

LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO EN EL OCCIDENTE DE BOYACÁ

Proyecto de Grado para optar al título de Especialista en Alta Gerencia



Elaboro por:

Celio Alfonso Pinzón Castellanos

Asesor Académico:

Santiago García Carvajal

Especialización en Alta Gerencia

Facultad de Estudios a Distancia- FAEDIS

Universidad Militar Nueva Granada

Chiquinquirá, Febrero de 2015

LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO EN EL OCCIDENTE DE BOYACÁ

Celio Alfonso Pinzón Castellanos, Universidad Militar Nueva Granada

RESUMEN

Durante las épocas de las guerras de las esmeraldas más exactamente entre los años 1960 y 1992, se desató una fuerte pugna por el poder y control de las vetas de esmeraldas en la provincia del Occidente del Departamento de Boyacá. Tras una cruenta guerra entre uno y bando, se dejaba un escenario de incertidumbre, violencia y desplazamientos forzado entre otros. Las guerras se inician entre esmeralderos y bandoleros por el control de la zona, seguidamente entre esmeralderos y finalmente entre esmeralderos y narcotraficantes que deciden incursionar en la explotación de la esmeralda. La intervención del Estado en las guerras verdes es precaria y casi nula, dando oportunidad a las partes en conflicto de perpetrar acciones delictivas y criminales a la población. Es así, que se presentan violaciones a los Derechos Humanos, a la violación de la Leyes y a la convivencia social y pacífica en la región. La situación se torna muy violenta que para el periodo de la guerras verdes los muertos asciende a 3600 aproximadamente, este hecho fue uno de los detonantes que la población para presionar a sus líderes y empresarios de la esmeralda a pactar un cese de la actividades bélicas y de violencia dando paso a consolidación de un proceso de paz y la posterior firma del pacto de paz en la región. Este pacto se plantearon diversas estrategias y propuestas para el desarrollo de la región, que hoy por hoy sean consolidado vitales dentro del pacto de la pacificación del proceso de Paz del occidente de Boyacá.

PALABRAS CLAVE: Desarrollo, estrategias, Occidente de Boyacá, Esmeraldas.

DEVELOPMENT STRATEGIES IN WEST BOYACÁ

ABSTRACT

During times of war of the emeralds exactly between 1960 and 1992, a strong struggle for power and control of emerald veins in the province of Western Boyacá Department broke. After a bloody war between the two sides, a scenario of uncertainty, violence and forced displacement among others left. Wars are started between emerald and bandits for control of the area, then between emerald and finally between emerald and drug traffickers who decide to venture into the exploitation of emerald. State intervention in the green wars is precarious and almost zero, giving opportunity to the parties to the conflict to perpetrate crime and criminal actions the population. Thus, violations are presented to Human Rights, the violation of the laws and social and peaceful coexistence in the region. The situation becomes very violent that for the period of the green war dead amounted to approximately 3600, this fact was one of the triggers that people to pressure their leaders and entrepreneurs from Emerald to agree to a cessation of war activities and violence leading to consolidation of the peace process and the subsequent signing of the peace pact in the region. This covenant various strategies and proposals for the development of the region, which today are vital consolidated within the covenant of the pacification of the peace process in western Boyacá were raised.

JEL: H83, J18, O13, Q15, Q28

KEYWORDS: Development, strategies, Western Boyacá, Esmeralds.

INTRODUCCIÓN

Entender el funcionamiento de la Administración Pública requiere del conocimiento del acontecer de una región o país, ya que uno de los objetivos principales es determinar e identificar las necesidades de la comunidad. Por tal motivo, se debe de integrar aspectos importantes como la participación de la comunidad en los planes de desarrollo, en buscar estrategias, programas y proyectos que reflejen la participación activa y decisiva del Estado analizar la función del Estado en beneficio d de la sociedad.

Esta descripción permitirá promover, concretar y sugerir estrategias de desarrollo a los planes futuros de los mandatarios locales o departamentales. Es significativo observar e identificar cuáles son que en las propuestas adecuadas y estratégicas relacionadas con el entorno social, económico y político de la provincia del Occidente de Boyacá.

Se describe los acontecimientos sociales ocurridos durante la época de las guerras verdes, es decir los conflictos generados por el poder y el control de las minas de esmeraldas de la región. Estos hechos de desarrollaron entre 1960 y 1992, donde se surgieron hechos que enmarcaron a la región en la incertidumbre, la pobreza y la violencia entre otros. Los hechos surgieron entre grupos armados o bandos de bandoleros por el control de la zona, posteriormente entre esmeralderos y bandoleros y finalmente con la participación del narcotráfico entre esmeralderos y narcotraficantes por el control de la zona esmeraldera.

Es Estado Colombino es el gran ausente es este proceso de Paz del Occidente de Boyacá, ya que no presto la mayor importancia a la violencia y el desplazamiento de habitantes por consecuencia de las acciones bélicas y violentas, por las violación de los Derechos Humanos y por el abandono de los órganos del Estado.

Es así, que habitantes de la región cansados de la violencia deciden entablar diálogos y conversaciones en busca de consolidar una paz que garantice el progreso y desarrollo a la región, y es así que en el año de 1992 se consolida y reafirma el Proceso de Paz del Occidente de Boyacá a través de compromisos y propuestas que garanticen el progreso y desarrollo de la región. Estas propuestas están enfocadas a la pacificación del Occidente de Boyacá con estrategias como la inversión social, la intervención del Estado, el conceso de las partes en conflictos entre otras.

