

IDENTIFICAR LOS EFECTOS EN LA SEGURIDAD CIUDADANA, POR EL
HURTO DEL FUEL OIL Y SU COMERCIALIZACIÓN CLANDESTINA.

SILVIO ARBELAEZ HERNANDEZ

Autor.

RAMIRO DIAZ C.

Tutor temático

JUAN MANUEL SILVA

Tutor metodológico

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y SEGURIDAD.
DIRECCIÓN DE POSGRADOS FARIES
ESPECIALIZACIÓN EN ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD

2017

Efectos en la seguridad ciudadana causados por el hurto del fuel oíl y su comercialización clandestina

El hurto del combustible fuel oíl en los departamentos de Casanare y Meta, es un fenómeno criminal que viene incrementándose de manera exponencial. Este delito ocasiona afectaciones negativas a las finanzas de las operadoras petroleras, debido a los costos que representan las pérdidas generadas por este flagelo.

De otra parte, producto de este ilícito, algunos transportadores ponen en riesgo la vida útil de los motores diésel debido al uso de este combustible, el cual es adquirido por conductores en acopios ilegales a precios muy por debajo estándar aprobado por el gobierno para las estaciones de servicio. En este sentido, el fuel oíl es utilizado como combustible en tracto mulas y camionetas, pese a que no está diseñado para este tipo de motores.

Paralelamente este combustible está siendo administrado a las plantas de energía, usadas por narcotraficantes en laboratorios para el procesamiento de clorhidrato de cocaína.

Este fenómeno delincuenciales nos lleva a formular la pregunta, **¿cómo afecta la seguridad ciudadana el hurto del fuel oíl y su comercialización clandestina?**

Objetivos

Objetivo general: Describir como el hurto del fuel oíl y su comercialización clandestina, afecta la seguridad ciudadana.

Objetivos específicos

- Explicar el modus operandi en el hurto de fuel oíl, delito que se encuentra en expansión de forma exponencial, especialmente en los llanos orientales, dada la presencia de operadoras petroleras y amplias zonas de cultivos ilícitos (plantíos de hoja de coca).

- Identificar los riesgos ambientales por la manipulación de fuel oíl en acopios ilegales, especialmente en la contaminación de fuentes hídricas.
- Señalar los daños que el uso de este combustible, mezclado con diésel, disolventes y nafta, ocasiona a la vida útil de los motores diésel y plantas eléctricas en general.
- Sensibilizar sobre los riesgos que representa la llegada de grupos criminales, quienes se han interesado en instalar acopios ilegales de fuel oíl y nafta en cercanías de las cabeceras municipales, explicar su expansión en este tipo de fenómeno delincuencial y su implicación en la seguridad ciudadana.

Resumen

El objeto del presente ensayo es documentar una nueva modalidad delictiva que tiene connotaciones negativas en la economía de las empresas operadoras en la industria petrolera, ya muy afectada por la crisis económica producida por un incremento de la producción de países como Estados Unidos y México en América, que pasaron de compradores a productores; lo mismo sucedió en otros continentes. Países como Rusia, India y China que producen grandes cantidades de petróleo inundaron los mercados y como consecuencia del incremento de la oferta, se presenta la caída de los precios del barril de crudo a cifras históricas que bajaron en agosto de 2014 de US. 110 dólares a 22 dólares a mediados del año 2015.

Esta caída en los precios obligo a las empresas petroleras a buscar fórmulas para minimizar los costos de producción; una de estas soluciones fue, inicialmente importar fuel oíl para sustituir el consumo de acpm, las diferencias en costos es cercana al 50%; luego surgió como una nueva forma de bajar los costos, entregar a la refinería Hidrocasanare, ubicada en la ciudad de Yopal – Casanare, el crudo y recibir de su destilación a menor costo fuel oíl como combustible de las plantas utilizadas en los campos petroleros y un crudo residual empleado como diluyente en la producción de crudos pesados, especialmente en el departamento del Meta.

Pero el incremento de producción y transporte del fuel oíl, origino una nueva modalidad delictiva, al ser comprado a bajos costos en las carreteras de llanos orientales y venderlo mesclado con acpm, nafta y diluyentes como combustible para vehículos; estas organizaciones criminales en su afán de recibir mejores compensaciones, empezaron a vender como combustible para las plantas de energía utilizadas en los laboratorios para la producción de cocaína y pasta de coca.

La compra clandestina de este nuevo combustible ha generado repercusiones negativas en la industria petrolera, daños al medio ambiente y una mal llamada oportunidad para personas que se han venido ubicando en las vías nacionales en urbanizaciones ilegales, la mayoría de ellos desplazados o desmovilizados, como una aparente oferta laboral, generando inseguridad y una tendencia en jóvenes sin mayores oportunidades sociales para estructurar un futuro productivo.

Palabras claves: Modus operandi, acopio ilegal, riesgos, control de ruta, fuel oíl.

