

**|"INMIGRACIÓN COLOMBIANA EN CHILE: UNA REVISIÓN A LAS POLÍTICAS
PÚBLICAS EN EL MARCO LABORAL Y ECONÓMICO (2014-2018)"**



**LEIDY TATIANA RINCÓN RICO
D6903563**

**Trabajo de Grado presentado como requisito para optar al título de:
PROFESIONAL EN RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS**

**Director:
EMILMAR SULAMIT RODRIGUEZ CALDERA**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE ESTUDIOS A DISTANCIA
PROGRAMA DE RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS A
DISTANCIA
BOGOTÁ, MARZO DEL 2019**

INDICE

1. INTRODUCCIÓN.....	1
2. RESUMEN.....	2
3. JUSTIFICACIÓN.....	3
4. PREGUNTA PROBLEMA.....	4
5. OBJETIVOS.....	4
6.ESTADO DEL ARTE.....	4
6.1. Construcción de un eje teórico en la búsqueda de las principales ideas que fundamente el análisis de las políticas públicas como determinante en el crecimiento de la inmigración colombiana en Chile (2014-2018).....	9
6.2. Planteamiento de conceptos que representan los factores fundamentales de la investigación.....	18
7. DISEÑO METODOLÓGICO.....	23
7.1 Resultados de encuestas.....	24
8. HALLAZGOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	33
8.1 Las políticas públicas como garantes de una economía con incidencia del crecimiento de inmigración colombiana.....	33
8.2 Gestión en el marco laboral desde las políticas públicas como generador del aumento de población colombiana inmigrante.....	39
8.3 Lineamientos económicos y laborales en busca de la causa del crecimiento del flujo inmigratorio colombiano en Chile.....	47
9. CONCLUSIONES.....	51
10. RECOMENDACIONES.....	52
11. BIBLIOGRAFIA.....	54
12. ANEXOS.....	60

Inmigración colombiana en Chile: una revisión a las políticas públicas en el marco laboral y económico desde el año 2014 el año 2018.

“El deseo inherente de los hombres de mejorar su situación en el aspecto material constituye el impulso principal de la migración” (Morejón, 1994, pág. 17)

Este trabajo fue realizado con el fin de analizar las políticas públicas en materia económica y laboral que han incidido en el crecimiento de la inmigración colombiana en Chile desde el año 2014 hasta el año 2018, con el fin de servir de referente a futuros estudios en materia migratoria que busquen hallar los principales motivos del fenómeno migratorio, en países que buscan el mejoramiento de su economía y de su mercado laboral reconociendo al migrante como económico.

Chile representa en América Latina el mayor receptor de inmigrantes y Colombia uno de los mayores países emisores de los mismos, por tal motivo este estudio se enfoca en los dos países y puntualmente en la población colombiana, relacionando diferentes factores de expulsión y atracción que motivan el flujo inmigratorio, siendo las políticas públicas de Chile un importante factor de atracción para el inmigrante. El análisis de las políticas públicas en el marco laboral y económico permite establecer e identificar cuáles son los principales motivos del aumento del flujo inmigratorio en Chile.

En esta investigación se dedica a detallar cada política pública implementada y/o adoptada por los migrantes como motivo de su llegada y estadía en Chile, además de reconocer cuales son algunos de los factores que motivan su salida de Colombia, dando mayor importancia a los factores de atracción que ofrece Chile al migrante colombiano en el segundo periodo de presidencia de Michelle Bachelet, resaltando factores de índole económico y de mercado como lo son la comparación del PIB per cápita y los sectores de mercado receptores de migrantes, fortaleciendo la formalidad laboral en Chile a comparación del aumento de la informalidad laboral en Colombia en el mismo periodo. Paralelamente cabe destacar la importancia de la gestión migratoria de la mandataria en programas de asistencia social, económica y laboral, enfatizando en la apertura de oportunidades en el mercado laboral con el crecimiento de mano de obra extranjera.

La metodología utilizada es cualitativa de tipo descriptiva, detallando cada uno de los factores que influyen en el tema central de la investigación, mediante diferentes herramientas

de recolección de información se logra realizar una revisión y análisis de las teorías utilizadas y de los factores interactuantes en el desarrollo del objetivo del trabajo.

Resumen:

El impacto del fenómeno migratorio en el mundo hace necesario realizar un análisis de las posibles causas que lo generan; países como Chile son el destino migratorio de inmigrantes en este caso colombianos, que se suman al proceso migratorio con expectativas de mejoramiento económico y laboral. El crecimiento económico y el desarrollo del mercado laboral de Chile son de vital importancia para sopesar las razones del crecimiento de la población migrante en el país; por ende el porcentaje del PIB per cápita y el reconocimiento de los principales sectores del mercado laboral que implementan la integración de inmigrantes son indicadores para establecer el fenómeno migratorio en el país.

El análisis de las políticas públicas y la gestión migratoria de los gobiernos es fundamental en la búsqueda de las principales causas del fenómeno migratorio, por tal motivo en esta investigación se analizan las políticas públicas implementadas por el gobierno de Michelle Bachelet entre el año 2014 hasta el año 2018, con el fin de dar respuesta a la hipótesis de que son las condiciones económicas y laborales que ofrece el país al inmigrante colombiano las que inciden en el aumento del flujo inmigratorio. En dicha búsqueda se pretende analizar las políticas públicas en materia económica y laboral que han incidido en el crecimiento de la inmigración colombiana en Chile entre 2014-2018; por ello con dicho fin se aplica una metodología cualitativa encargada de describir cada uno de los datos recolectados que inciden en el fenómeno migratorio y que relacionan las políticas públicas con el aumento de inmigrantes económicos colombianos en Chile.

La relación entre crecimiento de la inmigración colombiana en Chile y el aumento de mano de obra extranjera (colombianos) en el mercado laboral fue primordial para identificar las políticas públicas respecto al campo económico y laboral en búsqueda establecer esta relación, enfatizando en el reconocimiento de los factores de atracción y expulsión de Colombia y Chile para el inmigrante.

Palabras claves: Flujo inmigratorio, políticas públicas, Colombia, Chile, económico, mercado laboral.

Abstract

The impact of the migration phenomenon in the world makes it necessary to carry out an analysis of the possible causes that generate it; Countries like Chile are the migratory destination of immigrants in this case, Colombians, who join the migratory process with expectations of economic and labor improvement. Economic growth and the development of Chile's labor market are of vital importance to weigh the reasons for the growth of the migrant population in the country; therefore, the percentage of GDP per capita and the recognition of the main sectors of the labor market that implement the integration of immigrants are indicators to establish the migratory phenomenon in the country.

The analysis of public policies and their migration management is fundamental in the search for the main causes of the migratory phenomenon, for this reason this research analyzes the public policies implemented by the government of Michelle Bachelet between 2014 and 2018, in order to respond to the hypotheses of the economic and labor conditions offered by the Colombian immigrant country. The aim of this search is to analyze the economic and labor policies that have influenced the growth of Colombian immigration in Chile from 2014-2018; In this case, a qualitative methodology is applied. It is responsible for describing each of the data collected in the migration phenomenon and in the relationship between public policies and the increase of Colombian economic immigrants in Chile.

The relationship between the growth of Colombian immigration in Chile and the increase of foreign labor (Colombians) in the labor market was paramount to identify public policies regarding the economic and labor field in search of establishing this relationship, emphasizing the recognition of factors of attraction and expulsion of Colombia and Chile for the immigrant.

Keywords: Immigration flow, public policies, Colombia, Chile, economic, working market.

JUSTIFICACIÓN

El estudio sobre las políticas públicas y su incidencia en el incremento del flujo inmigratorio en Chile durante 2014-2018, ha sido producido en la búsqueda de dar respuesta a los principales factores que promueven el proceso inmigratorio en países similares como Colombia y Chile. La tendencia migratoria de colombianos hacia el territorio chileno proporciona a la región la posibilidad de hacer una revisión a las diferencias en materia económica, social, laboral y/o

políticas que ocasionan dicho fenómeno; por tal motivo como futura Analista de asuntos internacionales considere necesario realizar un análisis de la situación con el fin de aportar al conocimiento de futuros emigrantes colombianos y organizaciones que trabajan con migrantes los factores de atracción y expulsión, para realizar una gestión contundente en favor de una problemática nacional, regional e internacional.

La gestión migratoria en las Relaciones Internacionales es de vital importancia para la estabilidad del sistema internacional, las relaciones entre los Estados que emiten y quienes reciben a los migrantes se basa en un acuerdo de bienestar y control para los mismos, además de ser algunas Organizaciones no gubernamentales (ONG's) las encargadas de prestar un apoyo al gobierno que gestiona el flujo inmigratorio. En un análisis no solo internacional de la dinámica de la migración entre países como Colombia y Chile, como analista de asuntos políticos se busca describir que las políticas públicas de Chile son un incentivo para el crecimiento del flujo inmigratorio, reconociendo la gestión y control interno de los Estados como factor fundamental en el proceso inmigratorio. Además en un enfoque económico como rama de estudio de la disciplina se deben tomar factores económicos e indicadores de la economía mundial como instrumentos de análisis para la investigación llevada a cabo, tales como el desarrollo del mercado laboral y el crecimiento del PIB per cápita de los países propiamente involucrados en el análisis.

La importancia de la migración para el presente estudio radica en las consecuencias que conlleva tanto para el migrante como para el país receptor, los factores de atracción tienen que ser estar equilibrados con los factores de expulsión para permitir hacer un estudio de los costos y beneficios, del mismo modo estos factores fueron determinantes para realizar este estudio, debido al creciente aumento de población inmigrante en Chile y el fortalecimiento del mercado laboral chileno, que también representa un tema de importancia en las relaciones entre los países y necesita ser estudiado a profundidad.

Considerando que las Relaciones Internacionales tienen asuntos de mayor trascendencia es necesario realizar un estudio sobre uno de ellos como lo es el fenómeno migratorio; y pese a que en la actualidad se sigue presentando un éxodo de colombianos hacia Chile aunque en menor magnitud, me propuse hacer un análisis de los factores que incentivaron la migración en un periodo que en materia estadística represento el pico entre Colombia y Chile.

Pregunta de investigación

¿Cuáles han sido las políticas públicas en el campo laboral y económico entre 2014-2018 que han incentivado la emigración colombiana en Chile, teniendo en cuenta los factores de expulsión del país de origen y los factores de atracción del país de destino como lo son el crecimiento del PIB per cápita y el desarrollo de los sectores laborales receptores de migrantes?

Objetivo General:

Analizar las políticas públicas en materia económica y laboral que incidieron en el crecimiento de la inmigración colombiana en Chile desde el año 2014 hasta el 2018.

Objetivos específicos:

1. Identificar las características de las políticas públicas en el sector económico para el migrante colombiano en un contexto del crecimiento del flujo inmigratorio en Chile a partir del año 2014 hasta el 2018.
2. Indicar en materia laboral cuales han sido las políticas públicas implementadas en Chile desde el 2014 hasta el 2018 en relación con el aumento de la inmigración.
3. Establecer la relación de las políticas públicas en materia económica y laboral de Chile que incentivan la inmigración colombiana durante el año 2014 hasta el 2018.

Estado del arte:

La inmigración colombiana en Chile ha sido un tema evaluado en algunas investigaciones científicas de universidades chilenas y colombianas que consideran que el flujo inmigratorio procedente de Colombia representa para Chile uno de los mayores desafíos en la cuestión migratoria¹ y además que la integración social del inmigrante colombiano en la sociedad y en la legislación del país depende de la gestión realizada por los entes encargados de la regularización e integración del fenómeno inmigratorio. Este capítulo se encargara de hacer una revisión de las herramientas documentales que buscan aportar al desarrollo de la investigación, estas fuentes serán las encargadas de fundamentar cada factor utilizado en la revisión de la políticas

¹ Visas más negadas. Departamento de migración.

públicas y su incidencia en el aumento del flujo inmigratorio, además de permitir detallar cuales han sido los aportes académicos realizados por diferentes autores al fenómeno migratorio y sus factores de integración.

Chile en los últimos cuatro años ha presentado una evolución en cuanto a la integración de los inmigrantes, la apertura del mercado laboral así como la integración social que contempla salud, educación y protección social, entre otros, siendo la mayor muestra de ello. Centrándonos en el proceso inmigratorio y que incide a que este se fortalezca en Chile (Lafortune & Tessada, 2016, págs. 1-32) hacen referencia a una investigación realizada con el fin de evaluar el panorama de integración social, económica y financiera, donde la importancia de la integración al mercado laboral de una gran población de inmigrante y el acceso a canales de salud son de vital importancia para que la inmigración en Chile se convierta en un procesos indefinido y en aumento.

