

**SEGURIDAD PRIVADA Vs POLICIA NACIONAL EN PRO DE LA SEGURIDAD EN  
BOGOTA**

**Autor**

**OFELIA MESA BAYONA**

**DAVID MENDOZA**

**PROFESOR**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**

**ESPECIALIZACIÓN, GESTIÓN DE DESARROLLO ADMINISTRATIVO**

**Bogotá D.C, 22 NOVIEMBRE 2014**

## **Resumen**

La seguridad en Bogotá es parte fundamental del crecimiento de una región, como también de la generación de equidad, minimización de riesgos de violencia, oportunidades de avances en aspectos como: cultural, social, económico, ambiental, además forma parte de crear y legalizar una verdadera cultura ciudadana, cambio de pensamiento, mejores condiciones de vida y el mejores condiciones laborales en las instituciones que finalmente terminan prestando los servicios de protección que emana la Constitución Política de Colombia.

## **Palabras Clave**

Victimización, seguridad pública, seguridad privada, Políticas estratégicas de los gobernantes.

## **Introducción**

El Estado Colombiano, social de derecho como una democracia participativa para el bien de la ciudadanía colombiana. Legado que nos deja la Constitución Política de 1991, razones por las cuales debería existir y persistir una sociedad equilibrada con derechos y deberes respetables.

Principios que llevan a que la sociedad Colombiana sea de carácter social, cultural y económico para mantener un grado aceptable en el universo sin discriminación alguna, es aquí donde se encuentra un verdadero estado protector de los derechos fundamentales que puedan evolucionar en el actuar del ciudadano común y el de a pie.

Si bien es cierto la historia Colombiana ha sido enmarcada como un sistema Neoliberal que a través de nuestros gobernantes han dirigido con sus políticas de gobierno cada cuatrienio, políticas que tienen articulación con los planes sociales de desarrollo que maneja cada departamento, ciudad y municipio que hace parte del mapa geográfico y político; lineamientos que sirven para la distribución de presupuestos nacional, distritales y municipales, los cuales tienen un fin que alcanzar.

Es aquí donde se tocará la ciudad metrópoli de este país que ha sido eje central en el desarrollo y evolución de la industria, educación y por ende de grandes movimientos de inmigrantes a generar empleo o buscar del mismo.

La ciudad, actualmente cuenta con 7,8 millones de habitantes y que si referenciamos los visitantes y huéspedes que han llegado en los últimos 8 años con las estadísticas que arroja el DANE (cuadro No. 1) hace que esta ciudad tenga diversidad de culturas, pensamientos, actuaciones y estructuras diferentes de cada ser humano. Por ende la seguridad en esta ciudad ha sido pilar de los gobernantes para controlarla o en cierto grado de inversión para manejar estrategias de seguridad y vigilancia.

**Tabla 1. Saldo Neto Migratorio Interno**

(1985 - 2005)

<b>DEPARTAMENTO</b>	1985 - 1990	1990-1995	1995 - 2000	2000 - 2005
<b>Bogotá</b>	284598	309322	231309	189521

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Estadísticas de violencia y delincuencia común “grupos creados en zonas de desigualdad social, bajos recursos económicos y analfabetismo”, como también de grupos creados bajo la doctrina de generar terrorismo a cualquier costo, así mismo por grupos económicos que se han enriquecido a base de drogas o ideologías políticas y sociales. Además si sumamos a esto el desplazamiento que de campesinos y ciudadanos de otros países que han inmigrado a la ciudad metrópoli, hace que se vuelva vulnerable a crímenes, amenazas, robos, extorsiones, drogadicción y violación del derecho a la vida misma.

A demás las estadísticas que arroja un estudio realizado por la Cámara de Comercio de Bogotá, desde hace 16 años, se puede evidenciar factores como: el hurto a residencias, Hurto a mano de armada, el atraco, el hurto de vehículos, entre los más sobresalientes todo esto a causado por la falta de educación, la mala distribución de los recursos, la no sana competitividad por el crecimiento económico, la falta de oportunidades laborales y de participación, la no profesionalización y dignificación de las carreras universitarias en adelante, se vuelve cada vez más complejo para llevar una vida digna y tranquila, sin prejuicios que la sociedad no deja resaltar; por otra parte los legados que han dejado nuestros gobernantes año tras año, gobierno tras gobierno, con tanta discriminación de ideologías políticas, sociales, culturales y económicas han permitido que grupos al margen de la ley se constituyan como fuerzas de poder, los grupos insurgentes que por no tener oportunidades de educación y equilibrio en la sociedad hayan tomado importancia de controlar las fuerzas empresariales de este país.

Uno de los mayores inconvenientes en esta ciudad ha sido el crecimiento poblacional, tanto natal como industrial, llámese industrial al crecimiento en la construcción de vías, vivienda, infraestructura para el desarrollo económico lo que ha desequilibrado en gran parte o incluso en la mayoría una vigilancia, control e inspección tanto de las personas como de los bienes muebles e inmuebles que se encuentran en esta ciudad. Razones por las cuales el mismo Estado ha lanzado programas y estrategias de seguridad para todos los ciudadanos y que han sido acogidos por cada gobernante de cada departamento, ciudad y municipio; ideologías y políticas que han enmarcado a carreras políticas y sociales de líderes que no han sabido llevar a cabo con cautela y objetivos claros.

Ahora bien, en este escrito nos ocuparemos de demostrar como ha sido el crecimiento poblacional, la despiadada violencia que ha crecido a lo largo de la historia, de personas con pensamientos perversos frente al desarrollo social y evolución en el crecimiento económico, lo que ha llevado a que cada día exista más criminalidad, actuaciones impulsivas violentas y a la violación de derechos fundamentales y humanos. Por otro lado se dejará ver como ha sido el comportamiento de la seguridad de la Policía Nacional a través de las políticas claras presidenciales, los gobiernos que han mantenido y han llevado a cabo el buen manejo de estas políticas y directrices y los cuales han unido y realizado alianzas estratégicas con otros grupos de seguridad en Bogotá, como también la participación y evolución de la seguridad privada que aun no tiene consolidación en esta sociedad llena de diversidades culturales, sociales, económicas y religiosas.

