciones del CELAC, permitiendo la profundización del esquema 1+3+6 que se traduce en la optimización, actualización, innovación y desarrollo de los mecanismos de cooperación existentes en la relación bilateral. Para Wang, la RPC al invitar a la Región a participar de la BRI desea ayudar a las naciones latinoamericanas y caribeñas en la construcción de estructuras de desarrollo óptimas que se traduzcan en una fuerza de desarrollo eficiente y que permitan mejorar los niveles de calidad regionales. En este orden

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

de ideas, la RPC propone cinco áreas claves que se trabajarán en el FCC en la cooperación dentro de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China, 2018):

1) Promover la interconectividad de la región a través de la construcción y mejoramiento de la infraestructura terrestre y marítima que incluye la posibilidad de la construcción de corredores y túneles bioceánicos. En este punto según (Staiano, 2019) se abre una enorme posibilidad para Suramérica de vincular a la BRI los proyectos de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA).

2) Fortalecer el comercio y la inversión para la creación de un mercado común China-LAC.

3) Creación de una Industria de punta que permita acelerar la capacidad productiva basada en los conceptos 1+3+6 y 3x3 sobre bases fuertes de cooperación en los campos logísticos, eléctricos y de informática.

4) Desarrollar el concepto I+D que permita procesos de innovación en los campos de la ciencia y la tecnología que apunten procesos de desarrollo fuertes consolidando la BRI y que abran la construcción de la Ruta de la Seda "online" y la Ruta de la Seda Digital entre los países miembros del FCC.

5) Fortalecer los procesos de intercambio de experiencias y enseñanzas en los campos de la Gobernanza, ampliar y estrechar los intercambios entre los partidos políticos, facilitar la expansión de centros educativos y culturales que profundicen recíprocamente el enriquecimiento cultural y de amistad.

Las bases propuestas por el Ministro Wang, no solo son las cinco bases estructurales de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (1- Coordinación de políticas. 2- Conectividad entre infraestructuras. 3- Eliminación de obstáculos comerciales y 5- Integración de los pueblos mediante el comercio.) sino que han sido integradas a la realidad económica y de desarrollo de la región.

En el marco de la Tercera Reunión Ministerial del Foro China-CELAC, realizada en diciembre de 2021, y durante el discurso de apertura de la reunión, el presidente Xi en su intervención transmitida por

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

video efectuó un balance de lo logrado en el FCC y presentó lo que denomina “el gran plan para liderar la cooperación China – CELAC”. Dentro de los logros obtenidos está la profundización en las relaciones bilaterales especialmente en la lucha conjunta contra la pandemia COVID-19 mediante la construcción de la comunidad sanitaria FCC, de la misma forma el aumento sustancial en el comercio entre China y la Región así como la implementación sustantiva de la BRI (Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China, 2021).

El Ministro Wang en concordancia con el gran plan propuesto por el presidente Xi, presentó cinco propuestas:

1. Adherirse a los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas especialmente al principio de igualdad de todos los países. Salvaguardar la soberanía, la seguridad y los intereses de desarrollo de cada nación. En este punto la RPC es enfática en que el tema de Taiwán corresponde a un tema de soberanía y de identidad nacional y considera que la región latinoamericana y caribeña apoya la posición legítima de China.

2. Continuar profundizando la cooperación I+D así como la producción conjunta de vacunas y medicamentos. La RPC mantiene su compromiso de facilitar el acceso al Préstamo Especial China-LAC en para la lucha contra la pandemia, de igual forma ofrece la creación de un nuevo Préstamo Especial para la cooperación para el desarrollo China-LAC en apoyo a la consecución de los objetivos propuestos en la Iniciativa de Desarrollo Global. Profundizar en la construcción conjunta de alta calidad de la Franja y la ruta China-LAC.

3. Insistir en la innovación y Desarrollo de tecnologías verdes que permitan la construcción de la Ruta de la Seda Digital que creen condiciones de financiamiento en la lucha por la transformación climática.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

4. Defensa del multilateralismo mejorando la equidad, eficacia e inclusión en el desarrollo global. China ha establecido la creación del Centro de Desarrollo China-Caribe para implementar las iniciativas de desarrollo global.

5. Mejorar el bienestar de los pueblos del FCC mediante el compromiso bilateral de continuar los intercambios sociales, empresariales y culturales.

Para la República Popular China la BRI en la región reviste especial importancia en la aceleración de áreas consideradas estratégicas como el transporte, la energía y las comunicaciones que le permitirían conectar las grandes regiones geográficas no contempladas en la conexión euro asiática. Según este concepto Latinoamérica y el Caribe representan dos grandes objetivos: La proyección natural de la ruta marítima y segundo proyectar la infraestructura necesaria para que los objetivos de la BRI se cumplan, especialmente el objetivo número 1 propuesto en el II Foro China-CELAC en lo referente a la construcción de infraestructura necesaria para la interconexión terrestre y marítima que contempla la conexión entre los dos océanos, como puede apreciarse en la gráfica 5 en la que se plasma el proyecto bioceánico que pretende unir los océanos pacífico y atlántico mediante la construcción de infraestructuras portuarias que se interconectan con un sistema de ferrocarriles y carreteras de última generación (5G).

**Gráfica 5. Proyección china de obras bioceánicas en Suramérica.**



## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Obras bioceánicas en América Latina para el traslado de mercaderías. Fuente: Xie Wenze, Instituto de Estudios Latinoamericanos, Academia China de Ciencias Sociales (ILAS, CASS). Tomado de (Seijas, 2019)

La propuesta China de la BRI incluyendo a Latinoamérica y el Caribe (de los cuales 16 países ya se hallan asociados a la propuesta china) se ve fortalecida con sus otras iniciativas tendientes a la construcción de una comunidad de destino compartido bajo las bases del multilateralismo, el libre comercio, la protección del medio ambiente y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030. Como se ha analizado la Iniciativa de la Franja y la Ruta tiene una carga muy fuerte en el desarrollo de infraestructuras con el agravante que en la región existen grandes falencias en las mismas que han dificultado el desarrollo económico manteniendo gran parte de la región en un nivel inferior si se compara el mismo con otras naciones. Para Latinoamérica y el Caribe la BRI representa la solución a mediano plazo en el desarrollo de los sistemas de transporte logístico, el desarrollo de infraestructuras eficientes y de gran potencia energética y la implementación de sistemas de comunicaciones de punta que les permita el correcto desempeño al momento de interactuar con otras naciones cuyos sistemas de comunicaciones emplean tecnología de punta dejando las comunicaciones de la región un paso atrás.

En el contexto suramericano, al compararse con Centroamérica y el Caribe, existe una ventaja importante al agruparse bajo la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA) que integra a los 12 países de la región proponiendo 12 ejes de integración y desarrollo en los que la infraestructura es el elemento que aglutina la inversión física con la dimensión social y el desarrollo desde el punto de vista de la protección del medio ambiente (Ríos, 2019).

