

**DESPLAZAMIENTO FORZADO, EVIDENTE IMPACTO EN LA CIUDAD DE
BOGOTÁ.**

PRESENTADO POR:

ANDRES SANTIAGO TORRES BONILLA

PRESENTADO A:

DR. DAVOD MENDOZA

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA.

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

**DIRECCIÓN DE POSGRADOS DE LA FACULTAD DE CIENCIAS
ECONOMICAS**

ESPECIALIZACION DE FINANZAS Y ADMINISTRACION PÚBLICA

BOGOTA D.C 2016

Desplazamiento forzado, evidente impacto en la ciudad de Bogotá.

Abstract

This essay explains in detail key aspects relevant to the forceful displacement, such as, causes, consequences, and public policy set forth to address this issue. This document has a special focus on the impact of this phenomenon on Bogotá.

Key words

Displaced persons; Poverty; Armed conflict; Bogotá; Compensation; District; State.

Resumen

Este ensayo tiene como finalidad, exponer los principales aspectos acerca de las causas y consecuencias del desplazamiento forzado en Colombia. Se hace un especial énfasis sobre el impacto actual en Bogotá y cuáles son las políticas del Estado para mitigar dicho flagelo.

Palabras claves

Desplazados, Pobreza, Conflicto Armado, Bogotá, Indemnización, Distrito, Estado.

Introducción.

El fenómeno del desplazamiento cumple más de 5 décadas en Colombia, afectando significativamente a millares de familias colombianas, situación que a la fecha sigue siendo uno de los más importantes puntos a tratar en cada uno de los gobiernos. El desplazamiento tiene como particularidad que los individuos o familias enteras deban abandonar sus hogares, sus pertenencias y sus tierras escapando de un conflicto armado. Es, en general población vulnerable, que al lugar que llegan deben sortear un sin número de condiciones, como lo son el miedo a un territorio totalmente desconocido, económicamente no cuentan con estabilidad, ningún alcance a los servicios públicos y servicios de salud mínimos para poder subsistir. La población desplazada en Colombia podría catalogarse como una de las más empobrecidas y desamparadas del país.

En Colombia las cifras de desplazamiento registrados llegan a los 6.500.000¹, convirtiéndose en uno de los mayores fenómenos en todo el mundo; existiendo dos tipos de desplazamientos: Individuales, donde un individuo, generalmente la cabeza de hogar se ve obligada a abandonar su familia y sus tierras a causa de diferencias con grupos alzados en armas, y los desplazamientos colectivos donde familias, comunidades enteras se ven forzadas a abandonar sus regiones y sus territorios por encontrarse inmersas en el conflicto armado; afectando de manera significativa a mujeres, niños y gran variedad de minorías étnicas; siendo las principales causas de este flagelo, el reclutamiento armado, homicidio, las amenazas y en muchísimos casos por combates y la contaminación de los enfrentamientos armados en Colombia.

Siendo entonces el conflicto armado en Colombia es una de las principales causas del desplazamiento forzado hacia la capital de este país, presentándose cada año, un incremento significativo de este problema social, el cual pareciese no tener una respuesta evidente por parte del estado o no la esperada por las víctimas y sus familias que llegan a Bogotá esperando lograr recuperar esa paz que viene siendo robada por más de 5 décadas. Es por tal razón que surge la siguiente interrogante: ¿Cuál ha sido el impacto y consecuencias del desplazamiento forzado en la ciudad de Bogotá?

Desplazamiento forzado, evidente impacto en la ciudad de Bogotá.

¹ Una Nación Desplazada, Informe Nacional Del Desplazamiento Forzado En Colombia, Centro Nacional De Memoria Histórica, Unidad Para La Atención Y La Reparación Integral A Las Víctimas, P17.

Colombia cuenta con varias características sociales, culturales, económicas que dan como resultado un proceso acelerado a la migración y el desplazamiento de personas a nuevas regiones, ciudades lejanas, siendo entonces las capitales de los principales departamentos, quienes reciben a familias enteras en búsqueda de una solución forzada de un mejor estilo de vida; Tal masivas y constantes migraciones de la población no se debe solamente por factores económicos, donde familias enteras decidan cambiar sus culturas, sus regiones, costumbres por un mejor estilo de vida, por ende es evidente el desequilibrio que se viene surgiendo por más de 50 años, sin embargo esto fenómeno se viene presentando entonces desde 1948 causante de la violencia política y el conflicto armado de la época. Miles de colombianos se han visto obligados a abandonar sus lugares de origen.

