

ANALISIS DEL CONFLICTO INTERNO COLOMBIANO Y SU REPERCUSION EN EL
ECUADOR

FERNANDO VACA HUALPA
MARCELO JARIN BONILLA

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

PROGRAMA DE ADMINISTRACION DE LA SEGURIDAD
BOGOTA
NOVIEMBRE 20

RESUMEN

El presente trabajo de investigación tiene como objetivo fundamental determinar los efectos a la seguridad en los ámbitos de carácter social, humano y militar que el Conflicto Interno Colombiano ha generado en la frontera norte del Ecuador durante el período comprendido del 2006 al 2011 y que alcance tiene el Plan “ECUADOR”.

La importancia del presente ensayo radica en que permite visualizar en forma objetiva, como el conflicto interno colombiano ha generando consecuencias visibles en la frontera norte del Ecuador en donde se evidencia la presencia de las Fuerzas Militares y los Grupos Ilegales Armados de Colombia (GIAC) en las zonas fronterizas, realizando operaciones ofensivas poniendo en riesgo la paz, seguridad y desarrollo de estas poblaciones azotadas por la violencia.

El presente estudio investigativo permitirá identificar los problemas que el conflicto interno colombiano ha generado en Ecuador en los ámbitos social, humano y militar; y formular posibles estrategias que contribuyan o se relacionen con los ejes estratégicos del Plan Ecuador permitiendo dar solución a los diferentes problemas sociales.

La metodología empleada para el presente trabajo ha sido la reflexión crítica sobre el desarrollo del conflicto colombiano a lo largo de su historia, basado en escritos por varios autores y actividades evidenciadas por las Fuerzas Armadas de las dos naciones tanto de Colombia como Ecuador.

Palabras claves: conflicto interno, frontera, consecuencias, estrategias, Plan Ecuador, presencia Grupos Armados Ilegales, Fuerzas Militares.

INTRODUCCION

El conflicto colombiano ha generado mucha expectativa y ha ocasionado muchos problemas de seguridad y conflictos políticos no solo en Ecuador sino a nivel regional y mundial y que por su evolución en las ultimas épocas ha dejado profundas cicatrices en la vida de los pobladores de la región de la frontera norte del Ecuador sobre todo debido a las políticas derivadas del Plan Colombia.

Esta lucha contra el narcotráfico y contra los grupos armados ilegales de Colombia, ha obligado a que Ecuador tome medidas pertinentes con el fin de minimizar los efectos derivados de la lucha interna de Colombia mediante la aplicación del Plan Ecuador.

Hay que tener en cuenta que este conflicto se ha venido intensificando en estos últimos tiempos con el negocio del narcotráfico como medio de financiación para estos grupos armados ilegales, además del secuestro y la extorsión, esto ha obligado a que las fronteras sean utilizadas como corredores estratégicos de las guerrillas y del narcotráfico para sus fines ilícitos y por supuesto a que el problema ya no sea solo de un país sino de los países fronterizos con Ecuador.

Este conflicto ha ido cada vez mas ingresando al territorio ecuatoriano y esto lógicamente tiene una razón de ser que es el Plan Colombia, por lo cual ha obligado a sus actores a refugiarse en los territorios vecinos, lo cual ha repercutido en los aspectos sociales, humanos y militares.

ANÁLISIS DEL CONFLICTO INTERNO COLOMBIANO Y SUS REPERCUCIÓN EN EL ECUADOR

Colombia es una nación pluri-étnica, en la que convive una población heterogénea conformada por ciudadanos de razas mestiza, negra, blanca, e indígena. El territorio colombiano cubre una extensión aproximada de 1.141.748 Km² de superficie, en donde se destacan extensos bosques húmedos y tropicales, fértiles llanuras y escarpadas montañas que forman parte de las estribaciones andinas, en donde se originan mas de 300 ríos, algunos de los cuales son considerados entre los más caudalosos del planeta.

Colombia es el más septentrional de los países de Sur de América, se halla ubicado en una de las zonas donde se alberga los recursos más valiosos para la humanidad como son la diversidad de productos vegetales y animales, los hidrocarburos y minerales de gran valor.

Se debe considerar los factores de la creciente demanda de sustancias psico-trópicas por parte de los países desarrollados, falta de estrategias gubernamentales para fortalecer la producción y la industria y los constantes enfrentamientos entre liberales y conservadores gestaron las bases del movimiento armado en Colombia.

En Colombia el conflicto armado se ha caracterizado por ser dinámico permitiendo con ello que durante su proceso histórico haya sufrido fases y transformaciones complejas llevándolo a pasar por un enfrentamiento matizado por el predominio del esquema de guerra de guerrillas basado en la ideología izquierdista.