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Gráfica 6. Países asociados a la BRI actualmente.



Países de Latinoamérica y el Caribe que pertenecen a la BRI. Tomado de (Inversiones Chinas en América Latina, 2020).

### 3.4 Nicaragua y su papel en el escenario regional.

Analizar el papel que desempeña Nicaragua dentro del contexto del Foro CELAC-China está íntimamente ligado a su situación sociopolítica interna que la ha enmarcado en una historia moderna caracterizada por giros abruptos radicales que van desde la ocupación estadounidense, las transiciones entre las dictaduras liberales y socialistas y un corto periodo democrático.

Para analizar las políticas de crecimiento económico se deben tener en cuenta dos factores (Martí, 2019): La demanda de productos agrícola en el mercado centroamericano y el alto volumen de exportaciones hacia Venezuela en el marco del acuerdo ALBA, posicionando a Venezuela como el segundo socio comercial de Nicaragua después de los Estados Unidos. Según este concepto el método económico adoptado es basó en la acumulación de capital respaldada por los productos primarios y las

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

actividades terciarias (altos volúmenes de comercio, telecomunicaciones y servicios de banca). De la misma forma el gobierno de Ortega fortaleció su proceso económico mediante la cooperación con organismos multilaterales como el FMI, el BM, el BID y el BCIE.

Como consecuencia de la crisis sociopolítica del 18 de abril del 2018, el crecimiento continuo en el PIB pasó a cifras negativas y debido a la pérdida de confianza internacional las inversiones extranjeras se detuvieron, el sector turístico decreció drásticamente y la banca salió del territorio (Martí, 2019).

En mayo de 2013 durante la cumbre de presidentes centroamericanos, el presidente Ortega anuncia el proyecto de construcción del Gran Canal Interoceánico, proyecto a realizarse con una empresa de la República Popular China y con costo estimado de 40 mil millones de dólares. En un proceso licitatorio, criticado por la falta de información pública, se otorga la construcción del proyecto a la empresa HKND. De acuerdo a las leyes aprobadas por el Legislativo Nicaragüense (800 y 840) se obliga al Banco Central de Nicaragua a responder con bienes y reservas ante cualquier eventualidad o diferencias con la empresa china, de la misma forma la HKND tiene el derecho exclusivo para financiar, construir y operar el Gran Canal, además de puertos, aeropuerto, zona franca y complejos turísticos por 50 años prorrogables a otros 5 lustros (Grau, 2016). Para el proyecto la HKND subcontrata 8 empresa chinas, una empresa estadounidense y una empresa británica. Sin embargo, el proyecto se detiene en el 2015 por la declaratoria de bancarrota de Wang Jing en 2015, para el 2017 se presenta el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre China y Panamá que originan una serie de convenios y asociaciones para el ensanchamiento y dragado del Canal de Panamá, la construcción de un cuarto puente sobre el mismo, el control del puerto y zona libre de Colón así como la adquisición de los principales puntos logísticos portuarios por parte de empresas chinas.

El 10 de diciembre de 2021, el gobierno nicaragüense reestablece sus relaciones diplomáticas con la República Popular China reconociendo en el comunicado de Tianjin que la república de Nicaragua reconoce que existe una sola China en el mundo y que rompe inmediatamente “sus relaciones

## **LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

diplomáticas con Taiwán y se compromete a no volver a tener ninguna relación o contacto de carácter oficial con Taiwán (Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China, 2021). El día 12 de diciembre del mismo año, el ministro de Relaciones Exteriores Wang Yi, en una video conferencia con la Delegación del Gobierno de Nicaragua sostiene la felicidad de tener un nuevo amigo en Latinoamérica y El Caribe así como otro buen socio para impulsar la BRI y construir una comunidad de destino de la humanidad.

En una entrevista efectuada al ministro de Hacienda y Crédito Público del Gobierno de Nicaragua, sostuvo que “China está hablando de financiar proyectos privados a inversiones privadas” (Castillo & Hernández, 2022) anunciando la posibilidad de una rápida recuperación económica debilitada por la crisis del 2018. Sin embargo el anuncio, por ahora, se ajusta al plan chino del Presidente Xi de apoyar a las naciones latinoamericanas y caribeñas que se hallan en proceso de recuperación y por otro lado la situación nicaragüense tiene los elementos geográficos necesarios para ser incluida dentro de su proyecto del fortalecimiento y desarrollo de infraestructura para el proyecto bioceánico de la BRI en la Región, razón por la cual las declaraciones del ministro de Hacienda de Nicaragua no especifican fechas o periodos de tiempo y se ajusta a la declaración de restablecimiento de relaciones diplomáticas con la RPC en el que se sugiere el inicio de los procesos para ser incluida en la Ruta de la Seda y los objetivos del Foro China-CELAC.

### **3.5 El caso Venezuela y su papel en la región a la luz del Foro China-CELAC y la Ruta de la Seda**

Venezuela en los últimos años ha desempeñado un papel que se mueve entre el antagonismo y el protagonismo internacional, tanto para sus vecinos como para la comunidad internacional que ha tenido que soportar malas decisiones, acciones despóticas y discursos agresivos, totalitarios y populistas. Analizar el caso Venezuela a la luz de la presente investigación implica la existencia de varias

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

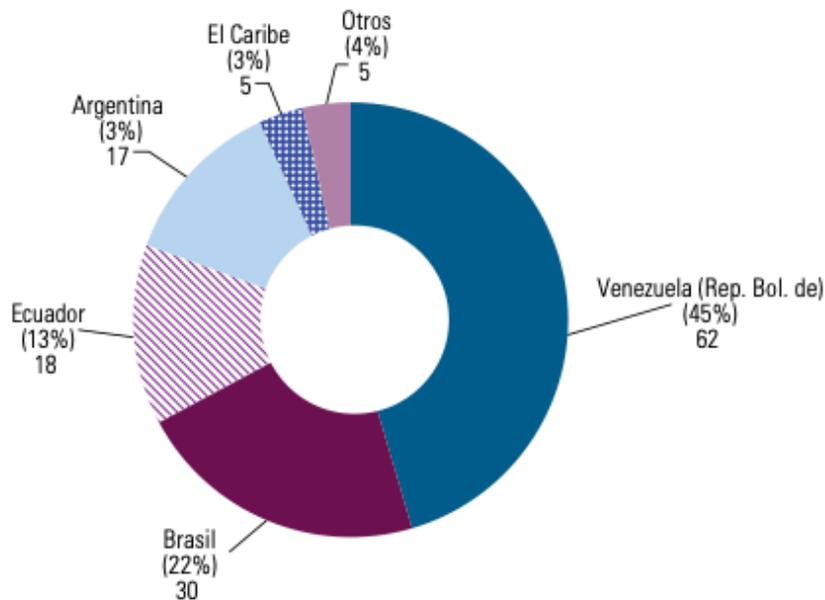
líneas que podrían considerarse esenciales en el intento de un acertado estudio. Sin embargo en un intento de mantener el objetivo buscado de explicar el papel que juega como actor en el Foro China-Celac, y como sus acciones y decisiones tienen impacto directo en los objetivos buscados por las naciones de la región la investigación se limitará al desempeño del desarrollo de su política económica exterior y sus efectos al interior del desarrollo nacional, a sus proyectos dentro de la relación con China y a las ventajas que representa para la RPC dentro de la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

