

UNIVERSIDAD MILITAR

NUEVA GRANADA



NUEVAS ESPIRALES DE VIOLENCIA COMO CONSECUENCIA DE FALLIDOS PROCESOS DE DESMOVILIZACION DE GRUPOS ARMADOS ILEGALES EN COLOMBIA

HENRY RODRIGUEZ HURTADO

Este Ensayo explora algunos elementos que aparentemente han sido los causantes de las nuevas espirales de violencia que se evidencian en Colombia en los últimos años a raíz de los claros problemas que tuvieron los diferentes procesos de desmovilización principalmente los grupos Paramilitares.

En ese sentido se hará un análisis de cuál fue el contexto y surgimiento, y posterior desmovilización de estos grupos armados al margen de la ley, y como precisamente falencias estructurales en estas políticas estatales de alguna manera permitieron una nueva escalada de violencia donde sus principales actores fueron remanentes de estos grupos paramilitares.

MARTHA RUEDA

Asesora

WILLIAM VARGAS

Director Especialización Alta Gerencia Defensa nacional

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

Alta Gerencia de la Defensa Nacional

BOGOTÁ

2012

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN

1. Algunas hipótesis de nacimiento del Paramilitarismo en Colombia

1.1 Muerte A Secuestradores (Mas)

1.2 Víctor Carranza y los esmeralderos

1.3 autodefensas unidas de Colombia (auc)

1.4 convivir (cooperativas de vigilancia y seguridad)

2. Experiencia Internacional en Posconflictos

2.1 caso El Salvador

2.2 caso de Nicaragua

[Escribir texto]

3. Amenazas a la seguridad nacional como consecuencia de las fallas del proceso de desmovilización

3.1 Problemas estructurales en la política de desmovilización

3.1.1 educación

3.1.2 acompañamiento psicosocial

3.1.3 alternativas económicas para los desmovilizados

3.1.4 coordinación de programas de desmovilización a nivel regional

3.2 surgimiento de nuevas amenazas a la seguridad de Colombia

3.3 bacrim (bandas criminales emergentes) la “nueva amenaza”

3.4 mapa ubicación actual y zona de influencia de bandas criminales

4. CONCLUSIONES

5. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

5.1 LINKS DE INTERNET CONSULTADOS

[Escribir texto]

INTRODUCCION

Este trabajo inicia explorando el contexto y los orígenes que llevaron al nacimiento del fenómeno violento conocido como paramilitarismo, desde sus diferentes puntos de surgimiento y como estos grupos armados y violentos al margen de la ley llegaron a hacer una amenaza real a la seguridad Nacional de Colombia.

En ese orden de ideas ha sido importante para la temática de este documento revisar el caso de países que han sufrido este mismo fenómeno de primero grupos armados ilegales, luego sometimiento a procesos de reinserción y luego algunas de estas facciones o disidencias de estos grupos que siguieron cometiendo delitos, a este fenómeno se asemeja el caso colombiano y que en prospectiva se puede aprender muchas lecciones aprendidas para el caso interno de Colombia, aquí se revisaran los casos específicos de Nicaragua Y El salvador que son casos similares al que se sufre en Colombia.

En la siguiente parte de este documento se analiza una segunda etapa que tiene que ver con estos procesos de desmovilización a los que se acogieron estos grupos paramilitares y como por problemas estructurales de esta política estatal conllevó a generar nuevas olas de violencia que se explican en este apartado.

Siguiendo con esta temática vamos a ver precisamente que generó estas fallas en la política y como el surgimiento de nuevas amenazas como fue las Bandas Criminales se debieron o fueron consecuencia de esta coyuntura de la política.

Finalmente se encuentran las conclusiones y las referencias bibliográficas utilizadas para este ensayo

1. ALGUNAS HIPOTESIS DE NACIMIENTO DEL PARAMILITARISMO EN COLOMBIA

Este ensayo que profundizara mas adelante un tema aligido para la estabilizadad de Colombia sin lugar a duda es el fenomeno denominado por muchos autores y por parte de los diferentes estamentos del Gobierno como BACRIM¹, pero para saber como se llego a este tipo de fenomenos criminales es importante revisar bajo que contexto los grupos paramilitares que fueron antecesores a estos grupos armados al margen de la ley.

Son muchas la versiones que se manejan alrededor del nacimiento de los grupos paramilitares¹, hay autores como Velasquez² (2007) quien afirma que los primeros grupos de autodefensas nacen como una necesidad imperiosa por parte de los dueños de grandes extensiones de tierra de defender sus territorios de ataques continuos de grupos guerrilleros que se apropiaban de su ganado, su vehiculos y en muchas ocasiones de sus propias viviendas.

Otra de las hipotesis que se manejan alrededor del nacimiento de los Paramilitares son los “Muerte a Secuestradores” mas conocidos como **(MAS)** grupo que fue constituido por parte de la alianza del cartel de medellin encabeza de Pablo Escobar y todo el clan Ochoa³ con el proposito de contrarestar la ola de secuestros perpetrados por grupos guerrilleros al margen de la ley y en especial por el secuestro de Martha Nieves Ochoa hermana del Clan Ochoa, tema que se desarrollara más adelante en este documento.

¹BACRIM: Bandas criminales Emergentes que aparecen bajo diversas nomenclaturas al poco tiempo de haberse dado la desmovilización de los grupos paramilitares

1. **Definición de Paramilitarismo según ACR:** Son organizaciones al margen de la ley que combaten a la guerrilla en diferentes zonas del país, y a las que el gobierno les declaró la guerra en un esfuerzo por frenar la escalada de violencia de la extrema derecha
2. Velásquez. Edgar historia del paramilitarismo en Colombia disponible en línea en <http://www.scielo.br/pdf/his/v26n1/a11v26n1>
3. El clan Ochoa estaba conformado por los hermanos Fabio Ochoa, Jorge Luis y Juan David que terminando aliándose al cartel de Medellín

Precisamente de esto se desprende los grupos de autodefensa del Urabá antioqueño que luego se conocería como **AUC** (autodefensas unidas de Colombia) grupos que se sometieron posteriormente a procesos de desmovilización durante el gobierno del presidente de Colombia Álvaro Uribe Vélez para el año 2006 pero como se explicara más adelante estos tuvo ciertas falencias que conllevaron a nuevas espirales de violencia.