En el libro Sociología de la Guerra dos Mundos en Conflicto, nos indica lo siguiente:

Por analogía decimos que la guerrilla actúa en combate como la PULGA y su enemigo militar tiene las desventajas del perro: demasiado que defender, un enemigo excesivamente pequeño, ágil, con el don de la ubicuidad y la oblicuidad y que no se deja capturar. Si la Guerra se prolonga, el perro cede al agotamiento y a la anemia, sin antes que sus dientes den con nada o sus patas logren algo eficaz al espulgarse. (p. 70)

En el conflicto interno colombiano se identifican los siguientes actores: por el lado de la guerrilla existen las FARC y el ELN, cuyas raíces son los movimientos agrarios y la guerra fría respectivamente. Del otro lado, existieron los grupos de autodefensa, quienes

irrumpieron en el panorama nacional como actor armado que encaro la lucha antsubversiva que las Fuerzas Militares no podían solucionar, empleando en su acción una estrategia paramilitar denominada “autodefensas campesinas”, al momento las Autodefensas Unidas de Colombia fueron las precursoras de las designadas Bandas Criminales (BACRIM) y finalmente en medio del fuego cruzado se encuentra la población colombiana, quienes en muchas ocasiones son las víctimas que sufren los embates de los enfrentamientos armados.

El movimiento guerrillero tiene sus raíces en los antagonismos tradicionales del campo y de la política en la sociedad colombiana, alimentados en parte por la retórica ideológica de la confrontación capitalista-comunista, lo que ha motivado el desarrollo de luchas para extender su presencia o fortalecer su influencia en el territorio nacional, empleando para el efecto métodos y procedimientos ilegales que han motivado el repudio de la opinión pública internacional.

Como consecuencia de la falta de apoyo de la población y la creciente presión que ejercen las Fuerzas Militares de Colombia, los grupos armados se han visto en la necesidad de emplear una estrategia la que en forma voluntaria y sin intermediación alguna esta destinada a dar una solución concertada y pacífica al conflicto, siendo un elemento fundamental en este proceso el aporte dinámico de la sociedad colombiana para el desarrollo de ideas y propuestas con el fin de adelantar el proceso y garantizar la continuidad del consenso en el sentido de que se requiere un acuerdo negociado, con la participación de la comunidad internacional.

El gobierno del presidente de la Republica de Colombia Manuel Santos se esta caracterizando para lograr acercamientos y acuerdos con los actores del conflicto, apoyado en las facultades que le otorga el mandamiento de la ley; en las cuales las FARC como el ELN se encuentran en el proceso a someterse a las condiciones formuladas por el gobierno a diálogo como la vía mas efectiva para alcanzar la paz, con la colaboración de los diferentes países y organismos internacionales.

1. Factores que inciden en el conflicto colombiano.

1.1 Factor Político

Colombia es un país que se ha caracterizado por la imposición de la violencia para dar solución a los conflictos, a esto se agrega la constante violación de los derechos humanos por parte de los grupos armados y la ausencia de condiciones básicas para el ejercicio de los derechos fundamentales de la población.

La justicia no ha cumplido con su deber de controlar la violencia inherente al ser humano, ni de consolidar las condiciones básicas de convivencia; actúa como instrumento de dominación y exclusión social beneficiando el accionar de grupos vinculados con el narcotráfico y la subversión quienes permanecen inmunes a la ley.

El problema interno colombiano es tan complejo que su tesis de regionalización del conflicto es una de las razones para el abandono de las áreas fronterizas por parte de los programas de gobierno, siendo esto explotado por la subversión y narcoguerrilla quien ha movilizándose a la población en contra del gobierno, creando difíciles situaciones de alteración al orden público y cometiendo acciones de violencia que afectan a los países vecinos.

Los desplazados en Colombia constituyen uno de los problemas más graves, pues la migración de ciudadanos y campesinos que habitan en los sectores fronterizos, dificultando al gobierno, el atender la demanda adicional de servicios públicos creando una atmósfera de insatisfacción en la población concomitante con una serie de conflictos internos y de corrupción en todos los estamentos del estado.

El gobierno actual goza de la confianza y respaldo de un alto porcentaje de la población, debido en gran medida a su decisión política de acabar con el conflicto interno mediante el empleo de las fuerzas armadas, sin embargo se muestra accesible a una posible solución mediante el desarrollo de diálogos que permitan alcanzar la paz con la participación de varios países.

1.2 Factor Económico

La red vial existente en el país, le permite desarrollar la actividad productiva y económica sin embargo esta se verá reducida por la frecuente intervención de los grupos guerrilleros, especialmente en el sur y sur-oriente del territorio nacional.

Las líneas de comunicaciones marítimas y fluviales que son numerosas y abarcan dos litorales separados geográficamente, si bien le dan elasticidad para el desarrollo de la actividad económica, difícilmente pueden ser explotadas plenamente por la falta de medios adecuados para tal propósito.

La considerable cantidad de suelo destinado a los cultivos ilícitos está siendo sometido a procesos de fumigación, afectando con ello el desarrollo y producción agrícola a la vez que ocasiona el desplazamiento de campesinos hacia otros sectores del país e inclusive hacia los países vecinos.

La riqueza del suelo y subsuelo colombiano constituye un sustento firme para el futuro desarrollo industrial y económico del país, pudiendo incidir en la visión geopolítica actual respecto a los países vecinos.