Como se analizó en las inversiones directas de China en Latinoamérica y el Caribe, hasta el año 2018 el intercambio comercial en la región era deficitario dado que la región exportó el 10% de sus bienes mientras importó el 18% de productos chinos, el papel de Centroamérica y el Caribe en este déficit tiene el protagonismo dado que Suramérica presentó saldos equilibrados. Para este año los únicos países que presentaban superávit comercial con la RPC eran Brasil, Chile, Perú y Venezuela (Ríos, 2019).

Para Venezuela, los préstamos Chinos constituyen una importante fuente de capitalización dado su poco acceso a los créditos otorgados por la banca multilateral por su escasa calificación crediticia y sanciones económicas como mecanismo de presión por la crisis de gobernabilidad, además que para su otorgamiento la RPC no toma en cuenta las condiciones políticas de la nación receptora y no influye en la misma para la ejecución de ajuste a los programas económicos domésticos y mucho menos a la imposición de programas de austeridad dirigidos por las organizaciones multilaterales. Los préstamos chinos con destino a la región son otorgados principalmente por el Banco de Desarrollo de China y el Banco de Importación y Exportación de China. Según el informe de la CEPAL del total de préstamos por parte de China a la región entre el periodo 2005-2020, el 45% se otorgaron a Venezuela (Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021).

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Gráfica 7. Préstamos chinos a LAC



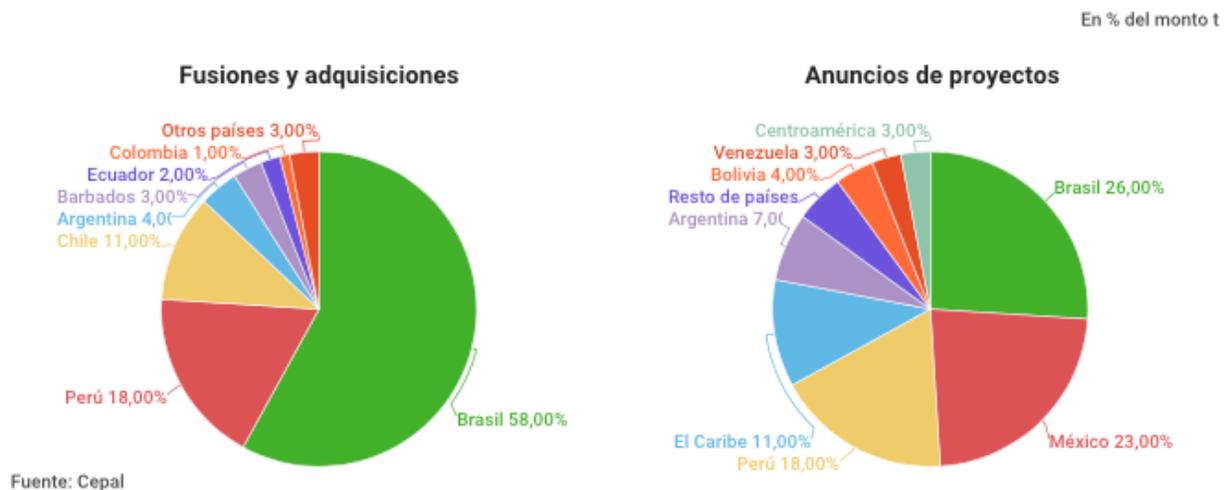
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de K. Gallagher y M. Myers, "China-Latin America Finance Database", Washington, D.C, Inter-American Dialogue, 2021.

Préstamos de China por país de destino periodo 2005-2020. Tomado de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021.

Sin embargo, pese a las anteriores cifras, los préstamos chinos vienen reduciéndose desde el año 2015 deteniéndose en el año 2020. El caso particular en este cambio de modalidad china está representado por la situación de Venezuela ante la incapacidad de demostrar la sostenibilidad de los proyectos chinos y la incapacidad de devolución de los préstamos otorgados a la nación latinoamericana. Aunque los préstamos se detuvieron las inversiones chinas en la región aumentaron sustancialmente, pero Venezuela cuya economía se encuentra fundamentada casi primordialmente en los hidrocarburos hasta el momento ha tenido una baja participación de la IED tanto en fusiones y adquisiciones como en el anuncio de proyectos con alta posibilidad de inversión china.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Gráfica 8. Actividad china privada en LAC para el año 2021.



Inversiones de empresas de China por país de destino y modalidad. Tomado de (C. Rodríguez, 2021)

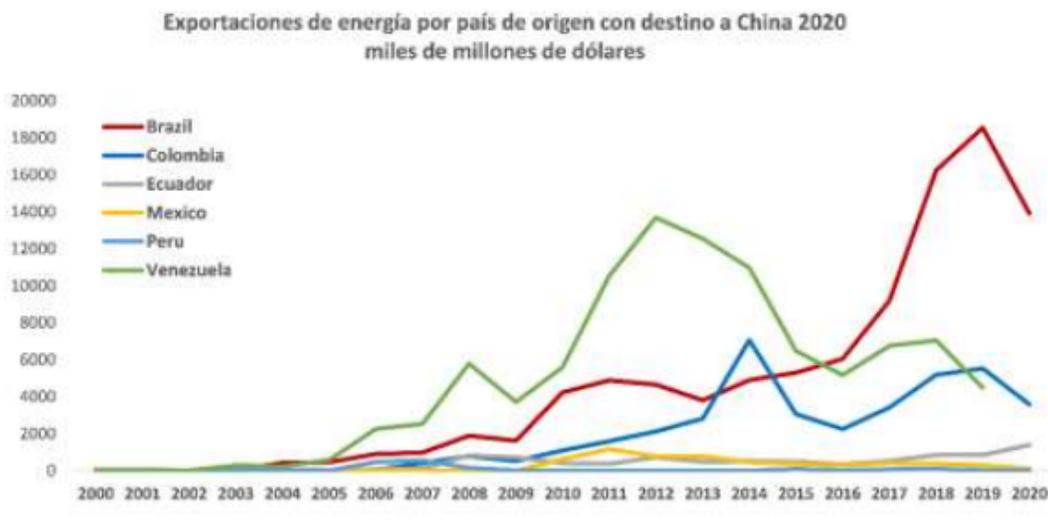
El colapso en que se encuentra la economía venezolana no tiene precedentes, se contrajo un 70% entre 2013 y 2019 más un 30% vaticinado para el 2020, calificando su situación como una de las mayores crisis económicas del mundo (Abuelafia & Saboin, 2020). Los factores que afectan la economía venezolana se centran en el alto intervencionismo estatal, la constante fluctuación en el comportamiento del sector petrolero sumado a que la alta deuda contraída con la RPC es cancelada con Petróleo lo que limita aún mucho más el margen de ingresos a la economía local, además una política macroeconómica desajustada respecto a los intereses y objetivos de la nación y aun alto índice de corrupción estatal.

