

**La importancia de la inversión en recuperación y mantenimiento mayor de
aeronaves en la Fuerza Aérea colombiana**



Claudia Milena Rincón Ramírez

Código. 4401869

Universidad Militar Nueva Granada

Facultad de Ciencias Económicas

Dirección de Posgrados

Especialización en Finanzas y Administración Pública

Bogotá

2018

Tabla de Contenido

Lista de tablas	III
Resumen	IV
Abstract	V
Keywords	VI
Introducción	- 1 -
Objetivo general.	- 2 -
Objetivos específicos.	- 2 -
Pregunta problema	- 2 -
Marco teórico	- 3 -
Conclusiones	- 25 -
Bibliografía	- 27 -

Lista de tablas

TABLA 1. BENEFICIARIOS POR AÑO DEL PROYECTO	- 12 -
TABLA 2. RESUMEN FINANCIERO 2011-2018.....	- 14 -
TABLA 3. ACTIVIDADES PERÍODO 2015-2018.....	- 15 -
TABLA 4. PROGRAMA MANTENIMIENTO MAYOR AERONAVES 2015-2018.....	- 16 -
TABLA 5. PRESUPUESTO ASIGNADO VIGENCIAS 2015-2018	- 17 -

Resumen

La ausencia de problemas de orden público permite que las empresas puedan dedicarse a su función prioritaria de producir y de mejorar continuamente su gestión para ser más productivas, competitivas y buscar nuevos mercados.

Por otra parte, la inseguridad además de generar incertidumbre y reducir las posibilidades de inversión y de demanda, genera sobrecostos externos a la gestión propia de las empresas. La seguridad genera certidumbre en el sector productivo, los inversionistas y los ciudadanos. Un entorno seguro se traduce en más inversionistas dispuestos a asumir los riesgos de emprender nuevos proyectos, y colombianos más proclives a aumentar su demanda por los bienes y servicios que ofrece la economía. La certidumbre frente a las condiciones generales de seguridad conduce a que los agentes de los diversos mercados puedan planificar sin temor.

La inseguridad dificulta y encarece los procesos logísticos de transporte y distribución de los productos, contribuye a la pérdida de mercados externos por las dificultades de honrar los compromisos comerciales, incrementa los costos por el robo de mercancías y materias primas y eleva los costos de la seguridad de las empresas y sus directivos.

El gran reto del país es incrementar su posición como destino deseable para la inversión y hacer sostenible su modelo de desarrollo, de manera que se logren cada vez mayores tasas de crecimiento económico, generación de riqueza, oportunidades de trabajo e inclusión social.

Hay que hacer esfuerzos para mejorar la infraestructura, incorporar nuevos desarrollos tecnológicos, ampliar el mercado, incrementar el capital humano y crear nuevas oportunidades para que la población tenga acceso a los beneficios de la economía moderna.

Colombia ha enfrentado por más de cincuenta años un conflicto armado interno, y la doctrina de seguridad no solo ha estado basada en la defensa militar, sino que ha evolucionado

incluyendo aspectos no tradicionales como la doctrina de acción integral, buscando garantizar la seguridad a partir de un trabajo interagencial, donde el papel del poder aéreo ha sido relevante, con las más altas probabilidades que el mediano y largo plazo crezcan.

Todo ello requiere seguridad, certidumbre y confianza; es innegable la labor que ha desempeñado la Fuerza Aérea Colombiana para que los colombianos cuenten con elementos básicos del bienestar y el desarrollo. Es responsabilidad de los gobiernos, el sector productivo y los ciudadanos aprovechar el ambiente favorable que las Fuerzas Militares están construyendo para todos.

Palabras clave

Postconflicto, Empleo, Inversión, Fuerzas Militares, Soberanía, Orden Público, Presupuesto, Presencia, Seguridad, Empresa

Abstract

The absence of problems of public order allows companies to dedicate themselves to their priority function of producing and continuously improving their management in order to be more productive, competitive and look for new markets.

On the other hand, insecurity, in addition to generating uncertainty and reducing the possibilities of investment and demand, generates external cost overruns to companies' own management. Security generates certainty in the productive sector, investors and citizens. A secure environment translates into more investors willing to take on the risks of undertaking new projects, and Colombians more inclined to increase their demand for the goods and services offered by the economy. Certainty in the face of general security conditions means that agents of the various markets can plan without fear.

Insecurity hinders and increases the logistics of transport and distribution of products, contributes to the loss of external markets due to the difficulties of honoring commercial commitments, increases costs for the theft of goods and raw materials and increases the costs of security of companies and their managers.

The country's great challenge is to increase its position as a desirable destination for investment and to make its development model sustainable, so that higher rates of economic growth, wealth generation, job opportunities and social inclusion are achieved.

Efforts must be made to improve the infrastructure, incorporate new technological developments, expand the market, increase human capital and create new opportunities for the population to have access to the benefits of the modern economy.

Colombia has faced an internal armed conflict for more than fifty years, and the doctrine of security has not only been based on military defense, but has evolved including non-traditional aspects such as the doctrine of integral action, seeking to guarantee security from interagency work, where the role of air power has been relevant, with the highest probabilities that the medium and long term grow.

All this requires security, certainty and confidence; The work done by the Colombian Air Force is undeniable for Colombians to have these basic elements of welfare and development. It is the responsibility of governments, the productive sector and citizens to take advantage of the favorable environment that the Military Forces are building for all.

Keywords

Post-Conflict, Employment, Investment, Military Forces, Sovereignty, Public Order, Budget, Presence, Security, Enterprise, Maintenance, Aircraft.

Introducción.

El concepto tradicional de seguridad de una nación vista desde el neorrealismo se basa en dos supuestos principales: i) que la mayoría de las amenazas a la seguridad de un Estado surgen fuera de sus fronteras y, ii) que estas amenazas son principalmente, si no exclusivamente, militares en su naturaleza y por lo general requieren de una respuesta militar si la seguridad del Estado vulnerado desea ser preservado.

Por tal razón no es algo novedoso para las naciones que quieren posicionarse a nivel internacional, y/o regional brindar un ambiente de seguridad y atractivo para nuevas inversiones, que lleven al desarrollo económico, tecnológico y cultural de los países que por décadas han sufrido el flagelo de la guerra. Colombia, no es ajena, y las naciones más poderosas del mundo se caracterizan, sumado a economías fuertes y diversificadas, a Fuerzas Militares fortalecidas, con presencia en todo el territorio y con una expansión de su potencial y capacidades Militares, evitando con esto, vulnerabilidades a la seguridad y defensa nacional.

