



Universidad Militar Nueva Granada
Facultad de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad
Programa de Relaciones Internacionales y Estudios Políticos

Ensayo Opción de Grado

Proyecto Cadena de Valor Láctea. Cooperación internacional bilateral entre Nueva Zelanda y la República de Colombia

Angie Valeria Ortiz Villalba

Director: Rafat Ahmed Ghotme

2022
Bogotá D.C

1. Resumen

El sector agropecuario en Colombia es de las actividades y sectores más representativos y productivos para el país, los departamentos que practican esta actividad son: Boyacá, Cundinamarca, Antioquia, Atlántico, Caquetá, Cesar, Nariño y Sucre. Colombia goza de una geografía estratégica y especial, pues cuenta con sol todo el año, disponibilidad de pasturas y vocación industrial, lo que permitiría una gran oportunidad de negocio y abrir nuevos mercados a través de los tratados comerciales o negocios en el marco de la cooperación internacional.

Sin embargo, hay procesos que no están lo suficientemente tecnificados para generar y sostener la gran producción anual de leche, la cadena de valor láctea requiere políticas de mejoramiento genético, adopción de avances tecnológicos, programas de nutrición y alimentación.

Por lo que, en 2015 los gobiernos de la República de Colombia y Nueva Zelanda generaron de manera conjunta el proyecto en favor de la cadena de valor láctea, como un escenario de convergencia entre la extensión agropecuaria y las fincas de los productores de leche con el propósito de ser unidades de aprendizaje para el mejoramiento de los procesos productivos; permitiendo tomar mejores decisiones desde los puntos de vista financiero, técnico-tecnológico y comercial, soportado en la experiencia neozelandesa, con ello la reformulación de su economía hacia un modelo de libre mercado y la libre competencia, basado en la eliminación de subsidios y la innovación tecnológica.

Palabras clave: Cooperación internacional, cadena de valor láctea, ayuda oficial para el desarrollo, desarrollo económico, relación bilateral.

2. Abstract

The agricultural sector in Colombia is one of the most representative and productive activities of the sectors for the country, the departments that practice this activity are; Boyacá, Cundinamarca, Antioquia, Atlántico, Caquetá, Cesar, Nariño and Sucre. Colombia enjoys a strategic and special geography, since it has sun all year round, availability of pastures and industrial vocation, which would allow a great business opportunity and open new markets through trade agreements or business in the framework of international cooperation.

However, there are processes that are not sufficiently technical to generate and sustain the large annual production of milk, the dairy value chain requires genetic improvement policies, adoption of technological advances, nutrition and food programs.

By this way, in 2015, the governments of the Republic of Colombia and New Zealand jointly generated the project in favor of the dairy value chain, as a convergence between agricultural extension and the farms of milk producers with the purpose of being learning units for the improvement of production processes; allowing better decisions to be made from the financial, technical-technological and commercial points of view, supported by the New Zealand experience, thereby reformulating its economy towards a free market model and free competition, based on the elimination of subsidies and technological innovation.

Keywords: International cooperation, lacteal value chain, official development assistance, economic development, bilateral relationship.

3. Introducción

La cooperación bilateral entre Colombia y Nueva Zelanda tuvo entre los objetivos principales la mejora de la productividad y los ingresos de los pequeños y medianos productores en las zonas lecheras de Cundinamarca, Boyacá y Nariño. Por esto en 2015 seleccionaron, visitaron y presentaron el proyecto a Asoinap (Cumbal, Nariño), Prolenn (Pasto, Nariño), Asohatorhur (Cucunubá, Cundinamarca) y Asogabel (Belén, Boyacá), cuatro asociaciones representativas de pequeños y medianos productores de leche en el país. Con ellos se trabajó gracias a la contribución de US\$2.8 millones por parte de Nueva Zelanda, y el aporte en especie de US \$1 millón del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Colombia. La ejecución del proyecto que fue hasta el 2019, estuvo a cargo de la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria, Corpoica, por Colombia, y Agrobusiness Group, en representación de Nueva Zelanda (APC Colombia, 2020).

La cadena de valor láctea está dividida en siete eslabones: productores primarios, acopio de la leche cruda, procesadores, comercializadores de productos lácteos, proveedores de insumos y el consumidor final. Todos estos eslabones son transversales y en caso de un fallo impactaría directamente a todos los actores de la cadena y la canasta familiar. Cabe resaltar que el sector lácteo es primordial para la economía colombiana.