El gobierno de Venezuela ve en la relación bilateral con China buena parte de la solución en su recuperación económica especialmente por la pérdida de su posición privilegiada como nación exportadora de energía en la región, como consecuencia directa de las sanciones unilaterales impuestas por los Estados Unidos, a pesar de ser miembro de la BRI, de la Asociación de Energía de la Franja y la Ruta y también como miembro Asociado del Banco Asiático de Infraestructura (BAII). De la misma forma las previsiones de la CEPAL estiman el crecimiento en un punto de la economía ante la normalización del

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

mercado del crudo y a la flexibilización en las sanciones impuestas por los Estados Unidos ante la crisis desatada por la invasión rusa a Ucrania.

Gráfica 9. Exportaciones energéticas a China.



Exportaciones de energía por país de origen con destino a China, tomado de (Gerdel, 2021)

### 3.6 El papel de Colombia, su posición y su respuesta en el panorama regional.

Para analizar el papel que juega Colombia en el panorama regional marcado fuertemente por la inversión y la influencia económica china se debe empezar por analizar los lineamientos oficiales de la Política Exterior colombiana bajo el enunciado de “Política exterior responsable, innovadora y constructiva 2018-2022”.

Para la República de Colombia tres principios son fundamentales para proyectarse como uno de los líderes en el escenario internacional y le faciliten continuar desarrollándose económicamente en forma progresiva y positiva; principios que tienen como objetivo el desarrollo integral de sus ciudadanos sobre la igualdad, la legalidad y el emprendimiento. De la misma forma la política exterior colombiana proyecta sus acciones bajo el concepto de la protección de los intereses y objetivos internos, en otras

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

palabras Colombia busca proyectar su imagen y lograr sus objetivos tanto políticos como económicos sin poner en riesgo la soberanía nacional, cuyo componente fronterizo y territorial le otorga a Colombia un posición geopolítica, geoeconómica y geoambiental privilegiada exigiendo la defensa de sus territorios insulares y aguas jurisdiccionales que se ven materializadas en la población colombiana tanto insular como del interior.

En este mismo orden de prioridades para Colombia es fundamental liderar procesos regionales de unificación, especialmente en los escenarios multilaterales, en defensa de la estabilidad y la seguridad internacionales (Cancillería de Colombia, 2018). Este objetivo buscado por el gobierno colombiano reafirma que cualquier acción desarrollada por Colombia responde a la defensa de la soberanía nacional y a la protección de los intereses económicos que se ven reflejados directamente en el desarrollo y bienestar de sus ciudadanos y sus organizaciones privadas y públicas.

En los lineamientos de la política exterior el gobierno colombiano proyecta continuar los procesos de diversificación estratégica bajo la diplomacia para el desarrollo sostenible en concordancia con la agenda internacional en defensa del medioambiente a la vez que busca potenciar mecanismos que atraigan potenciales inversores que en forma conjunta con el estado desarrollen la Innovación y la tecnología que permitan posicionar a Colombia como referente internacional de la investigación y el desarrollo científico y tecnológico.

Respecto a la cooperación internacional la política exterior colombiana y según los lineamientos de la misma “se coordinará adecuadamente a nivel nacional y regional la recepción y el ofrecimiento de cooperación para que Colombia tenga una estrategia de cooperación liderada por el Ministerio de Relaciones Exteriores, que privilegie los principales retos de la agenda interna y la Cooperación Sur-Sur, y que busque la construcción de nuevas agendas y el fortalecimiento de los lazos existentes con Centroamérica, el Caribe, Asia y África” (Cancillería de Colombia, 2018).

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Los lineamientos de la política exterior colombiana se desarrollan a través de siete acciones estratégicas, cada una con objetivos específicos para el desarrollo de cada una:

1. Primera acción, orientada a la defensa de la seguridad y la estabilidad internacional la democracia representativa y el Estado de Derecho.

2. Fortalecimiento de la diplomacia para difundir el poder blando de Colombia, su concepto de economía naranja, la cultura colombiana y las tradiciones culturales.

3. Compromiso con América Latina y con los mecanismos regionales de integración buscando su permanente renovación.

4. Crear una nueva política de migrantes que busque la protección de los nacionales en el exterior así como el tránsito y recepción de migrantes en observancia a la Constitución Política, la carta fundamental de derechos humanos y otros instrumentos internacionales.

5. Liderar una política de fronteras en busca del desarrollo integral y diferenciado de cada una de las regiones y diferentes divisiones administrativas de la nación.

6. Liderar una estrategia nacional para fomentar y consolidar la oferta y la demanda en función de los objetivos de la política exterior y de los pilares del Plan de Desarrollo. En este punto vale la pena especificar, en función de la presente investigación, los objetivos propuestos:

a. Consolidar a Colombia como socio estratégico oferente de Cooperación Sur-Sur para afianzar el posicionamiento a nivel internacional.

b. Orientar la cooperación internacional para el desarrollo sostenible hacia los territorios con mayores necesidades, en alineación con los intereses nacionales.

c. Fortalecer los mecanismos de coordinación y seguimiento de la cooperación internacional.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

### 7. Fortalecimiento de las entidades del sector de las Relaciones Exteriores.

Entendido el norte marcado por la brújula de la política exterior colombiana se puede entrar a analizar el comportamiento en el escenario regional internacional desde y hacia los intereses económicos de Colombia.

El comportamiento económico colombiano en los últimos años, especialmente durante el año 2021, representa un crecimiento acorde con la recuperación sostenida perseguida por el gobierno nacional. Según el Banco Interamericano de Desarrollo el PIB de Colombia presentó un crecimiento del 8,8% respecto al 2020, según el BID este crecimiento es la consecuencia del consumo doméstico y la dinámica de la inversión, situación que no solo muestra la recuperación económica ante la reducción del 6,8 % en el año 2020 como consecuencia de las restricciones por causa del COVID-19 (Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021). Según el mismo informe y a pesar de los bloqueos viales presentados, las protestas y la pandemia, estas situaciones no lograron impactar el crecimiento de la economía que se centró en el comercio, el transporte y cadena logística, industria manufacturera, actividades artísticas y otros servicios de la misma forma se presenta un repunte en las importaciones y las exportaciones como consecuencia de los altos precios del petróleo y el café.

