

**PROYECCION Y ALCANCES AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2014-  
2018**



**ELABORADO POR:  
DAVID FELIPE CASTRO ALMEIDA  
CODIGO 4401634**

**PRESENTADO A:  
PROFESOR MIGUEL GARCIA BUSTAMANTE**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS  
ESPECIALIZACION EN FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
BOGOTÁ, D.C.  
2015**

**¿Que avances se han tenido en el país a partir de la creación de los planes Nacionales de desarrollo y que se proyecta para el año 2018 según la actual aprobación del presente para este periodo?**

La economía colombiana atraviesa por una etapa optima, si se compara con la del resto de los países latinoamericanos. Lo anterior son “paños de agua tibia” dado a que Colombia esta en capacidad de dar mucho mas, debido a cada una de las cualidades que la caracterizan. Desde siempre se ha inculcado en la enseñanza de los colegios las bondades del país, como los dos mares que nos rodean, que somos ricos en fauna y flora, en fuentes hídricas, el país mas feliz y el mejor café del mundo, entre muchas otras, pero todo lo anterior queda opacado con cada desacierto que ha tenido, no solo en materia administrativa, sino, en los bajos niveles educativos que salen a relucir con cada prueba pisa, en las dificultades del transporte, la inseguridad, la mala infraestructura de los puertos, la carestía en productos de la canasta familiar, el desempleo, la pobreza, el trafico de drogas, la incompetencia y falta de conocimiento a la hora de elegir un representante para el pueblo, en fin, en resumen son mas los desaciertos que los aciertos que se han tenido y no solo es cuestión de años, sino de los cimientos históricos del país. Sin ir tan lejos, la constituyente de 1991 busco crear un estado social de derecho, resarcando errores del pasado, como la libre elección de alcaldes por parte del presidente de la republica, lo que no permitía el desarrollo al interior de los territorios en el país para en esa época. En la constitución política de Colombia articulo 339 contempla: habrá un plan nacional de desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. En la parte general se señalaran los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el Gobierno. El plan Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso

eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley. Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo” Con lo anterior se permitió generar un nuevo norte para el desarrollo no solo del país sino de las entidades territoriales. Con cada administración que entraba, un nuevo plan nacional de desarrollo llegaba, y el remedio en parte resulto ser peor que la enfermedad, debido al impacto y el diferencial que tienen los ideales de los partidos políticos. Algunos dirigentes hicieron propuestas en el plan nacional de desarrollo con enfoques a corto, mediano y largo plazo, siendo esta ultima mas optima para el desarrollo del país. En el mandato del Ex Alcalde Enrique Peñalosa, se evidenció los tres enfoques, dado a que actualmente hay proyectos que están en desarrollo provenientes de su mandato capitalino.

Con el fin de evaluar el impacto del actual plan nacional de desarrollo, se hace conveniente, establecer primeramente los cambios que generaron planes anteriores, por lo cual a continuación se expondrán los puntos clave desde el mandato del presidente Cesar Gaviria hasta llegar al del presidente Juan Manuel Santos.

El **Plan Nacional de Desarrollo 1990 – 1994** denominado “**Revolución Pacifica**” del ex presidente Cesar Gaviria, pretendía como estrategia central volver mas dinámicos los mercados de bienes y servicios para elevar el ingreso y por consiguiente el nivel de vida priorizando los grupos mas pobres de la población colombiana. El plan contemplaba volver mas pequeño al Estado, es decir menos interventor en las decisiones económicas y dejar ello en manos del sector privado lo cual estaba acorde con el ámbito económico internacional de esa época.

Entre los planteamientos del plan se encontraban tres pilares principales: Las reformas estructurales, las estrategias del plan y las reformas institucionales dispuestas en la contribución de 1991. Con la primera se pretendía elevar los niveles de eficiencia en la administración pública y asignación de recursos para lograr la inserción de los mercados nacionales en la economía mundial. Por otro lado, se quería descentralizar la educación, asegurando el 100% de la cobertura para primaria y ampliar la correspondiente a secundaria, además de elevar la calidad de la misma. También se planteaban nuevos mecanismos de financiación para acceder a la educación, para así avanzar en la modernización de esta.

Revolución Pacífica, en términos de salud, postulaba elevar el nivel de salud para las familias en pobreza, lo anterior basado en un nuevo sistema de seguridad social, subsidios a la demanda y redistribución social.

En los que respecta a infraestructura física, se pretendía la mejora y construcción de nuevas troncales, la creación y puesta en funcionamiento del ferrocarril del Magdalena. Así mismo se pretendía elevar la productividad agrícola adecuando 500.000 hectáreas, con el fin de generar mayor cantidad de bienes del campo para satisfacer el mercado nacional y extranjero.

Como aspecto importante el plan creó el ministerio del medio ambiente para la implementación de tecnologías limpias, la extracción de recursos, de manera ecológica y socialmente sostenible, impactando principalmente a las empresas del sector privado. De igual manera, se buscaba potencializar las labores de ciencia y tecnología con el fin de incrementar su contribución en el campo económico. Por lo anterior se creó el sistema nacional de ciencia y tecnología, con direccionamiento tanto del sector público como del privado.

