



**VARIABLES DETERMINANTES EN EL CRECIMIENTO DE LAS PLANTACIONES DE
ARBUSTO DE COCA EN COLOMBIA DESDE EL AÑO 2013 AL 2016.**

JAIME ENRIQUE HIGGINS PACHECO

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
ESPECIALIZACIÓN EN ALTA GERENCIA DE SEGURIDAD Y DEFENSA
2017**

VARIABLES DETERMINANTES EN EL CRECIMIENTO DE LAS PLANTACIONES DE ARBUSTO DE COCA EN COLOMBIA DESDE EL AÑO 2013 AL 2016.

Por: Jaime Enrique Higgins Pacheco¹

Resumen:

En este documento se quiere dar a conocer las diferentes variables que llevaron a que los cultivos ilícitos de hoja de coca en Colombia tuvieran un incremento considerable en el periodo comprendido del año 2013 al año 2016, muy a pesar de que se presentaron grandes avances en la reducción del área sembrada con cultivos de coca en años anteriores, pero luego de una tendencia de reducción sostenida de los cultivos de coca en el país, en los últimos cuatro años se dio un incremento considerable del área sembrada de dichos cultivos, por diferentes variables tanto internas como externas: la suspensión de la aspersión aérea, la poca efectividad de la erradicación manual, la protesta social para impedir la erradicación de cultivos ilícitos, las negociaciones con las Farc en la Habana y factores internacionales como el aumento del consumo de cocaína y el aumento de la tasa de cambio.

Palabras Clave: Cultivos ilícitos, erradicación manual, aspersión aérea, fuerza pública, economías ilegales, acuerdos.

¹ Administrador de empresas, Mayor Policía Nacional de Colombia, correo jehp81@hotmail.com

Introducción

El presente trabajo hace referencia a las variables que han estado incidiendo para que en los últimos cuatro años (2013 a 2016), se haya presentado un aumento indiscriminado de las áreas con cultivos ilícitos de coca en el territorio Colombiano, siendo estos la primera parte del sistema del narcotráfico al que denominan cultivo y materia prima principal para poder lograr la producción final de cocaína.

En este sentido hace necesario presentar la evolución de las áreas sembradas con cultivos de coca en Colombia desde el año 2013 al 2016, con el fin de conocer el comportamiento en las diferentes regiones del país de dicho cultivo. Con el fin de buscar elementos explicativos de este fenómeno se buscará establecer los problemas sociales, económicos y geopolíticos internos que inciden en el incremento de cultivos de coca en Colombia, donde se trataran diferentes temas como: la disminución de las capacidades de erradicación ante la suspensión de la aspersión aérea, los resultados de la Estrategia de Erradicación Manual se reflejan a largo plazo. La protesta social como principal forma de resistencia de las comunidades a la erradicación manual forzosa y las expectativas económicas de los campesinos por posibles beneficios de la nueva política, teniendo en cuenta lo acordado en el proceso de paz con las FARC, además de la motivación de la resiembra por parte de los campesinos ante el aumento de las incautaciones de clorhidrato de cocaína con el fin de recuperar la pérdida de drogas.

También se buscará elementos explicativos desde el ámbito internacional, donde se hará referencia a la sobreproducción de cocaína frente al aumento del consumo en el

mercado norteamericano y a nivel mundial, de igual forma se mencionarán las nuevas tendencias relacionadas con la expansión del tráfico de Cocaína a mercados emergentes, especialmente hacia Europa y Asia.

1. Evolución de los cultivos de coca en Colombia desde el año 2013 al 2016

En Colombia el fenómeno de los cultivos ilícitos de hoja de coca tiene orígenes a finales de los años 70, lo que ha convertido a nuestro país en uno de los mayores productores de Cocaína en el mundo, puesto que siempre ha estado compartido con Bolivia y Perú, fenómeno que se ha visto favorecido en muchas oportunidades por la indiferencia del Estado hacia las comunidades apartadas de las zonas urbanas, hecho que ha sido aprovechado por organizaciones ilegales de diferentes corrientes (guerrillas, paramilitares y crimen organizado), quienes han sido los determinantes para que se mantengan extensas áreas cultivadas con hoja de coca y que históricamente han estado bajo su dominio.

Es importante resaltar que los cultivos ilícitos como elemento inicial del sistema del narcotráfico, ha sido un motor que ha alimentado las economías ilegales de muchas regiones del país, y ha sido una de las fuentes de financiación más importantes para las organizaciones criminales.

Las cifras de cultivos de coca desde el año 2013 al 2016 tuvieron una tendencia de crecimiento considerable, para el 2013 se tenían 48.000 ha, detectadas con cultivos de

coca y afectación de 23 departamentos, las hectáreas sembradas con coca se incrementaron en Colombia al pasar de 69.000 ha, en 2014 con afectación en 21 departamentos a 96.000 ha en 2015 con afectación en igual número de departamentos; mostrando así un incremento en hectáreas sembradas con cultivos de coca del 39%. (UNODC, 2017)

Los cultivos de coca en Colombia aumentaron considerablemente al pasar de 96.000 ha en 2015 a 146.000 ha en 2016. Esto representa un crecimiento del 52% con respecto a la medición del 2015 y el triple de lo detectado en 2013 cuando se alcanzó el nivel más bajo de la serie histórica, 48.000 ha (UNODC, 2017).