A partir de la incidencia que la inmigración ha generado en el contexto social, político y económico se establecen los siguientes Decretos, el primero Decreto N° 1393 del Ministerio del Interior y Seguridad Pública del año 2014, que crea el Consejo de Política Migratoria y el Decreto N° 108 del Ministerio del Interior y Seguridad Pública del año 2015, la necesidad de crear una área encargada de cuestiones migratorias que a su vez permita que mediante programas de origen gubernamental se pueda analizar y gestionar con la población inmigrante que se encuentra en crecimiento y necesita ser analizada como prioridad dentro de la agenda de gobierno. De igual modo en (Decreto N° 108, 2015) radica en la importancia de realizar una gestión migratoria que contemple todas las necesidades, derechos y deberes a los cuales están sujetos los inmigrantes dentro del territorio chileno como muestra de las priorización otorgada en un ámbito de crecimiento y evolución de dicha población.

El gobierno de Chile en (Instructivo presidencial N° 5, 2015) da a conocer las indicaciones para una Política Nacional Migratoria, caracterizando la situación migratoria y evaluando las instituciones estatales, la sociedad civil y los aportes que han generado los inmigrantes en el país, siendo este el principal aporte en el objetivo de analizar la gestión migratoria en el país durante el año 2014 al 2018, además de ser identificado como el mayor incentivo para que el flujo inmigratorio colombiano en Chile siga en crecimiento.

(Lafortune & Tessada, 2016, pág. 10) plantean la siguiente pregunta: “¿Es la migración hacia Chile un proceso permanente?”, añadiendo nuevos factores al proceso investigativo que se está llevando a cabo, debido a la incidencia que los factores de integración del proceso inmigratorio tienen en la planificación de la estadía permanente o indefinida del inmigrante. Entre tanto nuevos factores llegan a influir en el aumento del flujo migratorio en este país, uno de ellos es el termino coloquial de acogida por parte de la población chilena hacia el migrante; la población chilena reconoce que el flujo inmigratorio en su país está en aumento y que los inmigrantes llegan participar en la economía, por ende en los últimos cuatro años donde se puede llegar a evidenciar un pico de la entrada de inmigrantes al país y de su participación en el mercado laboral, su nivel de aceptación e integración en la sociedad también ha aumentado, logrando que el inmigrante reconozca este factor como uno más de las ventajas que el país austral tiene para ofrecerle, además de la acogida por parte de las entidades de servicio de salud y prestaciones sociales hacia el inmigrante transformándolo en el sistema como otro ciudadano.

En (Charry, 2017, págs. 1-12) la universidad chilena Miguel de Cervantes realizó un ensayo titulado colombianos en Chile: los motivos de una inmigración emergente, en el cual identifica el estado de transición de Chile en la recepción de las Nuevas migraciones² instigando la situación actual de las migraciones internacionales en Chile. Para este autor lo fundamental del flujo inmigratorio son los factores que influyen en el incremento de la movilidad de nacionales colombianos a Chile realizando una aproximación a dichos factores describiéndolos así: crisis de violencia en Colombia, factor trabajo, lazos culturales y el creciente incremento de servicios y productos entre los países, basándose en que Chile en los últimos años se ha convertido en el principal destino del emigrante colombiano. Dicho estudio aporta a el presente proyecto investigativo multiplicidad de factores que al ser analizados desde la políticas públicas cumplen con el objetivo general de la investigación.

²La nueva migración, término acuñado en el informe OBIMID (Rojas & Silva, 2016), hace referencia, según sus autores, a los flujos de ciudadanos extranjeros hacia Chile, que desde la década de los años 90 se han incrementado y lo han posicionado como uno de los países de destino de la migración en el contexto sudamericano.

La organización Internacional para la migraciones se refiere a la relación migratoria entre Chile y Colombia en (Organizacion Internacional para las Migraciones, s.f.) seccional Colombia, agregar chile estableciendo como objetivo general del estudio “identificar las características de los flujos migratorios, y de los migrantes entre Chile y Colombia, así como determinar las condiciones laborales de los colombianos en el mercado chileno”, abordando el crecimiento de los inmigrantes en Chile desde el factor económico sobresaliendo el campo laboral como la mayor motivación del colombiano para emigrar a Chile, a partir de lo anterior aportando a este proyecto investigativo el estudio del contexto de las principales características sociales y económicas de cada uno de los países e identificar a Colombia como un país emigrante y a Chile como el destino principal del colombiano emigrante.

Cabe destacar que el Observatorio Iberoamericano sobre Movilidad Humana, Migraciones y Desarrollo (BIMID) realizó un estudio en el cual enfatizó en la caracterización y reporte de las causas demográficas y socioeconómicas que inciden en el aumento del flujo migratorio. Dicho estudio permite contextualizar en un marco institucional de la migración en Chile, reconociendo principalmente como una de las ventajas que ofrece el país la regularización de la situación migratoria. Se debe tener en cuenta que este tipo de investigación indaga los antecedentes y causas del proceso migratorio por el cual se transita; además de enfocarse en el año 2014 donde el gobierno de Chile de acuerdo a las cifras donde se evidencia el crecimiento del flujo inmigratorio operó en una gestión migratoria acorde a los requerimientos con el fin de garantizar a todos los inmigrantes el cumplimiento de los derechos fundamentales.

Por su parte la Revista de Estudios Sociales (Espinosa, Marcelo, & Vallejos, 2016) reconoce a los migrantes como agentes de transformación reconociendo que el área natural de las áreas receptoras son un factor vinculante para causar la movilidad de alguna parte de la población chilena, es decir que son las características del país receptor fundamentales para que los inmigrantes acudan a ellas. (Espinosa, Marcelo, & Vallejos, 2016) realizan un aporte al presente trabajo, debido a la caracterización dada a las condiciones ofrecidas en Chile que causan que el flujo inmigratorio colombiano esté en aumento.

De igual manera la Revista Astrolabio (Stang & Stefoni, 2016) redactó un artículo que pretendía realizar un diagnóstico a la política migratoria hacia la población migrante con miras

a la seguridad y las consecuencias que produce el aumento de población inmigrante específicamente en la región de Antofagasta y la población de nacionalidad colombiana, concluyendo en la relación de la migración, la seguridad y los posibles resultados de un mal manejo del fenómeno migratorio. Por ende, indagar en cuales han sido las consecuencias que trae el aumento del flujo migratorio conlleva a realizar una evaluación de carácter explicativo sobre cómo la población colombiana migrante ha producido cambios en las políticas migratorias a partir del año 2014, y si estas inciden en la movilidad de colombianos a la región central y otras regiones del norte de Chile, que actualmente representan el principal destino del inmigrante colombiano.

(Araya, y otros, 2014) en la Revista Antropologías del Sur reconocen las nuevas migraciones (colombianos, haitianos y dominicanos) y la polarización del mercado laboral como unas de las causas esenciales del aumento de la población migrante en países donde la producción capitalista sea favorable para los intereses laborales del inmigrante como garantía del mejoramiento de su nivel de vida; a este tipo de inmigración se le conoce como “inmigración laboral” y se evidencia que en Latinoamérica uno de los principales motivos para emigrar son las necesidades laborales y económicas.

En cuanto a los intereses laborales del migrante colombiano en su llegada a Chile (Bravo, 2017) realiza un análisis del empleo del inmigrante en Chile, detallando factores económicos y no económicos que inciden en el proceso migratorio, en el contexto del caso estudiado Bravo realiza una serie de análisis estadísticos en los cuales logra estimar la tasa de ocupación y desocupación de los inmigrantes a comparación de la población chilena, además de reconocer cuales son los principales sectores del mercado laboral que son los receptores de mano de obra extranjera. Si se busca hacer referencia a la migración económica se deben involucrar los inmigrantes con las actividades laborales que deben realizar y el beneficio económico que estas llegan a producir a comparación de las actividades y beneficios obtenidos en su país de origen. El informe de Clapes UP (Bravo, 2017) logra apreciar el tipo de situación laboral y económica que vive el extranjero en Chile y permite analizar qué tan productivo es está para tomar la decisión de continuar en una migración indefinida.

El factor económico tal como el PIB per cápita de Chile es esencial para determinar el crecimiento de la migración en el país a comparación de otros en la región; el (Banco Mundial, s.f) en sus datos sobre las cuentas nacionales y los datos sobre cuentas nacionales de la OCDE detalla el histórico del porcentaje anual del crecimiento del PIB per cápita aportando a la actual investigación herramientas para el análisis del crecimiento de la inmigración colombiana en Chile tomando este indicador de desarrollo mundial como primordial para obtener respuestas acerca de los beneficios económicos que Chile ofrece al inmigrante, siendo este un factor económico independiente a la raíz de las políticas públicas como influenciador en el proceso migratorio de Colombia hacia Chile.

La políticas migratorias deben ser coherentes y cumplir con las responsabilidades que establece las organizaciones internacionales ante el inmigrante, un análisis de este factor fue evaluado por (Díaz, 2015) en la política migratoria chilena en contraste con las recomendaciones de las relatorías especiales de las Naciones Unidas; dichas recomendaciones están enfocadas a representar la preservación de los Derechos Humanos de todos los migrantes realizando modificaciones a políticas migratorias que no estén comprometidas en el cumplimiento de estas. Finalmente este artículo comprende las estrategias para impulsar los derechos civiles de los migrantes, garantizando la protección a sus derechos, un trato digno donde sus condiciones de salud, vivienda, educación, entre otros sean justos y efectivas en cualquier status migratorio.

El reconocimiento de actores y estructuras que injieren en los movimientos migratorios hace parte fundamental para entender el panorama actual de los procesos migratorios, en la publicación de la Revista de Estudios Sociales (Lube-Guizardi, Moraga , & Garcés, 2014) entre los cambios producidos en la gestión migratoria en Latinoamérica a través de los años y la facilitación, control y regularización de la migración internacional. En este artículo son tres expertos en el tema migratorios quienes refieren que se ha producido en una reconfiguración del proceso migratorio y como los cambios de la política de esta área han sido testigos de las nuevas migraciones y de su relevancia en la agenda internacional estableciéndolas como un escenario global donde no solo los migrantes hacen parte de ella si no también múltiples instituciones mundiales encargadas de regularizar y ejercer gestión sobre ella.

Es importante mencionar que tal es la importancia de la inmigración en países como Chile que es necesario realizar cambios estructurales en la ley de dicha área; debido a lo anterior en el año 2015 el gobierno de Chile liderado por Michelle Bachelet propuso el Proyecto de Ley de las nuevas Migraciones, buscando reemplazar la Ley de Migraciones de 1975 aprobada en el gobierno de Augusto Pinochet que para la época actual es ambigua y poco aplicable a los nuevos desafíos migratorios que enfrenta el País. El proyecto de la Nuevas Migraciones está enfocado en cuatro ejes que aportaran a esta investigación la identificación de los derechos y deberes del inmigrante, la regulación de entradas y salidas de carácter migratorio, el procedimiento administrativo sancionatorio para el inmigrante y finalmente el Sistema Nacional Migratorio.

El sistema nacional migratorio ya contaba con una disposición del mismo gobierno de Michelle Bachellet en el año 2008 en el Instructivo Presidencial N°9, pero al igual que la Ley de Migraciones de 1975 y de Decreto Supremo N°597 de 1984 (Reglamento de Extranjería), no contemplaban la actual situación del crecimiento de la migración (mayor crecimiento en el periodo 2013-2015, específicamente población inmigrante colombiana) y por ende no puede realizar una gestión encaminada a la mejoramiento y sostenibilidad de las nuevas migraciones dentro del territorio chileno.

Marco Teórico

Recuento de un eje teórico en la búsqueda de las principales ideas que fundamente el análisis de las políticas públicas como determinante en el crecimiento de la inmigración colombiana en Chile (2014-2018)

El incremento del flujo migratoria ha impulsado el desarrollo de teorías e hipótesis que logren explicar las causas del mismo, dentro de la migración internacional encontramos multiplicidad de teóricos que mediante la sociología, la economía, la política y otros factores han estudiado en torno a que causales se desarrolla la migración y cuáles de ellas logran acercarse más a la explicación del constante y creciente aumento en la tasa de migración a nivel mundial. En este nivel de la investigación es necesario establecer cuáles serán las teóricas que se aplicaran a la hipótesis planteada y hallar si estas muestran ser las indicadas para un adecuado análisis de la problemática estudiada. A partir de ello es necesario tomar como punto de partida la

identificación de los originadores del movimiento migratorio a gran escala, para ello tomare como referencia los tres niveles de análisis planteados por Gino Germani según (Sandoval, 1993, pág. 26).