Temas como los criterios de gestión en cada uno de los gobiernos es fundamental para dejar claro que el desarrollo y el derecho al trabajo deben tener salidas encaminadas al crecimiento personal y humano que nos caracteriza por naturaleza y que comparando el crecimiento y ocupación en el área del trabajo digno, Colombia no se puede quedar a tras, menos la capital de este país que tiene retos grandes frente a las organizaciones gubernamentales que vigilan estos ítems. Por otra parte se tratará como cada política de los líderes (alcaldes) de la ciudad a través de sus planes de gobierno han llevado a cabo la inclusión de la población civil de bajos recursos y de analfabetismo a la participación y colaboración en la seguridad privada que aun no encuentra la articulación con ciudadanía.

Seguido de cuales han sido las empresas líderes en el buen manejo de la seguridad privada frente a las dimensiones de: Alianzas estratégicas Vs. Seguridad pública, para coadyuvar a la prevención de la criminalidad, cuales han sido la gestión o no de los entes de vigilancia y control para que cada día se apliquen normas de convivencia y cultura ciudadana, se hará énfasis en este ítem trayendo a colación el legado que dejó un gran líder político y ciudadano respetable el señor “Antanas Mockus” de quien se tomará sus mejores participaciones e ideas de una verdadera civilización. Finalmente se dejará una reflexión Bogotá es ejemplo del buen manejo de los conflictos e incivildades a través de la seguridad privada y sus mejores legados? Ó ¿cómo se puede hacer gestión en la seguridad a través del aporte en el comportamiento ciudadano?

### **Historia y evolución de la violencia**

Una sociedad de legítima democracia, un Estado social de derecho con el ahínco de forjar una sociedad llena de éxitos, valores, vida sana, pensamientos claros sobre la existencia humana, crecimiento personal y desarrollo a través de las diferentes actividades y tareas que han generado las crisis en el mundo, hacen que se tome como referencia aquellos conflictos que si bien es cierto marcaron huella y aportaron conocimientos tan valiosos para dar solución y sacar adelante los fracasos. Guerras de ideologías políticas y de ideas como lo ha sido el neoliberalismo entendido como el libre pensamiento de equidad socio – económico y que a lo largo del tiempo ha permitido la transformación en desarrollo o atraso.

Guerras como la primera Guerra Mundial, que marco a grandes países desarrollados como los primeros en la industrialización, el buen manejo de la economía, la mejor distribución del capital

en el caso de Alemania e Inglaterra, donde permitieron que si bien no existía equilibrio en las clases sociales al menos se crearan legislaciones para los subsidios básicos de la existencia y esto a través de quienes gobernaban y tenían claro el papel de hacer evolucionar sus terruños y grandes latifundios que hacían parte de la geografía, pero que también han permitido que grupos o personas con pensamientos distintos a las de manejar políticas que permitan de donde y como se buscan programas y planes que hagan reactivar lo socio-económico también pueda relacionarse con el comportamiento humano en la sociedad y que no sean distractores de generar o buscar conflictos sociales a quienes han sido parte de este desarrollo.

Grandes empresas, empresarios, líderes y gobernantes se han destacado por sus directrices claras de cómo mantener una sociedad con lineamientos o puntos de referencias hacia un verdadero estado del buen vivir, pero que también ha hecho que personas con visiones distorsionadas sean contradictores a estas ideologías, es por esto que se debe reflejar como por medio de estos conflictos las grandes ciudades han tenido la responsabilidad de resguardar o proteger a los inmigrantes o desplazados de las otras ciudades o países, a quienes se les debe prestar atención y ayudar a sobrevivir sin importar raza, sexo, pensamiento y estrato social solo tener la capacidad de mantener un control de crecimiento poblacional y generación de conflictos o en gran medida de violencia.

Violencia que puede enmarcarse como: asaltos a residencias, atracos, defensa de colores políticos o aquellos que han sido formados como personas que por encima de cualquier cosa deben poseer riqueza o ser el centro de su círculo social, Bogotá una ciudad llena de diversidad cultural y étnica, crecimiento poblacional como lo demuestra los registros suministrados por el

DANE (Tabla 2) a partir del año de 1985 y con las proyecciones han incrementado, lo que ha dejado al mismo Estado a tomar medidas en la seguridad y vigilancia de los comportamientos de esta mezcla de civilidades, ya que por razones del mismo actuar se pudieren presentar indicios de inseguridad, violación de los derechos humanos, o la falta de empleo digno o auxilios por parte de este actor legal.

Tabla 2. Incremento Poblacional – Bogotá Censo DANE 2005

Viviendas, Hogares y Personas				
Área	Viviendas Censo	Hogares General	Personas 2005	Proyección
				Población
				2010
Cabecera	1.758.344	1.927.390	6.763.325	7.347.795
Resto	4.341	3.982	15.366	15.987
<b>Total</b>	<b>1.762.685</b>	<b>1.931.372</b>	<b>6.778.691</b>	<b>7.363.782</b>

Fuente: Dane, Censo General 2005

Y la percepción que ha marcado pauta en cuanto a la victimización desde el año de 1998 o antes, que por historia ha venido desde la década de los 70`s pero que solo se tomara como referencia del 98 a la actualidad, encuestas realizadas por la Cámara de Comercio, demuestran que la victimización (violencia) ha incrementado cada año<sup>1</sup> y en cada periodo de alcaldía en un ítem

<sup>1</sup> Grafica de encuesta de Victimización – Cámara de Comercio de Bogotá

especial el “Hurto a personas” que su porcentaje arroja un 73%, de una base de 1.197 víctimas directas, si tener en cuenta los demás delitos cometidos día tras día y los cuales son imposibles de calcular y por ende de controlar, esto sumado al robo o atraco a residencias que ayuda a que la inseguridad aumente de manera vertiginosa, no se puede desconocer que el impacto que esto ha traído ha sido por la falta de unas políticas claras y normadas en cuanto a como debe implementarse un pie de fuerza que pueda lograr acaparar o por lo menos que logre una disminución de dicha victimización o violencia.

