

IMPACTO DE LA MIGRACIÓN EN LA SEGURIDAD CIUDADANA EN CALI  
(COLOMBIA)



JUAN CARLOS AGUDELO VARGAS

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA**  
**FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y SEGURIDAD**  
**ESPECIALIZACIÓN EN ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD**  
**BOGOTÀ**  
**2019**

IMPACTO DE LA MIGRACIÓN EN LA SEGURIDAD CIUDADANA EN CALI  
(COLOMBIA)



JUAN CARLOS AGUDELO VARGAS

RUTH QUITIAN

Tutora

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA**  
**FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y SEGURIDAD**  
**ESPECIALIZACIÓN EN ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD**  
**BOGOTÀ**  
**2019**

## Resumen

El presente ensayo argumentativo aborda en forma puntual que impacto ha tenido el proceso migratorio en la seguridad ciudadana de la ciudad de Cali (Colombia). Conforme a este objetivo, se hizo una recopilación cronológica del fenómeno de las migraciones en el mundo para luego revisar lo relacionado con este fenómeno en la capital vallecaucana, en el contexto social, económico, demográfico, cultura y ambiental.

En forma secuencial, en el presente escrito se hace una revisión de la normatividad relacionada a esta problemática, en atención a ello, se referenciaron ciertos registros estadísticos asociados con hechos delictivos, donde resultó evidente la severidad social que ha venido ocasionando en forma progresiva este fenómeno migratorio en la ciudad de Cali.

Metodológicamente, este escrito se apoya en un tipo de investigación explicativa observacional y correlacional, considerando la necesidad de establecer la incidencia del fenómeno migratorio en la seguridad ciudadana en la ciudad de Cali.

La migración produce un gran impacto en los diferentes ámbitos de la sociedad, en lo concerniente a la seguridad, economía, política y lo cultural entre otros, los resultados del ensayo muestran de forma objetiva, que efectivamente existe una relación directa entre el éxodo de inmigrantes que han llegado a esta ciudad, en los aspectos ya mencionados, los cuales fueron analizados en lo concerniente al último año en la capital vallecaucana.

**Palabras clave:** migraciones, seguridad ciudadana, normatividad, contexto social, delincuencia.

## **Introducción**

El siguiente ensayo pretende analizar de manera global la incidencia de la migración en la seguridad ciudadana en la ciudad de Cali, compilando una serie de escritos sobre migración en el mundo, su origen y las dificultades que sufren las personas al tener que migrar por distintas causas de su país natal.

Es de singular relevancia social sentar un precedente sobre este tipo de fenómenos migratorios puesto que los tiempos han cambiado, y los éxodos de personas cada vez son más frecuentes y más voluminosos; en tal sentido todos los entes sociales y grupos de interés de la comunidad deben tener claridad respecto al manejo gubernamental que se le da este tipo de arribos masivos, porque realmente la seguridad ciudadana se ve comprometida.

Puntualizando en el tema, (Bueno Sánchez, García, Montes, & Valle, 2004) sostienen que:

Los desplazamientos territoriales del hombre han sido parte de su propia historia; agudizados en determinados periodos, atenuados en otros; han estado condicionados por diferentes factores de naturaleza ambiental, demográfica, económica, cultural religiosa y sociopolítica. Así, la formación de naciones, estado e imperios, de una parte, y las guerras de otra, han dado lugar a migraciones tanto voluntarias como forzadas. (pag.11)

Según estos autores, los procesos migratorios hacen parte de la historia misma de los pueblos, lo que condiciona al ciudadano del común a asumir otro tipo de responsabilidades y actitudes en relación al flujo de pobladores, ya sea que les competa experimentarlos, como en el caso objeto de estudio del ciudadano caleño, o que le toque hacer parte de una migración, como le ha sucedido a muchas personas que han partido hacia otras latitudes como EEUU, España, Canadá y Chile en busca de mejores escenarios laborales.

Retomando en la cronología de los procesos migratorios, se puede afirmar que la movilidad de personas siempre ha existido, pero en los últimos años se ha incrementado. Algunos analistas consideran que el siglo XXI será caracterizado como el siglo de las migraciones. “Por migración entendemos los desplazamientos de personas que tienen como intención un cambio de residencia desde un lugar de origen a otro de destino, atravesando algún límite geográfico que generalmente es una división político administrativa”. (Ruiz García, 2002) .

Las grandes capitales, y las ciudades demográficamente más pobladas son destinos de los diferentes éxodos que voluntaria o involuntariamente se presentan en diversas zonas geográficas del mundo, como respuesta grupal o decisión colectiva de un conglomerado de personas que, al emigrar de su terruño, buscan asentarse en tierra foránea con el fin de encontrar mejores oportunidades de sustento, abrigo y techo, precedido por la consecución de un empleo digno, para ellos y sus familiares.