El estudio se efectuó a través de la recolección de información directa, como informes, testimonios, hechos históricos, actas de reuniones, archivos históricos y demás documentos que permitan dar una descripción de la situación del territorio Vásquez.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En el país se cuenta con diferentes realidades sociales que permiten contemplar e identificar comunidades con sus problemáticas y conflictos sociales, ya que de acuerdo a sus actividades comerciales y económicas determinan su situación de convivencia social. Un aspecto relevante en la actividades comerciales es el aprovechamiento de los recursos naturales en una zona determinada, es así, que hoy por hoy en la zona esmeraldera del Departamento de Boyacá más exactamente en la provincia del Occidente de Boyacá, sean identificado poblaciones y municipios donde los conflictos sociales y problemas alrededor de la explotación de los recursos minerales más exactamente la explotación de la esmeralda, se presenta situaciones muy complejas y difíciles que involucran a todos los sectores sociales. Es de señalar, que la región del Occidente de Boyacá es una zona muy rica en Biodiversidad, en abundante recursos hídricos, en mantos de minerales preciosos como la esmeralda, entre otros. Pero que la situación es distinta y contraria, ya que la pobreza y el abandono por parte del Estado Colombiano es notable y latente. Es así que, que dentro de la investigación se puede generar muchas preguntas e interrogantes como

Pregunta problema.

¿Por qué esta zona es una de las más atrasadas en desarrollo y progreso social, o es que sus líderes sociales son los que toman las decisiones por encima del Estado o ¿Por qué la zona del Occidente de Boyacá es y seguirá siendo una provincia pobre y atrasada económicamente?

OBJETIVO GENERAL:

Describir la problemática social de la Provincia del Occidente de Boyacá.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

Conocer los conflictos históricos, sociales, económicos y políticos que se ha generado en la región.

Identificar las estrategias que ha implementado el Estado Colombiano en la prevención de los problemas y conflictos en la región.

FUENTES DE INFORMACIÓN

Información primaria

La recolección de la información estará relacionada de acuerdo a los escritos como documentos, libros, revistas, escritos, informes, entrevistas, documentales de televisión, etc., que permitan obtener datos, fundamentos y reseñas sobre la situación social del occidente de Boyacá y constatar la literatura sobre el tema con la información recolectada.

Información secundaria

Revisión de la literatura consultada referente al tema. (Datos históricos y hechos actuales). Recolección de comunicados e informes estadísticos de los movimientos económicos de la zona. Consulta en páginas web relacionadas con el tema.

METODOLOGÍA

Dentro de la investigación se observa que los conflictos sociales en la región, han adquirido una relevancia en ámbito nacional, es que el Estado Colombiano a pretendido establecer posibles estrategias al interior de la región, definiendo y aplicando estrategias que permitan un adecuado y significativo desarrollo en la provincia del Occidente de Boyacá, y además que sea en detonante transformador para lograr el desarrollo del área de influencia de la zona esmeraldera, entendida esta como la estrategia social y económica que contribuyan a una solución definitiva a la problemática social de la provincia del Occidente del Departamento de Boyacá.

De acuerdo con los objetivos de la investigación, se enfoca a establecer una metodología cualitativa desde un punto de vista deductivo, como lo señala (Bonilla & Rodríguez, 1997): “Esta busca conceptuar sobre la realidad con base en los comportamientos, conocimientos, actitudes y valores de las personas estudiadas.” Es decir, de acuerdo al objeto de estudio se establece la recolección de la información, para luego realizar un análisis y por último interpretar o diagnosticar alrededor del objeto de estudio.

Dentro del diseño metodológico, es importante señalar aspectos importantes dentro de la investigación a seguir, ya que la metodología permite construir, agregar, reflexionar, argumentar, modificar, etc., en las etapas de procesos de investigación que se reflejara en los resultados de la misma.

El análisis, se establecerá por metodología cualitativa que: busca conceptualizar sobre la realidad con base en los comportamientos, conocimientos, actitudes y valores de las personas o situaciones estudiadas. ” (Bonilla & Rodríguez, 1997) Es así, que nos dará unos amplios conocimientos de los comportamientos y las relaciones de la comunidad con la situación social del Occidente de Boyacá. Y además permite explorar los saberes, valores y conocimientos del contexto social de la comunidad que habita la zona.

Con la información recolectada se contextualizará un panorama actual de la zona esmeraldera, en la cual se observara los comportamientos sociales para analizar los motivos implícitos y explícitos de los actores involucrados en la zona de conflicto esmeraldera.

La información se registrará y analizará, que se validará con la información existente, para resaltar, reflejar y determinar sobre las estrategias a desarrollar en la provincia del occidente de Boyacá.

El modelo de estudio de caso es una técnica de investigación que permite definir aspectos relevantes para una investigación proyectada, es así que esta observa y registra fenómenos de los individuos estudiados en la investigación en una situación determinada, dando como resultado que el método de estudio de caso es una herramienta que identifica las características, aspectos y particularidades de los actores de la investigación. Como el estudiar, observar e identificar los fenómenos contemporáneos en su ambiente real, es así que la investigación en relación al tema de estudio permite identificar la problemática social en una determinada zona de departamento de Boyacá, ya que es una investigación que involucra diferentes fuentes de información como por ejemplo a la comunidad, a los líderes, empresarios de la esmeralda, autoridades civiles, militares y eclesiásticas e.t.c. El método de estudio de caso es clave para realizar la investigación, ya que recolecta información de primera mano sobre aspectos sociales, históricos, económicos y políticos que han generado un cambio dinámico en los contextos sociales de la región de Occidente de Boyacá.

Con la investigación del estudio de caso, es importante señalar que puede satisfacer los objetivos de la investigación, ya que se deben plantear un horizonte adecuado en relación a los objetivos de la investigación, ya que abaliza el fenómeno de forma profunda y amplia. Con la investigación de la descripción social de la Provincia del Occidente de Boyacá acoplada y tomada como estudio de caso científico, se pretende identificar en forma profunda que, cuales, quienes, e.t.c., sean involucrados en el contexto social del Occidente de Boyacá. La investigación cualitativa es un factor importante, ya que profundiza en la problemática porque permite internarse en la profundidad de la investigación conociendo y recolectando la información de diferentes fuentes, es así que la obtención de datos puede obtenerse través de entrevistas, encuestas, informes y reportes generados al entorno y tema de la investigación, ya que permite contextualizar que la información recolectada se transcriba a un lenguaje o expresión que permitan codificar los datos recolectados, para luego sintetizar estos datos o resultados obtenidos con las teorías y literatura existente.