Siguiendo con estas vertientes que posiblemente dieron origen al paramilitarismo en Colombia se encuentra los grupos de autodefensa creados por Víctor Carranza y los esmeralderos de Boyacá que viendo la amenaza latente de grupos guerrilleros de hacerse a estas minas de esmeraldas, y por consiguiente se crean escuadrones que defenderán estas tierras.

Unos de los grupos más cuestionados desde su concepción fueron las denominadas "CONVIVIR" grupos que tuvo como objetivo vincular a la población civil en defensa contra la guerrilla pero no existió ningún control por parte del Estado y grupos al margen de la ley utilizaron este mecanismo para legalizar su actividad armada.

Bajo estas premisas es muy difícil fijar una fecha exacta del nacimiento de los grupos Paramilitares, lo que si se podrá identificar en la siguiente parte del documento es el surgimiento de una serie de espirales de violencia producto de la creación de estos grupos al margen de la ley.

[Escribir texto]

1.1 MUERTE A SECUESTRADORES (MAS)

RECOMPENSA

LA FAMILIA OCHOA VASQUEZ

INFORMA:

Que no está dispuesta a negociar con los secuestradores del M-19 que mantienen cautiva a la señora **MARTHA NIEVES OCHOA DE YEPES**.

Que no pagará dinero por su rescate y que por el contrario ofrece la suma de Veinticinco millones de pesos M.L. (\$ 25.000.000.00) a cualquier ciudadano que suministre información sobre su paradero.

Los informes pueden darse al teléfono 30-51-51 Medellín, y se garantiza absoluta reserva.

Medellín, marzo 3 de 1982

2

El aumento del secuestro y delitos como robos de ganado y cobros de vacunas a finales de la década de 1970 por parte de las guerrillas a terratenientes, ganaderos y narcotraficantes, originó el surgimiento del grupo Muerte a Secuestradores, MAS, considerado como la primera manifestación a gran escala del paramilitarismo.

Pero el surgimiento de este grupo se da a raíz secuestró a Martha Nieves Ochoa, hermana del Clan Ochoa, miembros del Cartel de Medellín, este secuestro fue perpetrado y ordenado por el comando del M-19

El secuestro de las hija de Fabio Ocha fue el motivo por el cual se reúnen todos los jefes de la mafia, encabezado por Pablo Escobar, Carlos Ledher y Gonzalo Rodríguez Gacha con el fin de encabezar una ofensiva contra los secuestradores, es a partir del 1 de diciembre de 1981 se crea una de las primeras facciones del paramilitarismo que va a conocer Colombia.

² Este fue el panfleto utilizado por el "MAS" para notificar al grupo del M-19 que no daría ni un centavo por el rescate. Estos panfletos fueron arrojados desde un avión que sobrevolaba el estadio de Cali donde se jugaba la final del fútbol Colombiano.

[Escribir texto]

Algunas versiones de la época, recogidas en medios de comunicación, aseguran que en este encuentro participaron miembros del ejército, directivos de empresas petroleras y de otras multinacionales, pero sólo hasta la publicación de un informe de la Procuraduría, se demostrarían los alcances reales de los tentáculos de la mafia, principalmente dentro de las Fuerzas Armadas.

En retaliación por la acción del M19, el MÁS secuestró a 25 personas cercanas a Villegas Bernal, entre ellas a su esposa, Martha Correa Velázquez.

De esta manera se presionó a Villegas y pronto lograron la liberación de Martha Ochoa 92 días después de su rapto y sin pagar un céntimo de recompensa.

El conflicto se recrudeció luego de la aparición de este grupo de autodefensas que empezó a expandirse a diferentes regiones del país: Caquetá en el Magdalena Medio, Meta, el nordeste antioqueño, Arauca, Casanare y el Valle. Cada vez eran más recurrentes los secuestros, torturas, desapariciones, y asesinatos de guerrilleros o sospechosos de simpatizar con ellos, que demostraban la seriedad del grupo antsubversivo.

[Escribir texto]

1.2 Víctor Carranza y los esmeralderos



Este zar de las esmeraldas es otra de las personas que se la han vinculado con el apoyo de grupos paramilitares principalmente en el departamento de Boyacá, Colombia.

Uno de los pocos relatos existentes que describen estos aparentes vínculos se reflejan en una reciente investigación hecha por Iván Cepeda y el Padre Javier Giraldo en su libro⁴ **Víctor Carranza alias “el Patrón”** El libro desempolva el N° 019 y el N° JR6457-4, dos archivos judiciales que en 1990 y 1999 consignaron los testimonios de varios “paras” de los Llanos, Magdalena Medio y la costa Caribe que señalaron al esmeraldero como promotor de ‘Los Carranceros’. Según sus relatos, este grupo paramilitar recibió entrenamiento del mercenario Yair Klein, participó en el genocidio contra la Unión Patriótica y fue creado para custodiar las minas de esmeraldas y las rutas del narcotráfico.

Precisamente Los carranceros constituían un órgano articulado a una estructura criminal de grandes proporciones. Los autores analizaron los testimonios de líderes paramilitares que también son citados en la publicación y concluyeron que Carranza estuvo vinculado al proceso de configuración del paramilitarismo en Colombia.

Asimismo en este libro de reseña la relación que Víctor Carranza tuvo con los mercenarios ingleses e israelíes que vinieron a Colombia a entrenar los

³ Se estima según el libro Víctor Carranza alias “el Patrón que la zona de influencia que pertenece a este Zar de las esmeraldas

⁴Víctor Carranza, alias El Patrón (Bogotá, Colombia) Debate pago 46 -84

[Escribir texto]

paramilitares en la hacienda La Reforma, propiedad de Carranza. Fuera de prestar sus fincas, él enviaba delegados a las reuniones del paramilitarismo nacional cuando se fueron configurando las AUC, afirma el Padre Javier Giraldo coautor de este libro.

De hecho una de las personas que lo relaciona con grupos paramilitares es sin duda el coronel israelí Yair Klein que siempre se le vinculo en el entrenamiento de grupos paramilitares en Colombia.

