

**ENSAYO COMO TRABAJO FINAL PARA OPTAR
AL TÍTULO DE ESPECIALISTA EN GERENCIA DE COMERCIO INTERNACIONAL**

EDUARDO MENDEZ PARRA

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
ESPECIALIZACIÓN DE GERENCIA EN COMERCIO INTERNACIONAL
BOGOTÁ, MAYO DE 2015**

**IMPACTO PRESUPUESTAL DEL EJÉRCITO COLOMBIANO ANTE UN EVENTUAL
POSCONFLICTO.**

EDUARDO MENDEZ PARRA

**ENSAYO COMO TRABAJO FINAL PARA OPTAR
AL TÍTULO DE ESPECIALISTA EN GERENCIA DE COMERCIO INTERNACIONAL**

DIRECTOR

MSC PATRICIA CARREÑO MORENO

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS
ESPECIALIZACIÓN DE GERENCIA EN COMERCIO INTERNACIONAL
BOGOTÁ, MAYO DE 2015**

Tabla de contenido

INTRODUCCIÓN	4
IMPACTO PRESUPUESTAL DEL EJÉRCITO COLOMBIANO ANTE UN EVENTUAL POSCONFLICTO.....	6
Actividades generadoras de ingreso que permitieron al ejército chileno el sostenimiento y mantenimiento de la Fuerza.	8
Ejército del Salvador empresa Generadora de recursos importantes para la nación.	10
El Ejército Colombiano como fuente generadora de ingresos.....	11
Integración del proceso logístico en la maximización de recursos	14
Conclusiones.	16
Bibliografía.	18

INTRODUCCIÓN

“El único presupuesto bueno es el presupuesto equilibrado”

Adam Smith

El análisis en retrospectiva del Gasto General en defensa y seguridad en Colombia - que incluye tanto el gasto de las Fuerzas Militares como el de la Policía Nacional- muestra un aumento gradual a partir del 2002 que se acentúa a lo largo de los periodos presidenciales hasta el 2013. El deterioro de la situación de orden público por el avance de los grupos subversivos, el surgimiento del narcotráfico, y la mutación de grupos paramilitares en Bandas Criminales, fenómenos todos éstos que se presentan con intensidad a partir del 2000, explica la tendencia del gasto en Defensa y Seguridad

El país enfrenta la más compleja situación de seguridad interna en el Hemisferio Occidental. La interacción de un conjunto de amenazas representa un reto de proporciones incalculables para el Estado. Está en juego la supervivencia misma del orden democrático por lo cual es fundamental que la sociedad colombiana no escatime recursos, esfuerzos y compromiso en la lucha por recuperar la seguridad interna del país.

Dicha tarea tiene que emprenderse sin atentar contra la estabilidad macroeconómica de Colombia. El crecimiento de la economía constituye, en sí misma, un elemento y una prioridad de la estrategia de seguridad nacional. Cualquier crisis de estabilidad y de gobernabilidad puede ser aprovechada por la insurgencia para avanzar en su propósito estratégico de toma del poder. Es más, uno de los objetivos de la subversión es, precisamente, promover la desestabilización económica, el descontento social y la crisis política.

Más que una guerra el conflicto armado Colombiano es una confrontación interna de miembros de un estado y cuyo escenario es el territorio nacional pero con efectos externos, sobre todo aquel que hacen referencia al narcotráfico y minería ilegal.

En la actualidad la consolidación de zonas por parte de las tropas de tierra mar y aire es una de las prioridades del actual Gobierno pero también lo es la paz, con todas sus implicaciones fiscales y monetarias que consigo traiga, de ahí la importancia del presente trabajo de investigación debido a su complejidad y las enseñanzas de países vecinos que de la misma manera pudieron alcanzar la paz con las guerrillas internas.

Con un presupuesto cada vez menor se hace exhaustiva la búsqueda de nuevos fuentes de recursos que permitan a la fuerza pública su sostenimiento a través de la historia.

IMPACTO PRESUPUESTAL DEL EJÉRCITO COLOMBIANO ANTE UN EVENTUAL POSCONFLICTO.

