

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA



**ESTRATEGIAS DEL GOBIERNO COLOMBIANO EN GOBERNANZA AMBIENTAL
A PARTIR DE LA AGENDA DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA 2010**

ASTRID CAROLINA PEREZ GALLARDO

TRABAJO DE GRADO

DIRECTOR:

RICARDO BETANCURT VELEZ

FACULTAD DE ESTUDIOS A DISTANCIA

PROGRAMA DE RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS

BOGOTÁ D.C.

2017

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado:
"Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

ESTRATEGIAS DEL GOBIERNO COLOMBIANO EN GOBERNANZA AMBIENTAL A
PARTIR DE LA AGENDA DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA 2010

Trabajo de Grado

Presentado como requisito para optar al título de
Profesional en Relaciones Internacionales
y Estudios Políticos

En la Facultad de Estudios a Distancia

FAEDIS

Presentado por:

Astrid Carolina Perez Gallardo

Bogotá D.C., 2017

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado:
"Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN	1
2. GOBERNANZA.....	7
3. DIRECTRICES ESTABLECIDAS EN LA AECA DE 2010 EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO EN LA REGIÓN AMAZÓNICA.....	16
4. POLÍTICAS DEL ESTADO COLOMBIANO SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA REGIÓN DE LA AMAZÓNICA.....	20
5. ESTRATEGIAS DEL ESTADO COLOMBIANO PARA LA ARTICULACIÓN DE GOBERNANZA AMBIENTAL EN LA AMAZONÍA A PARTIR DE LA APROBACIÓN DE LA AGENDA ESTRATÉGICA DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO.....	25
6. CONCLUSIONES	32
REFERENCIAS	34

LISTA DE GRAFICOS Y TABLAS

Imagen 1. Línea de tiempo principales causas de deforestación en Colombia

Imagen 2. Cifras comparativas de deforestación 2013-2014 en Colombia

Imagen 3. Mapa de Región del Tratado de Cooperación Amazónica. Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Venezuela, Guyana, Surinam, Brasil.

Imagen 4. Mapa de la Región de la Amazonía Colombiana.

Tabla 1. Proyectos enmarcados en la Iniciativa Visión Amazonía

Tabla 2. Nodos Regionales enmarcados en el SISCLIMA

Tabla 3. Proyectos en ejecución publicados por la Cancillería colombiana bajo la OTCA

LISTA DE SIGLAS

AECA	Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica
DIAN	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
ONG	Organizaciones no gubernamentales
OTCA	Organización del Tratado de Cooperación Amazónica
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNN	Parques Nacionales Naturales
SINCHI	Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas
TCA	Tratado de Cooperación Amazónica

GLOSARIO

CAMBIO CLIMATICO: “Un cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante periodos de tiempo comparables”. (Convención Marco de las Naciones Unidas, 1992, pág. 3).

DESARROLLO SOSTENIBLE: Definido como el desarrollo que conduce al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de vida y al bienestar social, sin agotar la base de los recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades. (Artículo 3, Ley 99 de 1993)

TRATADO: La Convención de Viena de 1969 define un tratado como como "un acuerdo internacional concertado entre estados de manera escrita y gobernado por el derecho internacional, ya sea instituido en un solo instrumento o bien en dos o más instrumentos, cualquiera que sea su designación particular". La Convención de Viena de 1986 amplía la definición de tratado para incluir los acuerdos internacionales que incluyen a organizaciones internacionales como partes. (DIAN)

1. INTRODUCCIÓN

La región de la Amazonía ubicada en Suramérica, se destaca por su biodiversidad, su potencial hidrográfico y el valor humano ancestral que se ve representado a lo largo de su dimensión. Durante décadas permaneció políticamente abandonada y solo hasta finales del siglo XXI empezó a tomar relevancia para Colombia cuando esta zona empezó a ser interés ante la comunidad internacional, lo que conllevó no solo a Colombia si no a los demás países que comparten frontera con este territorio a mostrar interés e importancia y a integrarla a su agenda política interna y externa, abriendo camino para proteger este territorio geoestratégico en términos ambientales, económicos y culturales.

Este camino inició en 1978 cuando se tomó una posición de cooperación entre Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela firmando el Tratado de Cooperación Amazónica (TCA) y así empoderarse de los retos que trae consigo esta región. Sin embargo hasta 2010 los representantes de cada país deciden crear una nueva Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica con el fin de

Incorporar una visión transversal y multisectorial de todos los programas, proyectos y actividades identificados, para dar respuesta a las inquietudes y requerimientos de los Países Miembros y a los mandatos del TCA. Para su implementación se han previsto mecanismos de ajuste y revisión que le permiten ser una herramienta orientadora, flexible y adaptable a fin de que refleje adecuadamente todos los intereses comunes. (OTCA)

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

Además de esto se realiza un planteamiento de los temas contenidos en el TCA y se adhieren nuevos ítems como desarrollo regional, cambio climático y energía siendo estos denominados temas emergentes en dicha agenda.

Dentro de estos temas el más relevante durante los últimos años sin duda ha sido el cambio climático que ha impulsado a los Estados a priorizar este tema en su agenda política; esto se ha convertido en una preocupación colectiva, que ha motivado a Estados y diferentes actores internacionales y nacionales a tomar conciencia ambiental y a la puesta en marcha de acciones que permitan hacer frente al fenómeno del cambio climático.

Si los Estados y demás actores no actúan de forma eficaz y conjuntamente el panorama es desalentador en términos económicos, sociales y ambientales. Ante este escenario, la posición y la responsabilidad ambiental conlleva a los países a crear, orientar e introducir estrategias que permitan enfrentar las consecuencias de este fenómeno.

De acuerdo a lo antes expuesto, se busca obtener una apropiación del problema por parte de los Estados a través de compromisos internacionales, que se encaucen a tomar medidas frente al Cambio Climático. Para este fin existen protocolos, convenios, acuerdos, organismos y programas internacionales.

El aporte por parte de la región suramericana para la conservación de la región amazónica se dio a finales de la década de los 70's, *El Tratado de Cooperación Amazónica (TCA), firmado en julio de 1978 y ratificado por los ocho países amazónicos, es el instrumento jurídico que reconoce la naturaleza transfronteriza de la Amazonía.* (OTCA, 2013).

El territorio amazónico se ha convertido en la mayor herramienta para esta lucha, la forma de accionar de los países se enmarca dependiendo de los compromisos adquiridos en los diferentes

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

acuerdos internacionales, teniendo en cuenta su política interna y considerando factores de índole económico, geográfico, cultural y social, y así establecer sus acciones.

Acciones que bajo el TCA no habían tomado la relevancia que amerita dicha región, pero en el año 2010 busco un accionar que marcara un interés adecuado dando paso a la aprobación de la Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica (AECA) con el fin de *“adoptar medidas que impulsen y reafirmen el renovado rol de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) como un foro de cooperación, intercambio, conocimiento y proyección conjunta para enfrentar los nuevos desafíos internacionales”*. (OTCA, 2009).

Colombia siguiendo los lineamientos de la AECA enmarcados en el punto “H” Cambio Climático donde su objetivo como se estipula en el documento final de la AECA es: *“Coordinar y aunar esfuerzos en la región para hacer frente a los impactos del Cambio Climático, en particular a la protección de la Amazonía y sus poblaciones locales, identificando alternativas para fortalecer la cooperación regional”*. Con actividades a corto, mediano y largo plazo. Entendiendo que la amazonia debe ser considerada como un espacio vital, el país y la región no se deben visualizar sin su protección.

Existe la necesidad de realizar proyectos para alcanzar lo propuesto en la AECA, mediante estrategias locales que permitan ejercer la gobernanza ambiental, este estudio se delimitara en términos de cambio climático en la Amazonia colombiana. Es preciso destacar que en Colombia se han desarrollado estrategias de acuerdo a su agenda interna y la de sus gobiernos locales para alcanzar dicho objetivo.

