

**IDENTIFICACION Y ANALISIS DE LOS RECURSOS ECONOMICOS
ASIGNADOS A LA SEGUNDA LOCOMOTORA**

Evolución, aciertos y desaciertos



DAYRON ALEXANDER NONTOA ESPINOSA

IVAN GIOVANNI CASTILLO SANCHEZ

Bogotá D.C. Agosto de 2012

**IDENTIFICACION Y ANALISIS DE LOS RECURSOS ECONOMICOS
ASIGNADOS A LA SEGUNDA LOCOMOTORA**

Evolución, aciertos y desaciertos



ASESOR TEMATICO: DAVID ARTURO MEDINA SUAREZ

Máster en Finanzas – Universidad de Alcalá de Henares

Madrid - España

ASESOR METODOLOGICO: CLARA INES DOMINGUEZ

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

ESPECIALIZACION EN FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN.	4
ABSTRACT.	4
INTRODUCCION.	5
TÍTULO.	7
PREGUNTA.	7
PLANTEAMIENTO.	7
DELIMITACIÓN	9
JUSTIFICACIÓN.	11
DISEÑO METODOLOGICO.	12
OBJETIVO GENERAL.	13
OBJETIVOS ESPECÍFICOS.	13
MARCO TEORICO.	14
MARCO LEGAL.	16
MARCO CONCEPTUAL.	17
CAPITULO I.	20
CAPITULO II.	23
CONCLUSIONES.	28
BIBLIOGRAFIA.	29
CIBERGRAFIA.	30

RESUMEN

Con la elaboración del presente documento, se pretende identificar y analizar los recursos económicos asignados a una de las locomotoras del gobierno del presidente Juan Manuel Santos en el marco de su plan de desarrollo "Prosperidad para todos" y el impacto social de esta asignación de recursos en el agro Colombiano, Así mismo evaluar el cumplimiento de dicha política publica y la generación de bienestar social en la población.

ABSTRACT

With the production of the present document, one tries to identify and to analyze the economic resources assigned to one of the locomotives of the government of the president Juan Manuel Santos in the frame of his plan of development " Prosperity for all " and the social impact of this assignment of resources in the Colombian agro, Likewise to evaluate the fulfillment of the above mentioned politics publishes and the generation of social well-being in the population.

INTRODUCCION

Desde la candidatura del doctor Juan Manuel Santos Calderón y su desempeño como presidente, una de sus gestiones más fuertes ha sido la de la restitución de tierras y el desarrollo de las capacidades productivas de los campesinos colombianos; todo esto enfocándolo al mejoramiento en las condiciones de las personas que viven de la producción de la tierra, brindándoles paz, seguridad, prosperidad y justicia.

Esta propuesta no sólo se ha quedado en una simple proposición; sino que, ha desarrollado un plan estratégico de impulso desde el desempeño eficiente de los métodos agrícolas; dándole a este sector una de sus prioridades en la confianza de progreso en el país; es a esto a lo que le apunta una de sus cinco (5) locomotoras de desarrollo; (La Locomotora del Agro).

La minería y la agricultura presentaron variaciones de crecimiento en un 9,4% y 7,8% respectivamente en el primer semestre de 2011 en comparación con el mismo periodo del 2010.¹ Y sigue manteniendo un crecimiento sostenible y es por este motivo que está el sector minero al lado del sector agrícola “jalonando” la economía del país.

Colombia es considerado como un país agrícola, y esta proyección se comenzó a dar desde el periodo en que el café empezó a formar parte principal del desarrollo económico colombiano entre los años de 1952 y 1954.² Y desde esta época el sector agrario ha sido un eje fundamental en el progreso sostenible del país. Sin embargo la llamada locomotora de desarrollo agrario, también tiene aspectos en los cuales debe enfocarse para que sus objetivos no se vean “descarrilados” y puedan conseguir el objetivo fundamental el cual es convertirse en uno de los sectores de mayor relevancia hacia la consecución

¹ (SINERGIA).Departamento Nacional de Planeación. “INFORME AL CONGRESO-JUAN MANUEL SANTOS”. [ONLINE].Bogotá.11 de julio de 2012.www.presidencia.gov.co.

² BIBLIOTECA VIRTUAL LUIS ANGEL ARANGO. Banrepcultural. “BONANZA CAFETERA Y ESTABILIDAD DE PRECIOS, 1952-1954”. [ONLINE]. Bogotá. 11 de Julio de 2012. www.banrepcultural.org.

de la propuesta presidencial "Prosperidad Para Todos". Entre los problemas que se deben solucionar, es el de la restitución de tierras y de esta manera lograr que el campesino colombiano aparte de que regrese a sus dominios, sienta que retorna la confianza en el campo, desde los puntos de vista, de la seguridad, la paz y sobretodo el apoyo económico, para que puedan realizar dichas actividades agrícolas y sobre todo para que este regreso se vea enmarcado en progreso y mejorar productivas, y es desde el punto de vista de las oportunidades en donde se va a enfocar este texto.

TÍTULO
IDENTIFICACION Y ANALISIS DE LOS RECURSOS ECONOMICOS
ASIGNADOS A LA SEGUNDA LOCOMOTORA

Evolución, aciertos y desaciertos

PREGUNTA

¿Cuáles son los recursos económicos asignados al agro colombiano a través de la locomotora del gobierno del presidente Santos y qué impacto social, de bienestar y desarrollo tendrán en la sociedad civil?