Uno de los temas más complejos de la seguridad reside en identificar las amenazas potenciales cuya inminencia no es perceptible en el corto ni en el mediano término, pero que no se deben descartar en un plazo más lejano. Así resulta indispensable visualizar en un ejercicio de prospectiva a partir de escenarios, cuáles pueden ser las amenazas contra el Estado colombiano en 25 años. (TC. Strong Flórez, 2014)

Para la Fuerza Aérea Colombiana es indispensable contar con un alistamiento de aeronaves, que garantice el desarrollo de las operaciones aéreas a lo largo y ancho del territorio nacional, para el cual se deben cumplir programas de mantenimiento que permitan la disponibilidad de las aeronaves en condiciones de aeronavegabilidad exigidas. Aeronaves que no solo realicen labores de combate, sino un cubrimiento a las operaciones psicológicas, lucha

contra el narcotráfico, jornadas de apoyo al desarrollo, evacuaciones aeromédicas y brigadas de salud en los lugares más recónditos del territorio Colombiano.

El poder aéreo como instrumento de la seguridad en países en vías de desarrollo termina por convertirse en una herramienta fundamental para la consolidación del proyecto del Estado-nación. (TC. Strong Flórez, 2014)

Objetivo general.

Analizar la importancia de la inversión en recuperación y mantenimiento mayor de aeronaves en la Fuerza Aérea Colombiana.

Objetivos específicos.

Identificar las actividades que permitan garantizar el alistamiento aeronáutico para atender los requerimientos que contribuyan significativamente al cumplimiento de la misión constitucional de la Fuerza Aérea Colombiana

Describir los recursos de inversión que requiere la Fuerza Aérea Colombiana en el postconflicto en mantenimiento de componentes aeronáuticos.

Explicar los elementos que son necesarios para lograr de Colombia una nación posicionada a nivel regional e internacional basados en una estrategia militar nacional.

Pregunta problema.

¿Son importantes los recursos de inversión en el post conflicto para el mantenimiento mayor de aeronaves en la Fuerza Aérea Colombiana?

Marco teórico

Teniendo en cuenta la misión de la Fuerza Aérea Colombiana que establece:

La Fuerza Aérea Colombiana ejerce y mantiene el dominio del espacio aéreo, conduce operaciones aéreas, para la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional, el orden constitucional y el logro de los fines del Estado. Esta misión se estableció teniendo en cuenta que dentro de los roles de las Fuerzas Militares, la Fuerza Aérea es responsable por el dominio del espacio aéreo, en cumplimiento del mandato constitucional emanado del Artículo 217 de nuestra Carta Magna. Dentro del contenido teórico de la misión, se distingue claramente que la Fuerza Aérea es la única organización con capacidad para dominar el espacio aéreo, campo de acción involucrado dentro de la responsabilidad de las Fuerzas Militares, teniendo en cuenta que su concepto operacional y sus principios de empleo son característicos y propios de esta Fuerza. El espacio aéreo es la esencia de la Fuerza Aérea; es su razón de ser, no sólo como Fuerza de defensa activa y pasiva al servicio de la Nación, sino como Fuerza decisiva para el futuro de paz y cordialidad que construye el pueblo colombiano.

Socialmente, la Fuerza Aérea garantiza, durante las 24 horas del día, la protección única y permanente del espacio aéreo nacional; y pese a que su accionar y empleo de aeronaves, la podrían ubicar como ente contaminador, extiende su garantía a través de proyectos de protección ambiental que procuran una mayor producción de oxígeno, no sólo para la nación de la que hace parte de su defensa, sino para beneficio global.

El futuro desarrollo de Colombia y el mantenimiento de la Paz en el Posconflicto dependen de que las fuerzas Militares aparte de mantener sus capacidades, sigan desarrollando su potencial e influencia regional; recordando siempre que un Estado que pretenda ocupar un papel relevante en el plano internacional, debe partir por controlar su propio territorio y las fronteras

con los países vecinos. Es por ello, que se debe fomentar la política de seguridad y defensa colombiana. El Estado Colombiano debe ser consciente de que es necesario hacer efectiva la presencia en todo el territorio, razón por la cual no pueden quedar zonas de penumbra a donde no llegue el cuidado, la ayuda estatal y donde el crimen organizado domina las instituciones civiles y el control de los recursos productivos.

Aparentemente los procesos y avances de la globalización aunque han generado un impacto positivo y favorable para el mundo, también han generado factores de riesgo, pues aunque las comunicaciones hoy son una herramienta bastante efectiva para contrarrestar y saber las cosas que suceden alrededor del mundo también se han convertido en un elemento de riesgo para la seguridad y defensa de los Estados, puesto que a diario se escuchan de situaciones en las que información confidencial de las naciones salen a la luz pública por acciones de individuos que usan sus habilidades en tecnología e informática para obtener esta información, generando múltiples sensaciones en el mundo. Ante estas situaciones de vulnerabilidad por el aumento en el uso de redes sociales y el intercambio de información que sin ser evaluada va y viene de las diferentes partes del mundo convirtiéndose en una seria amenaza que pone en riesgo la seguridad e intereses de los países. Y es ante éstos riesgos que corren los Estados, la razón por la que se desarrollan instrumentos y métodos como la Inteligencia Estratégica. (Hurtado, 2012)

El concepto tradicional de seguridad de una nación vista desde el neorrealismo se basa en dos supuestos principales: 1) que la mayoría de las amenazas a la seguridad de un Estado surgen fuera de sus fronteras y, 2) que estas amenazas son principalmente, si no exclusivamente, militares en su naturaleza y por lo general requieren de una respuesta militar si la seguridad del Estado atacado desea ser preservado. El realismo clásico, así como otras perspectivas teóricas,

definieron el concepto de la seguridad en términos externos, o dirigidos hacia afuera del Estado¹. Esta tradición en relaciones internacionales, que representa a los Estados como actores unitarios que responden a las amenazas externas o que representan una amenaza a otros estados, ha sido más fuerte en el campo de los estudios de seguridad que en el resto de la disciplina (Buzan, 1991).

La aplicación de esta definición de seguridad al análisis de las situaciones del Tercer Mundo ha generado problemas conceptuales e intelectuales, ya que las tres características principales del concepto de la seguridad del Estado desarrollados en la literatura occidental (es decir, su orientación externa, su fuerte vínculo con la seguridad sistémica y su relación con la seguridad de las alianzas de los dos principales bloques durante la era de la Guerra Fría), han sido tan diluidas que el poder explicativo del concepto ha sido debilitado cuando se aplica a los contextos del Tercer Mundo.