El primer nivel es el objetivo, “se ocupa de los factores denominados push and pull o impulso y atracción, y de la comunicación que existe entre el lugar de origen y el lugar de destino” (Sandoval, 1993, pág. 26), es decir, según este nivel los emigrantes realizan un análisis de los factores que influyen para que salgan de su país de origen y de igual modo los factores atractivos del país al cual llegaran, de esta manera tomando una decisión en el proceso migratorio como la primera etapa del mismo la cual es tomar la decisión de emigrar. En segundo lugar este nivel analiza también la comunicación entre los países de origen y destino para que esta comunicación también se convierta en un elemento decisivo frente a la inmigración internacional. Realizando un análisis desde la perspectiva de E. Ravenstein donde las migraciones son realizadas desde distancia cortas donde predomine el desarrollo industrial y tecnológico, lo que facilita la comunicación entre las dos áreas. Según Germani este nivel es de suma importancia en el momento de identificar las causales de la migración, además de utilizar la teoría push and pull desde un marco explicativo no solo del crecimiento de la migración sino también de la predominancia de este en un largo periodo de tiempo y por niveles constante de mantención.

El segundo nivel es el normativo, donde los demás factores de atracción y expulsión son relevantes en la migración. Este nivel identifica las normas, las costumbres y valores del punto de origen como factor expulsante o atractivo y los comportamientos frente a la regularización de la migración de la población. También según este nivel no solo dichas normas, usos costumbres del país de origen son relevantes para que los individuos decidan migrar esos factores independientemente de los económicos y laborales son importantes como atractivo del país de destino; este es el caso de Chile donde se establece un supuesto que dictamina que las políticas públicas del país son atractivas al momento de tomar la decisión de migrar, dichas políticas públicas no solo facilitan el tránsito migratorio sino que también aportan a un tipo de migración permanente donde se integran diferentes tipos de migrantes como lo son el económico, el regular, el irregular, el político entre otros. El nivel normativo contempla los asuntos políticos, sociales, económicos, culturales de las dos áreas, dando mayor trascendencia a los del país de origen o por que sea el más importante, pero si puede ser visto como el más

influyente frente a las causales de la migración internacional, diciéndolo de manera más exacta, al no existir factores que conlleven a emigrar no sería analizados los factores atrayentes del país de origen ya que sería menor la población a emigrar, debido a que no existirían factores para realizarlo, pero si serian analizados este atrayentes tanto para su población.

El tercer nivel es el Psicosocial, donde “el interés se centra en las actitudes y expectativas de los individuos migrantes” (Sandoval, 1993, pág. 26). Este nivel es analizado desde un enfoque sociológico, debido a la importancia que centra en las motivaciones e intereses del migrante tanto para salir del país de origen como para llegar a su país de destino. Si logramos explicar este nivel desde la teoría de Ravenstein, identificarías que la mayor motivación y/o interés de los individuos es un cambio en su nivel socio-económico como punto de partida para el desarrollo económico de su familia. Las motivaciones no en todos los casos están fundamentadas en el aspecto económico, mediante el estudio de la población migrante es importante destacar que muchos de los migrantes tienen como causal de su movilización el aspecto emocional, teniendo en cuenta que dentro de la población migrante se encuentran niños y población que sale del país de origen en búsqueda de formar un hogar en el país de destino con un miembro de su familia que está en sus espera. Estos niveles plateados por Gino Germani en su libro *Política y sociedad en una época de transición*. De la sociedad tradicional a la sociedad de masas, buscan explicar las causas de la migración internacional a partir de un análisis exhaustivo de las poblaciones migrantes y de los cambios en los procesos migratorios, definiendo cada factor dentro de un nivel que logre explicar las motivaciones, intereses y resultados obtenidos y esperados en la migración.

El aumento de la migración internacional en las últimas décadas ha permitido realizar diversos análisis sobre las principales motivaciones u orígenes del fenómeno, una de las principales teorías sobre la migración internacional es la Teoría del push-pull donde el migrante contextualiza la situación del país que emigra y del destino a inmigrar. Esta teoría neoclásica reconoce la existencia de una serie de factores que motivan a emigrar del país de origen donde las condiciones económicas y laborales no son favorables e inmigrar al país receptor donde los factores económicos y laborales influyen como fuente de atracción en una dinámica de expulsión (push) y de atracción (pull).

En la Teoría del push-pull (expulsión-atracción) según (Massey, 1998) existen una serie de factores que influyen en el abandono del país emisor, al compararlo con las condiciones más

ventajas que existen en otros lugares, las que ejercen una fuerza de atracción, generándose de esta manera, una dinámica de expulsión (push) y atracción (pull), la cual contribuye con el propósito de la investigación, al momento de realizar un análisis entre los factores universales del origen del flujo inmigratorio colombiano, el cual se caracteriza por la atracción (pull) obtenida hacia el país receptor en este caso Chile, pero sin dejar a un lado los factores de expulsión del país de origen Colombia.

El geógrafo Ernst Georg Ravenstein a finales del siglo XIX partiendo de un enfoque económico y sociodemográfico planteo la existencia de factores económicos que influyen en el proceso migratorio, estableciendo las disparidades económicas entre los países de origen y destino como la principal causa de las migraciones. En la teoría del push and pull las relaciones migratorias deben ser vistas desde un ángulo económico donde los inmigrantes realizan un análisis de los costos-beneficios en materia económica y en distribución del trabajo para finalmente adoptar una postura frente al proceso migratorio optando por la postura más beneficiosa. Según (Micolta, 2005, pág. 68) la teoría sustenta como los principales elementos económicos de expulsión los bajos salarios, los bajos niveles de vida y elementos económicos de atracción serían contrarios a los anteriores, es decir, que en esta teoría es evidente la comparación entre elementos del lugar de origen y el de destino.

En relación con el crecimiento del flujo migratorio y la apertura económica y laboral en Chile, las fuerzas de push-pull están basadas en criterios económicos, debido que el mejoramiento de la economía es la fuerza de expulsión/atracción para los migrantes. La teoría a pesar de establecer un modelo de expulsión y atracción donde entran en juego las disparidades del sistema económico y laboral de ambos países (Colombia y Chile), que consisten en el flujo de mano de obra laboral y el resultado de pobreza de los países emisores (Lacomba, 2001), no contempla todos los factores que constituyen el crecimiento de la inmigración internacional, además no hace énfasis en los factores de selección de ciertos países frente a otros. En palabras de (Micolta, 2005, pág. 68) la teoría push and pull ha sido considerada polarizada ya que olvida las causas y efectos de los migrantes y el proceso de las migraciones internacionales.

Las migraciones en la perspectiva de la teoría expuesta “son funcionales al contribuir al equilibrio del sistema y rentables para el migrante y para los países” (Micolta, 2005, pág. 68). La Migración Internacional se basa en la búsqueda de oportunidades dentro del mercado laboral, generando un impacto dentro del mismo; dicho impacto explicado con la teoría push

and pull conceptúa la migración como una inversión del capital humano que en palabras de (Micolta, 2005) hace que los migrantes busque empleo de acuerdo a sus habilidades y/o conocimientos, haciendo una inversión inicial para luego recuperarla en la maximización de sus ingresos. La dinámica de push and pull logra que en el país de origen a medida de que la población emigre la oferta de trabajo disminuya y así mismo aumenten los salarios para quienes hacen parte de su mercado laboral, en el caso del país receptor al recibir a los migrantes se realiza un equilibrio en el aumento de la oferta laboral y en la reducción adecuada de los salarios.

Teniendo en cuenta lo anterior un factor que predomina en la dinámica push es la elevada tasa de desempleabilidad en Colombia donde hay aumento en el periodo tratado, frente a la reducida tasa de Chile tomando esto como un factor pull. La desempleabilidad en Colombia es significativa en el comportamiento de la economía nacional e involucra la migración internacional debido a las desventajas económicas y laborales que trae, por tal motivo es necesario buscar nuevas fuentes de crecimiento económico y la mejor alternativa para muchos es emigrar con destino a países donde el contexto económico y laboral es diferente al de su país de origen, siendo un atractivo inmigratorio debido a su bajo nivel de desempleabilidad y al crecimiento de la economía y del mercado laboral. El efecto push contribuye a cambios en el mercado laboral del país emisor, es así que al aumentar la tasa de emigrantes también puede aumentar la tasa de empleabilidad, debido a que hay menor ofertantes para las plazas laborales; en cuanto al país receptor el efecto pull que es la tasa de empleabilidad con el aumento el flujo migratorio también aumenta la competitividad laboral que al largo plazo se convierte en una desventaja para los futuros inmigrantes.

La teoría del push and pull identifica la existencia de dos países, uno débil económica y laboralmente, y otro país en desarrollo y en condiciones más beneficiosas que el primero, es decir más fuerte y estable económica y laboralmente. En esta teoría el país débil ofrece un excedente (mano de obra) que en la mayoría de los casos es la población sin ocupación laboral y el país “fuerte” la recibe satisfaciendo sus necesidades en una dinámica de beneficio tanto para la economía como para el inmigrante. La teoría elaborada por Ravenstein presenta siete leyes o generalizaciones que dan explicación a las migraciones estas son según (e-PG Pathshala, s.f.) las siguientes:

1. “Los migrantes se desplazan principalmente en distancias cortas; aquellos que viajan distancias más largas se dirigen a los grandes centros de industria y comercio.
2. La mayoría de la migración es de áreas agrícolas a industriales.
3. Las ciudades grandes crecen más por migración que por crecimiento natural.
4. La migración aumenta con el desarrollo de la industria, el comercio y el transporte.
5. Cada flujo de migración produce una contra-corriente.
6. Las mujeres son más migratorias que los hombres, al menos en distancias más cortas. Los machos son dominantes en migración internacional.
7. Las principales causas de la migración son económicas”

Las políticas públicas tomadas desde este enfoque teórico son tanto factor push como factor Pull, debido a que la falta de las mismas o su poca eficacia en el país emisor es un factor que impulsa migrar a países como Chile donde las mismas políticas públicas en el marco económico y laboral son las atrayentes para los migrantes. Esta atracción genera que la demanda de empleo se equilibre con la oferta del mismo, ya que en un país donde existe amplia disponibilidad de empleo pero mano de obra escasa no logra desarrollar a totalidad su potencial económico y lo mismo pasa en Colombia donde la oferta laboral está reducida a comparación a la demandada por su población, dependiendo de factores como la rama, sexo, edad y condicionamiento del mercado laboral, lo que también produce un desequilibrio laboral, pero que desde el punto de vista de las migraciones laborales se ha ido solucionando ya que el emigrante sale de su país en busca de oportunidades laborales donde sean ampliamente ofertadas ya su vez beneficiando a otra parte de la población que se queda para operar en la mercado nacional; lo mismo sucede en Chile donde el inmigrante llega a demandar las ofertas laborales contribuyendo al crecimiento económico con un equilibrio en el mercado laboral.

Para Ravenstein en su teoría las razones económicas son la causa fundamental de los movimientos migratorios, sin dejar a un lado factores políticos, sociales, entre otros, como las razones de los procesos migratorios, es así, que planea siete supuestos teóricos dando explicación a las causas de las migraciones nacionales e internacionales. Estos supuestos básicamente se refieren los factores impulsores para llevar a cabo la movilización migratoria teniendo en cuenta los migrantes, las etapas y los obstáculos; dentro de este supuesto teórico explicativos encontramos que se ajustan al tema de investigación llevado a cabo, los cuales son en primer lugar la tecnología

y migraciones, ya que el incremento de los medios de locomoción y el desarrollo de la industria y del comercio logran una tendencia de crecimiento de las migraciones; de igual modo el predominio del móvil económico, es decir, el deseo inherente de los emigrantes de mejorar su situación en el ámbito económico constituyéndose como el impulso fundamental de la migración (Eumed.com, 2013).

El segundo supuesto teórico anteriormente planteado establece que la tecnología y el desarrollo de la industria y el comercio son factores de atracción (pull) para el emigrante, pero cabe destacar que estos supuestos teóricos no están ajustados a los actuales factores de atracción del país de destino; por tal motivo se enuncia como un factor de atracción las políticas públicas para el inmigrante en un ámbito de fortalecimiento económico y laboral de la industria y el comercio. Este supuesto teórico en un marco explicativo de los factores de atracción de la migración colombiana en Chile a partir del año 2014 hasta el 2018, logra explicar cómo cambios en áreas económicas y laborales conducen al crecimiento del flujo migratorio, identificando las políticas públicas como un factor atrayente en un contexto de desarrollo económico y búsqueda de oportunidades laborales tanto para el migrante como para el país receptor o de destino.

La teoría del push and pull formulada por Ravenstein dio camino a que otros teóricos clásicos que estudiaban los movimientos migratorios pudieran dar explicaciones acerca del fenómeno, el primero de ellos fue E.S. Lee que basado en Ravenstein establece su propia teoría, formulando 18 hipótesis que constituyen la explicación general de los factores push and pull, según lo citado por (García, 2003, pág. 333) “con la existencia de obstáculos intermedios y de factores personales”. Lee a partir de del análisis del conjunto de elementos principales que conforman la teoría de las migraciones formulada por Ravenstein (un origen, un destino y un conjunto intermedio de obstáculos) toma el último como la base de “push and pull Theory”. Según este teoría las migraciones están asociadas a cuatro factores nombrados anteriormente, (Faridi, 2018). Lee establece que cada lugar tiene factores positivos y negativos que se encargan de ser los factores push and pull, que en una dinámica de interacción con los factores neutrales que también existen son los encargados de la migración. De acuerdo con los obstáculos percibidos se puede llegar a una evaluación de los factores negativos y positivos, los cuales se deben encontrar en equilibrio superando los obstáculos intermedios, para poder llegar a un resultado de la migración.

