

**DISPUTA POR EL CONTROL DE TERRITORIOS ESTRATÉGICOS POR
PARTE DE GRUPOS ILEGALES EN BUENAVENTURA.**

**PRESENTADO POR
KAREN CECILIA BARRERA SOSA**



**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA.
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y
SEGURIDAD.
RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS.
BOGOTÁ D. C.
2015**

DISPUTA POR EL CONTROL DE TERRITORIOS ESTRATÉGICOS POR PARTE DE GRUPOS ILEGALES EN BUENAVENTURA.

Por Karen Cecilia Barrera Sosa.

*Que nadie se haga ilusiones de que la simple ausencia de guerra, aun siendo tan deseada, sea sinónimo de una paz verdadera. No hay verdadera paz sino viene acompañada de equidad, verdad, justicia, y solidaridad. **SS. Juan Pablo II***

El puerto de Buenaventura es un punto geoestratégico, al estar ubicado en un espacio medio entre el norte y el sur del continente, así mismo por su cercanía al Canal de Panamá que de igual manera le da mayor importancia a dicho puerto.

“A través de Buenaventura es posible conectarse con cerca de 300 puertos o lugares distintos en todo el mundo, una condición insuperable por los aeropuertos del país, en razón de su estratégica posición respecto a los circuitos del tráfico internacional de carga marítima.” (Cámara de Comercio de Buenaventura, s.f.)

A pesar de estas grandes ventajas, el conflicto que sostienen los grupos armados ilegales con la población civil y la fuerza pública, lo cual sumado a la corrupción y falta de gerencia de sus dirigentes políticos, no ha permitido el desarrollo del municipio y ha facilitado la vulneración sistemática de los derechos fundamentales de los pobladores.

Palabras Clave: Puerto, conflicto, grupos armados, afrocolombiano, corrupción, narcotráfico, Estado.

Es significativo tratar un tema tan álgido como el de Buenaventura, ya que no es desconocida la difícil situación por la que atraviesan los pobladores de este municipio.

De acuerdo a la información suministrada por la Cámara de Comercio de Buenaventura (s.f.),

Buenaventura juega un papel importante en la economía del país, posee una diversa y sólida estructura productiva que le permite tener una actividad en todos los sectores, especialmente en el industrial, agrícola y servicios. Buenaventura mueve el 53% de la carga de importación y exportación de Colombia.

Igualmente, es un lugar atractivo para la inversión extranjera, así lo confirma los numerosos proyectos de expansión portuaria conformados con capital de centenares de compañías nacionales con presencia en el exterior, entre las que se encuentran 19 de las más grandes empresas de Colombia. Inversionistas de Europa, Asia, Norte, Centro y Sur América han visto en esta región como la más prometedora del país.

Así las cosas, una publicación de Gerson Pérez (2007), se señala que

Buenaventura no sólo es uno de los puertos más importantes de Colombia, sino que además hace parte del Valle del Cauca, uno de los departamentos más prósperos junto con Antioquia y Cundinamarca. Sin embargo, y pese a estas características; está dentro de los municipios más pobres del país. El porcentaje de la

población con necesidades básicas insatisfechas en el municipio es tres veces el observado en Cali; así, presenta niveles de cobertura de los servicios básicos muy por debajo del promedio departamental, y bajas tasas de alfabetismo, comparables con las de Chocó más que con las del Valle del Cauca.

En un informe de Human Rights Watch (2014), la organización explica que debido a su posición estratégica como el principal puerto colombiano en el Pacífico, Buenaventura ha sido tradicionalmente un escenario de luchas entre bandas armadas ilegales, desde las guerrillas hasta narcotraficantes y grupos surgidos tras la desmovilización de bandas paramilitares a comienzos de la década pasada.

Una visión particular y conceptual de la situación permitirá obtener explicaciones sobre la disputa en el municipio y explicar esto cómo repercute en la violación de derechos humanos contra los habitantes de Buenaventura.

Buenaventura es un punto clave no sólo para exportar cocaína, sino para lavado de activos, es particularmente llamativa para los grupos armados debido a la ubicación estratégica de la ciudad por su salida al mar, y por su condición de punto de entrada de armas y salida de drogas por el Pacífico, desde y hacia Centroamérica y Asia.