Por ende, la ayuda oficial para el desarrollo por parte de Nueva Zelanda fue clave, no sólo en términos sociales en el mejoramiento del proceso de producción y aumento de la demanda de trabajadores en el sector, sino también en aspectos gubernamentales como el fomento de un acercamiento estratégico y fortalecimiento de los lazos de cooperación internacional, con un país que mostró especial interés por seguir aportándole a Colombia en un escenario de posconflicto. De acuerdo con lo anterior, la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC- Colombia) continuó haciendo un seguimiento de los resultados de esta relación bilateral, en pro de seguir fomentando el desarrollo rural del país en conjunto con la Dirección de Desarrollo Global del Ministerio de Relaciones Exteriores de Nueva Zelanda.

Cabe resaltar que este tipo de investigaciones aportan a la construcción de Proyectos de Cooperación Internacional en el marco de la disciplina de las Relaciones Internacionales puesto que en la presente se desarrolla el paso a paso para que un proyecto sea exitoso además de brindar y ampliar nuevo conocimiento a los lectores.

4. Cooperación Internacional desde la perspectiva del Institucionalismo Neoliberal.

Dentro de la disciplina de las Relaciones Internacionales la aplicación de las teorías ha ido evolucionando de acuerdo a los cambios que presenta el escenario internacional. En este sentido la ayuda para el desarrollo puede ser vista desde los diferentes paradigmas de la disciplina. En este caso, la teoría del Institucionalismo Neoliberal nos permite visualizar la Cooperación Internacional como un factor necesario entre los Estados y como desde el nacimiento de las instituciones y organizaciones comienzan a tener un papel importante y trascendental en la Ayuda para el Desarrollo en el marco de las Relaciones Internacionales.

4.1 Institucionalismo Neoliberal

En su obra *Theory of International Politics*, K. Waltz establece que las motivaciones de los Estados son la voluntad del poder y la seguridad; o, siendo más precisos, la maximización del poder como medio para conseguir el objetivo principal de la seguridad (Waltz, 1979). Sin embargo, estos supuestos no son del todo concretos para explicar la dinámica del sistema internacional. Waltz (1979) expresa que los actores o unidades son iguales en la configuración del sistema internacional. No obstante, la existencia de organizaciones internacionales que incluyen una serie de principios, normas e instituciones ha permitido un nivel de importancia a los actores no estatales.

Por otro lado, Keohane (1980) señala que los Estados son considerados actores centrales en el escenario internacional y como en la teoría, las instituciones cumplen con el papel de compartir conductas, normas y prácticas de ayuda para el desarrollo, que facilitan el trabajo para cooperar a través de la trazabilidad, transparencia y capacidad de respuesta mutua. Vale la pena aclarar que para Keohane (1993), la perspectiva del institucionalismo liberal es importante para el escenario internacional si se cumple una condición: los agentes deben tener intereses mutuos y deben obtener beneficios potenciales de su cooperación.

Por este motivo, el institucionalismo neoliberal surge como un enfoque donde los Estados son los actores centrales, pero no solo buscan maximizar su poder, sino que también quieren promover la cooperación entre sí.

La Cooperación Internacional para el Desarrollo se encuentra presta a cambios según las mismas variables del sistema; a entender, los objetivos e intereses para cooperar, la concepción del desarrollo según la época, entre otras. La Cooperación desde este enfoque será entendida afirmando que "[la CID] no es automática, sino que exige planificación y negociación. Es un proceso altamente político puesto que los modelos de comportamiento (de los Estados) deben alterarse, un proceso que implica la influencia" (Keohane, 1993: 29).

A la luz de esta premisa, de la cual deriva la cooperación como una constante interacción entre Estados involucrados, su comprensión, desde el neo institucionalismo de las Relaciones Internacionales no se encuentra muy a lejana a ella; afirmando esto, Keohane (1993) propone que: las acciones estatales deben ser comprendidas a través de arreglos institucionales establecidos dado que afectan el flujo de información y las oportunidades de negociar; la capacidad de los gobiernos para controlar la sumisión de los demás y para poner en práctica sus propios compromisos y las expectativas respecto de la solidez de los acuerdos institucionales (p.15).

Bajo este marco teórico, Nueva Zelanda y Colombia cooperan con el fin de fortalecer sus intereses, en primer lugar, Colombia obtiene recursos para financiar y potenciar la cadena de valor láctea en términos de industrialización para así brindar beneficios a todos los actores de la cadena, por su parte Nueva Zelanda, en estos proyectos de cooperación busca adquirir experiencias e implementar acciones estratégicas para aumentar la productividad e innovar en todas las cadenas productivas, del campo al supermercado. Además, resultan asociaciones estratégicas con pequeños, medianos y grandes productores en todo el mundo.

5. Objetivos

5.1 Objetivo General

El presente artículo tiene como objetivo analizar la sostenibilidad, viabilidad, perdurabilidad y adaptabilidad del proyecto de cooperación internacional realizado en el 2016 entre Colombia y Nueva Zelanda, cadena de valor de productos lácteos, basado en los principios fundamentales de cooperación, y esta como herramienta de poder.