Es de anotar que uno de los grandes pilares para el crecimiento y desarrollo en una ciudad y mas en una metrópoli se debe precisamente al equilibrio de los derechos fundamentales como: El derecho a la Vida, al trabajo, a la libre expresión y demás artículos que emana la Constitución Política Colombiana<sup>2</sup>, que si examinamos a fondo son temas que priman en una sociedad en auge y que no se puede desconocer cuales serías las consecuencias si no se controlan o vigilan en un porcentaje aceptable para su mismo crecimiento; razones como las de brindar protección a cada una de las personas que habita esta ciudad hace que el Estado despierte inquietudes como las de generar más pie de fuerza policial debido a los crecimientos, en zonas vulnerables a crímenes despiadados y a no dejar que personas con pensamientos maquiavélicos actúen en contra de estos derechos.

Es aquí donde vamos a evidenciar a partir del año de 1998, la población que existía con respecto a la Policía Nacional para salvaguardar los intereses generales y particulares de la ciudadanía, contando con 16.965 uniformados y en la actualidad con un incremento del 15% para

---

<sup>2</sup> Constitución Política Colombiana de 1991, Título II, cap. 1 arts. 11 al 29 De los Derechos Fundamentales.

un total de 19.887 hombres que se dedican a custodiar la ciudadanía, según datos suministrados por el DITAH (Dirección de Talento Humano de la Policía Nacional - Tabla 3)

**Tabla 3. Policía Metropolitana de Bogotá - DITAH (1998 – 2014)**

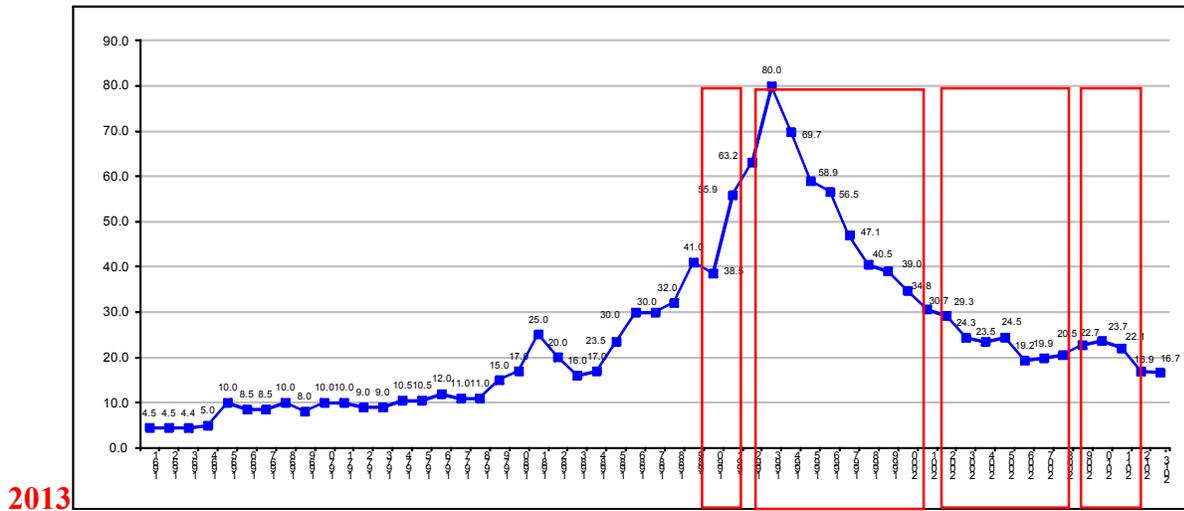
UNIDADES	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
MEBOG	16965	16461	12518	15653	15364	14732	13245	14529	16786	16800	16269	18521	18804	21343	20639	20859	19887

Fuente: DITAH estadísticas a partir de 1998 al 2014, uniformados en la ciudad de Bogotá

Si nos damos cuenta cada año ha incrementado el personal uniformado a pesar de los descensos en los años 2000, 2003 y 2004 como lo demuestra el anterior cuadro y según entrevistas verbales con oficiales que pertenecen a esta institución se han presentado por retiros voluntarios a disfrutar la pensión, muertes o incluso incorporación a la vida civil como empresarios en seguridad privada, personal que tenía como prioridad abarcar zonas de alto riesgo o con niveles de inseguridad altos que por años han marcado los índices de victimización, por razones de delincuencia, atracos, inseguridad en los sistemas de transporte público, violencia intrafamiliar, abusos en la integridad de las personas a través de actos sexuales, agresiones en las vías públicas y posibles actos de homicidio. Esto de acuerdo con las estrategias de seguridad ciudadana que plantea cada alcalde y el cual debería ser articulado con este organismo oficial. Por otra parte se puede evidenciar a través de centros de investigación de esta ciudad, como lo ha sido desde hace más de 20 años el Centro de Estudios y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana CEACSC, ha podido realizar estudios sobre la violencia que tanto aqueja a las ciudades y que por años se debe también a un comportamiento humano y psicológico que puede ser congénito o por cambios sociales, culturales que afectan a el cerebro y poder convertirse en pensamientos adversos al buen desarrollo y evolución de las personas. En la el gráfico siguiente

se muestra como ha sido el comportamiento de los homicidios es decir de criminalidad y violencia, así:

**Grafica 1.COMPORTAMIENTO DEL HOMICIDIO EN BOGOTA SEGÚN TASA POR 100.000 HABITANTES 1961-**



Fuente: Grafico del CEACSC, Estudio sobre (Centro de Estudios y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana CEACSC) (pág. 3)