En Colombia, no es así, la amenaza es interna y ahora política²; siendo una de las amenazas más serias para la seguridad y se presenta a pesar de la caída en la intensidad del conflicto armado interno: un fenómeno persistente y obstinado.

La esfera política puede o no debe estar aislada de otros sectores cuando se trata de lidiar con los problemas de seguridad. La influencia de los otros ámbitos sobre los asuntos que afectan a la seguridad debe ser filtrada a través de la esfera política y deben estar directamente

¹ El concepto de Seguridad Nacional está tradicionalmente relacionado con la situación en la que la existencia de la independencia, la soberanía y la integridad territorial del Estado están bajo ataque externo por parte de otro Estado. Esto implica una agresión física al territorio, la población y las propiedades del Estado. El concepto de Defensa Nacional, por su parte, es la política de gobierno que abarca una serie de medidas e instrumentos para garantizar la seguridad nacional.

² Violencia Política: todos aquellos casos en los que se busca causar un daño intencional a una persona, con el objetivo de influir en la construcción de poder al interior de la sociedad. Es decir, es todo daño intencional causado contra personas, grupos o comunidades que tiene como objetivo afectar las preferencias políticas o la toma de decisiones colectivas.

relacionados con ese ámbito. En otras palabras, cuando los desarrollos en los otros ámbitos (que van desde aspectos económicos a los aspectos ecológicos), amenacen con tener consecuencias políticas inmediatas, o se perciban tengan la capacidad de amenazar las fronteras estatales, las instituciones políticas o los regímenes gubernamentales, estas otras variables deberán tomarse en consideración como parte del cálculo de la seguridad del Estado. El concepto de seguridad es utilizado de manera restrictiva a la seguridad del Estado (en términos de su territorio y sus instituciones), y a la seguridad de aquellos que representan territorial e institucionalmente al Estado. Es decir, la seguridad e inseguridad son definidas con relación a las vulnerabilidades internas y externas, que amenacen o tengan el potencial de derribar o debilitar las estructuras estatales, tanto territoriales como institucionales, así como sus regímenes gubernamentales (Ayoob, 1995).

Para que la definición del concepto de seguridad³ tenga un adecuado poder explicativo en el contexto del Tercer Mundo, deberá cumplir con dos criterios. Primero, debe ir más allá de la definición tradicional de la seguridad y superar la orientación externa (el origen o causa de la inseguridad) y el sesgo militar. Y segundo, debe permanecer firmemente basado en el ámbito político, pero sensitivo a variables de otros ámbitos de la actividad societaria que puedan tener impacto sobre el ámbito político. Finalmente para propósitos conceptuales, y argumentando que

³ Seguridad: proviene del latín *securitas*, que a su vez se deriva del adjetivo *securus* compuesto por “se” (sin), y “cura” (cuidado o temor), significando entonces: sin temor, despreocupado o sin preocupación. De manera que la seguridad estaría enmarcada en una situación de tranquilidad que asegura el buen funcionamiento de las cosas, en la garantía que una persona suministra a otra, en aquello que garantiza la libertad de acción; es decir, la seguridad se enmarca en una “situación” que se moldea y se construye a partir de la percepción de las personas mismas y por ende, de toda una sociedad. La seguridad es una necesidad y un derecho inalienable del ser humano.

para el caso brasileño la definición de seguridad propuesta para el Tercer Mundo es aplicable, parece pertinente definir bajo qué términos se considera a un Estado parte del Tercer Mundo. Ayoob afirma que los Estados pertenecientes al Tercer Mundo reúnen unas características básicas: la más importante es la falta de cohesión interna, tanto en términos de disparidades económicas y sociales, así como profundas fisuras étnicas y regionales; la falta de legitimidad incondicional de fronteras e instituciones estatales, y de elites gubernamentales; susceptibilidad a conflictos estatales internos y externos; desarrollo económico y social distorsionado y dependiente; marginalización, especialmente con relación a la dominante seguridad y preocupaciones económicas internacionales; y fácil permeabilidad a los actores externos, a los Estados más desarrollados, las instituciones internacionales o las corporaciones transnacionales (Ayoob, 1995).

La condición de seguridad es amplia, es envolvente e incluye otros ámbitos; tales como seguridad humana, seguridad ambiental, seguridad económica, entre otros contextos, aspectos todos que buscan el bien común en diversas dimensiones, luego el fin de la seguridad nacional es precisamente lograr esta situación de armonía, una situación donde no se perciban temores de ningún orden. En este sentido, la defensa es un componente de la seguridad que utiliza los recursos provenientes de los Campos de Acción del Estado para brindar seguridad; recursos de orden político, social, económico, militar entre otros (Hurtado, 2012).

La estrategia actual de los países sudamericanos de vincular el interior de las regiones con el circuito económico y comercial del mundo, como vías para generar ingresos que consoliden el crecimiento económico y el fortalecimiento del control Estatal sobre el territorio no es algo novedoso. Es por esto, que debe generarse un ambiente amigable, atractivo y seguro, en pro de generar mayores ingresos y avances en el diferentes sectores de la economía. Estas

cuestiones en materia de inseguridad amenazan, desde el punto de vista Estatal, la capacidad del Estado en la garantía de un entorno y ambiente favorable al crecimiento económico.

Internamente la Fuerza Aérea debe replantear el escenario interno acerca de las nuevas formas de acción del poder aéreo, producto de la firma del acuerdo de paz y negociaciones con otros grupos subversivos. La amenaza no ha desaparecido, y con la realidad que vive el Estado Colombiano, el papel de las Fuerza Militares incluido el poder aéreo está atado a espacios sociales, a buscar herramientas y medios que permitan tener el control territorial y la presencia institucional en las zonas más alejadas y marginadas del territorio. El poder aéreo es un instrumento que debe fortalecerse, no solo para ejercer disuasión frente amenazas externas, sino facilitando la consolidación Estado-nación, proyectando un aporte a la consolidación del control territorial de un Estado que experimentado dificultades para ejercerlo.

El surgimiento de la doctrina de la Acción Integral se explica por la idea de actualizar la doctrina de seguridad colombiana de acuerdo a la evolución en el concepto. Con el fin de la Guerra Fría, fue patente la necesidad de ampliar las nociones de seguridad para incluir temas como los Derechos Humanos, las migraciones, el medio ambiente, las minorías étnicas, y algunas crisis económicas, entre otros (Krause, 1996).

Después de 50 años de conflicto solo cuando con un gobierno volcado a fortalecer las capacidades de sus Fuerzas Militares, Colombia tuvo indicadores positivos en aspectos como la inversión, seguridad social y recuperación de la confianza internacional, la razón: el fortalecimiento de las fuerzas militares y la derrota militar de las FARC; con esto, el deber ser de la seguridad cambió, y un nuevo escenario de paz parcial surgió, debido a la existencia de grupos disidentes que continúan generando violencia política, que muestra la necesidad por todos los medios la presencia de las instituciones a lo largo y ancho de la geografía Colombiana.