La triangulación de datos es la consolidación y estructuración de la información recolectada en el proceso de investigación, es decir la confrontación de las fuentes de información (Datos Obtenidos) guardan alguna relación entre sí. Y así se puede validar la información desde diferentes puntos de vista en relación con el objeto de la investigación. Es así, que la investigación cualitativa se refiere a los estudios sobre el quehacer cotidiano de las personas o grupos pequeños. En este tipo de investigaciones lo que la gente dice, piensa o hace; sus patrones culturales; el proceso cultural y el significado de sus relaciones interpersonales y con el medio. Por lo tanto su función puede ser la describir una teoría a partir de los datos obtenidos,

donde las personas participan activamente durante el proceso de con el propósito de transformación del contexto social.

Delimitación del problema

De acuerdo a las consideraciones se enfocara a la recolección de la información necesaria que refleje la situación real y tangible de las persona que habitan la provincia del occidente de Boyacá haciendo énfasis que la intervención del Estado Colombiano a través de las instituciones no han sido la mejores propuesta y estrategia de desarrollo para la región, ya que no se han formulado y estructurado planes, programas y proyectos de acuerdo con la necesidades de la población y menos con la situación socio-económica y política en torno a la explotación minera en la región. Además se complementa con los argumentos presentados por los planes de desarrollo departamental y de las alcaldías locales que hacen parte de la jurisdicción de la provincia del occidente de Boyacá.

Se acudirá a la mayor cantidad de información que sea de utilidad y que contribuya a dar una mirada holística e integradora de la información. Una vez se recolecte la información se desarrollara una interpretación de los principales hechos, actividades y acontecimientos que han permitido a la región contar con recursos de inversión social y económica que se enfoquen a su desarrollo y progreso.

Justificación

La investigación dentro al contexto social del occidente de Boyacá, pretende identificar cuáles son los hechos que han generado el atraso y abandono de la provincia del Occidente de Boyacá Y que se completan con los múltiples conflictos sociales, económicos y políticos que se ha desarrollado en la zona esmeraldifera por la explotación de la gema. Esto ha provocado fenómenos al interior de las comunidades y poblaciones como la pobreza en contra que es una zona muy rica y productiva, o el síndrome del enriquecimiento rápido y fácil de los habitantes de la zona y se identifica que por pertenecer a ciertos grupos sociales se puede forjar la idea de hacer dinero con facilidad y rápidamente; estos factores sumados a la proliferación de cultivos ilícitos, ha convertido a la zona en un determinante de peligrosidad, de violencia e insegura para ejercer actividades de índole comercial o empresarial.

La investigación se enfoca a determinar qué factores incidieron en el ámbito nacional y que repercutieron en la zona esmeraldifera del occidente de Boyacá, del porque si es una zona productiva y con mucho potencial de desarrollo, se ha convertido en un área paupérrima y de bajo desarrollo social, identificando elementos que permitan complementar el conflicto a través de la historia, la economía, la intervención del Estado y el aprovechamiento de las oportunidades que ofrece el Estado a la comunidad, incluyendo aspectos como la contratación de personas idóneos para determinadas labores, socializar entre los personas que habitan la región sobre las accione quw toma el estado en la región y proporcionar el ambiente y los mecanismos necesarios para que exista un equilibrio social ideal y participativo.

Marco conceptual

Estrategia: Según lo señala (Godet, 2007): “Forma como una organización se vincula con el entorno. En un sentido amplio se usa el término para abarcar los principales aspectos de un plan estratégico. Este también se usa de manera más estricta, para identificar la forma de cómo lograr una ventaja competitiva dinámica”.

Una estrategia es una serie de reglas, independientes de tiempo y espacio, con la posibilidad de utilizar recursos y así obtener en un determinado tiempo una ventaja sobre la competencia. Es así, que la estrategia provee la dirección a la cual se va a dirigir el proyecto, la empresa o una actividad en específico, buscando con esto para dar respuesta a los objetivos de una actividad determinada. (Morrisey, 1993)

Prospectiva: Como lo señala (Laverde, 2010) : Modo de investigación del futuro en el que la adopción de decisiones no se considera sólo en función de la situación actual y como respuesta a la necesidades presentes, sino también en función de las consecuencias a largo plazo de las decisiones que se adopten. Es así, que el futuro se considera es el resultado de la totalidad de las decisiones tomadas hoy día, por lo cual estas decisiones sólo pueden tomarse en función de la idea que se tenga del futuro y en la creencia de querer esta pueda orientarse, al menos parcialmente y no simplemente sufrirse.

Es así, que la esencia de la estrategia sea esta militar, política, deportiva entre otras, es la adopción de una postura que será tan firme potencialmente flexible en aspectos selectivos y así permiten a los individuos obtener las metas con independencia de las imprevisibles formas en que las fuerzas externas puedan interactuar en un momento determinado.

Tipos de estrategia

Según el profesor (Mintzberg, Proceso Estratégico, 2002) y citado por Barbosa, 2014: “hace una descripción de los diferentes estrategias utilizadas, como una herramienta eficaz para alcanzar las políticas que guían y limitan las decisiones de la organización y además estas se elaboran alrededor de los conceptos claves que le dan equilibrio y punto de convergencia a la acción, y así permite que la estrategia sea flexible con las decisiones y las políticas de la organización, del proyecto o una propuesta de desarrollo. (Mintzberg, Proceso Estratégico, 2002): Distingue la estrategia a través de la utilización de la misma en cinco grupos: la estrategia como plan, como pauta, como posición, como perspectiva y la interacción entre ellas.