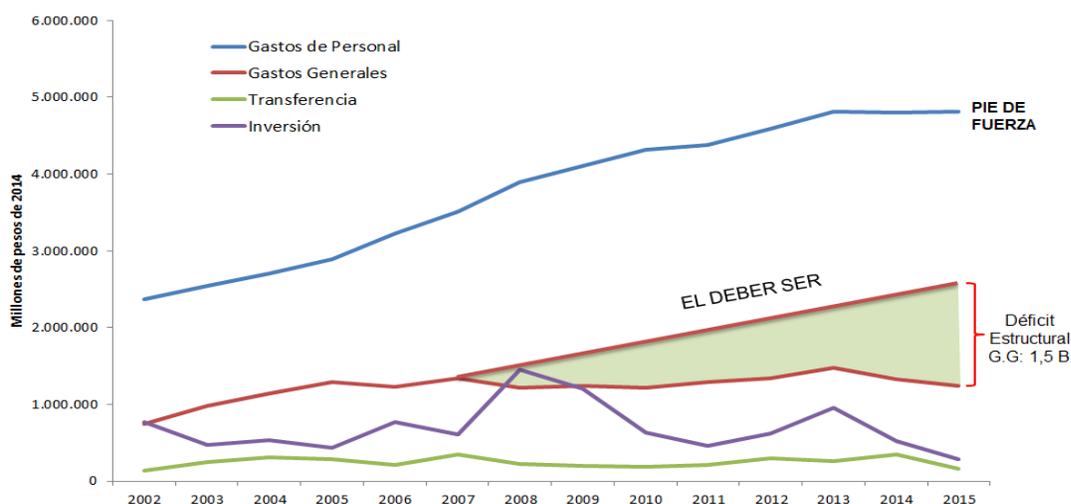
“El arquitecto ha de tener en cuenta el tiempo, el dinero y su creatividad, este último es el elemento decisivo, muchos de los mejores trabajos arquitectónicos nacieron a partir de presupuestos muy apretados”
Robert Heinlein.

El Ejército Nacional depende como las demás entidades del estado Colombiano para su funcionamiento, crecimiento y sostenibilidad, del presupuesto cuya asignación se realiza a través de una ley que aprueba anualmente el congreso para garantizar el cumplimiento de un programa de gobierno que se refleja en otra norma estatutaria de planeación que es denominado la ley del Plan Nacional de Desarrollo, documento rector durante un periodo presidencial de cuatro años donde se fijan las políticas públicas.

Para realizar este análisis debemos observar el comportamiento y evolución del presupuesto del ejército desde el 2002 hasta el 2015 (ver gráfica 1)

Gráfica 1

Evolución presupuesto Ejército



Fuente: datos calculados por el autor.

De qué depende las cuotas de asignación presupuestal, de varios factores tales como el recaudo de los impuestos, de las políticas públicas que sean prioritarias para el estado y principalmente del déficit fiscal entendido este último como la diferencia entre los ingresos y los gastos, el cual el gobierno trata de equilibrar con endeudamiento Interno-Externo o con una reforma tributaria.

Luis Ignacio Lozano, Carolina Aristizabal lo definen como: *“El término déficit hace referencia a una carencia de algo. En el aspecto económico, está relacionado con el mal aprovechamiento de los recursos en un Estado. Es decir que una nación está en déficit cuando el dinero que se ha utilizado en las transacciones es superior a aquel que se ha recibido, es decir a los ingresos.*

Por su parte, la palabra fiscal hace referencia a aquello relativo al Estado, su tesoro (fisco).

La unión de ambos términos permite acceder a una noción de lo que el fisco adeuda; es decir, que aparece cuando hay un mal manejo del dinero público, que trae como consecuencia complicaciones económicas para todo el país.