Consolidar la seguridad viene acompañada de un alto componente de inversión social en la que participen diferentes agencias del estado; entre esas, la Fuerza Aérea Colombiana, teniendo en cuenta las enormes dificultades que ha tenido el estado Colombiano para llegar a lugares recónditos de la geografía, donde los niveles de pobreza son representativos, ha utilizado aeronaves para la conexión de zonas apartadas, la protección de los recursos naturales y del medio ambiente, en el fortalecimiento de las economías locales y el apoyo en catástrofes naturales. La Fuerza Aérea Colombiana por tradición, ha sido puente entre el estado y la población civil; en este aspecto, el rol de la acción integral es nuevo, ya que por décadas se limitó el rol de las Fuerzas Militares a la defensa en el sentido militar estricto.

Difundir la idea de una Fuerza Aérea que trabaje en el plano social, es tarea ardua y más en el plano parcial de seguridad que vive el país; la labor de la FAC es aún más importante para enfrentar algunos problemas sociales pues la seguridad a la luz de la evolución del término está emparentada con los temas de la economía, del desarrollo sostenible, el acceso a los recursos naturales, y a un bienestar generalizado.

Es necesario resaltar al menos tres programas que han sido exitosos de la Acción Integral ejecutados por la Fuerza Aérea Colombiana y que dan cuenta de la forma como el poder aéreo puede ponerse al servicio de una doctrina inter-agencial; Los Municipios Apadrinados, las Brigadas de Salud y el Plan Corazón Amigo. Los municipios apadrinados muestran el trabajo articulado de la FAC con las autoridades locales y departamentales.

Esta tarea es importante y debe leerse según el contexto de descentralización que el país sacralizó desde 1991 con la nueva Constitución Política de Colombia. Desde finales de la década de los ochenta, se habían tomado decisiones en ese sentido, como la elección directa de alcaldes y gobernadores, pero la carta magna consolidó la idea de un régimen político desconcentrado.

Los municipios apadrinados contribuyen a la descentralización, uno de los ideales del Estado colombiano, y una de las metas más difíciles de alcanzar para Colombia en los últimos años (TC. Strong Flórez, 2014). Los medios de comunicación oficiales (radio y página web) de la Fuerza Aérea Colombiana, resaltan constantemente la labor desempeñada por los diferentes Comandos y Grupos Aéreos de Combate, dando a conocer actividades en las que se benefician personas de escasos recursos y habitantes de zonas marginadas de la geografía nacional, en aspectos como atención médica, brigadas médicas y odontológica, charla sobre prevención de reclutamiento forzado, zapatos, servicio de peluquería y kits escolares, entre otros artículos donados. La idea de empoderar a actores locales no solo contribuye a afianzar la presencia del Estado en todo el territorio, sino que contribuye directamente a la consolidación de la seguridad, y da fe de un aporte a la democracia y a la descentralización, objetivos que el régimen colombiano se ha planteado desde hace al menos 25 años.

También en la lógica de la Acción Integral, las Brigadas de Salud son una muestra de la forma como opera el poder aéreo de la mano con otras agencias del Estado. En algunas de las zonas apartadas de la geografía, el papel de la FAC es fundamental porque se lleva asistencia médica a municipios donde la infraestructura es precaria o inexistente, apoyándose siempre en las aeronaves medicalizadas y de transporte (TC. Strong Flórez, 2014).

En febrero de 2014, como se dio a conocer en la emisora de la Fuerza Aérea Colombiana:

Se llevó a cabo una Brigada de Salud en la ciudad de Solano, en el departamento del Caquetá, valga decir, una de las zonas más deprimidas de Colombia y más azotadas por la violencia. Esta Jornada de Apoyo al Desarrollo ofreció servicios a 200 personas previamente inscritas en medicina general, odontología, examen de seno, atención especializada en gerontología, pediatría, ortopedia, fonoaudiología, ginecología y medicina del dolor, consultas

médicas inmediatas realizadas por profesionales de la salud a quienes la Fuerza Aérea desplazó en un avión Casa 295, desde la ciudad de Cali al Comando Aéreo de Combate No 6, brindándole la oportunidad a la población civil de acceder a la atención especializada sin tener que trasladarse a la ciudad de Florencia, lo que en muchos casos no pueden hacer por condiciones económicas, laborales o sociales. El valor agregado fueron las 23 cirugías que se realizaron exitosamente con médicos cirujanos, ginecólogos, anesthesiólogos, instrumentadores y enfermeros, quienes con su trabajo, la mejor voluntad y sin costo alguno mejoraron la calidad de vida de los habitantes de Solano (Fuerza Aerea, 2013).

Con todos los beneficios que la relación del poder aéreo entrega a los habitantes de lugares alejados y marginados del territorio nacional, se resalta la importancia de la inversión que en cada vigencia ha realizado con su proyecto Recuperación y Mantenimiento Mayor de Aeronaves y Componentes FAC.

La Fuerza Aérea Colombiana cuenta con 302 aeronaves las cuales cumplen misiones de inteligencia, combate, transporte, entrenamiento, búsqueda y rescate. El aumento de las operaciones aéreas requiere un mayor alistamiento de las aeronaves, razón por la cual se debe dar estricto cumplimiento a los programas de mantenimiento estipulados por las casas fabricantes como requisito para mantener las condiciones técnicas y legales de las aeronaves y sus componentes. La Fuerza Aérea Colombiana tiene la capacidad de realizar el mantenimiento nivel I y II de las aeronaves y en algunos casos el nivel III (el cual se realiza por el cumplimiento de horas de vuelo, tiempo calendario y/o ciclos de operación), sin embargo considerando la variedad de aeronaves se requiere contratar los servicios de mantenimiento de las mismas y sus componentes, los cuales la Fuerza no está en capacidad de realizar. Finalmente, con el desarrollo de este proyecto se busca contribuir a mantener el alistamiento de las aeronaves superior al

65.5%, meta establecida para esta vigencia.

Tabla 1. *Beneficiarios por Año del proyecto*

BENEFICIARIOS POR AÑO								
TIPO	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Personas	431.253	431.253	431.253	431.253	431.253	431.253	431.253	49.291.925

Fuente: Ficha EBI / SUIF, 2018

Para la Fuerza Aérea Colombiana es indispensable contar con un alistamiento de aeronaves, que garantice el desarrollo de las operaciones aéreas a lo largo y ancho del territorio nacional, para el cual se deben cumplir programas de mantenimiento que permitan la disponibilidad de las aeronaves en condiciones de aeronavegabilidad exigidas.