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

A partir de este planteamiento surge la pregunta problema ¿Cuáles han sido las estrategias del Estado colombiano para articular las directrices de gobernanza ambiental en la amazonia en el marco del sistema regional, a partir de la aprobación de la Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica en el año 2010, en relación con el tema emergente del punto “H” cambio climático?

El tema Cambio Climático se ha convertido en un reto para los Estados a nivel global, la preocupación de poder hacer frente a este fenómeno ha llevado a los Estados a la inclusión del cambio climático en su agenda política interna y externa, esta última mediante tratados y acuerdos que han determinado compromisos para establecer medidas que permitan la lucha contra el cambio climático desde lo local. Es por eso que este trabajo académico se enfocara en la importancia y repuesta a nivel suramericano bajo la OTCA la cual lanzo la AECA 2010 donde se incorporó el Cambio Climático como un tema emergente enmarcado en el punto “H”, que contempla actividades a corto, mediano y largo plazo que permitan a los países miembros tomar responsabilidad ambiental en la región amazónica.

Abordar el tema de gobernanza ambiental en la amazonia, es una prioridad de la política interna y externa para Colombia. El interés que existe frente a la gran selva amazónica ha llevado a tomar medidas que generen un verdadero grado de responsabilidad que involucre a diferentes actores. En síntesis de lo anterior se plantea el objetivo general,

Identificar las estrategias del Estado colombiano para la articulación de directrices de la gobernanza ambiental en la Región de la Amazonia, a partir de la agenda Estratégica de Cooperación Amazónica 2010, específicamente con el tema emergente del punto “H” Cambio Climático.

Para alcanzar el objetivo general es necesario resolver los siguientes objetivos específicos:

1. Identificar cuáles son las directrices establecidas en la AECA de 2010 en materia de cambio climático en la Amazonía.
2. Determinar las políticas del Estado colombiano sobre el Cambio Climático en la Región de la Amazónica.
3. Establecer la congruencia entre las políticas estatales colombianas y la AECA 2010.

Este trabajo se va a elaborar por medio del estudio de fuentes bibliográficas especializadas que permitan dar respuesta al objetivo de la investigación. El enfoque investigativo es de tipo cualitativo, ya que se basa en el análisis de instrumentos que permitan un total reconocimiento de la problemática y que permite correlacionar los objetivos de este estudio dentro de un marco conceptual; esto guía a la investigación a alcanzar conclusiones que orienten ampliar los alcances de la misma

Para establecer el grado de correspondencia que existe entre las directrices de la agenda estratégica de la amazonia 2010 y el Estado colombiano, es conveniente referir la consulta documental de trabajos realizados que guardan relación con los objetivos propuestos en este estudio, en función a ello se menciona a:

Cabe destacar que Ramírez, S. (2012) hace un análisis del Seminario Nacional: Desafíos y Oportunidades sobre la Cooperación Amazónica a través de la OTCA realizado en el año 2012 durante el 25 y 26 de septiembre en Bogotá. Donde muestra la importancia de la Amazonia colombiana y los retos compartidos de todos los actores vinculados tanto nacionales como regionales. La recopilación de este libro permite tener una visión de los diferentes actores estatales

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

y no estatales tanto a nivel regional, nacional, local, sociedad civil y ong's que tienen el compromiso de realizar y desarrollar planes y estrategias que contribuyan con la construcción y fortalecimiento en la Amazonia colombiana. Lo antes señalado, tiene estrecha vinculación con los objetivos de esta investigación, en cuanto a establecer la eficacia de gobernanza ambiental del estado colombiano en la aplicación de estrategias frente al cambio climático en la Amazonia colombiana

De igual manera el documento final de la AECA, (2010), determina el marco de actividades frente al cambio climático en la Amazonia, que orientan proyectos a corto, mediano y largo plazo, mediante unas directrices encaminadas a incorporar la planificación y la identificación de estrategias para anticipar las afectaciones inevitables del cambio climático dentro de las políticas públicas de cada país. La referencia anterior, se relaciona con el objetivo de identificar las principales directrices establecidas por la AECA 2010 en el tema emergente de cambio climático.

2. GOBERNANZA

Este capítulo tiene como fin presentar una conceptualización de Gobernanza y como se ha incorporado el debate en los últimos años, en segundo lugar se abarcara la gobernanza ambiental y su gestión desde lo local y por otra parte se esbozara la gobernanza ambiental en la amazonia colombiana.

El concepto de gobernanza se utiliza con el fin de describir o enmarcar la transformación del Estado en su forma de gobernar, en términos generales es concebida como una forma de organizar o replantear el gobierno, de cierta manera una “nueva forma de gobernar”. Sin embargo en el debate de gobernanza se encuentran varios conceptos algunos muy generales y otros que permiten tener una perspectiva más elaborada.

Además la gobernanza para Moyntz (como cita Cerrillo,2005, pág.12) *"gobernanza" se utiliza ahora con frecuencia para indicar una nueva manera de gobernar que es diferente del modelo de control jerárquico, un modo más cooperativo en el que los actores estatales y los no estatales participan en redes mixtas público-privados*". La forma tradicional de gobernar ejercida por el Estado ha contemplado una metamorfosis en su forma vertical de gobernar desvaneciendo esa marcada separación que existía entre lo público y lo privado.

Avanzando en nuestro racionamiento y destacando el concepto de gobernanza como un *"marco de reglas, instituciones y prácticas establecidas que sientan los límites y los incentivos para el comportamiento de los individuos en las organizaciones gubernamentales, no gubernamentales y las empresas"* (PNUD, 1998, citado por Alcántara y Marín, 2013).

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

El debate de gobernanza emerge como resultado de la reprobación de un Estado inoperante sumergido en el centralismo, Cabe destacar que la evolución que se ha evidenciado se ha dado por tres razones (Pierre y Peters, citado por Cerrillo, 2005, pág.13)

En primer lugar, por la necesidad de introducir a los actores privados y las organizaciones representativas de intereses en la prestación de servicios, lo que ha permitido que los gobiernos hayan podido mantener sus niveles de prestación a pesar de los recortes presupuestarios que ha habido. En segundo lugar, por fomentar la participación, especialmente si tenemos en cuenta que la gobernanza implica la inclusión de actores privados y sociales en la gestión del sector público. Finalmente, por existir una relación de la prestación de servicios públicos con la legitimidad que se había visto ampliamente criticada por diferentes sectores durante la crisis de los años ochenta y noventa.

La sociedad civil busca una posición que le permita contribuir en la toma de decisiones y esto a su vez transforma el papel del Estado, convirtiéndolo en un Estado descentralizado, siguiendo a Kooiman (citado por Closa, 2003, pág. 488) *“la acción de gobierno no se conduce únicamente por el Estado sino que implica a todas aquellas actividades de actores sociales, administrativos y políticos que guían, dirigen, controlan o gestionan la sociedad”*. En efecto la acción por parte de los actores involucrados permite mayor desempeño y desarrollo para la sociedad, teniendo en cuenta que existe un conocimiento específico que facilita el accionar de dichos actores de acuerdo a la actividad que se enfoque.

Dicho lo anterior la gobernanza puede gestionar en términos de salud, turismo, ambiental, etc. Teniendo en cuenta que la gobernanza ambiental se incorpora en el debate como respuesta a

los desafíos ambientales de las últimas décadas entre ellos el cambio climático, apareciendo e incorporándose en la agenda política internacional, regional y local. Según el PNUMA *“La gobernanza ambiental abarca las reglamentaciones, prácticas, políticas e instituciones que configuran la manera en que las personas interactúan con el medio ambiente”*. En el mismo contexto afirma que la buena gobernanza ambiental tiene presente la función de todos los actores implicados en el medio ambiente, como gobierno, ONG, sector privado y la sociedad civil; expresando que la cooperación es esencial para alcanzar un futuro más sostenible.