Si hay detenimiento en el análisis se tiene un aumento del homicidio en la década de los 90's, debido a los problemas de narcotráfico, grupos alzados en armas que venía de una crisis por poderes políticos y económicos que marcaron a la ciudad, razones por las cuales también se puede comprar con el incremento del uniformados y a partir de este año también empiezan nuevos planteamientos sobre la creación de entes que pudieren regular la seguridad privada y que pudieran servir de apoyo en la articulación con los entes oficiales, en los años de los noventas por tantas confrontaciones, desigualdades y percusiones entre los mismos grupos, como consecuencia de esto se crearon las Convivir con el objetivo de dar la seguridad a las familias, predios en las ciudades más azotadas por la violencia, porque no había la confianza absoluta de la Policía o los

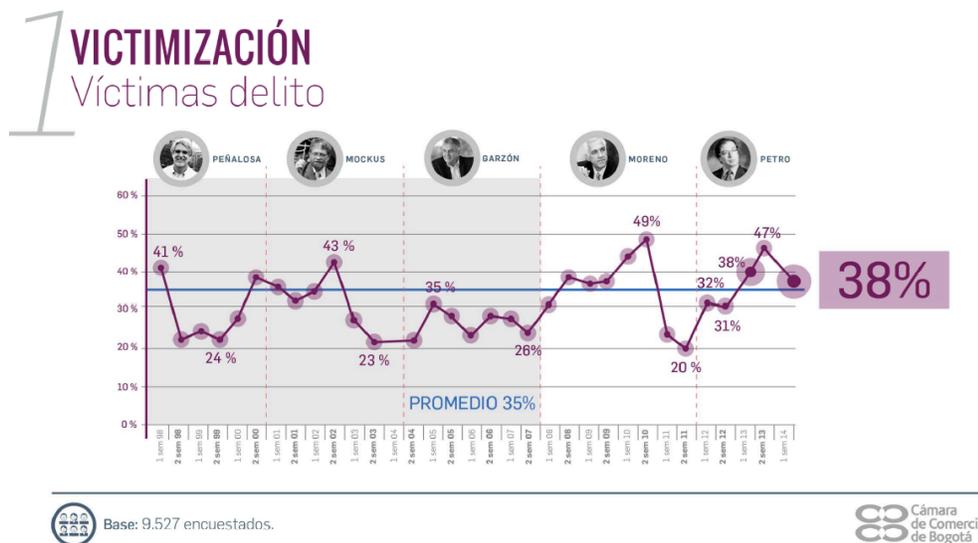
mismos dueños de grandes latifundios tomaban decisiones de restringir la entrada o supervisión de sus actividades.

Ahora bien quienes hacían parte de estas empresas prestadoras de servicios privados “las Convivir” personas que hicieron parte de la Fuerza Pública y campesinos que necesitaban de un trabajo sustento para sus familias o para la defensa y custodia de sus terrenos, traigo a colación este punto tan neurálgico en el impacto social que causó, pues debido a esto se presentaron desplazamientos de los campesinos a las ciudades intermedias y a la capital sin tener un plan de contingencia que pudiera controlar o eliminar estos riesgos y si además le sumamos el desempleo, el hambre, la mendicidad todo esto genero un deterioro y evolución a la generación de más violencia, violencia por conseguir el pan de cada día, de protección para sus familias, de buscar la igualdad de sus derechos y el regreso nuevamente a sus predios no ha sido más que incrementos y paradigmas para los índices de criminalidad y victimización.

### **Planes y políticas de los Alcaldes: En la seguridad pública y la participación de la seguridad privada.**

Ahora bien, entraremos a revisar las administraciones de los alcaldes a partir del año de 1998 al actual, haciendo énfasis en cómo ha sido el comportamiento de la violencia y victimización, además de la percepción que los ciudadanos tienen a cerca de la seguridad en Bogotá y como nuestros líderes y gerentes implementaron planes para la disminución y control del mismo. Aquí se muestra un grafico (Cámara de Comercio de Bogotá, 2014)

Grafica 2. Víctimas del delito – encuesta Cámara de Comercio de Bogotá (junio 2014)



Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá - Estadísticas de percepción de la victimización en Bogotá

Si bien es cierto la seguridad pública ha tenido grandes lineamientos en sus estrategias, actuar y pensamiento que se ha concentrado en el deber de cuidar a los ciudadanos en su integridad y a salvaguardar los derechos fundamentales, si en esta gráfica se muestra como ha sido e comportamiento de la victimización a través de 5 gobiernos distritales, los cuales han tenido que reformular políticas de seguridad aunado con el sistema de inversión para que pueda lograrse al menos un porcentaje aceptable en la inseguridad de la ciudad y posibles acuerdos y alianzas con la seguridad privada que inicio a partir del año de 1.994 por director presidencial, en cabeza del Ministerio de Defensa a través del ente público la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.

En los gobiernos de Antanas Mockus y Enrique Peñalosa (1997 – 2003), se plantearon la “cultura ciudadana” la recuperación y dignificación de la parte urbana, además la articulación con aportes que la misma ciudadanía podía prestar a la Policía en cuanto a las denuncias telefónicas y la seguridad privada a través de sus vigilantes, medios tecnológicos, y demás elementos que pudieran sumar a la disminución de la victimización y violencia. Si se recuperaban los espacios urbanos el gobierno podía tomar medidas frente a los movimientos de desplazamiento, porque así mismo podían volver al sector rural, es decir el mejoramiento de una vida digna, la recuperación de la economía en el sector agrícola y la creación de valores en el crecimiento de sus hijos.