Entre las prioridades para Gaviria con este plan, estaba la cobertura en educación, salud, vivienda y agua potable, una verdadera infraestructura social, cuyo fin fuera el de reducir la desigualdad, preparar a los colombianos a la apertura económica desarrollada posteriormente como la globalización y de esta manera consolidar la paz

En términos de internacionalización el país veía con buenos ojos las oportunidades que este pudiera tener en los diferentes países y bloques económicos tales como la unión Europea, Estados Unidos, América Latina que están necesarios en el proceso de apertura. Por otra parte se contaba con condiciones cambiarias y financieras favorables.

El **Plan Nacional de Desarrollo 1994 – 1998** denominado **Salto Social** del ex presidente **Samper**, buscaba reducir ampliamente la brecha social que estaba experimentando el país entre el campo y la ciudad para focalizar dichas fuerzas en un auge económico, dinámico y sostenible. Su propósito central consistía en “formar un personaje colombiano ideal, consiente de lo social, emprendedor, trabajador, respetuoso en los derechos humanos, mas participativo en las decisiones colectivas, tolerante y por consiguiente orgulloso de ser colombiano”(Samper Pizano, Ernesto “Discurso de posesión como Presidente, agosto 7 1994”). En resumen en el plan de gobierno del ex presidente se buscaba la generación de empleos , además de políticas macroeconómicas sanas que permitieran el crecimiento del país a través del impulso a la competitividad, y creación de estrategias que acrecentaran los beneficios a los mas bajos sectores del país permitiendo un auge social en el mismo.

De igual manera en el plan Samper se pretendía crear un salto económico en la internacionalización a través de la formación de capital social, para satisfacer las necesidades de presentes mediante el manejo prudente del patrimonio natural y garantizar de igual manera el mismo para el futuro. El país en dichos periodos anteriores había experimentado grandes cambios negativos en su mayoría, como la deforestación que se evidenciaba hasta 1994 donde el 30% de flora se había perdido desde 1974, y los avances en materia de la línea de pobreza entre 1978 y 1998 que habían sido favorables para los años mencionados empezaron a desmejorar.

Según la descripción del plan hecha por Rafael Gómez Henao, manifiesta que en el plan Samper se contemplaba incrementar los recursos destinados al sector social hasta 10,13% del PIB como promedio entre 1991 y 1994 al 13,8% del PIB en este cuatrienio.

En ciencia y tecnología el Gobierno Samper tenía como objetivo el de elevar del 0,5 % al 1,0% del PIB la inversión total del país en desarrollo científico y tecnológico.

Los recursos para el desarrollo sostenible aumentaron del 0,10% del PIB en 1994 al 0,28% en 1998. Efectuar cambios globales en la composición del gasto público frente al cuatrienio anterior. Este plan aumenta el gasto social del 36,9% al 41,8%, los de medio ambiente incrementan del 0,7% al 1,7% y ciencia y tecnología del 0,9% al 1,3%.

Dicho plan orientado a las relaciones internacionales tenía como fin seguir fortaleciendo los diferentes bloques económicos como el Mercosur, la comunidad

andina, el G3 y cumplir cada uno de los acuerdos establecidos con los mismos y acrecentar el intercambio de bienes y servicios con la Unión Europea.

**El Plan Nacional de Desarrollo 1998 – 2002** denominado “**Cambio para construir la paz**” del ex presidente Andrés Pastrana fue el primero de los planes siguientes que se enfocó en la búsqueda de la paz la cual él estaba firmemente seguro que era la manera adecuada para lograr un verdadero crecimiento dado a que crecimiento económico y social sin justicia no era una solución para las necesidades de los colombianos. Por otro lado se buscaba un crecimiento orientado desde la productividad. En general las propuestas de este gobierno fueron:

La reconstrucción de tejido social, permitiendo a largo plazo una cobertura completa en salud y educación, la disminución en la desigualdad entre hombres y mujeres en todas las áreas en las que se interrelacionan.

Por otro lado se consideraba, debido a los bajos índices económicos por los que el país atravesaba, una orientación hacia los mercados internacionales, por consiguiente se debía encaminar hacia el sector exportador. Recordemos que el país, a pesar de haber levantado la política económica proteccionista que tenía antes de 1991, no había capacitación adecuada a la exportación y el aprovechamiento de los beneficios obtenidos por la integración de bloques económicos. Pardo sigue mostrando los errores de pasados gobiernos como el llamado pasivo pensional, incluyendo al ISS, representaba el 116% del PIB. El costo de los pensionados a cargo del Gobierno también se encuentra afectado por las asignaciones de retiro para las fuerzas militares y la policía, cuyo monto ya ascendía al 0,7% del PIB; la tendencia de estas asignaciones es el incremento acelerado de los ascensos dentro de la carrera militar.

De igual manera pastrana tenía como otro de sus objetivos encaminar las acciones hacia el sector rural a través de una política dirigida a la modernización de la fuerza productiva para un desarrollo sostenible del campo. Ello a través de cultivos de ciclo corto y prestamos que se adapten a sus necesidades. Una de las estrategias del ex presidente fue el plan Colombia, debido a que para esta administración la búsqueda de la paz era lo mas prioritario.