En concepto de gobernanza ambiental según (Piñeiro, 2004, pág. 10)

La gobernanza ambiental se refiere así a los procesos de toma de decisión y de ejercicio de autoridad en los cuales intervienen los gobiernos en sus distintos niveles o instancias de decisión, pero también otras partes interesadas que pertenecen a la sociedad civil y que tienen que ver con la fijación de los marcos regulatorios y el establecimiento de los límites y restricciones al uso de los ecosistemas.

Si bien es cierto la administración del medio ambiente debe ser de interés común, donde exista una participación activa de los diferentes actores en miras de trabajar por el bienestar colectivo frente al uso de los recursos naturales. La gobernanza ambiental contempla unas políticas normativas que permiten la participación simultánea y acertada en la toma de decisiones entre el Estado, la sociedad y la empresa privada, la gobernanza ambiental debe enfocarse como afirma (Pereira, 2011 pág. 498)

- 1) en la eficiencia para enfrentar los cambios ambientales, que significa garantizar la integridad de los ciclo de la naturaleza, mantener el flujo del servicio ambiental, y

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

promover la resiliencia de los sistemas sociales; 2) en revertir las asimetrías sociales promoviendo la equidad y la igualdad, y 3) en las libertades y los derechos humanos.

En esta misma línea (Piñeiro, 2004) argumenta que la toma de decisiones depende de los actores involucrados y en la construcción de un marco adecuado donde se pueda llevar a cabo, esto generalmente se relaciona con las políticas económicas ya que es el medio donde se desenvuelven las empresas privadas y por ende afectan las decisiones a nivel empresarial que posteriormente afectan en la sociedad y el ambiente

Por tanto la gobernanza ambiental se puede sintetizar en un punto de partida para la administración en términos locales, canalizando y orientado la acción pública permitiendo un empoderamiento por parte de los actores en la toma de decisiones dentro de la normatividad política, en pro del objeto final. La gobernanza ambiental local puede establecer la gestión en red que posibilita la multiplicidad de actores que intervienen en la determinación de las políticas públicas ambientales y desde ahí consolidar un desarrollo sostenible.

La conceptualización precedente nos permite abarcar la gobernanza ambiental en términos locales desde la amazonia colombiana. Durante las últimas décadas dicha zona se ha transformado negativamente y ha contemplado cambios provenientes de la explotación de recursos naturales tanto renovables como no renovables. Dicha transformación es el resultado de la demanda del mercado, acompañado de la ausencia del estado en pro del cuidado y protección del ambiente, y gracias a dicha ausencia se proliferó la extracción ilegal e indiscriminada de los recursos causando destrucción y deterioro del ecosistema, el entorno y las comunidades que allí habitan.

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

A causa de esto la sociedad civil, ONG, la empresa privada, autoridades locales y demás actores hacen el llamado a una gobernanza ambiental que permita la generación de políticas que establezcan una gestión aunada de todos los actores en miras de frenar la devastación de la amazonia y proporcionar desde lo local acciones que orienten y optimicen el uso recursos y a su vez ser partícipes de la conservación de la amazonia.

La conservación de la amazonia no es el único propósito de la gobernanza ambiental, también pretende alcanzar el fortalecimiento para un desarrollo sostenible con modelos que cumplan con el cuidado del ambiente, a través de la construcción y desarrollo de políticas públicas mediante el conocimiento impartido por los diferentes actores. Además otro propósito de la gobernanza ambiental en la amazonia se enfoca hacia la gestión eficaz para abarcar estrategias que permitan hacer frente al cambio climático, como lo afirma Hernández (2016) Colombia ha venido con los diferentes actores tanto públicos como privados y comunitarios para la promoción de estrategias que estimulen la conservación de servicios eco sistémicos, conocimientos tradicionales y el desarrollo de bajo carbono, además poder compartir y aprender de países como Brasil y Perú.

La Amazonia colombiana ha volcado sus actividades lucrativas en la explotación de los recursos naturales renovables y no renovables. La ganadería extensiva y la extracción de hidrocarburos son las principales actividades de producción de la región en los últimos años, estas actividades han transformado el entorno y sus ecosistemas no solo en lo que se refiere a los recursos naturales sino también a las comunidades que han permanecido durante décadas viéndose

afectadas en sus territorios transformándolos, afectando costumbres y así generando pérdida de identidad.

Además de esto la amazonia afronta también problemas como la deforestación, que ha ido en aumento debido a varios factores como la proliferación de cultivos ilícitos, la extracción de madera indiscriminada, la minería ilegal que también se convierte en un foco de contaminación de las afluentes por el vertimiento de sustancias químicas usadas en dicha actividad. Igualmente se evidencia la perdida de bosques por parte de la construcción de infraestructura vial tanto ilegal como legal.

Imagen 1: Línea de tiempo principales causas de deforestación en Colombia

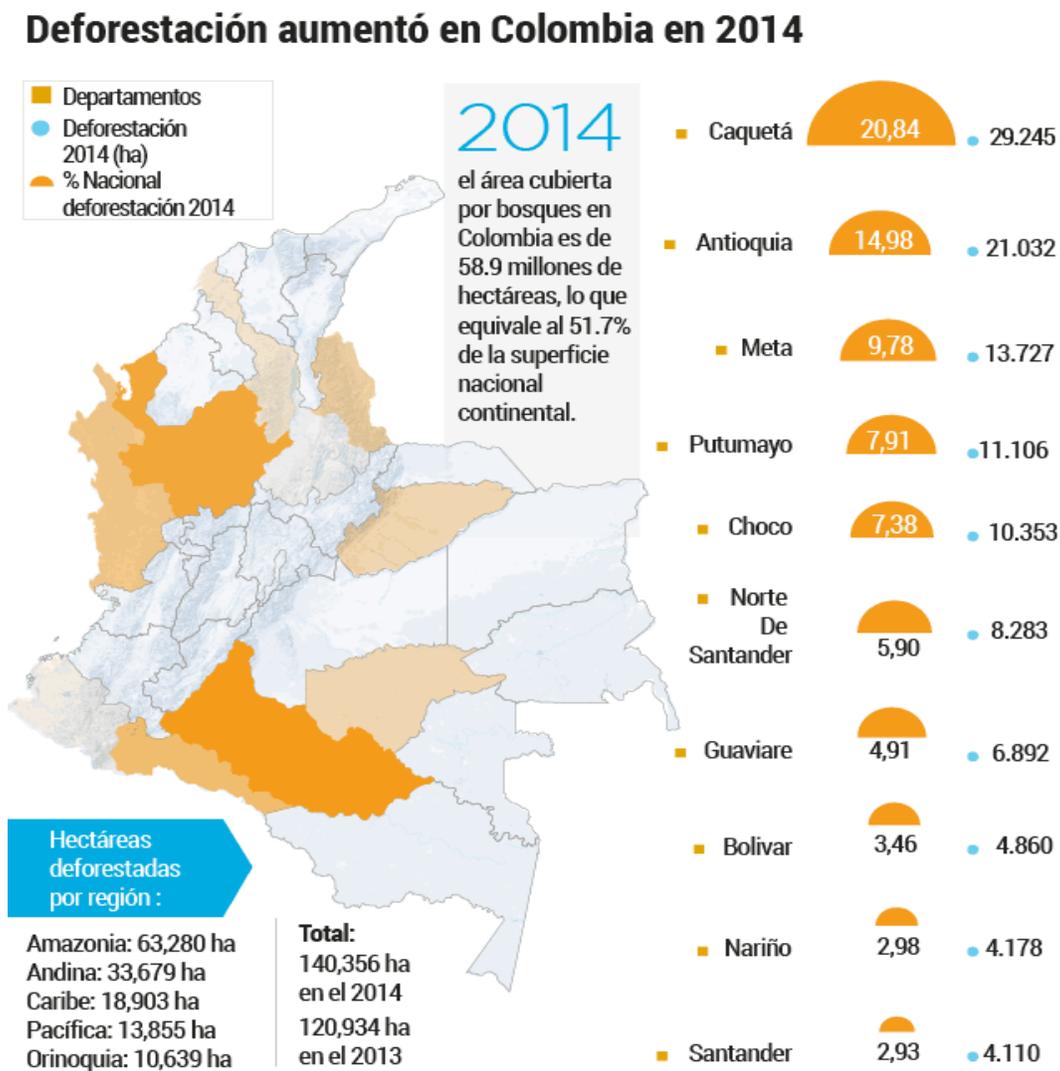


Fuente: IDEAM, 2015.