Si se revisan los porcentajes de victimización y violencia en estos periodos la ciudadanía percibe que bajaron los índices del delito por llevar a cabo las estrategias planteadas o inversión en el sector de la seguridad fue eficiente. Además según el estudio por parte del CEACSC, se realizaron rediseños institucionales a la Secretaria de Gobierno como parte de la focalización de los puntos más críticos, creando para esa época otra entidad como fue: la Subsecretaría de Asuntos para la Convivencia y la Seguridad Ciudadana y las direcciones de Seguridad; la de Derechos Humanos y Apoyo a la Justicia y la Dirección de la Cárcel Distrital. Además de la creación del Sistema Unificado de Información de Violencia y Delincuencia SUIVD. (Pág. 4).

Por otra parte en los gobiernos de: Luis Eduardo Garzón, Samuel Moreno y Clara López (periodos de 2004 – 2012) abarcaron los programas de la seguridad ciudadana hasta el punto de extenderse a la integridad física de todos los ciudadanos, la satisfacción de sus necesidades, mejoramiento en la calidad de vida, acondicionamiento en el medio ambiente, factores que influirán en la seguridad tanto individual como colectiva. Planes como la seguridad ciudadana, la convivencia de justicia y la estrategia de Gestión Social Integral fueron los pilares en el Plan de

Desarrollo de estos gobiernos, aunque no fueron abarcados en su dimensión, si y solo si implementaron la articulación de la seguridad por cuadrantes que fue efectivo, ya que de aquí se despliega la inclusión de la seguridad privada con la Policía Nacional.

Así mismo la Seguridad Privada empezó a tener relevancia en la seguridad ciudadana en cuanto a la articulación que realizaron con la Policía Nacional y la ciudadanía en general, en cuanto a la cooperación desde sus sitios de trabajo sobre la información de actividades sospechosas, robos o escándalos en la vía pública, aunque este sistema fue poco usado por la ciudadanía por esta razón estos periodos no lograron bajar el porcentaje de inseguridad en Bogotá, las encuestas realizadas por la Cámara de Comercio indican que el 68% de la ciudadanía no usaba este sistema y el 32% restante si, de igual manera el estudio también arroja las zonas donde tenía más impacto y es aquí donde seguimos con el paradigma de falta de educación, mejores condiciones de vida digna, condiciones económicas equilibradas, respeto por los derechos humanos a la libre expresión sin miedo a ser atacado por su pensamiento.

Por ultimo en el gobierno de Gustavo Petro (actualidad..) con su política bandera de “seguridad humana” donde pone en contexto el derecho fundamental “respeto por la vida” en cuanto a combatir el hambre, la miseria, el desempleo, la represión política, los delitos, los conflictos y la propensión por el medio ambiente; se puede observar que desde su perspectiva siempre las veía cómo combatir la corrupción, aumentar la gobernabilidad, en el sentido de manejar con el criterio de la transparencia las políticas de una administración gerencial tanto pública como privada. Garantizando con esta política que los ciudadanos puedan vivir sin temor a diferentes situaciones de criminalidad y victimización, que las necesidades sean satisfechas de manera concordante con el nivel, es decir que llevando a cabo estos lineamientos se pueden

convertir en una verdadera igualdad de oportunidades, laborales, económicas, sociales, culturales que si bien es cierto marcan pauta de la verdadera seguridad humana.

Este gobierno implementó unas estrategias de políticas públicas institucionales para contrarrestar todos estos factores enunciados que pueden ser causa del incremento de la inseguridad así:

Figura 1. Factores para la prevenir la conflictividad e inseguridad

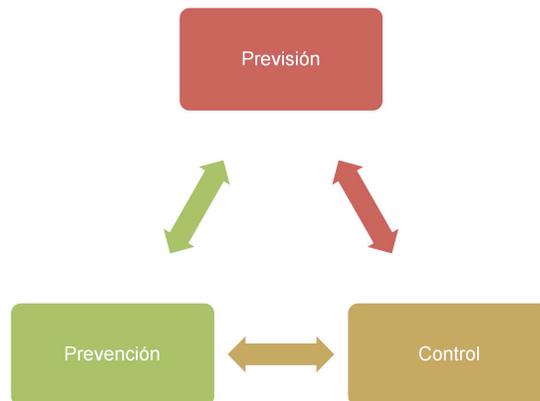


Figura 1. Estrategias que fueron articuladas con la Naciones Unidas para llevar a cabo los lineamientos de la minimización o eliminación de la violencia que tanto asecha las ciudades metrópoli, para ello se propusieron siete dimensiones bajo las cuales se debían basar: Seguridad económica, alimentaria, en la salud, ambiental, personal, de la comunidad y política; esto llevado a una visión de mejoramiento en la calidad de vida se puede trasladar a combatir la conflictividad, los delitos y riesgos.

**GESTION: Se hizo o se abandonaron las directrices para minimizar la violencia en Bogotá?**

Con respecto a las políticas implementadas en los gobiernos de Peñaloza y Garzón, profundizaron en temas como:

- Pactos para la Convivencia Ciudadana como una estrategia de prevención de conflictos basada en la autorregulación y corresponsabilidad
- Zonas Críticas – Zonas de Atención Integral en Convivencia y Seguridad Ciudadana: Desarrollo de una estrategia de focalización territorial que partió de la caracterización micro-espacial de conflictividades, violencias y delitos y su persistencia en el tiempo.

Gráfico 3. Percepción encuesta Cámara de Comercio de Bogotá (junio de 2014)



Tal como lo muestra esta gráfica en la encuesta, se puede evidenciar que los sectores donde más insegura se siente la ciudadanía son vulnerables a todos los factores socio – económicos, estratos 1, 2 y 3 son los que muestran un porcentaje relevante y esto también se debe a que en lugares como estos apartados de la realidad bogotana el despliegue de uniformados no alcanza o no tienen los fundamentos suficientes para llegar a ellos, como también la seguridad privada no puede prestarse en estos sitios por sus mismos costos no lo permite el ingreso de estos sectores para mantener un cuadrante articulado con la vigilancia privada y viceversa.