Entre las declaraciones que recopila el libro, a Carranza varios ex “paras” lo señalan de haber sido socio de las AUC y de prestar varias de sus fincas para desaparecer personas y encaletar armas. El libro es contundente cuando se refiere a la impunidad en estos procesos, engavetados tras el asesinato de los testigos, la pérdida de las pruebas y los fallos que profirieron los jueces a su favor. Muchos de los que se describe sobre la situación judicial de Víctor Carranza por esta supuesta financiación de grupos paramilitares para defender sus tierras y proteger las minas de esmeralda de ataques de la guerrilla aun es incierto, precisamente en el libro se rescatan testimonios en los cuales ha sido infructuoso encontrar vínculos directos que permitan llevarlo a la cárcel.

“Todos los expedientes han terminado en nada. La mayoría han terminado archivados y hay pocos que están activos. Eso muestra el poder que tiene Carranza hasta en la misma justicia. Y lo que más nos impresionó fue que después de la detención de Carranza entre 1998 y 2001, él pidiera una indemnización y el Consejo de Estado ordenara indemnizarlo. Al final fue por una pequeña suma, pero cuando uno lee el expediente uno ve que el Consejo de Estado interpreta de la manera más laxa el daño que el Estado le puede hacer a una persona”⁵

Lo cierto es que existe miles de procesos en contra de Víctor Carranza pero hasta ahora por diferentes razones no se le logro relacionar de forma directa con la creación de grupos de autodefensas o paramilitares en Colombia.

⁵Víctor Carranza, alias El Patrón (Bogotá, Colombia) Debate pago 72

1.3 Autodefensas Unidas de Colombia (AUC)



Luego de dejar el cartel de Medellín por diferencias con Pablo Escobar, donde cumplió con tareas de sicario y recibió entrenamiento del mercenario israelí Yair Klein y luego de que la FARC con guerrillero Conrado Ramírez, asesinaran a su padre Castaño fundaron las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá (Accu) con las que sembraron el terror en esta zona y se apoderaron de varias tierras en 1994 Carlos Castaño, decide asumir el liderazgo de las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá, **ACCU**, y en 1997 consolidó las Autodefensas Unidas de Colombia, **AUC**, con el fin de organizar a los diferentes grupos paramilitares bajo un mismo proyecto político⁷.

Ya en su guerra declarada contra el cartel de Medellín el negocio del narcotráfico creaba cada vez mas incentivos económicos para que estas buscaran una tajada de control de la producción y tráfico de la coca, empezaron su expansión por todo Medellín, Córdoba, Urabá, y luego las Auc lograron influencia en todo el país.

Siempre se le acuso de miles y miles de asesinatos y tomas militares a las poblaciones Mapiripán en Meta y de La Gabarra en Norte de Santander y del

⁶ Foto AUC (caso Cacique Pipintá o las Autodefensas del Casanare).

⁷ Origen y desarrollo de los grupos paramilitares se han producido como creación de estructuras y grupos regionales de autodefensa.

[Escribir texto]

secuestro de la senadora Piedad Córdoba y a miembros del IPC y el asesinato de Jaime Garzón.

Ya en 2002 Carlos Castaño luego de ver debilitada la estructura paramilitar decide negociar su desmovilización con el Gobierno Nacional, sin embargo su hermano Vicente Castaño no estaba de acuerdo con dismantelar las autodefensas unidas de Colombia (AUC) por eso crea grupos armados emergentes que seguirán con sus actividades delictivas que se conocerá como **BACRIM** (Bandas Criminales), pero este tema se tocara con mayor profundidad más adelante en este mismo documento.

1.4 Convivir (Cooperativas de Vigilancia y Seguridad)



La intención de crear cooperativas de seguridad surgió en 1994 en un país azotado por la violencia. La Fuerza Pública y la Policía eran incapaces de contener a la guerrilla y al crimen organizado. El incremento de extorsiones, hurtos y secuestros en varias zonas del país, hizo que el gobierno de César Gaviria expidiera un decreto que creaba los “servicios especiales de vigilancia y seguridad privada”, que eran grupos de civiles, armados, que trabajarían de la mano con las

⁸ El presidente Ernesto Samper Pizano (1994-1998), por medio de su ministro de defensa, Fernando Botero Zea, impulsó las Asociaciones Comunitarias de Vigilancia Rural, “Convivir”

[Escribir texto]

Fuerzas Militares. Pero es en el gobierno de Ernesto Samper que se consolidan y se les conocerá como “convivir”.

Siempre se busco que la comunidad tuviese mayor participación y acompañamiento a sus Fuerzas Militares en la lucha prolongada que se tenía con la guerrilla⁹

Estos grupos fueron cuestionados desde el principio por principales sectores políticos y comunidad en general, ya que para muchos era un riesgo inminente armar a personas civiles y más aun que estas organizaciones fueran infiltradas por Los grupos paramilitares existentes en la época.

Precisamente uno de los mayores jefes de las autodefensas unidas de Colombia (AUC) Salvatore Mancuso, en su biografía¹⁰ describe como utilizaron el decreto **356** de 1994 que legalizaba las cooperativas de vigilancia y seguridad para crear estructuras armadas que seguían con el negocio del narcotráfico bajo una aparente manto de legalidad.

Como muestra de ello Salvatore Mancuso era el representante legal de la “Convivir Horizonte Ltda.” Acusadas por la Fiscalía de más de 10 muertes y cientos de extorciones era un claro ejemplo que estas entidades creadas como grupos de vigilancia civil para apoyar la lucha contra la guerrilla se voltio y se termino convirtiendo en otro brazo armado de los grupos Paramilitares pero con algunos rasgos de legalidad.

⁹ Esta estrategia quería replicar el caso de Perú en el cual las Fuerzas Militares y la comunidad se unieron para acabar con la guerrilla de Sendero Luminoso y con la cual tuvieron grandes resultados. Revista semana 2007, artículo impreso

¹⁰ Salvatore Mancuso, su Vida. Es Como si Hubiera Vivido Cien Años Martínez Osorio, Glenda Larisa

[Escribir texto]

2. EXPERIENCIA INTERNACIONAL EN POSCONFLICTOS

En Latinoamérica hay evidencia de casos de Posconflicto en los cuales los gobiernos de estos países han luchado contra las disidencias de grupos armados ilegales algunas logrando éxito.¹¹ Bajo todas estas premisas este análisis se remonta a los casos de países centroamericanos, específicamente Nicaragua y El Salvador que han afrontado conflictos con grupos armados con algunas características que se asemejan a los grupos guerrilleros colombianos, y que han logrado posteriormente acuerdos que han llevado a escenarios de paz.

