



CONTAMINACION DE LA CARGA POR COCAINA EN EL TRANSPORTE AEREO
COLOMBIANO

PRESENTADO POR:
GIOVANNI CASTAÑO RAMIREZ

CÓDIGO: 0800381

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y SEGURIDAD
PROGRAMA DE ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL
BOGOTÁ
2014



CONTAMINACION DE LA CARGA POR COCAINA EN EL TRANSPORTE AEREO
COLOMBIANO

PRESENTADO POR:
GIOVANNI CASTAÑO RAMIREZ

CÓDIGO: 0800381

ENSAYO OPCION DE GRADO

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y SEGURIDAD
PROGRAMA DE ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD Y SALUD OCUPACIONAL
BOGOTÁ

2014

RESUMEN INICIAL

El transporte vía aérea es una herramienta que le ha dado la oportunidad a un país como Colombia de expandir sus negocios y tratados internacionales, así mismo crecer como un actor del intercambio comercial más competente y ser notada como un buen aliado empresarial en la región. Este medio de transporte se convirtió en instrumento facilitador de la expansión al negocio del narcotráfico teniendo en cuenta que este tipo de envío ofrece una oportunidad inmejorable para hacer entrega de la carga ilícita en un menor tiempo posible cubriendo una gran distancia.

Es evidente que este medio de transporte y las empresas prestadoras del servicio ven directamente afectadas sus operaciones en la medida que las mercancías ilícitas se siguen camuflando y ocultando, y esto, visto desde una perspectiva analítica se debe a la falla en la implementación de medidas de seguridad entre ellas las herramientas tecnológicas y, sumado a ello la permanente capacitación y procesos de fidelización del personal, para que cumpla a cabalidad sus funciones en pro de la compañía segura y cumpliendo los estándares establecidos en los tratados comerciales.

INTRODUCCION

El ensayo está sustentado en dos operaciones específicas, el transporte de mercancía y su almacenamiento proceso que se cumple dentro lo que se denomina la cadena de suministro y de qué manera / momento, en estos dos eslabones se puede dar la contaminación de la carga por drogas ilícitas específicamente cocaína, de la misma manera, busca identificar bajo qué situaciones estos procesos se tornan más críticos para la integridad de la carga, sumado a esto se desea ofrecer un panorama que brinde un vistazo acerca del impacto de los controles de seguridad los cuales trabajan en pro de atenuar esta acción ilícita que bastante afecta el comercio nacional e internacional de la Nación. No obstante cuando se habla de contaminación de la carga por drogas ilícitas es inevitable pensar que esta es una problemática que aqueja constantemente el transporte y almacenamiento de mercancías en Colombia, así como las relaciones comerciales que la Nación tiene con la comunidad internacional.

Es de anotar que las ideas aquí planteadas están basadas en el conocimiento adquirido mediante el paso por las aulas de clase, investigaciones realizadas durante este transcurso de tiempo y el conocimiento amablemente ofrecido por docentes y expertos.

DESARROLLO DEL TEMA

Haciendo memoria del pasado en el transporte aéreo en Colombia se hace referencia a que en el año de 1919 se inició en la ciudad de Barranquilla y por primera vez en América una aerolínea de correo, carga y pasajeros Colombo-Alemana llamada *scadta*¹ la cual hoy día se conoce con el nombre de Avianca².

Citando textualmente al autor JOSÉ ALVEAR SANÍN donde en su libro *Desarrollo del Transporte en Colombia* relata de una manera muy detallada los comienzos de la aviación en el país y consigo la fundación de la aerolínea *Scadta*. "Scadta fue fundada el 5 de diciembre de 1919. Las dos últimas citadas serían entonces las más antiguas del mundo. Lugar común que Arias de Greiff de comparte, recordando que en 1909 el Conde Zeppelin había fundado la Deutsche Luffshifahrt A.G., que ofrecía servicios para pasajeros en sus dirigibles, y que en 1914, durante algunos meses, funcionó la Saint Petersburg-Tampa Airboat Line"³.

Este autor también hace énfasis en la relevancia y potencial de las aeronaves dejando de lado su uso militar, incorporándolo al uso civil ejecutando la prestación de un servicio.

¹ Sociedad Colombo alemana de Transporte Aéreo

² "Historia". <http://www.aviancaholdings.com/historia>

³ José Alvear Sanín, *Desarrollo del Transporte en Colombia*, pág. 55

La aviación, que había demostrado su importancia en la guerra y su potencial como arma determinante en el futuro, iba a entrar en su etapa civil, donde estaba llamada a convertirse en una de las actividades fundamentales en el transporte, empezando por el correo.