Al hablar de grupo armado ilegal o de grupo armado organizado al margen de la ley, la Agencia Colombiana para la Reintegración (ACR), señala que

Se entiende por grupo armado organizado al margen de la ley aquel grupo de guerrilla o de autodefensas, o una parte significativa e integral de los mismos como bloques, frentes u otras modalidades de esas mismas organizaciones que, bajo la dirección de un mando responsable, ejerza sobre una parte del territorio un control tal que le permita realizar operaciones militares sostenidas y concertadas.

Así mismo, como se menciona en el estudio Entornos Complejos: Buenaventura, realizado por el NIR, la ANDI, la FIP (2011)

Las Águilas Negras y los Rastrojos (grupos armados ilegales) están disputándose el control territorial del Litoral de San Juan, donde también hay presencia del Frente 30, en la zona periférica, lo que constituye una amenaza para los habitantes. Se sabe que las acciones violentas por parte de los grupos armados en esta zona se han recrudecido debido a la importancia de la ubicación para el tráfico de armas, estupefacientes, abastecimiento y transporte de insumos. Es desde esta región desde donde se pueden exportar drogas fácilmente hacia Panamá y Centroamérica, y es un punto de llegada para las armas y el dinero. Dada la accesibilidad de sus ríos, le dan un estatus de corredor estratégico, para la movilización de estos insumos y de personal armado (p. 34)

Buenaventura ha cobrado gran valor para la industria ilegal, ha logrado convertirse en centro de producción y exportación de drogas, que en definitiva se ha convertido en el medio de financiación de los grupos armados ilegales como lo son las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia y las BACRIM (bandas criminales). Como se señala en el estudio Entornos Complejos: Buenaventura (2011, p. 6), las FARC tienen una fuerte influencia en gran parte del área rural de Buenaventura, mientras que bandas criminales como los Rastrojos actúan y tienen mayor presencia en el área urbana de este municipio.

En relación a esto, el informe del NIR, la ANDI, la FIP señala que

Las principales unidades de las FARC que operan en la zona son máquinas de hacer dinero a través del narcotráfico (...) mientras que los Rastrojos encabezados por uno de los hombres más buscados de Colombia, Luis Enrique Calle Serna, alias Comba, tienen poca presencia rural, a lo largo de vías fluviales claves y en áreas con acceso a cultivos de coca, son una organización más urbana que las FARC, a quienes les compran base de coca (p. 6).

La teoría histórico-hermenéutica es importante para el desarrollo del proyecto de investigación, ya que se puede hacer una interpretación de los motivos internos del comportamiento humano en el fenómeno mencionado con respecto a la violación de derechos humanos en Buenaventura.

Así mismo, la anomia es un concepto sociológico formulado por el teórico social francés Émile Durkheim, quien expresa que esta es la ausencia de normas en el individuo. En su obra *La División del Trabajo Social* (1893), Durkheim postuló que la anomia o anomía es el mal que sufre una sociedad a causa de la ausencia de reglas morales y jurídicas, ausencia que se debe al desequilibrio económico o al debilitamiento de sus instituciones, y que implica un bajo grado de integración. De esta forma, es fundamental bajo el entendimiento de la lógica y la acción de los integrantes de grupos armados ilegales en Buenaventura y sus aspiraciones criminales para alcanzar el control del territorio.

De igual manera, la teoría de la anomia aparece como la que mejor explica, desde el enfoque sociológico, la conducta criminal, aunque se le considere como parte de la "vieja criminología" puesto que constituye el punto de vista estructural-funcionalista en la criminología.

"Las teorías de la estructura social defectuosa consideran que la causa primaria o principal de la delincuencia es la inestabilidad de las estructuras e instituciones sociales, siendo el delito una consecuencia de la organización social" (Rodríguez, 2009).

Es así como, "El componente militar es muy importante para la recuperación de la seguridad, son preocupantes sus efectos, así como las reacciones de los grupos armados ilegales sobre la población civil." (Molinares & Reyes, 2012). Ésta afirmación nos confirma una vez más que si continua la ausencia de Estado y no hay fuerzas militares para defender

a la población civil, cualquier política que se quiera implantar no va a funcionar mientras no disminuyan los actos cometidos por los grupos armados; además, el autor afirma que en muchas ocasiones varias organizaciones no gubernamentales (ONG's) aportan para el cambio en estos municipios pero el Estado no se articula a sus proyectos, pues la población ha llegado a un segundo plano donde lo más importante para el gobierno, cuando interviene, es la lucha antidrogas y antisubversión, pues no es necesario continuar con la guerra, sino fortalecer la participación del Estado en municipios casi marginados por años.