Lee como resultado del volumen migratorio en efecto de sus cuatro generalizaciones, de acuerdo con (Faridi, 2018) formula seis hipótesis, de igual modo respecto a desarrollo de flujos y contracorrientes de migración. Las más destacadas y relevantes para el problema de investigación según el volumen de migración son: “la primera, el volumen de migración varía con la fluctuación de la economía, la segunda, a menos que se impongan controles severos, tanto el volumen como la tasa de migración tienden a aumentar con el tiempo y tercera la velocidad y el volumen de migración varían según el estado del progreso en un condado o área, sin dejar a un lado las demás las cuales son aplicable al fenómeno mundial de la inmigración” las cuales son: en primer lugar el volumen de migración dentro de un territorio dado varía con el grado de diversidad de las áreas incluidas en ese territorio, al igual que el volumen de migración varía según la diversidad de las personas en ese territorio., también que el volumen de la migración está relacionado con la dificultad de superar los obstáculos que intervienen, en otras palabras, cuanto más obstáculos intervienen, menor es el volumen de la migración y como último que la tasa y el volumen de la migración varían según el estado de progreso en un condado o área.

En cuanto a las hipótesis más relevantes según el desarrollo de los flujos y contracorrientes de la migración se destacan: la primera, la eficiencia de la corriente de migración será alta si los obstáculos intermedios son grandes. Y la eficiencia del flujo de migración varía con las condiciones económicas. En otras palabras, es alto en el momento de la prosperidad y viceversa. Teniendo en cuenta que aunque no es aplicable al caso en sus totalidad las siguientes cuatro hipótesis constituyen lo planteado por Lee; la primera de ellas es que la migración tiende a ocurrir en gran medida dentro de flujos bien definidos, también tiene en cuenta que para cada flujo de migración importante se desarrolla un flujo de contador, además de que la eficiencia de una corriente (medida en términos de una relación entre la corriente y la contracorriente, o la redistribución neta de la población efectuada por flujos opuestos) es alta si los factores negativos en el lugar de origen fueron más prominentes en el desarrollo de la corriente y finalmente expone que la eficiencia de un flujo y un contador de flujo tiende a ser baja si el origen y el destino son similares.

Otros expertos en migración internacional que se pronunciaron frente a la Teoría push and pull fueron (Borocz & Portes, 1998), los cuales analizaron la teoría desde un enfoque de migración

laboral, planteando unas listas de factores de expulsión y atracción; los primeros identificados como malas condiciones económicas, sociales y políticas de las regiones más pobres del mundo y los segundos como las ventajas comparativas frente a los Estados más desarrollados, como causales que determinan la magnitud y la direccionalidad de los flujos migratorios (Borocz & Portes, 1998). Para estos autores la creación de estas listas está guiada a partir de dos supuestos: el primero, la perspectiva de que las regiones más pobres son aquellas donde es mayor el flujo de la migración laboral; en segundo lugar la idea de que los flujos migratorios son algo natural de las poblaciones y que se originan por las desigualdades a nivel global.

Borocz y Portes añaden a la teoría dos niveles de análisis que son tomados como causas de la migración laboral, en primer lugar existe una causal que se origina en el inicio de la historia de las dos áreas y que con el tiempo la expansión económica y el desarrollo del mismo, es decir existe una nación fuerte y otra débil que en el curso de la historia se ha encargado de establecer las ventajas económicas y laborales donde la mano de obra es la protagonista. El segundo nivel de análisis son las diferencias entre los individuos del mismo país de origen, es decir, no todos los individuos son vulnerables frente a la migración laboral, en este sentido, se toma como referencia el primer supuesto anteriormente planteado donde las desigualdades económicas son un expulsor a nivel mundial de las regiones más pobres o débiles frente a las oportunidades laborales de las zonas desarrolladas y económicamente fuertes que frecen a la población vulnerable la opción de migrar. En el caso de Chile es una nación desarrollada económicamente, que ofrece al migrante un mercado laboral estable y rentable, en este sentido se puede identificar que la migración acogida en Chile se identifica como laboral, predominando como un factor de atracción la necesidad de mano de obra y la posibilidad de un mercado laboral sólido, que necesita del migrante para seguir en desarrollo.

El crecimiento de la industria del cobre en regiones como Antofagasta y Calama no solo permite la apertura de nuevos puestos de trabajo sino que mejora la inversión en el país y este a su vez índices de economía más altos que permiten que la pariedad cambiaria sea otro factor push al momento de emigrar y trabajar para que finalmente estos ingresos laborales sean acogidos por las familias de los trabajadores en Chile y del mismo modo mejoren su nivel de vida. Este factor permite identificar en cierto modo por qué Chile es un atractivo para el migrante colombiano en los últimos 4 años, sirviendo a la Teoría del push and pull como un punto de partida, debido a que este modelo no explica por qué los emigrantes “eligen unos

destinos y no otros, y no tiene en cuenta que las migraciones no son individuales, sino sociales” (Micolta, 2005, pág. 69).

Es decir que según lo planteado la teoría que soportara la investigación será “la teoría de factores push-pull, debido a su concordancia con los factores de atracción de Chile que conjunto a los factores de expulsión de Colombia originan una mecánica en el flujo inmigratorio, logrando establecer los factores fundamentales que influyen de manera directa en el proceso migratorio de colombianos hacia Chile, con un enfoque político que consiste en detallar como factor fundamental de atracción las políticas públicas en las cuales se integra al inmigrante en Chile.

Marco conceptual

Planteamiento de conceptos que representan los factores fundamentales de la investigación.

La inmigración colombiana en Chile se puede definir como la movilidad masiva de originarios de Colombia hacia Chile por un tiempo determinado y en calidad de satisfacer alguna necesidad o mejorar el nivel de vida. Esta inmigración esta origina por múltiples factores, los cuales son los responsables del aumento del flujo inmigratorio que tiene como país receptor a Chile. Según (Douglas, y otros, 1993):

El movimiento de los inmigrantes de un país a otro destino, actualmente se facilita debido al avance del transporte y las comunicaciones, que surgen precisamente para conectar las ciudades globales con los centros de producción y los mercados de ultramar, así como por los vínculos culturales que se derivan de la penetración de los productos y las actitudes sociales de la cultura capitalista en las sociedades periféricas, (p. 71), factores que originan y en el proceso facilitan el flujo inmigratorio.

La migración es utilizado para referirse al movimiento de una población a otro territorio sin importar los motivos por los cuales se realiza (económicos, políticos, sociales, forzosos, voluntarios) .En el caso de la inmigración colombiana en Chile podríamos identificarla como *Migración Espontanea* definida por(OIM, 2014) como “una migración causada por factores negativos en el país de origen y por factores atractivos en el país de acogida”, al igual que dicha migración es reconocida como una migración internacional debido a que los migrantes (termino

que abordaremos a continuación) dejan su país de origen y atraviesan la frontera del país donde residirán temporal o permanentemente, si no fuera el caso sería una migración interna.

Las políticas públicas y la gestión migratoria son un factor crucial para el inmigrante al escoger el destino de su emigrar, en el caso de los colombiano Chile se convierte en un destino asequible a sus características y condiciones, ya sea por las semejanzas culturales, la cercanía limítrofe, los acuerdos internacionales o las políticas públicas. Se puede concluir que pensar el tema de la migración en el contexto colombiano y su flujo hacia Chile, “demanda configurar una perspectiva que haga posible aprehender las múltiples aristas y los distintos presupuestos por los que transita esa nueva migración” (Charry, 2017, pág. 10) en un proceso de integración, que se encuentra dentro de los estándares gubernamentales de Chile como el retorno de la democracia, la estabilidad política, la estabilidad económica, las condiciones de paz, tranquilidad y seguridad que el país proyecta.

Las políticas públicas para el inmigrante deben ser explícitas e inclusivas, abarcando todas los aspectos que requieren de atención y gestión estatal para garantizar su cumplimiento y aplicación en el proceso migratorio. Chile presenta multiplicidad de programas en políticas públicas que integran al inmigrante de manera participativa y activa reconociendo a esta población como fundamental en el desarrollo y mantenimiento de la sociedad chilena.

La política pública es un concepto definido desde varios autores como un instrumento para solucionar asuntos públicos enfocados al desarrollo de una gestión gubernamental. Para (Lasswell, 1951) las políticas públicas son estrategias enfocadas en resolver problemas de carácter público, de las cuales surgen dos dimensiones, la primera de ellas es el estudio de la multicausalidad del proceso decisivo y el conocimiento de la mejor solución a dichos problemas. De igual modo según (Corzo M. J., 2015) en la visión de Lasswell, las políticas públicas deberían responder tres pregunta: Primera, ¿Cómo tomar decisiones de gobierno más inteligentes?; segunda ¿Cómo generar y mejorar la información para los funcionarios a cargo del diseño de políticas públicas?, y tercera ¿Cómo incorporar en el gobierno mayores niveles, dosis de ciencia y racionalidad?, esta definición y enfoque teórico de las políticas públicas permite reconocerlas como un área de control y manejo útil y relevante en el arte de gobernar.

Otra definición sobre políticas públicas en (Roth Deubel, 2002, pág. 27) como el conjunto de intereses colectivos necesarios que son tratados por una institución gubernamental con el

objetivo de cambiar el comportamiento de individuos o colectivos con el fin de dar solución a un problema. De acuerdo con la definición Roth Deubel en el análisis de las políticas públicas es necesario tomar como parte del análisis tres aspectos relevantes; el primero los intereses colectivos que según el Estado son necesarios, con una definición y formación adecuada, segundo las acciones puestas en marcha por la instituciones gubernamentales y, finalmente los resultados de las acciones realizadas en el cumplimiento de los intereses, sin importar su éxito o fracaso. Cabe resaltar que para Roth Deubel las políticas públicas no existen naturalmente debido son la construcción de un objeto de estudio, por ende puede ser subjetiva en su definición y aplicación.

Una tercera definición de política pública (Franco Corzo J., 2013):

Las políticas públicas son acciones de gobierno con objetivos de interés público que surgen de decisiones sustentadas en un proceso de diagnóstico y análisis de factibilidad, para la atención efectiva de problemas públicos específicos, en donde participa la ciudadanía en la definición de problemas y soluciones.

Esta definición identifica la búsqueda de objetivos de beneficio público y un proceso de investigación el cual dictamine que las acciones tomadas frente a un problema público es la alternativa idónea para realizarlo. Franco Corzo a diferencia de los anteriores autores reconoce un proceso de análisis de factibilidad necesario para encontrar la mejor solución frente a problemas de índole público que afectan un tema en específico, además reconoce la importancia de individuos (ciudadanos) en el proceso de toma de decisiones y de ejecución de las políticas públicas.

(Tamayo, 1997) establece que las políticas públicas se originan a partir de la identificación de un problema, que requiere atención y un seguimiento en los resultados de la solución a la problemática. Las políticas públicas son un conjunto de objetivos, decisiones y acciones llevados a cabo por el gobierno con el objetivo de dar solución a un problema de vital importancia para la ciudadanía y en la agenda política. Para Tamayo las políticas públicas tienen un proceso de construcción que se basa en las siguientes fases: identificación y definición del problema, formulación de las alternativas de solución, adopción de una alternativa,

implantación de la alternativa seleccionada y evaluación de los resultados obtenidos. Estas fases permiten realizar un análisis claro y detallado de la funcionalidad de las políticas públicas como una alternativa primordial en la búsqueda de soluciones a problemas de materia política y social.

(Lahera, 2004, pág. 16) dice que las políticas públicas son cursos de acción y flujos de información con un objetivo público, desarrollados por la comunidad, sector público y sector privado. Para Lahera las políticas públicas constituyen tanto las políticas de gobierno como las de Estado, refiriéndose a la segunda como políticas de gobierno. Las políticas públicas tienen una característica principal que es la comparabilidad formal entre financiamiento, secuencia, claridad de objetivos e instrumentos. (Lahera, 2004, pág. 34) dice que “las políticas públicas permiten ordenar entorno su finalidad o propósito, leyes, metas ministeriales, prácticas administrativas y partidas presupuestales”, es decir en cuanto a la gestión pública estas permiten diseñar los principales criterios de análisis estratégicos en asuntos públicos.