Glosario

Modus operandi: En criminalística, se usa para referirse a cómo actuó el delincuente en una o diversas ocasiones, así como para establecer una pauta de comportamiento en diversos delitos de una misma persona; en concreto, se refiere al modo de funcionamiento típico de un criminal, y a las maneras de reaccionar frente a tal o cual situación. (Fundación Wikimedia, s.f.)

Acopio ilegal: Se describe como ilegal a todo aquello que sea contrario o que no respete la ley establecida por el hombre, por una autoridad vigente y competente.
(www.definicionabc.com, s.f.)

Riesgos: Se define como la combinación de la probabilidad de que se produzca un evento y sus consecuencias negativas. Los factores que lo componen son la amenaza y la vulnerabilidad.

Control de ruta: Busca identificar los factores de riesgo que se encuentran en un desplazamiento y que varían de acuerdo al producto transportado, el objetivo es la obtención de un sistema de transporte y logística eficiente y seguro.

Fuel oíl: Existen varios tipos de fuel oíl, estos son derivados del petróleo, preparados mediante mezclas de fracciones pesadas (principales de la destilación y de los procesos de conversión) con diluyentes (destilados livianos) hasta cumplir los requerimientos de calidad (viscosidad, metales, azufre) exigidos para su uso como combustible. (www.petropar.gov, 2013)

Introducción

El fuel oíl es un combustible de bajo costo utilizado para el funcionamiento de las plantas generadoras de energía.

A mediados del año 2014, con el inicio de la crisis en la industria petrolera, cayeron los precios del crudo a nivel mundial; no obstante, aunque la disminución del precio en el barril de crudo fue cediendo, a finales del año 2015, entre octubre y diciembre se evidenció un gran impacto en el pago de los fletes, suspendiéndose algunos beneficios que se le otorgaban a los transportadores, entre ellos la entrega de bonos Sodexo, por fidelidad en la carga para cada compañía.

La crisis señalada, derivó en la reducción del uso del ACPM, como una forma de minimizar gastos y optimizar los recursos en la industria petrolera, especialmente en el proceso de producción de crudos pesados, como es el caso de los pozos que se encuentran en el departamento del Meta, dando vida al incremento en el uso de fuel oíl, aumentando las importaciones y la producción en Colombia de plantas como Hidrocasanare en el municipio de Yopal en el departamento de Casanare.

En el último trimestre del año 2015 se incrementaron las pérdidas en el transporte de fuel oíl y se identificaron acopios ilegales en los municipios de Yopal, Monterrey, Villanueva,

Villavicencio, Puerto López y Puerto Gaitán, situación que comenzó a impactar negativamente la continuidad de negocios y economía de la operación en la industria de petróleos.

Esta solución de aumentar el consumo de fuel oíl como solución a la falta de recursos económicos, reemplazando el uso del ACPM para reducir costos, se vio empañada por el incremento de los hurtos; evidenciando pérdidas que oscilaban entre el 20 y 35%.

Comercialización de fuel oíl y derivados de hidrocarburos mezclados, por diésel.



Ilustración 1. El 23 de noviembre de 2016, la Policía Judicial dismanteló la banda delincencial denominada "Ruta 4008", cuyos integrantes se dedicaban a hurtar y comercializar combustible que era sustraído de la operación de Pacific E&P y Ecopetrol en el departamento del Meta. Boletín interno Departamento de Policía Meta. (Meta., 2016)

A raíz de esta situación, a través de investigaciones se evidenció que el fuel oíl hurtado a la operación, era comprado en acopios ilegales en pequeñas cantidades y mezclado con ACPM, siendo vendido como combustible a los transportadores a un precio menor que el ofrecido en las estaciones de servicio.

La compra del fuel oíl por parte de delincuentes, originó una cadena ilícita, en la cual los transportadores vendían hasta el 20% de la carga, situación que abarató el costo en los acopios ilegales, generando que algunos conductores vendieran a los delincuentes hasta el 60% de la carga (un carro tanque tiene capacidad de transportar entre 10.400 y 11.500 galones) en los acopios ilegales.

Así mismo, la necesidad de transportar grandes cantidades de este combustible para mantener la operación de los campos de producción, sumado al pago de fletes muy ajustados para el margen de utilidad de los transportadores, así como la disminución en los controles de seguridad por recortes presupuestales, generaron el aumento del hurto por parte de conductores y la consecuente proliferación de acopios ilegales conocidos como “descunchaderos”, donde se vende el combustible ilegal a transeúntes incautos de tracto mulas o camionetas que trabajan para la industria petrolera a un precio más económico, justificando ese valor en el hecho de ser hurtado, pero la realidad es que este, es producto de la mezcla de varios derivados del petróleo, afectando su composición química, para comercializarlo como si se tratara de ACPM, permitiendo utilidades que oscilan entre el 60% y 70%, negocio ilícito atractivo que viene creciendo exponencialmente.