PLANTEAMIENTO

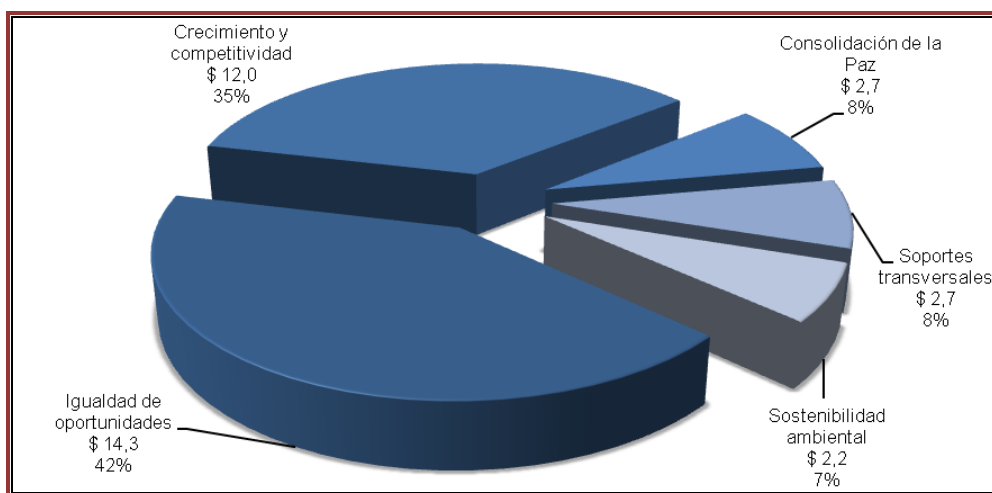
El Presupuesto General de la Nación (PGN), para la vigencia fiscal de 2012 asciende a \$165,3 billones, de los cuales \$150,9 billones se financian con aportes de la Nación y \$14,4 billones, con recursos propios de las entidades Descentralizadas. De los \$165,3 billones que vale el Presupuesto General de la Nación para el año 2012, \$90,9 billones (55,0%) corresponden a gastos de funcionamiento, \$40,3 billones (24,4%), al pago del servicio de la deuda y \$34,0 billones (20,6%), a inversión³.

Inversión

La inversión muestra un crecimiento del 3,9%, pasando de \$32,7 billones en 2011 a \$34,0 billones en 2012. Este presupuesto de inversión confirma el compromiso del Gobierno Nacional con la igualdad de oportunidades para todos los colombianos. Para el cumplimiento de este objetivo se asignan \$14 billones (42% del total previsto para inversión); para Crecimiento económico y competitividad, \$12 billones (35%); para Consolidación de la paz, \$2,7 billones (8%), y, finalmente, para los pilares de Soportes transversales y Sostenibilidad ambiental se contará con \$2,7 billones (8%) y \$2,2 billones (7%), respectivamente.

³ Ministerio de Hacienda y Crédito Público – Comunicado de Prensa 031 – Ppto. Gral. de la Nación – Julio 2011

**Gráfico # 1 Presupuesto de inversión
Según pilares del PND- 2011-2014**
Billones de pesos



El sector agropecuario –la segunda locomotora⁴–, tiene una importancia estratégica en el desarrollo económico y social de Colombia debido a su participación en el PIB, su incidencia en las condiciones de vida de la población rural, y por su importancia como proveedor de alimentos para la población e insumos para la industria.

Así mismo, es un sector clave para el éxito de las políticas e iniciativas del gobierno relacionadas con la restitución de tierras y la reparación a las víctimas del desplazamiento forzado por causa de la violencia. Así como el retorno de los campesinos a sus tierras fomentará el crecimiento y desarrollo del sector agropecuario, las estrategias para promover el crecimiento de este sector también facilitarán la implementación y el éxito de las políticas de restitución y reparación.

En las próximas décadas se abre una ventana de oportunidad para el sector agropecuario colombiano como resultado del crecimiento esperado de la demanda de alimentos en todo el mundo, especialmente por parte de países altamente poblados y con crecimiento económico como la China y la India.

⁴ Plan Nacional de Desarrollo 2010 - 2014

El campo colombiano tiene la oportunidad de convertirse en una despensa productiva para el mundo; para tal fin, el sector agropecuario deberá transformarse en un sector más competitivo, productivo e innovador. Lo anterior implica entre otros, hacer un mejor uso del suelo.

A modo ilustrativo, se encuentra que de 21,5 millones de hectáreas de vocación agrícola y silvo-agrícola, tan sólo 4,9 millones efectivamente se utilizan para este fin. El sector también enfrenta desafíos en aspectos como: (1) la restitución de tierras a quienes les fue arrebatada por grupos al margen de la ley, (2) la extinción de dominio a quienes la obtuvieron ilícitamente, (3) la posibilidad de desarrollar proyectos a gran escala.

DELIMITACIÓN

GEOGRAFICA:

País: Colombia,

CRONOLOGICA:

Tiempo de análisis: Año 2012

La posición geográfica de Colombia hace que sea un país estratégicamente fuerte, en cuanto a la capacidad productiva por sus tierras fértiles y sobre todo por la variedad tanto de suelos como de climas, lo cual genera gran diversidad de productos en el mercado y puedan encontrarse muchos bienes sustitutivos* que en otras partes del mundo no se pueden tener.

TEORICA

El tema de la locomotora de desarrollo agrario –Segunda locomotora- es un tema muy interesante y se enfoca a los temas que como Especialistas en

* Bienes sustitutivos: “En economía, un bien se considera un **bien sustitutivo** de otro, en tanto uno de ellos puede ser consumido o usado en lugar del otro en alguno de sus posibles usos”. Enciclopedia libre. Wiki pedía. “Bien Sustitutivo”. [Online]. Bogotá. Julio 13 de 2012. www.wikipedia.com.