Una definición concisa es expuesta por (Dye, 1992, pág. 65) “política pública es todo aquello que los gobiernos deciden hacer, o no hacer”, en este sentido se entiende que los principales actores en las políticas públicas son los gobiernos, que además de ejecutarlas, coordinarlas y evaluarlas, son los encargados del total proceso de toma de decisión en asuntos de carácter político y público. Esta definición se convierte en la más clara a comparación de las anteriormente planteadas, pero también es la más subjetiva dependiendo del campo de aplicación de las políticas públicas, ya que para este autor lo importante es la decisión de ejecución por parte del gobierno, pero deja a un lado un proceso de priorización de temas y también la evaluación de los resultados respecto a la decisión ya tomada.

De acuerdo con las definiciones se concluye que la más acorde al proyecto de investigación llevado a cabo es la definición dada por Tamayo. Las políticas públicas tienen una problemática precedente que conlleva a un proceso de toma de decisiones con el objetivo de dar una solución a dicha problemática. De igual modo cada una de las fases consideradas para la ejecución de una política pública representa el proceso de solución de las problemáticas públicas que necesitan de dichas políticas públicas para su interés. Finalmente teniendo en cuenta cada una de las definiciones mencionadas se concluye que las políticas públicas son todas las acciones llevadas a cabo por el gobierno con el objetivo de dar solución a asuntos de carácter público que representan una dificultad en la agenda política y que necesitan de especial atención y gestión para lograr su completo desarrollo y solución, tomando como punto de

partida los recursos que están disponibles, las áreas de aplicación y los posibles resultados a los que se llegara.

La Gestión Migratoria hace referencia a las diferentes funciones y acciones gubernamentales realizadas con el fin de coordinar y organizar la entrada y salidas de nacionales y extranjeros del territorio nacional, ofreciendo protección a quienes la requieran. Esta gestión tiene a su cargo cuestiones migratorias como los son la salud, la supervisión de las fronteras, la asistencia a los migrantes y la migración laboral y el desarrollo social.

Los migrantes son aquellas personas que deciden abandonar su territorio para residir en otro por razones de conveniencia y libremente, es decir por decisión propia con “miras a mejorar sus condiciones sociales y materiales y sus perspectivas y las de sus familias” (OIM, 2014).

El inmigrante económico según (OIM, Organización Internacional para las Migraciones, s.f.) es la “persona que habiendo dejado su lugar de residencia o domicilio habitual busca mejorar su nivel de vida, en un país distinto al de origen”. Los inmigrantes económicos constituyen un tipo de población principal en América Latina, debido a la alta incidencia del factor económico/laboral en la toma de decisión emigratoria. El inmigrante económico prioriza la economía y el nivel de vida que busca en el país receptor, motivo por el cual abandona su lugar de origen. El inmigrante económico se caracteriza por el carácter voluntario emigratorio y por el interés dado a la situación en la cual se encuentra el país destino respecto al desarrollo económico y su estatus económico.

La migración laboral constituye otro tipo de población migrante y otro tipo de causas para entender el fenómeno migratorio, definido como “el movimiento de personas desde el país de origen a otro país con el objeto de trabajar” (OIM, s.f.). El migrante laboral es el protagonista en tipo de población de los flujos migratorios, teniendo en cuenta que su escenario de acción es el mercado laboral internacional, los migrantes laborales según (OIT, s.f.) “contribuyen con el crecimiento y el desarrollo de los países de destino, mientras que los países de origen se benefician de las remesas y de las competencias que los migrantes adquieren cuando están fuera de su país”.

El desempleo para (Barepcultural, s.f.) es “la situación del grupo de personas en edad de trabajar que en la actualidad no tienen empleo aun cuando se encuentran disponibles para trabajar (no tienen limitaciones físicas o mentales para ello) y han buscado trabajo durante un periodo determinado.” El desempleo es uno de los problemas de mayor importancia para países en vía

de desarrollo, dificultando su desarrollo económico y social. El desempleo es la falta de ocupación remunerada en la población, para los individuos que se encuentran en situación activa de ocupación pero que pese a la falta de oferta en el sector laboral no hacen parte de la tasa de ocupación del país y de este modo su disponibilidad laboral afecta su economía y la del país.

Tanto el empleo como el desempleo se basan en el desarrollo y situación del mercado laboral que se define como:

El entorno en el que se interrelacionan las ofertas de trabajo y las demandas de empleo. Por tanto, constituye el ámbito en el que se define y desarrolla todo lo relacionado con las ocupaciones: empresas, personas que buscan empleo, contratos instituciones, etc. (Cunchillos, 2017, pág. 8)

En la economía existe un concepto que influye en la migración hacia países que se encuentran en proceso de desarrollo económico frente al país de origen, este concepto es la Paridad Cambiaria que según (Buenaventura, s.f) es “la equiparación de los valores de precios y tasas de interés de los dos países frente a la tasa de devaluación que los relaciona”, esta paridad cambiaria es un factor determinante para que individuos decidan emigrar, laborar en otro país y enviar sus ganancias a su país de origen con el proceso de mejorar el nivel de vida de su familia.

Para (Banrep, s.f.) la inflación es un fenómeno económico que consiste en “un aumento sustancial, persistente y sostenido del nivel general de precios a través del tiempo”. Otra definición de este término es la dada (Ramos S. V., 2015) por tan solo son las variaciones sucesivas de un índice general de precios, conocido también como nivel agregado de precios de la economía.

Concluyendo con los conceptos del ámbito económico existe uno que reconoce las ventajas y dinámicas de los costos-beneficios del proceso inmigratorio, el PIB per cápita en palabras de (Ministerio de Hacienda, s.f) es el indicador económico que establece el valor total de los bienes y servicios de un país en relación con su población en un determinado periodo, este indicador es el resultado de toma como referencia el valor bruto de producción en relación con el consumo de su población durante el proceso de producción de los bienes y servicios.

Cada concepto hace parte de la construcción de un análisis sistematizado de los factores influyentes en el desarrollo de la investigación, la migración, los migrantes y las políticas públicas son conceptos referenciales para establecer la importancia de la investigación en esta área debido a la relación de los conceptos y su campo de aplicación en el fenómeno estudiado. Un adecuado conocimiento y manejo de las referencias conceptuales significa un pleno desarrollo y resultados meritorios en un trabajo investigativo que pretenda aportar en la gestión de la problemática.

DISEÑO METODOLÓGICO:

El diseño de la presente investigación es cualitativo, debido a la intención de realizar una recolección de información necesaria que pueda dar respuesta a la hipótesis planteada. La investigación cualitativa pretende orientar la investigación al resultado y conclusiones del problema estudiado mediante la recolección de datos por tres instrumentos de recolección (entrevista, encuesta y recopilación y/o análisis documental). Este tipo de investigación conlleva a una forma de investigación descriptiva que implique la observación sistemática del objeto de estudio y un análisis detallado de la información recolectada.

En cuanto a las técnicas de recolección de datos se eligió la entrevista estructurada en donde el entrevistado dio respuesta a una serie de preguntas que buscaban recopilar información necesaria para la comprobación de la hipótesis.

La segunda técnica fue la recopilación y análisis documental teniendo como fuentes primarias: el Decreto N° 1393 del Ministerio del Interior y Seguridad Pública del año 2014, que crea el Consejo de Política Migratoria y el Decreto N° 108 del Ministerio del Interior y Seguridad Pública del año 2015, el texto de Lafortune & Tessada “Migrantes latinoamericanos en Chile: un panorama de su integración social, económica y financiera” y finalmente siendo la base del marco teórico Massey en “Worlds in motion. Understanding International Migration at the End of the Millennium” quien realiza un análisis de la teoría push and pull planeada por Ernst Ravenstein, base fundamental de esta investigación.

Las fuentes secundarias basadas en material académico y pertinente para el tema son las encargadas de fortalecer el análisis del fenómeno migratorio en la investigación, estas fueron en primer lugar Migración e Identidad: Experiencias del Exilio de Sandoval en 1993, segundo

Micolta en 2005 con Teorías y conceptos asociados al estudio de las migraciones internacionales, también Borocz & Portes en 1998 con Migración contemporánea: perspectivas teóricas sobre sus determinantes y sus modalidades de incorporación y Douglas & otros en Theories of International Migration: A Review and Appraisal.

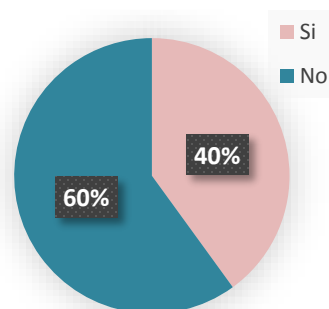
La tercera técnica utilizada fue la encuesta tomando una muestra propositiva que permitiera indagar en los principales resultados de las políticas públicas en dicha muestra poblacional como un porcentaje de la población total estudiada.

Población encuestada: 20 colombianos mayores de 18 años, laboralmente activos y residentes en Santiago de Chile.

1. ¿Ha sido participado en algún programa público para el bienestar e integración del inmigrante?

¿Han participado en programas de bienestar social en Chile?	
Si	12
No	8

Participación de colombianos en programas de bienestar social en Chile.



Fuente: Elaboración propia a partir de encuesta realizada a colombianos en Santiago de Chile, 2018.

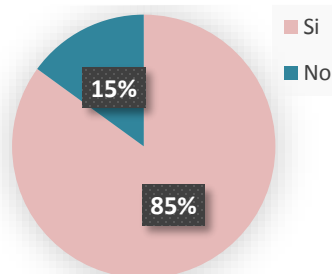
El gobierno de Michelle Bachelet puso a disposición de los inmigrantes algunos programas de integración para el migrante en temas de cultura, salud, educación para el trabajo y desarrollo económico. Como lo evidencian los resultados de la muestra poblacional entrevistada su alcance a la población colombiana fue baja; debido a que muchos de los inmigrantes no conocían dichos programas y por ende no postularon a sus beneficios, sin embargo, si tenemos

en cuenta el crecimiento significativo de la población inmigrante que ingreso al país durante la implementación de los programas sociales si se evidencia una participación aunque en menor escala, se puede concluir que la población que recibió estos beneficios era aquella que se encontraba en el nivel de vulnerabilidad más alta debido a la desempleabilidad e ilegalidad de entrada al país y por ende se dificultaba su registro ante cualquier programa gubernamental. Los programas de integración y bienestar para el inmigrante representan uno de los incentivos de ingreso al país, no obstante si al ingresar al país no conocían de ellos si se puede convertir en un factor de decisión de residencia en el país a futuro.

2. ¿Considera que las vacantes en el mercado laboral en Chile son un incentivo para migrar?

¿Considera que las vacantes en el mercado laboral en Chile son un incentivo para migrar?	
Si	17
No	3

Porcentaje de aceptación de mercado laboral como motivo de emigración en Chile.



Fuente: Elaboración propia a partir de encuesta realizada a colombianos en Santiago de Chile, 2018

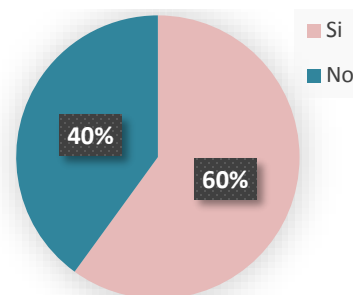
De acuerdo con el resultado se puede concluir que el principal motivo de ingreso al país es la facilidad de acceso en el mercado laboral y las expectativas que este genera a nivel internacional por su inclusión y calidad. La mayoría de los inmigrantes colombianos entrevistados estuvieron de acuerdo que el motivo de emigrar a Chile fue llegar en busca de trabajo que garantizara su desarrollo económico con planes a corto plazo dentro del país y con expectativas a largo plazo en Colombia (mediante el apoyo económico a su familia y posibilidades de ahorro personal).

El mercado laboral en Chile se constituye como el principal factor de atracción para el migrante, llegando a ser de Chile un país fuerte en aspectos económicos frente a Colombia como país débil en el marco laboral, siendo esto otro de los motivos que explican el fenómeno migratorio entre ambos países. Los colombianos consideran que las ofertas laborales en Chile pueden ser la representación de costos-beneficios ante el proceso migratorio, debido a las garantías que este ofrece frente a la decisión de salir del país.

3. ¿Sabía que Michelle Bachelet en su gobierno legalizó la posibilidad de acceder al subsidio habitacional para adquisición de vivienda para los migrantes que tengan permanencia definitiva?

¿Sabía que Michelle Bachelet en su gobierno legalizó la posibilidad de acceder al subsidio habitacional para adquisición de vivienda para los migrantes que tengan permanencia definitiva?	
Si	12
No	8

Inmigrantes que sabían que con Residencia Definitiva se puede acceder a subsidio de vivienda por el gobierno de Bachelet.