Se dejó de tener en cuenta que Buenaventura es el puerto más importante del pacífico, el cuál traería muchos beneficios económicos y de relaciones con otros países, pero Molinares y Reyes (2012) afirman que lo ilegal reina en la ciudad donde el negocio está en manos de las FARC y los Rastrojos; entonces y en resumen, la idea de los grupos armados que se tomaron Buenaventura desde hace ya varios años atrás, es abastecerse con los recursos que allí han encontrado, no solo con droga sino con minería ilegal pero desgraciadamente atentando también, contra los que se interponen en sus objetivos.

En la investigación de Juan Manuel Riascos Rodgers (2012), se ofrece un panorama general del conflicto armado colombiano y se establecen las características del conflicto armado específicamente en Buenaventura; además se registran las acciones emprendidas por movimientos sociales organizados y entidades estatales, y las expectativas sobre el conflicto que poseen los líderes locales.

En esta misma investigación de Riascos (2012), se realiza una caracterización del conflicto armado en Buenaventura desde la perspectiva de algunos líderes comunitarios, que la hace importante, entre otras cosas, porque estas "voces comunitarias" pueden contribuir a la comprensión de un fenómeno tan complejo como lo es el enfrentamiento de las llamadas organizaciones terroristas con la población civil y con la fuerza pública; sumado a esto, existe una disputa por los territorios por parte de los grupos alzados en armas y una constante resistencia de la población afrocolombiana para proteger sus derechos fundamentales.

Otro elemento que identifica Riascos como fuente del conflicto es la falta de organización de la sociedad civil. "Buenaventura es una sociedad muy desorganizada, que no posee un verdadero esquema de gobernabilidad en el cual se ejecuten los planes. Buenaventura es una sociedad cómplice de la problemática" (Riascos, 2012)

Es así como Riascos (2012), señala que

Desde el punto de vista metodológico, el estudio de caso ha acudido a la revisión de fuentes secundarias, y de manera central a la producción de fuentes primarias por medio de entrevistas semiestructuradas, en las que se brindan testimonios de la dinámica del conflicto armado en Buenaventura (p. 3).

Así mismo, en el informe de Human Rights Watch (2014) se presenta al municipio de Buenaventura como el lugar de Colombia en el cual se

manifiesta con mayor intensidad el conflicto. HRW afirmó: “Podimos advertir barrios enteros bajo el dominio de poderosos grupos sucesores de paramilitares que restringen la circulación de los habitantes, reclutan a sus hijos, extorsionan a comerciantes y participan habitualmente en actos aberrantes de violencia”. (2014, p. 2)

A partir de la investigación, se establece que estos grupos descuartizan a sus víctimas y arrojan los restos humanos a la bahía o en los manglares que se extienden en sus orillas, o los entierran en fosas clandestinas, según han señalado residentes y funcionarios. En varios de los barrios, los residentes denuncian que existen “casas de pique”, donde los grupos desmiembran a sus víctimas.

“Las autoridades no han protegido a la población frente a los grupos sucesores de paramilitares, más preocupante aún, varios residentes señalaron haber visto a policías reuniéndose con grupos sucesores en sus barrios, lo que genera desconfianza en las autoridades” (HRW, 2014, p. 4)

Al respecto, el informe de HRW (2014), señala que

La crisis en Buenaventura presenta una serie de medidas básicas que el gobierno debería adoptar para detener los abusos contra la población de Buenaventura. Estas incluyen crear un equipo especial de fiscales dedicados a investigar desapariciones en la ciudad y asegurar que la policía mantenga una presencia

ininterrumpida en los barrios donde los grupos sucesores despliegan mayor actividad (p. 35).

Igualmente, en el estudio Entornos Complejos: Buenaventura, realizado por el NIR, la ANDI, la FIP (2011), se exalta la existencia de dos Buenaventuras: el puerto del siglo XXI, eficiente y rentable, y la ciudad en sí misma que se encuentra en una lamentable pobreza, con uno de los niveles más altos de desempleo en el país y una predominante cultura de la ilegalidad.

En relación a esto, el informe del NIR, la ANDI, la FIP (2011) señala que

La industria ilegal en Buenaventura es próspera, genera empleo y recursos para los grupos e individuos involucrados en ella. La más importante es el tráfico de drogas: las ganancias de la coca se están incrementando en la región, y Buenaventura ha pasado de ser un simple punto de partida para cargamentos de cocaína, a convertirse en un centro para cosechar, procesar y exportar drogas (p. 5).