Finanzas y Administración pública nos debería interesar ya que con el conocimiento adquirido podemos brindar enfoques de ampliación en este sector y así poder desarrollarnos profesionalmente ayudando al crecimiento sostenible y acelerado en uno de los sectores más importantes de la economía colombiana, el cual pareciera volver a tomar importancia después de algunos años en el olvido.

“El sector agrícola colombiano aporta el 9% del PIB, y sus ventas en el exterior representan el 21% del valor de las exportaciones totales y genera el 19% del empleo a nivel nacional y el 66% en las zonas rurales.”⁵

Así mismo Colombia es considerado como el país que cuenta con el mayor potencial de crecimiento agrícola en el mundo, ya que su capacidad real productiva en cuanto a tierras esta alrededor de los 14 millones de hectáreas de las cuales solo son explotadas de manera adecuada 4.4 millones, y si a eso le sumamos la variedad de climas, se podría deducir el gran nivel de crecimiento por explotar con que cuenta el país.

⁵ PROEXPORT COLOMBIA. “Invierta en Colombia”. [ONLINE]. Bogotá. 17 julio de 2012. www.inviertaencolombia.com.co

JUSTIFICACIÓN

Desde siempre, la importancia agrícola en el país ha sido determinante en el crecimiento de la economía y es por este motivo que tanto el gobierno que terminó en el 2010, como el gobierno de turno, han trabajado para que este sector económico, sea uno de los ejes fundamentales nuevamente en la creación de empleo, mejoramiento en la calidad de vida de los colombianos y de la misma forma generar una despensa agrícola para el resto del mundo; sabiendo que el sector agrario es después del sector minero-energético el que más aporta tanto al PIB, como a la generación de trabajo directo e indirecto y mejoramiento en la estabilidad de los hogares del país.

Hay que tener en cuenta que el sector se encuentra en una situación privilegiada y con una proyección de crecimiento bastante alta, debido a los acuerdos económicos que el gobierno ha realizado con países que solicitarán productos colombianos, en algunos casos como materia prima y en otros para suplir las crecientes demandas de los hogares en el mundo.

Aunque por la situación que está atravesando el país, en estos momentos se nota un mayor enfoque de la inversión extranjera directa (IED) en el sector minero y energético; sin embargo el gobierno se ve en la ardua tarea de trabajar mano a mano con los empresarios y campesinos colombianos y desarrollar proyectos que motiven a los inversionistas a creer en el progreso sostenible del sector, que se verá incentivado con la inyección de capitales y podrá despegar hacia lo que se ha venido planteando en el país con el desarrollo de la locomotora agraria.

DISEÑO METODOLOGICO

El marco metodológico que se utilizará para poder alcanzar el objetivo de esta investigación, estará dado por la exploración de fuentes en su mayoría secundarias que brindaran un acercamiento a lo que hoy se tiene recopilado. Del mismo modo se validará la información y se analizarán los resultados.

Línea de Investigación: Agroindustria, oportunidades en el mercado nacional y global.

Tipo de Investigación: Cualitativa con enfoque cuantitativo. Estudio de Caso.

Es importante precisar que para el desarrollo de este estudio se tomó el análisis cualitativo, debido a que se es recurrente ver a profundidad las condiciones que se presentan en el campo en el que se va a desarrollar la investigación y en los casos en los que no se puede realizar un análisis cuantitativo, debido a que los datos expresados no daban las respuestas en forma global, para poder emitir juicios críticos y conclusiones.

Enfoque: Análisis y reflexión de la gestión público-privada en el desarrollo del sector.

Método: Inductivo, histórico, descriptivo.

Instrumentos de Recolección: Observación, estadísticas de fuentes como el Ministerio de Agricultura, Proexport entre otras.

Observación, partiendo desde los planteamientos que se han desarrollado entre las entidades que componen el estudio y las perspectivas que tienen sobre el tema de investigación. Del mismo modo se realizará una selección de los datos recolectados, para que el éxito de la investigación por parte de las personas que lo realizan tenga el máximo grado de confiabilidad.

OBJETIVO GENERAL

Determinar cómo la locomotora de desarrollo agrario puede impactar el crecimiento de la economía colombiana, la generación de empleo y el mejoramiento de la calidad de vida de quienes dependen de este sector.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Cómo medir el impacto productivo en el sector agrario.
2. Determinar el impacto en el empleo y en el mejoramiento de la calidad de vida.
3. Establecer la importancia de la inversión extranjera directa (IED), en el mejoramiento de la capacidad productiva y la competitividad del país en el exterior.

MARCO TEORICO

Desde que el hombre pasa de ser *nómada* y se constituye en el sedentarismo, sus actividades pasan de ser netamente consumistas a generadores productivos de insumos que suplieran sus necesidades básicas; y es ahí en donde comienza a estructurarse un sentido de explotación de las tierras que garantizaran la supervivencia de la especie.

El desarrollo de la agricultura y la ganadería o crianza de animales domésticos, fue el principal eje de desarrollo de la humanidad. Como lo dice Alvin Toffler, en su libro "*La tercera ola*", la agricultura fue por diez mil (10.000) años la base de la economía, ya que el hombre cultivaba sus propios alimentos. Sin embargo, desde el concepto real de la visión de cambio, no es mucho; ya que el hombre aún sigue cultivando alimentos, no en la misma escala en la que se realizaba en siglos pasados, sino que se ha dedicado a lo que hoy se cataloga como "consumismo" y las personas que se dedicaban a esta labor han migrado a las grandes ciudades reduciendo sensiblemente la mano de obra rural.