Fuente: Elaboración propia a partir de encuesta realizada a colombianos en Santiago de Chile, 2018

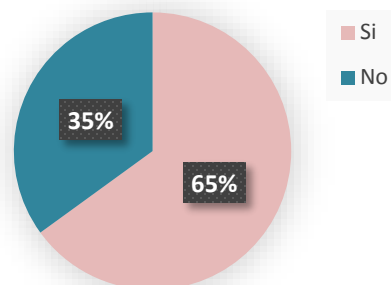
Los programas de subsidio habitacionales tanto en Colombia como en Chile son un punto de vital importancia en la agenda del gobierno, el acceso a estos permite el desarrollo económico de la población, motivo por el cual se incentiva a que cada vez se genere más postulaciones cumpliendo con los requisitos solicitados, en el momento de Bachelet promovió la iniciativa de inmigrantes para acceder a este beneficio se fue dando a conocer y consolidó como una referencia de beneficios para el inmigrante

dentro del país. Los colombianos encuestados en su mayoría aceptaron conocer el cambio realizado por Michelle Bachelet incentivando la participación de los inmigrantes en el programa. No obstante, algunos de los encuestados conocían los requisitos solicitados para los inmigrantes, pero no conocían en qué periodo presidencial fue promulgado dicha modificación.

4. ¿Fue el mejoramiento de su economía el principal motivo por el cual decidió migrar a Chile?

¿Fue el mejoramiento de su economía el principal motivo por el cual decidió migrar a Chile?	
Si	13
No	7

Inmigrantes colombianos que consideran que la economía chilena fue el motivo para emigrar.



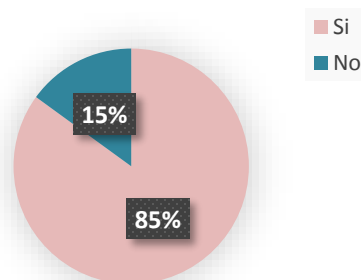
Fuente: Elaboración propia a partir de encuesta realizada a colombianos en Santiago de Chile, 2018

El desarrollo económico de la población debe ser un tema de suma importancia para los gobiernos en todos los países, aunque en algunos las políticas implementadas no son lo suficientemente eficaces para este fin, si sobresale el alcance de algunos países frente a otros como es el caso de Chile frente a Colombia según la perspectiva de los inmigrantes entrevistados, motivo por el cual Chile es un atractivo para quien busca un mejoramiento de sus nivel económico-laboral. El 65% de la muestra reconoció que su viaje fue impulsado por motivos económicos, como los son las deudas dentro de Colombia y las pocas oportunidades de pago frente a estas, debido a los pagos salariales bajos. El 35% comento que llego al país por motivos académicos, relaciones interpersonales y por turismo.

5. ¿Cree que la cantidad de migrantes que ingresaron a Chile durante el gobierno de Michelle Bachelet (2014-2018) fue promovido por las facilidades que su gobierno ofrecía para ingresar al país?

¿Cree que la cantidad de migrantes que ingresaron a Chile durante el gobierno de Michelle Bachelet (2014-2018) fue promovido por las facilidades que su gobierno ofrecía para ingresar al país?	
Si	17
No	3

Inmigrantes colombianos que consideran que el aumento del flujo inmigratorio se debe a las facilidades otorgadas por el gobierno.



Fuente: Elaboración propia a partir de encuesta realizada a colombianos en Santiago de Chile. 2018

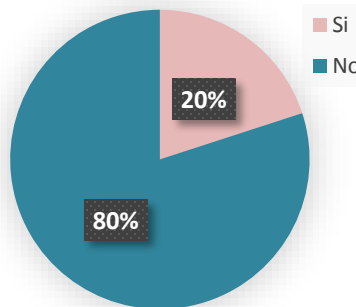
El gobierno de Michelle Bachelet ha sido uno de los mayores receptores de inmigrantes en Chile, según los datos dados por los encuestados se debe no solo a la facilidad de acceso al país, en cuanto a regularización en las zonas fronterizas, sino también en la poca limitación para poder obtener la legalización para residir y trabajar dentro del país. Los inmigrantes entrevistados que ingresaron a Chile durante el periodo presidencial de Michelle Bachelet aceptaron la facilidad para ingresar al país y reconocieron que el proceso de regularización en el país no fue complicado frente a gobierno anterior o el actual. No solo el resultado de esta encuesta comprueba que en el gobierno de Michelle Bachelet hubo un fuerte crecimiento del flujo migratorio, además cifras oficiales del departamento de Migración y Extranjería demuestran no solo el aumento de ingreso de

extranjeros al país, sino también el aumento de trámites migratorios como lo son los permisos de trabajo y residencia.

6. ¿Anteriormente o actualmente usted o su grupo familiar ha recibido aporte económico del gobierno?

7. ¿Anteriormente o actualmente usted o su grupo familiar ha recibido aporte económico del gobierno?	
Si	16
No	4

Inmigrantes que han recibido aporte económico del gobierno



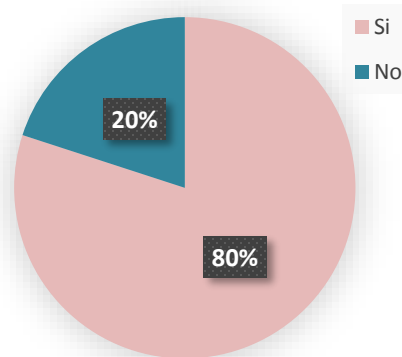
Fuente: Elaboración propia a partir de encuesta realizada a colombianos en Santiago de Chile, 2018

Los aportes económicos que el gobierno realizó a la población inmigrante en Chile en el mandato de Michelle Bachelet no superaron la cantidad de población beneficiada a la esperada en cuanto al aporte realizado por los inmigrantes, es decir, si hablamos un poco de costos-beneficios para el gobierno, según los resultados de esta encuesta no estuvieron balanceados y evidentemente hubo mayor aporte del inmigrante a la economía del país que beneficios a los inmigrantes en estado de vulnerabilidad. Los colombianos encuestados en su mayoría aseguraron no haber recibido ningún aporte económico del gobierno, aunque conocen los subsidios y beneficios económicos a los que pueden acceder. En cuanto al 20% que si recibió un aporte económico se toma como la población que conocía los subsidios y postulo para su acceso. Este resultado demuestra que aunque existen beneficios para los migrantes, no existe adecuado manejo de implementación para el inmigrante.

8. ¿Considera que la gestión migratoria llevada a cabo durante el 2014-2018 fue la adecuada para mejorar las oportunidades laborales y económicas del inmigrante?

¿Considera que la gestión migratoria llevada a cabo durante el 2014-2018 fue la adecuada para mejorar las oportunidades laborales y económicas del inmigrante?	
Si	16
No	4

Inmigrantes colombianos que consideran que la gestión migratoria de Bachelet mejoro oportunidades laborales y/o económicas.



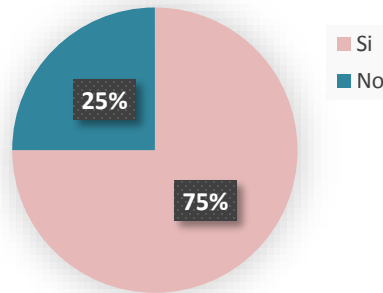
Fuente: Elaboración propia a partir de encuesta realizada a colombianos en Santiago de Chile, 2018

Las oportunidades laborales en Chile comienzan desde el acceso Permiso de Residencia sujeto a un contrato donde el empleado está sujeto a permanecer dentro del país en cuanto tenga trabajo; siendo este el primer punto para definir las oportunidades del país en su gran mayoría de los colombianos encuestados su respuesta fue sí. También en esta entrevista se evalúa la tasa de empleabilidad para el inmigrante durante el año 2014 hasta el 2018, donde la muestra estuvo de acuerdo que en el Gobierno de Michelle Bachelet las vacantes laborales a los migrantes no tenían demasiadas limitantes y que las empresas podrían tener una cantidad importante de inmigrantes en la totalidad de empleados. El 80% de los encuestados concluyeron que el mejoramiento de las oportunidades laborales y económicas en el Gobierno de Michelle Bachelet se vio basados en la gestión migratoria y políticas para beneficiar a los empleados en general.

9. ¿Considera que Chile en el marco laboral tiene mayores garantías que el mercado laboral colombiano y que este es una de las causas por las que se presenta el crecimiento de mano de obra colombiana en el mercado laboral chileno?

¿Considera que Chile en el marco laboral tiene mayores garantías que el mercado laboral colombiano y que este es una de las causas por las que se presenta el crecimiento de mano de obra colombiana en el mercado laboral chileno?	
Si	15
No	5

Garantías del mercado laboral chileno frente al mercado laboral colombiano como motivo de crecimiento de migrantes laborales en Chile.



Fuente: Elaboración propia a partir de encuesta realizada a colombianos en Santiago de Chile, 2018

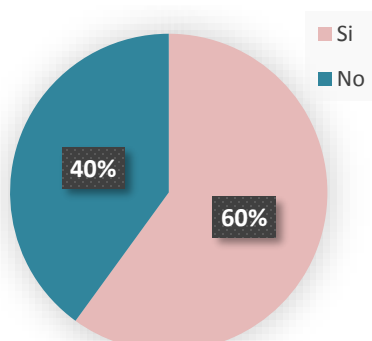
El mercado laboral en Colombia según datos obtenidos en la encuesta registra demasiadas falencias en cuanto a requisitos para acceder a las vacantes, salario, bonificaciones, horarios, entre otros. La mano de obra es fundamental para el desarrollo económico de un país, por tal motivo el Gobierno de Chile garantiza a sus trabajadores condiciones óptimas para la realización de sus actividades laborales, motivos como estos son la base de la expansión del mercado laboral y de la evolución de la economía que no solo beneficia a los empresarios, sino también al trabajador. Según los encuestados el mercado laboral chileno les resulta más beneficioso que el colombiano y este es uno de los principales incentivos para que migren al país. Demostrando así que tan solo el 25% de los encuestados consideran que las garantías que ofrece el mercado laboral de Chile frente al de Colombia no son un motivante para emigrar al país, esto se debe pese a que algunos de los encuestados llegaron a Chile con un fin deferente que trabajar.

10. Si usted llegó a Chile durante el segundo mandato de Michelle Bachelet, ¿Escogió usted a Chile como destino debido a las expectativas que el gobierno ofrecía al inmigrante?

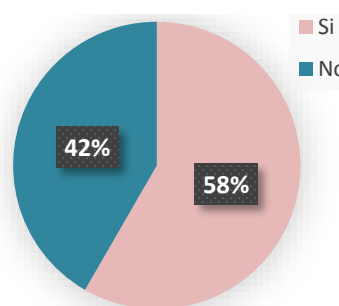
¿Usted llegó a Chile durante el segundo mandato de Michelle Bachelet?	
Si	12
No	8

¿Escogió usted a Chile como destino debido a las expectativas que el gobierno ofrecía al inmigrante?	
Si	7
No	5

Cantidad de inmigrantes colombianos que ingresaron a Chile entre 2014-2018



Cantidad de inmigrantes que ingresaron a Chile por las expectativas que ofrecía el gobierno de Bachelet.



Fuente: Elaboración propia a partir de encuesta realizada a colombianos en Santiago de Chile, 2018

¿Cuáles fueron las expectativas que tenían como inmigrantes en Chile?
1. Mayores oportunidades para conseguir empleo.
2. Facilidad para ingresar al país y al mercado laboral.
3. El ingreso al país era más fácil.
4. Facilidad de entrada al país.
5. Más facilidades para obtener permiso de trabajos y trámites de residencia.
6. Más oportunidades de trabajo.
7. Mercado laboral más estable que en Colombia.

Fuente: Elaboración propia a partir de encuesta realizada a colombianos en Santiago de Chile, 2018

En el primer gráfico se evidencia que el 60% de los encuestados ingresaron al país durante el mandato de Michelle Bachelet y el otro 40% han ingresado a partir del segundo trimestre del 2018 o antes del 2014, a partir de lo anterior se realiza el segundo gráfico donde el 58% indica haber elegido a Chile como destino migratorio por los beneficios que este ofrecía al inmigrante

debido a la gestión realizada por el Gobierno de Michelle Bachelet. Los encuestados fundamentaron su respuesta en la facilidad de ingreso al país, en la facilidad de obtención de documentos de residencia y permisos de trabajo y en la facilidad de ingreso al mercado laboral debido a su gran cantidad de vacantes y pocas limitaciones. Es decir que la mayor expectativa que ofrecía el gobierno de Chile para los futuros inmigrantes era la facilidad de entrada al país, en un margen de estabilidad en el mercado laboral con facilidades de inclusión en la sociedad chilena. Es así que se concluye que una cantidad importante de los migrantes que ingresaron al país durante el 2014-2018 habían realizado un análisis de los beneficios que les ofrecía el país y este fue un móvil para iniciar su proceso migratorio.

11. ¿Cuáles son los avances más significativos de Chile frente a Colombia en el marco laboral y/o económico?