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

La pérdida de bosque es un problema latente en la amazonia, según el mapa a continuación se evidencia las cifras reportadas en el año 2014 aumentaron respecto al año 2013

Imagen 2. Cifras comparativas de deforestación 2013-2014 en Colombia



Fuente: El Espectador, 2015

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

Para el año 2015 según cifras del IDEAM la deforestación a nivel nacional fue de 124.035 hectáreas deforestadas de las cuales 57.056 hectáreas pertenecían a la región de la Amazonía lo que equivale a un 46% del total nacional. Aunque respecto al año anterior la cifra disminuye en un 12%, no significa que deje de ser una preocupación a nivel local, nacional, regional y global.

La crisis ambiental desencadenada por las actividades mencionadas anteriormente han llevado a crear nuevas formas de gobernar que permitan un desarrollo sostenible en la región, la sombra de devastación ambiental que deja el desentendimiento por parte del Estado hay que subsanarla, buscar nuevas iniciativas que permitan abordar de manera eficaz todos estos problemas y alteraciones, por medio de una retroalimentación entre los diferentes sectores y así poder encaminar la amazonia en el marco de una región sostenible.

En este sentido, para poder alcanzar un desarrollo sostenible, se abre camino la gobernanza ambiental donde se establezcan relaciones a nivel local que permitan construir y mantener un equilibrio en términos políticos, sociales y económicos. La gobernanza ambiental permite que las comunidades locales puedan compartir información e interactuar con entes regionales y nacionales del estado, convirtiéndose en una alternativa óptima para la elaboración y desarrollo de políticas públicas y de esta manera garantizar la gobernanza.

Así mismo para desarrollar gobernanza ambiental es primordial involucrar a todos los actores puesto que la interlocución con la comunidad y sus conocimientos son los referentes para dar inicio a la coordinación de acciones que permitan la elaboración de acuerdos locales que garanticen el

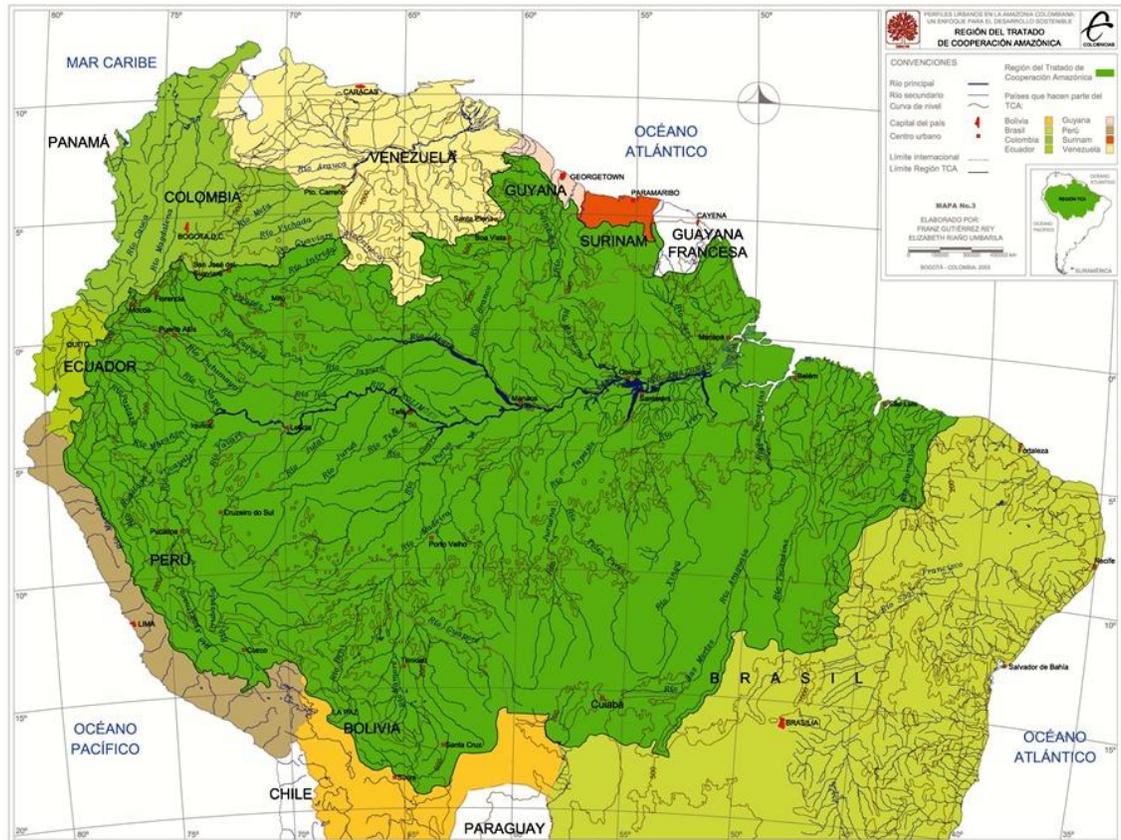
cuidado y conservación de la región, reconociendo que el conocimiento local es vital para la toma de decisiones. En la amazonia la comunidad indígena es un actor relevante puesto que aporta gran conocimiento ancestral ellos son los que representan el saber tradicional y local que transmiten con los diferentes actores involucrados como la sociedad civil, ONG, gobiernos locales, multinacionales, el Estado y Organizaciones Internacionales.

3. DIRECTRICES ESTABLECIDAS EN LA AECA DE 2010 EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO EN LA REGIÓN AMAZÓNICA.

El objetivo de este capítulo es, por una parte, explicar el desarrollo estructural de la AECA, teniendo en cuenta los sucesos que conllevaron a la participación de los representantes de los países miembros para su creación. Adicionalmente se mencionan cuáles son sus objetivos, también se mencionaran los temas que abordan a partir de la OTCA y finalmente se explicará el tema emergente cambio climático enmarcado en las directrices establecidas por la AECA.

La Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica AECA surge bajo los lineamientos de la OTCA organización internacional que nació frente a la necesidad de proteger y promover el desarrollo sostenible en la Amazonia. Pero la OTCA requería un impulso que permitiera fortalecer y empoderar a los países miembros en su compromiso frente a la protección de la amazonia. . Es así como en el año 2010 en la X Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores realizada en Lima (Perú) se toma la decisión de aprobar la AECA para llevar a cabo su implementación en un periodo de ocho años con el fin de *“adoptar medidas que impulsen y reafirmen el renovado rol de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) como un foro de cooperación, intercambio, conocimiento y proyección conjunta para enfrentar los nuevos desafíos internacionales”*.

Imagen 3. Mapa de Región del Tratado de Cooperación Amazónica. Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Venezuela, Guyana, Surinam, Brasil.



Fuente: SINCHI, 2003.

La AECA ha integrado un compromiso político por parte de los países miembros. Dentro de los objetivos estratégicos engloba la conservación y preservación de la amazonia por medio de acciones y estrategias que permitan un desarrollo sostenible. En cuanto a su implementación se promueven mecanismos que permitan realizar revisiones y ajustes para una adecuada orientación que vincule y armonice intereses comunes.

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

En este orden de ideas la AECA presenta diferentes temas como asuntos indígenas, salud, turismo, infraestructura, transporte entre otros y de manera relevante se da paso a los temas emergentes punto H de la agenda en donde se abarcan tres sub temas entre ellos Cambio Climático que tiene por objetivo *“coordinar y aunar esfuerzos en la región para hacer frente a los impactos del cambio climático, en particular a la protección de la Amazonía y sus poblaciones locales, identificando alternativas para fortalecer la cooperación regional”*. (AECA, 2010).