Colombia como país agrícola posee uno de los graves males según Alejandro López⁶ en su texto "problemas colombianos", en el que un gran número de propietarios de tierras cultivables no son agricultores; esto dicho por el ingeniero antioqueño en su publicación de 1927, no ha generado con el transcurrir del tiempo un cambio sustancial en la mentalidad de los "terratenientes" colombianos. Sin embargo el gobierno con reformas como la de la ley 200 en el año de 1936, en donde recalco la posibilidad de extinción de dominio en caso que la tierra fuera dejada sin producir por un cierto tiempo, comienza a forzar la explotación de predios rurales inactivos y a fomentar en determinada manera el crecimiento de empleo en dichas zonas.

Con la obligación de crear tierras productivas en Colombia, se da un fenómeno que ayudo con el incentivo al cultivo de tierras, sobre todo en lo que hoy es conocido como "el eje cafetero" (Caldas, Risaralda, Quindío y Antioquia), ya que paso a ser el café –cultivado en esas zonas- como el principal producto de exportación colombiano y dio resultados contundentes como el de mostrar

⁶ BIBLIOTECA VIRTUAL LUIS ANGEL ARANGO. Banrep cultural. "BIOGRAFIAS.LOPEZ, ALEJANDRO". [ONLINE]. Bogotá. 11 de Julio de 2012. www.banrepcultural.org.

tasas de crecimiento del 6% y el de un crecimiento acelerado en la infraestructura vial y de transporte general del país⁷. Todo esto con el fin de hacer eficiente la comunicación con los pueblos productores del grano y así poder darle la salida a las exportaciones cafeteras; situación que a su vez género demanda de mano de obra y considerables reducciones en las tasas de desempleo.

Pero todo este desarrollo agrícola no lo disfruto solamente el café, sino que, a su vez productos como las flores, que hoy en día cuenta con la segunda participación en exportaciones a nivel mundial con un 14%, después de Holanda que posee un 56%⁸; el banano, que exporta más de dos millones de toneladas de este producto al año y se sitúa entre los 10 mayores productores del mundo.⁹ Las carnes colombianas que además de ser certificadas a nivel internacional por su alta calidad generan también alta tasa de exportación; entre otros muy buenos productos nacionales.

⁷ UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA. "Reforma agraria en el caso colombiano". Bogotá. Julio 18 de 2012. www.bdigital.unal.edu.co.

⁸ PRODUCTOS DE COLOMBIA.COM. "Flores colombianas". Bogotá. Julio 18 de 2012. www.productosdecolombia.com.

⁹ FINAGRO. "El banano en el mundo". Bogotá. Julio 17 de 2012. www.finagro.com.co.

MARCO LEGAL

El Plan Nacional Desarrollo “Prosperidad para todos” 2010 – 2014, es la base de las políticas gubernamentales de los presidentes de Colombia. El proceso electoral colombiano intenta ligar las propuestas de campaña de los aspirantes a la presidencia de la República con su gestión durante los cuatro años de gobierno. Para ello la Constitución y la Ley han ordenado la práctica de la planeación en Colombia. En tal sentido, la base del Plan, del presidente electo, son las propuestas de campaña presentadas ante la Registraduría Nacional del Estado Civil en el momento de su inscripción como candidato, conocidas como el Programa de Gobierno. Adicionalmente, dicho marco legal también vincula la participación de diversos sectores de la Sociedad Civil por medio del Consejo Nacional de Planeación para la elaboración del mismo. De esta manera el Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento legal por medio del cual se dan a conocer los objetivos de gobierno del presidente de Colombia y su gestión, y además, permite evaluar sus resultados.. La práctica de la planeación fue establecida en Colombia a comienzos de los años 50 en el gobierno de Mariano Ospina Pérez, con el apoyo de una misión del Banco Mundial. En 1958 recibió un impulso con la creación del Departamento Nacional de Planeación.

La Constitución política de Colombia de 1991 en su artículo 339 del Título XII: "Del Régimen Económico y de la Hacienda Pública", Capítulo II: "De los planes de desarrollo", señala que:

Habrá un Plan Nacional de Desarrollo conformado por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional. En la parte general se señalarán los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el gobierno. El plan de inversiones públicas contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión pública nacional y la especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución. Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley. Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo, (Art. 339 CPC 1991)

Este artículo constitucional fue reglamentado en la Ley 152 de 1994, durante el gobierno del presidente César Gaviria por la cual se estableció la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo. Esta Ley extiende la práctica de la planeación a los demás entes territoriales. Así, se puede hablar de Plan Territorial de Desarrollo, que puede ser Local (correspondiente a las localidades de Bogotá), Municipal,

Distrital o Departamental; y el Plan Nacional de Desarrollo que a la presente es el nombre con que se conocen a los gobiernos de los distintos presidentes.

Las locomotoras del presidente Juan Manuel Santos tienen su sustento en el Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014, “Hacia una sola Colombia: Camino a la prosperidad democrática”. El Plan Nacional de Desarrollo establece:

- ✓ Un componente general con los objetivos nacionales de mediano y largo plazo y las metas y estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental.
- ✓ Un Plan de Inversiones plurianual y los recursos financieros requeridos para su ejecución.
- ✓ La Ley del Plan Nacional de Desarrollo, que incluye las modificaciones legales que se requieren.

El Plan Nacional de Desarrollo para el período 2010-2014 traza lineamientos para alcanzar las metas y garantizar el cumplimiento de los compromisos del Plan de Gobierno del presidente Santos.