Avances importantes de Chile frente a Colombia en el marco laboral y/o económico.
1. El mercado laboral en Colombia tiene un margen de edad que restringe, mientras Chile tiene vacantes laborales sin límites de edad.
2. Más oportunidades de trabajo debido a menor población, además de no tener obligatoriedad en edad y experiencia.
3. El poder adquisitivo en Chile es mayor y hay más oportunidades laborales.
4. Más vacantes laborales en todos los campos.
5. Más oportunidades de capacitación laboral y opciones de ahorro por el salario.
6. Posibilidades de tener más de un trabajo y mayor poder adquisitivo.
7. Más empleabilidad.
8. Economía más estable, permitiendo mayor poder adquisitivo.
9. Más inclusión laboral sin importar edad ni aspectos físicos (tatuajes).
10. Inclusión laboral según perfil del empleado.
11. Paridad cambiaria permite mejorar nivel de vida de las familias en Colombia y del trabajador dentro del país.
12. Mayor facilidad de adquirir productos financieros (tarjetas de crédito).
13. Campo laboral más amplio.
14. No ve diferencias en cuanto a la economía o mercado laboral.
15. Más facilidades para obtener empleo, aunque el pago es similar que en Colombia.
16. Mejor calidad de vida en cuanto a lo económico.
17. Más oportunidades de trabajo sin restricciones por la experiencia.
18. Existe la posibilidad de enviar dinero para la manutención de la familia.

19. Mayor rendimiento del dinero por el salario y por las posibilidades de obtener más de un trabajo.
20. El tiempo de esperar para encontrar trabajo es menor debido a mayores vacantes laborales.

Fuente: Elaboración propia a partir de encuesta realizada a colombianos en Santiago de Chile, 2018

Realizando un análisis cualitativo de cuáles son los avances más importantes que tiene Chile frente a Colombia en el campo laboral y económico para luego basar esto en el aumento del flujo inmigratorio de colombianos a Chile, los encuestados indicaron que el alto nivel de empleabilidad, el poder adquisitivo, la paridad cambiaria y las pocas limitaciones para adquirir trabajo como lo son el margen de edad, la experiencia en el cargo, la libreta militar son los principales beneficios que les ofrece el país en el momento de decidir emigrar. Mediante la encuesta fue evidente que uno de los principales motivos por lo que el colombiano emigra a Chile es la apertura del mercado laboral, donde pueden ofertar a vacantes de diferentes campos, evaluando la posibilidad de obtener un pronto desarrollo económico. Mediante la encuesta se evidencia las fortalezas del mercado laboral en Chile frente a las desventajas o falencias que ofrece el mercado laboral colombiano, logrando desarrollar la hipótesis que son las políticas públicas frente al marco laboral y económicos las principales causas que inciden en el aumento de migrantes colombianos en el territorio chileno.

Las políticas públicas como garantes de una economía con incidencia del crecimiento de inmigración colombiana.

Los países con mayor crecimiento económico son los mayores receptores de migrantes, pese a las ventajas que ofrecen en materia económica y laboral a comparación de su país de origen. Según la CEPAL y la OIT en (RT, 2018) Chile en los últimos años ha sido el mayor receptor de migrantes en América Latina, esta creciente oleada de extranjeros se debe al constante crecimiento económico del país en la región, debido a su alto nivel de empleabilidad y a las políticas económicas que motivan el ingreso y estadía de gran cantidad de extranjeros; por tal motivo se hace necesario la implementación de políticas públicas en materia migratoria que reconozcan los derechos y deberes del migrante y del Estado, que durante todo el proceso migratorio garanticen un crecimiento económico y un proceso de inclusión en el país en materia económica, ya que los migrantes son gran porcentaje de la fuerza laboral que conlleva al desarrollo económico.

Dichas políticas públicas según algunos economistas aplicadas dentro del marco económico según (Olavarria, 2012, pág. 25) “identifican los distintos grupos que salen ganando o perdiendo con un programa público y analizan los incentivos de estos grupos para intentar influir sobre el proceso político con el fin de promover los resultados que les sean favorables”, no obstante las políticas públicas en estricto rigor buscan el fortalecimiento de una solución a una problemática social, buscando la integración y adecuado trato de sus protagonistas. El gobierno de Chile mediante sus políticas públicas “sienta las bases para el fortalecimiento de una mirada más inclusiva entorno a la migración, valorando la innegable contribución que esta aporta al desarrollo económico, político, social y cultural de Chile” (Presidencia de la Republica, 2015, pág. 1)

Además en materia general para (Olavarria, 2012, pág. 18) las políticas públicas deben ser consideradas “como una variable independiente, es decir, el tipo de intervención que es necesario implementar para abordar, resolver, disminuir o contener una situación que ha sido definida por el sistema político como un problema público”, esta consideración puede ser planteada desde un análisis del fenómeno migratorio existente en Chile, por motivaciones en su gran mayoría económicas, por tanto deben existir una serie de políticas públicas que promuevan el bienestar del migrante y que garantice su integración dentro del sistema económico, mediante un aporte de este en el crecimiento económico del país, que dé como resultado el cumplimiento de sus expectativas económicas al momento de inmigrar.

Por ello mediante la creación de Instructivo presidencial N° 5/ 2015 el Gobierno de Chile reconoce las responsabilidades que tiene frente a la movilidad humana internacional, implementando políticas públicas que fomenten la inclusión social. El instructivo en su eje numero 8 establece que se facilitara la movilidad de los inmigrantes con el objetivo de “fomentar las oportunidades de inversión en el país de origen y destino, mediante la atracción de personas de negocios y el desarrollo de mecanismos de inversión individuales y colectivos” (Presidencia de la Republica, 2015, pág. 3), es decir, mediante la integración de trabajadores calificados en áreas profesionales que produzcan crecimiento económico, se lograra un mecanismo de inserción laboral para el migrante que permita su desarrollo económico y de esta modo fomente la creación de negocios, inversiones o producción económica para el país.

Las políticas públicas en materia económica pueden contemplar programas de asistencia social, que para (Stiglitz, 2000, pág. 43) están constituidos en dos grupos, el primero son los

programas que proporcionan dinero en efectivo y el segundo los que pagan determinados servicios o bienes. En Chile existen diversos programas estatales que permiten el acceso a este beneficio, como lo son el Fondo Solidario de Elección de Vivienda, el Sistema Integrado de Subsidio Habitacional y el Programa de Subsidio de Arriendo, los cuales permiten al inmigrante postularse solo siendo titulares del permiso de residencia definitiva. Estos programas incentivan a los inmigrantes a adquirir sus bienes dentro del país, beneficiando a sí su economía y removiendo las barreras en materia de políticas públicas económicas para el migrante y su familia.

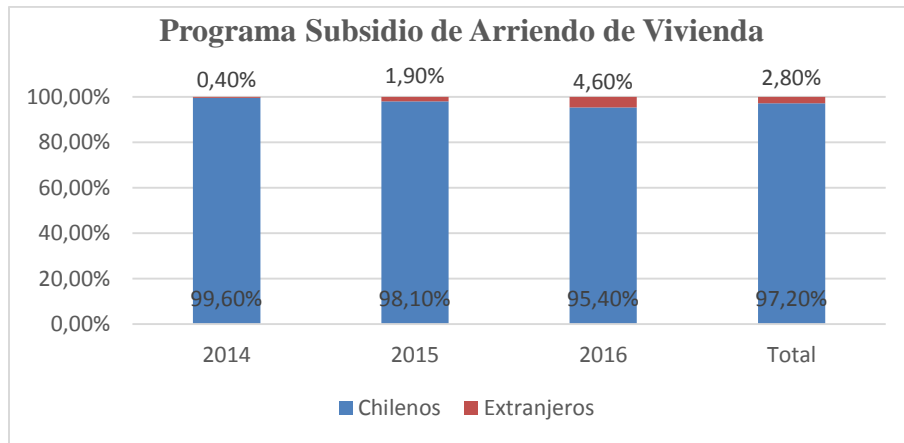
En (Servicio Jesuita a Migrantes, 2016, pág. 47) se menciona el Sistema Integrado de Atención Ciudadana (SIAC), el cual permite que los migrantes puedan acceder a las ofertas ministeriales en cuestión de subsidios económicos en materia habitacional (vivienda), subsidios por discapacidad, por vulnerabilidad social y económica entre otros, el cual aunque es un programa creado por el gobierno para la sociedad chilena, recoge los principios de integración hacia el migrante, permitiendo acceder a los subsidios sin priorizar o hacer distinciones entre el nacional y el extranjero. Por tal motivo estos programas incentivan a que gran parte de la población migrante encuentren al país como lugar de una migración permanente.

El Ministerio de Vivienda y Urbanismo en el año 2014 dio a conocer por medio de su vocera Paulina Saball que los inmigrantes podrán postular a subsidios habitacionales al momento de obtener su visa permanente; tal incentivo para el migrante es otorgado en un marco de integración para el extranjero, reconociendo que “los inmigrantes no sólo contribuyen al desarrollo nacional, sino que además, dados todos los tratados internacionales firmados por el país, son sujetos de derechos económicos y sociales” (MINVU, 2014). Los derechos económicos son un punto fundamental en el proceso de integración y en el campo de acción de las políticas públicas; dentro de estos derechos económicos se encuentra el acceso a la compra de una vivienda por medio de políticas que permitan al inmigrante postular por beneficios de subsidios y préstamos para adquirir vivienda propia en un margen de desarrollo económico del mismo.

Estas políticas públicas que constituyen la integración del migrante como integrante de proyectos de inversión social, en un panorama de derechos y beneficios que otorga el Estado, son un factor decisivo para que la mayoría de extranjeros se conviertan en migrantes

permanentes. En la (Tabla 1) se evidencia la cantidad de extranjeros que pudieron acceder a los programas de subsidio para arriendo de vivienda, siendo evidente el crecimiento de las cifras desde el comienzo del mandato de la ex presidenta Michelle Bachelet.

Cantidad de subsidios de arriendo de vivienda entregados en Chile.		
	Chilenos	Extranjeros
2014	99,6%	0,4%
2015	98,1%	1,9%
2016	95,4%	4,6%
Total	97,2%	2,8%



Fuente: MINVU (2017). (Palma, 2018)

Los inmigrantes en Chile también pueden acceder a un subsidio para compra de vivienda dentro del territorio nacional, cumpliendo los mismos requisitos del nacional, tan solo con demostrar su residencia definitiva otorgada dentro de los dos primeros años de residencia en el país. En cuanto algunos colombianos que emigran a Chile con planes de adquirir vivienda en el país, lograron acceder a beneficios para este fin, pese a que hasta el año 2014 existía un requisito el cual consistía en vivir por lo mínimo cinco años en el país para poder postularse, bajo el mandato de Michelle Bachelet se eliminó dicho requerimiento y solo se debe cumplir con acreditar la residencia definitiva, además de demostrar capacidad de ahorro y endeudamiento. En el caso de los colombianos la cifra de asignación de este subsidio aumento un 440% en el año 2016 a comparación del inicio del programa en el año 2006 (Emol, 2017).

Ahora nuevamente refiriéndonos a los programas de asistencia social clasificados por (Stiglitz, 2000) como aquellos que proporcionan dinero en efectivo, el gobierno de Chile otorga un subsidio de ayuda familiar llamado Subsidio Único Familiar (SUF) que “está destinado a personas de escasos recursos que (...) no son trabajadores dependientes afiliados a un sistema previsional” (ChileBeneficios, 2016), es decir aunque los individuos extranjeros que postulen a este subsidio no hagan parte de la población laboralmente afiliada a sistemas provisionales, pueden ser beneficiados con subsidios de inversión pública a la ciudadanía, como una ayuda a la población más vulnerable dentro del país

El gobierno de Chile encabezado por Michelle Bachelet con el fin de brindar apoyo integrar a las personas y familias en estado de vulnerabilidad económica tanto nacionales como extranjeros en el año 2014 firma proyecto de ley que crea el subsidio “Bono Marzo”³ el cual asigna un monto subsidiado a familias cuyos ingresos no son los suficientes para su sostenibilidad y que por otros motivos tienen a su cargo dependientes que no representan ningún ingreso familiar. Esta iniciativa es una de las primeras implementadas por la mandataria en su segundo periodo presidencial, beneficiando a más de un millón de familias en estado de pobreza, dentro de los cuales hay representación de inmigrantes que hacen parte de los subsistemas de Seguridad y Oportunidades⁴ y Chile Solidario⁵. Programas como estos enfocados en el acompañamiento y apoyo económico a los inmigrantes hacen parte de las políticas públicas que originan el crecimiento en el flujo migratorio, debido a la incidencia que están tienen en el nivel de vida de los inmigrantes dentro del territorio Chileno.

Para Lee en una de sus hipótesis el progreso de una de las áreas de la migración, en este caso la de recepción (Chile) puede significar variaciones en cuanto al flujo creciente de la migración, debido a que los inmigrantes pueden realizar un análisis de los factores positivos que pueden

³ Ley de Aporte Familiar Permanente de Marzo

⁴ Subsistema que forma parte del Sistema de Protección Social del Ministerio de Desarrollo Social. Su objetivo es promover que las familias y personas accedan a mejores condiciones de vida, a través de la superación de condiciones de pobreza extrema y vulnerabilidades sociales que les afecten, así como garantizar el ejercicio de sus derechos a lo largo de todo el ciclo vital. (Ministerio de Desarrollo Social, s.f.)