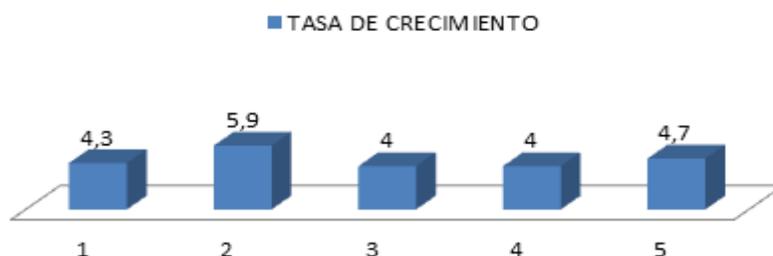
El déficit fiscal es la diferencia negativa entre los ingresos y los egresos públicos en un cierto plazo determinado. El concepto abarca tanto al sector público consolidado, como al sector público no financiero y al gobierno central. Se trata del resultado negativo de las cuentas del Estado. Cuando los gastos estatales superan a los ingresos, se produce el déficit.”¹ (Autor, Luis Ignacio Lozano, Carolina Aristizabal P. 10)

Durante el periodo del 2010 a 2014 la economía Colombia ha crecido en un promedio a 4% en los últimos cinco años tal cual como lo muestra la gráfica 2:

¹ Artículo tomado de: DEFICIT PÚBLICO Y DESEMPEÑO ECONOMICO EN LOS NOVENTA: EL CASO COLOMBIANO, Luis Ignacio Lozano, Carolina Aristizabal, 2003

Grafica 2

TASA DE CRECIMIENTO 2010-2014



Fuente: <http://www.urnadecristal.gov.co/gestion-gobierno/crecimiento-economico-colombia>

Mientras que el déficit fiscal se ha mantenido sobre un 4% anual, para el año 2015 las metas de crecimiento fijadas por la CEPAL para América Latina es de 3.5%, el Banco de la República iniciando la vigencia 2015 fijó una meta de crecimiento de 4.5%, la cual el día 30 de abril del año en curso salió a reevaluar ajustándolas a un 3.2% si es cierto las proyecciones de la fuente periodística de María Isabel Rueda en su artículo a desnudar las cifras 26 de abril columna de opinión el tiempo, a las cifras donde afirma que llegar a un 3% sería un milagro.

Bajo este panorama de crecimiento para América Latina y en especial para un escenario de prospectiva del posconflicto donde las condiciones de un país en paz hacen proyectar una ayuda de ajuste en las asignaciones presupuestales, ante esto debemos fijar unos cursos de acción de optimización de recursos y principalmente de sostenibilidad.

Actividades generadoras de ingreso que permitieron al ejército chileno el sostenimiento y mantenimiento de la Fuerza.

El ejército Chileno Constitucionalmente depende del ministerio de Defensa de Chile los recursos para el funcionamiento son netamente Estatales pero este ejército ha dispuesto personal militar en misiones de paz a lo largo del mundo generando de esta forma recursos importantes debido al aprovechando de las capacidades logísticas y de la fuerza.

Ellos participan activamente en fuerzas multilaterales de observancia y de paz dentro de las cuales se destacan los cascos azules de las Naciones Unidas y hacen fuerte presencia en todo medio Oriente.

El Grupo de Observadores Militares de Naciones Unidas en India y Pakistán fue creado en 1949 bajo mandato de la ONU, y desplegado en enero de ese mismo año con el objeto de supervisar el alto al fuego acordado entre ambos países en el estado de Jammu y Kashmir. Desde la reanudación de las hostilidades en 1971, la UNMOGIP supervisa el alto al fuego al que apela el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

Al observador militar le corresponde permanecer en todas las estaciones a lo largo de la línea de control en la frontera y asumir su mando. Este Ejército ha participado en esta operación de paz desde su inicio.

La tabla 1 muestra el componente del cuerpo de oficiales que integran las misiones más importantes en las que participa el Ejército Chileno

Tabla1.

Nombre Operación	Zona	Participantes	
		2006 - 2007	2008 - 2009
MINUSTAH	Haití (*)	1.271	991
EUFOR	Bosnia y Herzegovina	20	84
UNFICYP	Chipre	7	28
UNMOGIP	India - Pakistán	1	2
UNTSO	Medio Oriente	2	5
UNMIK (**)	Kosovo		1 Se designó un oficial desde 2008 hasta mayo 2009
TOTAL		1.301	1.111

Fuente: fuente Capítulo II, el ejército de Chile pag.51

Hace pocos años el ejército chileno se transformó y se convirtió en una de las primeras instituciones públicas en aceptar el cambio y la primera entidad castrense en demostrar transparencia en todo el mundo.