MARCO CONCEPTUAL - GLOSARIO

Plan Nacional de Desarrollo:

Es el documento que sirve de base y provee los lineamientos estratégicos de las políticas públicas formuladas por el Presidente de la República a través de su equipo de Gobierno. Su elaboración, socialización, evaluación y seguimiento es responsabilidad directa del DNP.

El PND es el instrumento formal y legal por medio del cual se trazan los objetivos del Gobierno permitiendo la subsecuente evaluación de su gestión. De acuerdo con la Constitución política de Colombia de 1991 en su artículo 339 del Título XII: "Del Régimen Económico y de la Hacienda Pública", Capítulo II: "De los planes de desarrollo", el PND se compone por una parte general y un plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional.

Producto Interno Bruto

El Producto Interno Bruto (PIB), es una medida del valor de la actividad económica de un país. El PIB resume en una sola variable el valor de todos los

bienes y servicios finales que se producen dentro de las fronteras de un país durante un periodo de tiempo, usualmente un año o un trimestre

Sector Agrícola:

Es el sector de la economía que produce productos agrícolas (materias primas de origen vegetal). No debe confundirse con el sector agrario (que incluye también la ganadería y las demás actividades económicas del campo) ni con el sector primario (que incluye otros sectores productores de materias primas, como la pesca).

Capacidad Productiva:

La capacidad de producción o capacidad productiva es el máximo nivel de actividad que puede alcanzarse con una estructura productiva dada. El estudio de la capacidad es fundamental para la gestión empresarial en cuanto permite analizar el grado de uso que se hace de cada uno de los recursos en la organización y así tener oportunidad de optimizarlos.

Los incrementos y disminuciones de la capacidad productiva provienen de decisiones de inversión o desinversión (por ejemplo, la adquisición de una máquina adicional). además se debe tener en cuenta la mano de obra, inventarios, entre otros

También puede definirse como cantidad máxima de producción en la nomenclatura surtido y calidad previstos, que se pueden obtener por la entidad en un período con la plena utilización de los medios básicos productivos bajo condiciones óptimas de explotación

Inversión Extranjera Directa:

La Inversión extranjera es la colocación de capitales a largo plazo en algún país extranjero, para la creación de empresas agrícolas, industriales y de servicios, con el propósito de internacionalizarse. En inglés se habla de *Foreign Direct Investment* o *FDI*.

Tierra Agrícola:

Este potencial asciende a más de 10 millones de hectáreas según el IGAC, de las cuales el 40% se dedica a la agricultura. La región atlántica (Atlántico, Bolívar, César, Córdoba, Guajira, Magdalena y Sucre) tiene alrededor de 4.4 millones de hectáreas aptas para la agricultura, de las cuales se utiliza el 18%, con un desempleo de la tierra agrícola del 82%. La región Central (Antioquia, Caldas, Caquetá, Huila, Quindío y Risaralda) con 1.9 millones de hectáreas y la Oriental (Boyacá, Cundinamarca, Meta, Norte de Santander y Santander) con 2.8 millones de hectáreas, utilizan el 75% y el 70%. Tienen un desempleo

de la tierra del 25% y el 30%. La región Pacífica (Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca) con 1 millón de hectáreas utiliza el 37%; su tasa de desempleo es del 63%.

El desaprovechamiento de la tierra se debe en gran parte a la protección excesiva de la competencia internacional. Esto inhibe el desarrollo de una agricultura exportadora; lo contrario se observa en la zona cafetera central que tiene el desempleo de la tierra más bajo del país.

Otra razón obedece a la baja tributación de la tierra rural. Como el costo de oportunidad para invertir en tierras es bajo, este activo es el preferido de los colombianos de bien y de mal para ahorrar de manera especulativa. Un impuesto a la tierra rural podría inducir una mayor utilización de la tierra agrícola con fines productivos.

CAPITULO I. TRANSFORMACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO, EN UNA LOCOMOTORA DE DESARROLLO ECONÓMICO.

La importancia que se le ha impartido al sector agrario por parte del gobierno central y más específicamente desde la Presidencia de la Republica, hace pensar que, la visión que recae sobre la segunda locomotora de desarrollo es trascendental y de significativa relevancia, llevando a pensar que desde este sector se pueda imprimir indicadores de crecimiento sostenible a la economía nacional.

El aporte de la agricultura en el Producto Interno Bruto (PIB) colombiano, está redondeando el 9%¹⁰, y se proyecta que siga creciendo; es por esta razón que los industriales nacionales están optimistas del buen momento que pueda tener el sector y sobre todo del impulso que se le dé al mismo, para que de esta manera pueda tener los indicadores que se esperan por parte del gobierno y que sea un sector financieramente sostenible y rentable.

Sin embargo grandes industriales como, los vinculados a FEDEGAN¹¹ no están muy seguros que la situación planteada por el gobierno del presidente Santos sea tan viable en las condiciones que se viven hoy en día en el sector y sobre todo porque no se ha incentivado acciones como la activación real del crédito y la inversión. Esto planteado por el presidente ejecutivo de Fedegan, muestra que no se han tomado las medidas pertinentes a favor del sector para motivar a los agricultores y que los agroindustriales comiencen a reactivar un sector que bien llevado puede ser sumamente importante para la consecución de los objetivos planteados para la segunda locomotora de desarrollo económico.

¹⁰ PROEXPORT COLOMBIA. "Invierta en Colombia". [ONLINE].Bogotá.25 julio de 2012. www.inviertaencolombia.com.co.