Para atender estas labores de mantenimiento la FAC actualmente, cuenta con la capacidad de realizar el mantenimiento nivel I, nivel II y en algunos casos realiza el nivel III o DEPOT en aeronaves y componentes aeronáuticos, niveles que realizan las siguientes tareas:

Mantenimiento Nivel I: Corresponde al mantenimiento que se presta a una aeronave para que pueda continuar en vuelo y comprende aprovisionamiento de fluidos y la corrección de defectos anotados por el piloto que no requieran reparaciones, sino cambio de componentes menores y accesorios.

Mantenimiento del Nivel II: Corresponde a las tareas de mantenimiento programado o correctivo de productos aeronáuticos posterior a la operación, la cual permiten su regreso a un estado funcional cumpliendo los requisitos de aeronavegabilidad. Comprende desensamble, ensamble, inspección, pruebas de aeronaves y productos aeronáuticos.)

Mantenimiento del nivel III o DEPOT: Corresponde al mantenimiento mayor programado o recuperativo de productos aeronáuticos, con el fin de garantizar el cumplimiento de los requisitos de aeronavegabilidad. Comprende: inspección mayor, reparación mayor,

reparación general, modernización o modificación y la reconstrucción o recuperación de aeronaves.

Este último mantenimiento es el que la FAC debe tercerizar, considerando la variedad de aeronaves y a que no se cuenta con la infraestructura física y capacidad instalada para adelantar estos servicios.

A través de este proyecto se ha garantizado la disponibilidad de los siguientes equipos, que cumplen misiones de transporte de tropa, y carga realizada durante el periodo 2011-2014: i), Aeronaves C-130 FAC 1014 y FAC 1005 ii), Aeronave KC-137 FAC 1201, iii) Aeronave B-727 FAC 1203

Así como el overhaul⁴ de motores aplicables a los equipos F-28, AC-47, C-208, C-295, T-27, SR-560, B-212/412, KFIR, C-212, UH-60, A-29, B-767, C-95, permitiendo de esta manera contar con la disponibilidad para el cumplimiento y soporte de las diferentes misiones que desarrolla la Fuerza Aérea Colombiana como enlace, apoyo aéreo cercano, reconocimiento armado, ataque estratégico, interdicción y control del espacio aéreo, contribuyendo significativamente al cumplimiento de la misión institucional.

El objetivo de este proyecto es del garantizar el alistamiento aeronáutico que permita atender los requerimientos operacionales en el cumplimiento de la misión asignada.

⁴ Overhaul: Es el conjunto de tareas cuyo objetivo es revisar los equipos a intervalos programados bien antes de que aparezca ningún fallo, bien cuando la fiabilidad del equipo ha disminuido apreciablemente de manera que resulta arriesgado hacer previsiones sobre su capacidad productiva. Dicha revisión consiste en dejar el equipo a Cero horas de funcionamiento, es decir, como si el equipo fuera nuevo. En estas revisiones se sustituyen o se reparan todos los elementos sometidos a desgaste. Se pretende asegurar, con gran probabilidad un tiempo de buen funcionamiento fijado de antemano.

De acuerdo a las actividades y presupuesto por vigencia registrado en el Sistema Unificado de Inversiones y Finanzas Publicas, se presenta el resumen financiero para el proyecto:

Tabla 2. *Resumen financiero 2011-2018*

Resumen Financiero PGN		
	Recursos Solicitados	Recursos Asignados* (fuente de información del SIIF)
Vigencia	Recursos Solicitados	Vigente
2011	83.785.320.400	75.328.887.835
2012	72.525.000.000	73.365.000.000
2013	42.162.000.000	38.965.840.300
2014	72.400.000.000	51.842.989.904
2015	70.000.000.000	67.100.000.000
2016	64.000.000.000	57.024.049.710
2017	86.962.000.000	54.231.260.543
2018	80.437.000.000	66.319.000.000

Fuente: Sistema Unificado de inversiones y finanzas publicas – SUIF, Mayo de 2018

Las actividades a realizar a través del proyecto son las relacionadas con la contratación de servicios de mantenimiento del nivel III, correspondientes a la reparación mayor, reparación general y la reconstrucción o recuperación de aeronaves y sus componentes aeronáuticos, mantenimiento que se da de acuerdo a horas de vuelo, tiempo calendario, ciclos de operación y/o cumplimiento de documentación de servicio emitida por las casas fabricantes o autoridades de aviación. Para alcanzar el objetivo del proyecto, se programaron las siguientes actividades para el periodo 2015-2018:

Tabla 3. *Actividades período 2015-2018*

PROYECTO	PRODUCTO	ACTIVIDADES
SERVICIO DE MANTENIMIENTO A LAS AERONAVES OPERATIVAS DE LA FAC	CONTRATACION DE SERVICIOS DE MANTENIMIENTO PARA MOTORES	Mantenimiento mayor inspección y/o recuperación motores PT-6 PW6 (aplicable a los equipos C-295, C-208, AC-47 y A-29) Mantenimiento mayor, inspección y/o recuperación Motores J-79 (equipo KFIR) Mantenimiento general programado e imprevisto para motores de la línea PT6T (equipo B-212/412) y JT15D (equipo SR-560) Mantenimiento Mayor, inspección y/o recuperación Motores aplicables al equipo T-700, C-212
	CONTRATACION SERVICIOS DE MANTENIMIENTO PARA INSPECCIONES	Inspección de 36 meses de la aeronave BBJ FAC 0001 BOEING 737 700 (01 aeronave) Mantenimiento mayor equipo B-767 (01 aeronave) Servicio mantenimiento equipo Legacy 600 (01 aeronave) Recuperación mantenimiento mayor y componentes- PDM - C-130 FAC 1014, FAC 100, FAC 1004 Y FAC 1015 Servicio mantenimiento mayor cumplimiento de boletines directivas de aeronavegabilidad, trabajos adicionales y especiales aeronave B-727 Servicio mantenimiento mayor 4.800 hrs y 8 años aeronave C-295 FAC 1281, FAC 1285, FAC 1283 Mantenimiento mayor equipo C-40 Mantenimiento Mayor equipo UH-60 (Helicóptero) Chequeo "D" equipo F-28

Fuente: Fuerza Aérea Colombiana, 2018

El ciclo de vida del proyecto para la realización de estas actividades es de 5 años, considerando que cada determinado periodo se debe cumplir con estos requerimientos de mantenimiento mayor.