5.2 Objetivos Específicos

- Presentar los actores involucrados, la función de los mismos y su papel en el desarrollo del proyecto.
- Establecer el tipo de cooperación internacional al cual acudieron Colombia y Nueva Zelanda en el momento de plantear el proyecto teniendo en cuenta los intereses de cada uno.
- Identificar los beneficios que generó el proyecto al interior de los departamentos involucrados (Boyacá, Cundinamarca y Nariño).

6. Impacto del proyecto

La viabilidad de la aplicación del proyecto de Cooperación Internacional en los departamentos de Nariño, Cundinamarca y Boyacá, sustentó un gran desarrollo a estas regiones ya que se estudiaron los impactos que ha tenido la Cooperación en Colombia. Las etapas del ciclo de vida del proyecto fueron interactivas, es decir, una parte del ciclo del proyecto influyó sobre una parte posterior a lo planeado, lo que obligó a efectuar ajustes en la viabilidad del proyecto permitiendo reforzar las instituciones nacionales de tal modo que fueran capaces de sostener en el tiempo recursos técnicos, humanos y de infraestructura. Un proyecto que permite consolidar un sector lácteo productivo, competitivo y de altos estándares de calidad, para garantizar la salud y la nutrición de los consumidores, permite una cadena de valor productiva.

De esta manera, se procuró mejorar la competitividad de todos los eslabones de la cadena productiva con el fin de minimizar los potenciales impactos negativos y maximizar las oportunidades, para esto se buscó mejorar los indicadores de producción de lácteos de los departamentos, a través de un modelo de cooperación internacional no solo financiera sino técnicamente, que permitiera elevar el nivel de calidad de las estructuras productivas que se tienen en la cadena de valor de productos lácteos, creando mecanismos que permitan mejorar los niveles de desarrollo humano de la población campesina.

Sin dejar de lado la evaluación ambiental, que tiene como fin crear un medio ambiente sano, incorporando valores de conservación, protección y el buen uso de los recursos naturales, así como las prácticas de mitigación y adecuada utilización productiva de materiales e insumos, en el ámbito tecnificado de la industria lechera en Colombia, para ello se estableció entre Colombia y Nueva Zelanda una normatividad que tuvo en cuenta mejorar el desempeño ambiental.

7. Tipos de cooperación internacional

Los proyectos de cooperación Internacional se realizan por medio de tres modalidades principales; Ayuda Oficial al Desarrollo, Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular. Este proyecto de cooperación internacional sobre la cadena de valor láctea se basó bajo el primer tipo de cooperación mencionado anteriormente. A saber, este tipo de cooperación hace alusión a todos los flujos de recursos destinados a países en desarrollo e instituciones multilaterales suministrados por organismos oficiales, como lo son los Estados y gobiernos locales o bien sus agencias ejecutoras, y entes privados, cuyo objeto prioritario es la promoción del desarrollo económico y social y el bienestar de los países en desarrollo; y es de carácter no reembolsable y/o concesional.

La Ayuda Oficial al Desarrollo se cumple bajo los siguientes criterios: es otorgada por organismos oficiales (estatales, locales y otros organismos ejecutivos) por parte de los países donantes y tienen como objetivo promover el desarrollo y el bienestar social y económico. De igual manera, este tipo de ayuda se concede a Estados y territorios que estén en la lista de países socios del Comité de Ayuda al Desarrollo o también, a organismos de orden multilateral como las Naciones Unidas. Este tipo de cooperación suele ser concesional, lo que significa que la ayuda otorgada se da en forma de donaciones o préstamos (Cancillería de Colombia, 2022).

Para las entidades estatales en Colombia, incluida la cancillería, el objetivo de la Ayuda Oficial al Desarrollo es la consolidación de los lazos de cooperación y la diversificación geográfica y temática entre socios tradicionalmente aliados al igual que con nuevas relaciones bilaterales. Colombia tiene una posición privilegiada en cuanto a las herramientas de cooperación internacional, pues es receptor de AOD (Ayuda oficial para el desarrollo) y oferente de la Cooperación Sur-Sur. Para Colombia la cooperación internacional bilateral y la AOD son más que todo complementarias a la ejecución del Plan Nacional de Desarrollo (PND) y no se depende exclusivamente de estos recursos otorgados por los países donantes.