- CEACSC: Centro de Estudio y Análisis en Convivencia y Seguridad Ciudadana.
- Desarme ciudadano como acción preventiva de reconciliación y respeto a la vida.
- Gestores de convivencia ciudadana: garantía a la movilización ciudadana en el marco de respeto a los derechos humanos y las prácticas de trámite y dimisión de conflictos por vías alternas.
  - Fútbol para la convivencia: programas integrales para el barrismo social.
  - Rumba segura y estrategias pedagógicas para prácticas de autorregulación y control y una cultural del autocuidado.
  - Sistemas y Rutas de Atención a la población desplazada y víctima del conflicto armado interno: Centros de Atención a Víctimas de las Violencias y Graves Violaciones a los Derechos Humanos (CAVIDH).
  - Centros de Atención a Víctimas de Violencias y Delitos.
  - Juntas Zonales de Seguridad: Participación y Corresponsabilidad ciudadana en temas de convivencia y seguridad ciudadana.
  - Consejos Distritales y locales de seguridad: Articulación interinstitucional para la identificación, caracterización de problemáticas en temas de seguridad y convivencia.
  - Cátedra de Derechos Humanos: formación para la convivencia, la corresponsabilidad y el reconocimiento de ciudadanos como sujetos de derechos.
  - NUSE 123: Número Único de atención de emergencias: coordinación interinstitucional para la atención de emergencias al ciudadano.
  - Centros Comunitarios LGBTI: Ampliación y reconocimiento de nuevas ciudadanías desde la perspectiva de garantía de derechos humanos y el libre desarrollo de la personalidad.

Ahora bien la implementación de la política pública de la Bogotá Humana, esta soportada en el Plan Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana – PICSC para el periodo 2013 – 2023 10 años que permiten que se logró cumplir al menos con un 80% en la ejecución de las estrategias en cuanto a la planificación, estructuración y evaluación que contribuirá a la prevención de conflictividades, delitos y criminalidad que día a día se vive en esta ciudad, donde los propósitos son claros y son los de respetar el derecho a la vida, a la libre movilidad y tránsito, a la preservación de la dignidad humana, como también es el de incrementar y fortalecer la alianza de la seguridad por cuadrantes y el plan corazón verde, entre otros que también involucran a otras CIAS para que coadyuven a la seguridad en todos los posibles escenarios de ocurrencia, algo que ha llamado la atención es que la Secretaría Distrital de Educación forma parte en la seguridad de movilidad segura, esto quiere decir que la educación es un pilar importante para la disminución tal como se menciona en la parte introductoria de este texto.

Es así como la seguridad privada como ha permitido que a través de los años se vuelva un aliado estratégico o no en ciudades metrópoli con niveles socio-económicos tan desequilibrados que no pueden ser asequibles por la mayoría de Bogotanos, como se ha mencionado en algunos apartes la Seguridad Privada inicio en los años 90's en épocas donde la violencia empezó a tener un despliegue tan fuerte que cada persona debía buscar su protección y la de su entorno familiar para no caer en manos de delincuentes o posibles víctimas que solo buscaban venganza, intereses económicos particulares y generales y lo más cruel llegar a ser líderes en una sociedad rodeada de diversidad cultural.

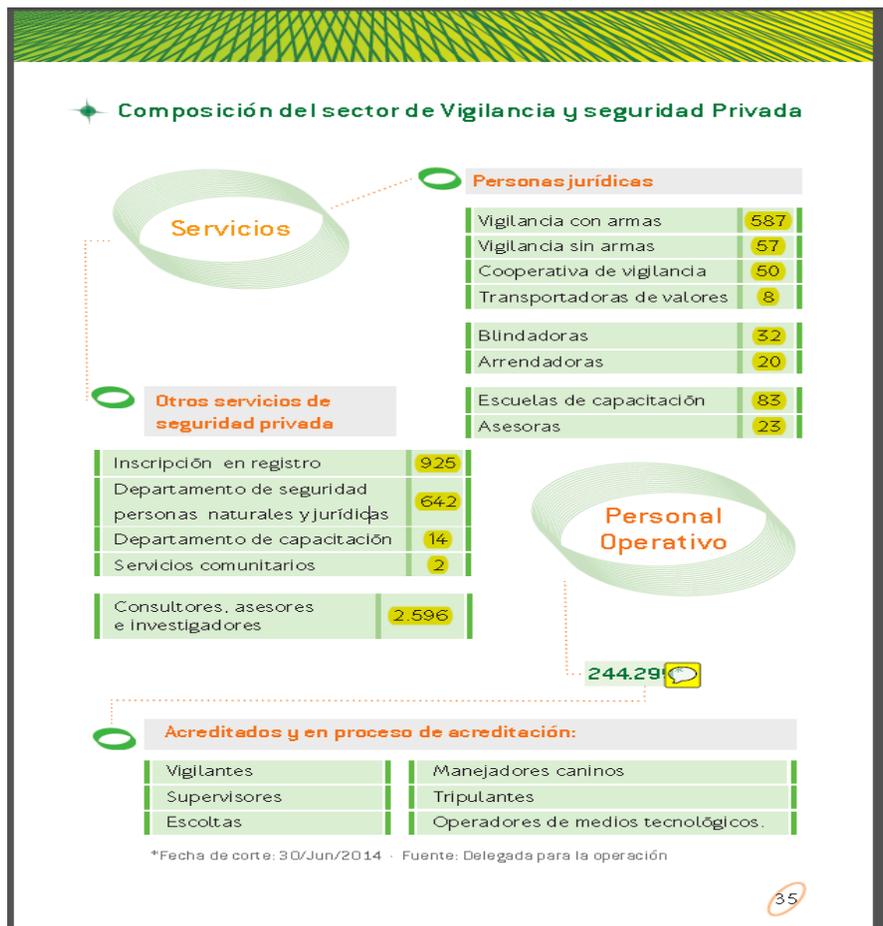
Cuál sería el objetivo de esta seguridad privada en la búsqueda de combatir con la criminalidad, victimización, conflictividad y delitos, aun siendo el más importante preservación de la vida misma, tal como lo enmarca el Decreto 356 de 1994 es la prestación de servicios de vigilancia las 24 horas a personas, conjuntos residenciales, grupos empresariales, núcleos familiares y particulares con altos índices de ingresos económicos por la misma actividad o profesión, mediante una serie de medios como: armas, medios tecnológicos, equipos de comunicación, caninos y la utilización de vehículos blindados los cuales son prestados a través de remuneraciones, que si se enlaza con lo anteriormente expuesto quienes pudieren pagar estos servicios son quienes manejan ingresos muy altos y por ende son expuestos a la violencia.