Controlar la aviación civil se convirtió, a partir de ese momento, en una constante preocupación de las grandes potencias.

Con la ayuda más o menos evidente de los gobiernos, tan pronto terminó la guerra empezaron a organizarse sistemas aéreos imperiales. Gran Bretaña, que tenía colonias en todos los rincones del mundo, empezó a trazar, y a operar luego, líneas aéreas con la Imperial Airways, después de Holanda, que con KLM tejería una red mundial que, además, enlazaba sus posesiones del Caribe e Indonesia.

Los franceses no estaban propiamente inactivos con su Aéropostale, de la cual nació Air France, para unir a París con el África y el Asia, donde estaban las principales Colonias francesas.

Los Estados Unidos empezaron a actuar más tarde, hacia 1927, detrás de un habilísimo empresario, Juan T. Trippe, fundador de Panamerican World Airways, quien diseñaría un sistema aéreo entre Norteamérica, Cuba y Puerto Rico, antes de lanzarse al Pacífico, Hawai, China y Japón.

Desde entonces, en los designios de los Estados Unidos, América Latina estaba reservada dentro de su expansión aérea, lo que afectará desde el comienzo la proyección de Scadta.⁴

Este avance sin duda generó más oportunidades de negocio para el país, surgen también oportunidades de abrir el comercio internacional para poder intercambiar con mayor facilidad productos nacionales o adquirir productos extranjeros. Con esta facilidad de transportar mercancías de un país a otro en corto tiempo también se presentan oportunidades para que drogas ilícitas como la cocaína puedan cruzar fronteras siendo estas habilmente camufladas entre la carga autorizada y llegando a su destino totalmente desapercibidas. Con estos actos ilícitos se ven claramente violentados los protocolos de seguridad implantados por las empresas de transporte de la carga por ello pierden credibilidad ante los aliados de comercio, por ello las empresas pueden ser sancionadas congelando los acuerdos comerciales llevándolas a perder la continuidad en el negocio. Por esta razón en concreto es que es importante ceñirse y mejorar los protocolos de seguridad establecidos para que la contaminación de la carga no se presente dentro de las empresas dedicadas al transporte y almacenamiento de carga.

⁴ ALVEAR. Jose. Desarrollo del Transporte en Colombia (1492-2007). República de Colombia, Ministerio de Transporte, 2008. P 344.

El transporte por avión se puede definir como el servicio de trasladar personas o cargas de un punto A hacia uno B, con fines comerciales. Este medio fue concebido en primera instancia únicamente para el flujo de personas; pero esta idea cambio radicalmente gracias a los nuevos diseños de aeronaves, métodos para embalar, mover mercancías y sobre todo la necesidad de los países de comerciar con elementos que se pueden adquirir con mayor facilidad desde otras Naciones, es por esto que la oferta y demanda del transporte aéreo de bienes se va incrementando año a año de una manera amplia.

Haciendo mención al transporte de mercancía se aborda el tema de alta importancia el cual es la cadena de suministro, definida esta como la cantidad de procesos involucrados de manera inherente a cualquier producto el cual se ofrezca al público, el proceso inicia cuando la materia prima es obtenida, pasando por el actor de la cadena que se encarga transformarla en un producto, dentro de esta cadena hay una variada serie de subprocesos enunciados a continuación para que el concepto de cadena de suministro sea más fácil de asimilar.

Componentes de la cadena de suministro

- Proveedor, elemento principal dentro de la cadena de suministro, es quien facilita las materias primas. Un ejemplo claro acerca de quién podría representar al proveedor, sería el actor encargado de proporcionar las

semillas de arroz para que estas sean procesadas y luego convertidas en un producto para la venta al público en general.

- Productor, encargado de transformar la materia prima en un producto específico, real y tangible, el cual debe estar envasado, empacado y embalado. Un ejemplo acerca de este actor dentro de la cadena de suministro, es quien cosecha las semillas de arroz para luego producir un producto el cual va a ser lanzado a la venta.

- Almacenaje, de la materia prima o el producto. Es el actor donde se allega el producto terminado, y este reposa allí hasta que sea tiempo de que salga hacia los puestos de compra.

