

**LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN LA CONSERVACIÓN DEL MEDIO
AMBIENTE AMAZÓNICO**



AUTOR

DANIELA ALEJANDRA PÉREZ FORERO

ENSAYO DE OPCIÓN DE GRADO DIPLOMADO DE GESTIÓN DE PROYECTOS DE
COOPERACIÓN INTERNACIONAL

TUTOR

RENZO DAVID CHAVEZ

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES ESTRATEGIA Y SEGURIDAD

RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS

BOGOTÁ D.C.

2018

RESUMEN

El deterioro del medio ambiente es una de las tantas amenazas que los estados están enfrentando hoy en día, es por esta razón que salvaguardar el medio ambiente, por medio de la cooperación internacional se ha vuelto más frecuente y ha tomado un papel relevante en la agenda Internacional.

La región amazónica es un territorio estratégico en donde se debe promover la conservación del medio ambiente a través de convenios y tratados, un ejemplo de ello es la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), que se centra en promover el Desarrollo Sostenible, lo que ha permitido un fortalecimiento en las relaciones de los países que conforman la cuenca amazónica en temas ambientales. Teniendo como referencia a Colombia y Brasil, que son los dos países más afectados por las múltiples problemáticas ambientales actualmente en esta región.

PALABRAS CLAVES:

Medio Ambiente, región amazónica, Colombia, Brasil, OTCA y Desarrollo Sostenible.

INTRODUCCIÓN

La biodiversidad y el delicado equilibrio regional tornan su desarrollo sostenible en una incógnita y un desafío para la ciencia de los países amazónicos y del mundo.¹

(Oliveira, 2010)

En los últimos 30 años el medio ambiente ha jugado un papel importante en el Sistema Internacional, ya que su afectación se considera como una de las amenazas latentes que enfrentan los Estados hoy en día, todo ello debido al mal manejo y descuido por parte del ser humano. Una de las principales fuentes ecológicas que posee actualmente el mundo es la Región Amazónica, la cual se expande por nueve países: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Guyana Francesa, Perú, Surinam y Venezuela.

A fines de cuidar y preservar la cuenca Amazónica se ha forjado la creación de algunos acuerdos donde se encuentran alrededor de 50 Tratados y algunas Organizaciones Internacionales entre los Estados anteriormente mencionados, los cuales buscan a través de esta Cooperación Internacional mantener y fortalecer la conservación del medio ambiente. Cabe resaltar entre los más importantes la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), la cual brinda un espacio regional entre Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela, teniendo como uno de sus objetivos la promoción del desarrollo sostenible, que considera a su vez la protección del medio ambiente como una de las prioridades esenciales que se fija en la mirada de la humanidad.

¹ Oliveira, S. G. (2010). *Desarrollo y Medio Ambiente en la Amazonia*. Brasil: Universidad del Amazonas.

Sin embargo, hoy en día se ven ciertas complejidades dentro de la región en cuanto a problemas de seguridad ambiental, como la actividad extractiva de diversas plantas para la fabricación de biocombustibles, la deforestación agresiva, y la minería, que muchas veces se deben a factores diversos como la falta de presencia Estatal, generando como resultado la disminución de los recursos naturales existentes.

Por lo anterior, a través del desarrollo de este ensayo, se pretende dar un aporte a la Cooperación Internacional y en lo posible proyectar la importancia que ha tenido la Región Amazónica en los últimos años para nuestro país, desarrollando la siguiente postura analítica, ¿En qué medida la Cooperación Internacional ha impulsado en la Región Amazónica, la conservación del Medio Ambiente? Este análisis iniciará dando un contexto geográfico de la Región Amazónica, proporcionando una contextualización del territorio, posteriormente se explicará la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), ya que este es el medio facilitador para generar un escenario de cooperación entre los países de la cuenca Amazónica, y se finalizará con un estudio sobre Colombia y Brasil encaminado a explicar la vinculación y participación en la OTCA, por medio del análisis de sus políticas en cuestiones de medio ambiente y de Cooperación Internacional.

Contexto Geográfico de la Región Amazónica.

El medio ambiente, se ha convertido en uno de los desafíos mundiales más relevantes para los Estados, puesto que desde la Cumbre de la Tierra de Rio de Janeiro de 1992, se ha transformado este concepto en un asunto internacional, debido a las consecuencias que ha venido dejando el calentamiento global durante los últimos años.

“Con el objetivo de establecer una alianza mundial nueva y equitativa mediante la creación de nuevos niveles de cooperación entre los Estados, los sectores claves de las sociedades y las personas, procurando alcanzar acuerdos internacionales en los que se respeten los intereses de todos y se proteja la integridad del sistema ambiental y desarrollo mundial, reconociendo la naturaleza integral e interdependiente de la Tierra, nuestro hogar”² (ONU, Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, 1992)

A partir de la Cumbre se genera en el entorno internacional un énfasis en la Región Amazónica, pues la presión de los miles de grupos ambientalistas mostró la importancia de plantear una medida de acción efectiva sobre este territorio, para preservar la que es hoy en día una de las principales fuentes ecológicas del mundo, debido a esto la comunidad internacional ha hecho la labor de generar conciencia a través de diversas medidas adoptadas para la preservación del territorio y todo lo que este comprende.

El territorio de la Región Amazónica es considerado como un patrimonio natural del planeta, ya que posee una reserva territorial bastante extensa, ocupando las áreas geográficas de nueve países: Brasil, Bolivia, Perú, Ecuador, Colombia, Venezuela, Guyana, Guyana Francesa y Surinam, es decir, abarca aproximadamente siete millones de kilómetros cuadrados, que equivalen al 40% del territorio de América del Sur, sin olvidar también que dicha región, posee una quinta parte del agua disponible en la tierra y que desemboca en los océanos, cuenta con un sistema hidrográfico, que constituye miles de kilómetros de vías navegables, y que además está catalogado como el

² ONU. (1992). Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. *Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo*, (pág. Cap 1). Río de Janeiro.

segundo río más importante y extenso del mundo. Para contextualizar la información suministrada, primeramente, se traerá a contexto la gráfica de la geografía amazónica para generar mayor contenido al ensayo.



FUENTE: (BBCMUNDO.COM, 2009)³

Adicional a esto, la región cuenta con una versatilidad climática, debido a que está ubicada en una selva tropical, además de conservar una gran reserva eco-sistémica que provee no solo a la población local, sino también al mundo, al contar con la Cordillera Oriental, “*La Amazonía alberga una gran variedad de especies de flora y fauna y es un área importante de endemismos, por lo que constituye una reserva genética de importancia mundial para el desarrollo de la humanidad*”⁴ (OTCA, PNUMA, & UNIVERSIDAD DEL PACIFICO, 2009).