A través del proyecto se han reparado motores y se han cumplido con los programas de mantenimiento mayor de las siguientes aeronaves:

Tabla 4. Programa mantenimiento mayor aeronaves 2015-2018

PROYECTO	PRODUCTO	ACTIVIDADES	NECESIDAD	REALIZADA	2015	2016	2017	2018	
SERVICIO DE MANTENIMIENTO A LAS AERONAVES OPERATIVAS DE LA FAC	CONTRATACION DE SERVICIOS DE MANTENIMIENTO PARA MOTORES	Mantenimiento mayor inspección y/o recuperación motores PT-6 PW6 (aplicable a los equipos C-295, C-208, AC-47 y A-29)							
		Mantenimiento mayor, inspección y/o recuperación Motores J-79 (equipo KFIR)	96	96	28	20	26	22	
		Mantenimiento general programado e imprevisto para motores de la línea PT6T (equipo B-212/412) y JT15D (equipo SR-560)							
			Mantenimiento Mayor, inspección y/o recuperación Motores aplicables al equipo T-700, C-212						
			Inspección de 36 meses de la aeronave BBJ FAC 0001 BOEING 737 700 (01 aeronave)	2	2	1		1	
			Mantenimiento mayor equipo B-767 (01 aeronave)	1	1	1			
			Servicio mantenimiento equipo Legacy 600 (01 aeronave)	1	1	1			
		CONTRATACION SERVICIOS DE MANTENIMIENTO PARA INSPECCIONES	Recuperación mantenimiento mayor y componentes- PDM - C-130 FAC 1014, FAC 100, FAC 1004 Y FAC 1015	4	4	1			3
			Servicio mantenimiento mayor cumplimiento de boletines directivas de aeronavegabilidad, trabajos adicionales y especiales aeronave B-727	1	1	1			
			Servicio mantenimiento mayor 4.800 hrs y 8 años aeronave C-295 FAC 1281, FAC 1285, FAC 1283	4	4	1	1	2	
	Mantenimiento mayor equipo C-40		1	1				1	
		Mantenimiento Mayor equipo UH-60 (Helicóptero)	1	1				1	
		Chequeo "D" equipo F-28	1	1			1		
			112	112	34	21	29	28	

Fuente: Fuerza Aérea Colombiana, 2018

Con el desarrollo del proyecto se ha logrado mantener el alistamiento aeronáutico, garantizando su aeronavegabilidad en óptimas condiciones de seguridad, para lo cual se ha contado con el siguiente presupuesto para las vigencias 2015-2018.

Tabla 5. *Presupuesto asignado vigencias 2015-2018*

Cifras en millones de pesos

PROYECTO	ASIGNADO 2015	ASIGNADO 2016	ASIGNADO 2017	ASIGNADO 2018	TOTAL PRESUPUESTO ASIGNADO
RECUPERACION Y MANTENIMIENTO MAYOR DE AERONAVES Y COMPONENTES NACIONAL	67.100	57.024	54.321	66.319	244.674

Fuente: Fuerza Aérea Colombiana, 2018

La apertura de los sistemas de producción en una económica globalizada ha dado como resultado proliferación de actividades ilegales, narcotráfico, tráfico ilegal de armas, extracción ilegal y criminal de recursos naturales, esto, sumado a la firma del acuerdo de paz, conllevará a que el post conflicto sea diferente de una región a otra, por lo que no debe cederse en la lucha contra el crimen organizado que pueda verse afectada o nubado y generar confusión por los vientos de paz y ambiente de confianza que puedan generar los acercamientos con los grupos subversivos. Debe fortalecerse la presencia del estado en las zonas más recónditas del territorio nacional; es donde la funciona social, con las brigadas médicas, las evacuaciones en aviones medicalizados, la vigilancia aérea, la seguridad y acompañamiento en zonas rivereñas de los ríos, permite demostrar la importancia del poder aéreo en todo el territorio nacional. Como lo menciona la *Air and Space Power Journal*:

También debe recordarse la importancia y la utilidad del poder aéreo en el tránsito de una seguridad nacional basada en las amenazas tradicionales, a una seguridad ciudadana centrada en las cabeceras municipales sin descuidar el entorno rural por años golpeado por la violencia de las guerrillas marxistas. Los conceptos seguridad nacional y ciudadana no son excluyentes, y en el futuro deben converger. Por ende, una de las preguntas más complejas con respecto al postconflicto, tiene que ver con el rol que deberá desempeñar el poder aéreo en la garantía de la seguridad ciudadana. La FAC, por ejemplo, tiene un papel fundamental en algunas cabeceras

municipales donde se encuentran unidades aéreas. Allí es probable que el poder aéreo pueda ser puesto al servicio de la seguridad de las ciudades (TC. Strong Flórez, 2014).

Cabe resaltar la labor importante que realiza SATENA (servicio aéreo a Territorios Nacionales) gerenciada por la FAC y CATAM (comando aéreo de transporte Militar), ambas entidades han apoyado y apoyan la integración del territorio, con el transporte de personal y carga, inclusive a los lugares donde aeronaves comerciales no llegan; junto con estas dos entidades, el Centro Nacional de Recuperación de Personal, realiza su aporte transportando incapacitados, enfermos o lesionados de carácter civil y militar a centros de atención médica y hospitalaria de mayor nivel. Es decir, llevan bienestar social, al que toda la población del país puede acceder, traduciéndose esto en equidad nacional (TC. Strong Flórez, 2014).

La Fuerza Aérea Colombiana ha realizado una labor en todo el territorio nacional, haciendo país desde los ángeles de acero en las diferentes situaciones de calamidad y situación de olvido en todo el territorio nacional; así mismo ha demostrado su compromiso no solo con el país sino en situaciones de catástrofes sino con el resto del mundo.

La paz, que a veces parece una utopía, es, en todo caso, un anhelo y una necesidad urgente en el país. Frente a ella, y por todo lo vivido a lo largo de tantos años, hay prevenciones y no se puede ser demasiado ilusos. Pero sería un pecado de lesa patria perder las esperanzas. Y, sobre todo, una injusticia con esta generación y las venideras, desaprovechar cualquier ambiente propicio, cualquier pequeña luz que apunte al entendimiento entre los grupos alzados en armas y los representantes del Estado (Tiempo, 2017).

No obstante lo anterior, en la actualidad, en un ambiente de esperanza y anhelos por todos los colombianos, no puede dejarse de lado el adelanto de una estrategia de desarrollo, de la estrategia militar hacia lo administrativo y gerencial.