- Distribución, parte del proceso en el que el producto es enviado a los centros encargados hacer su recepción o venderlo. Un ejemplo para explicar el rol de este actor dentro del conjunto de procesos sería hacer referencia a los vehículos repartidores de bebidas gaseosas, jugos, agua entre otros. Los cuales llevan el producto terminado a los puntos donde se realiza su venta directa o simple retención del producto para posterior venta.

- Cliente, es quien recibe la mercancía distribuida. Es el actor el cual adquiere el producto terminado para su posterior venta y consumo.

- Consumidor, quien adquiere los productos en tiendas de distribución para consumo o uso. Este actor es el que compra la botella de agua para disfrutar de ella, la vestimenta para utilizarla y el vehículo para su uso personal, es a quien está destinado ser el producto y el motivo de su transformación hasta estar terminado, una vez que este busca resarcir una necesidad la cual posee el consumidor.

El tipo de acciones que se deberían aplicar dentro de las empresas para reducir la probabilidad que exista la contaminación de la carga, se enunciará tomando como referencia la Norma BASC⁵, a través de un breve resumen en el cual se definen los principales o más importantes controles de seguridad en lo que concierne el transporte y almacenamiento de mercancías de la siguiente manera:

CERTIFICACIONES: BASC indica que las certificaciones emanadas a los operadores logísticos con los cuales el operador de carga da fe en cuanto a que las áreas destinadas a inspección, clasificación, almacenaje, preparación y despacho

⁵ Norma BASC: Destinada a ayudar a las organizaciones en la implementación de un modelo de Gestión en Control y Seguridad en el Comercio Internacional.

de la mercancía tienen establecidas las medidas de seguridad equivalentes a zonas de seguridad restringida. De igual manera el operador de carga debe garantizar que en dichas zonas no se presentaran ingresos de personal no autorizado.

CONTROL DE ACCESO: El proceso de regular el tráfico o flujo de personas o elementos a un lugar específico ha de contar con controles de acceso destinados a reportar y dejar evidencia de cada persona autorizada a un área determinada, a qué hora entra al perímetro, a qué hora sale. Instalaciones que deben estar constantemente monitoreadas y supervisadas, debe existir un monitoreo y supervisión de vehículos y equipos de carga, desde los almacenes hasta las aeronaves.

ILUMINACIÓN: Las instalaciones han de tener la suficiente iluminación dentro y fuera de la estructura en general para que las labores de seguridad no se vean entorpecidas y para lo que los trabajadores cumplan a cabalidad su labor. De la mano de la iluminación las instalaciones deben cumplir con las debidas señalizaciones y letreros para que quede explícitamente en las paredes del lugar que personas están autorizados para estar en determinados lugares, de igual manera los horarios de estadía en un lugar entre otros.

SUPERVISIÓN: Las supervisiones periódicas de los sistemas de seguridad, acceso, barreras perimétricas, verificando que todo el personal porte su

identificación a la vista, la no existencia de objetos sospechosos, el acceso vigilado de visitantes y proveedores, quien porta las llaves de los puntos críticos de acceso de carga, y almacenamiento, garantizar que el CCTV registre debidamente todos los movimientos hechos del personal, vehículos, y que los demás actores se encuentren en las áreas definidas.

Vistos los anteriores aspectos se hará referencia a dos procesos en específico los cuales tienen un rol crítico dentro de la cadena de suministro en especial el proceso de transporte, siendo este el más vulnerable donde se puede dar con mayor facilidad la contaminación de la mercancía. De igual manera al referenciar la contaminación se debe hacer mención a diversas circunstancias por las cuales esta se puede manifestar y afectar los bienes de manera obviamente directa. Una de las modalidades en que se pueden presentar es la modificación de contenedores de transporte y espacios dentro del avión.

Un factor crítico y que tiene un impacto directo dentro de los procesos de las organizaciones deriva en que el mismo personal de la empresa transportista pueda incurrir en el ocultamiento del material ilícito dentro de la estructura de transporte, esta manifestación va de la mano con que sujetos ajenos a la organización sean infiltrados dentro de puntos clave dentro de la jerarquía empresarial valiéndose de

artimañas para poder así minimizar las sospechas que se tengan acerca de sus operaciones y control de las mismas.

Camuflar drogas ilícitas dentro de los medios de transporte aéreo, son acciones que se han evidenciado a lo largo de la historia de nuestro país; con el auge del narcotráfico⁶ en los años 70 y se generaron los principales carteles de la droga, los cuales producían y transportaban por distintos medios la droga para ser llevada a diferentes partes del mundo, tomando como rutas generalmente los países vecinos del sur además de lo cual ellos han sido ancestralmente grandes productores de hoja de coca cocaína haciendo de Colombia no solo paso obligado para cumplir su ruta hacia centro américa, norte américa, sino centro de acopio y elaboración final del clorhidrato de cocaína en laboratorios ocultos en las selvas del sur del país.