**Tabla 5. Balanza Comercial de Colombia.**

BALANZA COMERCIAL			
2015 - 2022			
Años	Millones de Dólares FOB		
	Exportaciones	Importaciones	Balanza
2015	36.018	51.598	-15.581
2016	31.768	42.849	-11.081

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

2017	38.022	43.972	-5.959
2018	41.905	48.945	-7.040
2019	39.489	50.271	-10.782
2020	31.056	41.185	-10.130
2021	41.390	56.649	-15.259
2022 1p	8.004	10.791	-2.787

Balanza comercial de Colombia en los últimos 8 años. Elaboración propia. Fuente DANE

Gráfica 10. Principales destinos de las exportaciones.



Principales destino de las exportaciones colombianas en USD FOB. Tomado de ANALDEX.

Para Colombia, uno de los mecanismos de integración con mayor probabilidad de éxito regional, comparado con los existentes y los intentos de otros, es la alianza del Pacífico (AP) integrada por

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Colombia, México, Chile y Perú y creada en el 2011 y con el objetivo de fomentar el crecimiento económico y facilitar la inserción en la dinámica económica internacional. Una de las características comunes a los miembros es su nivel de relación con los Estados Unidos, el modelo económico y los tratados de libre comercio. Sin embargo el objetivo principal del bloque está orientado al fortalecimiento del comercio con Asia Pacífico, incluyendo a la RPC.

Según el artículo de (Correa y Catalán, 2016) la alianza del Pacífico está conformada por cuatro de las principales economías del continente, con una concentración de población equivalente al 36% de Latinoamérica y el Caribe, y son consideradas como economías dinámicas y abiertas.

Para la visión estratégica de China en Latinoamérica y el Caribe Colombia es un país rico en recursos naturales y debido a su posición geoestratégica posee uno de los principales puertos de la región localizado en Cartagena manejando uno de los más altos volúmenes TEU que lo sitúan por encima de puertos en el Pacífico como el del Puerto del Callao en Perú, de la misma forma y según la CEPAL Colombia se posiciona como uno de los principales puertos en la región manejando el 84% del volumen de carga, situación que para la RPC representa un alto interés en la nación dentro del comercio a gran escala así como por poseer importantes corredores logísticos necesarios para las inversiones chinas en Latinoamérica y el Caribe (Grupo Regional sobre Financiamiento e Infraestructura (GREFI), 2019).

Dentro de las relaciones comerciales bilaterales, y a pesar de la no existencia de tratados de libre comercio, los Flujos de Salida de Inversión Extranjera de China hacia Colombia ha ido en aumento desde el 2017 hasta convertirse en 2020 uno de los principales receptores con Chile y México. Lo que para la economía nacional significa una apertura a la inversión privada en cumplimiento a los lineamientos de la política exterior colombiana. Cifras que se explican por la presencia de 100 compañías chinas y que posicionaron a la RPC como principal inversor asiático desde el 2021 con 32 proyectos por valor aproximado a U\$2.048 millones dentro de los que se destacan la construcción del

## **LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

proyecto M2 (vía al mar), la construcción del metro de Bogotá, el desarrollo del Tren Regional, el proyecto de tratamiento de aguas Tibitoc, el proyecto del Hospital de Usme y otros como el desarrollo e implementación de energía solar. Según Flavia Santoro, presidenta de ProColombia, China representa un alto potencial de inversión en sectores estratégicos como economía creativa y tecnología, infraestructura y logística, energía y metalmecánica, y además ofrece grandes posibilidades de incrementar nuestras exportaciones y aumentar el número de viajeros asiáticos a nuestro país” (Valora Analitik, 2022).

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

### Conclusiones

La visión de la República Popular China respecto a Latinoamérica se materializa en la publicación de los llamados Libros Blancos del 2008 y del 2016 definen perfectamente su intención hacia la región primero porque China asume unilateralmente el papel de direccionar la tendencia multipolar del escenario internacional bajo los principios de equidad, desarrollo cooperativo y respeto por la soberanía de cada país, de la misma forma se posiciona como el actor que une bajo un solo objetivo las necesidades de desarrollo y crecimiento de cada nación latinoamericana y caribeña como un solo ente en la búsqueda del bien común cooperativo. Aunque la República Popular China aprovecha cada situación internacional para proclamar que no está buscando convertirse en el nuevo hegemón, está claro que en la búsqueda de cumplir el sueño chino de retornar a la nación la gloria y el poder de los antiguos imperios chinos ha aprovechado cada situación para ganar terreno en el panorama internacional, de la misma forma ha ido posicionándose como líder en la innovación y desarrollo tecnológico. En este mismo orden de ideas su injerencia en la región le ha restado influencia a los Estados Unidos otorgándole a la región no solo su importancia como productor de materias primas y de energías sino le ha impreso su valor geopolítico al emplear sus capacidades tecnológicas en el campo nuclear, espacial, industrial y militar (aunque aún solo bajo el concepto de invitaciones y no de cooperación). Pero dentro de su visión de bloque latinoamericano, aún no se ha materializado el plan de cooperación principalmente porque las naciones del CELAC siguen pensando y actuando en forma individual y las grandes diferencias regionales, culturales y políticas no han permitido el actuar como bloque común.

La situación de Nicaragua pasa por uno de los momentos económicos más apremiantes de su historia sociopolítica y económica y tal vez uno de los motivos por los cuales decide reestablecer las relaciones diplomáticas con la República Popular China. Según las declaraciones de Ortega y su ministro de Hacienda, este nuevo proceso diplomático abre las puertas para iniciar los mecanismos de apertura

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

económica que le permitirán recuperar sus índices de desarrollo económico perdidos mayormente por la dependencia a los subsidios venezolanos y al repunte económico antes de la crisis del 2008. Sus aspiraciones a la construcción del canal interoceánico siguen en el limbo por cuanto tanto la Inversión directa Extranjera como los Otros flujos de inversión se encaminaron a la infraestructura del canal de Panamá y al establecimiento de centros logísticos portuarios en el puerto de Colón, máxime cuando el gobierno chino detuvo los préstamos oficiales a las naciones del CELAC para favorecer la expansión y desarrollo de las empresas de economía mixta y de capital privado.

En este mismo orden de ideas, China ha dado preferencia a las relaciones bilaterales con Venezuela dadas las inmensas reservas petroleras que posee, sin embargo como se puede analizar en la presente investigación la nación venezolana se halla en una situación de desarrollo económico precario debido a los malos manejos de su política económica que se traducen en una balanza deficitaria muy grande, la incapacidad de obtener nuevos créditos y al hecho que las ganancias percibidas por la exportación de hidrocarburos hacia China se invierte inmediatamente en pagar la deuda china. Por otro lado, China le ha transferido tecnología militar, aunque en menor escala a la suministrada por Rusia, y que consiste en radares y tecnología logística militar. Situación que eleva el grado de la hipótesis de un conflicto de escala militar con Colombia.