Según la Cancillería de Colombia, la Cooperación Bilateral y AOD, se encarga de gestionar y hacer seguimiento a los recursos de cooperación internacional y asistencia técnica desde una perspectiva política. Todo esto se realiza al tiempo que se lideran y coordinan mecanismos y escenarios de cooperación y se realiza seguimiento a su implementación a través de distintos tipos de instrumentos como lo podrían ser: Comisiones Conjuntas, Comisiones Mixtas y las Estrategias Bilaterales (Cancillería de Colombia, 2022)

De acuerdo con lo anterior, el tipo de cooperación correspondiente es la Ayuda Oficial para el Desarrollo. Lo último debido a que este tipo de cooperación menciona que todos los flujos de recursos destinados a países en desarrollo e instituciones multilaterales son suministrados por organismos oficiales, tales como los Estados y gobiernos locales o bien, sus agencias ejecutoras, y a la vez los distintos entes privados, cuyo objeto prioritario es la promoción del desarrollo económico y social y el bienestar de los países en desarrollo, recipientes de las ayudas destinadas para dichos fines.

8. Principios de Cooperación Internacional bilateral entre Nueva Zelanda y Colombia

Teniendo en cuenta la necesidad especial de adoptar, en el plano internacional, medidas con el fin de asegurar la cooperación internacional se examinan en el proyecto los principios de cooperación internacional en la identificación, negociación y acuerdo del proyecto de cooperación internacional bilateral realizado en el 2016 entre Colombia y Nueva Zelanda.

Es, en este sentido, que existen principios que regulan el acuerdo de Cooperación Internacional en el que existe, un acto de liberalidad y uno de aceptación con relación a la ejecución de una actividad, proyecto o programa de interés común, los cuales son y se describen de la siguiente manera:

- Apropiación

Colombia se compromete a ejercer su liderazgo creando sus propias estrategias de desarrollo nacional por medio de la Cancillería de Colombia, La APC - Colombia, FEDEGAN y el SENA las cuales se encargan de formular, orientar, ejecutar y evaluar las políticas para mejorar la productividad y competitividad de la agricultura nacional. Por otro lado, Nueva Zelanda se

compromete a respetar el liderazgo de Colombia reforzando su capacidad en las instituciones siendo veedor de los proyectos.

- Alineación

Nueva Zelanda se compromete a basar sus estrategias, políticas y programas de Cooperación para el Desarrollo, de la agroindustria lechera colombiana realizando revisiones periódicas del progreso. Así mismo, se promueve la utilización de las instituciones nacionales en función de los objetivos del proyecto reforzando las capacidades del Estado Colombiano en materia de desarrollo y aplicación de políticas.

Nueva Zelanda acuerda alinear el apoyo financiero y analítico con los objetivos y estrategias específicas del proyecto con el desarrollo de las estrategias nacionales. Por otro lado, Colombia se compromete a generar condiciones de viabilidad fiscal, como climas de confianza para el desarrollo de inversiones. Ambos actores pactaron implementar diagnósticos y marcos de evaluación del desempeño en la gestión de finanzas públicas armonizados y supervisar implementaciones del proyecto.

- Armonización

Nueva Zelanda implementa disposiciones comunes en este caso administrativas que permiten planificar, financiar, desembolsar, supervisar y evaluar, para que sea informado oportunamente sobre las actividades y los flujos de ayuda. Buscando fomentar la eficacia de inversión haciendo una división del trabajo efectiva entre el andamiaje institucional colombiano y neozelandés que resulta involucrado en este proyecto.

Así mismo se propone la fijación de incentivos en los marcos institucionales para que sea eficaz la ayuda y la adaptación en el aumento de capacidades en el desarrollo de y evaluación medioambiental.

El compromiso conjunto se basa en reforzar la aplicación de la evaluación del impacto ambiental, los que incluye consultas con expertos de la región, Agrosavia que contribuye al cambio técnico para mejorar la productividad y competitividad de la agricultura nacional para un desarrollo y una aplicación de enfoques comunes de la evaluación medioambiental estratégica, a escala sectorial y nacional.

- Gestión orientada a resultados

Colombia y Nueva Zelanda acuerdan trabajar juntos en enfoques participativos al plantearse quién debe participar, por qué y cómo en cada paso de la evaluación de impacto, para así desarrollar una evaluación que refuerce las capacidades de ayuda, para así enfocarse en una gestión basada en resultados.

- Contabilidad Mutua

Para la aplicación de este principio, la contribución de Nueva Zelanda, y el aporte en del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Colombia, se evaluaron conjuntamente los progresos de la implementación de la inversión neozelandesa, cumpliendo con los objetivos establecidos por Agrobusiness Group, en representación de Nueva Zelanda se confirmó por parte de la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria, Corpoica los progresos en la implementación de los compromisos acordados sobre la eficacia de la Ayuda al Desarrollo.