La industria militar se desarrolla cada vez más y ésta permite abastecer logísticamente a las Fuerzas Militares, permitiéndole estar en capacidad de hacer frente a las principales amenazas que afectan a la seguridad del país como son la subversión y el narcotráfico.

1.3 Factor Psicosocial

El desplazamiento de habitantes por efecto de la guerra interna ha dejado grandes zonas despobladas, facilitando el control de estos sectores a la subversión y a grupos económicos que tratan de monopolizar y sacar ventajas económicas; lo que ha incidido por un lado en el incremento de desempleo y hacinamiento en las grandes ciudades, y por otro lado en el incremento en el número de efectivos de los grupos armados.

El alto grado de desigualdad entre los diferentes estratos sociales, ahondado más por la pobreza generalizada, por la mala distribución de ingresos y la falta de empleo, ha provocado que en los sectores de bajos recursos se disponga del contingente necesario para incrementar y fortalecer a los grupos armados ilegales.

El alto costo de la educación privada, la inmigración del campo a las ciudades a causa de la violencia ha generado una demanda de cupos en las instituciones educativas públicas

que no han sido debidamente atendidas, lo cual constituye uno de los factores determinantes que propicia que un elevado número de jóvenes tienda a participar en actividades ilegales o a vincularse con la subversión urbana o rural.

1.4 Factor Militar

El conflicto colombiano se remonta a las luchas partidistas, lo que generó el nacimiento y evolución de los principales actores que actúan al margen de la ley, quienes han encontrado en las zonas limítrofes el lugar ideal para eludir las acciones de la fuerza pública y encontrar en los países vecinos el medio más apropiado para obtener abastecimientos logísticos.

El gobierno colombiano mediante la Política Integral de Seguridad y Defensa para la prosperidad, viene haciendo todos los esfuerzos para garantizar la seguridad ciudadana, neutralizando el accionar de los grupos armados mediante el eficiente empleo de las Fuerzas Militares de Colombia.

Colombia a través de la aplicación del Plan Colombia y contando para el efecto con el apoyo económico y militar de los Estados Unidos combate eficientemente la producción de droga, sin admitir que para el efecto necesita enfrentar a los grupos armados cuyo accionar se sustenta en su producción y comercialización.

El Plan Patriota, fue definido como parte de la Política de Defensa y Seguridad democrática el que se viene ejecutando desde el 02 de septiembre del 2002, siendo un plan netamente operativo que junto con otros planes busca controlar y desintegrar a los grupos armados de Colombia.

En la revista EJÉRCITO, el Comandante del Ejército Nacional manifestó lo siguiente:

De ahí que después de haber desarrollado a cabalidad la estrategia plasmada en los llamados “Plan Patriota” y “Consolidación” se creó el Comité de Revisión Estratégica e Innovación, que es capaz de diseñar los fundamentos e insumos de un nuevo Plan, el cual se denomina Espada de Honor. (p. 3).

Al materializarse el Plan “Espada de Honor”, se realizaron varias operaciones militares que fueron un éxito por parte de las Fuerzas militares de Colombia como la Operación Faraón, Quirón, Armagedón y otras.

Por efecto de las operaciones militares colombianas, las Fuerzas Armadas del Ecuador han aumentado sus patrullajes en la frontera norte, empleando personal especializado en la lucha antiguerrilla, esto obedece a la acción desplegada por los grupos armados que operan en el límite fronterizo.

En retaliación a las actividades de control fronterizo o reacción legítima por las acciones desarrolladas por las fuerzas armadas en procura del cumplimiento de su misión, esta institución ha sido objeto de atentados perpetrados por los actores del conflicto.

El tráfico ilícito de armas, constituye el medio por el cual se valen los grupos subversivos y las bandas criminales para llevar a cabo sus actividades violentas vinculadas con la delincuencia y el terrorismo lo que requiere una respuesta militar coordinada para neutralizarla mencionada amenaza.

La permanente violación de la soberanía territorial por parte de los actores del conflicto, ha generado la preocupación de las autoridades de los países vecinos que reclaman mayor presencia de la Fuerza Pública colombiana en las fronteras para hacer un control más efectivo en las zonas de frontera.

2. Que son las Amenazas

En la segunda mitad del siglo anterior e inicios de este, las amenazas y riesgos que se ciernen sobre la humanidad son diversas: la pobreza, las guerras étnicas, religiosas y de territorio, el narcotráfico, el contrabando de armas, el crimen y delincuencia organizada, por citar a las más notorias, están llevando a los Estados a enfrentarlas a través de una serie de políticas, a fin de aminorar o evitar las consecuencias negativas que estas amenazas conllevan. En la región fronteriza del Ecuador, estos peligros están muy latentes, repercutiendo negativamente, ya que conducen a las naciones a gastar una gran cantidad de recursos a fin de lograr un clima seguro para el desarrollo social y económico.

Sin restar importancia a las amenazas citadas anteriormente, se considera que el narcotráfico y sus derivaciones son el principal aspecto que en la actualidad está causando un clima adverso para la vida y convivencia de los países de la región: Venezuela, Colombia, Perú, Bolivia, Brasil y Ecuador, son víctimas de ese flagelo llamado “narcotráfico”, pues está ocasionando problemas en los diferentes ámbitos.