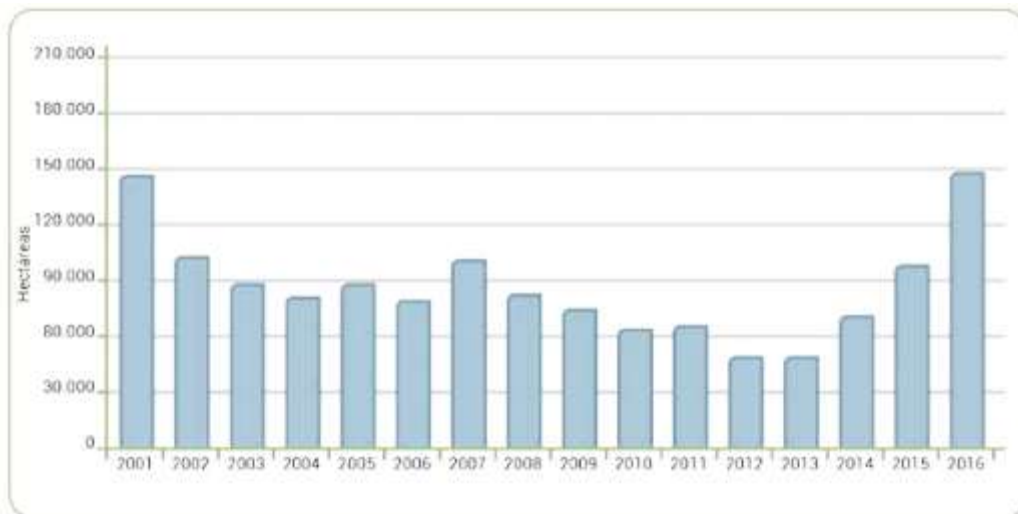
En 2015, se consolidó la tendencia al incremento de los cultivos de coca que se inició en 2013. Por segundo año consecutivo, En 2015, el territorio afectado por cultivos de coca fue de 242.725 km², 1% menos respecto al 2014, 246.125 km², y 2% menos que en 2013, 247.200 km². “En 2016, el territorio afectado por cultivos de coca fue de 238.225 km², 2% menos respecto al 2015, 242.725 km², y 3% menos que en 2014, 246.125 km², Comportamiento que refuerza la teoría de un proceso de concentración de los cultivos de coca, planteada en los últimos reportes de monitoreo”. (UNODC, 2017). Este aumento de cultivos de coca en Colombia fue representativo al pasar de 96.000 ha en 2015 a 146.000 ha en 2016; un 52% **(+49.916 ha)** de incremento. Sin embargo, 2016 fue el año con menor territorio afectado en toda la serie histórica; esto quiere decir que se confirma la tendencia de tener más coca en menos territorio, teniendo en cuenta que el 50% de los cultivos de coca se concentra en 10

departamentos del territorio; así mismo, la producción potencial de cocaína, incrementó significativamente un **34% (+220 tn)**, de 646 a **866 toneladas**. (UNODC ,2017)

Entre 2015 y 2016 los cultivos de coca aumentaron un 52% al pasar de 96.000 has a 146.000 has. Este incremento no es nuevo ni repentino, comenzó en 2014, año en que se presentó un aumento del 46% respecto al 2013, y entre 2014 y 2015 se dio un aumento del 49% (UNODC, 2017). “En la escala regional, en Colombia la coca se ha establecido en municipios marginados del progreso y del control del Estado. Este cultivo ha vinculado a los agricultores más vulnerables por su pobreza y raigambre en la colonización” (ROCHA, 2011).

Para el año 2016 Nariño con 42.627 ha, Putumayo 25.162 ha y Norte de Santander con 24.831 ha, siguen siendo los departamentos con más afectaciones por cultivos de coca, en estos tres departamentos se concentra el 63% de todos los cultivos de hoja de coca en el país. (UNODC, 2017).

Grafica .1 Detección de cultivos de Hoja de coca de 2001 a 2016.



Fuente: Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos de 2016 UNODC.

En la gráfica 1, se puede observar la tendencia que se presentó a partir del 2013, la cual demuestra el crecimiento de cultivos de hoja de coca en Colombia, la tendencia de cultivos ilícitos aumento para los siguientes 3 años, alcanzado en 2016 las cifras de cultivos ilícitos que se había presentado en el 2001, cuando el Gobierno del entonces presidente Andrés Pastrana Arango, se encontraba en diálogos con las FARC, en la zona del Caguan, lo cual coincide con los aumentos del 2014 al 2016 donde el Gobierno se encontraba en negociaciones con las FARC en la Habana .

Según el reporte de la UNODC del año 2016 “El 39% de la coca está en la región Pacífico, la región más afectada, seguida de la región central (28% de la coca) y la región Putumayo – Caquetá (24% de la coca). En relación con las regiones con mayor afectación por coca, el incremento más significativo se presentó en la región central. (UNODC, 2016).