9. Actores y sus funciones

La gestión de este proyecto de cooperación internacional englobó una variedad de actores que poseen gran relevancia para lograr el avance del mismo, es así, como desde agencias internacionales, organizaciones, ministerios, y otro personal humano. Se trabajó de manera mancomunada para lograr un desarrollo sostenible en zonas rurales y campesinas para que las comunidades pudieran aprovechar de mejor manera sus recursos y mejorar su productividad. Dentro de los principales actores que estuvieron involucrados en el proyecto de cadena de valor láctea en Colombia se encontraron los siguientes:

- Consorcio Agri Business Group: El Grupo de Agronegocios lidera y participa en el desarrollo de proyectos ubicados en el Pacífico, Asia y América del Sur, además de realizar trabajos para agencias regionales e internacionales. Es un consultor de servicios de gestión con experiencia para algunos grandes proyectos de NZ Aid. Es el principal inversionista del proyecto, al igual que, el encargado de diseñar y ejecutar el proyecto.
- Programa Ayuda Nueva Zelanda (New Zealand aid program): El Programa de Ayuda de Nueva Zelanda es el programa de ayuda y desarrollo internacional del Gobierno de Nueva Zelanda. Su misión es apoyar el desarrollo sostenible en los países en vía de desarrollo con el fin de reducir la pobreza y contribuir a un mundo más seguro,

equitativo y próspero. El objetivo del programa en este proyecto fue mediar y apoyar el diseño del programa establecido por el consorcio.

- Nueva Zelanda: busca adquirir experiencias e implementar acciones estratégicas para aumentar la productividad e innovar en todas las cadenas productivas, se pretende generar asociaciones estratégicas con pequeños, medianos y grandes productores en todo el mundo.
- Cancillería de Colombia: La Cancillería se encargó de formular, orientar, ejecutar y evaluar la política migratoria de Colombia, y otorgar las autorizaciones de ingreso de extranjeros al país, en coordinación con el Departamento Administrativo de Seguridad.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Colombia: este ministerio tiene como objetivos primordiales la formulación, coordinación y adopción de las políticas, planes, programas y proyectos del Sector Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural. Al interior del proyecto fue el principal negociante, pues este fue el encargado de contactar al consorcio y además fue uno de los dos inversionistas del proyecto.
- La Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia): fue la encargada de gestionar, orientar y coordinar técnicamente la cooperación internacional pública, privada, técnica y financiera no reembolsable que recibió el país; así como ejecutar, administrar y apoyar la canalización, este fue el garante y supervisor financiero del proyecto en Colombia.
- Agrosavia: Es una entidad de Ciencia, Tecnología e Innovación, que contribuye al cambio técnico para mejorar la productividad y competitividad de la agricultura nacional. Fue el encargado de ejecutar el proyecto en colaboración con el consorcio
- Cámara Gremial de la Leche (CGL): es un espacio de concertación gremial cuyo objetivo fundamental es la defensa de los intereses de los productores lecheros del país. Aquí fue donde se plantearon las principales problemáticas del sector lechero.
- Federación Colombiana de Ganaderos (FEDEGAN): fue la representación gremial, el análisis sectorial, información y política ganadera, el recaudo y administración de la parafiscalidad ganadera y la prestación de servicios al ganadero, este fue el encargado orientar el análisis para el consorcio para el diseño del proyecto.
- Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA): es un establecimiento público de Colombia que ofrece formación gratuita con programas técnicos, tecnológicos y complementarios enfocados en el desarrollo económico, tecnológico y social del país desde su fundación. Este colaboró con las investigaciones para el diseño del programa Cadena de Valor Láctea.

10. Intereses de los actores

Empresas en Nueva Zelanda están apuntando a las oportunidades de crecimiento en sectores como: agricultura, industria de procesamiento de alimentos, comercio menor (alimentos y bebidas), construcción, aviación y salud. Los esfuerzos recientes de Nueva Zelanda en Colombia se han centrado en el desarrollo rural, esto por supuesto, incluye un proyecto de cooperación sobre educación agrícola realizado por el Grupo Agribusiness en colaboración con el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y un proyecto de gestión de los recursos hídricos realizado por Manaaki Whenua Landcare Research. Nueva Zelanda a través de estos proyectos de cooperación busca adquirir experiencias e implementar acciones estratégicas para aumentar la productividad e innovar en todas las cadenas productivas.

Los actores involucrados en el proyecto de cadena de valor lácteo, encontraron un gran interés en la transformación de esta cadena de producción colombiana, pues al crear nuevas formas de producción y nuevos productos, gracias a las herramientas proporcionadas por las acciones de cooperación internacional, se aumentó la producción y productividad en fincas lecheras. Al mismo tiempo, se redujo el impacto medioambiental que generó en las comunidades un desarrollo sostenible y mejora de la calidad de vida de las familias dedicadas a la producción de lácteos y derivados; al obtener ayuda y recursos educativos por parte del SENA y la Universidad Nacional también se pretendió mejorar la educación en el área agrícola para generar conciencia sobre los impactos ambientales que genera esta actividad productiva y el mejoramiento de las condiciones de vida de las familias campesinas.