Ejército del Salvador empresa Generadora de recursos importantes para la nación.

Desde 1929, El Salvador tuvo una serie de golpes militares y gobiernos de extrema derecha, que propiciaron el surgimiento de grupos guerrilleros apoyados por movimientos de izquierda. La concentración de riqueza, que generó una inmensa brecha, fue otro detonante del conflicto. En ese caldo de cultivo explosivo, fue que nació el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional - FMLN- como coalición de varios grupos que se habían alzado en armas contra las dictaduras militares.

Esta historia dejó un reguero de sangre desde 1932, y continuó con el estallido de la Guerra Civil en 1980, hasta la terminación del conflicto en 1992. Durante los 60 años que duró la represión, perdieron la vida más de 100,000 personas. Una muerte emblemática, que disparó la etapa final de la confrontación, fue el crimen contra el arzobispo Óscar Arnulfo Romero. Otra acción violenta de gran impacto, fue el asesinato de seis jesuitas, entre ellos el rector de la universidad de esa orden en El Salvador. Y en el intermedio, el fraude en dos elecciones durante los 70, contribuyó a polarizar aún más a la sociedad salvadoreña.

El conflicto tuvo otro telón de fondo: la confrontación entre los Estado Unidos y la Unión Soviética, especialmente recrudecida en la década de los 70 y los 80. Por esta razón, los militares recibieron entrenamiento y ayuda de los americanos. Los grupos guerrilleros lo recibieron a su vez de la URSS, de Cuba, los Sandinistas de Nicaragua y de los países del Este de Europa.

Lo anterior, sumado a la realidad del desastre generado durante una década de violencia, llevó a las dos partes a aceptar la invitación de la ONU para sentarse a negociar. Finalmente, se firmó el acuerdo en enero de 1992 bajo las condiciones de que los guerrilleros destruyeran sus armas, se desmontarán los escuadrones de la muerte y se desmovilizara las Fuerzas Armadas y la Policía.

Desde la firma de la paz y hasta ahora las fuerzas Armadas salvadoreñas han participado activamente en misiones de paz como la de cascos azules haciendo

gasto militar y de policía no es un evento que pueda tener lugar en forma inmediata sino, por el contrario, un proceso que toma tiempo, porque requiere que se materialicen una serie de condiciones, como la formación de mandos, o la construcción de instalaciones, por ejemplo.

No se trata, por consiguiente, de elevar el gasto militar al equivalente al efectuado por los Estados Unidos o los países europeos en la Segunda Guerra Mundial, como algunos parecen entenderlo. Debería ser claro para los colombianos, que somos quienes vamos por una u otra vía a sufragar ese aumento del gasto, en qué se va a gastar y con qué propósitos.

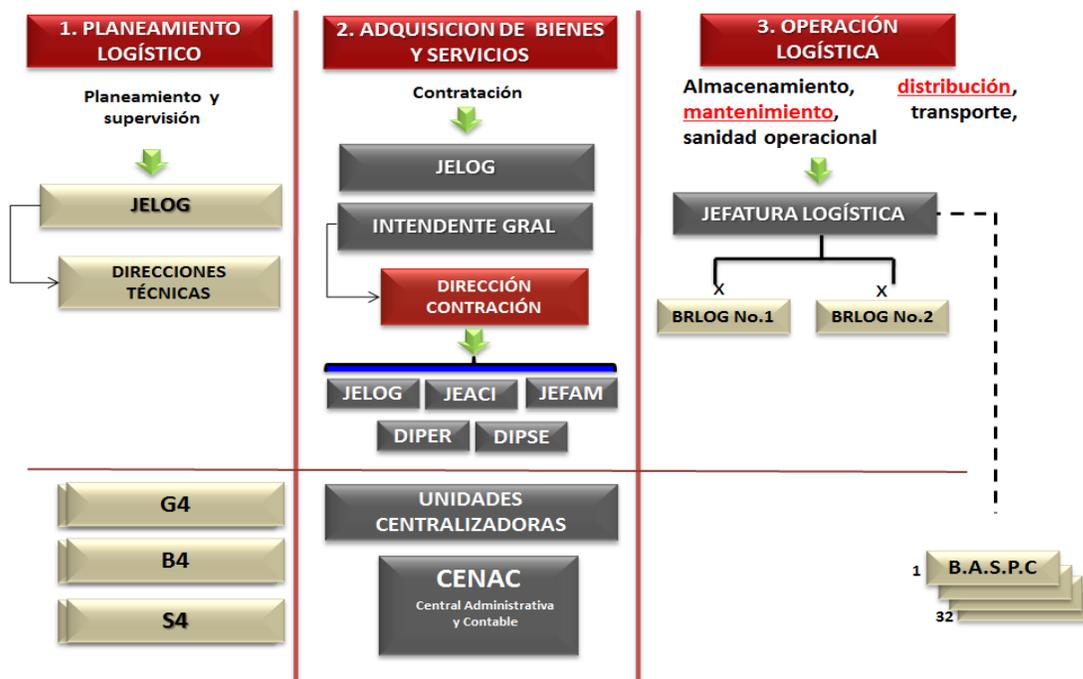
De tal manera que con la actual asignación presupuestal y un ajuste a futuro en el posconflicto en un escenario de paz los recursos no alcanzarían para el funcionamiento ni para mantenimiento del equipo adquirido a través de los años por lo cual se hace importante que desde ya se piense en una nueva fuente generadora de ingresos para los fondos internos ya que estos serían a disminuir el déficit en el gasto.