La estrategia como plan viene a describir el curso de acción de la propuesta a desarrollar en una actividad determinada o proyecto a ejecutar, es decir preparar una acción previamente preparada para abordar una acción en una situación. La estrategia como pauta es la iniciativa de inferir en la política de la empresa para que la estrategia pase de una sencilla guía a una contundente estrategia de desarrollo. La estrategia como posición en que situación se encuentre la posible acción de desarrollo de la misma en un escenario o situación. La estrategia como perspectiva es pensar que esta puede llegar a suplir las necesidades y prioridades de la comunidad dentro de los conceptos de desarrollo y beneficio para todos. Y por último esta la interacción entre ellas que es sinergia de la pauta, la posición, la perspectiva y el plan para unificar criterios que fortalezcan los objetivos de los individuos con relación a los objetivos organizaciones de la empresa o proyecto a ejecutar.

Es importante, señalar que la estrategia es un modelo que sintetiza un plan de acción que integra e interactúa con los lineamientos de las políticas o directrices de la empresa, sea esta pública o privada, con ánimo de lucro o sin ánimo de lucro, la estrategia busca la participación en un escenario para desarrollar sus actividades con el fin de obtener el mayor beneficio en pro del proyecto o la actividad. Es así, que la estrategia de desarrollo que sea desarrollado y aplicado en el Occidente de Boyacá por parte de las administraciones departamentales y locales está elaborada en base a los planes Nacionales de Desarrollo y a los objetivos de desarrollo del Milenio-ONU

En los cuales se plantean las posibles soluciones y respuestas a la problemática social de la región frente a los conflictos sociales, políticos y económicos que han surgido alrededor de la explotación de la esmeralda. Es estos planteamientos se involucra un análisis o diagnóstico en detalle de las necesidades básicas insatisfechas en materia de saneamiento básico, salud, educación, mitigación de la pobreza extrema entre otras las cuales buscan identificar a profundidad la verdadera situación o realidad de las acciones a ejecutar en la zona de esmeraldífera de Colombia.

Descripción de la zona esmeraldífera de Boyacá.

La región la conforman los municipios de Chiquinquirá Capital de la provincia, Buenavista, Coper, La Victoria, Maripi, Muzo, Otanche, Pauna, Quipama, San Pablo de Borbur, Tunungua, Saboyá, San Miguel

de Sema, Caldas y Briceño. En esta zona se ubica la vertiente del Río Minero y Carare que da paso a la serranía de la quinchas y donde se inicia la llanura del Valle del Magdalena Medio. En su formación el relieve presenta gran complejidad, ya que se presenta gran pluviosidad en las épocas de invierno, provocando deslizamientos y movimientos de tierra constantes.

El clima del occidente de Boyacá es variado con un clima cálido en un 42%, Medio en un 40%, Frio en un 17% y Paramo en el 1%. El predominio de la nubosidad es constante en épocas de invierno y por efectos de ser una zona montañosa llueve en la mayor parte del año. Los suelos son de predominio de laderas, de pendientes fuertes y fertilidad a la baja. En un 50% estos suelos se encuentran cubiertos por pastos en regular estado de tecnificación, un 25 % de tierras desocupadas y el otro 25% de cultivos de la región.

La población de la región del Occidente de Boyacá equivale al 6.5% del total departamental, con una extensión de 2056 Km² que representa un 8.38% del territorio departamental. Se estima que por ausencia del Estado, por el aislamiento en la vía de comunicación, los desequilibrios económicos por el impacto de la explotación de las minas de esmeraldas y la violencia han determinado a esta zona como deprimida demográficamente. Este factor es un claro ejemplo del abandono de parte del Estado frente a los conflictos sociales que se han presentado por el control de la explotación de las minas de esmeralda de la Zona.

Estos orígenes enfrentamientos, conflictos y guerras por el control de las minas, es así que bajo el control del Banco de la República en el año 1959, este decide ejercer un control parcial de la explotación de las minas de esmeraldas, debido a la explotación clandestina y artesanal el banco decide entregar la explotación a particulares en el año de 1976. Este hecho es un determinante central para que desde entonces se presenten cruentos enfrentamientos entre esmeralderos por el poder y control de las vetas de esmeraldas.

Primera Guerra Esmeraldera. Bandoleros V/s Esmeralderos. 1960- 1984.

Como lo señala (Guerrero, 1989) Una de los primeros enfrentamientos entre esmeralderos y bandoleros fue la primera guerra verde más exactamente entre los años 1960 a 1984, que con la llegada de Efraín González Téllez a la región de las Minas de Peñas Blancas sector de Occidente de Boyacá fue el detonante de inicio de la guerra, ya que él anhelaba el control total de la zona esmeraldera, pero encontró un grupo de contradictores que eran esmeralderos de la zona al mando de Isauro Murcia Jefe de la Muzo y Quipama, este hecho generó un total de muertes de aproximadamente 700 muertos en el año de 1973.

Es de señalar, que un rasgo predominante en la muerte de un jefe de un bando lo sucedía en segundo mandato, es así que muere Efraín González y toma el poder de las minas de esmeralda del sector de Peñas Blancas Humberto “El Ganso Ariza” quien decide después de un tiempo de guerra contra la banda de la “Pesada” de Isauro Murcia, llegar a un acuerdo de cese de fuego y de guerra debido a las constantes muertes y violencia en la región.

La segunda Guerra Esmeraldera 1984- 1990

En esta época y a raíz de la muerte de los diferentes jefes y líderes de los grupos de armados de la región, se conformaron nuevos grupos armados por el poder y control de la zona, hecho que generó 3600 muertos por las venganzas y el poder de las minas de esmeraldas. (DANE, 1992). Un aspecto importante a señalar que se conformaron dos grupos, el uno era el del sector de San Pablo de Borbur, Santa Bárbara Otanche y Muzo por el otro lado el grupo de Coscuez (Sector de las minas de esmeraldas) puna, Briceño y Maripi, al mando de Horacio Rodríguez Alias “Chito”, José Ruperto Córdoba Alias “Colmillo” y Carlos Murcia Alias “Garbanzo” estos jefes asesinados durante el conflicto determinó la alianza con Gonzalo Rodríguez Cacha Alias “El Mexicano”.