En la actualidad esta modalidad es objeto de seguimiento por parte de funcionarios de la Policía Nacional, detectándose la implementación de otro método mucho más ágil, que consiste en utilizar camionetas pequeñas que llevan un hidrotanque con capacidad de hasta mil galones y realizar la compra en carretera para luego transportarlo a un lugar de acopio y comercialización y evitar que las autoridades detecten el represamiento de tracto mulas mientras hurtan el combustible transportado.



Ilustración 1. Desmantelamiento estructura delincuencia dedicada al hurto y contaminación de combustible. Boletín interno Departamento de Policía, Meta.

Ante la respuesta de las autoridades a esta modalidad de hurto, se están ubicando hidrotanques o tráileres con tanques vacíos en sectores poco poblados y con alto tránsito de vehículos que hacen parte de la cadena logística de las operadoras petroleras, los conductores que se prestan para el hurto del fuel oíl que transportan lo venden en estos sitios, llenando los tanques, y una vez completada la carga, llega el cabezote con otro tanque, dejando el vacío y sacando el lleno a otro sitio de concentración alejado de las variantes, incluso a otro municipio para su comercialización. Esta modalidad nómada, les permitía al momento de detectar la presencia de las autoridades, ocultarse o cambiar de sitio para continuar el proceso delincencial.

Sin embargo como lo manifiesta el Dr. Francisco de Roux en la página de opinión del diario el tiempo del 01 de junio de 2017, titulado “Subir el salario mínimo” donde argumenta que “El salario mínimo en Colombia, por ser muy bajo, causa inequidad, informalidad e ineficiencia” con lo cual se impacta el orden social y se estimula de forma involuntaria por el estado el incremento delincencial en sectores apreciados por las comunidades menos favorecidas como generadoras de oportunidades laborales, como es el caso de la industria petrolera, especialmente en los departamentos de los Llanos orientales; donde actualmente se observa con mayor afectación el hurto de combustibles y derivados de los hidrocarburos.

El Dr. Francisco de Roux manifiesta en su artículo (Roux, 2017) que “Los análisis de encuesta de hogares, a nivel macro, dan una relación directa entre salario mínimo bajo, desempleo, informalidad y baja productividad. A nivel micro, los hogares de cuatro miembros, dependientes de una sola persona que gana 737.000 pesos este año, para poder tener la canasta familiar necesitan que **el que trabaja haga oficios complementarios a costa de su salud y productividad**. Y las familias más grandes ofertan todos los recursos de trabajo necesarios, hasta lograr la canasta, en una oferta de angustias que genera una participación inmanejable y mantiene alto el desempleo.

Quibdó, con 18 por ciento, y Agua Blanca, en Cali, con más del 25 por ciento de desempleados, son muestras de esta realidad. **Mientras allí y en otras partes los jóvenes, no pocas veces, encuentran ocupación en la extorsión y el micro tráfico**. Más grave aún: estas personas quedan clavadas en la informalidad, que este año alcanzó casi el 50 por ciento en las 23 ciudades mayores, la gran mayoría trabajadores por cuenta propia, sin seguridad social. Para configurar una productividad global de la economía colombiana, que es la mitad de la de Chile y tres veces inferior a la de la Oede.

Muchos economistas no captan esto por los supuestos que usan.

Pero cuando se vive en los barrios populares, entre familias de bajos ingresos, se hace evidente la relación entre la remuneración indigna, la caída del respeto, la inseguridad ciudadana y los problemas de una economía que se empeña en mantener la indexación.

En realidad la falta de empleo a nivel nacional, pese a los reportes del DANE, que mostraron que en abril de 2017 (DANE, 2017) “22 millones 669 mil personas se encontraban ocupadas, 489 mil personas más que en abril de 2016. Se destaca la generación de empleo en los centros poblados y rural disperso, y en las cabeceras municipales diferentes a las ciudades capitales y sus áreas metropolitanas, ubicando la tasa de desempleo en 8.9%”.

Uso de fuel oíl en la producción de clorhidrato de cocaína

Otro factor de riesgo que incrementó el hurto de fuel oíl es su utilización como combustible para las plantas de energía de organizaciones criminales dedicadas a la producción de clorhidrato de cocaína, las cuales son transportadas a sitios de difícil acceso; el combustible es acumulado en sitios estratégicos y llevado fácilmente a los laboratorios, ya que no figura como una sustancia regulada por el Ministerio de Justicia y Derecho y el Concejo Nacional de Estupefacientes. (Oficial., 2015).

Dicha modalidad criminal ha obligado a los organismos de Policía Judicial a incrementar las investigaciones para contener una de las principales causas de pérdidas para las operadoras petroleras, encontrando que dentro de las organizaciones criminales se han identificado personal de planta y contratistas que forman parte de la gestión logística en el transporte de hidrocarburos y sus derivados, tal como sucedió en el caso que se menciona a continuación:



Ilustración 3 Contratistas de petrolera integraban red que vendía insumos a narcos. Boletín interno Departamento de Policía Meta.