Otro aspecto importante es el relacionado con la concentración del área sembrada en las zonas denominadas de manejo especial, Parques Nacionales Naturales, Resguardos Indígenas y Tierras de las Comunidades Negras. Para 2015 se presenta una participación del 35% del área sembrada con coca en estas unidades territoriales y el área sembrada se incrementó en un 43% al pasar de 23.905 hectáreas a 34.081 hectáreas. (MINJUSTICIA 2016).

Resguardos Indígenas: se incrementó en 52% al pasar de 7.799 ha en 2014 a 11.837 ha en 2015. En los resguardos Inda Zabaleta, Gran Rosario y La Turbia en el

departamento de Nariño se concentra el 34% del área sembrada con coca. (MINJUSTICIA 2016).

Tierras de las Comunidades Negras: el incremento fue del 51% frente a lo reportado en 2014, al pasar de 10.626 ha a 16.030 ha. (MINJUSTICIA 2016).

Parques Nacionales Naturales: en Colombia existen 59 áreas protegidas en la categoría Parque Nacional Natural. Para 2015 se identificó afectación por presencia de coca en 16 de ellas. El área con coca en Parques Naturales representa un 0,04% del total protegido en el país y el 6,5% del total sembrado con coca en 2015. En 2015, se registró un aumento del 13% en el área sembrada con coca respecto a 2014, al pasar de 5.480 ha a 6.214 ha. El 58% del área con coca se concentra en tan solo dos parques, Sierra de la Macarena y Nukak. (MINJUSTICIA 2016).

En la tabla 1, se puede evidenciar que la mayor concentración de hectáreas de cultivos de hoja de coca se presenta en solo 10 departamentos de Colombia, representando el 50% del área total cultivada en el país, zonas que por muchos años se han visto afectadas por este fenómeno, acompañados de la presencia de grupos armados ilegales, dicha concentración de cultivos ilícitos debería ser aprovechada por el Estado Colombiano para focalizar esfuerzos y atender integralmente la problemática que acompaña la presencia de cultivo ilícitos, no solo con la erradicación manual, sino haciendo inversiones que impacten el ámbito social, educativo y de salud en esas regiones afectadas.

Histórico de crecimiento de cultivos de coca por departamento en Colombia.

Tabla 1.

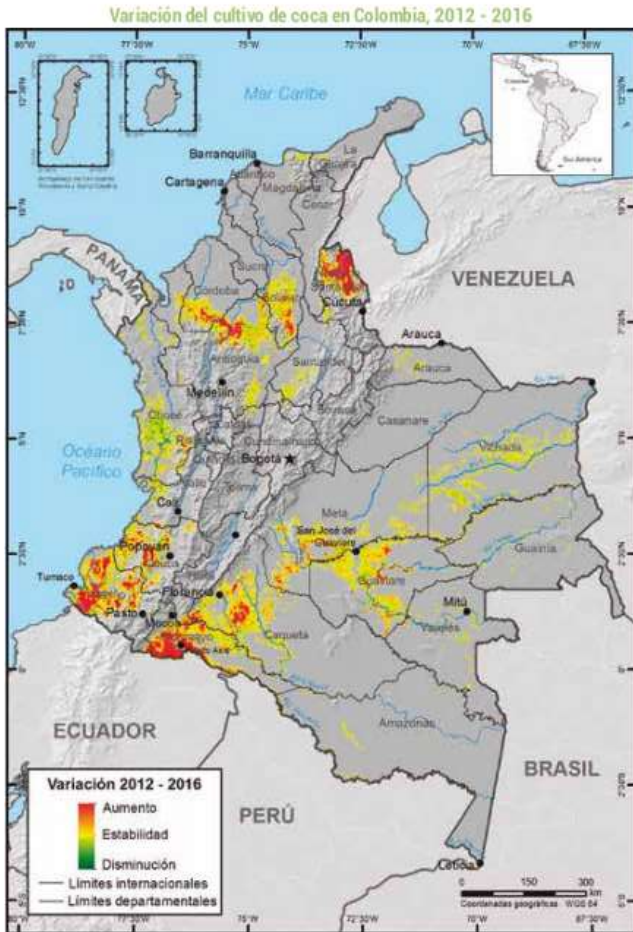
Departamento	Dic.-2008	Dic.-2009	Dic.-2010	Dic.-2011	Dic.-2012	Dic.-2013	Dic.-2014	Dic.-2015	Dic.-2016	%cambio 2015-2016	% del total 2016
Nariño	19.612	17.639	15.951	17.231	10.733	13.177	17.285	29.755	42.627	43%	29%
Putumayo	9.658	5.633	4.785	9.951	6.148	7.667	13.609	20.068	25.162	25%	17%
Norte de Santander	2.886	2.713	1.889	3.490	4.516	6.345	6.944	11.527	24.831	115%	17%
Cauca	5.422	6.597	5.908	6.066	4.325	3.326	6.389	8.660	12.595	45%	9%
Caquetá	4.303	3.985	2.578	3.327	3.695	4.322	6.542	7.712	9.343	21%	6%
Antioquia	6.096	5.096	5.350	3.104	2.725	991	2293	2.402	8.855	269%	6%
Guaviare	6.629	8.660	5.701	6.839	3.851	4.725	5.658	5.423	6.838	26%	5%
Meta	5.525	4.469	3.008	3.040	2.699	2.898	5.042	5.002	5.464	9%	4%
Bolívar	5.847	5.346	3.324	2.207	1.968	925	1565	1.044	4.094	292%	3%
Córdoba	1.710	3.113	3.889	1.088	1.046	439	560	1.363	2.668	96%	2%
Chocó	2.794	1.789	3.158	2.511	3.429	1.661	1.741	1.489	1.803	21%	1%
Valle del Cauca	2.089	997	665	981	482	398	561	690	752	9%	0,51%
Vichada	3.174	3.228	2.743	2.264	1.242	713	511	683	699	2%	0,48%
Amazonas	836	312	338	122	98	110	173	111	167	50%	0,11%
Vaupés	557	395	721	277	254	184	109	33	97	194%	0,07%
Santander	1.791	1.066	673	595	111	77	26	21	37	76%	0,03%
Magdalena	391	169	121	46	37	37	9	7	35	400%	0,02%
César	5	0	0	0	13	13	10	32	26	-19%	0,02%
Guainía	625	606	446	318	301	81	66	37	22	-40%	0,02%
Boyacá	197	204	105	93	10	17	14	8	15	88%	0,01%
Arauca	447	430	247	132	81	69	25	17	9	-47%	0,01%
Caldas	187	186	46	46	16	8	0	0	0	n.a	n.a
La Guajira	160	182	134	16	10	6	0	0	0	n.a	n.a
Cundinamarca	12	0	32	18	0	0	0	0	0	n.a	n.a
TOTAL	80.953	73.139	61.812	63.762	47.790	48.189	69.132	96.084	146.139	52%	
Total redondeado	81.000	73.000	62.000	64.000	48.000	48.000	69.000	96.000	146.000	52%	
Número de Departamentos afectados	24	22	23	23	23	23	21	21	21		