El desplazamiento forzado en Colombia es una problemática con mayor crecimiento en los últimos años razón por la cual la Corte Constitucional ha proferido orientaciones de carácter Público por medio de Políticas relacionadas a la atención, de toda la población víctima de este factor.

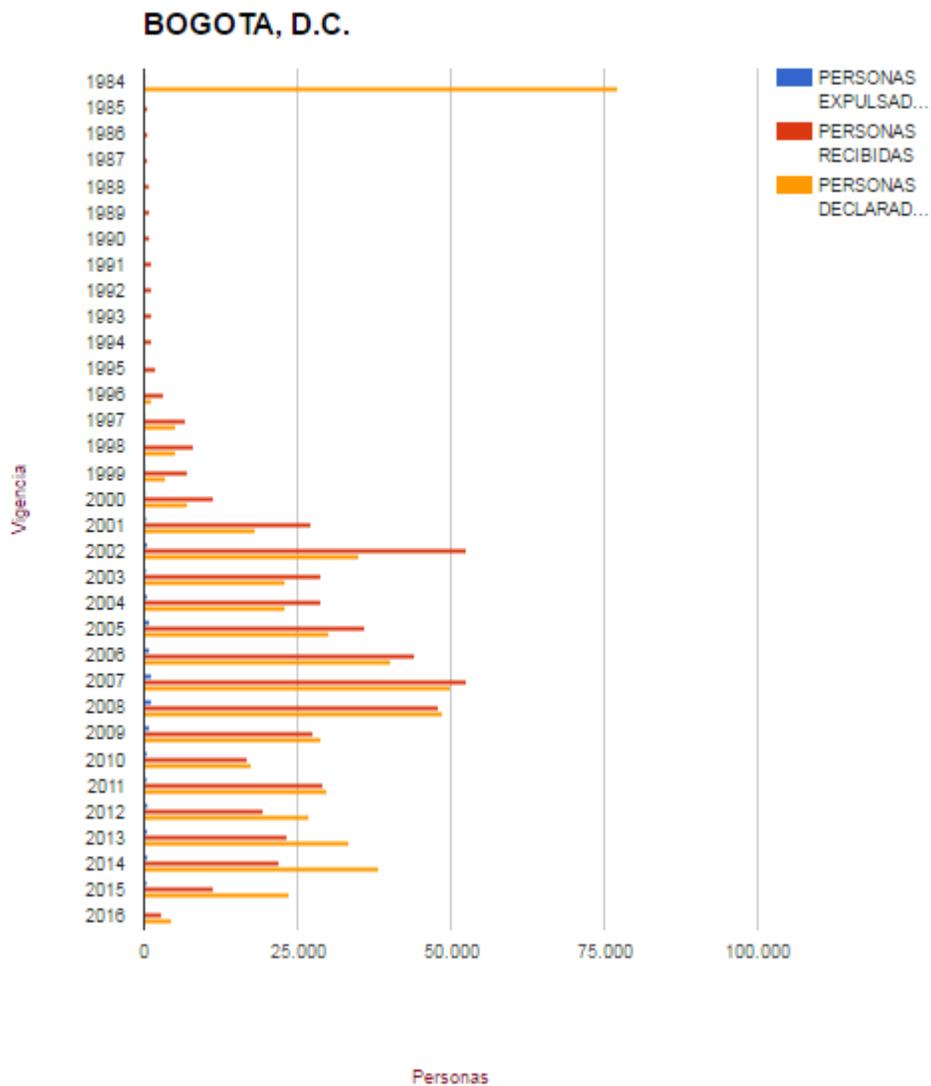
“En los últimos veinte años más de tres millones de personas se han tenido que desplazar en Colombia debido a problemas de orden público, convirtiéndose en uno de los países con más alto índice de desplazados en el mundo, al lado de Sudán, Sri Lanka, entre otros”(Desplazados en Colombia, Un Problema De Todos. Estudio de caso, Lizandro Cabrera, 2007, P2)

Siendo entonces la capital de Colombia, Bogotá, uno de los principales epicentro de la llegada de millares de desplazados, en busca de las ayudas que otorga el Estado, “Es así como solo el 14 por ciento de esta población se ubica en las principales ciudades del país (con categoría Especial del DNP) como Bogotá, Medellín, Cali, Cartagena, Barranquilla y Bucaramanga, nombradas en el orden en que albergan población desplazada...” (*Centro Nacional de Memoria Histórica. Una nación desplazada: Informe Nacional Del Desplazamiento Forzado En Colombia, Bogotá, CNMH - UARIV, 2015 p39*)

Para la ciudad de Bogotá, se presentaron las llegadas de desplazados dando cifras que vienen presentando un impacto significativo en la capital del país.