Sobre las consideraciones anteriores, la ciudad de Cali no podía ser la excepción, por ello, la pretensión de este ensayo en forma puntual es analizar de manera global la incidencia de los diferentes procesos migratorios en la seguridad ciudadana de esta relevante municipalidad. La pretensión es evaluar la incidencia social y económica que ha conllevado, el advenimiento masivo de personas de otras latitudes (incluyendo internacionales), en el crecimiento de la actividad criminal y delictiva de la capital vallecaucana.

### ***Impacto generado por los procesos migratorios***

De los ciudadanos que toman la decisión de asentarse en otros territorios, existe un sinnúmero de testimonios a lo largo de los tiempos, sobre las transformaciones a las que se ven expuestas las personas y las ciudades. Este hecho por sí solo no resulta novedoso ni sorprendente, lo que sí

es irrefutable es que el lugar de destino donde arriban todas estas migraciones, necesariamente se verá alterado en todos sus ámbitos. (Banguero Lozano, 2015). Lógico resulta este impacto, porque cada región posee su propio sentido de apropiación, tradición y costumbres raizales.

Sea cual fuere la razón, la historia de las migraciones sobreabunda en eventos en todo el orbe y durante todas las épocas, ejemplo claro de ello, la nación de Chile, no solamente por el éxodo de colombianos a dicho país, sino por la simultánea migración de ecuatorianos, centroamericanos y hoy en día venezolanos que arriban al país austral.

### *Impactos demográficos*

Dado que la mayoría de los que migran a las grandes ciudades lo hacen a edades jóvenes, en el corto plazo el efecto demográfico más observable es un aumento significativo de la población en edad de trabajar con muy bajo nivel de cualificación para emplearse en actividades urbanas formales. (Banguero Lozano, 2015). Tal población tiende a ocuparse inicialmente en el sector informal, contribuyendo a la congestión y el caos urbano. Se presenta entonces, una ampliación de la pirámide poblacional en las edades jóvenes, la cual presiona no solo el mercado laboral, sino toda la infraestructura de servicios sociales básicos en la ciudad. De hecho, a nivel familiar, los nuevos migrantes al no contar con vivienda propia, se deben residenciar en un principio en viviendas de familiares o amigos, creando las naturales incomodidades que ello conlleva, aumentando así los índices de hacinamiento urbano.

Analizando esta variable desde la consideración cuantitativa, Cali históricamente ha sido una ciudad de asentamientos migratorios, según el portal de (Alcaldía de Santiago de Cali, 2017), en el ítem “indicadores”, el porcentaje migratorio es casi del 50%

## 15. INDICADORES DE CALI

### 15.1 PERFIL DE LA CIUDAD 2012-2015

Descripción	2012	2013	2014	2015
<b>Población</b>				
Población Total	2,294,653	2,319,684	2,344,734	2,369,821
Densidad de población (por km <sup>2</sup> )	4,095.7	4,140.4	4,185.1	4,229.8
Porcentaje de población en el país	4.9	4.9	4.9	4.9
Porcentaje de población que son niños	23.8	23.4	23.1	22.8
Porcentaje de población que son jóvenes	17.6	17.4	17.3	17.1
Porcentaje de población que son adultos	47.4	47.6	47.8	48.0
Porcentaje de población que son adultos mayores	11.2	11.5	11.8	12.2
Razón hombre - mujer (hombres por cada 100 mujeres)	91.6	91.6	91.6	91.6
Razón de la población dependiente (ajustado por empleo)	33.8	35.3	36.8	38.2
Porcentaje de población que son migrantes (2005)	45.8	45.3	45.0	44.8

Cali el 50% de la población actual

Por lo anterior, la mitad de la población es un porcentaje muy alto, lo que modifica cualquier observación que se tenga de esta ciudad, porque al tenor de este valor, los caleños raizales nunca constituirán mayoría. El enfoque en este orden de ideas, debería ser la identificación de los patrones de migración, es decir, establecer por qué Cali es escogida como destino, determinar si las migraciones son temporales o cíclicas, establecer si los que llegan lo hacen de paso, o por necesidad, entre otras razones.