¹¹ FEDERACIÓN COLOMBIANA DE GANADEROS. "¿Cómo mover la locomotora agropecuaria?". [ONLINE].Bogotá. 24 de Julio de 2012. www.fedegan.org.co.

Por otro lado, hay situaciones que también limitan el desarrollo del sector como la sub-explotación de los suelos y la falta de planeación en el crecimiento de las zonas cultivables en el país, ya que se tienen cultivadas menos de la tercera parte de las tierras fértiles para poder ser trabajadas. Pero esto puede ser incentivo para los terratenientes que no tienen en sus propiedades tierras productivas, para que se impulse la explotación y el labrado de la tierra y con esto se puedan mejorar los indicadores que presentan hoy en día en el sector.

Propuestas como las planteadas por los campesinos, indígenas y comunidades afro-descendientes de la zona caribe a comienzos del año 2012 en el mes de enero, en donde solicitaban la ayuda para la restitución de tierras de más de un millón de hectáreas y de las cuales solo habían sido restituidas cinco mil.¹² Propuestas de empleo y mejoras productivas planteadas por estas comunidades, han sido las que tienen puesto un punto de partida en esta zona colombiana y en general de toda la industria nacional, con el fin de contemplar fenómenos como la restitución de tierras y la paz y justicia para el campo; propuestas hechas por el hoy presidente Juan Manuel Santos.

Sin embargo hay que darle al sector la importancia que siempre ha tenido y la importancia que tiene y tendrá, ya que le aporta una buena parte al indicador del PIB, así como a las exportaciones y por supuesto a la generación de empleo; y es por esto que el gobierno le apunta a las alianzas público-privadas como primera instancia de fortalecimiento y de esta manera poder impulsar cuatro sectores agrícolas “(carne bovina; chocolatería, confitería y materias primas anexas; palma, aceites y grasas; y cararonicultura) con miras en convertirlos en jugadores de talla mundial.”¹³

¹² EL HERANDO. “Presidente Santos comienza la revolución agrícola desde barranquilla”. [ONLINE].Bogotá. julio 26 de 2012. <http://www.elheraldo.co>.

¹³ PROEXPORT COLOMBIA. “Invierta en Colombia”. [ONLINE].Bogotá.25 julio de 2012. www.inviertaencolombia.com.co.

En lo corrido desde el planteamiento de la locomotora de desarrollo agrario hasta el día de hoy el sector ha presentado un incremento productivo de más de 2.5 millones de toneladas y de carne en más de 500 mil toneladas¹⁴, mostrando interesantes indicadores de crecimiento.

Además estas no son las únicas buenas noticias, ya que la organización de las naciones unidas para la alimentación y la agricultura, sitúan a Colombia en el puesto 22 entre 223 países en el que se evalúa el potencial de expansión del área agrícola sin afectar el área de bosque natural.¹⁵ De esta manera Colombia tiene muchos méritos para poder mostrar potencial en el sector agrícola y de esta manera impulsar la -segunda locomotora- de desarrollo.

¹⁴ PROEXPORT COLOMBIA. "Invierta en Colombia". [ONLINE].Bogotá.25 julio de 2012. www.inviertaencolombia.com.co.

¹⁵ PROEXPORT COLOMBIA. "Invierta en Colombia". [ONLINE].Bogotá.25 julio de 2012. www.inviertaencolombia.com.co.

CAPITULO II. IMPACTO DEL EMPLEO Y EL MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA E IMPORTANCIA DE LA IED EN EL SECTOR.

El crecimiento económico¹⁶ y la mejora en el índice de oportunidades son los principales medios que tienen los países para generar bienestar y superar la pobreza. Aspectos como la acumulación de factores productivos y capital humano, el progreso tecnológico, el crecimiento de la productividad total de los factores, la investigación para el desarrollo, la calidad de las políticas y de las instituciones contribuyen a que un país tenga una mayor o menor capacidad económica para incrementar sus tasas de crecimiento. Otros factores determinantes del crecimiento están relacionados con la capacidad de generación de ahorro doméstico, la calidad de la regulación, la calidad del Estado, la eficiencia y protagonismo de su sector privado, y en un mundo globalizado, el papel de la demanda externa como una de las fuentes de crecimiento.

A pesar de que Colombia sorteó con éxito la crisis de 2008-2009, pues el crecimiento de 2009 fue de 0.8%, su tasa de crecimiento promedio de los últimos 60 años ha sido inferior a la observada en otros países emergentes como China, India o Chile, entre otros. Este menor crecimiento está asociado a una subutilización del potencial de los recursos, particularmente la mano de obra y especialmente por un menor crecimiento de la Productividad Total de los Factores (PTF). Este hecho se refleja en la brecha del ingreso per cápita, en los índices de pobreza y en desigualdad. Es por esto que uno de los grandes retos para los próximos años, es elevar las tasas de inversión, la productividad a partir de la innovación y una mayor cobertura y calidad en la educación técnica y superior. El mundo de hoy exige mayores requerimientos tecnológicos y una mayor calificación de la mano de obra, como un elemento para reducir el desempleo y la informalidad. El mejoramiento de la calidad de vida de una país se da por el crecimiento económico y el índice de oportunidades que este pueda generar a sus habitantes.

Al examinar las fuentes de crecimiento, encontramos que históricamente el crecimiento del capital y de la fuerza laboral en Colombia ha explicado cerca del 80% del crecimiento del producto de la economía, el 20% restante se debió al crecimiento de la PTF. En efecto, en el período 1950 - 1980 el crecimiento económico promedio osciló entre 4,1% y el 5,5%, y se caracterizó porque la contribución al crecimiento se explicó por acumulación de factores, los cuales aportaron entre un 75% y un 80% entre 1950-1980. El aporte restante fue producto del crecimiento de la PTF.