El estado para su subsistencia, soberanía y control territorial deben contar con un ejército que cumpla las funciones impuestas en la constitución de 1991 que al tenor literal reza **“ARTICULO 216.** *La fuerza pública estará integrada en forma exclusiva por las Fuerzas Militares y la Policía Nacional. Todos los colombianos están obligados a tomar las armas cuando las necesidades públicas lo exijan para defender la independencia nacional y las instituciones públicas. La Ley determinará las condiciones que en todo tiempo eximen del servicio militar y las prerrogativas por la prestación del mismo.* **ARTICULO 217.** *La Nación tendrá para su defensa unas Fuerzas Militares permanentes constituidas por el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea. Las Fuerzas Militares tendrán como finalidad primordial la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional. La Ley determinará el sistema de reemplazos en las Fuerzas Militares, así como los ascensos, derechos y obligaciones de sus miembros y el régimen especial de carrera, prestacional y disciplinario, que les es propio.”* (Constitución Política de Colombia P.57)

De acuerdo al organigrama No 1, el manual de calidad y la certificación 9001 de Icontec la logística cuenta con los siguientes procesos:

Organigrama No. 1

ORGANIZACIÓN – SISTEMA LOGÍSTICO



Fuente: organigrama de procesos Logísticos del Ejército Nacional.

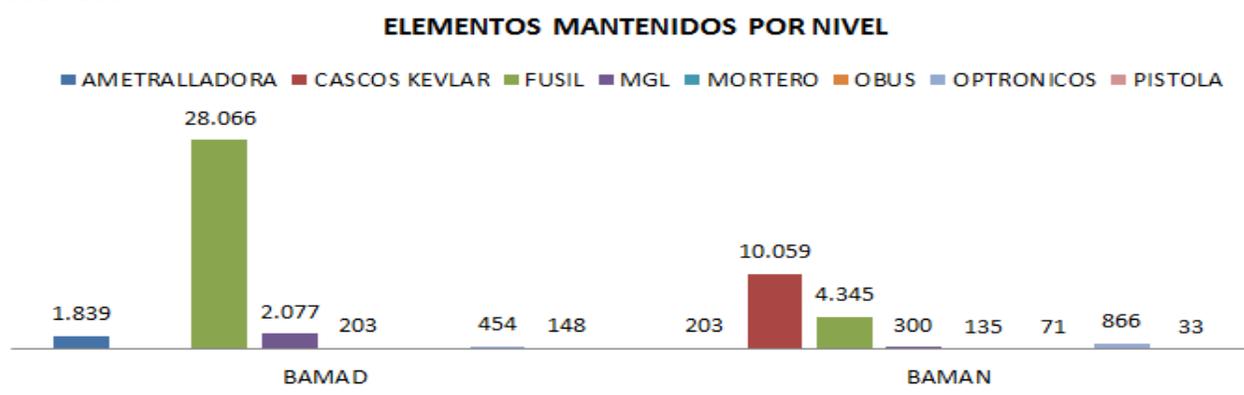
Entendido BRALOG como Brigada Logística y B.A.S.P.C como Batallón de Apoyo y Servicios Para el Combate (organización de mando y control militar).