En tal sentido busca que las poblaciones que allí habitan se les garantice y respete su entorno y forma de vida y puedan ser partícipes reales en el cuidado de la Amazonía y así poder hacer frente a la lucha contra el cambio climático, dentro de un marco que permita el empoderamiento de la región mediante mecanismos que fortalezcan la cooperación regional, enfocados hacia la protección de la amazonia y sus ecosistemas. Y a su vez establecer el uso respetuoso y adecuado al medio ambiente que vislumbre un horizonte de protección y desarrollo hacia la región amazónica y así obtener una herramienta potencial para hacer frente al cambio climático.

Para optimizar este proceso la agenda contempla acciones a corto, mediano y largo plazo. Dentro de las acciones a corto plazo busca crear una línea que permita la elaboración de estudios técnicos con el fin de proteger los bosques, el apoyo a los pueblos indígenas a través de programas que les permitan hacer frente a los impactos que trae consigo el cambio climático. En las actividades planteadas en el mediano plazo se busca la financiación para la realización de proyectos de la mitigación, además el apoyo a los países miembros frente a la mitigación y adaptación al cambio climático, proyectos a nivel local frente a la adaptación al cambio climático

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

y estudios técnicos que permitan evaluar costos frente a la adaptación, y a su vez programas de apoyo a las comunidades frente a los efectos que trae consigo el cambio climático.

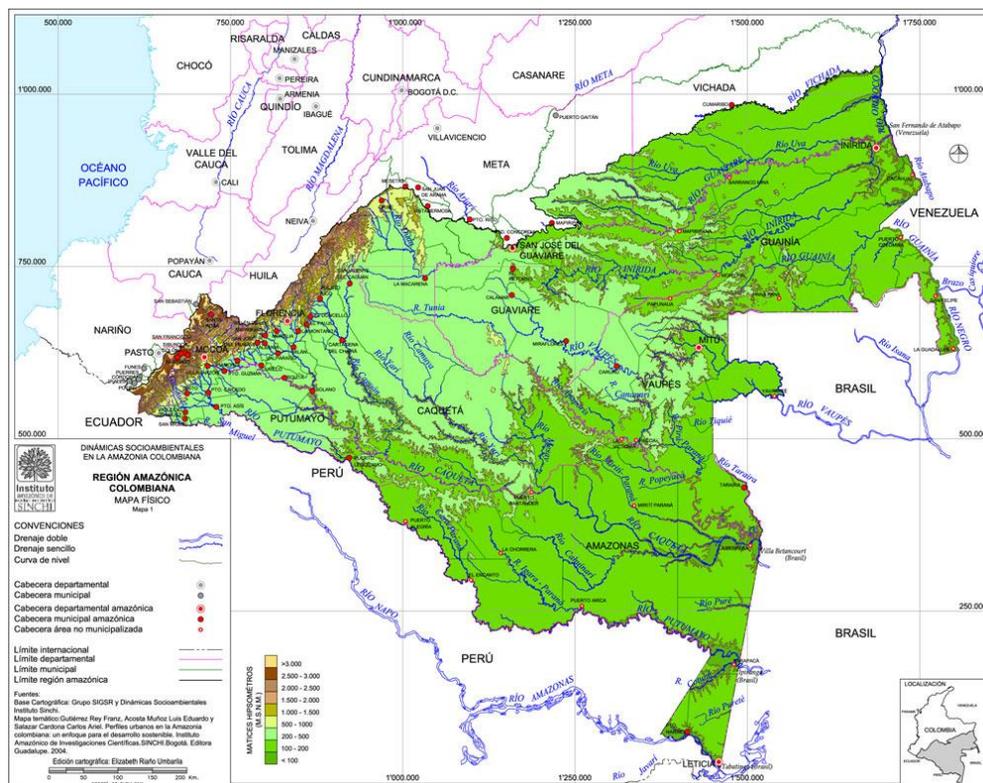
Por último se encuentran las actividades a largo plazo que buscan la financiación internacional para los países miembros mediante la protección y preservación de los bosques con el fin de reducir las emisiones de gases que aceleran el cambio climático. Además pretende incentivar la protección de la amazonia a través de proyectos de investigación que cuenten con el aval tecnológico y financiero internacional. También busca la creación de un sistema de información que abarque lo último en tecnología referente al cambio climático.

Finalmente las directrices de la AECA en materia de cambio climático van orientadas al desarrollo de estrategias principalmente estructuradas desde los lineamientos de la OTCA para mitigación y adaptación que permitan hacer de la amazonia una región enmarcada en el desarrollo sostenible. Enfocado en acciones de cooperación que involucren a los países miembros en el adelanto de estudios que abarquen el cuidado y conservación de la biodiversidad, y los que habitan en ella. Todo esto a través de compromisos en la agenda nacional y la ayuda de fondos de financiación internacional para la creación de un sistema unificado de información que sea útil como base de datos actualizable para la cuantificación de reducción de emisiones y mitigación frente al cambio climático.

4. POLÍTICAS DEL ESTADO COLOMBIANO SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA REGIÓN DE LA AMAZÓNICA.

Las políticas ambientales son herramientas necesarias para alcanzar los objetivos propuestos frente al desarrollo sostenible y poder ejercer de manera provechosa la lucha frente al cambio climático. Una región como la amazonia donde existe diversidad de recursos naturales requiere de políticas que garanticen el buen manejo de estos, de tal manera que permita lograr la conservación y preservación de la zona en un marco regulatorio; siendo las acciones políticas primordiales para la adaptación y mitigación frente al cambio climático.

Imagen 4. Mapa de la Región de la Amazonía Colombiana.



Fuente: SINCHI, 2012

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

De acuerdo con a las necesidades existentes se crean las políticas a nivel estatal, en Colombia estas se trazan en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) que se elabora cada cuatro años, este plan es el motor que permite concentrar temas prioritarios nacionales. El Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad para Todos”, ha dado relevancia al tema ambiental teniendo énfasis en la lucha frente al cambio climático. Para ello se presenta el CONPES 3700, en el que se pretende un acuerdo a nivel institucional *“que permite la inclusión de las variables de cambio climático en la toma de decisiones de las autoridades, sectores y territorios con el fin de reducir la vulnerabilidad del país y contribuir a un escenario futuro de desarrollo económico sostenible”*. (Documento CONPES 3700, 2011).

El CONPES 3700 incluido en la agenda ambiental abarca dos estrategias, la primera se denomina Estrategia Institucional en la que resalta la necesidad de armonizar la relación de las distintas instituciones y actores a nivel tanto público como privado estableciendo una transversalidad desde lo local, pasando lo nacional pero sin apartarse de lo acordado a nivel internacional. Para poder viabilizar esta estrategia es necesario vincular acciones que permitan la articulación institucional y de los diferentes actores para contribuir en la mitigación y adaptación como elementos en la lucha contra el cambio climático; para este caso se ha propuesto

- El Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático – PNACC.
- Estrategia Colombiana de Desarrollo Bajo en Carbono – ECDBC.
- Estrategia Nacional para la Reducción de las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal en los Países en Desarrollo; y la Función de la Conservación, la Gestión Sostenible de los Bosques y el Aumento de las Reservas Forestales de Carbono en los Países en Desarrollo ENREDD+.

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

- Estrategia de Protección Financiera ante Desastres.

La segunda estrategia definida en el Documento CONPES 3700 es la Estrategia Financiera creada para dar *“viabilidad técnica y financiera a los proyectos presentados por los agentes económicos nacionales o desarrolladores de proyectos de adaptación y mitigación que no cuenten con recursos financieros”*. (CONPES 3700,2011). Esta estrategia también se encargara de aprovechar y distribuir los recursos de inversión por parte de las organizaciones de cooperación internacional, de acuerdos bilaterales y multilaterales, sector financiero, etc. Con el fin de orientar estos recursos en planes o proyectos para la lucha contra el cambio climático.