#### *Impactos económicos*

Como ocurre con los impactos demográficos, la migración a las grandes ciudades deja una huella sobre la economía de estas. Desde el punto de vista macro, el gran costo para las ciudades está representado en las externalidades negativas que genera el empleo en el sector informal, particularmente en actividades comerciales, en términos de ocupación del espacio público, proliferación de basuras, inseguridad, congestión- movilidad urbana y estética, entre otros. La esperanza es que en el largo plazo y mediante la adecuada adopción de políticas de generación de

empleo urbano, el fenómeno de la informalidad se reduzca a proporciones manejables, como en efecto ocurrió en ciudades densamente pobladas de países más avanzados.

En el lado positivo, como lo anota el (Banco Mundial, 2009), en su Informe Anual del Desarrollo, la economía urbana se ve beneficiada con la presencia de nuevos consumidores, generando un efecto alentador sobre la demanda agregada, lo cual estimula la inversión productiva en la ciudad y permite aprovechar las economías de escala en la producción, induciendo un proceso gradual de mejoramiento de productividad y reducción de los costos por unidad de producto y de los precios al consumidor final.

La aseveración anterior no puede tomarse como veraz siempre, porque si bien los argumentos son sólidos no necesariamente son irrefutables, puesto que en el caso de la ciudad de Cali, las migraciones que han llegado no siempre han arribado en las mismas condiciones, ni con las mismas expectativas. Lo anterior se argumenta con las migraciones que llegaron por el lado de Buenaventura y se asentaron en el oriente de la ciudad a incrementar los cinturones de miseria, generando un panorama desfavorable en lo referente a delincuencia, consumo de sustancias psicoactivas, desempleo e informalidad entre otros. En el caso de las migraciones de los países desde hace tres décadas, el asunto es diferente pero no menos traumático, los “marinillos” provenientes de Antioquia si bien dinamizaron el comercio, con ventas de prendas de vestir, panaderías, rapitiendas, etc, generando empleo, en forma paralela frenaron el comercio local, dejando relegado a los comerciantes caleños a la venta de otro tipo de mercadería.

### *Impactos sociales*

Según (Banguero Lozano, 2015);

Desde el ámbito social la migración a las grandes ciudades tiene un impacto negativo muy grande para las ciudades, en la medida en que la velocidad a la cual se hacen las

inversiones en servicios sociales básicos (vivienda y servicios públicos, salud, educación, entre otros) es muy lenta, comparada con la observada en los flujos migratorios en las etapas de la transición a la gran ciudad. En el largo plazo, sin embargo, y en la medida en que las ciudades se estabilizan en población y mantienen los flujos de inversión social, los déficits en servicios sociales básicos se reducen sensiblemente y los migrantes disfrutan de ellos en igualdad de condiciones con los nativos. La presencia de migrantes en los centros urbanos trae consigo también, en el corto plazo, una mayor presión sobre los sistemas de transporte público. Dadas las limitaciones de las administraciones para desarrollar los sistemas de transporte masivo y los grandes flujos de inversión que ello supone, la consecuencia es la congestión en los sistemas ya existentes, el sobrecupo y las incomodidades para los usuarios. (pág. 71)

Decir que el impacto social de una migración no es tan dramático es faltar a la verdad, porque por muy preparada y organizada que esté una ciudad, nunca lograra concatenar los recursos y circunstancias para recibir con holgura un éxodo masivo. En el caso de la ciudad de Cali, el arribo abrupto de personas de otros países, entre ellos siendo el más significativo el de venezolanos, ha generado toda una problemática social, que incluye delincuencia, consumo y venta de sustancias psicoactivas, contaminación, hacinamiento, prostitución, vandalismo, entre otros. Tan solo desde el 2017 han ingresado 13.010 venezolanos a Cali, aunque más de 870 mil llegaron al país en el primer semestre de este año. (El País, 2017)

### *Impactos ambientales*

Así mismo, la migración masiva a las grandes ciudades lleva consigo altos costos ambientales en el corto y largo plazo. El primer impacto ambiental lo genera la ocupación de suelos no aptos para ser urbanizados, generalmente en zonas de ladera o inundables. La

ubicación en suelos de ladera ocasiona en muchos casos, problemas serios de deforestación y de erosión, donde las aguas residuales corren libremente.

El segundo impacto ambiental importante hace referencia al aumento de la contaminación de los suelos, las aguas y el aire. La presencia de nuevos ciudadanos en ciudades ya altamente pobladas lleva consigo un aumento significativo en la contaminación por residuos sólidos (basuras) y por residuos orgánicos y químicos diluidos. (Banguero Lozano, 2015)

### *Antecedentes migratorios en Cali*

Cali desde su ámbito histórico se ha caracterizado por ser un territorio abierto a los inmigrantes no importando su origen, en tal sentido, no es fortuito que los pobladores de esta capital se vean tan disimiles y diversos en cuanto a su apariencia física y acento, puesto que por donde se transite en esta municipalidad se encuentran personas de toda etnia, arraigo y cultura. Hoy en día, por citar un testimonio, se pueden encontrar en el centro de la ciudad, desde el extranjero nórdico, rubio, de ojos claros, hasta venezolanos, pasando por norteamericanos, ecuatorianos, argentinos e incluso asiáticos. Ni que decir de comunas enteras donde cohabitan afrodescendientes, mulatos, zambos y mestizos con raíces multiétnicas.