La estrecha relación entre las organizaciones internacionales del narcotráfico y los grupos subversivos, han dado como resultado la conformación y apareamiento de la narcoguerrilla, y como es de esperarse, de esta fusión (narcotráfico – guerrilla), aparece la violencia generalizada y corrupción. Por estas circunstancias y considerando el peligro global que representa el narcotráfico, es importante que los países de la región y sus Instituciones se den cuenta sobre la gravedad del problema y las consecuencias al no enfrenarlo con todo su poder nacional, dado que muchos sectores y personas creen que únicamente este es un asunto de responsabilidad exclusiva de la Fuerza Pública o las FF.AA, ya que esta amenaza o flagelo de la humanidad, hay que enfrentarla desde las cuatro expresiones del poder: política, económica, sicosocial y militar, ya que no es posible combatirlo con armas únicamente.

Los países involucrados, unos como cultivadores de hoja de coca, en el caso de Perú y Bolivia; otros utilizados en territorio de tránsito como Ecuador, Brasil y Venezuela; Colombia como país cultivador y procesador, y finalmente EE.UU y países de Europa y Asia, como principales consumidores de droga.

De acuerdo al libro Blanco de la Política de la Defensa Nacional del Ecuador, indica:

En la actualidad, las amenazas a la seguridad más significativas son aquellas que se derivan del riesgo de extensión de situaciones de violencia más allá de las fronteras, con acciones de fuerza, provenientes de grupos ilegales armados y, con diverso grado de incidencia, el narcotráfico, el tráfico ilícito de armas, el crimen organizado transnacional y el terrorismo. (p. 90)

Por lo que se podría decir que las amenazas son aquellas que tratan de causar cualquier tipo de daño hacia las personas o los bienes y servicios, sin embargo cada país tiene que analizar cuáles son sus amenazas y tomar las acciones correspondientes para evitar su protagonismo y evitar consecuencias posteriores y evitar la securitización de cada tema.

REPERCUCIONES DEL CONFLICTO INTERNO COLOMBIANO EN LA PROVINCIA DE SUCUMBÍOS

1. Análisis del problema migratorio

Se debe considerar que la situación que vive la población colombiana radicada en el Ecuador, es permitir ver el nivel de conflictividad que vive el pueblo colombiano, y sus repercusiones en los países vecinos.

La región fronteriza entre Colombia y Ecuador se ha visto afectada por el conflicto armado, lo cual ha traído graves consecuencias en términos de migraciones e irrespeto a los derechos humanos.

En el sector fronterizo se evidencia un aumento en el nivel de corrupción tanto al interior del contexto político como en el administrativo; es notorio el olvido y abandono por parte de las instituciones del estado hacia el sector fronterizo el que se manifiesta en la escasa o limitada inversión en obras de beneficio público incrementando con ello la crisis social, política, cultural y económica que deben afrontar los dos países.

En los últimos años, el conflicto colombiano ha tomado mayor fuerza en los sectores fronterizos, notándose con mayor intensidad la incursión de los grupos armados tanto en los municipios como veredas del lado colombiano así como en sectores aislados del territorio ecuatoriano.

Las operaciones militares realizadas por las Fuerzas Militares de Colombia, orientadas a destruir y neutralizar la capacidad operacional de los grupos armados ilegales, ha repercutido en la seguridad de las poblaciones ecuatorianas desplegada a lo largo de la frontera, debido al masivo desplazamiento de ciudadanos colombianos entre los que se encuentran elementos vinculados con el narcotráfico, la guerrilla colombiana y la delincuencia.

Desde la implementación del Plan Colombia y la agudización del conflicto armado colombiano se han incrementado el número de solicitudes de refugio por parte de los ciudadanos colombianos para legalizar su permanencia en el Ecuador.

En la página web del Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador expresa que en el año 2008 se registraron 65.448, en el año 2009 se registraron 30404, en el año 2010 se registraron 23905, en el año 2011 se registraron 13232 y en el año 2012 se registraron 9440, lo que demuestra un total de 54782 refugiados reconocidos hasta el 30 de septiembre de 2012, a esta cantidad de solicitudes se debe agregar que aproximadamente unas 250.000 personas que no han legalizado su permanencia en el país, motivado por el miedo o la ignorancia.

Causas:

- La gran mayoría de las familias que han solicitado la categoría de refugiados, han perdido sus fincas y sembríos ya sea porque no pueden retornar a su lugar de origen pues su vida corre peligro, o porque son personas y familias que perdieron sus medios de subsistencia por las fumigaciones.
- La falta de apoyo de los organismos gubernamentales quienes por temor a las acciones emprendidas por la guerrilla y las BACRIM, han sumido a la región en un total abandono, afectando con ella la capacidad de producción y desarrollo situación que agudiza los niveles de pobreza entre la población.
- El alto nivel de inseguridad generado por los frecuentes enfrentamientos entre los actores del conflicto, quienes por medio de la intimidación, procuran mantener el control de la región con la finalidad de ejercer con libertad sus actividades ilícitas.