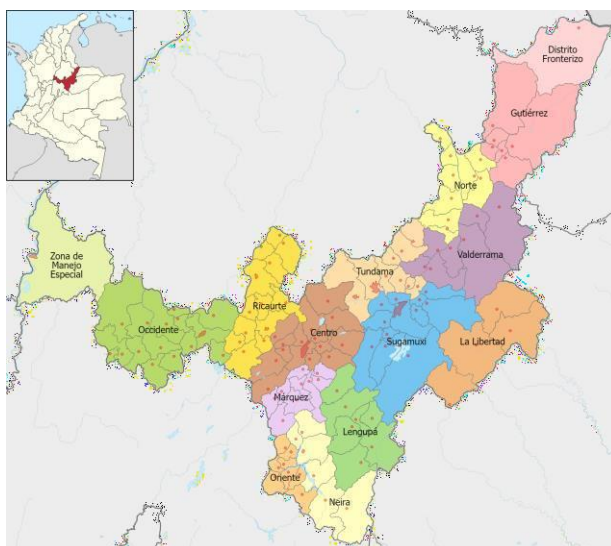
Los intereses de los actores que hacen parte del proyecto se basaron en el desarrollo de capacidades y sistemas más profesionales para que los lecheros y campesinos evaluarán su sistema productivo agrícola y planificaran los cambios necesarios en áreas clave para la gestión del bienestar animal y así mismo de las personas que hacen parte de la cadena de valor láctea.

El objetivo del proyecto fue desarrollar un sector lechero colombiano rentable y competitivo mediante la adopción generalizada de sistemas de gestión integrados, desarrollados y adaptados a partir de las experiencias lecheras de Nueva Zelanda y Colombia y validados en las condiciones colombianas, (FEDEGAN, 2020). La adopción de sistemas de gestión en la cadena de producción láctea se hizo por medio de tecnología neozelandesa, la inversión al ser asumida en gran parte por Nueva Zelanda y otra parte por el gobierno colombiano, la adquisición de máquinas y herramientas usadas en estos procesos fueron en

gran medida desarrollados por tecnología neozelandesa para un mayor estrechamiento en las relaciones comerciales entre ambos países involucrados. Claramente se tiene tanto un intercambio cultural como educativo gracias a la relación existente entre Colombia y Nueva Zelanda.

11. Comunidad beneficiada

El desarrollo de las estrategias y lineamientos en el sector lácteo han fundamentado el papel que esta cumple en la economía nacional, en la generación de empleo, la seguridad alimentaria, la superación de la pobreza y en el desarrollo regional, tal y como se ve representado en los mapas de Boyacá, Cundinamarca y Nariño en su respectivo orden, señalando así en cada uno de los departamentos, las regiones que se vieron beneficiadas gracias a este proyecto de cooperación internacional con el gobierno de Nueva Zelanda.



Los elementos de la cooperación internacional orientaron las acciones de las políticas para mejorar la productividad en el eslabón primario de la cadena, pero no solo la productividad ya que con esta llegaron más elementos como la promoción de esquemas asociativos y de integración horizontal (se fusiona o crea otra u otras compañías que realizan una misma actividad; es decir, que producen bienes del mismo tipo o que incluso pueden ser sustitutos) y vertical (hace cargo de actividades que tradicionalmente ha delegado a manos de terceros), desarrollando conglomerados que fortalecieron la gestión institucional del sector.



El trabajo adelantado en el proyecto, permitió una mejor identificación de los actores vinculados al sector productivo, lo que promovió acciones compartidas que permitieron un desarrollo industrial, pasando de un sector deficiente a uno que promovió nuevos escenarios de producción generando empresas formales, que compiten actualmente con productos de calidad.

12. Fases de la cooperación internacional bilateral Nueva Zelanda - Colombia

En el 2015 el Director Adjunto de la Dirección de Desarrollo Global del Ministerio de Relaciones Exteriores de Nueva Zelanda, junto con el representante del consorcio The Agribusiness Group nz Ltd-tag se reunieron con el Director de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia y el Ministro de Relaciones Exteriores de Colombia para evaluar y firmar el acuerdo de cooperación binacional “proyecto cadena de valor láctea colombiana”, seleccionando, visitando y presentando el proyecto a Asoinap (Cumbal, Nariño), Prolenn (Pasto, Nariño), Asohatorhur (Cucunubá, Cundinamarca) y Asogabel (Belén, Boyacá), cuatro asociaciones representativas de pequeños y medianos productores de leche en el país.