También en el PND 2014-2018 ha determinado en materia ambiental en su Capítulo X la Estrategia de Crecimiento Verde la cual *“representa una estrategia intersectorial (...). Al reconocer la compatibilidad climática, la sostenibilidad y la gestión ambiental adecuadas como elementos clave para el crecimiento, su inclusión representa un paso importante en la institucionalización de objetivos de desarrollo sostenible a largo plazo dentro de las metas a nivel sectorial”*.

El Estado colombiano a través de las políticas mencionadas anteriormente crea estrategias que permitan llevar a cabo acciones a nivel regional o subnacional, en la Región Amazónica se encuentra Visión Amazonia una iniciativa que busca *“reducir a cero la deforestación en la Amazonía colombiana para el año 2020 que se enmarca dentro del proceso de la Estrategia Nacional REDD+ actualmente en preparación, y constituye un primer piloto de implementación de la misma”*. (MADS, 2015)

La iniciativa Visión Amazonia consolida cinco pilares para su desarrollo el primero se plantea en términos de Mejora de la gobernanza forestal, el segundo en Desarrollo sectorial sostenible y

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

planificación, el tercero en Desarrollo Agro-Ambiental, el cuarto en Gobernanza ambiental de los territorios indígenas y por último en Actividades habilitantes. Por otra parte abarca programas y proyectos que permitan alcanzar los objetivos planteados.

Tabla 1. Proyectos enmarcados en la Iniciativa Visión Amazonía

VISIÓN AMAZONÍA		
POYECTO/PROGRAMA	OBJETIVO	INSTITUCIONES PARTICIPANTES
PROYECTO CONSERVACIÓN DE BOSQUES Y SOSTENIBILIDAD EN EL CORAZÓN DE LA AMAZONÍA	“Conservar la biodiversidad y prevenir la deforestación en 9,1 millones de hectáreas, a la vez que se aseguran los medios de vida de las comunidades campesinas e indígenas en los departamentos de Caquetá, Guaviare y sur del Meta”.	-MADS -PNN - SINCHI -IDEAM -Patrimonio Natural Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas.
PROGRAMA DE PAISAJES SOSTENIBLES DE LA AMAZONÍA	“Mantener 73 millones de hectáreas de tierras forestales, promover la gestión sostenible del suelo en 52,700 hectáreas y apoyar las acciones que ayuden a reducir las emisiones de CO2 en 300 millones de toneladas para 2030”.	-MADS -PNN - SINCHI -IDEAM -Fondo Patrimonio Natural -Fondo Acción -La Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas -CorpoAmazonía - DNP -Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Ministerio de Transporte -Ministerio de Minas y Energía - Gobernaciones de Caquetá y Guaviare

Fuente: Elaboración propia basado en los documentos Visión Amazonia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

Dentro del Estado colombiano, el tema medioambiental se encuentra fuertemente centralizado en el gobierno central, y se evidencia una debilidad en la forma de materializar las políticas puesto que se encuentra sujeto al direccionamiento y prioridad que se tome desde el gobierno de turno. Aunque cabe resaltar que en la última década se ha hecho un esfuerzo desde dicho gobierno central en el que busca involucrar a los gobiernos locales y a la comunidad directamente afectada para concebir desde su conocimiento las prácticas pertinentes para la elaboración de los planes de acción según las condiciones geográficas y culturales en las que conviven.

5. ESTRATEGIAS DEL ESTADO COLOMBIANO PARA LA ARTICULACIÓN DE GOBERNANZA AMBIENTAL EN LA AMAZONÍA A PARTIR DE LA APROBACIÓN DE LA AGENDA ESTRATÉGICA DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO

En este capítulo se desea analizar las estrategias que ha tenido el Estado colombiano para articular sus directrices en términos de gobernanza ambiental siguiendo la línea para alcanzar con el objetivo en términos del Cambio Climático punto “H” de la AECA. Después de conocer la importancia que presenta para la región el cuidado y conservación de la Amazonia por sus valiosas características medioambientales y resaltar sus diferentes problemáticas, se avanzó en un análisis de la implementación de la AECA bajo los lineamientos de la OTCA en materia de Cambio Climático.

En este contexto se resalta la gobernanza y la importancia de ejercer gobernanza ambiental para poder apropiarse y aportar mecanismos que conlleven a la solución de las problemáticas que presenta la Amazonía para la lucha frente al cambio climático. El Estado Colombiano busca emprender y ser visible ante sus pares en materia medioambiental con la creación e implementación de estrategias que exalten el compromiso internacional en el cuidado del ambiente y la lucha frente al cambio climático teniendo como bandera la Amazonia. En el gobierno presidido por el presidente Juan Manuel Santos 2010-2014 se trazó la hoja de ruta en el Plan Nacional de Desarrollo como reacción frente al fuerte invierno que azotó al país en el 2010.

Teniendo en cuenta que el cambio climático es una realidad el Estado colombiano mediante el Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) asume la “Estrategia Institucional Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

para la articulación de políticas y acciones en materia de Cambio Climático en Colombia” bajo el documento 3700 de 2011 con el objetivo de crear una estructura que permita una articulación intersectorial para promover diferentes acciones que contribuyan a la capacidad de respuesta de los diferentes actores en adaptación y mitigación frente al cambio climático para poder inducir al país en un desarrollo sostenible. El CONPES 3700 considera necesidad de emprender y agilizar la constitución del Sistema Nacional de Cambio Climático (SISCLIMA) siguiendo lo estipulado en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 “Prosperidad para Todos”.

Ante la consideración realizada en el CONPES 3700, se crea bajo el Decreto 298 de 24 de febrero de 2016 el SISCLIMA en el cual tiene como objetivo de

Apoyar, coordinar, articular, formular, hacer seguimiento y evaluar las políticas, normas, estrategias, planes, programas, proyectos, acciones y medidas en materia de adaptación al cambio climático y de mitigación de gases con efecto invernadero, cuyo carácter intersectorial y transversal implica la participación y corresponsabilidad de las entidades públicas del orden nacional, departamental, municipal o distrital, así como de entidades privadas y entidades sin ánimo de lucro.

El SISCLIMA establece la inclusión de los diferentes actores, sectores y mecanismos involucrados en la gestión del cambio Climático como se evidencia en su artículo 2

Es el conjunto de entidades estatales, privadas y entidades sin ánimo de lucro, de políticas, normas, procesos, recursos, planes, estrategias, instrumentos, mecanismos, así como información atinente al cambio climático, que se aplica de manera organizada para gestionar la mitigación de gases invernadero y la adaptación al cambio climático en el país.

Esta herramienta en general tiene como propósito ser una herramienta robusta y eficaz que conlleve y proporcione acciones que armonicen una gobernanza a través de la participación activa con el fin de

1. Coordinar los compromisos y esfuerzos de las instancias del orden nacional, regional, local e internacional respecto del cambio climático.
2. Articular los planes y estrategias de cambio climático con el desarrollo económico, social y ambiental, teniendo en cuenta las prioridades para lograr el crecimiento económico sostenido, la erradicación de la pobreza y la sostenibilidad de los recursos naturales.
3. Coordinar las iniciativas públicas y privadas en los diversos sectores económicos y de la sociedad civil.
4. Identificar y aprovechar las oportunidades y mecanismos para una mejor adaptación al cambio climático y para reducir las emisiones de GEI.
5. Ayudar a reducir la vulnerabilidad de la población más afectada por los efectos del cambio climático en Colombia.
6. Fomentar la participación ciudadana para hacer frente a los fenómenos del cambio climático.
7. Promover las medidas de adaptación y de mitigación de GEI.
8. Armonizar criterios y mecanismos para la evaluación y seguimiento de los compromisos y deberes en materias de adaptación y de mitigación.