“Contratistas de petrolera integraban red que vendía insumos a narcos, Los tres capturados facilitaban el robo de hidrocarburos para la producción de base de coca. Tres contratistas de la petrolera Pacific Rubiales fueron capturados en medio de una operación de la Dijín contra una red dedicada al robo de hidrocarburos en los Llanos Orientales.

La Policía señaló que el combustible hurtado, tipo Fuel OIL #4, era desviado para la producción de base de coca de la banda de uno de los narcos más buscados en el país: Martín Farfán Díaz, alias ‘Pijarvey’, jefe del bloque Libertadores del Vichada, una de las disidencias del Erpac.

En la operación, otras 11 personas fueron capturadas en Villavicencio, Puerto Gaitán y Granada (Meta). Entre ellos están alias ‘Leiver’ y su esposa, y alias ‘Willington’, quienes figuran como propietarios de un hotel en la vereda Puerto Triunfo, en Puerto Gaitán (Meta). “Esta organización infiltró a miembros de la petrolera para lograr la extracción ilícita del combustible”, dijo el Coronel Helber Cortés, Jefe del Área de Patrimonio Económico de la Dijín.

Agregó que la red logró ingresar a la firma como conductores de tracto mulas, trabajo que utilizaban para ganar la confianza de supervisores

y coordinadores de los procesos productivos. Así, hacían las primeras labores de inteligencia para conocer horarios y capacidad de producción.

Con esa información planeaban el robo de hidrocarburo, que usualmente era realizado en horas de la noche. Los contratistas, de acuerdo con el expediente, son señalados de permitir el ingreso y llenado de pequeños carro tanques de la red criminal. El combustible era llevado a viviendas y entregados a la red de alias ‘Pijarvey’.

La investigación arrojó que cada día podían hurtar entre 100 y 200 galones diarios de este combustible, usado para maquinaria de la petrolera”. (El tiempo., 2014).

El incremento del hurto de este tipo de combustibles ha generado que organizaciones dedicadas a la producción de cocaína empiecen a abastecerse en grandes cantidades y de esta manera se incrementa la presencia de organizaciones al margen de la ley en cercanías a las vías de tránsito, quienes facilitan la compra directa a los conductores y permite que este tipo de organizaciones, que anteriormente pertenecían a los grupos paramilitares, lleguen a los cascos urbanos municipales a instalar acopios ilegales y empiecen además a controlar el micro tráfico de sustancias alucinógenas, aumentando el consumo en los jóvenes y afectando la seguridad de los comerciantes y población en general.

Debido a que el costo del galón de fuel oil en la planta de producción, que oscila en los cuatro mil cuatrocientos pesos (\$4.400) para el mes de marzo de 2017 y que comercialmente no se vende al detal, la facilidad de mezclarlo con otros productos derivados como disolventes, nafta o ACPM, para comercializarlo a precio ACPM (\$7.756) y la necesidad de organizaciones criminales que lo están usando como combustible en los laboratorios de producción para base de coca y cocaína, los cuales aprovechan que este tipo de producto no tiene restricción por la Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional y esto facilita el transporte en zonas de producción en los departamentos de Casanare, Arauca, Boyacá, San José del Guaviare y Meta, comprándolo a precios muy superiores del mercado.

Precios del Fuel Oil año 2016 a la fecha

Fuel oil Precio Mensual - Peso colombiano por Galón.

Descripción: Fueloil No. 2 (fuelóleo o combustóleo) precio spot FOB puerto de Nueva York

Mes	Precio
Septiembre 2016	3.949,71
Octubre 2016	4.361,11
Noviembre 2016	4.305,50
Diciembre 2016	4.673,78
Enero 2017	4.553,58
Febrero 2017	4.498,09
Marzo 2017	4.396,51

(Administration, 2017)

En la gráfica podemos apreciar la evolución del precio en el fuel oil desde septiembre del año 2016 a marzo de 2017, en el mercado internacional el precio que se expresa en pesos colombianos con respecto a la incidencia en porcentajes que tiene el precio del dólar estadounidense en cada mes varia por el incremento en el costo del dólar en pesos colombianos, lo que representa pérdidas en su compra en el mercado internacional, únicamente por la incidencia de la tasa de cambio.

Las disminuciones del precio del barril de crudo versus un dólar con un crecimiento fuerte, frente a la moneda nacional, impacta negativamente en el estado financiero de las

operadoras dedicadas a la producción de crudos, pese a que es un combustible económico frente al ACPM, que se usaba anteriormente; es de anotar que actualmente se está produciendo fuel oíl en la planta de Hidrocasanare de la ciudad de Yopal, con lo que se logra un precio más estable, al evitar comprarlo en dólares y los gastos y pérdidas provocadas en la importación y el transporte nacional se reducen considerablemente.