En palabras tomadas de la Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el crimen⁷ se hace referencia a: “La historia del tráfico de cocaína desde Suramérica a los Estados Unidos ha sido bien documentada. El flujo llegó a su punto álgido en los años 80. Durante la mayor parte de este periodo, los traficantes colombianos dominaron el mercado, y a menudo preferían utilizar el

⁶ Nuestra Historia, narcotráfico. <http://www.colombia.com/colombiainfo/nuestrahistoria/narcotrafico.asp>

⁷ UNODC: Agencia de las Naciones Unidas que tiene por objetivo luchar contra las drogas y el crimen organizado transnacional.

Caribe como área de tránsito. En los 90, los grupos colombianos fueron debilitados gracias a una rotunda aplicación de la ley, y los grupos mexicanos asumieron progresivamente el control de la mayor parte de la cadena del tráfico”.

La siguiente grafica extraída de la Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el crimen, presenta un análisis acerca de cuáles son las rutas que utilizan los grupos al margen de la ley para hacer llegar la droga a Centroamérica, Norteamérica y el caribe utilizando Panamá como puente.

Grafica Nr. 1: Rutas del narcotrafico



Fuente: Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el crimen organizado

Con referencia al anterior mapa se toma como referencia una publicación del diario el país del mes de abril del presente año en donde se da a conocer que en costas de Puerto Rico fue interceptada por agentes federales una lancha rápida en la cual fueron halladas 1.5 toneladas de cocaína, personal perteneciente a la DEA⁸ allí además se indica que un gran porcentaje de la droga que sale desde Colombia y va al caribe para después seguir su camino a Norteamérica. Además deja en evidencia el paso de la droga por Colombia saliendo desde Cartagena hasta Republica Dominicana y Puerto Rico.

Es por lo anterior que el proceso de transporte es el más crítico al momento en que se piensa en contaminación de la carga por cocaína, siendo el narcotráfico la segunda actividad ilícita a nivel mundial después del tráfico de armas que deja mejores dividendos a las organizaciones criminales. No es de esperarse que se utilicen métodos y tácticas bastante complejas ya sean encaminadas a modificar el espacio de los contenedores que llevan la carga, tratar que mercancía legalmente constituida pero con una cantidad de material ilícito no reportado pase desapercibida y no pueda ser detectada por los medios tecnológicos y técnicos los cuales actúan para prevenir y detener a tiempo estos cargamentos con la droga ilícita.

⁸ DEA: Drug enforcement Administration, en español Administración para el control de drogas. Es la agencia del Departamento de Justicia de los Estados Unidos dedicada a la lucha contra el contrabando y el consumo de drogas en los Estados Unidos.

Aquí entra en contexto otra de las actividades que pueden desarrollar organizaciones criminales y la finalidad es que la droga ilícita pueda ser transportada a sus destinos, esta actividad consiste en la creación de empresas y organizaciones legalmente constituidas pero que sus actividades de transporte y/o almacenaje van encaminadas a la ocultación de droga ilícita, un ejemplo claro de esto son las empresas las cuales están vinculadas a la lista Clinton⁹. Este proceso de transporte se vuelve más crítico cuando dentro de los sub-procesos involucrados no se aplican los métodos y protocolos de seguridad anteriormente nombrados como *medidas de seguridad*, toda vez que si no se tiene completo control sobre los procesos involucrados en toda la operación de la empresa pueden existir vacíos los cuales podrían ser aprovechados por personas inescrupulosas las cuales sacando provecho de las fallas de seguridad se puede causar gran daño a la organización repercutiendo directamente en el mercado internacional una vez que al momento de realizar una alianza de negocio con una empresa cualquiera que sea a lo que se dedique esta representa a un país y de igual manera sus acciones van a ser vistas como el inconveniente que se ha presentado en el país "x" con la empresa "y".

El otro concerniente y en el que se desea hacer énfasis en el presente ensayo hace igual referencia a las características del proceso de almacenaje de las mercancías. Como lo es la capacidad de almacenamiento que se posea y de la misma manera el tiempo por el cual la mercancía vaya a permanecer en el lugar.