2.1 CASO EL SALVADOR

En El Salvador, por ejemplo, se han llevado a cabo acuerdos que han permitido sentar bases para la consecución de escenarios de reconciliación a nivel interna de este país; la reforma más sobresaliente a este respecto tiene que ver con el acuerdo para reducir el tamaño del ejército, lo cual se logró en más o menos un año, al pasar de 55,000 hombres a 29,000, es decir una reducción de cerca del 50 % de su tamaño original. De manera simultánea, además de reducir el tamaño de las Fuerzas Armadas, se buscaba purgarlas de aquellos oficiales comprometidos en violaciones de derechos humanos.

En septiembre de 1989, representantes del gobierno de El Salvador y del Frente de Liberación Nacional Farabundo Martí (FMLN)¹² iniciaron conversaciones directas, Cara a cara, tal como lo estipulaban los Acuerdos Arias firmados dos años antes. Las guerrillas desistieron de sus anteriores demandas por una participación en el poder: aceptaron las elecciones como la vía legítima al poder.

¹¹Los países posconflicto en Centroamérica -El Salvador y Guatemala- han tenido procesos distintos en la conformación de sus sistemas democráticos. La vinculación de este sistema en la legislación y en las formas de gobernar de estos estados vislumbró lo que el politólogo Schultze-Kraft¹ denomina como "la aceptación universal de la economía de mercado".

¹²El Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) es un partido político de izquierda, que fue la principal fuerza política de oposición de El Salvador, entre 1992 y 2009. Tras alcanzar la victoria en las elecciones presidenciales de 15 de marzo de 2009, su candidato Mauricio asumió la Presidencia de la República el 1 de junio de 2009.

Su agenda se enfocó ahora en dos asuntos principales: la reducción del tamaño de las fuerzas armadas y la implementación de reformas constitucionales y electorales que facilitaran la transformación del FMLN, desde un movimiento guerrillero en un partido político. Esto, en sí mismo, significó una victoria para quienes trabajaban por la paz en Centroamérica.

En 1989, el FMLN manifestó por primera vez su voluntad de participar en elecciones justas y democráticas, transformando su lucha armada en una lucha política y electoral. La idea de elecciones abiertas provocó una violenta oposición. Después de una serie de bombas y amenazas de muerte dirigidas al FMLN, en las que el gobierno negó estar involucrado, el FMLN rompió el diálogo. Nueve días después, las guerrillas lanzaron la mayor ofensiva de la guerra en un ataque a San Salvador, la capital de El Salvador. En enero de 1990, mediadores de la ONU iniciaron una ronda de diplomacia de enlace entre las dos partes del conflicto salvadoreño y solo bajo este mecanismo de apoyo internacional se logró que el gobierno y este grupo armado volvieran a los diálogos. Este es un claro ejemplo de lo que se necesita para el caso del conflicto: una mediación externa que permita conceptos y aportes con algún grado de imparcialidad para llegar a escenarios de reconciliación.

En efecto, estos procesos sufren altibajos y rupturas, el caso salvadoreño no tuvo mayores contratiempos gracias al cese al fuego y a la profunda reforma política que sentó las bases del régimen democrático posterior. A pesar de todo esto, en la etapa postconflicto aún quedan muchas tareas y desafíos pendientes, como realizar una profunda reforma política en los múltiples partidos, lograr que los principales actores políticos y sociales alcancen consensos mínimos sobre aspectos importantes para el futuro del país y abordar la temática económica-social de la población (Azpuru, 2007). Pero quizás el reto fundamental del proyecto democrático en El Salvador es responder eficazmente ante el aumento de violencia, de actividad delictiva y de percepción de inseguridad a través de un mejoramiento de los operadores del sistema de seguridad y de justicia.

[Escribir texto]

2.2 CASO DE NICARAGUA

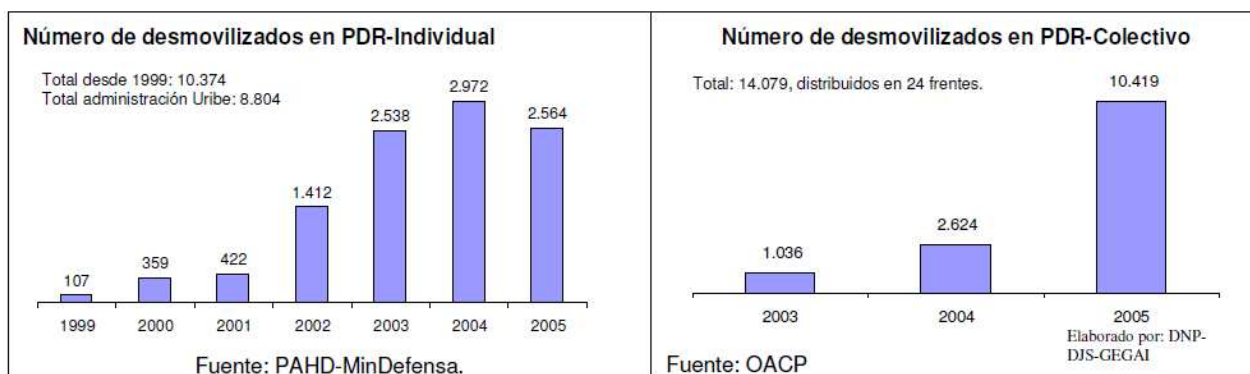
El proceso de paz en Nicaragua fue en algunos aspectos menos complejo que su contraparte en El Salvador. En Nicaragua, el proceso de paz no requirió de grandes negociaciones entre el gobierno sandinista y los contras. Las principales Decisiones que pusieron término a la guerra fueron tomadas por actores externos. Sin el apoyo de Estados Unidos, los "contras"¹³ no contaban con los recursos necesarios para continuar luchando. Además, para 1988 el ejército sandinista había recuperado el control de casi todo el territorio nacional. Los "contras" se encontraban particularmente acorralados en sus bases en Honduras y sólo eran capaces de realizar acciones militares menores a través de la frontera. Para el gobierno sandinista, sin embargo, la persistencia de los contras significaba la continuación de una guerra muy impopular que restaba recursos y apoyo del gobierno. De ahí que el gobierno les propone a las disidencias de los pocos "contras" existentes participar en oposición política y rebajas de penas por sus delitos, medidas que fueron eficaces para el cese al fuego y dejación de armas sin embargo esto trajo algunos remanentes de bandas criminales pero que fueron controlados de manera efectiva por autoridades de policía locales, esto representa un claro ejemplo del control estricto que debe seguir Colombia en sus proceso de desarme y desmovilización de estos grupos armados para que no se presenten nuevos brotes de violencia como el que ha surgido con las Bandas Criminales emergentes (BACRIM) tema que se tocara más adelante en este documento.