Consecuencias:

- Violación sistematizada de los derechos humanos por parte de los grupos armados ilegales, situación que legitima la necesidad de brindar seguridad a los pobladores mediante el aumento de las fuerzas militares en diversos sectores de la frontera común Colombo-Ecuatoriana.
- Las fumigaciones afectan a la salud de los pobladores. El uso de herbicidas causo graves e innecesarios problemas de salud a personas y animales, contamina el

suelo, el aire, el agua y los alimentos, y destruye cultivos propios de las culturas, a los animales de crías, y a los peces. Los cuales constituyen la supervivencia de las comunidades campesinas e indígenas.

- El desplazamiento forzoso de colombianos que a diario llegan a Ecuador solicitando refugio, aumentan los problemas de carácter social, económico y de seguridad que deben enfrentar las poblaciones fronterizas.
- Los frecuentes operativos militares desarrollados por las Fuerzas Armadas Colombianas en sectores próximos a la frontera común, ha motivado que elementos vinculados con los grupos subversivos y el narcotráfico ingresen en sectores desprotegidos del territorio ecuatoriano en donde han hallado las condiciones favorables para continuar desarrollando sus actividades ilegales.

2. Análisis de efectos en la salud de la población ecuatoriana.

En noviembre del 2003, el Dr. Adolfo Maldonado, Médico tropicalista miembro de Acción Ecológica, integrante del Comité Interinstitucional contra las Fumigaciones (CIF), designado como perito por la Defensoría del Pueblo de Ecuador dentro del expediente investigativo No 9067-DAP-200, instaurado para determinar los impactos en el Ecuador, de las fumigaciones realizadas en la zona de la frontera norte dentro del Plan Colombia, el mismo presentó un informe de los daños genéticos causados.

En este estudio se establece la relación de las fumigaciones aéreas del Plan Colombia, con daños en el material genético. Se analizaron 47 mujeres, 22 en la línea de frontera, tanto de Ecuador como de Colombia, que fueron expuestas por las fumigaciones aéreas del plan Colombia a la mezcla del glifosato con POEA + Cosmoflux 411F., a esta mezcla la empresa fabricante MONSANTO, le denomina Roundup. El 100% de mujeres, además de los síntomas de intoxicación presentaron daños genéticos en un tercio de las células sanguíneas. Frente a ellas, el grupo control de 25 mujeres a más de 80 km. de la zona fumigada, presentaron células con escaso daño genético, la mayoría de las células están en buenas condiciones.

3. Análisis de los efectos en la producción y economía de la región fronteriza

Al momento en la provincia de Sucumbíos existe un gran índice de inseguridad que obedece al incremento de la violencia como resultado del conflicto colombiano que ha incidido en el Ecuador debido a la constante presencia de personas colombianas en diferentes condiciones, sean estas refugiados, desplazados colombianos por la presión de fuerzas legales e ilegales de Colombia, enfrentamientos entre los GIAC y el Ejército de Colombia y Ecuador, actos de violencia cometidos por colombianos contra ecuatorianos y viceversa y desapariciones de ciudadanos por fuerzas militares de Colombia, la falta de atención de los gobiernos seccional y central, acciones que han causado inestabilidad, reducción de fuentes de trabajo, radicación de la falta de servicios básicos.

El ciclo de fumigaciones colombianas obligó a los pobladores del sector fronterizo a suspender la siembra de productos como yuca, plátano, arroz, y maíz, y otros efectos negativos, que se comprimen en la reducción de la producción y de la economía de la provincia, pese a ser una de las principales provincias productoras de petróleo.

En síntesis, debido a la inseguridad existente en la provincia de Sucumbios el desarrollo de la misma se ve reducido, generando actos ilícitos de toda índole que la Fuerza Pública trata en lo posible de contrarrestarla.

4. Análisis de los Efectos en la Ecología.

Mientras se intensificaban las fumigaciones indiscriminadas provocando pérdidas de toda clase de cultivos, dañando el medio ambiente y causando perjuicios a la salud de los pobladores de la provincia de Sucumbíos, el negocio de las drogas ha experimentado su mayor crecimiento.

Además se ha demostrado históricamente que la destrucción de sembríos de coca mediante fumigaciones provoca no la eliminación, sino el traslado de los cultivos de una zona a otra. Fue así como hace más de dos décadas los cultivos de coca llegaron a instalarse en Colombia y paulatinamente al Ecuador, que en el momento actual ya no es un país de tránsito, posiblemente poco a poco se va convirtiendo en país productor.

5. Violación de la Soberanía Nacional

5.1 Presencia de grupos armados ilegales de Colombia en territorio ecuatoriano.

La presencia de los Grupos Ilegales Armados de Colombia (GIAC) Las fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN) en territorio ecuatoriano, es otro de los problemas serios que afronta el país, frente a la provincia de Sucumbíos operan el frente 32 y 48 de las FARC y las BACRIM.