³ BBCMUNDO.COM. (26 de Febrero de 2009). *La Cuenca Amazonica*. BBCMUNDO.

⁴ OTCA, PNUMA, & UNIVERSIDAD DEL PACIFICO. (2009). *Perspectiva del medio ambiente en la Amazonia*. GEO Amazonia. Obtenido de http://www.pnuma.org/deat1/pdf/geoamazonia_spanish_FINAL.pdf*Endenismo: distribución única y limitada de una especie de planta o animal. Ejemplo: la guacamaya roja y verde es específica de México.

En ese orden de ideas, la Región Amazónica alcanza una mayor importancia ecológica debido a que cuenta con los recursos naturales primarios que son requeridos por los seres humanos para su supervivencia como lo son la madera, los frutos secos, los minerales, el agua, aceites, entre muchos otros. Por tal motivo, la gran relevancia de esta región son los recursos naturales con los que se cuentan, pues hoy en día se encuentran en escasez en otras partes del mundo, bien sea por el mal manejo o el derroche de estos por parte de la humanidad.

Sumado a esto, las riquezas naturales y minerales hacen que la Región Amazónica sea apetecida en materia de sus diversos patrimonios naturales, lo cual conlleva a que las actividades de extracción de recursos sean más frecuentes y se evidencien problemáticas como la explotación excesiva de petróleo, madera y demás como se mencionó anteriormente; durante los últimos 30 años ha ido tomando fuerza y se ha sentido una amenaza habitual y frecuente en temas ambientales que afectan a todos los países que conforman dicha región.

Sin embargo, la Amazonía afronta arduos procesos de deterioro ambiental, derivados en muchas ocasiones por la deforestación, a causa de la vinculación que tiene con los gases efecto invernadero, los cuales son los productores del cambio climático que se está generando actualmente. Una de las principales causas de la deforestación, es el progreso de la agricultura y la ganadería, es por esto que la selva amazónica se ha visto en una decadencia constante, puesto que, con la quema de varias hectáreas de superficie terrestre por parte de empresas locales como extranjeras, abordan diversos métodos de producción, como son la siembra de cultivos y la producción ganadera, que ponen en jaque la densidad de los bosques amazónicos.

“Entre el 2004 y 2005 se han plantado más de un millón de hectáreas de soja dentro del territorio amazónico, y en el año 2008 se han destruido 1.123 kilómetros cuadrados de selva amazónica debido al aumento de la deforestación por el avance de la ganadería y las siembras de soja”⁵ (Norambuena & Orellana, 2012)

El aumento en la deforestación durante los últimos años se debe al fortalecimiento y el crecimiento económico que han querido implantar los gobiernos de los países amazónicos, en donde ninguno de ellos se ha preocupado por controlar la explotación de los bosques, como en el caso colombiano, donde durante el año 2015, y según la investigación realizada por la Fundación Gaia y el periódico el Tiempo se reportaron 4’548.100 hectáreas afectadas por la deforestación (Ver Anexo 1), y el caso de Brasil donde se encuentran espacios legales de producción ganadera, extracción de recursos y permisos de siembras.

El crecimiento económico no solo ha generado un agotamiento en los recursos naturales y la degradación de ecosistemas, sino que también se ha ignorado el diario vivir de numerosas personas entre ellos cabe mencionar los pueblos étnicos e indígenas que residen en la Cuenca Amazónica, en condiciones de pobreza que dependen directamente de dichos recursos. A consecuencia de esto, La Organización de las Naciones Unidas (ONU), tomó cartas en el asunto para trabajar en el concepto de desarrollo sostenible, y como resultado de este trabajo, se realizaron diferentes Cumbres Internacionales, para alcanzar la implementación de un modelo de desarrollo sostenible,

⁵ Norambuena, H., & Orellana, D. (2012). Determinantes de la Deforestación en la Amazonía. *Revista Interamericana de Ambiente y Turismo (RIAT)*, 17-25.

que estuviera representado por los países desarrollados en pro de la protección del medio ambiente como también en la erradicación de la pobreza. De ahí, tuvo como resultado la primera Conferencia Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo o Cumbre de la Tierra (Cumbre Río+20), en Río de Janeiro en la cual:

“Se adoptaron compromisos para reducir los problemas ambientales y para luchar por la erradicación de la pobreza y la desigualdad social. Las políticas a seguir se concretaron en un Plan de Acción llamado Agenda 21. En el año 2002 se celebró la segunda Cumbre de la Tierra, en Johannesburgo, Sudáfrica, y ahí se realizó un balance del grado de cumplimiento de los compromisos suscritos en Río”⁶ (Herrán, 2012).

Con el objetivo de dar posibles soluciones a dichos problemas, en el año 2009 el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), cimentó las bases para la creación de un nuevo modelo que simplifica el concepto de Economía Verde. La economía verde es, *“aquella economía que resalta el bienestar humano y equidad social, reduciendo significativamente los riesgos ambientales y la escases ecológica. En su expresión más simple, una Economía Verde puede ser considerada como una que es baja en carbono, eficiente en recursos y socialmente inclusiva”⁷ (ONU, Oficina Regional Del PNUMA Para América Latina y el Caribe, 2014) . Es importante contextualizar en este punto sobre un factor principal conocido como revolución verde, el cual se ha desarrollado con mayor auge, teniendo presente que esta se dio para mejorar y evolucionar el medio ambiente para el ser humano, donde se buscó la implantación de nuevas*

⁶ Herrán, C. (2012). Friedrich Ebert Stiftung. Obtenido de El Camino Hacia Una Economía Verde: http://www.flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1340319587.documento_fes_09156.pdf.

⁷ ONU. (2014). *Oficina Regional Del PNUMA Para América Latina y el Caribe*. Obtenido de <http://web.unep.org/es/rolac/econom%C3%ADa-verde>.

tecnologías para la proliferación de los cultivos, supliendo la demanda de la población; así es, como se constituye la llamada economía verde, generado bajo el ideal de brindar unas mejores oportunidades en el campo económico donde el objetivo principal es aminorar la pobreza evitando malgastar los recursos naturales de un determinado país, ya que, esta economía se ve diversificada según las acciones conjuntas entre las políticas y reformas de cada uno de los países, proporcionando así un marco jurídico para el debido funcionamiento de las empresas de cada uno de estos, concibiendo el mejor uso de los recursos naturales, con menor generación de desechos, contaminación y emisores de gases de efecto invernadero, resaltando de este modo, las mejoras que se pueden realizar sin necesidad de afectar tanto el medio ambiente, brindando una disminución en la contaminación del campo, a manera de destacar su importancia en un país donde se logra concientizar al ser humano frente al lugar en el que se busca vivir.