En lo corrido del ensayo el escritor a pasado por los diferentes planes de desarrollo desde el gobierno de Cesar Gaviria dando a conocer los puntos esenciales de cada uno. Para objeto del desarrollo se pretende describir a mayor profundidad, los cambios, lo que se hizo y lo que no, de los siguientes planes de gobierno, dado a que están enlazados y orientados a la búsqueda de la paz. Lo anterior para llegar finalmente a lo que realmente compete, y es el actual plan que esta en vía de aprobación.

**El Plan Nacional de Desarrollo 2002 – 2006** denominado “**Hacia un Estado Comunitario**” del ex presidente Álvaro Uribe Vélez, se oriento en su mayoría hacia la recuperación del país en materia de seguridad, por lo cual se definieron según la Ley 812 de 2003 que aprueba el PND los siguientes objetivos:

1. Brindar seguridad democrática, que asegure la viabilidad de la democracia y afiance la legitimidad del Estado. Se brindará seguridad y protección a todos los colombianos sin distingo de color político, credo religioso, convicción ideológica o nivel socioeconómico.



2. Impulsar el crecimiento económico sostenible y la generación de empleo bajo un ambiente de estabilidad macroeconómica y de precios, garantizando la sostenibilidad de la deuda pública y un adecuado acceso de la economía colombiana en los mercados financieros y de bienes y servicios internacionales.

3. Construir equidad social, mejorando la distribución del ingreso y el crecimiento económico. Se buscará la consolidación de un país de propietarios, que al mismo tiempo vincule al Estado en el gasto social eficiente y en la protección a los sectores más vulnerables de la sociedad.

4. Incrementar la transparencia y eficiencia del Estado, a través de un rediseño de las entidades, unas reformas transversales de fondo y un avance en la descentralización que conlleve mayores y efectivos niveles de autonomía territorial.

La manera mas real de evidenciar los cambios generados por esta administración es a través de los indicadores macroeconómicos del periodo

	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
Crecimiento real (%)	1,6	2,0	3,3	3,7	3,9
IPC fin de periodo (%)	6,9	5,5	4,5	3,5	3,0
Déficit en cuenta corriente (% del PIB)	-1,9	-1,2	-1,5	-1,6	-2,0
Déficit fiscal (% del PIB)	-4,0	-2,5	-2,1	-2,0	-2,2
Relación deuda/PIB	50,0	51,5	52,1	51,7	51,4

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, DNP y Banco de la República

Lo anterior, dejando de lado las diferentes problemáticas sociales que dejó este mandato, evidencia una mejora en dichos indicadores y ello unido a la destinación de los recursos los cuales fueron en su mayor parte orientados hacia el sector social seguido de la infraestructura.

Sector	Regiones							
	Costa Atlántica	Occidente	Centro Oriente	Orinoquia	Amazonia	Bogotá	Nacional	TOTAL
FIP	374.760.56	579.935.55	503.994.18	193.123.23	79.123.53	28.136.01	948.76	1.760.021.82
Gobierno	12.520.56	23.185.65	16.636.08	14.675.42	8.082.78	5.309.55	914.290.26	994.700.30
Defensa	9.232.90	5.459.88	12.640.56	463.86	2.783.15	6.330.77	3.225.614.00	3.262.525.12
Justicia	37.216.74	95.735.66	68.420.53	1.058.94	432.19	15.062.94	497.987.12	715.914.12
Hacienda	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4.378.357.14	4.378.357.14
Agricultura	166.027.81	31.161.67	54.112.77	34.656.68	7.693.37	5.512.84	636.886.05	936.051.19
Social	12.759.138.06	19.731.570.81	15.115.373.16	3.080.857.37	1.649.091.87	5.408.714.01	11.090.820.13	<b>68.835.565.40</b>
Infraestructura	1.600.014.16	2.416.296.26	3.780.382.87	1.850.986.39	74.689.86	702.016.34	19.782.665.27	<b>30.207.051.14</b>
Organismos de Control	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	406.857.06	406.857.06
Medio Ambiente	10.958.65	12.381.02	3.076.00	6.981.18	7.363.71	2.799.64	134.207.27	177.767.47
Inversiones regionales por sectorizar	233.809.56	274.349.01	185.291.18	168.432.20	67.661.32	70.456.74	0.00	1.000.000.00
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>15.203.679.00</b>	<b>23.170.075.50</b>	<b>19.739.927.33</b>	<b>5.351.235.27</b>	<b>1.896.921.77</b>	<b>6.244.338.83</b>	<b>41.068.633.06</b>	<b>112.674.810.77</b>

Según dicha ley los tres departamentos a los que mas recursos se destinaron fueron en su orden Bogotá, Antioquia y Valle del Cauca.

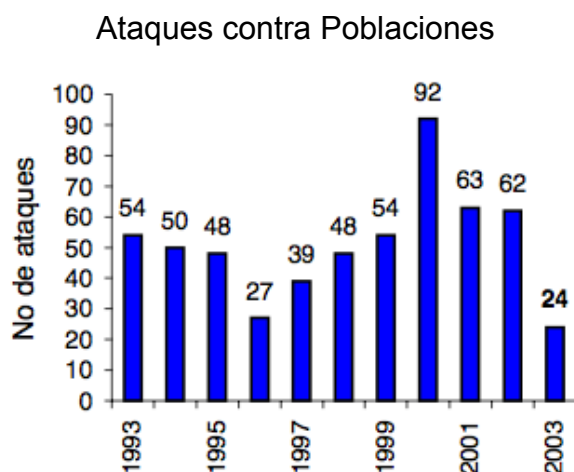
Para alcanzar la Seguridad Democrática, el Gobierno plantea una estrategia que comprende el control del territorio y defensa de la soberanía nacional, el fortalecimiento de la fuerza publica, la desarticulación de la producción de drogas ilícitas, el fortalecimiento de la justicia y la atención a las zonas deprimidas y de conflicto. La puesta en practica de esta estrategia demandará ingentes recursos fiscales y una activa participación de la comunidad internacional. (Ley 812 de 2003, Pág. 5).