La estrategia china hacia la región latinoamericana y caribeña tiende a priorizar sus esfuerzos principales en Suramérica ya que representa un alto potencial de ganancias económicas y favorece los objetivos MIC2025 y de expansión geopolítica mundial.

Para el caso de la república de Colombia, las actuales relaciones bilaterales económicas y diplomáticas le han permitido el crecimiento continuo en materia de desarrollo. Según los lineamientos de la política exterior, a la nación le conviene continuar percibiendo ingresos bajo la modalidad de inversionistas extranjeros sin comprometer la soberanía en lo referente a la autonomía decisoria en materia de producción industrial, energética y agropecuaria, de la misma forma el actuar bajo el

## **LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

principio de “respice polum” coloca a Colombia en un triángulo entre China y Estados Unidos dado que cualquier decisión que se tome afecta directamente al otro, además y a pesar de las críticas que se tienen en este aspecto, el respaldo de los Estados Unidos le significa a la república colombiana un respiro y un apoyo ante las amenazas a la soberanía nacional. Colombia seguirá apostándole al modelo económico actual y a las relaciones a través de la Alianza del Pacífico en forma prudente y en cierta forma tímida frente a una mayor apertura a procesos económicos diferentes a los priorizados con su primer socio comercial.

Bibliografía

- Abuelafia, E., & Saboin, J. (2020). *Una mirada a futuro para Venezuela* (IDB-DP-798). Banco Interamericano de Desarrollo.  
<https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Una-mirada-a-futuro-para-Venezuela.pdf>
- Bartesaghi, I. (2019, marzo). Los desafíos de China en América Latina. *Working Paper Series REDCAEM*, 9. <http://chinayamericalatina.com/wp-content/uploads/2019/04/WP9-Mar-2019-REDCAEM-2.pdf>
- Blanco, C. (2016, marzo 1–26). *EL PODER EN EL PENSAMIENTO DE YAN XUETONG: EL ENFOQUE TSINGHUA. NOTAS DE TRABAJO* [Ponencia]. VII Simposio Electrónico Internacional sobre Política China, Beijing, China.
- Cancillería de Colombia. (2018). *Principios y lineamientos de la política exterior Colombiana*.  
<https://www.cancilleria.gov.co/>. <https://www.cancilleria.gov.co/principios-y-lineamientos-la-politica-exterior-colombiana>
- Castillo, H., & Hernández, D. (2022, 19 enero). ¿Podría China impulsar la economía de Nicaragua como espera el gobierno de Managua? *Voz de América*.  
<https://www.vozdeamerica.com/a/podra-china-levantar-economia-nicaragua/6403094.html>
- Clulow, G. (2013). Una visión introductoria a los principios del realismo político. *Revista Letras Internacionales*, 174-7.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2021). *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, 2021*. Naciones Unidas.  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47147/3/S2100319\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47147/3/S2100319_es.pdf)

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Correa, M., & Catalán, E. (2016). La Alianza del Pacífico: Entre la geopolítica de China y de Estados Unidos. *México y la cuenca del pacífico*, 14.

<https://www.redalyc.org/journal/4337/433753437003/html/>

*Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe* (Vol. 1). (2017). [Libro electrónico]. UNAM Centro de Estudios China-México.

Dominguez, J. I., Covarrubias, A., Domínguez, J. I., & Velasco, A. C. (2015). *Routledge Handbook of Latin America in the World*. Routledge.

Dussel, E. (2021, marzo). *Monitor de la OFDI china en América Latina y el Caribe 2021*. Red ALC-CHINA. <https://dusselpeters.com/343.pdf>

Echenique, X. (2012). *El déficit comercial de Estados Unidos frente a la entrada de China a su mercado*. <http://www.scielo.org.mx>.

[http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2007-53082012000200063](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2007-53082012000200063)

Escudé, C. (2012a). EL REALISMO PERIFÉRICO Y SU RELEVANCIA ANTE EL ASCENSO DE CHINA. *Desarrollo economico*, 51.

Escudé, C. (2012b). *Principios de realismo periférico: una teoría argentina y su vigencia ante el ascenso de China*. Ediciones Lumiere.

European Council on Foreign Relations, Hart, M., Jacob, J., Rolland, N., & Stanzel, A. (2017, octubre). *GRAND DESIGNS: DOES CHINA HAVE A «GRAND STRATEGY»?* (N.º 234).

F. (2014, 30 junio). Los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica se desarrollan con el tiempo pero siguen siendo relevantes. *Pueblo en Línea*.

<http://spanish.peopledaily.com.cn/n/2014/0701/c31621-8748994.html>

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

F. (2021, 15 marzo). China presenta la versión final del XIV Plan Quinquenal y los Objetivos a

Largo Plazo para 2035. *Pueblo en línea*.

<http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2021/0315/c31620-9828970.html>

Foro China - Celac. (2021a, diciembre 13). *DECLARACION DE LA TERCERA REUNION*

*MINISTERIAL DEL FORO CHINA - CELAC* [Comunicado de prensa].

[http://www.chinacelacforum.org/esp/zywj\\_4/202112/t20211213\\_10467434.htm](http://www.chinacelacforum.org/esp/zywj_4/202112/t20211213_10467434.htm)

Foro China - Celac. (2021b, diciembre 13). *PLAN DE ACCIÓN CONJUNTO DE*

*COOPERACIÓN EN ÁREAS CLAVES CHINA-CELAC (2022–2024)* [Comunicado de

prensa]. [https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/gongbao/202112/t20211213\\_10467311.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/gongbao/202112/t20211213_10467311.html)

Gerdel, A. (2021, 25 mayo). El comercio energético entre China y América Latina a 4 años de la

Iniciativa de la Franja y la Ruta. *Observatorio de Política China [OPCh]*. [https://politica-](https://politica-china.org/areas/politica-exterior/el-comercio-energetico-entre-china-y-america-latina-a-4-anos-de-la-iniciativa-de-la-franja-y-la-ruta)

[china.org/areas/politica-exterior/el-comercio-energetico-entre-china-y-america-latina-a-](https://politica-china.org/areas/politica-exterior/el-comercio-energetico-entre-china-y-america-latina-a-4-anos-de-la-iniciativa-de-la-franja-y-la-ruta)

[4-anos-de-la-iniciativa-de-la-franja-y-la-ruta](https://politica-china.org/areas/politica-exterior/el-comercio-energetico-entre-china-y-america-latina-a-4-anos-de-la-iniciativa-de-la-franja-y-la-ruta)

Godoy, V. (2013). Xi Jinping: acortando distancias gracias al “sueño chino”. En *Análisis y*

*Pensamiento Iberoamericano sobre China* (8.<sup>a</sup> ed., pp. 52–55). Observatorio de la

Política China. <https://www.politica-china.org>

Godoy, V. (2021). *Más allá de la ruta de la seda* (1.<sup>a</sup> ed.). Quillango Editores.