Fuente: Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos de 2016 UNODC

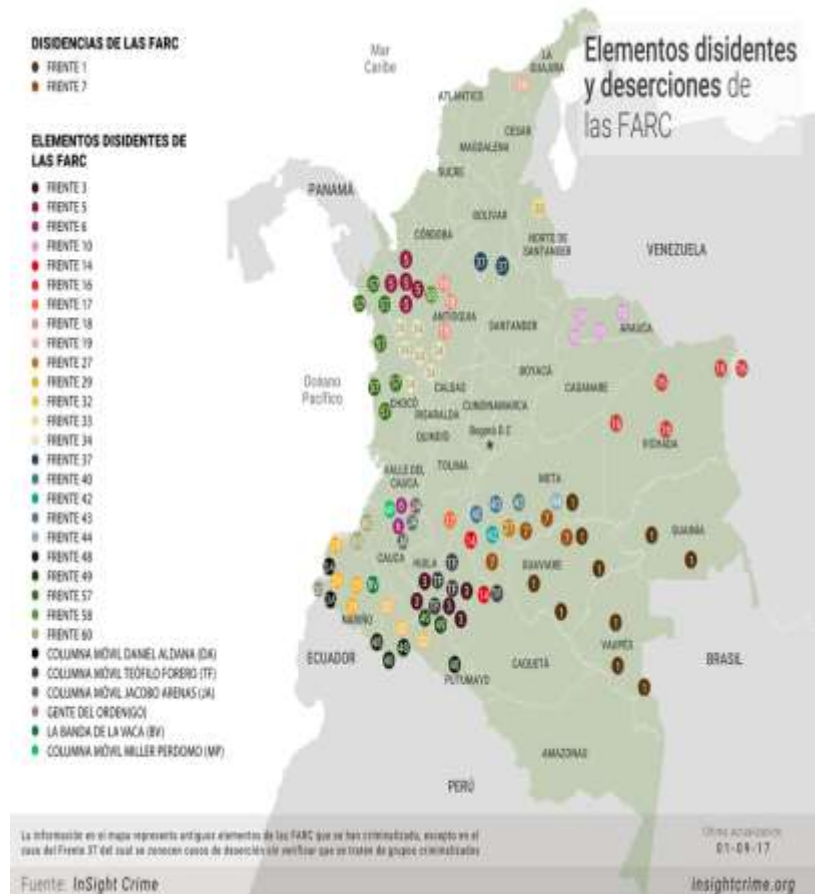
Las concentraciones de cultivos de hoja de coca en el país se mantienen en las mismas regiones del país desde el 2008 como se puede evidenciar en la tabla 1, y la afectación se ha presentado en los mismos departamentos que históricamente se han visto afectados por el fenómeno de cultivos ilícitos, lo que demuestra que las políticas implementadas por el Estado en lo referente a la sustitución de cultivos ilícitos han sido muy débiles en dichas regiones y no han causado el impacto que debían generar.

1.2 Concentración de cultivos de coca y ubicación de las disidencias de las FARC en el territorio de Colombia.

Gráfica.2 Variación de los cultivos de coca **Gráfica.3** ubicación Geográfica Disidencias de las FARC en Colombia 2012-2016



Fuente: Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos de 2016 UNODC.



Fuente: Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos de 2016 UNODC.