Durante la implementación del proyecto, se contempló un ejercicio de reconocimiento en terreno del funcionamiento de la industria lechera en Nueva Zelanda por parte de representantes de instituciones y organizaciones colombianas al momento de estructurar una propuesta integral que recogiera los aprendizajes y reflexiones para incorporar en el quehacer

institucional durante la ejecución del proyecto en el cumplimiento de su rol y misión en el sector lácteo. Así, se organizaron comisiones de actores clave asociados al sector lácteo para que, con su experiencia, lograran reconocer aspectos de mejora que se pudieran poner en marcha de manera articulada desde el papel que cada uno desempeña en Colombia.

En el 2016 se volvieron a reunir el Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio de Nueva Zelanda y la APC para fomentar un acercamiento estratégico y fortalecer los lazos de cooperación, al igual que hacerle seguimiento de los resultados de esta relación bilateral, en pro del desarrollo rural del país.

Para el año 2017, la visión neozelandesa en relación con los sistemas de soporte permitió hacer aportes valiosos a la construcción de una política nacional, que contempló de manera explícita las funciones y las responsabilidades que se tienen para el desarrollo de un Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria mediante la Ley 1876, el cual fue conformado por tres subsistemas (haciendo un símil al caso neozelandés): Investigación y desarrollo tecnológico; Formación y capacitación, y Extensión agropecuaria. Este último, concibe la extensión agropecuaria como las acciones de acompañamiento integral a los productores agropecuarios, con el fin de mejorar su competitividad y sostenibilidad a partir del desarrollo de capacidades e incorporación de tecnologías en sus sistemas productivos (snia, 2017).

En el año 2018, Agrosavia junto a la Universidad Nacional de Colombia organizó un taller con la presencia de investigadores neozelandeses y productores colombianos cuyo propósito fue compartir los avances de cada entidad en relación con la alimentación con pasturas. Este encuentro, además de revelar los resultados de los experimentos, fortaleció lazos para llevar a cabo proyectos conjuntos a través de los cuales se diseñaron y validaron tecnologías. Se avanzó en el desarrollo de una regla que facilitara la medición del crecimiento del pasto kikuyo, lo que representa un beneficio para el productor, pues de una manera sencilla podría saber el momento óptimo para ingresar los animales a pastorear (CINDE, 2019).

Finalmente, para el 2019 la cooperación determinó que se tuvo como resultados de este proceso integral el diseño y ajuste de los modelos de producción, en la medida en que el conocimiento generado ayudó a integrar los factores pertinentes y relevantes que condujeron a la competitividad, garantizando la viabilidad financiera y económica, ecológica y ambiental, técnica y física de producción y social. El resultado fue un plan de producción sustentable, que cambió de acuerdo con la dinámica de los sistemas en el tiempo y con la generación del

conocimiento en el aprender haciendo (Vela et al., 2010). En consecuencia, una parte fundamental del proceso fue la acción, razón por la cual el sistema de extensión generó la confianza en los ganaderos/gerentes para ser dinámicos y diligentes en la gestión de su empresa y así mismo, en la toma de las mejores decisiones posibles.

Conclusión

A lo largo de la investigación sobre este proyecto de cooperación internacional bilateral entre Nueva Zelanda y Colombia, se logró identificar los pilares o principios que deben articular un proyecto para ser exitoso, estos principios orientaron las acciones de las políticas para mejorar la productividad en el eslabón primario de la cadena, pero no solo la productividad ya que con esta llegaron más elementos como la promoción de esquemas asociativos y de integración horizontal. Por estos motivos, la Cadena de Valor Láctea fue un proyecto elaborado y pensado en la solución de las problemáticas identificadas en las zonas estudiadas como lo fueron Boyacá, Nariño y Cundinamarca, articulando así un plan de financiación viable y asequible, involucrando diversos actores públicos y privados que aportarán tanto capital como experticia o conocimiento, y planteando soluciones inmediatas y sostenibles para las problemáticas convirtiéndolo así en un proyecto de cooperación internacional exitoso y referente.

El compromiso con el desarrollo agrícola y rural de Colombia en coordinación con Nueva Zelanda evidenció el cumplimiento del objetivo de este ensayo, el cual era evidenciar la ejecución de los diferentes ejes de desarrollo, como el empoderamiento del campo, el cual tuvo una mejora en aspectos como la gestión de recursos. Así mismo, al analizar la sostenibilidad, viabilidad, perdurabilidad y adaptabilidad del proyecto en términos agrícolas, fue evidente el cumplimiento de lo esperado en cuanto al trabajo que la comunidad hizo, destacando la calidad y haciendo posible la creación de aliados comerciales que fomentaron la perdurabilidad del proyecto.