Así mismo,

Buenaventura siempre será buscada como un trofeo para los narcotraficantes: mientras más containers pasen por el puerto, más oportunidades habrá para la circulación de cocaína. La pobreza en la ciudad la convierte en un caldo de cultivo para el

reclutamiento de actores ilegales, haciéndole difícil a la fuerza pública establecer otra cosa más que una apariencia de orden público. Y esos actores ilegales son aquellos que se dedicarán al negocio ilegal de las drogas como una opción de vida (p. 7).

Se puede deducir entonces, que la razón principal y causa de todas las problemáticas sociales y de orden público que se ve manifestado en Buenaventura es la ausencia de Estado y toda la estructura que esto conlleva, al no existir un sistema político administrativo eficaz que utilice los recursos económicos de forma real en la comunidad y no caiga en actos de corrupción; no existe desarrollo ni inversión, en especial en sectores de primer orden como la salud y la educación.

“Las teorías de la estructura social defectuosa consideran que la causa primaria o principal de la delincuencia es la inestabilidad de las estructuras e instituciones sociales, siendo el delito una consecuencia de la organización social” (Rodríguez, 2009).

El narcotráfico como fuente principal de trabajo en cualquiera de sus etapas, es el resultado de la ausencia de políticas agrarias que den facilidades, subsidios o al menos herramientas para que los pequeños agricultores no vean en los cultivos ilícitos una fuente de ingreso.

Según el proyecto de Molinares y Reyes (2012), se afirma que

Pronto empezaron a salir a la luz pública los escándalos por corrupción relacionados con el narcotráfico y protagonizados por funcionarios públicos. El que tuvo más notoriedad se destapó un año antes de que se recrudecieran las muertes violentas en el puerto. El 26 de octubre de 2006, en un consejo comunitario, el entonces presidente Álvaro Uribe le exigió al secretario de Gobierno de Buenaventura, Adolfo Chipantiza, que abandonara el lugar, y ordenó su captura. Lo acusó de haber intentado sobornar al comandante de la Brigada de Infantería de Marina 2, coronel Héctor Pachón, para que devolviera una carga de cocaína. Según el coronel, Chipantiza le pidió cambiar esa droga para "evitar un baño de sangre en Buenaventura por parte de los actores armados ilegales y los narcotraficantes". Sin embargo, las investigaciones judiciales no pudieron comprobarlo. Primero el Tribunal Superior de Buga condenó al ex funcionario a 64 meses de prisión por favorecimiento a tráfico de drogas y luego fue absuelto.

Otro caso es el del polémico ex senador Juan Carlos Martínez Sinisterra, capturado por parapolítica en abril del 2009 y quien, según múltiples denuncias, sigue influyendo sobre la administración de Buenaventura y sobre todas las decisiones políticas, incluso del departamento. Martínez fue acusado de tener vínculos con Wenceslao Caicedo Mosquera, W, quien fue extraditado a los Estados Unidos por narcotráfico, y también con Olmes Durán Ibargüen, conocido como el Señor del Puerto, preso en la cárcel de Cómbita. Éver Veloza, HH, ex jefe del Bloque Calima y Bananero de las AUC, lo mencionó también en sus

declaraciones ante Justicia y Paz, y afirmó que en las elecciones de 2006 había recibido apoyo del bloque Calima (p. 15)

Ante estos graves casos de corrupción, la comunidad es la que se ve más afectada, la falta de inversión social hace que los jóvenes del municipio entren casi sin excepción a la cadena del conflicto de uno u otro bando sin tener realmente una vinculación ideológica. Solo falta vivir en determinado barrio donde históricamente han estado asentados grupos vinculados a las FARC o a las autodefensas o simplemente bandas criminales.

Según una fuente del plan de consolidación (s.f.), "Un pela'ó que hoy es paramilitar, mañana puede ser guerrillero. Ellos no mantienen una figura ideológica, es una situación más de negocio. Yo creo que los mismos muchachos no ven que son utilizados en una estrategia de guerra".