La creciente destrucción de la Amazonia y las ansias de generar mayores índices económicos ha generado una alarma mundial y no es para menos, ya que de los 9 países que conforman la Región Amazónica, Brasil ha alcanzado cifras exorbitantes en cuanto a problemas de deforestación se trata.

“En Brasil cerca de 680 mil Km.² han sido deforestados. Esta deforestación viene no sólo de la explotación de madera, sino también de la expansión de la ganadería, la expansión de la agricultura extensiva (soya) y la ampliación de las carreteras. Esta deforestación masiva de la Amazonía engendra emisión de CO₂ a gran escala y el recalentamiento del planeta. En efecto, la deforestación tropical es responsable del 20% de las emisiones globales de gas a efecto invernadero”⁸ (Veyrunes, 2008)

⁸ Veyrunes, E. (02 de Julio de 2008). *Las Amenazas percibidas para la Amazonía: un estado del arte en términos de*

Brasil se encuentra entre los mayores emisores de gases de efecto invernadero del mundo, hechos que revelan algunos estudios brasileños al ocupar los primeros lugares en la lista mundial de emisores de gases que proceden del sector agrícola, los cuales son los generadores del cambio climático, debido a esta problemática el Gobierno ha adaptado varios ordenamientos, direccionándolos a las pautas brindadas por la economía verde durante los últimos años para proteger los bosques.

Entre las medidas que valen la pena señalar se encuentran las medidas de supervisión Estatal y medidas de prevención tales como controles y sanciones económicas, que han permitido atenuar un poco la situación. Otra de las problemáticas ambientales por las que atraviesa la Amazonía es la minería, la cual se ha acrecentado notablemente provocando una de las tantas amenazas que desequilibran el medio ambiente.

*“La minería se ha incrementado y es una de las principales amenazas a la estabilidad de los ecosistemas y la biodiversidad. Las zonas con mayor impacto de la minería son el Escudo Guyanés, las montañas andinas de Bolivia y Perú, el piedemonte colombiano y la región limítrofe entre Colombia, Venezuela y Brasil”.*⁹ (CEPAL & Patrimonio Natural, 2013)

La actividad de minería ilegal tanto en Colombia como en Brasil, es bastante concurrente, pero las normas legales y las diversas estrategias como la economía verde se ven aplicadas por los países de la cuenca, pero no dan solución al entorno en que se vive, primero porque la presencia estatal

*seguridad ambiental. * El efecto invernadero es uno de los problemas que más aflige al medio ambiente, destacado en el aumento excesivo de temperatura.*

⁹CEPAL, & Patrimonio Natural. (2013). *Amazonia posible y Sostenible*. Obtenido de https://www.cepal.org/sites/default/files/news/files/amazonia_posible_y_sostenible.pdf

en los sectores donde se hace la actividad ilegal es baja casi nula y segundo porque la minería legal como la minería artesanal, ostentan una ausencia de información sobre este gremio, lo que no permite establecer con claridad las necesidades, carencias y oportunidades que se requieren para aminorar el problema, causando un daño desastroso para la hidrografía amazónica, pues se da un desvío de los cauces de los ríos, generando inundaciones, que a su vez producen cambios irreversibles en los suelos amazónicos.

A la situación ambiental Amazónica se le puede agregar la nueva tendencia de actividades extractivas para la fabricación de biocombustibles elaborados de una biomasa vegetal, como excusa para mitigar la escasez del combustible existente hoy en día.

“Los biocombustibles que se plantean adoptar son el biodiesel (obtenido de plantas oleaginosas) y el etanol (que se obtiene de la fermentación de la celulosa contenida en los vegetales). El cultivo de esos vegetales necesita grandes extensiones de tierra por lo que favorece la deforestación”¹⁰ (Veyrunes, 2008)

Por tal razón, la crisis ambiental ha desencadenado un sinnúmero de debates, informes y llamados de atención por parte de Organizaciones Internacionales, para dar a entender al mundo sobre la degradación ambiental que está afectando el funcionamiento de los ecosistemas amazónicos y del

¹⁰ Veyrunes, E. (02 de Julio de 2008). *Las Amenazas percibidas para la Amazonía: un estado del arte en términos de seguridad ambiental*. Obtenido de http://www.urosario.edu.co/urosario_files/6f/6f1369dd-1e59-4258-84ad-18e906e3b46e.pdf. * Los biocombustibles han generado un gran auge en el sector agrícola donde, este busca ser precursor de un beneficio ambiental, pero debido a la explotación y manejo inadecuado de los cultivos tales como la caña de azúcar, maíz, remolacha, entre otros, donde debido a la demanda se ha estado disminuyendo el cuidado de la flora y fauna.

mismo modo la limitación de oportunidades para mejorar las condiciones de vida, que esto ha dejado.

“La situación ambiental amazónica impone grandes retos para la región, lo que sugiere la importancia de una acción conjunta. Las líneas de acción propuestas son el resultado de la evaluación ambiental integral y del proceso de consulta entre los representantes de los nueve países amazónicos, y constituyen un esfuerzo orientado a impulsar el desarrollo sostenible en la región”¹¹ (OTCA, PNUMA, & UNIVERSIDAD DEL PACIFICO, 2009).

Como se expuso anteriormente, las dificultades por el descuido del medio ambiente se han aumentado y los actores amazónicos se han visto envueltos en la tarea de salvaguardar sus regiones ambientales, esto ha generado una serie de respuestas con el objetivo de dar posibles soluciones a la degradación ambiental y trabajar por el medio ambiente. Es así como a través de acciones de fortalecimiento regional y organismos de transferencia de cooperación, se consigue compartir experiencias alcanzadas para el intercambio de conocimientos sobre diversos temas, en este caso en materia de medio ambiente. Para comprender y tener un mejor análisis a la problemática de la deforestación en la región amazónica y el impacto que consigo trae, se incluye un mapa demostrativo sobre la deforestación desde el año 2000 hasta el año 2013.

¹¹ OTCA, PNUMA, & UNIVERSIDAD DEL PACIFICO. (2009). *Perspectiva del medio ambiente en la Amazonia GEO Amazonia*. Obtenido de http://www.pnuma.org/deat1/pdf/geoamazonia_spanish_FINAL.pdf



FUENTE:¹² (Rios & Oliveira, 2015)

La Región Amazónica, no representa únicamente una oportunidad de integración cultural, política y económica, sino que también, se percibe como una posibilidad de ejecutar e intercambiar información de investigación, ciencia y tecnología, a favor del desarrollo de los países que conforman este territorio. La Cooperación Internacional se ha vuelto un instrumento fundamental para el desarrollo de un país, puesto que permite reforzar un tema en específico. Un ejemplo de ello es la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), en el cual los países que conforman la Región Amazónica comparten, identifican y solucionan sus amenazas comunes,

¹² Rios, S., & Oliveira, T. (22 de Octubre de 2015). *Deforestación en la Amazonía (1970- 2013)*. Obtenido de <https://www.amazoniasocioambiental.org/es/mapas/>

buscando proponer un marco de prioridades y estrategias para la transferencia de tecnología, la cual constituye un avance importante en el proceso tanto de consolidación como de cooperación que requiere dicha región.

Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA).

A mediados del siglo XX, las dificultades del deterioro del medio ambiente no eran cuestiones que hicieran parte de las agendas Internas e Internacionales de los Estados, salvo algunas cuestiones muy puntuales como lo eran las catástrofes naturales, los problemas de inundación, terremotos e incendios, todo aquello que es generado por condiciones de la naturaleza, ajenas al ser humano. En la década de los 70, dichas problemáticas comenzaron a generar un interés mayor por parte de los Estados y Organismos Internacionales, es a partir de allí que se realiza en Estocolmo la Conferencia de la Naciones Unidas sobre el Desarrollo Humano. Ya para el año de 1978, más específicamente el 3 de Julio, fue suscrito el Tratado de Cooperación Amazónica (TCA), compuesto por ocho países: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela, como se señala en la siguiente tabla:

Tratado de Cooperación Amazónica (TCA)

PAÍS	ÁREA TCA (KM)	PORCENTAJE (%)	TERRITORIO INCLUIDO
Bolivia	600.000	7,0	Cuenca hidrográfica y selva.
Brasil	5.144.800	67,8	Amazonia legal.
Colombia	419.346	5,5	Amazonia legal, cuenca hidrográfica y selva.
Ecuador	131.000	1,7	Cuenca hidrográfica y selva.
Guyana	215.000	2,8	Selva.
Perú	756.992	10,0	Cuenca hidrografía y selva.
Surinam	142.800	1,9	Selva.
Venezuela	180.145	2,4	Amazonia hidrográfica.
TOTAL	7.590.083	100,0	

FUENTE: *Elaboración propia con datos calculados por el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas (Sinchi), Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial Colciencias (2003).*¹³

Este tratado se firmó, con el fin de tener en primera instancia una cooperación esencialmente militar, debido a que Brasil temía perder su segmento de la Amazonía, para ese entonces no existía ningún tipo de institucionalidad que vigilara este aspecto, hasta que Perú en 1990 expuso la creación de una secretaría permanente, por tal razón se estableció la OTCA (Organización del Tratado de Cooperación Amazónica), entidad autónoma con una Organización Multilateral que es financiada por los países miembros, enfocados en temas de interés ecológico. El 13 de Diciembre de 2002 se inauguró en Brasilia, Brasil la sede de la OTCA.

¹³ *Elaboración propia con datos calculados por el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas (Sinchi), Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial Colciencias (2003).*

La OTCA, es un mecanismo de Cooperación Regional, en caminado a fortalecer institucionalmente las operaciones conjuntas de sus miembros frente a todos los requerimientos que la región aqueja, incorporando así una señal de interés por parte de cada uno de los Gobiernos, con carácter prioritario en las problemáticas ambientales emergentes para encaminar a esta región en un Desarrollo Sostenible. La OTCA en su Plan Estratégico 2004–2012 establece cuatro ejes estratégicos:

*“1). Conservación y uso sostenible de los recursos naturales renovables; 2). Gestión del conocimiento e intercambio tecnológico; 3). Integración y competitividad regional; y 4). Fortalecimiento institucional. Estos ejes se aplican a seis áreas temáticas: agua; bosques/suelos y áreas naturales protegidas; diversidad biológica, biotecnología y biocomercio; ordenamiento territorial, asentamientos humanos y asuntos indígenas; infraestructura social: salud y educación; e infraestructura de transporte, energía y comunicaciones”.*¹⁴ (OTCA, 2004)

Por otro lado, los profundos cambios en las agendas Internacionales, Regionales y Locales llevaron a los Gobiernos a la construcción de nuevos retos, precedidos por acontecimientos actuales que se basan en el respeto por la biodiversidad y preservando el patrimonio común. La OTCA ha sido uno de los mecanismos de cooperación con mayor proyección regional en los últimos años, ya que ha aumentado el número de proyectos regionales amazónicos, que impulsan el desarrollo ecológico, incorporando nuevas oportunidades para los actores involucrados, los cuales a partir de un plan estratégico han creado proyectos de monitoreo y control de bosques, el intercambio de

¹⁴ OTCA. (2004). *Organización Del Tratado De Cooperación Amazónica (OTCA)*. Obtenido de <http://www.otca-oficial.info/>

conocimientos, entre otros avances, que han sido los pilares fundamentales para conservar a la OTCA como un Organismo Regional útil para la protección del medio ambiente.

No obstante, la Organización tuvo un periodo de estancamiento, debido al cambio de enfoque en los nuevos escenarios y desafíos regionales que se fueron generando en pro de lo económico y no de lo ambiental, lo que ha opacado la labor de la Organización. A pesar de que la OTCA posee la capacidad de tener mecanismos de inserción local, la falta de participación por parte de los habitantes de cada uno de los países miembros para la mejora de su región, ligado a la falta de seguimiento y presencia Gubernamental de cada país, ha facilitado la desconfianza en Instituciones y distintos mecanismos proporcionados por Organizaciones que buscan garantizar bienestar a la población, tal como lo afirma un estudio sobre la Amazonia realizado por la CEPAL:

“La propuesta de nuevos desarrollos requiere el fortalecimiento institucional para su, promoción, aplicación, financiación y regulación, lo que ha estado tradicionalmente desatendido. Uno de los retos es el de facilitar acuerdos institucionales y asegurar la coordinación entre políticas e instituciones orientada a la construcción de una visión regional integral y de largo plazo”¹⁵. (CEPAL, Amazonía Posible y Sostenible, 2012).

Por otra parte, será necesario analizar las distintas posiciones y decisiones en cuanto a políticas expuestas por Colombia y Brasil a temas de medio ambiente, considerando que estos dos países son los miembros de la OTCA más afectados por problemas ambientales de la región, cada uno de ellos ha implementado el concepto de la economía verde para mejorar las oportunidades en el

¹⁵ CEPAL. (2012). *Amazonía Posible y Sostenible*. *Cepal: una de las comisiones regionales de las Naciones Unidas, creada el 25 de febrero de 1948 para contribuir al desarrollo económico de América Latina y reforzar las relaciones económicas de los países de la región, tanto entre sí como con las demás naciones del mundo.

campo económico, analizando así, si cada uno de ellos ha evitado malgastar los recursos naturales como también el hecho de llegar a aminorar la pobreza.