Claro está que se debe dejar consignado que esto surge a raíz del abandono por parte del estado en cuando a sus principios consagrados en la C.P.C., el de dar protección a cada ciudadano en posible riesgo de criminalidad (en todo contexto), falta de pie de fuerza pública para abarcar todas las zonas donde se concentraba la mayor criminalidad y creación de grupos al margen de la ley como también de grupos delincuenciales. Uno de los análisis en el cuadro No. 3 es la existencia de uniformados en la Policía Nacional ha venido año tras año con cambios significativos en la deserción para ser partícipes de la civilidad o los actores de la creación de empresas de seguridad privada que a través de sus mismos conocimientos en estrategia militar quisieron aportar su grano de arena en la prevención de delitos.

A continuación se entrara a poner en contexto como ha venido creciendo el sector de la seguridad privada no solo en Bogotá sino en todo el país a través de sus agencias o sucursales que se han ido expandiendo, no sin antes poner en contexto la norma que lo regula el Decreto 356 de

1994 bajo la dirección de la Supervigilancia y Seguridad Privada. Estos son datos suministrados por la oficina de Comunicaciones Estratégicas de la entidad, así:

Grafica 4. Estadísticas representación gráfica sector de la seguridad privada en Bogotá



Esta grafica demuestra cómo se encuentra el sector de la seguridad privada en Bogotá, cuantas empresas de vigilancia existen, por otra parte los demás servicios que son de interés general para saber que el sector empresarial de la seguridad privada ha venido legalizándose para prestar

servicios particulares. Si bien es cierto esto demuestra que el Estado dejó en manos de particulares buscar protección y servicios conexos que sirven como dinamizadores del tránsito urbano y la posible disminución de que grandes grupos económicos puedan tener un esquema de seguridad que los blinde de victimización o conflictividad.

Estas empresas de vigilancia ya sean con armas, sin armas, medios tecnológicos, entre otras modalidades generan a parte de sus estrategias de seguridad ingresos para el país con un comportamiento en el PIB del 1% (0.9%) según datos de OPLA en cuanto a las ventas que ascienden a 4.4 billones, que puede garantizarse como ha generado empleo a través de la historia y que cada vez viene cobrando fuerza por estructurar y discernir más de la norma. Si bien es cierto en el año de 1994 cuando iniciaron su mercado y preocupación era la de prestar servicios en estratos altos que tuvieran la solvencia económica en contraprestación, aunque irrisorio suene se han realizado estadísticas de como perciben la seguridad privada y si tienen fallas que han llevado a que se manejen grupos criminales dentro de estas organizaciones, tal vez porque el personal que ingresaba no requería de cartones o profesiones que ostentaran conocimiento y comportamiento humano.

En varios estudios realizados por la misma Supervigilancia se puede afirmar que existe un vigilante por cada 242 habitantes, superando la fuerza pública cuya relación es de un policía por cada 283 habitantes, este es el comparativo que ha logrado la seguridad privada para trabajar en conjunto con la Policía Nacional, aunque es necesario aclarar que las alianzas que se vienen manejando desde el gobierno de Luis Eduardo Garzón con la formación de cuadrantes como política institucional y que los gremios y particulares privados han aportado su grano de arena

desde la perspectiva de informar a tiempo de posibles conflictividades. Aunque según percepciones de los habitantes los vigilantes no son dinámicos en la articulación de la información pues ellos tienen restricciones de actuar fuera del área de trabajo y más de propiedad horizontal sin que se las reacciones sean oportunas o pertinentes.

Por otra parte la seguridad privada a través de los gerentes públicos han logrado avances en el reconocimiento masivo y a nivel nacional, haciendo más participativa y activa en la disminución de la inseguridad, la disminución de pobreza a la sostenibilidad del medio ambiente sin que pueda inyectarse un valor agregado y es el mejoramiento en la normatización y verdadera legalidad en cuanto al apoyo que prestar a través de las redes de apoyo a partir del año 2006 o seguridad por cuadrantes, que está contemplado en el documento COMPES 3460<sup>3</sup>, del Plan de Desarrollo. Importantes directrices trazadas para lograr los objetivos de consolidación de la seguridad democrática y fortalecimiento del sector defensa y seguridad, en cuanto a los siguientes enfoques:

- a) Un Estado Comunitario - auspicio y permita la participación ciudadana en las decisiones públicas y en su ejecución y control.
- b) Una Política de Defensa y Seguridad Democrática que comprenda acciones y estrategias dirigidas a garantizar el control del territorio, en búsqueda del logro a la paz.
- c) Una Política de Promoción de Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad.
- d) Una Política encaminada al Crecimiento Económico Alto y Sostenido.

---

<sup>3</sup> Plan de Desarrollo Nacional – COMPES 3640 (2013 – 2023) objetivos

- e) Una Gestión Ambiental y del Riesgo que Promueva el Desarrollo Sostenible.
- f) Un mejor Estado al Servicio del Ciudadano en el cual se consoliden el modelo democrático y los mecanismos de participación.