La presencia de estos dos frentes de las FARC Y las BACRIM, tienen mucha incidencia en las poblaciones de Colombia y Ecuador, de allí que la presencia de estos GIAC trae repercusiones negativas a la provincia de Sucumbíos con el incremento del narcotráfico, el contrabando de precursores químicos, el incremento de plantaciones de coca, incremento de laboratorios de procesamiento de la coca, cristalizadores, invernaderos, el abandono de la agricultura tradicional, incremento del contrabando de armas, munición y explosivos, entre otras actividades ilícitas que agudizan aún más la deplorable situación política, económica y social de este sector, creando un ambiente de inseguridad e impidiendo el desarrollo de la provincia.

La presencia de estos grupos armados también ha generado la migración masiva de ciudadanos colombianos hacia el Ecuador, por temor a los enfrentamientos armados entre estos grupos con la Fuerza Pública de Colombia, conllevando con esto problemas de toda índole para la Sucumbíos y el país en general.

En la parte militar, la presencia de estos grupos armados ha obligado al alto mando militar del Ecuador a movilizar un importante contingente para reforzar las actividades de control en la frontera e impedir la proliferación de estas acciones que ponen en riesgo la soberanía del país y el normal desarrollo político militar.

5.2 Presencia de Fuerzas Militares de Colombia en territorio ecuatoriano.

La sinergia del conflicto colombiano, obligó al ex Presidente Uribe, y la continuación con el Presidente Santos a adoptar estrategias de carácter político-militar para enfrentar

las amenazas y derrotar militarmente a los grupos alzados en armas, una de estas estrategias y quizá la más importante es la adopción de la “Política Integral de Defensa y Seguridad para la Prosperidad - PISDP”, cuyos objetivos estratégicos y específicos son:

- Desarticular los GAMIL y crear condiciones suficientes de seguridad para la consolidación
- Crear condiciones de seguridad para la convivencia ciudadana
- Llevar un mínimo histórico la producción nacional de narcóticos
- Avanzar un sistema de capacidades disuasivas creíble, integrado e interoperable.
- Fortalecer la institucionalidad y el bienestar del sector seguridad y defensa nacional
- Contribuir a la atención oportuna de desastres naturales y catástrofes.

La estrategia militar, del plan de defensa y seguridad se enmarca en los siguientes planes: Plan Colombia, Plan Patriota, Plan Cóndor, Plan Consolidación, Plan Espada de Honor y otros.

Bajo el gobierno del Presidente Santos se han intensificado las acciones del ejército colombiano contra las FARC en el marco de la “Política Integral De Defensa Y Seguridad Para La Prosperidad - PISDP”, lo que ha permitido dar grandes golpes, desarticulaciones y operaciones favorables a las Fuerzas Militares de Colombia en contra de los grupos armados al margen de la ley.

El Ecuador se ha ido involucrando también en el conflicto del país vecino y cuenta ahora con miles de soldados en la frontera, lo que ha generado una enorme tensión entre la población fronteriza. Esta enorme presencia militar hace temer a las autoridades locales que las consecuencias negativas de la aplicación y continuación del componente militar del Plan Colombia, esta presencia militar también ha obligado a que los campesinos colombianos abandonen sus tierras por temor a las acciones bélicas y se han visto obligados a emigrar al Ecuador y dentro de este a la provincia de

Sucumbíos, conllevando con esto las serie de problemas políticos, psicosociales y militares.

El Ecuador, en los años anteriores ha sufrido una serie de violaciones a la Soberanía Nacional, por parte de las Fuerzas Armadas de Colombia, en el sector colindante con la provincia de Sucumbíos, las cuales han sido reclamados por la parte diplomática de nuestro país y que origino la ruptura de las relaciones diplomáticas, actualmente los dos países se encuentran reanudados sus relaciones.

5.3 Tráfico Ilegal

La extensa zona fronteriza que comparten Ecuador y Colombia, en su mayoría selvática e inhóspita, y la falta de la presencia del estado, hacen que los habitantes de las provincias ecuatorianas de esa región sufran, hoy más que nunca, las consecuencias del conflicto armado y el narcotráfico del vecino país. Quizá la más afectada es la provincia de Sucumbíos, a la que agobian algo así como varios riesgos, que crean un ambiente de tensión, inseguridad y miedo, según lo demuestran la versión de autoridades y pobladores de los sectores urbanos y rurales.

Estos factores de riesgo son: la continua llegada de desplazados colombianos que huyen del conflicto; la infiltración e influencia de insurgentes; trata de blancas, especialmente de menores; tráfico de armas, municiones y equipo militar para los rebeldes; tráfico de droga; contrabando de combustibles; fuga de alimentos que, en su mayoría abastecen a los grupos irregulares; sicariato; fumigaciones colombianas y la extraña desaparición de personas, algunas de las cuales son secuestradas y otras ejecutadas y sepultadas en sitios inhóspitos.

El Ecuador siempre fue considerado como un país de tránsito, en torno a la compleja problemática de las drogas, y bajo estas consideraciones el Estado estableció criterios y políticas públicas de limitada eficiencia, aún frente a la reducida importancia del tráfico y consumo de drogas y de delitos asociados, que se observaba en el pasado.