Colombia-Brasil: Un mismo objetivo, diferentes medidas.

“Brasil y Colombia están unidos por grandes espacios Amazónicos; el 70% del área de la cuenca se encuentra ubicada en Brasil, y los principales afluentes del río Amazonas son provenientes de Perú y Colombia, lo que, desde luego, transforma esa frontera en una de alto nivel estratégico”¹⁶ (Miranda, 2004).

Brasil se encuentra catalogado como el eje principal de los países regionales de la OTCA, y cuenta con un Gobierno más enfocado en cuanto a políticas ambientales se trata, por ello, se puede analizar que tiene mucho más despejado y avanzado el trabajo en cuanto a medio ambiente que Colombia, ya que en primer lugar cuenta con mayor presencia y relevancia en los proyectos que encamine la OTCA, por su papel destacado dentro de la Organización y en segundo lugar cuenta con Comisiones Especiales que le permiten desenvolverse de manera sobresaliente frente a los demás países.

Brasil por su parte, al tener el poder en el Continente y para finales de los años 90, en la Amazonia Brasileña se percibió un fuerte número de migrantes brasileños hacia la Amazonia, por las aspiraciones insaciables de explorar sus recursos naturales, con el fin de hacer procesos de

¹⁶ Miranda, B. (2004). *Brasil Colombia: ¿Vecinos en proceso de acercamiento?* Obtenido de <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/kolumbien/50468.pdf>

extracción de vegetales, explotaciones de animales, los propósitos de desarrollar la agricultura y la tendencia de utilizar nuevas reservas minerales, lo que posteriormente se convirtieron en las principales actividades económicas de la región.

A su vez, las posiciones brasileñas en los distintos Foros Internacionales, han reconocido la economía verde, ya que se ven en la necesidad de enfatizar en dos temas principales, el primero el de obtener un desarrollo ambiental sostenible para alcanzar una armonía plena y el segundo el de llegar a la meta de erradicar la pobreza, estos dos pilares son los que orientan el concepto de economía verde, el cual se adecua a estrategias ambientales para el crecimiento de la economía del país. Por consiguiente, la política exterior de Brasil afirma que se debe proporcionar apoyos financieros y tecnológicos, suministrados por los países desarrollados para los países en vía de desarrollo generando una Cooperación Norte-Sur, llegando así al fortalecimiento de sus fronteras Amazónicas buscando múltiples apoyos por parte de los Países Desarrollados tratando de salvaguardar el tema ambiental. Sin embargo, Colombia no actúa de la manera en que Brasil visualiza la Cooperación en la Región Amazónica puesto que Colombia concibe una Cooperación Sur-Sur, tomando como punto de referencia a Brasil como la potencia regional de Latinoamérica, para llevar acabo sus proyectos de Cooperación Internacional Ambiental.

Para el caso colombiano, la cuestión de la Amazonia no encabeza la lista de prioridades de la sociedad civil como tampoco el de la Fuerza Pública. Por ello, la especialista del SINCHI, Ana María Puyana (2004), expuso las problemáticas fundamentales con las que Colombia cuenta y las distribuyo en tres ejes temáticos fundamentales, encontrándose en primer lugar la gobernabilidad democrática, seguida del bienestar, la equidad y la interculturalidad, y por último el desarrollo

territorial y la sostenibilidad ambiental. Dado que Colombia, a raíz del conocimiento del concepto de economía verde proporcionado por la ONU, contempló el escenario oportuno para mantener e iniciar la sostenibilidad ambiental del país, en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”, comprendió la necesidad de instaurar “Una política de Crecimiento Verde a largo plazo”, para así alcanzar a tener un país en paz y con un buen desarrollo sostenible que garantice el bienestar económico de la población, asegurándose que los ecosistemas utilizados para las actividades productivas económicas y los ambientes naturales que fueron explotados prevalezcan siempre. La política del Crecimiento Verde tiene tres objetivos: “Avanzar hacia un crecimiento sostenible y bajo en carbono; proteger y asegurar el uso sostenible del capital natural y mejorar la calidad y gobernanza ambiental; lograr un crecimiento resiliente y reducir la vulnerabilidad frente a los riesgos de desastres y al cambio climático”¹⁷ (DNP & Ortiz, 2016).

Es indiscutible que La Región Amazónica Colombiana, cuenta con un déficit de legitimidad por parte del Estado, lo cual no permite impulsar las inversiones en tecnologías, como de igual manera supervisar las practicas con menor impacto socio-ambiental, adicional a esto, se empeora la situación con los bajos índices de participación política y la falta de diálogo con las autoridades regionales locales de la Amazonia, es visto que para llevar acabo cualquier estrategia y en este caso una estrategia de crecimiento verde, se deben coordinar todos los organismos gubernamentales, si no se llega a obtener un interés generalizado, ni una coordinación y cooperación entre las autoridades, muchos de los esfuerzos por impulsar políticas de crecimiento verde no llegaran a ser fructíferos. También cabe resaltar, el desconocimiento de los potenciales

¹⁷ DNP, & Ortiz, N. (2016). *Informe Final Indicadores Crecimiento Verde*. Bogotá: Departamento Nacional de Planeación (DNP).

recursos naturales y biodiversidad que hacen parte de Colombia y que, sumado a los bajos niveles de inversión en ciencia y tecnología, dejan ver el poco conocimiento en materia de investigación, generando que Colombia con el pasar del tiempo descuide su soberanía y desaproveche los recursos naturales que posee en su Territorio Nacional.

A pesar de que Colombia cuenta con algunos proyectos de infraestructura y expansiones en redes viales en temas hidroeléctricos, la falta de control Estatal y la corrupción no permiten que el país tenga un resurgimiento ambiental, sin embargo, la participación de Colombia en la OTCA ha ampliado de una manera superficial, una visión nacional y un avance en sus posibilidades de negociación y de participación en iniciativas regionales, lastimosamente este pequeño avance no se concibe de forma efectiva para generar acciones a favor de la Amazonia y a pesar de que Colombia cuenta con problemas internos anteriormente nombrados, el resto de los países Amazónicos siguen considerando a Colombia como un país amenazante, porque:

“En Colombia estos territorios son centros para los grupos armados generando desplazamiento transnacional de diversos grupos de población, tráfico ilegales, militarización al borde de sus países y desgaste de recursos naturales por la debilidad de las políticas ambientales de un vecino conflictivo concentrado en el tema de seguridad”¹⁸ (Renfigo & Gonzalez, 2006).