Cabe decir que los avances del plan que se pacten y posteriormente firme del gobierno nacional deben ser constantemente evaluados y presentarse ante el congreso de la republica.

Álvaro Uribe habla en su Plan de Gobierno de un Estado Comunitario, esto yendo hacia los diferentes pueblos para escuchar de primera mano las problemáticas planteadas por cada una de las partes, lo que integran las llamadas audiencias publicas consultivas. Una de las razones para impulsar de manera tal la seguridad

democrática en el país para Uribe era la recuperación de la confianza y a través de la misma fomentar la inversión y generar empleo. (Informe del Congreso 2003, Pág. 5).

Según el avance presentado al congreso, la tasa de desempleo cayó 2,3% entre mayo de 2002 y 2003, al tiempo que la población ocupada aumento en \$1'414.000 personas (Informe del congreso 2003, Pág. 12)



Fuente: DIJIN; Cálculos DJS— DNP

En la grafica anterior se muestran los ataques efectuados a la población y evidentemente en Colombia estos bajaron en el primer año de mandato de Álvaro Uribe, siendo el mas bajo en el rango mostrado, lo cual permite ver una buena política de seguridad, al menos en cifras. De otro la se tiene la información cualitativa la cual no se abordara, pero la disminución tan solo de un año a otro es grande.

Una cifra importante es la mostrada en el Informe al congreso para el año 2006 donde se finaliza la ejecución del presupuesto asignado y se socializan los logros que se tuvieron en el cuatrienio de mandato. El presupuesto asignado para los

periodos 2003 -2006 según dicho informe fue de \$113 billones, de los cuales se ejecutaron el 83,3%, y por otro lado se muestra un cumplimiento de los objetivos del 91,6% en promedio. Para dichas cifras el informe señala que fue crucial el apoyo del gobierno en la medida de la aprobación de cada uno de los proyectos como “las dos reformas pensionales, la reforma laboral, y las leyes de justicia, paz y reparación, anti-tramites, estabilidad jurídica del inversionista, y mercado de capitales se encuentran entre las mas importantes” (Informe al Congreso 2006, Pág. 10).

**Plan Nacional de Desarrollo 2006 – 2010** denominado **Estado Comunitario: Desarrollo** para todos del Ex presidente Álvaro Uribe, correspondiente al segundo mandato del mismo. Dicho Plan contempla en primera medida la participación ciudadana, que es natural brinde el Estado Colombiano, y se presta a través de la seguridad democrática, el modelo implícito consta de cinco pilares fundamentales como son:

- Seguridad Democrática
- Respeto a las libertades publicas
- Construcción de cohesión social
- Transparencia
- Respeto a la independencia de instituciones del esta

En la finalización del periodo de gobierno y con el fin de evaluar el cumplimiento de los objetivos planteados en el plan previsto para los cuatro años de mandato, Alvaro Uribe junto con su gabinete presento ante el congreso de la republica los resultados obtenidos.

“Medido por los indicadores de seguimiento al PND y con corte a 31 de mayo de 2010 el PND alcanzó un avance general de 106,25% sobre sus respectivas metas. El objetivo de Política de defensa y seguridad democrática reportó un avance de 106,24% sobre sus metas; el objetivo de Reducción de la pobreza, y promoción del empleo y la equidad un avance del 97,29%; el objetivo de Crecimiento alto y sostenido reportó un avance del 122,54%; por su parte el objetivo de una Gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo sostenible un avance del 97,98%; el objetivo de un Mejor Estado al servicio del ciudadano un avance del 94,35%; y finalmente el objetivo de Dimensiones especiales del desarrollo un avance de 116,20% sobre sus metas” (Informe al Congreso 2010, Pág. 19).

Según el mismo documento el plan En materia de seguridad, el cambio del país se puede evidenciar, entre otros, a través de cuatro indicadores: homicidios, secuestros, acciones terroristas y desplazamiento, los cuales denotan avances significativos en el objetivo de recuperar el monopolio legítimo de la fuerza y garantizar la seguridad de los ciudadanos. Los homicidios colectivos en el año 2002 ascendieron a 115 casos, que dejaron 680 víctimas, mientras que en 2009, se llegó a una cifra, crítica aún, pero menor: 29 casos, que dejaron 147 víctimas. De la misma forma, las acciones terroristas se han visto reducidas considerablemente en estos 8 años: se pasó de 1.645 en 2002 a 486 en 2009; y el número de secuestros por año pasó de 2.882 en 2002 a 213 en 2009. Indicadores que demuestran el cambio que el país ha logrado tener en materia de seguridad para los ciudadanos, los cuales hoy sufren menos los flagelos de los atentados, homicidios y secuestros, permitiendo que los colombianos recuperen la posibilidad de movilizarse a través del país.