El Estado por medio del SISCLIMA pretende articular la coordinación de sus diferentes instituciones y a su vez permite una transversalidad a nivel nacional en la que se contribuirá y aportará conocimiento desde cada área específica con el fin de impulsar el bajo desarrollo en

carbono y la adaptación al cambio climático en el país. Su accionar a nivel regional se pondrá en marcha a través de Nodos Regionales que están conformados como se muestra en la siguiente tabla

Tabla 2. Nodos Regionales enmarcados en el SISCLIMA

NODO	DEPARTAMENTO
Regional de la Amazonía	Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Vaupés y Putumayo
Regional de la Orinoquía	Meta, Casanare, Vichada y Arauca
Regional Centro Oriente Andino	Boyacá, Cundinamarca, Tolima, Bogotá, Huila
Regional Norandino	Norte de Santander y Santander
Regional Eje Cafetero	Caldas, Risaralda, Quindío y Valle del Cauca
Regional Antioquia	Antioquia
Regional Caribe e Insular	Guajira, Bolívar, San Andrés y Providencia, Sucre, Córdoba, Magdalena, Atlántico y Cesar
Regional Pacífico Norte	Chocó
Regional Pacífico Sur	Cauca, Nariño y Valle del Cauca

Fuente: Elaboración propia basado en la información de la página oficial del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Estos nodos regionales tendrán la responsabilidad de organizar, apoyar y estimular la realización y cumplimiento de estrategias, proyectos y políticas que impliquen el accionar en todo lo referente al cambio climático. Los planes de acción de cada región se establecerán bajo un periodo de cuatro años. Esta estrategia del Estado es un avance significativo para el país que le posibilita evolucionar en temas de cooperación tanto a nivel local como regional mostrando resultados frente a los compromisos adquiridos en la AECA 2010 en cuanto a lo relacionado al tema emergente Cambio Climático el cual tiene por objetivo *“coordinar y aunar esfuerzos en la*

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

región para hacer frente a los impactos del cambio climático, en particular a la protección de la Amazonía y sus poblaciones locales, identificando alternativas para fortalecer la cooperación regional”.

Para el Estado colombiano la creación de una herramienta como es SISCLIMA es un recorrido de alrededor de tres años en cabeza de MADS que permite y da viabilidad a la Gobernanza ambiental en miras de fortalecer y empoderar al país en términos de reducción de GEI en la lucha frente al cambio climático y a su vez acercase a los compromisos adquiridos en la AECA. Esta estrategia posibilita la participación y cooperación regional mediante la ejecución de investigaciones y proyectos donde exista participación de los diferentes actores para que coaccione los diferentes conocimientos y así poder proporcionar información veraz que permita el desarrollo de políticas eficientes.

La Cancillería de Colombia en la página oficial enumera los diferentes proyectos que se encuentran en ejecución hasta la fecha como se enlistan en la siguiente tabla

Tabla 3. Proyectos en ejecución publicados por la Cancillería colombiana bajo la OTCA

PROYECTO	OBJETIVO
Monitoreo de la Cobertura Forestal en la Región Amazónica (junio 2011 – junio 2015).	Contribuir a la gobernanza en temas relativos a la deforestación y al uso de la tierra en la región amazónica, ofreciendo en tiempo real informaciones sobre la extensión y la calidad de la cobertura forestal.
Manejo Integrado y sostenible de los recursos hídricos transfronterizos en la Cuenca del Río Amazonas, considerando la variabilidad climática y el cambio climático.	Busca fortalecer el marco institucional para la planificación y ejecución de actividades estratégicas de protección y gestión de los Recursos Hídricos de la cuenca Amazónica ante la variabilidad y los cambios climáticos, a través de la formulación de un Programa de Acciones Estratégicas (PAE) y de la creación del entorno favorable para su implementación.
Proyecto Regional Acción Regional en el Área de Recursos Hídricos.	Intercambiar sistemas de información para el efectivo monitoreo de los recursos hídricos en la cuenca amazónica. Capacitar técnicos de las agencias de aguas y organismos de los países amazónicos involucrados con la gestión de recursos hídricos. Contribuir para la estructuración de una red de monitoreo que torne viable el intercambio de información hidrometeorológica.
Fortalecimiento institucional de los países miembros de la OTCA en gestión forestal ecológicamente responsable y conservación de la biodiversidad en los bosques manejados de la Amazonía.	Desarrollar el uso y aprovechamiento de los bosques en el marco de la satisfacción de las necesidades de las poblaciones locales sin afectar los procesos, equilibrios ecológicos y capacidades de regeneración de los sistemas de vida de los bosques.
Proyecto Regional Apoyo a la Agenda Social Amazónica.	Apoyar al tema de inclusión social amazónica de la OTCA en el marco de la Cooperación Sur-Sur y diagnosticar el perfil de las políticas públicas sociales de los Países Miembros de OTCA.
Proyecto Regional Armonización de criterios e indicadores de Tarapoto y de la OIMT	Fortalecer la cooperación y colaboración entre la OIMT y la OTCA en el desarrollo de una estrategia que permita la aplicación de C&I para consolidar los procesos de Tarapoto y de la OIMT sobre el tema.

Fuente: Elaboración propia basado en la información publicada en la página oficial de la Cancillería de Colombia

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

Cabe señalar que a partir de la AECA el Estado colombiano a través de la Cancillería ha promovido el dialogo entre los países miembro evocando el compromiso asumido por todos y el empoderamiento de la OTCA para alcanzar los objetivos planteados desde la implementación de la AECA. Aunque los resultados de los proyectos en ejecución hasta el momento de este estudio no han sido contundentes y se han concentrado en el dialogo se espera que sea un punto de partida en el que se avance bajo una verdadera gobernanza ambiental que integre los diferentes actores y sobre todo se reconozca el conocimiento y respeto de los saberes ancestrales que durante siglos permitieron un uso adecuado y respetuoso para la conservación y aprovechamiento de la Amazonia.

A pesar de los esfuerzos que Colombia ha realizado para lograr una construcción en el ámbito internacional que le permita desarrollar lo temas de la OTCA y temas emergentes como el Cambio climático impulsados en la AECA, pero no se hace evidente la articulación, es cierto que existen unas negociaciones a nivel internacional que no trascienden en una verdadera política a nivel interno, y estas últimas se desarrollan desde la esfera central del país dejando a un lado las exigencias específicas de la Amazonia y no muestran un impacto relevante en términos sobre una construcción de Gobernanza Ambiental multinivel

6. CONCLUSIONES

La Amazonia posee recursos naturales estratégicos, su riqueza medioambiental es de gran importancia para la región y una herramienta elemental en la lucha frente al cambio climático, dicho fenómeno insta a los Gobiernos de la región a actuar política y colectivamente, a consolidar un bloque que se empodere y prepare continuamente en temas de cooperación y seguridad frente a la Amazonia. A pesar del impulso a partir de la AECA, la cooperación sobre estos asuntos no es constante sus tiempos de socialización se llevan a cabo anualmente o en ocasiones cada dos años, siendo insuficientes para alcanzar soluciones a corto, mediano y largo plazo. La amazonia está exigiendo un modelo regional que trace un plan transversal que se accione contundentemente para erradicar todas las variables que han disminuido su fauna y flora, que exista una cooperación constante entre los países alineando conjuntamente las medidas acordadas y sobre todo no pasar por alto que es una lucha colectiva.

Colombia en el ámbito regional ha mostrado interés por el cuidado de la Amazonia, especialmente en el lanzamiento y desarrollo de la AECA con el objetivo de impulsar la cooperación entre los países, a través de la gestión de la Cancillería donde se han promovido espacios de diálogo que permitan un intercambio apropiado y científico a través de investigaciones que contribuyan al cuidado y desarrollo sostenible de la Amazonia. En este contexto el país a través de las directrices establecidas por la Agenda ha venido trabajando en estrategias pero de acuerdo con la información que se encontró no se determina un avance

significativo de implementación que contribuya y armonice políticas de cooperación con sus pares.