De acuerdo con (Ocampo, 1981), (Vásquez, 1990) y (Camacho, 2010),

La dinámica de expansión de Cali como núcleo urbano desde mediados del siglo XIX, disputándose su papel con otros epicentros como Palmira y Buga, con respecto a Popayán, tuvo que ver con el efecto de constituirse un espacio estratégico de tránsito comercial de los productos procedentes de las provincias más al norte - Antioquia y Chocó - y las del sur y occidente procedentes de Popayán y Buenaventura. Es claro que el desarrollo agrícola relacionado con el cultivo de la caña de azúcar en condiciones de empresa capitalista a partir de 1864, va a jugar otro papel fundamental favorable a Cali, aunque en este punto también se benefició Palmira. (pág. 49)

En relación con este último municipio, Palmira fue tan importante en aquel tiempo como Santiago de Cali por la fertilidad y fructibilidad de sus tierras, pero por magnitud y ubicación espacial terminó siendo Cali, la capital de los vallecaucanos.

Igual consideración hay que advertir sobre el progresivo crecimiento de diferentes cultivos en las zonas de economía campesina afrodescendiente, constituidas después de la abolición de la esclavitud, en lo que hoy constituye el norte del Cauca y sur del Valle después de 1860: maíz, plátano, caña, tabaco, café, cacao, frutales, y otros cultivos que si bien eran de subsistencia en la canasta familiar campesina permitían paulatinamente excedentes que llegaban a los pequeños centros urbanos de la región como Cali hacia finales del siglo XIX. Estos excedentes de producción del campesinado ayudaron a dinamizar la economía urbana caleña, sobre todo entre 1900 y 1930 (Aprile Gniset, 1992).

Como bien puede apreciarse, la demografía de Cali está estrechamente ligada a la población afro a lo largo de su historia en los períodos colonial, republicano y durante el siglo XX y lo que va corrido del XXI.

Hablando del siglo XX precisamente, una migración de tierras lejanas, (Japón) llegó a Cali y al resto del Valle del Cauca después de la II Guerra Mundial, un éxodo que se recibió con beneplácito de la capital del departamento, por su gran aporte a la agricultura y a la cultura de la región.

En este propósito la inmigración japonesa en el departamento del Valle del Cauca, con base en investigaciones de (Jara, 2011), dejó un amplio legado en diferentes áreas:

Estos se fueron dando poco a poco, mientras la colonia se desarrollaba económicamente. En primero fue el de la mecanización de la agricultura, la cual se dio a raíz de la compra de los tractores en la colonia. Las primeras

mecanizaciones se realizaron en el Jagual, y posteriormente, con la expansión de la colonia en el departamento del Valle del Cauca, mecanizando así los terrenos en los cuales trabajaban en calidad de arrendatarios. Para continuar, el segundo legado es una organización que crearon y que sería una de las más importantes: la Sociedad de Agricultores Japoneses fundada en Palmira en 1951. De manera paulatina, los miembros de la colonia habían ampliado su negocio hasta llegar a ser uno de los más importantes proveedores de cereales.

Según la Encuesta de Cultura Ciudadana de (Corpovisionarios, 2016) El 31% de los habitantes de Cali no nacieron en la ciudad. El 8% nació en el Cauca, el 5% en Nariño, el 4% en Caldas y el 2% en Antioquia. Como bien se ha podido evidenciar la ciudad de Cali ha tenido cronológicamente una interacción dinámica con el fenómeno migratorio con ventajas comparativas respecto a otras regiones del departamento, como su ubicación geográfica, su cercanía con la cordillera, el mismo río que la atraviesa, la fertilidad de sus tierras y la misma calidez de sus pobladores, han hecho de esta municipalidad un destino de enormes atractivos para los extranjeros.

De los anteriores planteamientos se deduce que las personas de la ciudad tendrán que optar por la resiliencia para convivir con este tipo de diásporas que terminan afectando la dinámica tanto de forma positiva como negativa.