Haciendo un análisis de los mapas donde se ubican las mayores concentraciones de cultivos de coca en los últimos 4 años, y la ubicación geográfica de los grupos del crimen organizado residual de las FARC, vemos una coincidencia que demuestra que la persistencia de grupos armados ilegales en zonas de cultivo permite que estos se desarrollen y se mantengan, en los lugares donde históricamente se han detectado y

se conviertan en zonas apetecidas por las organizaciones criminales para el manejo del negocio del narcotráfico.

2. Problemas sociales, económicos y geopolíticos internos que inciden en el incremento de cultivos de coca en Colombia

2.1. Disminución de las capacidades de erradicación ante la suspensión de la aspersión aérea.

En la actualidad en Colombia según el reporte de detección de cultivos publicado por la ONU, existen 146.000 hectáreas cultivadas con coca, y la estrategia de erradicación del gobierno está en erradicar de manera forzosa por la modalidad de erradicación manual 50.000 hectáreas y 50.000 hectáreas de manera voluntaria con el programa de sustitución de cultivos ilícitos, pero muy a pesar de que en la actualidad se han reportado según lo manifestado por el ministerio de defensa nacional 41.000 hectáreas, bajo la modalidad de erradicación manual y un poco más de 3000 hectáreas de manera voluntaria, lo que permite evidenciar que la tarea de eliminar los cultivos de manera permanente en Colombia por la vía de la erradicación manual y la sustitución voluntaria va a ser muy dispendiosa teniendo en cuenta factores como la resiembra de cultivos de coca, la falta de cobertura del programa de sustitución de cultivos implementado por el gobierno en todas las zonas afectadas.

Con motivo de la suspensión de la aspersión aérea por parte del gobierno Nacional, de los cultivos de coca luego de la decisión tomada por el Concejo Nacional de

Estupefacientes el día 01/10/15, acogiendo recomendaciones del Ministerio de Salud y la Organización Mundial de la Salud, se ha visto un aumento significativo de dichos cultivos teniendo en cuenta que en promedio la aspersión aérea permitía la fumigación de 100.000 hectáreas anuales, lo cual era una herramienta muy importante para la lucha antidrogas y con la estrategia de erradicación manual solo se logra erradicar una tercera parte de lo que se hacía mediante la aspersión aérea.

2.2 Resultados de la Estrategia de Erradicación Manual se reflejan a largo plazo.

Teniendo en cuenta que la erradicación manual de cultivos de hoja de coca es más costosa e implica un mayor desgaste institucional debido a que se debe mantener un componente de fuerza pública para la seguridad de las personas de realizar la erradicación además de contar con grupos antidisturbios para contener la protesta que se presenta en muchas zonas del país, aunado a la dispersión de cultivos lo que requiere lapsos de tiempo muy largos para realizar las misiones de erradicación manual.

Según los estudios realizados por la ONU, se logró determinar que:

La erradicación manual tiene mayor impacto sobre la producción de hoja de coca, dado que las plantas son totalmente arrancadas. La resiembra implica costos adicionales para el campesino ya que se requiere de aproximadamente ocho meses entre la siembra y la primera cosecha, presentando una baja productividad en la etapa inicial (ONUDC 2014).

Se presenta reincidencia de cultivos en zonas donde se pusieron en marcha diferentes estrategias para erradicación de cultivos, tanto la erradicación forzada, como planes de sustitución implementados en el marco del plan consolidación.

Los estudios realizados por la ONU- SIMCI, reportan que “del área erradicada manualmente, el 30% de los lotes erradicados se resiembran durante los primeros tres meses posteriores a la intervención, alcanzando un 50% en las mediciones realizadas 15 meses después de la intervención”.

2.3 Protesta social como principal forma de resistencia de las comunidades a la erradicación manual forzosa.

En los dos últimos años, como estrategia para impedir la erradicación manual de cultivos de coca de las organizaciones campesinas, han intensificado la protesta social por medio de bloqueos, en muchos casos patrocinados por organizaciones delincuenciales al margen de la ley, quienes los apoyan económicamente, es así como para el 2015 se presentaron 140 bloqueos a nivel nacional, en el año 2016 se presentaron 426 bloqueos, según fuentes de la Policía Nacional Colombiana.

La protesta social patrocinada por organizaciones que conglomeran a grupos de campesinos dedicados a la siembra de cultivos ilícitos, en todo el territorio Colombiano, es uno de los problemas que ha tenido el programa de erradicación manual de cultivos de coca, ya que se hace un gran desplazamiento de fuerza pública para realizar esas labores de erradicación y en muchas oportunidades no se pueden realizar debido a los

bloqueos y las grandes movilizaciones de campesinos quienes han visto que la protesta social impide a si sea de manera transitoria las labores de erradicación manual .

Es importante resaltar el surgimiento de organizaciones sociales de campesinos que agrupa a los productores de cultivos ilícitos, entre las que se resalta, COCAM (Coordinadora Nacional de Cultivadores de Coca, Amapola y Marihuana), la cual se ha centrado en acoger a los cultivadores de coca, con el fin de lograr su inclusión en la implementación local de los acuerdos de paz, con relación a los programas de sustitución de cultivos ilícitos.