El país ha presentado unas significativas tasas de crecimiento económico, acompañadas de un aumento del PIB per cápita, el cual pasa de cerca US\$2.600 en 2002 a US\$5.138 en 2009, lo que ha hecho que el país, con respecto al resto de países, pase de ser catalogado como un país de renta media baja a uno de renta media alta, aspecto que a su vez se acompaña con el aumento de la inversión extranjera directa, la cual pasa de niveles cercanos a los US\$2.000 millones por año antes del 2003 a niveles que giran alrededor de los US\$9.000 millones por año desde 2005. Esto se suma al aumento de exportaciones, que responde no sólo a la estrategia comercial promovida por el Gobierno, sino a la mayor confianza en producir y comprarle a Colombia, que pasa de niveles inferiores a los US\$13.000 millones por año antes del 2003 a cifras que se acercan y superan los US\$30.000 millones desde 2007 y una cifra récord en 2008 de US\$37.626 millones (Informe al Congreso 2010, Pág. 20).

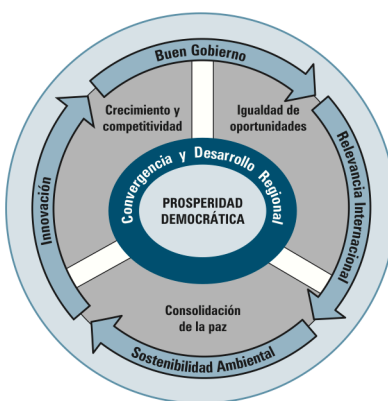
Varias acciones han permitido a que la pobreza haya cedido terreno: pasó de 53,7% de la población en 2002 a 45,5% en 2009, porcentaje que si bien sigue siendo preocupante demuestra mejoras importantes en la lucha contra la pobreza. Adicional a lo anterior, se tiene el hecho de que, en 2010, cerca de 44 millones de colombianos cuentan con afiliación a seguridad social en salud, entre los atendidos por el régimen subsidiado, orientado a los de menores ingresos, los del régimen contributivo, y los regímenes especiales. Así mismo, en materia de cobertura educativa, el país ha incrementado su capacidad en todos los niveles y hoy cuenta con una cobertura total en educación básica. Así mismo en educación media pasó de 57% en 2002 a 76% en 2009, permitiendo de esta forma que cada vez más colombianos se puedan educar para el futuro. En cobertura de agua potable (acueducto) a 2010 se estima que 7,78 millones más de colombianos, con respecto al 2002, cuentan con acceso a este servicio, para un total de 42,29 millones. (Informe al Congreso 2010, Pág. 21).

Los avances que se desarrollan en 8 años de gobierno son significativos en su mayoría, sin embargo siempre se puede hacer mas, pero algo aun mas importante se informa en el documento y es una visión que formula dicho gobierno a largo plazo. Visión Colombia segundo centenario 2019, contempla a Colombia como una sociedad de ciudadanos libres y responsables, mas igualitaria y solidaria, con una economía que garantice mayor nivel de bienestar y un Estado eficiente al servicio de los ciudadanos. Por otro lado se habla que “En 2019 Colombia habrá consolidado la paz. Se habrán eliminado las organizaciones del narcotráfico, neutralizado el terrorismo, desmovilizado y reincorporado a los alzados en armas y superado la situación de Derechos Humanos. El país esta en capacidad de defender la soberanía y la integridad territorial así como garantizar la protección de los derechos y libertades ciudadanas” (Informe al Congreso 2010, Pág. 21). La anterior visión **le permitirá abordar al investigador** las fallas y beneficios que aporta el cambio de administración, que por otro lado seria la continuación del presente plan dado a que el candidato mas opcional para asumir la presidencia de la republica seria Juan Manuel Santos perteneciente al partido de la U creado por el mismo presidente al que se desarrolla el plan.

Plan nacional de desarrollo 2010 – 2014 denominado Prosperidad para Todos del primer mandato del actual presidente de la republica Juan Manuel Santos Calderón.

El PND inicia mencionando que el contexto histórico en el que se erige el mismo, es diferente al de otras administraciones retomando lo que mencionaba el de la anterior administración en el sentido del cambio tanto interno como externo, al punto de Colombia estar incluida en un selecto grupo conformado por países

percibidos como economías con grandes expectativas , y por otro lado se informa del proceso para ingresar a la OCDE. Un fuerte hecho que modifico el plan nacional de desarrollo fue la fuerte ola invernal que azoto al país a mediados del 2010, cuyos desastres se entraron a reparar, y contender para futuros incidentes ambientales convirtiendo un problema en una oportunidades. Citando otro texto para entender la problemática política y electoral del país se menciona “es el mapa y la brújula para abordar y resolver las necesidades apremiantes de la nación y aprovechar sus potencialidades, pero sobre todo para sentar las bases que nos permitan alcanzar las metas y garantizar el cumplimiento de la visión de país y los compromisos del programa de gobierno con el cual el pueblo colombiano eligió, con una votación histórica, al presidente Juan Manuel Santos. El Presidente fue escogido por el programa de gobierno que realizo en conjunto con el actual senador de la Republica Álvaro Uribe, pero luego de estar al mando de la administración, Santos, dio un espaldarazo a su promotor para cambiar su programa e irrespetar a sus electores. Dejando de lado lo anterior, el PND presentan ocho grandes ejes mostrados a continuación (Hacia la prosperidad democrática visión 2010 – 2014, pág. 24)