Sin embargo, en los últimos años las condiciones se han modificado y de ser un país de tránsito, hoy se evidencian los embates de este problema de manera mucho más directa,

sea con presencia de campos de producción, generación y tráfico de sustancias químicas controladas, lavado de activos, así como incremento en el consumo.

El Ecuador continúa siendo utilizado por las organizaciones transnacionales del narcotráfico como ruta de tránsito y plataforma de envío de la droga a través de rutas terrestres y en especial rutas marítimas, con destino a los mercados de consumo en EE.UU. y Europa. Parte de la población fronteriza se ha visto obligada a inmiscuirse en actividades de narcotráfico, por la presión que ejercen los GIAC y extranjeros que lideran redes de narcotráfico, además la extensa zona fronteriza ha sido aprovechada por los narcotraficantes para cometer sus actividades ilícitas, siendo el tráfico de éter el precursor de mayor demanda por su fácil obtención.

Debido a la extensa frontera de la provincia de Sucumbíos con Colombia (680 Km), existen un sinnúmero de pasos clandestinos ilegales desde Ecuador a Colombia, los mismos que facilitan esta actividad ilícita y que hasta cierto punto es imposible el control por parte de la fuerza pública, lo que permite que más ciudadanos se vean inmiscuidos en estas actividades que están al margen de la ley.

5.4 Tráfico de Armas, Munición, Explosivos

Otra de las actividades delictivas que acarrea la problemática interna colombiana y que repercute en Ecuador es el incremento del tráfico de armas, munición, explosivos, productos básicos de primera necesidad, precursores químicos para el refinamiento de la droga, combustibles, vestuario y equipo militar, entre otros productos, que van destinadas hacia los GIAC que operan en la frontera sur de Colombia, debido a la pobreza imperante en la zona, los pobladores se ven abocados a realizar este tipo de actividades ilícitas que les proporcionan buenos réditos económicos que les permite cubrir sus necesidades básicas, además porque el mismo sector geográfico se presta para esta actividad ya que existe 360 Km de frontera que colinda Putumayo con la provincia de Sucumbíos y que tienen un sinnúmero de pasos clandestinos que para la Fuerza Pública es insuficiente tornándose dificultoso el control.

POLÍTICA DE SEGURIDAD ECUATORIANA Y PLAN ECUADOR

El Ecuador ha sufrido un progresivo deterioro en aspectos de seguridad, condiciones sociales y económicas especialmente en la Frontera Norte. A esta situación han contribuido varios factores ligados al conflicto interno colombiano, frente al cual el Ecuador ha adoptado una aptitud solidaria con el pueblo colombiano.

El aumento de la inseguridad en la región fronteriza está directamente vinculado a una serie de elementos ocasionados de la propia dinámica del conflicto debiéndose destacar los siguientes elementos:

- El riesgo de que grupos y organizaciones vinculadas con actividades ilegales penetren en territorio ecuatoriano, ocasionando daños a personas y bienes públicos y privados, realicen acciones contra la estabilidad y seguridad de las zonas fronterizas colombo-ecuatoriana y constituyan un elemento distorsionador en las relaciones bilaterales.
- El incremento constante del número de desplazados desde Colombia hacia los sectores fronterizos e interior del país, con los consiguientes problemas de orden humanitario, como es el limitado acceso a servicios de salud, educación, alimentación y protección.
- El incremento del flujo indiscriminado de personas y el crecimiento de la pobreza en las zonas fronterizas, ha generado nuevas formas de violencia y criminalidad en el Ecuador.
- Los impactos nocivos sobre la salud de la población, la producción agrícola y el medio ambiente, por efecto de las fumigaciones aéreas mediante la aspersión de glifosato.

El Plan Ecuador fue creado para dar una especial importancia a los contenidos de sostenibilidad ambiental y a las necesidades y problemas específicos de las poblaciones y los pueblos indígenas y afro ecuatorianos asentados en las provincias fronterizas.

El Ecuador se ha comprometido a fortalecer los espacios de coordinación interinstitucional para optimizar los recursos públicos que se invierten en las provincias del norte, impulsando proyectos y estimulando la cooperación técnica y financiera internacional para afianzar una propuesta de seguridad basada en el desarrollo y una cultura de la paz, permitiendo hacer frente, a bajo costo y de manera idónea, a todos los desafíos que generan los problemas de violencia y criminalidad.

1. Objetivos del Plan Ecuador

El objetivo fundamental del mencionado Plan es: “impulsar en la frontera norte un proceso de paz, desarrollo y seguridad integral, centrado en el ser humano, como una política de Estado, sustentada en la cultura de paz, fortalecimiento de la seguridad humana y mejoramiento de la calidad de vida.” (Plan Ecuador 2002. p. 9)

Los objetivos específicos son:

- “Fortalecer la participación ciudadana para establecer la convivencia pacífica de la población asentada en la zona de frontera, generando redes de comunicación que afirmen la presencia estatal y el tejido social y que faciliten la prevención y resolución de conflictos de manera armónica, dentro del respeto total de los Derechos Humanos.
- Establecer una plataforma de acción integral para la frontera norte, por medio de la cooperación y corresponsabilidad entre las distintas instituciones del Estado ecuatoriano, para la ejecución de acciones que contribuyan a mejorar la calidad de vida de la población y así reducir la pobreza y la exclusión social y garantizar la sustentabilidad ambiental.” (Plan Ecuador 2002. p. 9)

Para el efecto se propone fortalecer la economía de las provincias fronterizas, mejorar la calidad de vida de la población, incrementar la presencia y coordinación de las instituciones del Estado y robustecer la capacidad de gestión de los gobiernos y organizaciones sociales locales.