¹⁶ Plan Nacional de Desarrollo 2010 – 2014

La década de los ochenta, se caracterizó por una desaceleración económica producto de una crisis financiera y un fuerte ajuste de los sectores privado y público. En este periodo, la productividad sólo creció 0,5%, y su contribución al crecimiento fue prácticamente nula.

Posteriormente en la década de los años noventa, en la primera mitad, el crecimiento fue de 5,1%, pero en el período 1996 - 2000 fue apenas 0,6%, como consecuencia de la crisis financiera e inmobiliaria y la posterior desaceleración de la economía. Esta situación llevó a que la tasa de desempleo se elevara al 20% y la tasa de inversión cayera por debajo del 15% del PIB.

En la última década, 2000-2010, la economía recuperó su capacidad de inversión y la productividad promedio anual aumentó 1,6%. Como consecuencia, la economía creció en promedio 4,0%, el desempleo se redujo del 15,2% a 12,0%, la contribución de los factores al crecimiento fue del 80% y la productividad de 20%, similar a la contribución promedio histórica. La recuperación de la PTF en la última década se debió en buena parte a la mejora en el clima de inversión y seguridad y a la política de confianza inversionista

Efectos macroeconómicos para el crecimiento y el Empleo de la puesta en marcha de las “*locomotoras*”.

Los escenarios para evaluar la contribución de las locomotoras del crecimiento se hicieron con Modelos de Equilibrio General Computable¹⁷. A partir de un escenario base de la economía ausente de choques o políticas y que corresponde al crecimiento potencial de la economía se calcularon los aportes adicionales de los sectores estratégicos

¹⁷ Generalmente los modelos de equilibrio general computable se ocupan de análisis de estática comparativa, en los que se tienen en cuenta los grandes agregados macroeconómicos, pero no necesariamente las especificidades de las cuentas nacionales.

Tabla 1. Impacto macroeconómico de las locomotoras

Impacto Macroeconómico de las Locomotoras				
	crecimiento de la PTF	Tasa de Desempleo	Tasa de Inversión	tasa de crecimiento
escenario base	0,7	10,5	27,0	4,5
minería	0,9	10,3	28,0	4,8
vivienda	1,1	9,8	29,0	5,2
agropecuario	1,1	9,7	29,2	5,3
infraestructura	1,2	9,4	29,5	5,6
innovación	1,6	9,0	30,1	6,2

Fuente: DANE - DNP-DEE

Los resultados muestran el impacto positivo de las locomotoras al crecimiento de la economía, a la tasa de inversión y en la reducción del desempleo. Las estrategias productivas para la locomotora agrícola van dirigidas a mejorar los temas de densidad (conglomerados productivos), acortar distancias (mejorando la infraestructura de almacenamiento y logística) y superar las divisiones (eliminando barreras para la circulación de bienes de origen agropecuario, especialmente las arancelarias y sanitarias) lográndose así una trazabilidad con las demás locomotoras en el sentido de propender por que los campesinos colombianos vuelvan al campo a ejercer sus actividades agrícolas, igualmente mejorando el acceso a los campos en cuanto a infraestructura vial y haciendo más accesible el ingreso a mercados externos.

IED y la Locomotora Agrícola¹⁸

Ya con los tratados en firme con la Unión Europea y Canadá, y la reciente aprobación del TLC con Estados Unidos, el cual estaba avisado desde el 2006, es importante mirar qué tanto ha evolucionado, desde esa fecha, la agricultura colombiana para afrontar semejantes retos.

En primer lugar, pareciera que el sector productivo rural se estancó lo que demuestra la evolución del PIB agropecuario que creció 0,88 por ciento en

¹⁸ Portafolio.co – Julio/2012

promedio entre el 2006 y el 2010, mientras el PIB nacional creció en promedio 4,58 por ciento en el mismo periodo.

Al analizar dónde se concentra ese estancamiento se observa que el crecimiento en producción, entre el 2006 y proyección al 2011, de los cultivos no exportables más importantes fue en promedio de 4,3 por ciento (arroz 7,7 por ciento, frijol 15,3, maíz 6,9, papa -0,9, yuca 7,3, caña panelera 2,0 y plátano -8,1 por ciento), lo que significa un crecimiento en conjunto anual de 0,86 por ciento.

POTENCIAL EXPORTADOR

Por otra parte, los cultivos exportables o con potencial exportador, en el mismo periodo, crecieron en promedio 13,3 por ciento, excluyendo café y 9,5 por ciento incluyéndolo (hortalizas 15,6 por ciento, banano 11,3, cacao 25,4, caña de azúcar -9,1, frutales 1,3, flores 21,4, palma de aceite 20,7, plátano exportación 19,7 y café -20,7 por ciento), lo que significa un crecimiento anual de 1,9 con café y 2,7 por ciento sin café.

La evolución de la producción pecuaria entre el 2006 y proyección al 2011 fue de 14,9 por ciento (acuicultura 19,8%, avicultura 22,4%, porcicultura 30,8%, carne bovina 9,4 y leche -7,7%), lo que significa un crecimiento promedio anual de cerca de 3 por ciento.

Las cifras anteriores podrían insinuar que el crecimiento del sector agropecuario está sustentado primordialmente por cultivos exportables o con potencial exportador y por la producción pecuaria, que en su mayoría tiene potencial exportador.

Lo anterior podría confirmar que para crecer en el futuro a niveles que permitan un verdadero desarrollo del campo colombiano hay que promover y consolidar una importante producción con vocación exportadora.