Estas organizaciones campesinas tienen como objetivo ejercer un rol de interlocutor entre los productores de hoja de coca y las autoridades locales y nacionales que representan las instituciones que van a implementar las estrategias del acuerdo de paz en el territorio, para el impulso de los programas de sustitución de cultivos que debe implementar el gobierno nacional.

Los paros campesinos que se han presentado en los últimos 4 años en diferentes zonas del país, especialmente en los departamentos del Cauca, Nariño, Caquetá y Norte De Santander, han enfocado sus exigencias en la no erradicación de los cultivos ilícitos de coca y en las negociaciones con el gobierno se llegaron a acuerdos de sustitución voluntaria de cultivos, pero por falta de planeación del gobierno nunca llegaron los planes de sustitución, situación que en muchas oportunidades fue aprovechada por los campesinos para seguir cultivando .

2.4 Expectativas económicas de los campesinos por posibles beneficios de la nueva política antidrogas.

El Gobierno Nacional se comprometió con las FARC en los acuerdos firmados en la Habana a diseñar e implementar un programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS), que sería un de las herramientas fundamentales para ir disminuyendo de forma efectiva y logrando la inclusión de los campesinos, de las áreas cultivadas con hoja de coca.

Se estima que en Colombia según el informe de monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2016 de la UNODC, en Colombia hay alrededor de 106.900 familias dedicadas a cultivar hoja de coca, lo que representa un 43,5% con respecto al 2015 donde se habían reportado 74.500 familias dedicadas a dicho cultivo, que han estado en esos círculos de economías ilegales por muchos años y se han movido entre la explotación ilegal del oro y los cultivos ilícitos de coca, como fuente de ingresos para sostener a sus familias, ya sea por voluntad o presionados por organizaciones delincuenciales que controlan el negocio del narcotráfico (UNODC , 2016).

Los campesinos de muchas regiones del país, algunos cultivadores habituales de hoja de coca y otros llevados por las expectativas para recibir beneficios como “contraprestación” por la sustitución voluntaria de los cultivos de coca, en particular asociados con las expectativas derivadas del punto 4 del acuerdo de Paz firmado en la Habana con las FARC, donde los campesinos motivados por los beneficios que les traería el programa de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos del gobierno nacional, se dedicaron en los dos últimos años a cultivar mata de coca sin ninguna regulación.

Este programa de beneficios económicos a los cultivadores de hoja de coca que tienen la expectativa de recibir beneficios por parte del Estado derivados del proceso de paz, sin importar si el cultivo va a producir o no la cocaína, ya que uno de los requisitos es tener cultivos de coca en sus terrenos lo que les permitiría recibir los beneficios económicos y comprometerse con el Estado Colombiano en no resembrar cultivos e invertir los recursos recibidos en proyectos productivos.

Existe una gran falencia que ha causado que muchos campesinos desconfíen de los programas de sustitución de cultivos ilícitos ofrecidos por el gobierno, teniendo en cuenta que en muchas oportunidades la fuerza pública llega a realizar actividades de erradicación manual en zonas donde los campesinos han llegado a acuerdos de con el programa de sustitución de cultivos ilícitos, pero estos no se han podido formalizar por diferentes situaciones que en muchas ocasiones son ajenas a los campesinos y se deben más a los trámites burocráticos o falta de planeación de las instituciones Estatales.

Según dijo el analista en seguridad John Marulanda,

Los campesinos fueron motivados por las Farc para que obtuvieran los beneficios del Estado; lo mismo ocurrió en la Macarena donde los proyectos de sustitución no funcionaron o funcionario muy poco y ante la demanda de coca en el sudeste asiático y Estados Unidos, siguieron cultivando porque es más negocio para ellos que otros productos que no tienen cómo comercializar o no hay infraestructura vial para sacarlos a la venta y al final no obtienen ganancia alguna (EL PAÍS , 2016).

3. Factores en el ámbito Internacional que inciden directamente en el aumento de cultivos de coca en Colombia.

3.1 Sobreproducción de cocaína frente al aumento del consumo en el mercado norteamericano y a nivel mundial:

“...Ahora se comienza a ver en Estados Unidos un aumento en el consumo de cocaína y otra vez en Colombia se ve un aumento en el cultivo y producción de cocaína...”. William Brownfield, Subsecretario de Estado para Asuntos Antinarcóticos de EE.UU. (ELTIEMPO, 2017).

El incremento de los cultivos de cocaína en Colombia tuvo un impacto directo en el aumento de la oferta en los Estados Unidos, según lo afirmado por los informes de DEA que advierte que esta tendencia podría seguir subiendo si no hay un cambio de fondo en las políticas antidrogas del gobierno colombiano (ELTIEMPO, 2017).

El aumento del consumo de cocaína en los Estados Unidos en los últimos 7 años, donde ha pasado de 1.500.000 consumidores a 1.900.000 consumidores, ha sido otro aspecto determinante para el incremento de cultivos ilícitos en Colombia, teniendo en cuenta que el negocio de la cocaína, funciona con las reglas de oferta y demanda, a mayor número de consumidores se demandara más droga en las manos de estos y por ende se requieren más cultivos para producir esa cocaína. (Valencia, 2017)

Según el documento publicado por la agencia antidrogas de los Estados Unidos DEA, el 92 por ciento de la cocaína incautada en Estados Unidos provenía de Colombia, el 2 por ciento de Perú y el seis por ciento restantes de otras naciones. (EL TIEMPO, 2017).