Grau, C. (2016). Entre China y Taiwán: el caso de Nicaragua y el Gran Canal Interoceánico.

*Revista CIDOB d’afers internacionals*, 114.

<https://raco.cat/index.php/RevistaCIDOB/article/view/10.24241->

[rcai.2016.114.3.207/406751](https://raco.cat/index.php/RevistaCIDOB/article/view/10.24241-rcai.2016.114.3.207/406751)

Grupo Regional sobre Financiamiento e Infraestructura (GREFI). (2019). *El rol de América*

*Latina y el Caribe en la Iniciativa de la Franja y la Ruta y la estrategia política de China*

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- hacia la región* (1.<sup>a</sup> ed.). Derecho, Ambiente y Recursos Naturales. [https://grefi.info/wp-content/uploads/2020/04/Informe\\_GREFI\\_Rol\\_America\\_Latina\\_iniciativa\\_franja\\_y\\_ruta.pdf](https://grefi.info/wp-content/uploads/2020/04/Informe_GREFI_Rol_America_Latina_iniciativa_franja_y_ruta.pdf)
- Hernández, E. (2019, 6 junio). *Por qué está triunfando China*. *elconfidencial.com*.  
[https://www.elconfidencial.com/alma-corazon-vida/2019-06-06/china-eeuu-realismo-moral-calidad-liderazgo\\_2056238/](https://www.elconfidencial.com/alma-corazon-vida/2019-06-06/china-eeuu-realismo-moral-calidad-liderazgo_2056238/)
- Higueras, G. (2015, 1 septiembre). La Ruta de la Seda del siglo XXI. *Política Exterior*, 167.  
<https://www.politicaexterior.com/articulo/la-ruta-de-la-seda-del-siglo-xxi/>
- Initiative offers road map for peace, prosperity*. (2015, 30 marzo). ENGLISH.GOV.CN.  
[http://english.www.gov.cn/archive/publications/2015/03/30/content\\_281475080249035.htm](http://english.www.gov.cn/archive/publications/2015/03/30/content_281475080249035.htm)
- Instituto Español de comercio Exterior, & Ramo, G. (2011, abril). *el XII Plan Quinquenal de la República Popular China*. Instituto Español de Comercio Exterior.
- Inversiones Chinas en América Latina*. (2020, 3 junio). China en América Latina.  
<https://www.chinaenamericalatina.info/principal/>
- Keohane, J. B. D. P. P. S. R. O., Keohane, R. S. P. O. B. O., Nye, J. S., Center for International Affairs. Harvard University, & Harvard University. Center for International Affairs. (1989). *Power and Interdependence*. Scott, Foresman.
- Li, Z. (2005, 22 agosto). *La Paz, el Desarrollo y la Cooperación--Bandera de la Diplomacia China en la Nueva Epoca*. Ministry of foreign Affairs of the People's Republic of China.  
[https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/200508/t20050822\\_894994.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/200508/t20050822_894994.html)
- Liu, X., & González, J. (2021). El XIV Plan Quinquenal 2021–2025: reto para el nuevo modelo de desarrollo económico de China. *México y la Cuenca del Pacífico*, 10.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Liu, Y. (2012). Promote China-Latin American 107 Relations in the 21st Century. *GCG*

*Georgetown University - UNIVERSIA, 6.*

Llandres, B. (2021, enero). La política exterior de China y la comunidad de futuro compartido.

*Documento Opinión.*

[https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2021/DIEEEO01\\_2021BORLLA\\_exteriorChina.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2021/DIEEEO01_2021BORLLA_exteriorChina.pdf)

Lu, Y. (2019, 19 mayo). What made China's rise possible? *Global Times.*

<https://www.globaltimes.cn/page/201905/1150626.shtml>

Martí, S. (2019). *Nicaragua: análisis de una crisis inesperada* (N.º 10). Fundación Carolina.

[https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2019/07/DT\\_FC\\_10.pdf](https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2019/07/DT_FC_10.pdf)

Mearsheimer, J. (1995). The False Promise of International Institutions. *International Security,*

*19.*

Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana. (2018). *Línea Sur 13* (Vol. 3). RAPD

GRAF.

Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. (2018, 22 enero). *Discurso de*

*apertura Canciller Wang Yi en la Segunda Reunión Ministerial del Foro China-CELAC*

[Comunicado de prensa]. <https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t1528695.shtml>

Ministry of foreign Affairs of the People's Republic of China. (2021, 4 diciembre). *Wang Yi*

*Preside Tercera Reunión Ministerial del Foro China-CELAC y Pronuncia Discurso*

*Principal* [Comunicado de prensa].

[https://www.mfa.gov.cn/wjzbzd/202112/t20211204\\_10462377.shtml](https://www.mfa.gov.cn/wjzbzd/202112/t20211204_10462377.shtml)

Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. (2021, 10 diciembre).

*Comunicado Conjunto entre la República Popular China y la República de Nicaragua*

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

*sobre el Restablecimiento de Relaciones Diplomáticas* [Comunicado de prensa].

[https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/gongbao/202112/t20211210\\_10466242.html#:~:text=Con%20la%20autorizaci%C3%B3n%20de%20sus,siendo%20ambos%20textos%20igualmente%20aut%C3%A9nticos.](https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/gongbao/202112/t20211210_10466242.html#:~:text=Con%20la%20autorizaci%C3%B3n%20de%20sus,siendo%20ambos%20textos%20igualmente%20aut%C3%A9nticos.)

Mouré, L. (2009). La teoría política internacional treinta años después. *Revista electrónica de estudios internacionales*. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3033204>

Munguía, P. A. (2021, 5 agosto). Las principales apuestas de China en Latinoamérica. *LexLatin*. <https://lexlatin.com/reportajes/principales-apuestas-china-latinoamerica>

*Oficina de Información Diplomática Ficha País CHINA*. (2020). [www.exteriores.gob.es](http://www.exteriores.gob.es).  
[http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/china\\_ficha%20pais.pdf](http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/china_ficha%20pais.pdf)

Osterloh, M. (2018, 1 marzo). Las relaciones intrarregionales entre China y América Latina y el Caribe y el Foro China – CELAC. *IX Simposio Electrónico Internacional sobre Política China*.

Parra, A. (2016, 16 septiembre). XIII Plan Quinquenal de China: desafíos geopolíticos para la gobernanza mundial. *Documento Opinión, 96*.  
[https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2016/DIEEEEO96-2016\\_PlanQuinquenal\\_China\\_AguedaParra.pdf](https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2016/DIEEEEO96-2016_PlanQuinquenal_China_AguedaParra.pdf)

Perez Caldentey, I. (1996). EL REALISMO Y EL FINAL DE LA GUERRA FRÍA. *Agenda Internacional*.