En referencia a esto, los gobernantes y administradores de esta capital deberán fortalecer el análisis de los diferentes fenómenos migratorios, de la visibilización de las dinámicas y de los actores presentes en la migración, porque como se ha puesto de manifiesto históricamente, todas las migraciones que han llegado a esta ciudad, no han impactado de la misma manera, y eso sin contar con los desplazamientos forzados que han tenido como destino la capital vallecaucana, que han contribuido negativamente a las políticas sociales y económicas de esta municipalidad.

## ***Migración y seguridad ciudadana***

Hasta ahora se ha venido abordando el tema de los procesos migratorios en cuanto a su concepción, dinámica y nivel de impacto en las ciudades destino y más específicamente la población que constituye el sujeto de estudio del presente ensayo (Santiago de Cali), para contextualizar en este propósito es necesario hablar de la relación migración con la seguridad ciudadana.

En relación a este último término, el (PNUD, 2013), afirma que:

La seguridad ciudadana es el proceso de establecer, fortalecer y proteger el orden civil democrático, eliminando las amenazas de violencia en la población y permitiendo una coexistencia segura y pacífica. Se le considera un bien público e implica la salvaguarda eficaz de los derechos humanos inherentes a la persona, especialmente el derecho a la vida, la integridad personal, la inviolabilidad del domicilio y la libertad de movimiento. (pág. 11)

Al leer detenida y objetivamente esta definición, no es difícil advertir una relación muy estrecha entre esta variable y los procesos migratorios, puesto que toda ciudad por medio de sus gobernantes, emprende acciones estratégicas y mediáticas para salvaguardar eficazmente la integridad de sus pobladores. Es lógico que los recursos se harán cada vez más limitados al incrementar el número de usuario o personas a proteger. Resulta oportuno, en términos de discusión en el presente ensayo, que la relación a la que se está haciendo alusión entre los componentes “migración” y “seguridad ciudadana” no siempre es negativa, al menos no se podría incurrir en señalamientos absolutistas en este proceso social.

Se parte en consecuencia de la premisa de que los flujos migratorios, en cuanto a movimientos de personas, no representan por sí mismos un riesgo para la seguridad ciudadana.

No obstante, concurre una relación entre migración y seguridad ciudadana, la cual es indirecta y no se da en todas las circunstancias.

Según (OIM, 2018) la migración puede incidir indirectamente en la seguridad ciudadana, por ejemplo, en dos casos muy concretos:

- La migración de personas que huyen de la justicia. En la medida en que estas personas cumplen su cometido, ello puede tener un impacto en la seguridad ciudadana al generar en el mediano y largo plazo, impunidad.
- La migración de personas cuyo propósito es delinquir en el país al que se dirigen. Ésta incluye desde personas que pretenden cometer delitos menores, hasta personas ligadas al crimen organizado que se desplazan para traficar armas, municiones, drogas y migrantes; blanquear dinero; tratar personas; cometer fraudes o actos terroristas, entre otros. (pág. 5)

En el caso puntual de la ciudad de Cali, podría inferirse que ciertas migraciones voluntaria o involuntariamente han llegado a esta capital a delinquir, aclarando que dicha intencionalidad manifiesta no es del todo comprobable, lo que sí es evidenciable es que al ubicarse estos inmigrantes en zonas de extrema pobreza, con el tiempo terminan cometiendo actos ilícitos relacionados con el pandillaje, prostitución y microtráfico, entre otros.

Por otro lado es necesario realizar puntualizaciones al respecto de los factores desencadenantes de estos movimientos migratorios. (OIM, Migración Colombia, 2017).

Sostiene al respecto:

En el caso de las migraciones con intención de permanencia, estos factores son, entre otros, las políticas migratorias de los países de origen, tránsito y destino; las condiciones de seguridad humana o desarrollo humano que ofrecen tanto los países de origen como de destino (que involucra múltiples dimensiones, no solamente laborales

sino también de seguridad física y de condiciones de posibilidad), y la disponibilidad de redes transnacionales de migrantes. Movimientos migratorios temporales como el turismo. De otro lado se explican en parte por la oferta turística disponible, la adecuación de la infraestructura aeroportuaria y de transporte, la promoción turística, la evolución de las tasas de cambio y las condiciones de seguridad.

Entretanto, las migraciones irregulares deben su dinámica al grado de vulnerabilidad de las poblaciones, a la existencia de redes de tráfico y trata de personas, a la capacidad para detectar la migración irregular, la coordinación entre las entidades que se ocupan de la migración, las fronteras, la justicia y la seguridad, entre otros múltiples factores. (pág. 16)

### ***Normatividad asociada al conflicto migratorio***

Las siguientes reacciones de índole estatal que a continuación se relacionan, que dieron pie a estas modificaciones normativas infieren que el fenómeno migratorio para este país se convirtió progresivamente en todo un conflicto social, es claro que cuando la ley es reformulada, es porque se ha identificado la necesidad de reevaluar puntos que han perdido eficacia, o en su defecto crear unos que se hace perentorio cumplir, en virtud de no perder el control situacional.