La DEA señala en su informe que el movimiento de cocaína proveniente de Suramérica “ha alcanzado niveles récord” entre 2014 y 2016, especialmente en pequeñas cantidades que son transportadas por el pacífico. (EL TIEMPO, 2017).

3.2 Expansión del tráfico de Cocaína a mercados emergentes

El tráfico de la Cocaína producida en Colombia durante muchos años estuvo enfocado hacia los Estados Unidos y Centro América, pero debido a la creciente demanda de Europa, Asia, Sur América y países del medio y cercano Oriente, las organizaciones criminales han enfocado sus esfuerzos hacia otras zonas, con el fin de suplir las necesidades de consumo en dichas regiones, además de las ganancias que estos mercados generan.

Es importante resaltar que, en los países de Europa y Asia, la Cocaína proveniente de Colombia es manejada por organizaciones locales y el papel de las organizaciones colombianas es la de lograr que esos grandes cargamentos transportados en la mayoría de oportunidades en contenedores a bordo de Buques de gran calado y en menor cantidad por vía aérea utilizando las aerolíneas comerciales.

El aumento de consumidores en Sur América, que ya no solo es el productor de la cocaína, sino que también se ha convertido en una región de consumidores especialmente Brasil y Argentina, donde los consumidores han aumentado, es otro elemento que incita a las organizaciones a fomentar más cultivos ilícitos en las regiones donde habitualmente se ha presentado este fenómeno.

3.3 Aumento de la tasa de cambio del Dólar US.

Un aspecto importante a tener en cuenta para entender este fenómeno como incentivo al aumento de cultivos de hoja de coca en Colombia, es la devaluación del peso Colombiano, frente al dólar, ya que el aumento del precio del dólar es un gran incentivo económico para las personas que se benefician por los cultivos ilícitos, debido a que las organizaciones dedicadas a traficar la cocaína a mercados internacionales reciben mayores ganancias por cada kilo colocado en el exterior y por ende, los campesinos reciben mayores ingresos según el reporte de la UNODC, en un 39.5 % más por cada kilo de hoja de coca recolectada.

En el año 2013 la tasa de cambio promedio del dólar fue de \$ 1.869, para el año 2014 fue de \$ 2.000, para el año 2015 la tasa de cambio fue de \$ 2.743, y para el año 2016 \$ 3.050 según el portal <http://dolar.wilkinsonpc.com.co/>, donde se puede evidenciar el comportamiento que ha tenido la tasa de cambio del dólar en Colombia desde el año 2013 a 2016 , lo cual ha representado en un lapso de 3 años un aumento del 63.2 % de la tasa de cambio , hecho que genero mayores ganancias en los mercados internacionales por cada dólar ganado por concepto de la venta de la cocaína

en dichos mercados , lo que representa una gran motivación para las organizaciones criminales dedicadas al narcotráfico y por ende un incentivo en los campesinos que reciben más ganancias , y ven en los cultivos ilícitos una oportunidad para subsistir en aquellos territorios de Colombia afectados por cultivos de hoja de coca y las economías ilegales. (<https://dolar.wilkinsonpc.com.co/dolar-historico/>)

El informe de la Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito explica que el fenómeno de cultivos ilícitos pudo obedecer a que el elevado precio del dólar representa mayores incentivos para el tráfico y la comercialización en los negocios internacionales y el posible aumento en el consumo interno y en la región, lo que incide directamente en el aumento de los cultivos ilícitos de hoja de coca (PAIS, 2016).

No se puede negar que la coca como producto final del cultivo de hoja de coca, es un producto de exportación ilegal, y el incremento del precio del dólar indiscutiblemente es uno de los grandes incentivos que llevan al aumento de cultivos de hoja de coca en todo el territorio colombiano.

Conclusiones

La suspensión de la aspersión aérea de cultivos ilícitos con glifosato, por mandato de la corte constitucional en el año 2015, ha sido uno de los factores que más ha incidido en el aumento de los cultivos ilícitos en el país, teniendo en cuenta que la capacidad que se tenía con la aspersión aérea era mucho mayor que las estrategias

que se están aplicando en la actualidad, como lo son la erradicación manual en sus diferentes modalidades.

La erradicación manual de cultivos ilícitos no ha sido tan efectiva como se esperaba teniendo en cuenta que este programa debe ir acompañado de actividades de verificación para evitar la resiembra y del programa de sustitución de cultivos ilícitos para motivar a los campesinos a migrar a cultivos legales, pero con la garantía que sus productos serán lo suficientemente rentables para vivir dignamente.

La problemática de los cultivos ilícitos en Colombia, no solo se debe atacar desde el punto de vista represivo con la fuerza pública, teniendo en cuenta que la problemática tiene un trasfondo estructural relacionado con el abandono estatal de esas regiones que históricamente se han utilizado para cultivar hoja de coca, por lo tanto se deben adelantar acciones integrales que comprometan a las instituciones y se logren suplir las necesidades de las poblaciones.