Este panorama obliga a observar el comportamiento del comercio exterior agropecuario que desde el hace años presenta una balanza comercial negativamente creciente en términos de toneladas y positiva, pero decreciente desde 2006, en términos de dólares.

Las exportaciones entre 2006 y 2010 ascendieron a un promedio anual de cerca de 4,6 millones de toneladas y un valor promedio anual de 6.075 millones de dólares y muestra una disminución de 565 mil toneladas entre 2006 y 2010 lo que equivale a -11,9 por ciento, pero en valor se muestra un aumento de 1.051 millones de dólares, lo que equivale a 21,2 por ciento.

Para el caso de las importaciones, entre 2006 y 2010 ascendieron a un promedio anual de cerca 9,6 millones de toneladas y un valor promedio anual

de 4.860 millones de dólares presentando un aumento de 2 millones de toneladas entre 2006 y 2010 equivalente a 24,0 por ciento, mientras el valor, en el mismo periodo, aumentó 2.552 millones de dólares equivalente a 82,4 por ciento.

La situación, entonces, es que la agricultura se ha estancado, las exportaciones agropecuarias no han crecido y lo peor es que muestran una desaceleración, mientras las importaciones vienen aumentando.

Así, la salida para el futuro, que permita un crecimiento sostenido del sector agropecuario colombiano, pero sin olvidar el consumo interno, es concentrarse en la producción con sentido exportador y en todo lo que ella requiere, especialmente en el desarrollo tecnológico.

Aquí no hacen falta estudios, sino ajustes a lo que ya hay, como es la apuesta Exportadora que ya tiene priorizados rubros, así como regiones y estrategias que obviamente es necesario ajustar.

Conclusiones

Las organizaciones hacen parte de todo un conjunto de nuevas ideas económicas y sociales, en donde representan las necesidades de las personas y se sitúan en el mundo enfocándose a cambiar las formas de sentir, pensar, actuar y conocer nuevas experiencias de los bienes y servicios que todas y cada una de las compañías le ofrecen al público; de esta manera seducir a los que pueden ser sus potenciales clientes.

Analizando la complejidad del sector y las condiciones generales por las que está pasando, es muy acertado decir que las entidades que desarrollan actividades agrícolas tienen una gran oportunidad de progreso y avance, ya que las condiciones que en el mundo se presentan para que la agroindustria colombiana crezca son muchas. Sin embargo, hay oportunidades también de mejorar todo lo que no se ha hecho bien dentro del sector y entre esas oportunidades encontramos, la restitución de tierras de los campesinos, indígenas y afro-descendientes, que pueden brindarle con su conocimiento una guía a los empresarios agrícolas a mejorar lo que hoy están haciendo en materia rural.

Se analizaron las condiciones del sector, detectando las fortalezas y todas las oportunidades de mejora que posee. De esta manera explotar el mercado que está latente por ser atrapado por los productos colombianos, destacando lo mejor que tiene el país desde la industria agrícola, para así cumplir con las expectativas que se tiene en este sector, determinando cuáles son las zonas que mejor se adaptan a los planteamientos que el gobierno propone en cuanto a los convenios realizados y a los que se realizarán en el futuro.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

Bueno, E. (1996). *Organización de empresas, estructura, procesos y modelos*. Madrid, España: Editorial Pirámide.

Constitucion Política de Colombia. (1991). Colombia.

Daft, R. L. (2001). *Teoría Y Diseño Organizacional*. Thomson.

DuBrin, A. (2002). *Fundamentals of Organizational Behaviour*. . USA: Thomson Learning.

Haimann, T., William , G., & Scout , P. (1985). *Técnicas de Dirección y Gestión*. Barcelona, España: Editorial Hispano Europea.

Handy , C. (1997). *The Age of Unreason*. Inglaterra: Editorial HBS Press.

Hellriegel , D., Jackson, R., & Slocum , W. (2002). *Administración un enfoque basado en competencias*. . Colombia: Editorial Thompson.

Martinez Villegas, A. (Mayo de 2012). El futuro es positivo y retador. *El Espectador* .

Mintzberg , H. (1995). *La Estructuración de las organizaciones*. Mexico: Editorial Ariel. .

Nonaka, , I., & Takeuchi , H. (1997). *Las Organizaciones Creadoras de Conocimiento*. USA: Editorial Oxford.

Robbins, S. (1999). *Comportamiento Organizacional*. Mexico, Mexico: Prentice Hall.

Werther, W., & Keith , D. (2001). *Administración del Personal y Recursos Humanos*. . Mexico, Mexico: Editorial Mc Grawhill.

REFERENCIAS CIBERGRÁFICAS

“Invierta en Colombia”- Proexport Colombia

Obtenido de:

www.inviertaencolombia.com.co.

“¿Cómo mover la locomotora agropecuaria?”.- FEDERACIÓN COLOMBIANA DE GANADEROS.

Obtenido de:

www.fedegan.org.co.

“Reforma agraria en el caso colombiano”.- UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA.

Obtenido de:

www.bdigital.unal.edu.co.

.”BIOGRAFÍAS.LOPEZ, ALEJANDRO”- BIBLIOTECA VIRTUAL LUIS ANGEL ARANGO- Banrepcultural.

Obtenido de:

www.banrepcultural.org.

BP. (June de 2011). *BP Statistical Review of World Energy June 2011* .

Obtenido de

http://www.bp.com/liveassets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2011/STAGING/local_assets/pdf/statistical_review_of_world_energy_full_report_2011.pdf

Proexport Colombia. (n.d.). From www.proexport.com.co