Es así, que el año de 1985 con la entrada de El Mexicano, la zona se convierte a un más en violenta y sanguinaria, ya que Rodríguez Cacha pretendía apoderarse del poder de las minas de esmeraldas, tomar el liderazgo y la explotación de los cultivos de coca de los cuales fue su patrocinador y además se

constituyen las autodefensas en la zona de puerto Boyacá para así combatir la presencia de las FARC_EP que hacia presencia desde los años 60 y hasta los 70s y que con la conformación de los grupos de autodefensas campesinas fueron desplazados a las región de sur de Santander a inicios de 1990 hasta la actualidad. Este hecho y sumado la presión de los conflictos y guerras provocaron desplazamiento de la zona de personas y habitantes de la región reflejado en el abandono de grandes exenciones de tierras productivas y actas para el cultivo.

Tercera y última guerra esmeraldera.

Como los señala (Uribe, 1992)Esta época de conflicto entre los actores de la zona, las familia Rodríguez de Santa Bárbara; Por San Pablo de Borbur por la familias López y Castellanos, por Peñas Blancas, Quipamá Y Muzo las Familia Molina, y por Otanche las familias Suarez Y Bustos estos grupos en alianza con empresarios de la región buscan establecer el derecho a la explotación ilegal y el derecho a la participación de las empresas explotadoras de esmeraldas. El otro bando conocido como “Los Culebreros” integrado por los Barrera García, Murcia Chaparro, Romero Abril y Cañón del Municipio de Maripi, extendieron su área de influencia a los Municipio de Briceño, Pauna, Coper y Buenavista. La tercera guerra esmeraldera estuvo marcada por la participación del narcotráfico, ya que durante esta los narcotraficantes Gonzalo Rodríguez Gacha se aliaron con Gilberto Molina por el control y poder de la zona esmeraldera, y debilitar al bando de los Culebreros, quienes más tarde y por conflictos internos terminaron como enemigos. Y posteriormente asesinados

Con la muerte del Mexicano termina una época cruel y violenta en la zona esmeraldera, por la toma del poder de la zona y con la que se calculaba más muertes violentas de los que dejo la segunda guerra de los bandos de la región. Pero con la muerte de El Mexicano y de Gilberto Molina Jefe de Quipama 1988 y 1989 respectivamente los bando se ven desorientados y desarticulados por la muerte de sus jefes.

El proceso de paz: 1992

Este proceso da comenzó a una paz relativa en la región, ya que la región estaba cansada y empobrecida por las guerra, que no dejaba ni vencedores ni vencidos. Es así, que los principales actores dentro del proceso de paz era la Iglesia representada por el obispo de Chiquinquirá, las autoridades departamentales, militares y de policía, y los bandos en conflicto. Es de señalar que uno de los aspectos centrales de este acuerdo de paz es que incluyó en los compromisos con el Estado a los esmeralderos informales más influyentes, ya que esto era primordial dentro del proceso de paz en la región.

Con el proceso de paz en mayo de 1991 fue creado un consejo de paz, conformado por líderes esmeralderos, miembros de la Iglesia y autoridades civiles y militares; el consejo se aferró al esquema Mal Estado-Región Buena, donde se identifica que la precian del Estado es paupérrima y su participación en materia de inversión social, económica nula y precaria para dar solución al conflicto social de la región.

Afinales de 1991, Se conformó el Comité Permanente de Normalización, Verificación, Pacificación y Desarrollo del Occidente de Boyacá, con la presencia de los más esmeralderos, el gobiernos departamental, el arzobispo de Chiquinquirá y las fuerzas militares y de policía del departamento, es de señalar que la presencia del Gobierno nacional en la participación e inicio del proceso de Paz en el Occidente de Boyacá es notable, ya que es primordial que el Estado Colombiano hubiese complementado y fortalecido los diálogos de forma contundente y concluyente. Los integrantes del proceso de Paz nombran y designan al arzobispo de Chiquinquirá como presidente del Comité, ya que era aceptado por los miembros en conflicto y generaba la suficiente confianza entre los bandos.

Cabe anotar que dentro de los diálogos del Paz de la región se identifica la fuerte presión que ejercio la comunidad, ya que por la crisis y el conflicto bélico por el dominio y control de las minas de esmeraldas la

población a sufrido las consecuencias de éste, como el desplazamiento forzado, la violencia representada en homicidios, asesinatos de líderes, empresarios, personas y habitantes del común, y de personal de uno y otro bando, como un hecho acontecido a un asalto a una empresa de transporte de pasajeros de la región entre el Municipio de Otanche y Santa Bárbara que dejó con más de 23 muertos entre personas inocentes, Mujeres y Niños. Como los menciona (Guerrero, 1989) en los años 1987 y 1988 las acciones delictivas en el Occidente de Boyacá derivadas de actividades del Magdalena Medio como Puerto Boyacá y sus alrededores existió una gran influencia producto de las escuelas de sicarios, grupos paramilitares y las autodefensas campesinas que ejercían e influían en la zona del Territorio Vásquez. Así se da inicio en el Occidente de Boyacá guerra de poderes entre esmeralderos por el poder de las minas con alianzas y convenios unos con los grupos al margen de la Ley como la Guerrilla y los otros con alianzas con grupos de narcotraficantes.