En medio de este panorama se consolidan un gran número de grupos armados ilegales, siendo los principales y de más accionar violento. En el proyecto de Molinares y Reyes (2012), se habla de que

Las FARC, por medio del Comando Conjunto de Occidente al mando de Pablo Catatumbo y Pacho Chino, controlan el área rural de Buenaventura, donde utilizan los esteros de los ríos para sacar la droga. Los Rastrojos, por su parte, hacen más presencia en la zona urbana, y en su caso las fuentes insisten reiterativamente en que son los mismos paramilitares desmovilizados, porque operan de la misma forma (p. 14).

Se puede concluir que por un lado está la violencia de los grupos, pero también está la violencia institucionalizada, referente al olvido estatal evidente en los elevados niveles de pobreza de la ciudad, que hacen que el problema se perpetúe, eso se hizo público en el informe de HRW sobre Buenaventura y que la BBC publicó el año pasado teniendo como fuente principal a Monseñor Hernán Epalza Obispo de Buenaventura.

Mientras el Estado no garantice las necesidades básicas para empezar, y luego una calidad de vida decente y sostenible, los jóvenes seguirán ingresando a la cadena de violencia y avanzando hasta donde lo permita la esperanza de vida en este municipio, las grandes empresas y corporaciones nacionales e internacionales que se benefician económicamente del puerto deben contribuir al desarrollo de la región, el gobierno central debe intervenir las instituciones corruptas y generar un cambio y sobretodo credibilidad en los organismos del Estado, finalmente la sociedad civil nacional debe comprometerse con la región aportando soluciones sostenibles a todas las problemáticas.

El plan de consolidación de la política de seguridad democrática del gobierno de Uribe y el sector social del Plan Colombia, son intentos en parte exitosos de generar tejido social y por ende desarrollo económico en poblaciones donde la situación de orden público había generado crisis humanitarias de grandes envergaduras; sin embargo, mientras no exista continuidad en las políticas públicas de los gobiernos y en consecuencia se mantengan estos programas, la población se vera de nuevo afectada, olvidada por el Estado y por el resto de la sociedad y caerá de nuevo en

los vicios de antaño, caso de Buenaventura y el auge de las BACRIM y bandas criminales que hace 10 años no existían.

El nombre de la organización de delincuentes puede variar pero el alimento humano que hace que las filas siempre se mantengan llenas permanecerá y de esta forma, ni seguridad, ni estabilidad y por lógica ni desarrollo se verá en estas regiones y en particular en Buenaventura.

No se trata solamente de un incremento de pie de fuerza, ya que seguridad no es exceso de presencia militar sino ausencia de amenaza. Se trata de posicionar al municipio de Buenaventura en el lugar que le corresponde por ser éste uno de los lugares en Colombia que tiene el potencial de generar prosperidad y bienestar al país, por tener el puerto colombiano más importante en el pacífico; es así, como el gobierno debe prestar gran atención y darle un amparo a Buenaventura y su población, sin desconocer la grave situación interna en la que está envuelta.

BIBLIOGRAFÍA

- Agencia Colombiana para la Reintegración. (s.f.). *Glosario ACR*. Recuperado el 24 de agosto de 2015, de <http://www.reintegracion.gov.co/es/atencion/Paginas/glosario.aspx>
- Cámara de Comercio de Buenaventura. (s.f.). *Ventajas Competitivas*. Recuperado el 28 de agosto de 2015, de <http://www.ccbun.org/categorias/11/23/ventajas-competitivas>
- Clavel, M. (30 de mayo de 2009). *Criminología*. Recuperado el 1 de septiembre de 2015, de <http://mcrimescene.blogspot.com.co/2009/05/teoria-de-la-anomia.html>
- HRW. (2014). *La Crisis en Buenaventura: Desapariciones, desmembramientos y desplazamiento en el principal puerto de Colombia en el Pacífico*.
- Molinares, C. &. (2012). *Proyecto instituciones ad hoc para municipios en Colombia*. Recuperado el 26 de agosto de 2015, de <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/kolumbien/09889.pdf>
- NIR, A. y. (2011). *Entornos Complejos: Buenaventura*. Recuperado el 26 de agosto de 2015, de <http://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/52eac7346a293.pdf>
- Pérez, G. (octubre de 2007). *Banco de la República*. Recuperado el 6 de septiembre de 2015, de <http://www.banrep.gov.co/es/node/10334>
- Riascos, J. M. (2012). *Caracterización del Conflicto Armado Interno en el Municipio de Buenaventura desde la Perspectiva de Actores Locales*. Recuperado el 23 de agosto de 2015, de <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/3910/80111570-2012.pdf?sequence=1>