¹³. El término *contra* (o *Contra*) se refiere a la organización que se formó como brazo armado de la oposición a la revolución sandinista en Nicaragua, en contraposición del término "*compa*", procedente de "compañero" que era la forma que los sandinistas se denominaban entre sí.

[Escribir texto]

3. Amenazas a la Seguridad Nacional como consecuencia de las fallas del proceso de desmovilización

Uno de los procesos de desmovilización de estructuras armadas al margen de la ley más cuestionados por las comunidad en general y entidades tanto estatales como organismos privados ha sido el que se llevo a cabo entre los años 2003 a 2006 y fue cuestionado por que hubo irregularidades al momento de personas que no pertenecían a estos grupos ilegales pero con eso y todo hay que decir que estas negociaciones entre el gobierno nacional y las AUC y los procesos de desarme y desmovilización, por el contrario no ha terminado todavía. Y esto a razón que esta desmovilización generó un nuevo escenario en el que se pueden empezar a identificar patrones de comportamientos específicos de los actores armados. Si bien la desmovilización de las AUC fue la causa y el detonante de esa nueva ola de violencia, la extradición de los principales jefes paramilitares a Estados Unidos en 2007 y 2008 tuvo un efecto acelerador y agravante.



Fuente: Programa de atención Humanitaria al Desmovilizado (PAHD) 2006, y Oficina del Alto Comisionado para la paz (2006)

Este fue el panorama hasta finalizar el año 2005 en cuanto a desmovilizaciones de grupos paramilitares de manera colectiva y es que se llego a un total de 14.079 personas que se acogieron a este programa.

Por otra parte en cuanto a desmovilizaciones que se produjeron de forma individual y que venían desmovilizándose desde el año 1999 llego a 8804

[Escribir texto]

personas que se acogieron a este programa que hacia parte de la Política de Seguridad Democrática de Álvaro Uribe Vélez

En su totalidad fueron 22.883 para la fecha en la cual sufre una ruptura estructural el proceso de desmovilización y que traería consecuencias evidentes en la fundamentación de nuevas amenazas a la seguridad del país.

3.1 PROBLEMAS ESTRUCTURALES EN LA POLÍTICA DE DESMOVILIZACIÓN

Hay que referenciar algunas de las fallas estructurales que presento la política de desmovilización en sus diferentes áreas esto con el fin de aprender de este tipo de errores para posible procesos futuro de este tipo.

3.1.1 EDUCACION

Lo que denomino el gobierno de Colombia en su momento como “Educación para la reincorporación pacífica y productiva”¹⁴, a través de este modelo se ha venido trabajando en la consolidación de un estrategia educativa de formación y capacitación para la población desmovilizada, sin embargo, hoy en día persisten problemas de monitoreo y seguimiento a dichos programas. Además, no se conoce evaluaciones que permitan medir el impacto que tiene la capacitación en competencias para la inserción económica de los desmovilizados. Los interrogantes son aún mayores en el caso del PDR¹⁵-Colectivo, a cuyos beneficiarios no se les exige asistir a estos programas de educación.

3.1.2 ACOMPAÑAMIENTO PSICOSOCIAL

A pesar de las gestiones adelantadas, aún la cobertura de las intervenciones en la Política Desmovilización y Reinserción (PDR) Individuales insuficiente. En el caso del PDR-Colectivo, el problema de oferta se viene solucionando con la

¹⁴ Sistema de Acompañamiento, Monitoreo y Evaluación (SAME)

¹⁵ Política de Desmovilización y Reinserción de carácter colectivo

contratación y convenios con agencias públicas a nivel territorial u otros prestadores de servicios, sin embargo, la asistencia a las actividades programadas sigue siendo voluntario, hay que modificar este tipo de política.

3.1.3 ALTERNATIVAS ECONOMICAS PARA LOS DESMOVILIZADOS

La articulación con el sector privado, tan citada en lo que a inserción económica se refiere, es por ahora insuficiente. Aunque existen acuerdos esporádicos entre el Gobierno y el sector privado para la inserción económica de los desmovilizados, a la fecha solo se ha diseñado la propuesta de “proyectos productivos por la paz” como estrategia documentada de reincorporación que incluye la participación del sector privado.

Sin embargo, es necesaria la creación de una política de gobierno integral, que ilustre al sector privado sobre las posibles formas de contribuir a los PDR, las ventajas y compromisos que estas implicarían y el rol del Estado en ellas.

3.1.4 COORDINACION DE PROGRAMAS DE DESMOVILIZACION A NIVEL REGIONAL

Es evidente que si coordinan mediante instancias nacionales, es claro que su implementación se lleve a cabo en ámbitos regionales. Esto requiere un diálogo fluido entre las entidades a cargo de los PDR y los gobiernos locales en zonas donde estos procesos han tenido mayor impacto. Hay que rescatar que en ciudades como Bogotá Y Medellín¹⁶ se han llevado a cabo programas serios que han tenido un gran éxito sin embargo estos programas de deben acercar mucho mas a zonas rurales y poblaciones más pequeñas en donde los gobiernos locales crear políticas que incluyan a estas personas desmovilizadas en programas

¹⁶Desde 2003, con la desmovilización del Bloque Cacique Motivara de las Autodefensa Unidas de Colombia, la Alcaldía de Medellín, mediante su programa Paz y Reconciliación, ha asumido un papel activo en el proceso de reincorporación de los miembros de ese frente.