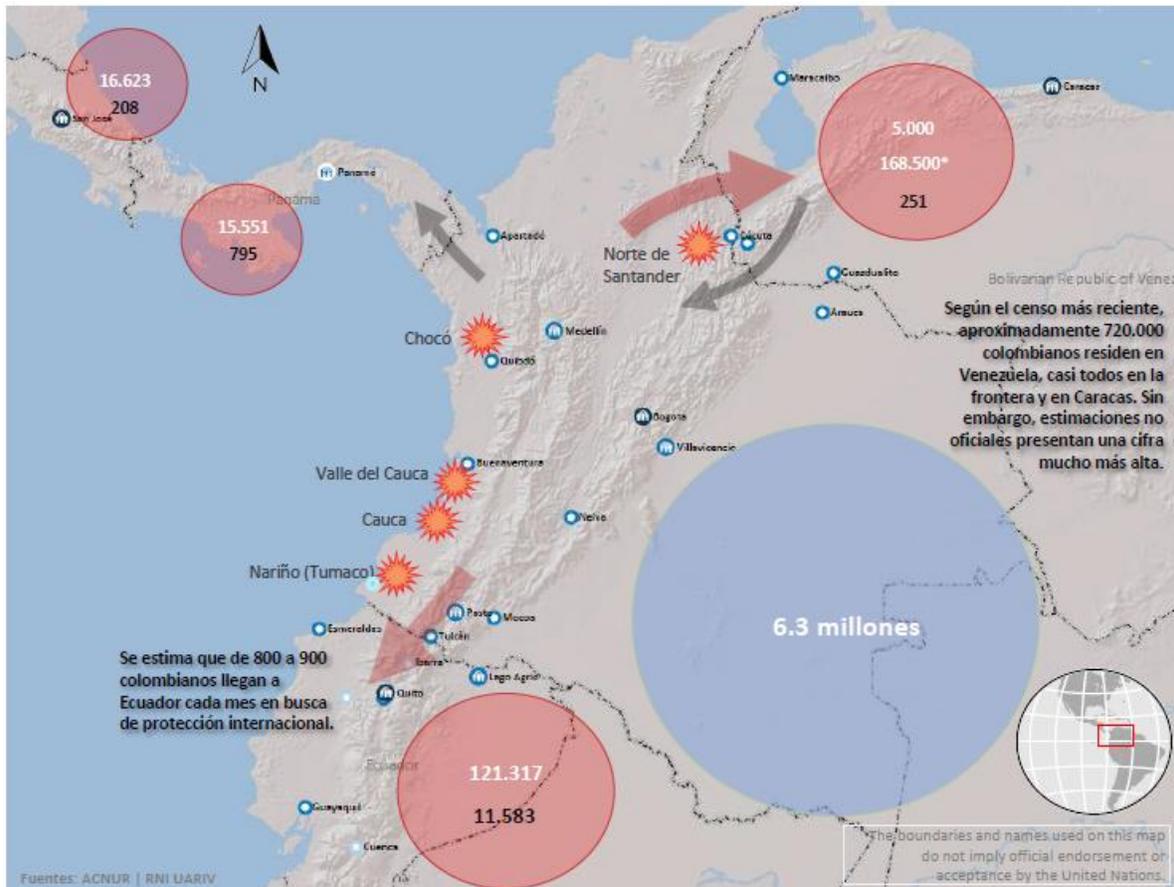
VIGENCIA	PERSONAS EXPULSADAS	PERSONAS RECIBIDAS	PERSONAS DECLARADAS A NIVEL NACIONAL
1993	29	1.339	
1994	47	1.407	6
1995	95	1.967	32
1996	93	3.402	1.393
1997	143	6.877	5.094
1998	165	8.199	5.268
1999	174	7.048	3.611
2000	190	11.479	7.106
2001	316	27.212	18.195
2002	489	52.670	34.906
2003	285	28.765	23.183
2004	459	29.049	22.931
2005	920	36.175	30.320
2006	1.028	44.119	40.235
2007	1.302	52.446	50.129
2008	1.359	47.892	48.719
2009	1.015	27.538	29.038
2010	421	16.977	17.557
2011	391	29.097	29.775
2012	546	19.465	27.027
2013	459	23.252	33.597
2014	511	22.065	38.441
2015	378	11.279	23.599
2016	85	2.785	4.567

(Gráfica 1: Editada por el autor, Fuente: RNI - Red Nacional de Información)



(Gráfica 2, Fuente: RNI - Red Nacional de Información)

Estas graficas dan un indicio claro de la violación de los derechos humanos provocados por la guerra en Colombia. No obstante, por la guerra que se presenta también desplazamiento internacional como se puede evidencian en la siguiente gráfica.