Siguiendo el curso de la investigación, la política exterior de Colombia se estableció para alcanzar una mayor relevancia Internacional, con una agenda multilateral de desarrollo, que en conjunto con la Cooperación Internacional es una herramienta clave para lograr dicho propósito, y así

¹⁸ Renfigo, D. L., & Gonzalez, S. (2006). *La Amazonia Colombiana: Perspectivas De Una Integración Subregional Para El Desarrollo*. Obtenido de <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/kolumbien/50481.pdf>

conseguir la formulación de Políticas Internacionales en materia de medio ambiente, para precisar los instrumentos y ordenamientos de la Cooperación en Colombia para representar al país en Convenios y Tratados Internacionales que están regidos bajo las políticas del medio ambiente.

La relación Colombia-Brasil, ha estado redirigida por el Desarrollo Sostenible y la nueva ola de la economía verde, teniendo en cuenta que tanto Colombia como Brasil son países que cuenta con una mayor biodiversidad en el mundo. Es así, como a partir de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, se ha contribuido a la construcción de dicha agenda como también a la ayuda de los países miembros a nivel regional, ambos países son conscientes de su posición regional, por dicha razón, se han instaurado buenas relaciones entre los países, las cuales se ven reflejadas en los escenarios multilaterales y comisiones bilaterales, donde se ha podido observar en sus encuentros anuales, la inquietud por los temas de desarrollo sostenible y de medio ambiente, problemáticas que generan sensibilidad y vulnerabilidad en el Sistema Internacional.

En efecto, cabe preguntarse, ¿Si Colombia y Brasil, países que han implementado procesos orientados al crecimiento verde reflejan un verdadero cambio socio-ambiental?, en lo que respecta a esto, para nadie es un secreto que la economía verde conduce a diferentes desafíos, uno de los más comunes son las medidas económicas que toman los gobiernos para tratar de suplir ese daño ambiental, las cuales son reguladas por instrumentos de mercado como lo es el establecimiento de recaudación de impuesto para favorecer a los ecosistemas, para reflejar así a la sociedad el costo social que se sobrelleva al darle un mal manejo a los recursos naturales y la proliferación de la contaminación; tanto para Brasil como para Colombia el concepto de economía verde interesó bastante no para cuidar sus riquezas naturales, si no que fue visto como una estrategia política

para mejorar la economía, como también ha sido utilizado con mayor frecuencia en los discursos de los Jefes de Estados para tomar popularidad entre sus seguidores.

“La mayoría de las estrategias de desarrollo y crecimiento económico promueven una rápida acumulación de capital físico, financiero y humano, a costa de un agotamiento y una degradación excesivos del capital natural, del cual forman parte nuestros recursos naturales y ecosistemas”¹⁹ (UNEP, 2011)

De esta manera, las políticas y los lineamientos de mercados actuales para encaminar el país a la economía verde, han agravado aún más el problema tanto ambiental como de corrupción, con los malos procesos de retribución de dineros, porque empresas Nacionales e Internacionales no hacen el debido proceso de rendición de cuentas sobre sus actuaciones a nivel social y ambiental, solo basta cumplir con las cuotas establecidas para “salvaguardar el medio ambiente”, como en el caso de Brasil en donde existen normas legales para realizar explotación de madera, entre muchas otras clases de explotación, como se mencionó a lo largo del ensayo. Es importante evaluar el concepto de economía verde, ya que es una percepción bastante idealista con pocas posibilidades de aplicarse con concordancia a favor del sector ambiental.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Por lo sustentado anteriormente, durante la última década, con las miles de consecuencias que ha

¹⁹ UNEP. (2011). *Hacia una economía verde: Guía para el desarrollo sostenible y erradicación de la pobreza*. Francia: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

dejado el cambio climático y el calentamiento global para la humanidad, se ha comprobado la fuerza y la relevancia que existe a la hora de actuar en pro de la conservación del medio ambiente en el entorno Internacional actual.

Teniendo en cuenta las estrategias que han utilizado tanto Colombia como Brasil en sus políticas para el medio ambiente, se han generado espacios de cooperación con distintas finalidades, la primera de ellas, es la de poder relacionarse con los demás países de la región con el fin de instaurar nuevos objetivos, generando un giro en cada una de sus agendas internacionales frente al desarrollo sostenible, impulsando entre los países la conservación del medio ambiente desde las fuentes ecológicas que abarcan una mayor proporción territorial del planeta como lo es la Región Amazónica.

De igual manera, ambos países de un tiempo para acá han ligado los temas ambientales como el de la economía verde y del cuidado por los recursos naturales, por medio de instrumentos como lo es la Cooperación Internacional labor que se ha visto reflejada con preponderancia en la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), esto ha facilitado impulsar acciones conjuntas, como las de promover el territorio y salvaguardar el medio ambiente en la región, con el propósito de mejorar las condiciones de vida de los seres humanos. Estos lineamientos institucionales de Cooperación han encaminado la preocupación de incentivar de manera eficaz, la realización de proyectos de cooperación en gestión ambiental sostenible. Claramente el camino hacia la implementación de esta cooperación son las Políticas Domésticas que amparan el sector ambiental de cada Estado, las cuales se han visto obstaculizadas por problemáticas como las permisibles políticas económicas que le proveen a los empresarios para

que se sigan beneficiando de la tierra sin llegar a contribuir a la moderación de la deforestación, la explotación minera, la contaminación de las cuencas hidrográficas y la mala utilización de recursos naturales para el desarrollo de la ganadería y la fabricación de nuevos biocombustibles.

Por su parte Colombia, al ser un país en vía de desarrollo que cuenta con diversidad de riquezas ambientales presenta poco interés, además de la falta de concientización por parte de los colombianos que no alcanzan a dimensionar las previas consecuencias que trae el deterioramiento del sector ambiental. Con respecto a lo anterior, Colombia es uno de los espacios territoriales de la Región Amazónica de los que se tiene mayor eventualidad en desastres naturales tanto de baja frecuencia como de alto impacto y adicional es un país con necesidad en dar búsqueda a soluciones a estos problemas, porque no se ha invertido en el factor monetario como se espera, tampoco se cuenta con un apoyo en caso de estos accidentes, pues no existe un gran plan de desarrollo enfocado en función al régimen de acción frente a estas adversidades que en gran parte son desatadas por la falta de proyección, tanto a nivel social, político, y de infraestructura. Es importante que las personas tengan conocimiento sobre los procedimientos estipulados para el cuidado ambiental, ya que no se ha de encontrar una enmienda al daño ecológico que se ha causado por falta de este conocimiento y muchas veces desatar un mayor consumo en acciones innecesarias.