Recientemente las autoridades en Colombia, bajo el trabajo de funcionarios de policía judicial de la Dirección de Investigación Criminal e INTERPOL y la Dirección de Antinarcóticos de la Policía Nacional han iniciado las actividades judiciales para atacar este foco delincencial, realizándose los primeros procesos para la extinción de dominio a los predios que se encuentren comprometidos en este tipo de ilícitos, ya sea que lo compren o comercialicen el producto hurtado.

“Grupos armados ilegales. Recientemente el Centro Internacional de Toledo para la Paz (CITpax) y sobre el proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración – DDR y la aplicación de la Ley de Justicia y Paz, reveló que los grupos armados al margen de la ley tienen cierta participación en el robo de combustibles y en la construcción de “refinerías de crudo ilegales” o como gestores en la cadena de procesamiento de crudo por sus beneficios económicos con una menor inversión.

El informe registra que “en casos como el contrabando de combustibles los beneficios económicos suelen ser inmediatos, producto de su gestión directa o del cobro de cuotas a terceros para permitirles desempeñar ese tipo de actividades. En el segundo caso, mediante la refinación de crudo hurtado a las empresas petroleras, los grupos ilegales reducen los costos de adquisición de gasolina, insumo necesario para el procesamiento de estupefacientes”.

Registra igualmente que “otra práctica paralela a la extracción de crudo en la cual se han involucrado los actores armados es la gestión de refinerías artesanales para el procesamiento de crudo en zonas aledañas a campos u oleoductos petroleros. El objetivo de esta práctica es evadir los controles al transporte de gasolina, insumo necesario para la extracción de base de coca y por ende, reducir los costos de la producción del alcaloide”. (El Siglo., 2017).

Hace mención además el Siglo en su investigación periodística, que no es casualidad al encontrar refinerías ilegales en las zonas identificadas por la Dirección de policía Antinarcóticos

como áreas de cultivos ilícitos, especialmente en las plantaciones de árboles de coca; al respecto refiere:

No es fortuito que varias de las zonas donde la Fuerza Pública ha concentrado sus esfuerzos para el desmantelamiento de refinерías ilícitas de crudo se concentren en áreas donde coinciden cultivos de coca, oleoductos petroleros y, por supuesto, todo tipo de actores armados ilegales.

Revela así mismo que “una de las zonas más afectadas por este fenómeno es el suroccidente del país, específicamente municipios nariñenses como Tumaco, Barbacoas y Ricaurte o del Putumayo, aledaños al Oleoducto Transandino, que son por demás altamente conflictivos debido a la fuerte presencia de actores armados ilegales. Por ejemplo, operativos desempeñados por efectivos del Ejército o integrantes de la Policía han logrado desmantelar varias refinерías de crudo especialmente en zonas rurales de Tumaco, donde ha sido hallada la responsabilidad de Los Rastrojos, la columna Daniel Aldana o el frente 29 de las Farc”.

Agrega que en Norte de Santander sucede algo similar. El sector de Tibú, donde también coinciden cultivos de coca, la Fuerza Pública ha realizado operativos para el desmantelamiento de refinерías clandestinas, a las cuales es allegado el crudo hurtado por las Farc al Oleoducto Caño Limón-Coveñas. Allí el crudo es destilado por la guerrilla, obteniéndose combustible puro para el procesamiento de la hoja de coca. (El Siglo., 2017)

Debido a la presión de las autoridades, en los acopios ilícitos se han venido implementado varias modalidades para evitar ser detectados por las autoridades, inicialmente utilizaban tanques con capacidad de veinte mil galones (20.000 gls), los cuales enterraban en un predio cercano a la vía, con facilidad para el ingreso de los vehículos y mediante el uso de barreras visuales (poli-sombras), evitaban que desde la calle se pudiese observar el momento cuando hurtaban el producto, el cual era drenado a los tanques que se encontraban enterrados y desde allí direccionaban el producto a una estación de servicio clandestina, donde lo comercializaban, con una apariencia de legalidad.

Daños al medio ambiente por manipulación indebida en acopios ilegales de fuel oil.

La manipulación de este combustible, sin ningún tipo de control por las autoridades, representa un riesgo alto para el medio ambiente, especialmente por la inminencia de la contaminación de las fuentes hídricas y el aumento de las emisiones de monóxido de carbono.

Lo anterior debido a la falta de medidas preventivas, como son las barreras de contención que permitan minimizar el riesgo de accidentes o derrames provocados, que sin duda se



Ilustración 4 La imagen enseña el modo artesanal para el hurto de fuel oil en carretera; con lo que se ocasionan grandes derrames sobre las vías y posteriormente con las lluvias va a las fuentes hídricas. Boletín interno Departamento de Policía Casanare. (Casanare., 2016)

constituyen en grave riesgo para la contaminación de suelos y fuentes hídricas, con la consecuente afectación a la fauna y flora y la contaminación de aguas potables para las poblaciones rivereñas.