⁹ Lista Clinton: es como se le conoce a una "lista negra" de empresas y personas vinculadas de tener relaciones con dineros provenientes del narcotráfico en el mundo.

De igual modo dentro de una terminal se identifican dos compendios esenciales para cual es la capacidad de almacenaje, estos compendios son la capacidad estática y la capacidad dinámica, la primera de estas hace referencia a la superficie física disponible con que se cuente en el momento y por el tamaño de los contenedores a almacenar, la segunda de estas tiene que ver de igual manera directamente con el espacio físico que va a ocupar la carga, y sumado a la permanencia del cargamento por el área de almacenamiento, por cuanto este tiempo de estancia de la mercancía hace que la misma se vuelva más vulnerable al momento en que se quiera llevar a cabo una contaminación de la carga una vez se va a contar con un lapso mayor para realizar el acto ilícito de ocultación o camuflaje.

Hablando en relación a los dos procesos y en qué momento exacto estos se tornan más críticos habría que remitirse directamente a las *medidas de seguridad* anteriormente nombradas, para ser dadas como sugerencia y/o recomendación, con el fin que se implementen con mayor técnica dentro de los procesos y subprocesos dentro de la cadena de suministro. Logrando un trabajo mancomunado entre los medios tecnológicos y el personal disponible para que estos puedan minimizar al máximo este flagelo que tanto estigma ha puesto sobre la bandera de nuestra Nación.

CONCLUSIONES

El transporte de droga por vía aérea representa una constante amenaza al intercambio comercial colombiano en el ámbito internacional, lo cual afecta de manera directa no solo las negociaciones con otros países sino que entorpece la posibilidad de comerciar de manera segura con nuestra Nación.

No obstante los grandes esfuerzos realizados por las entidades del Estado en pro de combatir el transporte de drogas ilícitas por los diferentes medios de transporte, esta actividad sigue su accionar a pesar de los golpes dados a estructuras de delincuencia se sigue presentando. Este gran problema es persistente y las modalidades cada día más versátiles, novedosas e indetectables, esto teniendo en cuenta que existe un mercado en el que un extenso abanico de actores puede proveer de cocaína, lo que manifiesta la diversidad de estilos y técnicas de tráfico.

Los procesos involucrados dentro de la cadena de suministro pueden verse beneficiados con la implementación de sistemas de seguridad, acompañados de medios humanos altamente capacitados y forjados en aras de aunar esfuerzos en cumplimiento de la misión y visión de las instituciones, para lograr minimizar los actos delictivos dentro de estas y mejorar la imagen de las organizaciones y el país ante la comunidad internacional.

Sumado a lo anterior expuesto, la adquisición y debida capacitación al recurso humano en cuanto a dotación adecuada que logre aumentar la percepción de seguridad, haciendo que los sistemas de protección tengan menor cantidad de fallos y las vulnerabilidades halladas bajen de manera directa. Una vez que lo importante es fortalecer el recurso humano con herramientas capaces de cumplir las expectativas en una labor tan ardua como la es prevenir el ocultamiento de la droga.

Para terminar se resalta la importancia que constituye para el profesional de Administración de Seguridad y Salud ocupacional el tener pleno conocimiento de absolutamente todas las modalidades de crimen que afectan no solo la seguridad sino la salud de todas las personas a quienes vamos a ofrecer el servicio, es válido además mencionar que los conocimientos adquiridos son herramienta fundamental para afrontar el reto del desempeño profesional en este amplio campo de desarrollo

BIBLIOGRAFIA

1. Lluís C. A. (2012). Logística gestión de la cadena de suministros. Madrid.
2. Banco de la República, 2006. La Infraestructura de Transporte En Colombia Durante El Siglo XX.
3. G. Salcedo Salazar, 1988. Aspectos básicos del transporte en Colombia.
4. J. Alvear Sanín, 2008. Desarrollo del Transporte en Colombia.
5. Historia del transporte en Colombia. (s.f) En Wikipedia. Recuperado el 16 de diciembre de 2013.
6. <http://www.dian.gov.co/contenidos/sobredian/calidadycontrol.html>.En línea. consultado el 04 de Junio de 2014.
7. http://internacional.elpais.com/internacional/2014/04/15/actualidad/1397517496_768647.html.En línea. Consultado el 05 de Junio de 2014.
8. https://www.unodc.org/documents/toc/Reports/TOCTASouthAmerica/Spanish/TOCTA_CA_Caribb_cocaina_SA_US_ES.pdf.En línea. Consultado el 05 de Junio de 2014.