Hacia la prosperidad democrática visión 2010 - 2014

En el informe presentado al congreso de la republica en el año 2014 en muestra de los resultados obtenidos en los cuatro años de puesta en marcha del PND 2010 – 2014 se informa que se promovieron varias reformas que beneficiaron al país



tales “como la reforma a las regalías –que distribuyó al fin la riqueza del subsuelo entre todos los departamentos y municipios del país–, la ley orgánica de ordenamiento territorial, la ley de régimen municipal y la de distritos y áreas metropolitanas, la ley de víctimas y restitución de tierras –con la que estamos pagando una deuda histórica–, la reforma de sostenibilidad fiscal y la ley de regla fiscal, tres leyes ordinarias de salud y una estatutaria que la declaró como un derecho fundamental, el marco jurídico para la paz, la reforma a la Fiscalía y la Personería, el Código General del Proceso, el Código Administrativo y el Estatuto de Arbitraje, la ley de madres comunitarias, la de Familias en Acción”

Como resultados cuantitativos entregados en los resultados se encuentra una reducción de la pobreza durante el cuatrienio de 6.6 puntos porcentuales y una reducción de la pobreza extrema de 3,2 pp. Siendo así, 2,4 millones de personas salieron de la pobreza y se disminuyó la desigualdad del ingreso. A mayo de 2014 el desempleo estaba en 8,8% logrando pasar de 12% en el 2010, lo anterior es una disminución de 3,2 PP. Por otro lado el crecimiento del país medido por el PIB no ha sido negativo, por el contrario, la economía aumentó 4,7% en 2014 y con la política del gobierno para aumentar la productividad, denominada Plan de impulso a la productividad y al empleo (PIPE), se generaron 350,000 nuevos empleos gracias al aumento de un punto porcentual en el PIB.(Informe al congreso, Pág. 14)

Otro de los pilares importantes como en el de todos los gobiernos, ha sido la búsqueda de la paz, la terminación del conflicto armado, y en ello según dicho informe se ha avanzado a través de negociaciones con la guerrilla de las FARC ello alrededor de un Acuerdo general para la terminación del conflicto y la

construcción de una paz estable y duradera. Así mismo se inicio la exploración de un proceso de dialogo con la guerrilla del ELN.

Continuando con el plan, el gobierno corporativo se ha transformado en el país, gracias a la implementación y ejecución de medidas como el gobierno en línea, la cual fomenta la transparencia de rendición de cuentas, así como fortalecer la efectividad de políticas publicas (Informe al congreso, Pág. 17).

Las exportaciones presentaron un crecimiento de 47,7% en 2013 respecto al 2010, todo ello por el aprovechamiento de los diferentes acuerdos internacionales que entraron en vigencia, y planes que fomentan al empresario a la exportación de su producto o servicio. Sin embargo la volatilidad de la moneda no permitió el crecimiento esperado. (Informe al congreso, Pág. 17).

Antes de entrar en materia del plan que se esta debatiendo en el congreso para el periodo 2014 – 2018, se considera necesario evaluar el cumplimiento de los diferentes objetivos del milenio hasta el ultimo periodo de los planes desarrollados a lo largo del ensayo. En su orden según la pagina de las naciones Unidas, los objetivos del milenio son: erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad de genero y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna, combatir el VIH/SIDA, el paludismo, y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, y fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

En materia de pobreza el gobierno tenía como meta universal, reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día. Como metas para Colombia las metas fueron reducir de 53,8% a 28,5% el porcentaje de personas en pobreza lo cual para el año 2014, ya es una meta cumplida. Por otro lado se plantea que de la pobreza extrema se reduzca de 20,4 a 8,8% , lo cual para el 2014 cerro en 8,1%, algo bueno, en los diferentes gobiernos, no solo en el ultimo dado a que es trabajo de varios, por supuesto unos mas que otros.

En lo que se refiere a la tasa de cobertura en educación media, el país tenía como línea base para 1993 el 42,93% cubierto, la situación actual es el 78,2% sin embargo no se ha logrado cumplir el objetivo dado a que la meta para 2015 es del 93%. Lo anterior son cifras provistas por las naciones unidas.

En cuanto a la brecha en la tasa de desempleo en 1996 era de 6,8%, pero no se debe olvidar que a partir del 2000 la tasa aumento llegando a dos dígitos y afectando entre otros a practicantes del Sena a quienes solo se les remuneraba el 75% del mínimo. En este sentido el objetivo plantea llegar en 2015 al 3% a lo cual para el año 2013 cerro en 5,3% dicha brecha. En lo dicho el país esta atrasado ya que el estado de avance tan solo es del 40% aproximadamente.

La tasa de mortalidad en menores de 1 año, el país se encuentra muy cerca de cumplirla de acuerdo al objetivo dado a que la meta a 2015 es de 16,68% y al año 2011 rondaba por el 17,8%. La reducción ha sido sustancial, pues en 1990 la tasa era del 37%.