Dentro de las consecuencias de la violencia en el Occidente de Boyacá se puede mencionar y además que sirvieron de base a los compromisos del proceso de Paz: Abandono total de tierras y zonas productivas por efectos de la violencia, la pobreza y la inseguridad en los municipios de la zona esmeraldífera, la ausencia de las entidades del Estado y del Departamento; la manipulación de la justicia local por parte de los jefes de los bandos como consecuencia de la falta de presencia de las autoridades; estas consecuencias pueden ser complementadas porque las comunidades notaban la desesperanza en la zona, ya que después de dar sus primeros pasos el proceso de Paz, la participación del Estado era escasa y nula. La población era incrédula en la concertación y posterior firma del cese de actividades violentas en la zona, porque no creían que se pactara un diálogo o que se firmara un acuerdo de voluntades entre las partes, porque las diferencias eran profundas e irreconciliables. Para el año de 1989 con la firma de los primeros acuerdos de Paz, y la integración de los pueblos del Río Minero la población observa que el proceso muestra indicios serios y con capacidad de dialogar y conversar entre las partes.

Dentro de las estrategias y propuestas del pacto de paz se incluyeron los siguientes puntos.

Cese inmediato del fuego. Como una forma determinante que garantizara el diálogo y las conversaciones entre los grupos y bandos de la región. Además se incluyó que los bandos o grupos se comprometieron a desmantelar a sus grupos de gatilleros o los llamados sicarios a Sueldos-(Pájaros). Como una tercera propuesta se invitó al Estado como veedor del proceso, para su vigilancia, fortaleciendo la justicia y la lucha contra la impunidad. Como un cuarto elemento se incluiría a la Iglesia como Veedora del proceso y al Ejército Nacional para garantizar el cumplimiento de los acuerdos. Un punto que se incluyó y que presentó asombro en el proceso fue la suspensión de cualquier actividad relacionada con el narcotráfico, ya que el conflicto no era por el tránsito y rutas del narcotráfico sino por el dominio y control de las vetas de esmeraldas del Occidente del Departamento de Boyacá. También se consideró la inclusión de la participación y ampliación de la participación en la explotación esmeraldífera. Este punto estaba dirigido básicamente a regular la explotación de la producción de Coscuez, es decir extender la participación de la zona de producción a nuevos socios o empresarios de la región.

Las estrategias que se aplicaron en el proceso de Paz.

Es de anotar que el proceso de Paz en la zona fue de dos años a partir de junio de 1990 y hasta diciembre de 1992, es así que desde estos diálogos se da inicio a un acuerdo donde se decide conciliar, olvidar los hechos y rencores entre grupos. Se inicia a vivir una época histórica en el Occidente de Boyacá la de querer vivir la vida, de mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región, la de pasar de un llanto de lágrimas, de ríos de sangre y de venganza a una época de con expectativas de desarrollo y progreso en la región.

Lo anterior, permite entablar los ejes para buscar la Paz, eliminar las discordias y el cese al fuego inmediato. Estas propuestas consolidan los principales acuerdos dentro de los compromisos del proceso de Paz, como objetivo para buscar la convivencia, el entendimiento, la confraternidad y la amistad entre

otros, ya que sin estos aspectos el progreso y desarrollo en la zona era difícil de asegurar. Estas propuestas se plantean para ser desarrolladas en diferentes escenarios de la región con reuniones programáticas y estratégicas con la participación de los principales líderes, empresarios y habitantes entre ellos Víctor Carranza, Pablo Elías Delgadillo, Martín González Rojas, Lis Murcia Chaparro, Horacio Triana, Pepe Molina, Martín González Rojas, Darío Campos entre otros. Y se contó con la participación y acompañamiento de la fuerza pública, la iglesia como garante del proceso y la participación de los alcaldes y concejales de los municipios que integran el Territorio Vásquez.

Dentro de las iniciativas de desarrollo de la región del Occidente de Boyacá destacan la intervención de una política integral en agricultura con la planificación de sustitución de cultivos ilícitos por cultivos lícitos en la región, como una estrategia a aplicar por la Caja Agraria en su momento. Como lo señala (Mintzberg, Proceso Estratégico, 2002) la estrategia debe responder a criterios o aspectos de un determinado plan o programa. Es así, que se construye en coordinación con el Gobierno Nacional a través del Plan Nacional de Rehabilitación PNR el programa de sustitución de cultivos de coca en la región por cultivos de cacao.

Se estableció como una iniciativa de desarrollo estratégica regional la de integrar los recursos de los entes municipales, el fondo de regalías mineras, el fondo de recursos de las empresas dedicadas a la explotación de las esmeraldas para crear una financiación dedicada a la masificación, socialización y comunicación de buenas relaciones entre las empresas y los habitantes de la región, enfocados a la implementación de mejorar las interrelaciones entre la población, ya que el abandono de tierras, fincas y la despoblamiento de los municipios era notable debido al desplazamiento por la violencia. Con esta iniciativa se dio el primer paso para la creación de la asociación de Municipios de la Región de la cuenca del Río Minero como un instrumento de desarrollo local y regional. (Ley 136, 1994)

Como una herramienta indiscutible para el restablecimiento de la Paz en la región, es el fortalecimiento de la Justicia ordinaria y las labores propias de las autoridades militares y judiciales con el fin de esclarecer los asesinatos o hechos delictivos. Este aspecto se reflejó en propiciar el desarme de la región, de los grupos o bando y de la población en general que hoy día no se cumple en su totalidad. Ya que se dio un total respaldo al fortalecimiento de la función judicial en la zona, dando esto un resultado positivo en el tránsito y el desplazamiento de los productos agrícolas a la zona de comercio y venta de insumos agrícolas entre otros.

Otra propuesta que poco a poco se consolidó en el plan del proceso de Paz fue la integración y desarrollo de la educación, la cultura y el deporte en la región es así, que contiguo al proceso de Paz se determinó realizar los primeros Juegos Deportivos y culturales de la Paz del occidente de Boyacá con el apoyo del gobierno departamental nacional, Coldeportes, las empresas mineras, y los empresarios. Esta estrategia fue de suma importancia ya que permitió establecer la integración de los municipios y la región, la integración de la provincia con el resto del departamento. En materia cultural cada municipio adoptó como una estrategia y política realizar los encuentros culturales en sus respectivos municipios, dando como resultado la realización de los Festivales Internacionales de Cultura en Tunja, Chiquinquirá con el apoyo de la Gobernación y las empresas exportadoras de esmeraldas. El objetivo era el revivir lo autóctono de cada municipio, la cultura regional tradicional y la participación de la población en los actos culturales como una estrategia de convivencia social y de desarrollo de la expresión cultural de la región del territorio Vásquez.