En el campo de la estrategia pueden constatarse múltiples influencias de tipo filosófico, religioso, sociológico, económico, empresarial y por supuesto influencias de tipo militar. Indudablemente los militares han contribuido con muchos aportes a la ciencia de la Administración (tendencia hacia lo administrativo y gerencial), entre las cuales se podría mencionar la organización lineal, el mando, la jerarquía, la autoridad, la delegación, la planeación centralizada, la ejecución descentralizada, el mismo concepto de Estado Mayor (staff), la disciplina, el liderazgo, y desde luego conceptos tanto de la estrategia como de la táctica (Hurtado, 2012).

Desde esta perspectiva la estratégica ya no exclusiva de los militares, sino una conceptualización gerencial, encaminada al desarrollo de capacidades; capacidades que deben fortalecerse con los recursos limitados, donde se evidencia que la nación requiere una formular encaminada a encontrar factores y medios para lograr las estrategias de desarrollo nacional, en el cual las fuerzas militares tienen presencia como un factor transversal, reduciendo la capacidad estatal para lograr los fines del estado.

En las tendencias actuales de la estrategia, se encuentra un modelo denominado seis sigma, como lo define (Hurtado, 2012):

Es un modelo que se convierte en un sistema implementado por diferentes e importantes empresas tales como General Electric y Motorola el cual permite a los empresarios conocer las debilidades que presenta su empresa, en especial de aquellos que se presentan en los diferentes procesos que se hacen necesarios para obtener como resultado un producto o servicio que sale a un mercado para el consumidor final-cliente; figura que a lo largo del desarrollo de dicho modelo se convierte en la prioridad número uno. Definir el modelo Seis Sigma implica considerar diferentes variables que hacen de este sistema algo novedoso, para lo cual se

utilizaran dos definiciones utilizadas por anteriores autores y que sintetizan de manera clara el objetivo del Seis Sigma por lo cual se cree conveniente el uso de dos de ellas. Pande, Neuman & Cavanagh lo definen como un sistema complejo y flexible para conseguir, mantener y maximizar el éxito en los negocios.

Seis Sigma funciona por la comprensión total de las necesidades del cliente, del uso disciplinado de los análisis de los hechos y datos, y de la atención constante a la gestión, mejora y reinención de los procesos empresariales.

En otra definición dada por Escalante se hace referencia a tres conceptos que van a ser claves en el desarrollo y entendimiento del modelo puesto que la entiende como “una métrica-medios-, una filosofía de trabajo –modos– y una meta –fines–.

Como métrica, representa una manera de medir el desempeño de un proceso en cuanto a su nivel de productos o servicios fuera de su especificación. Como filosofía de trabajo, significa mejoramiento continuo de procesos y productos apoyados en la aplicación de la metodología seis sigma, la cual incluye principalmente el uso de herramientas estadísticas, además de otras de apoyo. Como meta un proceso con nivel de calidad seis sigma significa estadísticamente tener un nivel de clase mundial al no producir servicios o productos defectuosos. Adicionalmente este modelo surge como respuesta a las falencias que muestran las diferentes empresas en el mercado global luego de obtener el éxito, que solo se alcanza de manera transitoria, pues mantenerse en esta posición se convierte en un desafío complejo de manejar y consolidar, entonces la primera pregunta que se plantea es ¿cómo mantener el éxito?.

Este modelo en su desarrollo abarca un sinnúmero de variables que considera elementales para lograr la satisfacción casi completa de las necesidades del consumidor o cliente, entre las cuales cuenta la reducción de costes, mejorar la productividad, fidelización de los clientes,

reducción del tiempo de ciclo, reducción de defectos, desarrollo de productos y servicios, etc.

Para poder implementar este proceso en las empresas se establecen seis principios que serán rectores en el desarrollo de las estrategias y corresponden a: (i) la auténtica orientación al cliente siendo este la prioridad, puesto que las mejoras se orientan por su impacto en la satisfacción del cliente; (ii) seguido de una gestión orientada a datos y hechos para esclarecer que medidas son las fundamentales a la hora de valorar el rendimiento del negocio; (iii) luego aplica los datos y el análisis para comprender las variables claves y optimizar los resultados. Ayudando a responder dos preguntas: ¿Qué datos/información necesito realmente? y ¿Cómo debo utilizar esos datos/información para obtener el máximo beneficio? (iv) asimismo la orientación, gestión y mejora es importante pues se deben incorporar en los procesos y se convierten de esta manera en el vehículo clave para el éxito; (v) dominar los procesos es una forma de construir ventajas competitivas en la entrega de valor a los clientes; (vi) de otro lado la gestión proactiva trata de enfocar las variables que habían sido ignoradas buscando definir objetivos ambiciosos, revisándolos frecuentemente, estableciendo las prioridades de forma clara, centrándose en la prevención del problema; con lo cual se quiere la gestión dinámica, sensible y proactiva considerando el entorno competitivo actual, con escasos márgenes para el error.

El actual panorama presupuestal, obliga a las instituciones estatales a ser eficaces, eficientes y efectivos con los recursos asignados, donde no cabe error en la programación y planeación en la ejecución de sus proyectos. Fortalecer las fuerzas militares, utilizando estrategias de desarrollo, modelos que conllevan a mejorar los procesos y optimizar los resultados; teniendo en cuenta que aunque hay ambientes pacíficos, Colombia tiene muchas amenazas: disidencias de las Farc y el ELN, que generan conflictos, coacciones en búsqueda de

tener el control del narcotráfico y la minería ilegal; existe también el problema actual de la migración irregular de Venezuela.

En el contexto de la realidad colombiana, las estrategias que se diseñen en material de seguridad y defensa nacional presentan un gran obstáculo, toda vez que desde el enfoque de la economía de defensa existe una fuerte limitación sobre los recursos asignados a inversión en el PGN, por ejemplo un avión nuevo con capacidad estratégica y con un costo alrededor de 70 millones de dólares por unidad implicarían un total 1.400 millones de dólares para una flotilla de 20 aviones; sin embargo en la ley de presupuesto general de la nación para el 2010 solo se asignaron 183 millones de dólares. ¿Cuántos aviones nuevos se podría adquirir con 183 millones de dólares? ¿Qué hacer con las demás necesidades de la aviación estratégica? ¿Cómo suplir la demanda y alcanzar los objetivos trazados? ¿Cómo lograr entonces una capacidad disuasiva ante una hipótesis de conflicto? Las preguntas anteriores son consideraciones fundamentales que el Estratega debería analizar con el objeto de diseñar estrategias aterrizadas a la realidad económica del Estado. (Hurtado, 2012).