La mortalidad materna, por otra parte, no ha sido una política muy relevante en ninguno de los anteriores gobiernos, dado que cualitativamente las personas perciben que cada vez son más las jóvenes menores de edad que conciben un bebé, y que la mayoría de ellas sufren casos de violación al interior de sus hogares todo ello evidenciando una deficiente política social. La meta dispuesta es a 2015, una muerte de 45 mujeres por cada 100000 niños nacidos vivos. Actualmente se encuentra en el 66 madres muertas.

De igual manera la tasa de mortalidad asociada a VIH/SIDA, y otras enfermedades producto de contagio, se ha incrementado, por un lado, producto del llamado chichungña, y por otro, una deficiente política social. Lo citado unido con el objetivo siete, el cual respecta a las demás infecciones, enfermedades desarrolladas, muestran una necesidad de nuevos centros hospitalarios que suplan las necesidades principalmente de las veredas.

Finalmente, un objetivo que, ha mostrado un gran avance es el ocho, cuya meta es tener un computador por cada hogar, a lo cual el ministerio de las comunicaciones, ha estimulado a través de la excepción de IVA a dichas máquinas, las alianzas con los diferentes operadores, y desarrolladores de aplicaciones como Facebook por medio de estrategias como internet.org, apuntan al logro del objetivo en el plazo planteado.

Respecto a los objetivos del milenio el análisis por el estudiante se hizo a través de la página de las Naciones Unidas para Colombia, exclusiva en evaluación de los objetivos del milenio.

El actual plan nacional de desarrollo esta en la mira de muchos, tanto expertos en el tema como amateurs, dado a la importancia que tiene, vista principalmente por la posible firma de la paz con la guerrilla de las FARC.

Según un artículo publicado por el diario El Espectador denominado “los micos del PND” sustentado en la revisión crítica de diez profesores de la Facultad de Economía de la Universidad Nacional se expresa en primera medida, el termino mico, denominado aquellas trabas, o anexos no informados a la opinión pública respecto a ciertos temas, con el objeto de que se aprueben y posteriormente salgan a la luz una vez dispuestos por decreto.

Uno de esos micos, es la medida como se aprueban los proyectos mineros en Colombia, sobre los cuales existe una centralización. Respecto a esto el documento manifiesta que antes del PND no se había tenido política de gobernabilidad las administraciones locales, puesto que las licencias de explotación los estudios de impacto ambiental, los impuestos y las regalías son potestad de la nación. Por esta manera, esta fuera de la democracia local existente el empleo, los mercados territoriales, los conflictos de tierra y la seguridad ciudadana.

En educación, se busca implementar un sistema nuevo llamado “crédito beca”, en el que si el estudiante fracasa y pierde la beca, se le cobrara el crédito, este método se ha aplicado previamente en países como Estados Unidos e Inglaterra y su resultado ha sido negativo. A lo anterior se le pueden sumar dos nuevos impuestos incluidos en el Plan, uno es la tasa de utilización de aguas, y el otro es el impuesto de valorización por vías nacionales, que pagarían los propietarios de

predios rurales que se beneficiarían por la obra pública (El Espectador 26 de Abril 2015 Los Micos del PND)

De acuerdo con Cesar Giraldo, quien cita que “ en el artículo 129 se deja explícito que los riesgos financieros derivados de las decisiones de los fondos privados de pensiones recaen en los trabajadores.

“Los fondos se cobran por derecha la administración de los recursos y no asumen contingencia alguna. En el mismo sentido, el artículo 130 señala que en el caso de las rentas vitalicias (la pensión final en los fondos), su ajuste por encima del salario mínimo nominal lo asume el Gobierno y no las aseguradoras como es su obligación” Agrega: “Estos artículos sobre seguridad social lo que buscan es salvar el negocio de los grupos financieros dueños de los fondos de pensiones y no reconocer el derecho de los trabajadores. Seguramente el texto se consultó con tales grupos y no con los trabajadores, hasta donde se tiene información”.

El PND no incluye una estrategia de política comercial y su enfoque es meramente interno, por lo que las estrategias transversales que se plantean no conllevan al desarrollo de los principales objetivos, paz, educación, equidad. Por otro lado Marco Missaglia también profesor de la Universidad Nacional argumenta que no se prevé una posible firma de la paz, dado a que no se ve reflejado en los proyectos e inversiones para lo cual se queda corto.

“la apertura es una elección estratégica del pasado y un plan de desarrollo no es un libro de historia. Al contrario, las estrategias internas que se plantean en el PND, en particular la que está enfocada sobre el desarrollo de la infraestructura y la individualización de los clústeres potencialmente mas

productivos en las distintas regiones del país, constituyen para decirlo así el conjunto de políticas que hubiera sido pertinente implementar antes de abrir la economía y firmar los TLC” concluye Marco Missaglia. Argumentando su fundamento en la reiteración de historia orientada a la apertura económica a la que claramente el país se encuentra desde los 90s

De acuerdo con el artículo, se expone que “es muy difícil criticar el diseño general del plan, porque ¿quién va a estar en contra de la paz, de la equidad o la educación? Y si bien compartimos en general estas ideas quisiéramos que fuera mas que un eslogan”(Francesco Bogliacino, pág. 1).

Para el logro de los objetivos del plan se plantean cinco estrategias transversales: Infraestructura y competitividad estratégicas, movilidad social, transformación del campo y crecimiento verde, consolidación del estado social de derecho y buen gobierno.