Se instauró un programa para el fortalecimiento de la Mujer del Occidente de Boyacá con el apoyo de la red de Solidaridad Social hoy Departamento para la Prosperidad Social, para el fortalecimiento a los programas de las madres comunitarias, Madres Jefes de Hogar esto debido a la muerte de sus esposos, padres, hijos por causa de la Guerra Verde o esmeraldera, y el fortalecimiento de la guarderías a las madres que ejercían la gaudería o la actividad de explotación de las esmeraldas.

Se instauró una comisión de socialización y comunicación, con su función principal de informar y comunicar al entonces Sr. Presidente de la República Dr. Cesar Gaviria Trujillo las necesidades de la región, y de los avances que se llevaban a cabo en la región como la política de agricultura, la de promover la constitución de empresas explotadoras de esmeraldas legalizadas a través de la promoción y colaboración del Estado por el Estado. El 16 de diciembre de 1992 y en comunicación enviada al Sr. Presidente se procedió a la consolidación, refrendación y reafirmación de la Paz del Occidente de Boyacá, la basílica mayor de Nuestra Señora del Rosario de Chiquinquirá quien es la patrona y virgen de Colombia y muy venerada por los habitantes de la región del Occidente de Boyacá.

Situación actual de la región esmeraldera.

Con el proceso de Paz y el desarrollo de la estrategia de desarrollo para la región la situación de violencia y la alteración del orden público ha descendido notablemente, hasta tal punto que los mismos actores que en alguna oportunidad ejercían la violencia, intervienen para mitigar los conflictos o problemas en la población. Las relaciones entre los habitantes de la zona en materia de venganzas y retaliaciones por hechos pasados han quedado en el olvido y hoy el Occidente del Departamento de Boyacá es otra con la vivida en los años de las Guerras Verdes. Es evidente que con el pasar del tiempo, se identifica que algunas estrategias han permitido un progreso relativo, pues ha faltado el respaldo y apoyo de los órganos del Estado colombiano, pero otras estrategias han transformado la región, por ejemplo se han presentado propuestas al Gobierno Nacional para la masificación y desarrollo de la región como la carretera Transversal de Boyacá que atraviesa al departamento desde Puerto Boyacá pasando por Chiquinquirá y llegando hasta Monterrey-Casanare, se han presentado la recuperación de las vías férreas como la vía férrea Bogotá-Chiquinquirá, Barbosa; la iniciativa de apoyo al minero artesanal como una estrategia de mitigar la pobreza y apoyo a la comunidad minera con la colaboración y respaldo del Gobierno Nacional.

Un aspecto importante y que se consolidó dentro de las iniciativas del proceso de Paz era el desarme total de los grupos de la región, lo cual ha sido dispendioso, ya que el 70% de la población es portadora de armas de fuego con salvoconducto según las estadísticas del Ejército Nacional e Indumil.

Otra actividad estratégica y planteada dentro de las propuestas del proceso de Paz era la reorganización de la empresa mineras dedicadas a la explotación de las Esmeraldas, ya que hoy se cuenta con una organización administrativa, presupuestal, contable y financiera moderna, con una estructura organizada, que responde a los requerimientos del Estado en materia de operación y manejo tributario entre otros. Cuentan con el asesoramiento de los organismos del Estado para la exploración y explotación de las minas en procura de no maltratar el medio ambiente y mitigar las acciones negativas por las acciones mineras en la zona. Esto obligó que la vinculación laboral se realice cumpliendo con los requerimientos de Ley y las normas laborales, ya que el contrato laboral era verbal y su remuneración consistía con el pago de la manutención entendida como el alojamiento y la alimentación por la labor desempeñada.

Por medio de los recursos de las regalías que las empresas mineras aportan al Estado se han canalizado recursos económicos a la construcción de obras de infraestructura como escuelas, colegios, mejoramientos de los parques, acueductos, polideportivos entre otros, esta estrategia se ha consolidado, a través de la gestión de los alcaldes que han intervenido ante los organismos estatales y departamento para la consecución de recursos económicos y con la presentación de proyectos vitales para el progreso y desarrollo de los municipios de la zona.

Un aspecto importante dentro de la enajenación o comercialización de la esmeralda, es el control al comercio de la gema, ya sea porque se exporta a diferentes puntos del planeta, porque la esmeralda colombiana es muy apetecida por su calidad, brillo, color, peso y Kilates, y en especial las que son extraídas de las Minas de Muzo y Quipama. El Estado colombiano se ha desinteresado en algún modo del problema, ya que no puede valorarse o determinar el porcentaje real de regalías por la explotación y comercialización de la esmeralda. En la actualidad las regalías son administradas y distribuidas por la

Empresa Colombiana de Minería- Mineralco S.A.; quien determina y distribuye en los municipios de la zona los recursos percibidos por regalías y por la explotación de la esmeralda.

Este aspecto entre muchos otros, sea convertido en un conflicto social, ya que debido al desinterés y abandono del Estado por la región, no sea dado solución y respuesta múltiples necesidades de la población como la pavimentación de la red vial de la zona ya que hoy por hoy se cuenta en buen estado de transitividad, sin pavimentar y que son además carreteras estratégicas y vitales para el desarrollo y progreso de la región por que permitan dinamizar los procesos económicos y culturales de la región. También es de señalar que la red eléctrica del departamento es deficiente en algunas partes de región especialmente en la región, donde existen anomalías e inconsistencias en la prestación del servicio eléctrico.