El ejército cuenta con dos Brigadas Logísticas que desarrollan la cadena Logística como son producción, almacenamiento y distribución.

Integración del proceso logístico en la maximización de recursos.

El proceso realizado por cada una de estas brigadas logísticas se enmarca dentro de la propuesta de una zona franca para producción y mantenimiento de acuerdo a la gráfica 3 y Tabla 2. En cuanto a armamento se refiere ya que en cada una de ellas el Ejército Nacional muestra las capacidades de mantenimiento y porcentajes de cumplimiento para el mantenimiento en la vigencia 2014.

Gráfica 3.



Fuente: informe de Gestión 2014 Jefatura Logística del Ejército Nacional.

Tabla 2.

TIPO	TOTAL PROG AÑO	PLANEADO CUMPLIR	TOTAL EJECUTADO	% CUMPLIM ANUAL
FUSIL GALIL 5,56	4600	4600	4236	92%
AMETRALLADORA M60	191	191	203	106%
MORTERO 60MM T/C	50	50	49	98%
MORTERO 81MM	10	10	10	100%
LANZAGRANADAS 40MM MGL	400	400	300	75%
PISTOLA PRIETO BERETA	50	50	33	66%
AVN OPTRONICOS PVS14	440	440	412	94%
AVN OPTRONICOS 7B	720	720	503	70%
CASCOS KEVLAR	10000	10000	9236	92%
TOTAL				91%

Fuente: informe de Gestión 2014 Jefatura Logística del Ejército Nacional.

Durante los últimos 15 años el Ejército ha logrado adquirir y desarrollar unas capacidades de movilidad, entrenamiento, mantenimiento almacenamiento y operacional que lo hace un líder a nivel latinoamericano con un valor agregado en cuento a trasferencia, apoyo Logístico, entrenamiento y operaciones de paz que pueden lograr una sostenibilidad de equipos y capacidades que se pueden ver afectados por problemas de crecimiento económico o de asignación presupuestal por cumplimiento de políticas públicas.

Una de las capacidades más importantes que ha desarrollado el Ejército Colombiano es la de mantenimiento de tercer y cuarto escalón para vehículos tácticos y de combate, es decir ha desarrollado la capacitación del personal para que los vehículos no tengan que ser enviados al exterior a la casa matriz si no que puedan ser reparados en un 100% en los laboratorios que para ello se han dispuesto.

Actualmente la logística se encuentra en un proceso de transformación en cumplimiento a una proyección de un ejército del futuro al 2030, “Para el 2030, la Logística del Ejército será un Sistema empoderado, proactivo y eficiente que integra la operación logística con la estructura organizacional de la Logística Militar a nivel nacional y que dentro de un círculo virtuoso de calidad y oportunidad satisface la demanda de bienes y servicios que requieren los hombres y las unidades para su desempeño en el teatro de operaciones.

Como Sistema tomará las mejores prácticas de la Gerencia Moderna, incluyendo la Logística inversa, dando respuesta permanente a las necesidades de la Organización” (Visión Jefatura Logística del Ejército Nacional.), lo cual implica reformular los actuales procesos para hacerlos más eficientes y con ello prepararnos para asumir los retos de un país en paz y de un posconflicto donde se debe participar activamente del desarrollo del mismo.

Esta tesis de sostenibilidad de algunas capacidades Logísticas a través de la venta de servicios, producción de bienes y transferencia de conocimiento y doctrina deben ser objeto de proyectos que impliquen proyectos y propuestas de que, como, cuando y la forma en las cual se va a desarrollar estas iniciativas, pues el marco presupuestal a

mediano plazo no es muy alentador ya que los ingresos dependen de una reforma tributaria o de un endeudamiento interno-externo, que no impacte el crecimiento de la economía.