Cabe destacar que el Gobierno colombiano jurídicamente establece reglas y acciones para la protección, cuidado y desarrollo del medioambiente pero a la hora de ser materializadas el porvenir es otro, puesto que al estar tan centralizado no es eficaz y competente para alcanzar sus objetivos en la lucha frente al cambio climático. El Estado colombiano en la última década ha hecho un esfuerzo por trazar políticas ambientales que permitan tener una posición positiva frente al cuidado del medioambiente, pero a su vez se encuentran en marcha otras políticas de desarrollo que para el Gobierno son necesarias para el avance del país, esto genera enfrentamiento con las políticas ambientales debido a la falta de concordancia que permitan encaminar y alcanzar un compromiso respetuoso con los recursos naturales y por ende la lucha frente al cambio climático enmarcados en temas de Gobernanza Ambiental.

La gobernanza ambiental es clave para alcanzar una intervención adecuada de la Amazonía es una estrategia que concibe una participación completa a través del intercambio de conocimientos y la articulación de diferentes actores como la sociedad civil, y las instituciones de orden estatal y no estatal, y que por medio del diálogo y las experiencias vividas se vincule una verdadera voluntad tanto a nivel social como político que se enmarque en el respeto cultural y ancestral característico de los que habitan en ella. Finalmente la gobernanza ambiental es la herramienta que sirve como trampolín para alcanzar una normatividad acorde a las necesidades propuestas desde la perspectiva local para que el gobierno central mejore las políticas existentes

a partir de la realidad del día a día de los que habitan en ella y garantizar una política interna y externa que garantice el objetivo planteado hacer frente al cambio climático.

Referencias

Aguilar, L. (2007). El aporte de la Política Pública y de la Nueva Gestión Pública a la gobernanza. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, 23. Recuperado el 29 de agosto de 2016 en: <http://www.ccee.edu.uy/ensenian/catadmdes/Material/aguilargobernanza.pdf>

Alcántara, A. y Marin, V. (2013). Gobernanza, democracia y ciudadanía: sus implicaciones con la equidad y la cohesión social en América Latina. *Revista Iberoamericana de Educación Superior*, 4(10), 93-112. Recuperado el 26 de agosto de 2016 en: <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2007287213719267>

Banco Mundial. (2015). Nuevo programa regional para proteger la Amazonia. Recuperado el 29 de agosto de 2016 en: <http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2015/10/21/regional-program-aims-to-serve-amazon-landscape>

Cancillería de Colombia. Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA). Recuperado el 10 de junio de 2016 en: <http://www.cancilleria.gov.co/en/node/10412>

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

Cátedra Jorge Eliécer Gaitán “Amazonía colombiana. Imaginarios y realidades”. (2010). Ecología Política y Gobernanza Ambiental, Cap. 11. Recuperado el 28 de agosto de 2016 en: <http://www.bdigital.unal.edu.co/9890/72/9789587610611.capitulo11.pdf>

Cerrillo, A. (2005). LA GOBERNANZA HOY: 10TEXTOS DE REFERENCIA. Recuperado el 29 de agosto de 2016 en: <http://www.iapqroo.org.mx/website/biblioteca/LA%20GOBERNANZA%20HOY.pdf>

Closa, C.(2003). EL LIBRO BLANCO SOBRE LA GOBERNANZA (1). *Revista de Estudios Políticos*, No. 119, 485-503. Recuperado el 26 de agosto de 2016 en: http://digital.csic.es/bitstream/10261/10441/1/REPNE_119_495.pdf

Cohen, M. (2013). Democracia deliberativa y gobernanza ambiental: ¿conceptos transversales de una nueva democracia ecológica?. *Revista Sociológica* (Méx.), 28 (80). Recuperado el 29 de agosto de 2016 en: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-01732013000300003

Delgado, L. , Bachmann, P., & Oñate, B. (2007). Gobernanza ambiental: una estrategia orientada al desarrollo sustentable local a través de la participación ciudadana. *Revista Ambiente y Desarrollo*, 23(3), 68-73. Recuperado el 29 de agosto de 2016 en: https://www.researchgate.net/publication/237506991_Gobernanza_ambiental_una_estrategia_orientada_al_desarrollo_sustentable_local_a_traves_de_la_participacion_ciudadana

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales. Glosario. Recuperado el 30 de noviembre de 2016 en: <http://www.dian.gov.co/DIAN/sentencias.nsf/pages/Glosario?OpenDocument>

Gudynas, E., Honty, G., & Ruiz, F. (2013). Ambiente y Energía en la Amazonía. Gobernanza, Río+20 y economía verde en discusión. LIBRO. Recuperado el 15 de mayo de 2016 en: <http://www19.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2013/12649.pdf>

Hogenboom, B., Baud, M., De Castro, F & Walter, M. (2015). La gobernanza ambiental en América Latina. Mapeando miradas, dinámicas y experiencias. Ecología Política. Pág. 14-17. Recuperado el 15 de mayo de 2016 en: http://www.ecologiapolitica.info/wp-content/uploads/2015/02/048_Hogenboometal_2015.pdf

IDEAM. (2015). Monitoreo y Seguimiento al Fenómeno de la Deforestación en Colombia. Recuperado el 10 de noviembre de 2016 en: <http://www.ideam.gov.co/web/ecosistemas/deforestacion-colombia>

Instituto Humboldt. Ley 99 de 1993. Recuperado el 30 de agosto de 2016 en: <http://www.humboldt.org.co/images/documentos/pdf/Normativo/1993-12-22-ley-99-crea-el-sina-y-mma.pdf>

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2015). Recuperado el 29 de agosto de 2016 en: <http://www.minambiente.gov.co/index.php/noticias/2094-nuevo-programa-regional-para-proteger-la-amazonia>

Molina,D.(2014). Gobernanza ambiental en Colombia: La acción estatal y de los movimientos sociales. Ambiente y Desarrollo, 18(34), 27-42. doi:10.11144/Javeriana.AYD18-34.gaca
Recuperado el 15 de mayo de 2016 en: <http://revistas.javeriana.edu.co/index.php/ambienteydesarrollo/article/view/9738/7964>

Organización de Naciones Unidas. (1992). Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático. Recuperado el 10 de noviembre de 2016 en: <https://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf>

OTCA. (s.f). Recuperado el 10 de junio de 2016 en: <http://otca.info/portal/apresentacao.php?p=agd>

OTCA/SP (2011). AGENDA ESTRATÉGICA DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA. Recuperado el 10 de junio de 2016 en: http://otca.info/portal/admin/_upload/apresentacao/AECA_esp.pdf

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

OTCA/SP. (2013). BASE JURÍDICA DEL TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA.

Recuperado el 10 de junio de 2016 en:

http://www.otca.info/portal/admin/_upload/base_juridica/149-Espanhol.BJ.pdf

Piñeiro, D. (2004). Movimientos Sociales, Gobernanza Ambiental y Desarrollo Territorial Rural.

Recuperado el 29 de agosto de 2016 en: <http://www.fiaes.org.sv/library/gobernanza.pdf>

PNUMA. (s,f). Gobernanza ambiental. Recuperado el 26 de agosto de 2016 en :

http://www.unep.org/pdf/Environmental_Governance_sp.pdf

Real Academia Española. Recuperado el 25 de agosto de 2016 en:

<http://www.rae.es/search/node/Gobernanza>

Visión Amazonica. (2015). Políticas Públicas de los Países Amazónicos y Cambio Climático Áreas Protegidas como Estrategias de Adaptación. Recuperado el 15 de octubre de 2016 en:

http://d2ouvy59p0dg6k.cloudfront.net/downloads/politicas_publicas_de_los_paises_amazonicos_y_cambio_climatico.pdf

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado: "Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."

Este trabajo de grado se realizó en el marco del proyecto de investigación inv_dis 2067, titulado:
"Construcción de la gobernanza y seguridad ambiental. Caso de la triple frontera Perú, Colombia, Brasil."