Actualmente el Plan nacional de desarrollo 2014 – 2018: “Todos por un Nuevo País”, ya paso por las plenarias del senado y de la Cámara de Representantes, con lo cual pasa a sanción presidencial.

A lo largo del presente ensayo se han identificado varias falencias y oportunidades en los diferentes planes de desarrollo presentados desde el gobierno de Cesar Gaviria hasta el actual en vía de aprobación. Entre las cuales se destaca, el avance de una u otra manera del país en cuanto a seguridad se refiere, sin

embargo frente a ello, en 24 años aproximadamente de implementación de planes se sigue teniendo resultados deficientes, y todo ello debido a los cambios de gobiernos que no se dirigen a un mismo fin. Frente a dicho paradigma, se recomienda hacer un Plan a un plazo mas largo, con, unos mejores asesores dado a que en reiteradas ocasiones se busca orientación externa como la provista por la OCDE, organismo que pretende implementar un estándar de reglas a los países que la integran o que quieren hacer parte como el caso de Colombia. Es de suponer que los países tienen, historia, sistemas de gobierno, economía y problemáticas diferentes, que no pueden ser mejoradas por medio de la implementación de políticas exitosas. Se recomienda la implementación de un plan nacional de desarrollo a 10 años, similar a los acuerdos generados por la Organización de las naciones Unidas para el cumplimiento de los objetivos del Milenio, los cuales a pesar de tener varios sin cumplir ni estar cerca de lograr el fin, se ha perseguido a través de las distintas administraciones.

Por otro lado se realiza una critica, orientada al estancamiento de temas como la salud, la cual no ha evidenciado mejora alguna, por el contrario, la saturación del sistema y los múltiples casos de corrupción, medicamentos negados por el POS, han aumentado.

De igual manera hay temas puntillosos, como los paros que han caracterizado el mandato del Presidente de la Republica Juan Manuel Santos, como lo es el paro de maestros, el paro agrario, el de transportadores entre otros, que perjudican en su mayoría a la población. Lo mas preocupante es que a pesar de la revolución del pueblo frente a temas prioritarios, la situación no cambia.



Como realizador del presente ensayo espero se continúe investigando los progresos que tenga el actual PND y futuros, evaluando desde un punto de vista crítico, a través de testimonios sin ir muy lejos del círculo social, el cual es la fuente de primera mano, de las problemáticas del país. De una u otra forma todos tienen familiares que han sufrido los escarnios de la mala administración del país, la improvisación, los diferentes robos públicos, y escándalos que día tras día asolan los medios de comunicación.

Finalizo con una cita celebre acorde a la actual situación que enfrenta el país y al futuro que se avecina: Cuando los justos gobiernan, el pueblo se alegra. Pero cuando los perversos están en el poder, el pueblo gime (Proverbios 29:2)

## REFERENCIAS

- Tangarife S., Arturo E., Compilador, Globalización en la Economía Colombiana.
- Gómez Buendía, Hernando, " ¿Para dónde va Colombia? , Compilación, TM Editores. Colciencias.
- Planeación Nacional. Plan de desarrollo 1990-1994, " La revolución pacífica".
- Planeación Nacional. Plan de desarrollo, "El Salto Social". 1994-1998.
- "Los pueblos indígenas de Colombia" 1997. Departamento Nacional de Planeación, TM editores.
- Rocha García, Ricardo. "La Economía Colombiana tras 25 años de narcotráfico", Siglo del Hombre Editores,2000.
- Portafolio, "Balance de un Cuatrienio, 1994-1998" julio 27 de 1998.
- El Colombiano. "Resumen 2.000", Medellín, diciembre 31 del 2.000.
- Arango Londoño, Gilberto. "Estructura económica de Colombiana", Novena edición, McGrawHill, 2.000.
- Portafolio, "Balance de un Cuatrienio", 11-17 de julio de 1994.
- Planeación Nacional, Plan de desarrollo "Cambio para construir la Paz", 1998-2000.
- Cámara de Comercio de Bogotá, "La apertura en Colombia ", agenda de un proceso, Compilación, 1993.
- Misas Arango, Gabriel, Editor. " Desarrollo económico y social en Colombia. Siglo XX", Universidad Nacional de Colombia, facultad de Ciencias Económicas, 2001.
- Martínez Ortiz, Astrid, Editora," Economía crimen y conflicto". Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Económicas, 2001.

- Arango, Luz Gabriela y López, Carmen Marina , Compiladoras. “ Globalización, apertura económica y relaciones industriales en América Latina.” Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Ciencias Humanas, 1999.
- Recuperado de [www.pnd.gov.co](http://www.pnd.gov.co)
- Recuperado de [www.colaboracion.dnp.gov.co](http://www.colaboracion.dnp.gov.co)
- Recuperado de [www.sinergia.dnp.gov.co](http://www.sinergia.dnp.gov.co)
- Recuperado de [www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)
- Recuperado de [www.sinergia.dnp.gov.co](http://www.sinergia.dnp.gov.co)
- Recuperado de [www.colaboracion.dnp.gov.co](http://www.colaboracion.dnp.gov.co)
- Recuperado de [www.co.undp.org](http://www.co.undp.org)