Se han presentado constantes derrames, especialmente en parqueaderos, donde los conductores introducen mangueras a los tanques y de forma rudimentaria sacan parte de la carga, con la utilización de motobombas y lo mezclan con el ACPM utilizado en los tanques de combustible de su propia tracto mula; con esta acción se ahorran parte del dinero que reciben de los propietarios de los vehículos para el abastecimiento, lo que puede representar cerca de Ochocientos mil pesos (\$800.000) por viaje de utilidades extras para el conductor; este dinero es utilizado para los gastos del viaje y de esta forma reciben el sueldo y las bonificaciones, libres de gastos; sin embargo los daños al medio ambiente son latentes y la contaminación generalizada en parqueaderos, en zona rural de las vías nacionales, son difíciles de controlar y generan daños irreparables en la flora y fauna orinoquense.

Análisis e identificación de los riesgos en el transporte de hidrocarburos

La Policía Nacional a través de la Dirección de Investigación Criminal e INTERPOL público en el 2016 la “Guía de seguridad para los actores de la cadena de suministro, versión V”

manual práctico para la prevención criminal que tiene como objetivo general (INTERPOL., 2016) “Brindar a los diferentes actores de la cadena de suministro una herramienta practica de consulta que permita fortalecer la prevención criminal, a partir del conocimiento del contexto, y la perspectiva actual de la seguridad desde diferentes ópticas, así como planes de continuidad de negocio que fortalezcan la gestión del riesgo y la seguridad asociada a procesos, operación, personas, información, instalaciones y demás activos de una empresa, impactando la misión y objetivos estratégicos institucionales”.

Esta actividad de forma preventiva la viene realizando la Dirección de Investigación Criminal e INTERPOL a través de la oficina de Asistencia y Cooperación para la Investigación Judicial y Frentes de Seguridad Empresarial.

Es bien sabido que las mermas en la operación de hidrocarburos presenta tres escenarios que deben ser analizados a la hora de realizar el estudio de seguridad y análisis de riesgos; algunos son transversales en cuanto a la capacidad de las personas de afectar la operación desde el inicio de la cadena logística (Planta de cargue), hasta el punto final del recorrido (Ruta de transporte y tanque de almacenamiento).

Riesgos de pérdida en la planta de cargue

- Manipulación de los sistemas de medición; esto implica que al momento del cargue se pueda entregar en el carro tanque más cantidad del producto, previo acuerdo con el conductor, quien una vez sale de la planta vende el excedente durante el desplazamiento y entrega parte del dinero al inspector o auxiliar de abastecimiento.
- La manipulación de los sistemas de medición, especialmente cuando se trata de medición estática (manual), implica que le entregan menos cantidad al vehículo cargado y posteriormente el excedente es entregado a otro vehículo para realizar el hurto; el vehículo inicial entrega con faltante y es el responsable de la pérdida,

sin embargo al verificar el control satelital no se observan anomalías en el desplazamiento, pero llega al punto de descargue con merma del producto.

- El aseguramiento de las tapas de los carro tanques no se hace debidamente, en este caso se presentan muchos factores de riesgo, así: - Los precintos utilizados, entre 19 y 25, según el caso y el tipo de tapas utilizadas en el vehículo o el tipo de válvula, no son bien instalados por el auxiliar de abastecimiento; - Los precintos son instalados en tapas o válvulas que no están debidamente soldados al tanque y son fácilmente desprendidos sin tener que romper el sello; - La calidad de los precintos utilizados permiten que sean abiertos fácilmente, utilizando técnicas sencillas como jabón, calentarlos, etc; - No se instalan todos los precintos necesarios o no se registran en la guía y se dejan precintos viejos que no tienen control y pueden ser cambiados fácilmente en el desplazamiento.

Riesgos de pérdida en el desplazamiento

- Sellos violentados para acceder al producto transportado y sacar parte del mismo, en algunos casos el producto es reemplazado por aceite quemado o por agua.
- Extracción de parte del producto a través de válvulas hechas instaladas en el tanque, disfrazadas como tubos de escape para gases o camufladas en el tanque.
- Gemeleo de los precintos para abrir las tapas fácilmente.
- Violencia contra los precintos para vulnerarlos y justificar los cambios en el mismo, por el terreno, la presión de gases, etc.
- No se evidencian los riesgos en el desplazamiento y se permiten paradas en sitios no autorizados por el coordinador de seguridad; parqueaderos, talleres o restaurantes sin controles de seguridad. Esta información se debe coleccionar en el estudio de seguridad de la ruta.

- Falta de control satelital del carro tanque y su volumen transportado, para vigilar su desplazamiento y tener un soporte de información para futuras investigaciones.