(Grafica 3, Fuente: ACNUR 2014)

El impacto provocado en la ciudad de Bogotá por el desplazamiento forzado se evidencia en el bajo nivel educativo y experiencia laboral que les dificulta poder conseguir un trabajo en empresas de la ciudad y por ende puedan recibir un salario y así sustentar los gastos de cada uno de los miembros de la familia adquiriendo servicios de salud, educación viviendo entonces en condiciones apropiadas que demanden; y no asentándose en los sectores más deprimidos y marginales de Bogotá. La ciudad frente a los cambios económicos y de infraestructura no se encuentra preparada para recibir a todas las personas en esta condición, atendiendo así sus demandas.

“El sistema y las políticas de recepción y atención que lidera Acción Social en Bogotá, con el apoyo de las instituciones distritales, parece ser lento e insuficiente para generar, con la necesaria oportunidad y agilidad, respuestas efectivas para la atención integral de este creciente grupo de población” (ACNUR. La Población Desplazada en Bogotá, una responsabilidad de todos. p.17.)

El último censo en la ciudad da una cifra aproximada de la totalidad de ciudadanos viviendo en la capital de Bogotá, donde un 15% son personas desplazadas:

Información Departamental	
Ciudad Capital	Bogotá, D.C.
Población 2015 (censo 2005- DANE)	7.878.783
Cabecera	7.862.277
Resto	16.506

(Grafica 4, Fuente DANE 2015)

Según El Plan Distrital De Desarrollo con vigencia en los años 2016 al 2019,

“El programa pretende que las víctimas superen su condición de vulnerabilidad y se integren a la ciudad en condiciones de equidad, a través de un modelo de atención oportuno, eficaz y eficiente, el cual responda a una mejor coordinación entre las entidades de los niveles distrital y nacional.” (Plan De Desarrollo BOGOTÁ 2016-2019, Bogotá Mejor para todos, Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, P199)

Donde tiene dentro de sus tres principales pilares, el manejo de las personas en condición de discapacidad y los datos presentados acerca de los casos registrados directamente con el Distrito para a enero del 2016.

Hecho victimizante	Personas Ocurrido en Bogotá	Personas Declaradas en Bogotá
Abandono o Despojo Forzado de Tierras	-	2.897
Acto Terroristas/Atentado/Combate/Hostigamiento	1.462	5.008
Amenaza	2.012	29.601
Delitos contra la Libertad e Integridad Sexual	75	1.367
Desaparición Forzada (directa)	301	4.324
Desaparición Forzada (indirecta)	891	9.456
Desplazamiento Forzado	10.490	547.341
Homicidio (directa)	1.509	22.307
Homicidio (indirecta)	3.816	49.230
Minas Antipersonal/Munición sin Explotar/Artefacto Explosivo	21	1.031
Pérdida de Bienes Muebles o Inmuebles	3.709	3.628
Secuestro (directa)	197	1.706
Secuestro (indirecta)	49	412
Tortura	60	1.086
Vinculación de Niños, Niñas y Adolescentes	112	2.236

(Grafica 5, Fuente: Anteproyecto del Plan de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos.

Bogotá 2016-2019)

Se puede evidenciar, que dentro de todas las cifras de desplazados en el Distrito, muchos no se presentan para dar trámite Administrativo frente a la Alcaldía Mayor de Bogotá, o simplemente no finalizan por razones que no son cuantificadas, todo lo concerniente a la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV, dificultando la labor del Estado, ya que se asume, que gran parte de la población desplazada no tiene conocimiento de dichos beneficios, o simplemente prefieren buscar la forma más informal de obtener dinero por medio de ventas ambulantes, la mendicidad y haciendo parte del flagelo de la delincuencia. Las cifras de

las ayudas humanitarias entregadas en los últimos Las metas propuestas por el distrito para el periodo de mandato del señor Alcalde Enrique Peñaloza Londoño:

Vigencia	Personas con ayuda humanitaria	Víctimas indemnizadas
2009 – 2011	73.144	5.682
2012	32.728	3.927
2013	38.467	3.455
2014	46.590	2.879
2015	Sin dato	3.739
TOTAL	190.929	19.382

(Grafica 6, Fuente: Anteproyecto del Plan de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos.