Según el (Decreto 1692 , 2016) y de acuerdo con lo establecido en los Artículos 113 donde se designan las ramas del poder público y el artículo 209, que trata de la función administrativa de la Constitución, se procede con este decreto a ordenar la creación de la comisión intersectorial de lucha contra el tráfico de migrantes con las siguientes referencias de afectación al País; considerando:

1. Que el tráfico de migrantes es una conducta delictiva asociada a la migración irregular que afecta la seguridad y la soberanía nacional, exponiendo a las personas objeto de esa conducta punible a situaciones de vulnerabilidad durante el trasiego en las rutas utilizadas por los traficantes.

2. Que la migración irregular en Colombia presenta un incremento importante en la última década, persistiendo la utilización del territorio nacional como plataforma de tránsito hacia Centro y Norteamérica, impactando en la seguridad fronteriza y los derechos de los migrantes.

3. Que se hace necesario diseñar mecanismos de coordinación interinstitucional, para articular los esfuerzos de lucha contra el tráfico de migrantes, a partir de las realidades legales, institucionales y judiciales con el objetivo de prevenir y contrarrestar el accionar de organizaciones delincuenciales.

4. Que Colombia ha generado avances normativos en la lucha contra el tráfico ilícito de migrantes y en consecuencia es necesario fortalecer las herramientas institucionales que permitan mitigar este fenómeno transnacional desde una perspectiva integral e interdisciplinaria.

Se advierten claramente dos hechos puntuales con el anterior decreto; el primero que detrás de las migraciones existen intereses de lucro, y segundo que es necesario fortalecer los mecanismos que permitan enfrentar con eficacia esta problemática.

Respecto al mismo tema, el portal (EY Colombia, 2017), elaboró un resumen de la nueva reforma al régimen migratorio en Colombia:

Con la reforma, las clasificaciones de visas cambian:



### ***Cifras relacionadas-migración vs cultura ciudadana.***

A continuación se muestran algunas estadísticas policiales sobre los hurtos y homicidios que aunque muestran reducción, pueden dar paso a responder un poco el estado actual de seguridad en la Ciudad de Cali, la cual por su cercanía al puerto de Buenaventura presenta mayor concentración y llegada de personal extranjero de manera ilegal.

Para efectos del análisis frente al tema planteado, sin estigmatizar, se tomaran las estadísticas en relación a los migrantes venezolanos teniendo en cuenta que en la actualidad hacen parte de este fenómeno. En 2017, a Colombia entraron 176.000 venezolanos con pasaporte, de estos, 276.000 regresaron a su país (solo el 34%), por esto, aunque las cifras oficiales de Migración Colombia hablan de 550.000 venezolanos entre legales e ilegales en territorio colombiano, las ONG y expertos hablan de que la cifra de esta población en Colombia de manera legal e ilegal puede llegar a 2.000.000 de personas, cifra que rompe record en la historia y que representa un duro reto para las entidades reguladoras, ya que la mayoría de estas personas no cuentan con los recursos ni con las aprobaciones por parte del estado colombiano, para tener un trabajo legal y estable en su paso por el país. (Revista Semana, 2018)

### ***Delincuencia y proceso migratorio en Cali***

Relación estadística de hurtos en Cali, tomando como referencia los meses de enero, febrero, marzo y abril de los años 2017 y 2018.

HURTOS EN LA CIUDAD DE CALI					
TIPO DE HURTO	TOTAL 2017	01/01/2017	01/01/2018	VARIACION	PORCENTAJE
		a 12/04/2017	a 12/04/2018		
RESIDENCIAL	1632	468	542	74	16%
A COMERCIO	2117	612	684	72	12%
A PERSONAS	14035	3294	3956	662	20%
DE AUTOMOTORES	1602	433	395	-38	-9%
DE MOTOCICLETAS	2412	819	610	-209	-26%

De acuerdo a estadística suministrada por la Policía Nacional y en donde se hace una comparación con el año pasado, vemos un aumento significativo en las distintas modalidades de hurto y aunque no se lleva una estadística paralela en donde se detalle cuántos de estos hurtos

son cometidos por personas de otro País, si se pudo evidenciar que en algunos hurtos hubo participación activa de personal extranjero. (Periodico El Tiempo, 2018).