Riesgos de pérdida en el descargue

- Utilización de tablas de aforo falsas o expedidas en sitios no recomendados para entregar el producto con faltante y evitar ser detectados, especialmente cuando se recibe con medición estática.
- Manipulación de los sistemas de medición por parte del auxiliar de recibo para no reportar las pérdidas.
- Reportar menos producto recibido en el momento de descargue y cuando llegan conductores de la organización dejan parte del producto en el tanque al momento del descargue, para que pueda salir de la planta fácilmente y el producto es vendido en el desplazamiento de regreso.
- Los sistemas de medición no se encuentran certificados y se crea incertidumbre en la cantidad descargada.

Medidas de prevención y control en las pérdidas para el transporte de fuel oil

Es importante identificar los riesgos y factores de riesgo del proceso para cada sector geográfico donde se desarrolla la operación, para ello es perentorio construir una matriz de riesgos con base a los principios y métodos desarrollados en la NTC-ISO 31000, (ICONTEC., 2011) analizando dentro del estudio de riesgos el contexto interno y externo, los cuales nos

incrementa o disminuye la posibilidad de afectaciones directas o indirectas en el tratamiento de los riesgos.

En el control de las pérdidas se deben tomar varias acciones que permitan atacar este flagelo en su contexto, como ya se explicó, a partir de los riesgos observados en la planta de cargue; en el transporte o desplazamiento que es el segmento que nos ofrece la mayor cantidad de riesgos y donde se materializan la mayor cantidad de pérdidas, de acuerdo a Andrew R. Thomas, profesor adjunto de mercadotecnia y negocios internacionales en la Universidad de Akron, Ohio; en su libro “Seguridad en la cadena de suministro” (Thomas., 2010), expone varias situaciones a tener en cuenta en la cadena de suministros, así:

- El 15% de los bienes enviados alrededor del mundo no llega a su destino.
- Los ladrones de rutas de suministro se benefician de débiles medidas de seguridad, auditorías deficientes, documentos falsos y tecnología inadecuada.
- Los ladrones de rutas de suministro se benefician de débiles medidas de seguridad, auditorías deficientes, documentos falsos y tecnología inadecuada.
- La industria del transporte de mercancías tiene que coordinarse con agencias de seguridad para prevenir ataques en su contra.
- Las disposiciones especiales de seguridad responden a necesidades de los sistemas de carga aérea, ductos de petróleo, ferrocarriles y camiones.
- La cadena de suministro en su totalidad es sólo “tan fuerte como lo es su eslabón más débil”.

Al profesor Andrew R, le asiste mucha razón en sus apreciaciones y a pesar que su libro analiza todos los tipos de hurto y piratería en el transporte de mercancía por carretera, aérea y marítima; estos riesgos se materializan en lo que viene ocurriendo en el transporte de un combustible vital en la industria petrolera, dada la crisis energética y prácticamente expone todos los riesgos que se presentan en nuestro país y que han quedado documentados a lo largo del ensayo, con un agravante para Colombia, no solo buscan las utilidades del hurto del producto, sino que además la emplean en la cadena de producción de estupefacientes, como es el caso de la pasta de coca (base de coca) y la cocaína (clorhidrato de cocaína), ocasionando graves daños ambientales y a la salud pública.

El control a este fenómeno criminal implica el compromiso de las autoridades para realizar frente con equipos interdisciplinarios de policía judicial e inteligencia, para identificar las personas comprometidas en las organizaciones criminales, sus estructuras, nichos de mercado y zonas de influencia; el compromiso de la Fiscalía General de la Nación o las seccionales para estructurar los casos y sustentar el alcance criminal y su afectación, no solo por el hurto del producto, sino por todas las afectaciones sociales y ambientales que ocasionan, incluyendo las faltas de garantías para las operadoras por las afectaciones económicas de gran impacto, en medio de una de las crisis de hidrocarburos más larga de la historia.

Conclusiones

1. El hurto de fuel oíl es un fenómeno creciente que afecta a las empresas operadoras en la explotación de hidrocarburos, impactando gravemente su estado de resultados, creando sobrecostos en la operación de las petroleras, afectando la continuidad del negocio; esta modalidad delictiva se presenta como una oportunidad de generación de recursos económicos para desmovilizados de grupos de armados ilegales e incluso para desplazados que se están instalando a orillas de la vía nacional, apareciendo invasiones que quedan próximas a las cabeceras municipales, pero que no cuentan con la prestación de servicios públicos básicos, falta de alumbrado público, agua potable, etc; con lo que se fomentan conductas delictivas, como una opción de ingresos para las familias, justificado en la falta de oportunidades laborales del estado.

Las comunidades se ven afectadas por el fenómeno, ya que se crean cordones de inseguridad en las periferias de los municipios y en las vías nacionales. Las personas desempleadas que llegan a las zonas de influencia directa de las petroleras buscando oportunidades laborales al no contar con el reconocimiento del arraigo por parte de los señores alcaldes en cada municipio, en cumplimiento a la ley 1551 del año 2012 (Colombia., 2012), afectan la posibilidad de sr contratados, principalmente los jóvenes que no cuentan con una certificación técnica o tecnológica, terminando incautamente contratados o inducidos en esta conducta criminal, como si se tratase de una oferta laboral.