Bogotá 2016-2019- Alta Consejería de Víctimas 2016)

En esta grafica se ratifica, la cifra de los trámites Administrativos inconclusos, que tan solo para el año 2014, se registraron 46.590 personas que buscaban las ayudas del Distrito, pero tan solo 2.879 personas finalizaron los procedimientos de manera completa, y fueron beneficiados con esta indemnización.

“Para la ciudad, consiste en prepararse como un territorio con condiciones socioeconómicas propicias para continuar soportando su carácter eminentemente de receptor de poblaciones afectadas por el conflicto armado, dentro de un nuevo marco de construcción de paz y posconflicto” (Plan De Desarrollo BOGOTÁ 2016-2019, Bogotá Mejor para todos, Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, P200)

Bajo las siguientes condiciones, una persona que ha sido desplazada de su región o territorio puede aplicar a dichas indemnizaciones que entregada el estado y el Distrito:

Homicidio, desaparición forzada, secuestro, lesiones personales que generaron incapacidad permanente o discapacidad, lesiones personales que generaron incapacidad, Reclutamiento ilícito de niños, niñas y adolescentes, Delitos contra la libertad e integridad sexual, incluidos niños, niñas y adolescentes nacidos como consecuencia de una violación sexual en el marco del conflicto armado, Tortura, tratos crueles, inhumanos o degradantes, Desplazamiento forzado, donde las indemnizaciones se encuentran dentro de los 40 SMMLV es decir un aproximado de \$27.578.160 de pesos , si consideramos entonces que bajos estas características se presenta un solicitante de cada una estaríamos hablando de aproximadamente unos \$250.961.254 de pesos.

Entonces para el 2015, según los datos adquiridos por la Alta Consejería De Víctimas el total de indemnizados (3.739) en ese año el monto aproximado por dichas \$ 103.114.740.240,00 = de pesos.

Siendo entonces una gran afectación del presupuesto distrital de Bogotá, ya que el 35%, es subsidiado por esta entidad, siendo dinero, que podría utilizarse en mantenimientos de vías, movilidad, salud, empleo, cultura y deportes; realmente las expectativas de la firma de la paz en Colombia, deja abierto el debate, a que este flagelo va a desaparecer en este país, y que los recursos a corto plazo podrán utilizarse en la restitución de tierras, y los derechos de los desplazados, pero de igual forma la inversión en la ciudad de Bogotá, sea representativa para subsanar el déficit que actualmente lleva a cuestas.

Conclusiones

En Colombia, el desplazamiento expone una situación muy crítica causada por los efectos del conflicto armado sobre la población civil además, siendo un flagelo que está afectando a varios países en el mundo. La violencia desatada por los grupos armados al margen de la ley, es más evidentemente en las zonas donde el orden público no llega en su totalidad, donde residen muchas familias campesinas siendo afectados niños, mujeres, ancianos y personas con discapacidades. No se podría considerar migración ya que estas familias y comunidades enteras se desplazan buscando un mejor futuro, si no en la búsqueda de preservar sus vidas.

Bogotá viene desarrollando planes para poder llevar la carga de este agente de su interior, la población desplazada, hay una disposición institucional importante y actualmente se tiene destinado un porcentaje para poder indemnizar a las personas que han sido afectadas por el desplazamiento, pero no llega a ser lo suficiente, frente a las cifras reales que se presentan año tras año. El Estado colombiano tiene presente la realidad del problema de desplazamiento forzado pese a todos los avances y los recursos que se han destinado para poder sobrellevar este, en la actualidad trabaja con entidades y organizaciones internacionales para mitigar el impacto de la población civil y de paso disminuir el impacto en la ciudad de Bogotá.

Referencias Bibliográficas

- Centro Nacional de Memoria Histórica. *Una nación desplazada: informe nacional del desplazamiento forzado en Colombia*, Bogotá, CNMH - UARIV, 2015.
- Pizarro Leongómez, Eduardo. *Desplazados: factores de una "cultura de desarraigo"* Bogotá, 1999.
- <http://www.acnur.org/t3/uploads/pics/2756.pdf?view=1>
- <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Inversiones%20y%20finanzas%20pblicas/Bogot%C3%A1%2015.pdf>
- https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Documentos_Descargables/espanol/Desplazamiento%20Forzado.pdf
- <http://www.unidadvictimas.gov.co/es/indemnizaci%C3%B3n/8920>
- <http://observatorioetnicocecoin.org.co/cecoin/files/desplazadosencolombialegis.pdf>
- <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/1104/53106505.pdf?sequence=3>

- <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/1625/52865587.pdf;jsessionid=D8C5F5CC9A75ABFFA69A043DC0078803?sequence=1>
- <http://www.banrepcultural.org/node/32861>