Los datos estadísticos según la Policía, muestran aumento paralelo con la situación actual de nuestro vecino país Venezuela y aunque no podemos decir que todas las personas que ingresan vienen con intenciones de delinquir, si es importante tener en cuenta que las condiciones de empleabilidad como persona inmigrante, de acuerdo a migración Colombia, genera que muchas de estas personas trabajen sin contrataciones legales, y trabajen de manera informal expuestos a explotación y a conductas delictivas.

Es indispensable que se actúe y se revisen los casos y estadísticas de los delitos cometidos por personal extranjero, para generar controles y conciencia en propios y ajenos de la importancia que tiene la identificación puntual del personal que por una u otra circunstancia migra hacia nuestro País.

Un ejemplo de lo relacionado en el párrafo anterior se condensa en la siguiente información en cuadro, así:

Titular Noticia	Hechos
Preocupación por venezolanos implicados en delitos en Cali (Periódico El País, 2019)	En lo corrido del año pasado, 35 personas de nacionalidad venezolana fueron detenidas en Cali por el delito de hurto, según la Policía Metropolitana. La cifra es mucho mayor si se compara con la de 2017, cuando hubo solo entre 8 y 10 capturas.
Decomisan 6 kilos de marihuana a inmigrantes venezolanos en Cali (Periódico El Tiempo, 2018)	Un operativo sorpresa en la zona verde, cerca de la Terminal de Transportes de Cali, donde decenas de venezolanos que han salido de su país de origen por la crítica situación levantaron cambuches con plásticos arrojó la

	incautación de 11 pacas de marihuana con unos 6 kilos del alucinógeno. También se decomisaron nueve armas blancas en esta zona en el nororiente de Cali.
Venezolanos protestan contra ICBF por llevarse a los niños que pedían plata en semáforos. (Rcn.radio, 2018)	Varios venezolanos que se han instalado en Cali, protestaron este lunes frente a la sede del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) porque sus hijos menores de edad fueron llevados hasta dicha sede ubicada en el norte de la ciudad, puesto que fueron encontrados en los semáforos dedicados a las ventas ambulantes y sin el acompañamiento de un adulto responsable

De igual forma, la correlación entre delincuencia y procesos migratorios, la expuso el año anterior el Director Regional de Migración Colombia para (Periodico El Tiempo, 2018)

Sin embargo, algunos han optado por los caminos de la delincuencia. Según La Fiscalía entre el primero de enero de 2017 y el cinco de febrero de 2018, han sido capturados en flagrancia 1.869 venezolanos de los cuales 19 fueron en Cali. Siete por hurto, dos por delitos sexuales, uno por fabricación, tráfico y porte de armas, uno por homicidio y uno más por otros delitos” (pág. 3)

Confirmando lo anterior, Darío Daza, Director Regional de Migración Colombia agregó:

De acuerdo con el registro oficial que tenemos en nuestros sistemas y entendiendo que existe un subregistro, podemos decir que en el 2017 ingresaron 14.133 venezolanos con intención de hospedaje en Cali, mientras que en el 2016 fueron 8.334. Esto representó un crecimiento del 75 % entre un año y otro. Por su parte, en el primer trimestre del 2018, tenemos en nuestra base de datos un total de 4.258 registros de

venezolanos con intención de hospedaje en la ciudad. Esto quiere decir que la tasa migratoria continúa en aumento. (pág. 5).

La revisión teórica, estadística y el análisis de casos del fenómeno de la migración y su incidencia en la inseguridad en la ciudad de Cali, pone de manifiesto una gran preocupación que debe ir encaminada a un estudio responsable de la dinámica de este fenómeno, que como se dijo inicialmente trae consigo cambios en todos los ámbitos de la sociedad. Por lo anterior debe existir una corresponsabilidad entre las autoridades y la ciudadanía, así como de quienes ingresan a nuestro país para lograr una sana y pacífica convivencia.

## Conclusiones

Acorde a la argumentación anterior resulta inapropiado generalizar la correlación entre migración y delincuencia, sin embargo el análisis de los factores que predisponen a la conducta delictiva, pueden llevar a prever que las condiciones a la que se ven expuestos los migrantes, los ponen en estado de vulnerabilidad como víctimas pero también como victimarios y en este sentido se maximizan las probabilidades de que la migración sea uno de los focos que denoten gran afectación a la seguridad ciudadana. Es importante recabar mayor información estadística y de casos, para mostrar una clara conexión entre migración y afectación a la seguridad, sin embargo no se puede desconocer su influencia, es por ello que las autoridades del Estado con sus entes de control deben establecer las estrategias necesarias para minimizar el impacto a la ciudadanía.