Con base en lo anterior la Superintendencia ha tratado en gran parte de fomentar la cultura de combatir la inseguridad junto con la Policía Nacional, pero sino no se manejan criterios de generar impacto en el control, la fiscalización y la inspección de estos servicios no se va a poder bajar los índices de desempleo, pobreza, libre circulación de tránsito, reducción en la creación de más grupos al margen de la ley, delincuencia común o porque no de la misma degeneración del pensamiento del ser humano. Es las estrategias que ha planteado cada administración se pudo constatar que uno de los riesgos de contratar personal para la prestación de este servicio es que carezcan de una mente sana sin paradigmas ni prejuicios sociales, culturales, económicos y grupos étnicos en la consecución de actuaciones que vayan en contra de la violación de los derechos humanos y fundamentales.

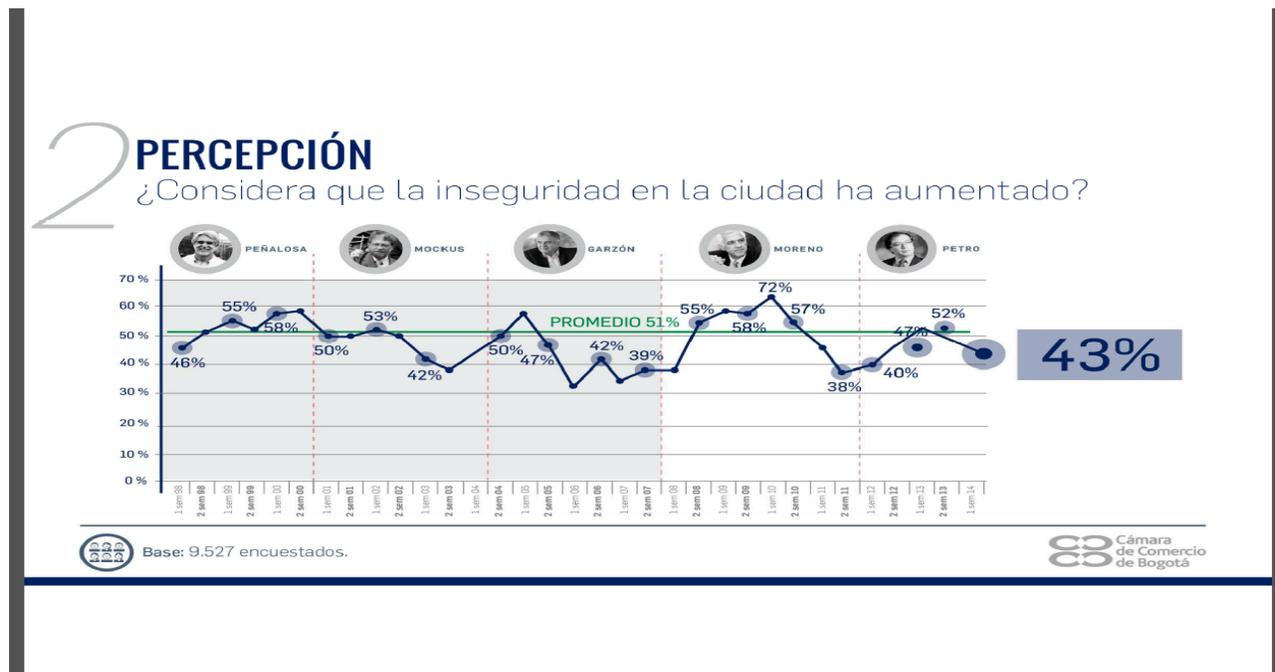
## **Conclusiones**

Uno de los avances ha sido el de reglamentar los exámenes psicofísicos mediante la Ley 1539 del 26 de junio de 2012, donde por parte de la ARP de cada afiliado puedan realizar un examen exhaustivo en cuanto al estado de la persona para portar armas y confiar el manejo de estas para salvaguardar los interés particulares y generales. Como también en la creación de 44 redes de apoyo que funcionan y están vigentes a nivel nacional que tienen como función especial si se

presenta algún acontecimiento que altere la seguridad ciudadana, los guardas que se encuentran en cada uno de los puestos de servicio a los que fueron asignados (sectores residencial, comercial, empresarial, bancario, u otros), se comunican con el radio-operador de su empresa de vigilancia, quien valida la información y se comunica con la central de la Policía (CAD), enviando las patrullas de vigilancia de policía para la atención del caso. (Nota

Desafortunadamente en varios estudios realizados por la Cámara de Comercio y el Centro de Investigación de la Alcaldía Mayor de Bogotá han confrontado a una población no significativa en la percepción de estas actividades y arrojan los siguientes datos:

Grafica 5. Percepción encuesta Cámara de Comercio de Bogotá (junio de 2014)



Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá

Interpretando la gráfica 5, que en un 51% se mantiene igual no sufre cambios en las estrategias trazadas en cada gobierno de alcalde, aunque según entrevistas personales con coroneles de la Policía también se debe la poca gestión en cuanto a que no se articulan de manera efectiva las directrices trazadas por las 2 entidades, la falta de inversión y gestión en la implementación de medios tecnológicos, mejoramiento en la infraestructura física y logística de la institución, el crecimiento en el nivel educativo, mejores niveles salariales para combatir la corrupción, entre otros.

De igual manera es necesario dejar como interrogantes ¿el Estado ha abandonado la prestación de la seguridad ciudadana? ¿Por qué es insuficiente el personal Policivo en la disminución de la violencia? ¿La Seguridad Privada está debidamente contralada frente al impacto en la prestación de los servicio, funciona o no?

## **Referencias**

(Centro de Estudios y Análisis en Convivenca y Seguridad Ciudadana CEACSC)

Cámara de Comercio de Bogotá. (2014). *Estadísticas de percepción de la victimización en Bogotá*. Bogotá.

Cartilla Supervigilancia - El Sector de Vigilancia y Seguridad Privada en Colombia: Estadísticas y percepción (julio 2014)

DANE, Estudios Popsociales 6, Estimación de la migración (1973 – 2005)