Se incentiva a sus socios comerciales a seguir con el acompañamiento del proyecto para que perdure en el tiempo, aquí se hace una observación y es que los actores externos del proyecto seguirán haciendo veeduría ya que es una parte fundamental del proceso de cooperación internacional, pero se debe aclarar que la veeduría solo inspecciona, no será quien proporcione los incentivos económicos para sostenibilidad del proyecto.

Bibliografía

- APC Colombia. (2020). *Trabajando juntos por el sector lácteo del país.* | APC-Colombia. Geraadpleegd op 10 april 2022, van <https://www.apccolombia.gov.co/node/75>
- Cancillería de Colombia. *Modalidades de Cooperación Internacional.* 2022. <https://www.mincit.gov.co/ministerio/planeacion/cooperacion-internacional-becas/modalidades-de-cooperacion-internacional>
- Cancillería de Colombia. *Asistencia Oficial al Desarrollo.* (2022). <https://www.cancilleria.gov.co/international/politics/cooperation/development>
- Cooperación internacional | Cancillería. (2016). Cancillería de Colombia. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gov.co/cooperacion-internacional>
- Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria. (2019). *Colección guías de mejores prácticas en sistemas de producción de leche con base en pasturas.* AGROSAVIA. https://static1.squarespace.com/static/5c4a6229f407b46bb9097ff4/t/5d9283b0bfad084593c07c4d/1569883106059/00+_Preliminares.pdf
- Daza, Y., Vela, J., & Montes, J. (2019). *Programa de formación en extensión Orientaciones Curriculares.* Fundación Centro Internacional de Educación y Desarrollo Humano. <https://static1.squarespace.com/static/5c4a6229f407b46bb9097ff4/t/5dd5fe96581f1d541c55baca/1574305643391/FORMACI%C3%93N+EN+EXTENSI%C3%93N.pdf>
- DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística). (2018). *Necesidades Básicas Insatisfechas NBI 2018.* <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>.
- El Proyecto De Cadena De Valor Láctea de Colombia.* (2019). The AgriBusiness Group. Recuperado de: <https://www.agribusinessgroup.com/proyecto-colombia>
- Fedegan (Federación Colombiana de Ganaderos). (2020). *Estadísticas consumo.* Disponible en <https://www.fedegan.org.co/estadisticas/consumo-0>.
- JICA. Japan International Cooperation Agency. (2022). Asistencia Oficial para el Desarrollo. https://www.jica.go.jp/colombia/espanol/activities/01_01.html

- Keohane, R. (1980). *Institucionalismo neoliberal*. Recuperado de <https://www.studocu.com/es-ar/document/universidad-siglo-21/teoria-de-las-relaciones-internacionales/institucionalismo-neoliberal/13837725>
- Keohane, R. (1993). *Institucionalismo neoliberal: una perspectiva de la política mundial*. *Instituciones Internacionales y Poder Estatal*, 14-37.
- Keohane, Robert O, (1993), *Instituciones internacionales y poder estatal: ensayos sobre teorías de las relaciones internacionales*, Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, pp.1-348.
- Keohane, R. O., & Nye, J. S. (1977). *Power and interdependence: World politics in transition* (2nd ed., pp. 27-29). Boston: Little, Brown.
- Mesa, J.A. y Zuleta B.P. (2016). *Método integral para la gestión de la producción de lechería especializada, en el trópico alto cundinamarqués, SENA Centro de Biotecnología Agropecuaria de Mosquera, modelo de rotación de potreros*. *Revista Clepsidra*. 11(2): 43-49. Disponible en <http://revistas.fuac.edu.co/index.php/clepsidra/article/view/745>.
- New Zeland Foreign Affairs & Trade Aid Programme. (2017). *Colombia Dairy Value Chain Project Evaluation Report*. New Zeland Foreign Affairs & Trade. <https://www.mfat.govt.nz/assets/Aid-Prog-docs/Evaluations/2017/Aid-evaluation-Colombia-dairy-chain-English-250517.pdf>
- Resultados del proyecto 'Cadena de Valor Láctea Colombia–Nueva*. (2019). Contexto Ganadero. Recuperado de: <https://www.contextoganadero.com/economia/resultados-del-proyecto-cadena-de-valor-lactea-colombia-nueva-zelandia>
- Semana. (2021). *Formación con enfoque sostenible*. Semana.com. Recuperado de: <https://www.semana.com/hablan-las-marcas/articulo/formacion-con-enfoque-sostenible/54996/>
- Tibaduiza, L. (2021). *Sistematización de la experiencia proyecto Cadena de valor láctea de Colombia en cuatro asociaciones productoras de leche en el trópico alto*. AGROSAVIA, 35–51. <http://ww.ucol.mx/revaia/portal/pdf/2021/mayo/2.pdf>