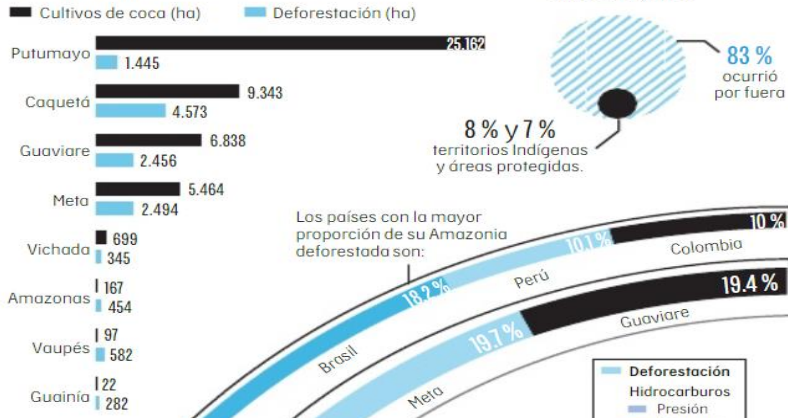
No obstante, la Región Amazónica de ningún modo se podrá llegar a dirigir a cabalidad, primero porque no se puede administrar algo que no se puede precisar en su totalidad, y ninguno de los 9 países que conforman la cuenca amazónica tienen con exactitud el porcentaje de territorio que le corresponde como tampoco el que tiene en total la amazonia, aun así todavía quedan varios interrogantes sobre el aprovechamiento que se le da a la Región Amazónica y como a su vez, los

nuevos conceptos idealistas que desatan las Organizaciones Internacionales por su preocupación por el medio ambiente, como es el caso de la economía verde, la cual no ha desencadenado alguna respuesta de fuente ecológica satisfactoria ni Brasil como en Colombia, para no provocar el agotamiento parcial de estos recursos a largo plazo y llegado el caso dejar de contar con esta fuente ecológica mundial.

A pesar de esto, los territorios que comprenden la Amazonía deben aumentar sus esfuerzos en la búsqueda e implementación de medidas de Cooperación Internacional por parte de países desarrollados pero con un camino avanzando en tema ambiental, y de igual manera, despertar en los demás Estados en vía de desarrollo la visión relevante de conservar el medio ambiente, puesto que los recursos naturales al ser utilizados de forma adecuada y limitada, podrán generar un buen porcentaje de crecimiento en la economía, sin olvidar que la mejora del medio ambiente es un fuerte actor en temas de Desarrollo y Crecimiento Sostenible.

ANEXO 1. Fuente: Fundación Gaia y periódico El Tiempo Verde.

DEFORESTACIÓN



A 2015, la deforestación en la Amazonia colombiana fue de **1.548.100** ha. Se concentró en los departamentos de:

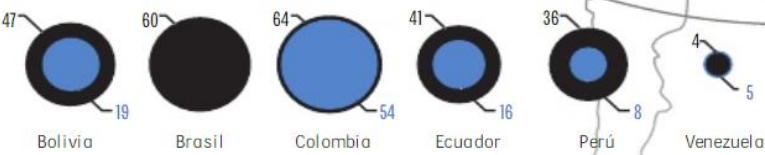
HIDROCARBUROS

En Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela se registran 354 bloques de hidrocarburos, con casi **600.000** km² en total.

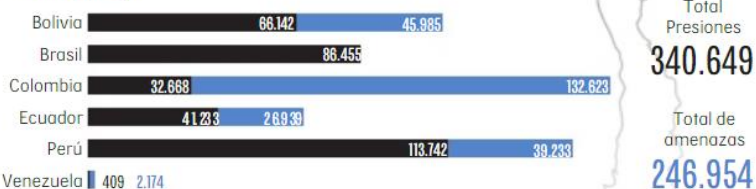


Se registran **102** bloques con una extensión total de **246.954 km²**, el **54%** se encuentran en Colombia.

Número de bloques



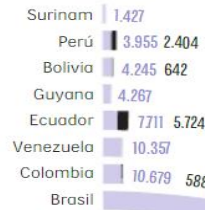
Extensión (km²)