La inteligencia estratégica se vuelve sinónimo de conocimiento, virtud necesaria para aquellas personas que poseen un alto grado de responsabilidad en la toma de decisiones que competen de manera directa con los intereses nacionales; es la IE la que permitirá hacer una evaluación cuidadosa de las variables que componen la ecuación estratégica: fines, medios, modos, riesgos, estrategia del adversario, esto facilitará entender la forma en la cual el adversario piensa ejecutar sus movimientos y sobre este discernimiento se deberán tomar las acciones pertinentes para contrarrestar cualquier efecto negativo que pudiese causar el movimiento del oponente. Es válido mencionar que la información que se contemple debe llevar al Estratega a

poseer un conocimiento “completo, seguro, oportuno y suficiente como para servir de base a la acción política del Estado y concebir una estrategia coherente” (Hurtado, 2012).

Como lo indica Juan Ricardo Sanchez Hurtado:

El Estado Colombiano desde el marco constitucional tiene como fin y obligación velar por la seguridad y bienestar de todos los ciudadanos, esto implica en las condiciones actuales acabar con el conflicto interno en el cual se encuentra sumergido desde hace más o menos 60 años; aunque la batalla se inició años atrás, las acciones emprendidas no fueron sostenidas en el tiempo, no fueron articuladas y además se dejaron sólo bajo responsabilidad de las FF.MM con el agravante de la ausencia del Estado. No ha sido una tarea fácil por la falta de direccionamiento coordinado o una política de Seguridad y Defensa Nacional que precise a cada gobernante a trabajar en una sola dirección, y mientras ello sucede, la fuerza pública procura cumplir con su tarea de acuerdo a los propósitos que el gobernante de turno lo indique.

Las Fuerzas Militares y la Policía hoy dan una lucha de frente al conflicto y su fin último es terminar con esta situación. El Estado colombiano asume riesgos ante la falta de una estrategia nacional. Pareciera que no hay claridad de lo que significan “los Intereses nacionales” o tal vez se han malentendido y simplemente se toman como objetivos temporales y variables en la medida en que nuevos líderes asumen el poder. De manera consciente e inconsciente los gobernantes llegan con afán de protagonismo y de ser salvadores tratando de resolver todos y cada uno de los problemas que aquejan a la sociedad, pero ¿Hasta qué punto este afán está afectando y abriendo más la brecha? La poca continuidad que hay entre cada gobierno y el re direccionamiento constante de las políticas no permiten la construcción de proyectos a largo plazo. El mayor riesgo es seguir perdiendo el horizonte, no tener claro que la garantía en Seguridad y Defensa no es solo el trabajo de las Fuerza Pública sino que se deben fortalecer las

acciones sistemáticas y en conjunto con el ejecutivo, pues si no se sabe hacia dónde se quieren dirigir los esfuerzos es difícil hacer un trabajo que permita canalizar energías en busca del mismo fin; es decir, se deja a la deriva y en manos de unos pocos la responsabilidad, situación que puede ocasionar que primen los intereses personales sobre el bienestar común.

El no contar con una estrategia nacional que contemple los elementos necesarios (fines, medios, modos, riesgos, estrategia del adversario, entorno) que direcciona y guie las decisiones del país, expondrá a la nación a riesgos e impactos que dichas decisiones puedan generar tanto internas como externas.

Conclusiones

El continuo apoyo en recursos al sector defensa, y en especial a la Fuerza Aérea Colombiana en recursos de Inversión para Mantenimiento mayor de aeronaves tiene que ver con la modernización y el sostenimiento de las aeronaves, que contribuyan al cumplimiento de la misión constitucional, reflejándose en el apoyo que pueda brindarse a las poblaciones marginadas del territorio nacional.

Proyectar las capacidades de las Fuerza Aérea Colombiana diferenciando las necesidades de una región a otra. Esto se debería hacer sectorizando el país en regiones y de acuerdo a la vulnerabilidad de las mismas. Las regiones más expuestas según sus debilidades, deberán tener prelación en esta proyección. Por ende, las regiones de frontera deberán ser las primeras unidades donde el cambio resulte notorio.

Aunque la probabilidad de un conflicto internacional en la actualidad es remota debido al ambiente de pacifismo que Latinoamérica ha mostrado en los últimos años, no hay que dejar descartar el fortalecimiento de la Fuerza Aérea como referente de poder aéreo y su papel importante en la neutralización de amenazas, narcotráfico y hostigamiento la población civil.

Continuar con el proyecto para el mantenimiento mayor de aeronaves, fortalece el centro nacional de recuperación, donde se centraliza y coordina las operaciones relacionadas con la Recuperación de Personal y Atención de Desastres siendo uno de las actividades principales la recuperación de personal con aeronaves medicalizadas en áreas o entornos operacionales de difícil acceso.

La experiencia de la Fuerza Aérea, su preparación, capacidad y disponibilidad para efectuar misiones de Evacuación y Transporte Aeromédico, son garantes del éxito que se

obtendrá en la recuperación de personal durante la atención de emergencias y desastres que ocurran en el territorio nacional.

La Defensa Nacional se entiende como el medio para generar seguridad; es decir, que la Seguridad Nacional sería un fin y la Defensa Nacional sería un medio; en otras palabras, un fin que sería una situación en la cual se pueda vivir sin temor y un medio que necesariamente tiene que materializarse en acciones (Hurtado, 2012).

La ausencia de una estrategia nacional, permite al adversario⁵ tener un punto a favor cuando los gobernantes no saben que hacer respecto a la aplicación de políticas estructurales de seguridad que garanticen el control del orden interno, permitiendo alteraciones del orden público, y desencadenando otras amenazas.

⁵ Adversario: cualquier grupo o individuo que atente o vulnere el bienestar de la población (FARC, ELN, Autodefensas, delincuencia común, pobreza, desempleo, etc.),

Bibliografía

- Ayoob, M. (1995). *The Third World Security Predicament: State Making, Regional Conflict, and the International System*, London. Lynne Rienner Publishers.
- Buzan, B. (1991). *People, States and Fear: An Agenda for International Security Studies in the Post Cold War Era*. 2ed, Boulder, Lynne Rienner Publishers.
- Fuerza Aerea, E. d. (Febrero de 2013). www.fac.mil.co. Obtenido de La Fuerza Aérea continúa apoyando a sus municipios apadrinado.
- Hurtado, J. R. (2012). *En la mente de los estrategas*. Bogotá: Escuela Superior de Guerra.
- Krause, K. &. (1996). Broadening the agenda of security studies: Politics and methods. *International Studies Review*, 229.
- TC. Strong Flórez, J. P. (2014). *AIR AND SPACE POWER JOURNAL*.
- Tiempo, R. e. (2017). www.eltiempo.com. Obtenido de Un ambiente de Paz.