La manera más eficaz de encontrar una balanza en el apretado presupuesto y el creciente gasto que genera el mantenimiento de una de las fuerzas más grandes de América Latina es la creación de una zona franca donde el ejército pueda vender sus servicios, fabricar bienes y exportarlos disminuyendo costos e impuestos y creando precios competitivos a nivel mundial.

Conclusiones.

Debido a una inminente disminución del presupuesto para la guerra en un escenario de paz se deben buscar alternativas, por eso en el presente ensayo se analiza la opción de efectuar la operación logística desde las instalaciones de una Zona Franca que permitan aprovechar las capacidades, conocimiento para nuestro propio mantenimiento disminuyendo costos, optimizando presupuesto y comercializarlo bienes y servicios, de tal manera que se generen unos ingresos que permitan darle continuidad a algunos programas que soporten su prolongación para la defensa de la nación

En el 2014 se adelantó gestiones para la plataforma de Buenavista plataforma de mantenimiento orgánica del BAMAD (Batallón de Mantenimiento de acción Directa) ubicada en la Guajira, unidad táctica encargada de soportar el mantenimiento mayor (III nivel) de los vehículos tácticos pesados recientemente adquiridos (Gladiador, AVS) en apoyo a las operaciones realizadas por las unidades de infantería y artillería. Actualmente la construcción de los hangares se encuentra en un 60%, para el 2015 se proyecta la activación de esta nueva plataforma, así como en Bogota se encuentra el laboratorio de vehículos tácticos Hummer en el BAMAN (Batallón de Mantenimiento)

que para ese mismo año programo el Overhaulin de 39 vehículos y para diciembre 31 del 2014 cumplió con el 95% de la programación para el año.

Igualmente debemos explorar la participación de nuestro ejército en misiones de paz que permitan emplear sus capacidades, entrenamiento y conocimiento en otras partes del mundo en apoyo a operaciones de paz.

El futuro presupuestal y crecimiento de las economías Latinoamericanas y en especial la Colombiana hacen que todos los sectores y para nuestro caso el sector defensa proyecten escenarios de prospectiva de innovación y cambio que permitan generar recursos para sostener algunas de las capacidades vigentes, con lo que cuenta el Ejército Nacional. Este documento es punta de lanza para desarrollar proyectos en las diferentes áreas que conforman el sector defensa de no ser así los recortes presupuestales y la disminución del crecimiento económico afecta su sostenibilidad y se verán abocados a una reducción; lo que haría más difícil enfrentar las amenazas del estado y el cumplimiento de la misión constitucional.

Bibliografía.

- Alvarez de la Campa, Alejandro (2007): How to Expand Credit to SMEs – Creative Solutions to the Puzzle of Collateral Lending. IFC Smart Lessons, Washington, D.C., International Finance Corporation, World Bank Group, 2007.
- Armstrong, William (2009): Secured Reform Transactions and Access to Credit. Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing Ltd.
- Cárdenas, M y Mejía, C. (2007). Informalidad en Colombia: Nueva Evidencia. Fedesarrollo.
- CEAL Issues Brief (2004): Secured Transactions Reform: Early Results from Romania. Center for Economic Analysis of Law.
- DANE, DNP, Colciencias – Segunda Encuesta de Innovación y Desarrollo Tecnológico en la Industria Manufacturera
- Deficit Público Y Desempeño Económico En Los Noventa: El Caso Colombiano, Luis Ignacio Lozano, Carolina Aristizabal, 2003
- Departamento Nacional de Planeación (2007): Política Nacional para la Transformación Productiva y la Promoción de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas: Un Esfuerzo Público Privado. Documento Conpes 3484
- De Leon, Ignacio (2010): SME Access to Finance and Enterprise Development. Econlex Development Strategies.

- De La Campa, Alejandro (2011), Increasing Access to Credit through Reforming Secured Transactions in the MENA Region, Policy Research Working Paper
- informe de Gestión 2014 Jefatura Logística del Ejército Nacional.
- Safavian, Mehnaz, Heywood Fleisig and JevgenijsSteinbuks (2006): Unlocking Dead Capital: How Reforming Collateral Laws Improves Access to Finance. Private Sector DevelopmentViewpoint, No. 307, World Bank.