El financiamiento del Plan Ecuador son realizadas de varias fuentes pero la principal es del presupuesto general del Estado, también como parte de los gobiernos seccionales como son los provinciales, municipales y parroquiales, en tercer lugar la cooperación internacional y en cuarto lugar los recursos de las comunidades del sector.

CONCLUSIONES:

- La mejor manera para lograr en Colombia una paz duradera y estable, es a través del dialogo, por lo que las representaciones del Gobierno de Colombia y de las FARC, iniciaron en OSLO y luego en la HABANA conversaciones para tratar de terminar un conflicto de varias décadas.
- El Plan Colombia fue un instrumento que pretendió minimizar la influencia que los grupos armados ilegales y el narcotráfico ejercen sobre el pueblo colombiano, lo que permitió mediante su aplicación la erradicación y destrucción de amplias zonas agrícolas destinadas al cultivo de productos ilícitos fomentando a su vez la producción, la seguridad y el desarrollo.
- El Plan Colombia pretendió sentar las bases para devolver a los habitantes del territorio Colombiano la seguridad y tranquilidad perdida por décadas a causa de los acciones violentas de los grupos armados, para alcanzar su objetivo el gobierno colombiano debió emprender acciones contra los alzados en armas y el narcotráfico especialmente en zonas vulnerables y áreas fronterizas lo que genera el éxodo de personas hacia los países vecinos incrementando con ello la crisis social que deben afrontar las poblaciones fronterizas .
- Con miras a neutralizar la criminalidad extrema (Secuestro, Extorsión, Robo, Homicidios) en zonas de frontera, se requiere por parte de los gobiernos e instituciones responsables de la seguridad que estos asuman el compromiso y responsabilidad que el pueblo les ha confiado, caso contrario el abandono por parte de estos organismos beneficiarán aquellos que mediante el desarrollo de actos ilícitos imponen su voluntad.
- Los grupos alzados en armas en Colombia desviaron su ideología política a partir del momento en que incursionaron en el narcotráfico, el secuestro, la extorsión, el hurto y acciones terroristas, hoy se los mira como organizaciones delictivas que pretenden alcanzar un mayor poder económico que les permita extender su influencia en los países vecinos, diezmando con ello la estabilidad democrática y seguridad regional.
- El narcotráfico con los altos flujos de dinero que le genera a los grupos armados ilegales y especialmente a las FARC, constituye un elemento importante de subsistencia, que alimenta el trafico de armas y municiones, por lo que se requiere de una acción decidida de todos los gobiernos para extinguir este delito transnacional que tanto daño le hace a la humanidad.

- El Estado ecuatoriano a través del Plan Ecuador establecerá prioridades y políticas económicas para poder satisfacer todas las necesidades insatisfechas de la esta región y también generar una economía suficiente para evitar que sus pobladores se vinculen en actividades ilegales.

BIBLIOGRAFIA:

- Constitución de la Republica del Colombia del 1991 y el tema étnico y multicultural de <http://www.banrep.gov.co/regimen/resoluciones/cp91.pdf>
- Las Fumigaciones, un arma de EE.UU. para consolidar su plan..., boletín No 131 de Acción Ecológica, Alerta Verde, febrero 2004, pag. 4
- Libro Relaciones Militares Colombia- Estados Unidos, autores Marta Lucia Ramírez y Jorge Enrique Robledo; pag. 100.
- Libro Relaciones Militares Colombia- Estados Unidos, Editorial Norma autores Marta Lucia Ramírez y Jorge Enrique Robledo; pag. 13
- Ministerio de Relaciones Exteriores del Ecuador de <http://www.mmrree.gob.ec/refugiados/estadisticas/indice.html>
- PLAN Ecuador 2006 pag. 9 de <http://www.resdal.org/ultimos-documentos/plan-ecuador07.pdf>
- Política de la Defensa Nacional del Ecuador, Edición actualizada 2006. Pag. 54
- Revista EJERCITO Edición 158-Bogota DC Abril 2012 pag. 3
- Revista EJERCITO Edición 158-Bogota DC Abril 2012, ESPADA DE HONOR pag. 2 y 3
- Revista Humanízate, Universidad Manuela Beltrán junio 2012; Los efectos sociales de la actividad armada en el marco de la seguridad hemisférica en AMÉRICA LATINA el caso colombiano Óscar Tibaduiza Rodríguez Universidad Manuela Beltrán. Pag. 25
- TABER, ROBERT. La guerra de la pulga, Ediciones Era, México, Pag.196
- Waever, Ole. 1995 “Securitization and Desecuritization” en Ronnie Lipschutz, editor, On Security, New York, Columbia University Press,.