2. Las afectaciones al medio ambiente son graves, al ser utilizados medios artesanales en el proceso de hurto y distribución del fuel oíl obtenido y comercializado clandestinamente, lo que incide en derrames y vertimientos en predios, con afectaciones directas a las fuentes hídricas, afectando el tratamiento del agua que consumen los habitantes en estas cabeceras municipales gravemente, la flora y la fauna; de hecho este tipo de derrames facilita en época de verano que se presenten incendios forestales, incrementando los riesgos en los daños ambientales e incluso a la seguridad de la población circunvecina.

3. Para contrarrestar este flagelo delictivo, es importante implementar estrategias que conlleven a la concientización de los factores intervinientes en esta modalidad criminal en cuanto a las consecuencias ambientales y legales que representa para todos los sectores; son criminales tanto los que se ingenian la ubicación de acopios ilegales y fomentan el hurto, usando infinidad de metodologías para evitar ser detectados por las autoridades; como los conductores o personas que laboran en las empresas de transporte y participan de forma activa en la conducta.

Los gerentes de seguridad y control de pérdidas en las empresas transportadoras deben realizar un trabajo en equipo, que les permita identificar los riesgos en los desplazamientos, verificar los recorridos en tránsito haciendo uso de tecnología satelital que permite mantener el control de la ubicación de los vehículos; estos programas pueden incluso tener monitoreada la carga por peso y volumen, crear geo cercas que en tiempo real envíen alertas de detenciones irregulares en sectores identificados con presencia de acopios ilegales.

Se deben generar los espacios para trabajar en equipo de forma eficiente y eficaz con las autoridades, creando canales de comunicación confiables y seguros que permitan una respuesta pronta e inmediata frente al reporte de casos en flagrancia mediante la coordinación de forma reactiva para actuar en los sitios identificados en momentos de casos de flagrancia o para realizar las investigaciones judiciales, tendientes a identificar los cabecillas de estas organizaciones para el control de la justicia; los Frentes de

Seguridad Empresarial de la Policía Nacional, facilitan a las empresas los canales de comunicación a nivel nacional y local con las autoridades para denunciar todos los factores de riesgo, especialmente los que atañen a los que se presentan en el transporte y logística de mercancías por las vías nacionales. (Dijn, s.f.).

Referencias

- (Hidrocasanare), H. d. (s.f.). Obtenido de <http://hidrocasanare.com.co/>:
<http://hidrocasanare.com.co/fuel-oil-4-coegen/#>
- Administration, E. I. (marzo de 2017). <http://www.indexmundi.com>. Obtenido de
<http://www.indexmundi.com/es/precios-de-mercado/?mercancia=fueloil&moneda=cop>
- Casanare., O. d. (2016). *Seguimiento al hurto de fuel oil*. Yopal - Casanare.
- Colombia., C. d. (6 de julio de 2012). <http://www.secretariasenado.gov.co>. Obtenido de
http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1551_2012.html
- DANE, D. A. (31 de Mayo de 2017). www.dane.gov.co. Obtenido de <https://www.dane.gov.co>
- Dijn, P. N. (s.f.). www.fse.gov.co/. Obtenido de <http://www.fse.gov.co/>
- El Siglo., n. (18 de abril de 2017). Hurto de combustibles, derrame economico. *Hurto de combustibles, derrame economico.*, pág. Análisis en línea.
- El tiempo., J. -P. (18 de julio de 2014). Contratistas de petrolera integraban red que vendía insumos a narcos. *Contratistas de petrolera integraban red que vendía insumos a narcos.*, pág. Sección Justicia.
- Fundación Wikimedia, I. (s.f.). <https://es.wikipedia.org>. Obtenido de
https://es.wikipedia.org/wiki/Modus_operandi
- ICONTEC., E. p. (2011). Terminos y definiciones. En E. p. ICONTEC., *Compendio NTC Gestion del riesgo*. (págs. 4 - 5). Bogotá.: ICONTEC Internacional.
- INTERPOL., D. d. (2016). *Guia de seguridad para los actores de la cadena de suministros, V edición*. Bogotá D.C.: Comercializadora COMSILA S.A.S.
- Meta., O. d. (2016). *Resultados operacionales*. Villavicencio.
- Oficial., D. (8 de enero de 2015). Resolución 1.
- Roux, F. d. (1 de junio de 2017). Subir el salario mínimo. *El Tiempo.*, pág. Opinion.
- Thomas., A. R. (2010). *Seguridad en la cadena de suministros*. Ohio.: Praeger Pub.
- www.definicionabc.com. (s.f.). *definicion abc*. Obtenido de www.definicionabc.com:
<https://www.definicionabc.com/social/ilegal.php>
- www.petropar.gov. (2013). www.petropar.gov. Obtenido de
<http://www.petropar.gov.py/index.php/2012-02-08-08-18-09/fuel-oil>