Total Presiones **340.649**

Total de amenazas **246.954**

VÍAS km²

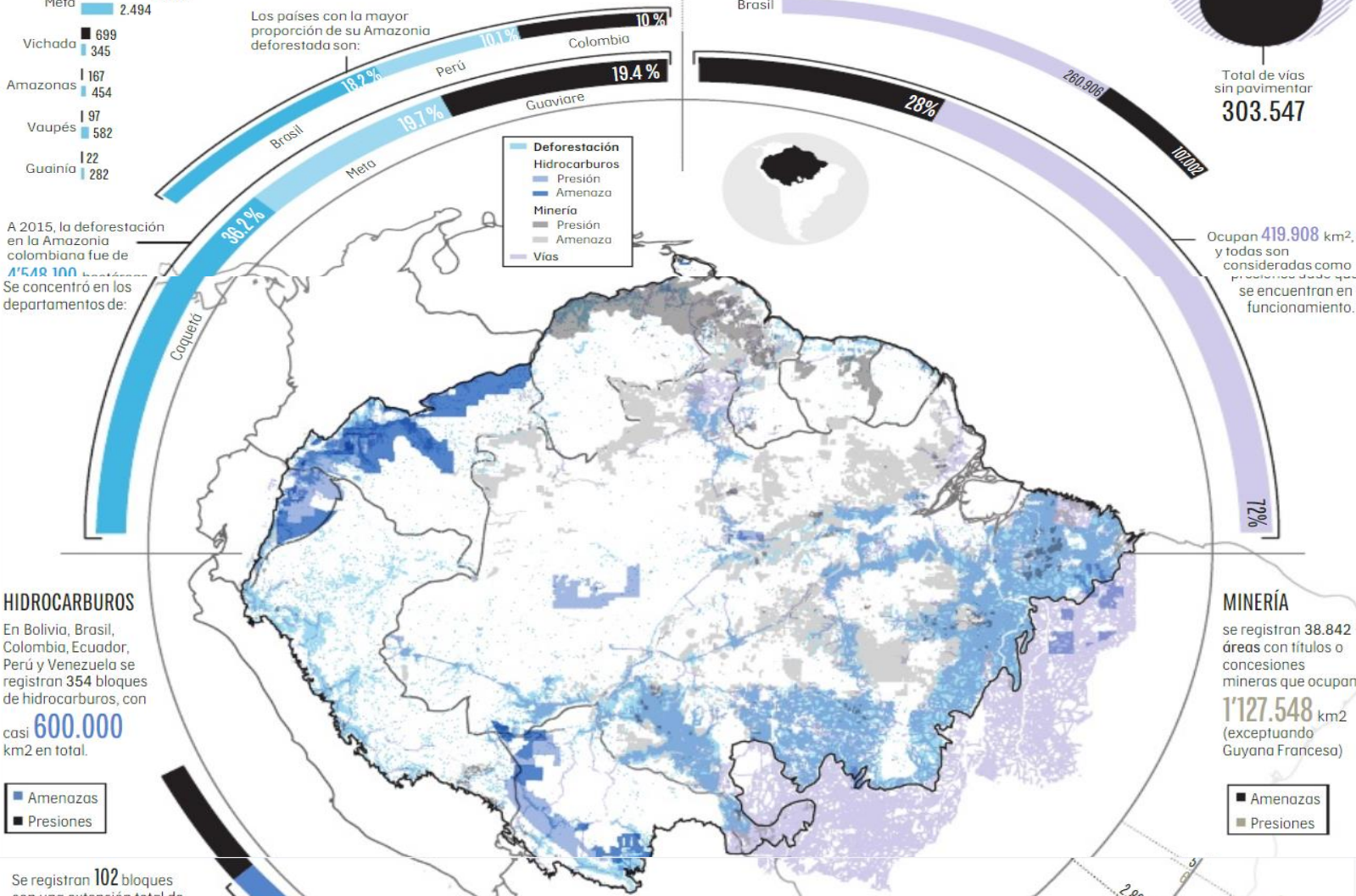


Total de vías **419.908**

Total de vías pavimentadas **116.361**

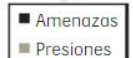
Total de vías sin pavimentar **303.547**

Ocupan **419.908** km², y todas son consideradas como presiones de las que se encuentran en funcionamiento.



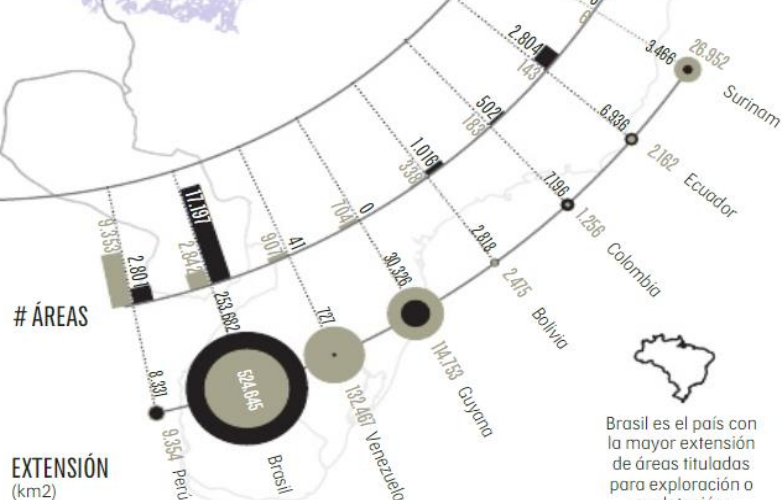
MINERÍA

se registran **38.842** áreas con títulos o concesiones mineras que ocupan **1.127.548** km² (exceptuando Guyana Francesa)



ÁREAS

EXTENSIÓN (km²)



Brasil es el país con la mayor extensión de áreas tituladas para exploración o explotación: **253.682** km²

REFERENCIAS

- BBCMUNDO.COM. (26 de Febrero de 2009). La Cuenca Amazonica. *BBCMUNDO*.
- CEPAL. (2012). *Amazonía Posible y Sostenible*. CEPAL ORG.
- CEPAL, & Patrimonio Natural. (2013). *Amazonia posible y Sostenible*. Obtenido de https://www.cepal.org/sites/default/files/news/files/amazonia_posible_y_sostenible.pdf
- DNP, & Ortiz, N. (2016). *Informe Final Indicadores Crecimiento Verde*. Bogotá: Departamento Nacional de Planeación (DNP).
- El Tiempo Verde, & Fundación Gaia. (05 de Enero de 2018). Las presiones y amenazas que enfrenta la Amazonía. pág. 1.
- Flores, F. P., & Regina Kfuri. (Abril de 2012). *Los Gobiernos Sudamericanos frente al tema ambiental: iniciativas y gestiones regionales rumbo a la Conferencia Río+20*. Obtenido de <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/quito/09066.pdf>
- Herrán, C. (2012). *Friedrich Ebert Stiftung*. Obtenido de El Camino Hacia Una Economía Verde: http://www.flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1340319587.documento_fes_09156.pdf
- Miranda, B. (2004). *Brasil Colombia: ¿Vecinos en proceso de acercamiento?* Obtenido de <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/kolumbien/50468.pdf>
- Norambuena, H., & Orellana, D. (2012). Determinantes de la Deforestación en la Amazonía. *Revista Interamericana de Ambiente y Turismo (RIAT)*, 17-25.
- Oliveira, S. G. (2010). *Desarrollo y Medio Ambiente en la Amazonia*. Brasil: Universidad del Amazonas.
- ONU. (1992). Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. *Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo*, (pág. Cap 1). Río de Janeiro.
- ONU. (2014). *Oficina Regional Del PNUMA Para América Latina y el Caribe*. Obtenido de <http://web.unep.org/es/rolac/econom%C3%ADa-verde>
- OTCA. (2004). *Organización Del Tratado De Cooperación Amazónica (OTCA)*. Obtenido de <http://www.otca-oficial.info/>
- OTCA, PNUMA, & UNIVERSIDAD DEL PACIFICO. (2009). *Perspectiva del medio ambiente en la Amazonia GEO Amazonia*. Obtenido de

http://www.pnuma.org/deat1/pdf/geoamazonia_spanish_FINAL.pdf

- Planeación, D. N. (2010 - 2014). *Plan Nacional de Desarrollo: Prosperidad para Todos*. Obtenido de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND2010-2014%20Tomo%20II%20CD.pdf>
- Puyana, A. M. (Septiembre de 2007). *Una construcción colectiva para el Desarrollo Sostenible de la Amazonía Colombiana*. Obtenido de <https://www.sinchi.org.co/files/publicaciones/publicaciones/pdf/macarena.pdf>
- Renfigo, D. L., & Gonzalez, S. (2006). *La Amazonia Colombiana: Perspectivas De Una Integración Subregional Para El Desarrollo*. Obtenido de <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/kolumbien/50481.pdf>
- Rios, S., & Oliveira, T. (22 de Octubre de 2015). *Deforestación en la Amazonía (1970-2013)*. Obtenido de <https://www.amazoniasocioambiental.org/es/mapas/>
- UNEP. (2011). *Hacia una economía verde: Guía para el desarrollo sostenible y erradicación de la pobreza*. Francia: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.
- Veyrunes, E. (02 de Julio de 2008). *Las Amenazas percibidas para la Amazonía: un estado del arte en términos de seguridad ambiental*. Obtenido de http://www.urosario.edu.co/urossario_files/6f/6f1369dd-1e59-4258-84ad-18e906e3b46e.pdf