Por otra parte A finales de 2004, la Alcaldía de Bogotá creó el Programa Complementario para la Población Reincorporada, dirigido a generar espacios de entendimiento y negociación entre la población de beneficiarios de los PDR que decidan vivir en Bogotá, las comunidades receptoras, las organizaciones sociales de las localidades, el Gobierno Nacional y el gobierno

[Escribir texto]

sociales y económicos que permitan su correcto reinserción a la vida civil y a la legalidad.

3.2 SURGIMIENTO DE NUEVAS AMENAZAS A LA SEGURIDAD DE COLOMBIA

Luego de analizar lo que ha sido el contexto y las diferentes corrientes del nacimiento del Paramilitarismo y como después estos grupos al margen de la ley se someten a un proceso de desmovilización que hasta la fecha ha tenido grandes falencias por mejorar.

En ese orden de ideas hay que enfatizar que estos “huecos” en la Política de Desmovilización y Reinserción tanto individuales como las que se llevaron a cabo de manera colectiva no tuvieron el control de estas personas que se acogieron a esta política gubernamental y por consiguiente muchas de estas personas recayeron en actividades criminales e ilícitas¹⁷

3.3 Bacrim (Bandas Criminales emergentes) la “nueva amenaza”

En este apartado comienza con el título entre comillas (“”) por que existen un debate académico entre distintos autores como Munevar (2009) que plantea que no se puede hablar que las BACRIM son una “nueva amenaza” porque estos grupos criminales son solo la disidencia y la continuación de los paramilitares que no se acogieron a este proceso de desmovilización.

Pero la contraparte a esta discusión se encuentra en un informe de la Policía¹⁸ en el que describe claramente las cualidades o características específicas que debe tener una BACRIM para ser caracterizada como tal y que se describe a continuación:

¹⁷El Decreto 200 de 2003 establece como una de las funciones del Ministerio del Interior y de Justicia la de diseñar, coordinar, ejecutar y evaluar la política de Estado dirigida a la reincorporación a la vida civil de personas o grupos armados y organizados al margen de la ley, que se desmovilicen o hagan dejación voluntaria de las armas, en coordinación con el Ministerio de Defensa Nacional.

¹⁸ php/conflicto-hoy/50-rearmados/2122-12-por-ciento-de-las-bacrim-son-desmovilizados-policia-nacional.

[Escribir texto]

Criterios que describen una Banda Criminal (BACRIM) según la Policía Nacional¹⁹
Que el nuevo grupo hubiese aparecido post-desmovilización o que sea de
Los que no se desmovilizaron e hicieron parte de las AUC (caso Cacique Pipintá o las Autodefensas del Casanare).
Que las personas desmovilizadas sean mayoría en el grupo.
Que el grupo se fortalezca con captación de desmovilizados.
Que la forma de financiarse sea la misma que la de las AUC, es decir (Narcotráfico, secuestro, boleteo y extorsión).
Que las armas que emplee este grupo sean armas largas y especialmente
Que sean de las que no se entregaron en las desmovilizaciones.
Que tengan capacidad de organización tanto urbana como rural y
Que manejen “inteligencia”.

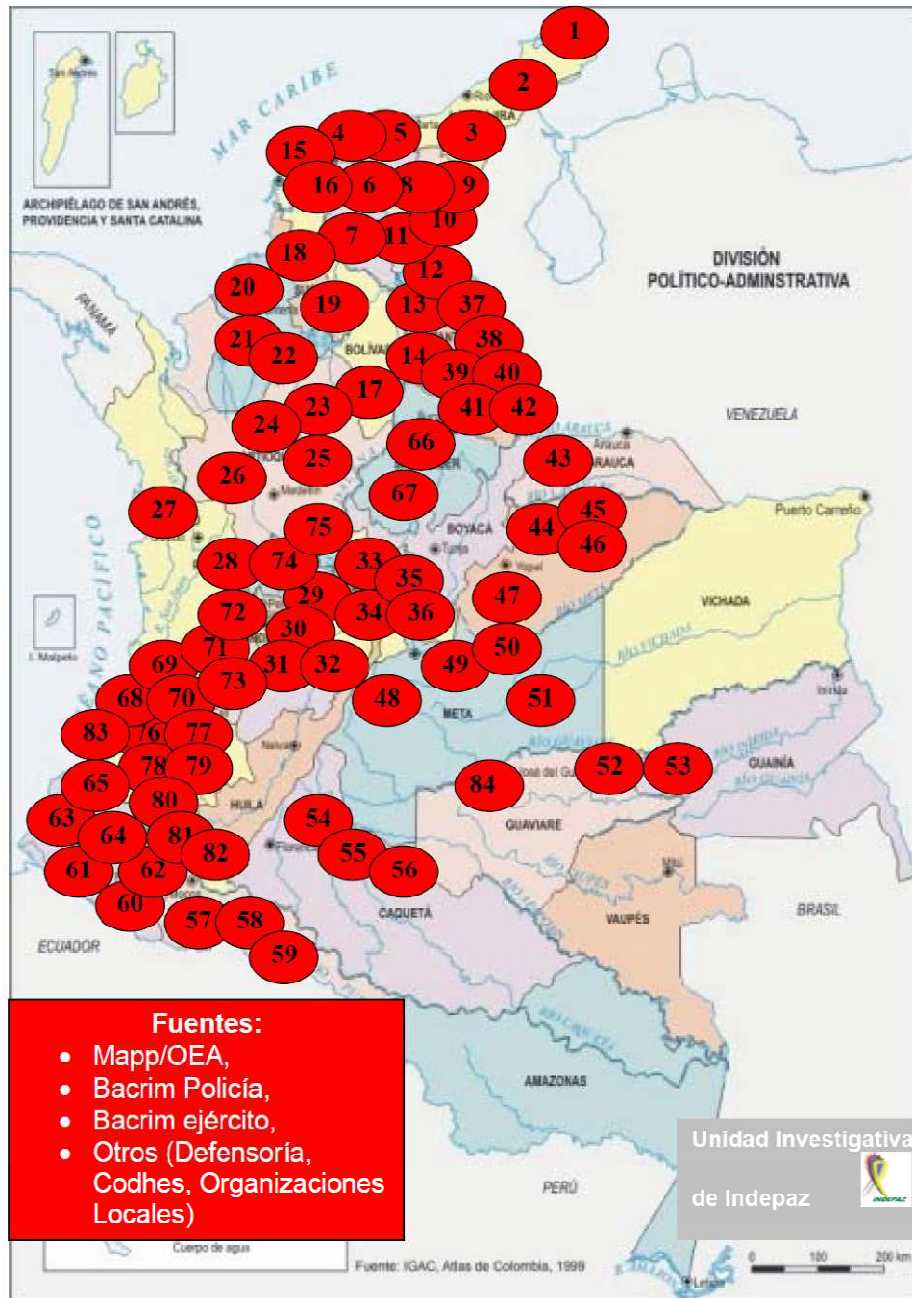
A pesar de muchas discusiones alrededor de la tipificación correcta de estas Bandas Criminales es evidente para unos o para otros que estos grupos se han convertido en una grave amenaza a la seguridad entendiéndose esto como que afecta a todos los sectores de la Nación Colombiana.(económica, social, política, etc)