En el ámbito internacional es importante que el Estado Colombiano realice alianzas estratégicas con otros países, encaminadas a lograr la desarticulación de las organizaciones criminales dedicadas al narcotráfico que están asentadas en esos países , además de un control exhaustivo a los capitales que genera la cocaína , y el control a los insumos y precursores químicos que se utilizan para procesar la cocaína , ya que en la medida que falten estos elementos , no será rentable cultivar hoja de coca para reducir cocaína .

Se hace necesario investigar profundamente las causas del aumento de cultivos ilícitos en el país, teniendo en cuenta la poca literatura que existe al respecto en el país y solo se pueden hacer análisis a partir de los reportes anuales del monitoreo de cultivos ilícitos que realiza la ONUDC y el ministerio de Justicia por medio del observatorio del delito, en los informes anuales de drogas, en especial el de hoja de coca, por ser este la materia prima para la producción de cocaína , y que por las grandes ganancias que obtienen las organizaciones encargadas de exportarla a diferentes mercados en asocio con organizaciones delincuenciales del crimen organizado y guerrillas , quienes tienen como fuente de financiación principal al narcotráfico.

BIBLIOGRAFIA

García, R. (2011). Las Nuevas Dimensiones Del Narcotráfico En Colombia. *UNODC y Ministerio de Justicia y del Derecho*.

https://www.unodc.org/documents/colombia/2017/julio/CENSO_2017_WEB_baja.pdf

Idrovo, A. (2015). De la erradicación de cultivos ilícitos a la erradicación del glifosato en Colombia. *Revista de la Universidad Industrial de Santander. Salud*, 47 (2), 113-114.

Justicia (2017) .El Tiempo. *Cocaína colombiana representa el 92 % de lo incautado en EE.UU.*

Recuperado de <http://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/dea-da-informe-de-produccion-de-coca-en-colombia-122214>

Ministerio de Justicia y del Derecho. (2016). *Reporte de Drogas de Colombia 2016*. Recuperado de https://www.odc.gov.co/Portals/1/publicaciones/pdf/odc-libro-blanco/ODC0100322016_reporte_drogas_colombia_2016.pdf

Narcotráfico, (2017). *¿De dónde sale tanta coca?* Semana. Recuperado de

<http://www.semana.com/nacion/articulo/400-toneladas-de-cocaina--la-mas-grande-incautación-de-droga-este-ano/546892>

Oficina del Alto Comisionado Para La Paz, (2017) .*Acuerdos de Paz de La Habana*.

Recuperado de <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/procesos-y-conversaciones/Documentos%20compartidos/24-11-2016NuevoAcuerdoFinal.pdf>

Ortiz, C. (2003). Cultivos ilícitos y nueva ruralidad en Colombia. *Cuadernos de Desarrollo Rural*, (50), 143-166.

Prensa rural, *Productores de cultivos declarados ilícitos constituyen su propia organización*, Recuperado de <http://prensarural.org/spip/spip.php?article12888>

Redacción de El País, (2016). El País. *¿Por qué se 'disparó' el cultivo de coca en el país?*

Recuperado de <http://www.elpais.com.co/judicial/por-que-se-disparo-el-cultivo-de-coca-en-el-pais.html>

Rodríguez, S. (2008). Fronteras fijas, valor de cambio y cultivos ilícitos en el Pacífico caucano de Colombia. *Revista Colombiana de Antropología*, 44(1), 41-70.

UNODC. (2014). Colombia. *Monitoreo de Cultivos de Coca 2013*. Recuperado de https://www.unodc.org/documents/cropmonitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_Cultivos_de_Coca_2013_web.pdf

UNODC. (2015). Colombia. *Monitoreo de Cultivos de Coca 2014*. Recuperado de https://www.unodc.org/documents/cropmonitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_Cultivos_de_Coca_2014_web.pdf

UNODC. (2016). *Censo de cultivos de Coca 2015*. Recuperado de https://www.unodc.org/documents/colombia/2016/Julio/Censo_Cultivos_Coca_2015_SIMCI.pdf

UNODC. (2017). *Monitoreo de Territorios Afectados Por Cultivos Ilícitos*. Recuperado de

Valencia, L (2007). *Termino la guerra, el posconflicto está en riesgo*. Recuperado de

<http://www.pares.com.co/paz-y-posconflicto/un-balance-un-ano-de-la-implementacion/>

Wilkinsonpc, <http://dolar.wilkinsonpc.com.co/>, recuperado de

<http://dolar.wilkinsonpc.com.co/dolar-historico/dolar-historico-2013.html>

Wilkinsonpc, <http://dolar.wilkinsonpc.com.co/>, recuperado de

<http://dolar.wilkinsonpc.com.co/dolar-historico/dolar-historico-2014.html>

Wilkinsonpc, <http://dolar.wilkinsonpc.com.co/>, recuperado de

<http://dolar.wilkinsonpc.com.co/dolar-historico/dolar-historico-2015.html>

Wilkinsonpc, <http://dolar.wilkinsonpc.com.co/>, recuperado de

<http://dolar.wilkinsonpc.com.co/dolar-historico/dolar-historico-2016.html>