La política pública en materia empresarial ha sufrido un importante desarrollo, ya que las empresas mineras se han modernizado y han aplicado procesos tecnológicos a sus procesos extractivos de las esmeralda. En la parte de la generación de empleo a tenido un deficiente desarrollo, ya que son pocas las empresas que han vinculado personal de las zona, hecho por el cual se ha incrementado la inseguridad y los conflictos sociales que son controlados por las fuerza pública sin mayores contratiempos.

La salud y la educación cuentan hoy por hoy con lo básico para su funcionamiento. La salud se ha determinado recursos para su atención básica en los centros de salud y la dotación de elementos necesarios. En educación la inversión es mínima, ya que lo presupuestado es lo que obliga al departamento, o en los proyectos que los alcaldes gestionen para sus colegios y escuelas,

RESULTADOS

Se identifica que la región necesita un plan regional de desarrollo adecuado a las necesidades de la región, de acuerdo con las características sociales, culturales, económicas, con una participación directa y decisiva por el Estado a través de sus instituciones y así mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región. Este apoyo directo es de reforzar a las autoridades y a los comités de Paz del Occidente de Boyacá para continuar garantizando con la tranquilidad, seguridad y Paz de la Región. La guerra por el poder y control de las minas de esmeraldas genero violaciones de los Derechos Humanos, sin identificar y tener en cuenta las vidas inocentes de personas que caían diariamente por una guerra que no dejaba sino muertes y ríos de sangre. Es decir, la vida de las personas no se consideraba importante, ya que dentro de una guerra por el control de un territorio era más importante, es así que la zona del Occidente de Boyacá es recordada como una de las más violentas en la historia de Colombia.

Se identifica que los conflictos sociales, en especial para mitigar la pobreza es la organización de las empresas mineras y de la participación de los habitantes organizados de la región como un aspecto estratégico para la seguir con la consolidación de las Paz en la región. Un aspecto que se observe es la aplicación de nuevas y mejores técnicas de explotación a través de procesos modernos e innovadores. Es así, que se evidencia que la cultura empresarial en la zona ha sido motor de desarrollo, con la participación del SENA y las autoridades locales a través de alianzas estratégicas que permitan dar soluciones al desempleo que se vive en la región.

Se requiere la presencia urgente y decisiva del Estado con sus organismos de apoyo para garantizar que los pactos y compromisos desarrollados en el proceso de Paz sean un elemento constante, confiable, veraz y objetivo; que se enfoquen al desarrollo del individuo, al comunidad, a la población y a la región. Es de anotar, que los acuerdo y pactos adquiridos por la partes del Comité de Pacificación del Occidente de Boyacá no sean cumplidos a cabalidad, o en su totalidad. Por esto es necesaria la presencia de las autoridades militares, de policía y del orden judicial para mantener el orden público y la justicia en plena garantía de las funciones constitucionales.

CONCLUSIONES

Un hecho trascendental en la región es la ausencia del Estado, ya que en la consolidación y reafirmación de la Paz la audiencia del Estado Colombiano es notoria. Se pretende que la participación del estado debe ser de un 100% ya que las empresas mineras aportan y contribuyen con los impuestos, tasas y contribuciones que le corresponden por Ley. Pero que el Estado en retribución ha hecho caso omiso a las necesidades de la población y de la región.

La violencia desatada por el control de las minas de esmeraldas ha disminuido evidentemente, por los diferentes procesos y actividades para consolidar la paz en la región. Es así, que el proceso de Paz dio importancia al respeto de la vida y honra de las personas, a través de la tranquilidad, el acceder a la red vial sin temor a perder la vida y a transitar libremente por la zona.

Finalmente y por considerarse un aspecto de vital importancia es señalar que los pactos de Paz entre los grupos en conflicto reafirmaron su liderazgo y por ende la participación de la empresas mineras. Esto permitió la reorganización interna de la organización minera, de su estructura organizacional y de la aplicación de nuevas y mejores normas empresarial para proporcionar mejores oportunidades a la población. Es así, que con estas innovaciones tecnológicas se ha motivado a los empresarios de las esmeraldas la constitución y la legalidad de nuevas empresas explotadoras de las gemas en la región como empresas y cooperativas de trabajo solidario como Tecminas, Esmeracol, Coesmeracol entre otras. Que han garantizado que la convivencia, las adecuadas políticas de desarrollo que se han aplicado a la región permitan y garanticen la prosperidad en la Provincia del Occidente de Boyacá.

BIBLIOGRAFÍA

Bonilla, E., & Rodriguez, P. (1997). *Mas alla del dilema de los Métodos "La Investigación de las ciencias sociales"*. Bogotá: Norma.

Congreso de Colombia. (1991). *Constitución Política de Colombia. 1991*. Bogotá, Colombia.

DANE;. (1992). *Estadística DANE. 1992*.

Godet, M. (2007). *Prospectiva Estrategica "Cuadernos de Lipsor"*. Paris: Instituto Europeo de Prospectiva y Estrategia.

Guerrero, J. (1989). *la Bolsa de la Esmeralda y los pactos de la Zona Esmeraldifera. Dinamicas y perspectivas*. Tunja: Revista Foro.

Laverde, J. (2010). *Glosario de Responsabilidad Social Empresarial*. Bogotá: FAEDIS, Universidad Militar Nueva Granada.

Ley 136 . (1994). *Modernización y funcionamiento de los Municipios. 1994*. Bogotá: Congreso de la República de Colombia.

Mintzberg, H. (2002). *Proceso Estrategico*. Bogotá: FAEDIS. Facultad de estudios a Distancia. UMNG.

Mintzberg, H. (2002). *Proceso Estrategico*. Bogotá: FAEDIS. Facultad de estudios a Distancia.

Morrissey, G. (1993). *Pensamiento Estrategico*. Madrid: Prentice Hall.

Uribe, M. (1992). *Limpiar la Tierra. Guerra Y poder entre esmeralderos*. CINEP.