Para ilustrar esta problemática todas las entidades estatales y no estatales encargadas del apoyo y la atención a esta problemática crearon el siguiente mapa que muestra cual es la presencia de estos grupos de bandas criminales y que evidencia como muchos de los integrantes de grupos paramilitares después de este proceso de desmovilización siguieron delinquiendo y simplemente cambiaron de nombre pero su operación siguió siendo la misma.

¹⁹ Concepto de Central de Inteligencia Conjunta, la Dirección de Carabineros de la Policía, la Dirección de Investigación Criminal de la Policía, la Dirección de Inteligencia de la Policía,

[Escribir texto]

3.4 MAPA UBICACIÓN ACTUAL Y ZONA DE INFLUENCIA DE BANDAS CRIMINALES²⁰



²⁰El 23 de enero de 2004, el Gobierno de Colombia y el Secretario General de la OEA, firmaron un acuerdo para establecer una Misión de la OEA (MAPP/OEA) que respaldara los procesos de paz, lo cual incluía la verificación y el monitoreo de los acuerdos y el acompañamiento a las comunidades víctimas de la violencia. Bajo este marco, la MAPP/OEA ha acompañado el proceso con las Autodefensas Unidas de Colombia, bajo el respeto de los principios de soberanía e independencia del Estado Colombiano.

[Escribir texto]

TOTAL GRUPOS IDENTIFICADOS	84
* 28 GRUPOS SIN INFORMACIÓN CON UN PROMEDIO DE 50	
PERSONAS ARMADAS POR GRUPO	1400
SUB TOTAL DE EFECTIVOS ARMADOS	
(de los que se tiene información sobre el número de combatientes)	7.678
GRAN TOTAL EFECTIVOS BANDAS CRIMINALES	9078
DEPARTAMENTOS CON PRESENCIA	26
MUNICIPIOS CON ACTIVIDAD	224
Elaboración propia: fuente; MEVEC ²¹	

Y precisamente se ha hecho esta comparación de la ubicación de los grupos paramilitares y cuál es el accionar de estos “nuevas” bandas criminales y podemos tomar solo un par de casos que relaciona (González; 2010) en un informe hecho para Indepaz²² en el que describe como estos grupos mantienen aun sus mismas rutas y bajo el mismo modus operandi siguen con el negocio ilícito de las drogas y el narcotráfico.

“En efecto esto es aun más claro si comparamos por ejemplo al antiguo y temido BCB --Bloque Central Bolívar-- con las nuevas estructuras como por ejemplo “Las águilas negras”, los “llaneros del Casanare”, o los autodenominados “ONG, Organización Nueva generación”; se percibe que la única diferencia entre los viejos y los

²¹MEVEC: “Mecanismo de Verificación Conjunto contra Bandas Criminales” al cual hacen parte delegados del Ejército Nacional, la Armada Nacional, la Fuerza Aérea y la Central de Inteligencia Conjunta, la Dirección de Carabineros de la Policía, la Dirección de Investigación Criminal de la Policía, la Dirección de Inteligencia de la Policía, el DAS y la Unidad de Información y Análisis Financiero del Ministerio de Hacienda.

²²El Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz -INDEPAZ se conformó en 1984 y desde entonces mantiene como ejes de trabajo la formación, la investigación, la generación de espacios de diálogo, e incursiona en temas de desarrollo y paz, fortalecimiento de organizaciones de base especialmente étnicas y de jóvenes, y diálogos multiactores incluyendo empresas, gremios, gobiernos, partidos y organizaciones sociales

[Escribir texto]

nuevos es que el BCB era un grupo que tenía muchos más integrantes que estas nuevas estructuras; pero la esencia es la misma, es decir, tanto unos como otros tienen como objetivo principal el narcotráfico, pues no existe una distinción clara entre Alias “Don Berna” con Alias “Jabón” pues los dos nacieron en medio de la mafia y para poder dominar sus territorios.”

de hecho muchas de las organizaciones que hacen parte de las denominadas BACRIM han creado convenios de no agresión con grupos guerrilleros especialmente con FARC en zonas donde los paramilitares tuvieron jurisdicción hace unos años, y que siguen características similares como rutas de narcotráfico y extorsiones a ganaderos en zonas de influencia de antiguos bloques paramilitares principalmente aquellos que hicieron parte del proceso de desmovilización llevado a cabo entre los años 2003 y 2006²³.

23 Según un informe de la Corporación Nuevo Arco Iris, las alianzas entre las nuevas estructuras armadas y los grupos guerrilleros son de tipo táctico, es decir, momentáneas y en torno a cuestiones específicas. No generan campamentos, entrenamientos ni patrullajes conjuntos y, en muchos casos, son atribuibles a la debilidad de las estructuras que se asocian.