Es importante aclarar que no todo éxodo masivo de personas representa una amenaza para la normalidad social de la localidad destino. En virtud de la aseveración anterior, se puede estimar que si bien es cierto no todos los migrantes vienen con la intención de engrosar las estadísticas delictivas, si es un hecho que en el último año las acciones por parte de esta población en estos casos se ha incrementado, donde se destaca su participación en lo referente a hurtos a domicilios y atracos, entre otros, así como la afectación al espacio público.

En el caso de la capital vallecaucana, su historia la concibe como una población llamativa para los inmigrantes, por sus elementos diferenciadores de índole físico, potencialidad comercial, ubicación geoestratégica, riqueza cultural, calidad de sus pobladores, entre otros, pero no por ello, sus gobernantes deben recibir en forma abierta y deliberada masivos éxodos de inmigrantes

so pretexto de todos estos atractivos. Hubo de hecho, contadas excepciones de migraciones que llegaron a esta municipalidad con intenciones benéficas de aportes y contribuciones puntuales, como las que tuvieron los japoneses y su éxodo a esta capital en los mediados del siglo XX, cuyo legado cultural y económico en lo que atañe a sus conocimientos agrícolas no admite reparo alguno.

Por último es necesario, al tenor de esta coyuntura, aclarar que no todas las migraciones ofrecen un panorama amenazante o esperanzador, lo que si se debe aceptar como un hecho veraz, es que dichos éxodos masivos denotan unos cambios a nivel social, económico, cultural, político y en lo que atañe a la seguridad de una ciudad, como lo es Cali.

## Referencias

- Alcaldía de Santiago de Cali. (2017). *Cali en cifras 2016*. Santiago de Cali: Departamento Administrativo de Planeación .
- Aprile Gniset, J. (1992). *La Ciudad Colombiana: Siglo XIX y Siglo XX*,. Santa Fe de Bogotá: Colecciones textos universitarios, Biblioteca Banco Popular.
- Banco Mundial. (2009). *Informe sobre el desarrollo mundial 2009: Hacia una nueva geografía económica*. Washington DC: Banco Mundial.
- Banguero Lozano, H. (2015). El impacto migratorio sobre la ciudad de Cali: Un analisis exploratorio. *Revista de Economía & Administración*.
- Camacho, M. (2010). “Agua, Energía y Teléfono a Comienzos del Siglo XX en Cali”. *Historia y Espacio*.
- Corpovisionarios. (2016). *Encuesta de Cultura Ciudadana*. Santiago de Cali.
- Decreto 1692 , Lucha contra el tráfico de Inmigrantes (2016).
- El País. (2017). Cali, el paraíso que los inmigrantes llaman hogar. *Cali ciudad de inmigrantes*.
- EY Colombia. (17 de Agosto de 2017). Obtenido de <https://eycolombia.ey.com/2017/08/17/reforma-regimen-migratorio-colombia-2017/>.
- Jara, J. (2011). *La inmigración japonesa al Valle del Cauca*. Santiago de Cali.
- Noticiero 90 minutos. (03 de Abril de 2018). *Venezolanos estarían robando a comunidad aledaña del Terminal de Transporte de Cali*.
- Ocampo, J. (1981). *El desarrollo económico de Cali en el siglo XX*”. Santiago de Cali: Norma.
- OIM. (2018). *Migración y seguridad ciudadana: reflexiones a partir de los mandatos de la VI Cumbre de las Américas*.
- OIM, Migración Colombia. (2017). *Oportunidades de la migración internacional en un contexto de paz en Colombia*.
- Periódico El País. (22 de Abril de 2018). Qué pasa con los venezolanos que llegan a Cali?
- Periódico El País. (18 de Enero de 2019). Preocupación por venezolanos implicados en delitos en Cali.
- Periódico El Tiempo. (27 de Noviembre de 2018).
- Periodico El Tiempo. (12 de Febrero de 2018). Venezolanos en Cali, un drama que encuentra solución en 'el rebusque'.
- PNUD. (2013). *Sinopsis: Seguridad Ciudadana*. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.

Rcn.radio. (2018). *Venezolanos protestan contra ICBF por llevarse a los niños que pedían plata en semáforos.*

Revista Semana. (2018). Entrada de Venezolanos a Colombia. *Semana.*

Ruiz García, A. (2002). *Migración oaxaqueña, una aproximación a la realidad. Coordinación.* Oaxaca: Estatal de Atención al Migrante Oaxaqueño.

Vásquez, E. (1990). *“Historia del desarrollo económico y urbano en Cali”.* Cali: Universidad del Valle.