*Plan de Cooperación (2015–2019)*. (2015, 23 enero). <http://www.chinacelacforum.org/>.  
[http://www.chinacelacforum.org/esp/zywj\\_4/201501/t20150123\\_6587582.htm](http://www.chinacelacforum.org/esp/zywj_4/201501/t20150123_6587582.htm)

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

*Presidente chino subraya desarrollo militar y civil integrado* | *Spanish.xinhuanet.com*. (2017, 22 septiembre). [Comunicado de prensa]. [http://spanish.xinhuanet.com/2017-09/23/c\\_136630648.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2017-09/23/c_136630648.htm)

Qin, Y. (2012). Cultura y pensamiento global: una teoría china de las relaciones internacionales. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, 100.

Qin, Y., & Yan, X. (2013). PENSAMIENTO CHINO Y RELACIONES INTERNACIONALES: dos miradas. *Documentos CIDOB Asia*, 28.

Ramírez, R. (2013). Caras, características y dinámicas del poder en la China actual. *HAO*, 30.

Ríos, X. (2019). El Estado de las relaciones China - América Latina. *fundación Carolina*.  
[https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2019/03/DT\\_FC\\_01.pdf](https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2019/03/DT_FC_01.pdf)

Rodríguez, C. (2021, 29 septiembre). Las millonarias inversiones que aumentan la influencia de China en América Latina. *Bloomberg Línea*.  
<https://www.bloomberglinea.com/2021/09/29/las-millonarias-inversiones-que-aumentan-la-influencia-de-china-en-america-latina/>

Rodríguez, M. (2016). La evolución de la política exterior China. *Araucaria. Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades*, 35.  
<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=28245351015>

Ross, R. S. P. O. S., & Feng, Z. (2008). *China's Ascent: Power, Security, and the Future of International Politics* (1.ª ed.). Cornell University Press.

Schenoni, L., & Escudé, C. (2016). Peripheral Realism Revisited. *Revista Brasileira de Política Internacional*, 59(1).

Scobell, A., Burke, E. J., Cooper, C. A., III, Lilly, S., Ohlandt, C. J. R., Warner, E., & Williams, J. D. (2020). *China's Grand Strategy*. RAND Corporation.

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Seijas, S. (2019). Desafíos y oportunidades de la Nueva Ruta de la Seda para América Latina. En V. Teruggi (Ed.), *China: una nueva estrategia geopolítica global: la iniciativa la Franja y la Ruta* (1.ª ed., pp. 112–122). Universidad Nacional de La Plata.

<https://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2019/05/libroRutaDeLaSeda2019notas1.pdf>

*Seis puntos para recordar del decimocuarto plan quinquenal de China.* (2022, 13 enero). Real Instituto Elcano. <https://www.realinstitutoelcano.org/seis-puntos-para-recordar-del-decimocuarto-plan-quinquenal-de-china/>

Sierra, A. (2019). *La influencia de la Nueva Ruta de la Seda en la posición de China en el Sistema Internacional. Un análisis desde las Relaciones Internacionales.* Universidad del País Vasco.

Song, X., Contardo, M., Ricardo, L., & Bacchiega, J. (2014). *Las relaciones entre China y América Latina y los enigmas de los lazos históricos.* (1.ª ed.). Universidad Nacional de La Plata.

[https://www.iri.edu.ar/images/Documentos/publicaciones/relaciones\\_china\\_alatina.pdf](https://www.iri.edu.ar/images/Documentos/publicaciones/relaciones_china_alatina.pdf)

Staiano, M. (2019). La iniciativa la Franja y la Ruta: innovación propulsora de los procesos de integración regional a nivel global. Los casos de Europa y América Latina. En L. Bogado (Ed.), *China: una nueva estrategia geopolítica global: la iniciativa la Franja y la Ruta* (1.ª ed., pp. 135–145). Universidad Nacional de La Plata. <https://www.iri.edu.ar/wp-content/uploads/2019/05/libroRutaDeLaSeda2019notas1.pdf>

Staiano, M., & Bogado, L. (2017). Las teorías de las relaciones internacionales con «características chinas» y su implicancia para América Latina. *Relaciones Internacionales*, 53. <https://revistas.unlp.edu.ar/RRII-IRI/article/download/3834/3937/>

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Texto íntegro del Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe. (2008,

5 noviembre). *Observatorio de Política China [OPCh]*. <https://politica-china.org/secciones/documentacion/texto-integro-del-documento-sobre-la-politica-de-china-hacia-america-latina-y-el-caribe-2>

Tokatlian, J., & Pardo, R. (1990). La teoría de la interdependencia: ¿un paradigma alternativo al realismo? *Estudios Internacionales*, 23.

<https://revistaei.uchile.cl/index.php/REI/article/view/15518>

UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN. (2021). *ESTUDIO ECONOMICO DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE 2021*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

<https://www.cepal.org/es/publicaciones/47192-estudio-economico-america-latina-caribe-2021-dinamica-laboral-politicas-empleo#:~:text=En%20su%20edici%C3%B3n%20correspondiente%20a,crecimiento%20para%202021%20y%202022.>

Valora Analitik. (2022, 18 febrero). China completa un nuevo año como el mayor inversionista asiático en Colombia. *Valora Analitik*. <https://www.valoraanalitik.com/2022/02/18/china-nuevo-ano-mayor-inversionista-asiatico-colombia/>

WALTZ, K. (1988). *Teoria de la politica internacional*. Grupo Editor Latinoamericano.

Wendt, A. (1995). Constructing International Politics. *International Security*.

Xi, J. (2017, octubre). *Por el logro del triunfo definitivo en la culminación de la construcción integral de una sociedad medianamente acomodada y por la conquista de la gran victoria del socialismo con peculiaridades chinas de la nueva época*.

[http://spanish.xinhuanet.com/2017-11/03/c\\_136726335.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2017-11/03/c_136726335.htm)

## LA EXPANSIÓN CHINA EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Xi, J. (2020, 28 julio). Texto íntegro: Intervención del Presidente Xi Jinping en la Inauguración

de la Quinta Reunión Anual del Banco Asiático de Inversión en Infraestructuras|

Spanish.xinhuanet.com. *Xinhua Español*. [http://spanish.xinhuanet.com/2020-](http://spanish.xinhuanet.com/2020-07/28/c_139246500.htm)

[07/28/c\\_139246500.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2020-07/28/c_139246500.htm)

Xi Jinping Pronuncia Discurso por Video en Tercera Reunión de Ministros del Foro China-

CELAC. (2021, 3 diciembre). *Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of*

*China*. [https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/202112/t20211205\\_10462616.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/202112/t20211205_10462616.html)

Yeon Jeong, S. (2021, noviembre). Property tax in pursuit of common prosperity. *Foreign*

*Affairs Review Issue IV (Fall 2021), IV*.

<https://issuu.com/johnshopkinsfar/docs/farissueiv.v2>