[Escribir texto]

4. CONCLUSIONES

El debate y las conclusiones presentadas llaman la atención sobre un hecho fundamental: la necesidad de la Academia de producir diagnósticos y discusiones con miras a identificar el fenómeno y proponer soluciones de política pública que permitan avanzar en los mecanismos necesarios para ayudar en la construcción de paz en el país. El fenómeno de las Bacrim se constituye como una problemática compleja que involucra e impacta, de manera transversal y crítica, las esferas políticas, sociales y económicas del país. Se trata de un asunto sobre el cual la academia tiene un rol fundamental en términos del estudio y análisis profundo y riguroso, dirigido a la generación de propuestas para el tratamiento de la problemática.

Dentro de los aspectos transversales en el análisis de las Bacrim, se encuentra el análisis de las continuidades y cambios de estos grupos con respecto a otros que les anteceden. Asimismo, el debate sobre el fenómeno ha incluido discusiones frente a las denominaciones, así como la consideración del tema como asunto del Derecho Internacional Humanitario (DIH),

Caso en el cual sería un asunto de competencia de las Fuerzas Militares, o si, por el contrario, se trata de un tema de criminalidad organizada de competencia de la Policía. Estas discusiones resultan centrales, pues es partir de ellas que se construyen el diagnóstico y las estrategias de tratamiento del fenómeno.

La falta de sinergias en las políticas para combatir a las Bacrim y la inexistencia de una Política criminal derivan en una ausencia de herramientas para enfrentar adecuadamente las realidades cambiantes del crimen organizado y configuran una respuesta limitada por parte del Estado. En ese sentido, se debe avanzar en entender que la respuesta no pasa únicamente por un plan militar. También es necesario reconocer el carácter transnacional de las bandas criminales, cada vez es más evidente la manera en que se vinculan, vía narcotráfico, principalmente, con las redes y flujos ilegales en el hemisferio.

Finalmente, no es posible olvidar que el fenómeno de las denominadas Bacrim está estrechamente ligado a las posibilidades de paz en Colombia en dos vías. Por un lado, este fenómeno puede llegar a afectar las posibilidades de un proceso de paz entre el Estado y las guerrillas. Por otro, el proceso de paz puede convertirse en un elemento para el fortalecimiento de las Bacrim, pero este documento plantea esta discusión que tendrá ciertamente mucha tela por cortar.

[Escribir texto]

5. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

Azpuru, D. (2007). Construyendo la democracia en sociedades posconflicto. Guatemala y El Salvador, un enfoque comparado. Guatemala, F&G Editores.

FisasVicencç (2011) Introducción al Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de excombatientes QUADERNS DE CONSTRUCCIÓ DE PAU Nº 24

González, Leonardo (2010) Nuevos grupos paramilitares: una realidad Corporación Viva la Ciudadanía www.viva.org.copag 2-15

Grupo De Estudios De Gobierno Y Asuntos Internos (DNP) Política de desmovilización y reincorporación de miembros de grupos armados al margen de la ley: diagnóstico y retos para el futuro Enero 2006 Bogotá, Colombia

Informe del ministerio de defensa de los avances en lucha contra narcotráfico Memorias al Congreso 2011 - 2012

Mapp/OEA (2011) Misión de apoyo al proceso de paz de la OEA consultado el 15 de octubre disponible en línea en http://www.mapp-oea.net/index.php?option=com_content&view=article&id=58:que-es-la-mappoea-&catid=38&Itemid=27

Molano, Alfredo (2006) Aproximaciones Históricas al Paramilitarismo, Barcelona mapamundi de conflictos América Latina

Munevar, Juan (2009) La evolución de las estructuras armadas en el período post-desmovilización: pasado, presente y futuro

[Escribir texto]

Nasi, Carlos (2010) Agenda de paz y reformas: ¿qué se puede y qué se debe negociar?

Ortega (2012) VIII Seminario Sobre Seguridad Y Defensa Bandas Criminales:
Seguridad,
Paramilitarismo Y Crimen Organizado En Colombia 6 de septiembre de 2012

Ortiz Román D. (2009) conflicto armado e iniciativas de paz en Colombia Editado por Cynthia J. Arnson

Velásquez, Edgar (2007) Historia del paramilitarismo en Colombia SÃO PAULO, v. 26, n. 1, p. 134-153,

5.1 LINKS DE INTERNET CONSULTADOS

<http://www.reintegracion.gov.co/Es/prensa/noticias/Paginas/1202230223-1400.aspx>

http://www.reintegracion.gov.co/Es/estrategia_cooperacion/Paginas/entidades_apoyo.aspx

<http://www.verdadabierta.com/component/content/article/173>

<http://www.verdadabierta.com/component/content/article/173-estadisticas/3965-estadisticas-desmovilizaciones>

<http://www.arcoiris.com.co/2012/06/carranza-segun-el-padre-javier-giraldo/2/>

[Escribir texto]

<http://colleges.ac-rouen.fr/moquet/Site%20Espagnol%20Guy%20Moquet/Colombia/conflictos/paramilitares.htm>

<http://es.scribd.com/doc/19330426/Paramilitarismo-en-Colombia>

http://www.movimientodevictimas.org/index.php?option=com_content&view=article&id=1248:victor-carranza-alias-qel-patronq&catid=108:actividades&Itemid=558

<http://www.verdadabierta.com/rearmados/3556-muerte-a-secuestradores-mas-los-origenes-del-paramilitarismo->

<http://m.semana.com/nacion/convivir-paras-amor-primera-vista/102193-3.aspx>

<http://verdadabierta.com/justicia-y-paz/3216>

<http://www.verdadabierta.com/nunca-mas/724-perfil-de-carlos-castano-gil>

<http://www.canalsolidario.org/noticia/origen-y-desarrollo-de-los-grupos-paramilitares/5100>

<http://m.semana.com/nacion/convivir-paras-amor-primera-vista/102193-3.aspx>

<http://www.libreroonline.com/libros/153675/martinez-osorio-glenda-lariza/salvatore-mancuso-su-vida-es-como-si-hubiera-vivido-cien-anos.html>

<http://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/9-2012-%C2%BFcu%C3%A1nto-cuesta-la-guerra-%C2%BFcu%C3%A1nto-cuesta-la-paz.html>

http://www.reintegracion.gov.co/Es/ACR/Documents/pdf_normatividad/sobre/Costo_del_Conflicto.pdf

[Escribir texto]