⁵ El sistema Chile Solidario promueve la incorporación de familias y personas en situación de extrema pobreza a las redes sociales, así como su acceso a mejores condiciones de vida para que superen la indigencia. (Instituto de Prevision Social I. d., s.f.)

encontrar en el lugar de destino frente a los factores negativos o que no están en un mismo nivel de progreso como factores push, en una dinámica de costos beneficios, es decir al realizar un análisis detallado de las políticas públicas implantadas en Chile para el inmigrante se podría llegar a resolver que se encuentra un alto nivel de beneficios al migrar a Chile y al hacer parte de programas sociales con apoyo económico que benefician su permanencia dentro del territorio.

Existen otra serie de subsidios otorgados a la población chilena y extranjera que carecen de un nivel socio-económico estable que mejoran su calidad de vida, uno de ellos es el Subsidio al Pago consumo Agua Potable (Ley 19.949) en el que el estado financia hasta un 100% de los primeros 15 metros cúbicos de agua potable. Aunque este subsidio no fue un programa creado en el periodo presidencial de Michelle Bachelet si representa un factor Pull para todo inmigrante que resida en áreas urbanas y cuya capacidad económica sea menor no supere los niveles otorgados como familia vulnerable.

Finalmente existe otro subsidio para el desempleo, tomado como una devolución de un ahorro realizado ante las cajas de compensación en donde se cotizo durante su periodo de trabajador; dicho subsidio es otorgado al beneficiario en los pagos acordados entre el agente prestador de servicio y el ex trabajador. Este subsidio permite que se devenga un ingreso en el periodo de desempleo, facilitando la estadía dentro del país y la manutención en el lapso de suscribirse ante otro empleador.

Michelle Bachelet implemento varios programas enfocados a los chilenos pero no desconoce la existencia de extranjeros dentro del territorio y la necesidad de los mismos como parte de la sociedad chilena, por tal motivo en cada uno de los programas de subsidios y apoyo no solo económico sino social se tiene evidencia la activa participación de individuos y familias inmigrantes y la asignación de subsidios considerándolos como iguales en las postulaciones y correspondientes asignaciones a los beneficiarios.

En materia económica cabe destacarse que el mayor incentivo o factor atrayente en cuanto a políticas públicas en el periodo presidencial de Michelle Bachelet hacia el inmigrante es la asignación de los Subsidios de Vivienda que según cifras del Casen en 2015 (Minvu, 2017):

6.782 son quienes han sido seleccionados en distintos programas habitacionales, considerando; 3.022 de Sectores Medios; 1.355 del Fondo Solidario de Elección de Vivienda;

1.430 han obtenido el Subsidio de Protección del Patrimonio Familiar y 975 del Programa de Subsidio de Arriendo.

Estos subsidios son entregados bajo parámetros de selección cumpliendo con los requisitos exigidos por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo basados en los derechos de todos los que residen en Chile, trabajan en Chile y le aportan al país, basándose en la existencia de familias extranjeras que desean residir en Chile y llegan al país en busca de mejores oportunidades, con un previo conocimiento en los avances que el país tiene en materia económica y social frente a su país de origen, siendo este el mayor factor en la decisión de emigrar hacia Chile.

La población colombiana en Chile con residencia definitiva, es decir, aptos para postularse en este subsidio para el año 2015, en el que fueron asignados los subsidios era de 12.155 (Ballesteros Valdés & Silva Dittborn, 2017, pág. 8) lo que quiere decir que la predominancia de inmigrantes colombianos dentro del territorio ya representaba una gran parte de la población inmigrante en el país, lo que denotaba la importancia de atención del gobierno frente a programas de asistencia y apoyo social y económico que se enfocaran en el control y mejoramiento del nivel de vida de los inmigrantes con el fin de promover la igualdad y la integración.

La existencia de programas económicos que hagan parte de un sistema de políticas públicas enfocadas al inmigrante significa un punto de partida en el proceso migratorio marcando un antes y un después en el flujo migratorio del país, explicado de otra manera, los cambios en la gestión migratoria en cuanto a los proyectos públicos que benefician al migrante son un incentivo para que este emigre hacia el país que los ofrece, los beneficios e incentivos otorgados por el gobierno en un desarrollo de su economía significa el constante y elevado crecimiento de la llegada de migrantes al país, ya que dichos incentivos se convierten en el mayor atractivo en el momento de tomar la decisión de emigrar y en una análisis de costos y beneficios que trae para el migrante movilizarse de su país.

Como resultado de la encuesta realizada se destaca que la población migrante reconoce en su mayoría el mejoramiento de las condiciones económicas del país y la gestión migratoria llevada a cabo por Bachelet en su segundo mandato, como un motivo de su llegada al país, además de que una fracción un poco menor a la mitad de los encuestados ha recibido aportes económicos por parte de programas y subsidios creados mediante las políticas públicas en el mismo periodo.

La gestión migratoria realizada por Michelle Bachelet representa un cambio en los periodos anteriores y esto es evidente en las cifras otorgadas por entidades como el INE y el Departamento de Extranjería y Migración donde el crecimiento de la población extranjera en Chile es exorbitante y pese a ello el Gobierno busca planes de integración y acogida al inmigrante facilitando el acceso a servicios y beneficios otorgados a sus nacionales. El crecimiento de la población chilena representa un cambio para el país, debido al aporte que estos representan tanto en materia cultural, económica y social, por ende se necesitan planes que realizaran una gestión acorde a los nuevos desafíos migratorios del país y acorde a las expectativas que el inmigrante tiene del país.

Gestión en el marco laboral desde las políticas públicas como generador del aumento de población colombiana inmigrante.

El mercado laboral en Chile a partir del año 2014 ha tenido un alto crecimiento en la representación de mano de obra extranjera, principalmente se debe al aumento de la entrada de inmigrantes al territorio nacional. Puntualizando en el caso del inmigrante colombiano a partir del año 2014 donde la cantidad inmigrante era de 25.038 la cual fue aumentando en el transcurso del gobierno de Michelle Bachelet alcanzando en el año 2017 la cantidad de 126.981 con un aumento del 507% (Rivera & Vedoya, 2018), demostrando así que existe un incentivo en cuanto a la decisión de emigrar a Chile tomando el marco laboral como un factor de atracción para el creciente aumento de trabajador colombiano en el mercado laboral chileno.

Los sectores con mayor participación de obra de mano extranjero son el sector comercio y actividad en los hogares (asesoría de hogar, jardinería y servicios domésticos) y servicios de alojamiento y comida con un 20,2%, 14,6% y 10,6% respectivamente según datos de (Bravo, 2017), representando así ofertas laborales para inmigrantes que no cuenten con capacitación académica, en relación a las ocupaciones de menor presencia de nacionales chilenos, es decir existe un equilibrio en el mercado laboral donde los inmigrantes suplen las necesidades de los diferentes sectores del mercado de trabajo. En el caso de los colombianos según (Bravo, 2017) los colombianos representan un 11,4% siendo la tercera comunidad más amplia para el año 2016. Este tipo de oportunidades laborales que son ofrecidas para migrantes que deseen comenzar su vida laboral en Chile y que con el crecimiento económico del país puedan ofertar a mejores plazas laborales y salarios.

El trabajo no calificado representa más de la mitad de los trabajos para los migrantes, no obstante pese a que a comparación con los otros trabajos la asignación salarial es menor, los inmigrantes pueden generar mayores beneficios económicos con estas ofertas que con las mismas en su país de origen, debido a que el ingreso per cápita es mayor que los países de la región. Este es un factor que influye directamente en la decisión de migrar, identificado en un factor fundamental para algunos migrantes que lo toman como la base del proceso migratorio dejando como segundo factor influenciador las políticas públicas.

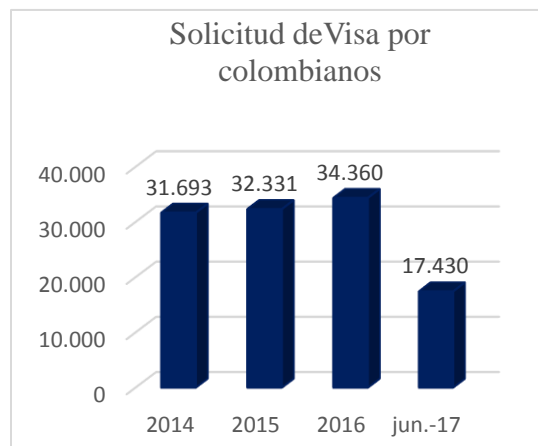
El PIB per cápita de Chile en el año 2013 antes del comienzo del segundo mandato de Bachelet donde la tasa de inmigración era estable a comparación de años anteriores y no representaba un desafío para la economía y la política del país era de US\$19.000, representando una estimada diferencia para países de la región como Colombia con un PIB per cápita US\$11.100, pero que ante la tasa de inmigración de Chile no era lo demasiado significativa para una llegada masiva de migrantes de procedencia colombiana con una economía sostenible. El panorama cambia hacia el año 2014 donde el PIB per cápita de Chile asciende aproximadamente a US\$20.300 mientras que el de Colombia se mantiene en US\$12.200 aproximadamente, convirtiéndose en un referente para el aumento de migrante chilenos en Chile que buscan por medio del desarrollo económico del país de destino mejorar su nivel de vida y buscar oportunidades laborales que sopesen los costos de su llegada al país. Finalmente en un constante crecimiento económico de Chile durante el periodo de Michelle Bachelet se presenta un acelerado crecimiento de la tasa de migración que además de relacionarla con la gestión migratoria y la integración de inmigrantes en las políticas públicas se asocia con el crecimiento de la economía chilena la cual tenía predominancia en la región con un PIB per cápita de US\$24.600 para el año 2017 frente a un desacelerado crecimiento de la economía colombiana representada en un PIB per cápita de US\$14.500. (Banco Mundial, s.f) (IndexMundi, 2017)

La teoría push and pull plantea la existencia de factores de atracción para el inmigrante en Chile, en cuanto al marco laboral existen multiplicidad de factores que han influido en el aumento de la cantidad de inmigrantes en el país, un primer factor es la Visa de residencia sujeta a contrato otorgada como un permiso de residencia para realizar actividades remuneradas exclusivamente con el empleador que suscribió dicho contrato, (Departamento de Extranjería y Migración). En el gobierno de Michelle Bachelet se presentó un elevado crecimiento de la

solicitud de Visa por parte de los colombianos (Grafico 1) evidenciando el reconocimiento de garantías para el inmigrante en este periodo a comparación de años anteriores donde la cantidad de solicitudes no superaban las 28.000 anuales.

En el programa de Gobierno 2014-2018 Michelle Bachelet propuso evaluar modificaciones en la legislación migratoria con el fin de cambiar el enfoque actual, basado en una perspectiva de seguridad y de gestión de mano de obra inmigrante, por una perspectiva de inclusión, integración regional y un enfoque de derechos que aseguren la inserción efectiva de esta población al país y que permita una coordinación dinámica, cooperadora y eficiente de todos los entes públicos relacionados con la política migratoria (Villegas, 2014)

Solicitud de Visa por colombianos	
2014	31.693
2015	32.331
2016	34.360
Junio 2017	17.430



Fuente: (Vedoya, 2017)

La Visa Sujeta a Contrato permite a los inmigrantes que la adquieran hacer parte del mercado laboral chileno, siendo miembros activos de los servicios de Seguridad Social, dentro de los que se encuentran las Cajas de Compensación de Asignación Familiar, las Administradoras de Fondos de Pensiones (AFP), las aseguradoras de salud (ISAPRE y/o FONASA)⁶ y Mutuales de Empleadores Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales.

La OIT en un marco de migración internacional definió la Seguridad Social como un Derecho Humano (OIT, 1944):

Por ello, el Estado chileno ha propiciado un conjunto de leyes, políticas, y medidas de protección social, conocida como Sistema Previsional, disponible para las personas en las

⁶ Institución de Salud Previsional y/o Fondo Nacional de Salud.

distintas etapas de su vida frente a una contingencia que les impida generar ingresos. En este sentido lo que pretende es adelantarse o “pre ver” el futuro” (Gobierno de Chile, s.f.).

La Dirección del Trabajo de Chile en el periodo presidencial de Michelle Bachelet en un marco de garantías laborales para el migrante diseño un plan 2017-2018 con el fin de implementar una política permanente que respondiera a las necesidades y requerimientos de los empleados migrantes; de igual modo la DT presento ante el gobierno de Bachelet algunas propuestas buscando mejoras en el ámbito laboral del migrante, la primera de estas propuestas fue “poner fin a la visa de trabajo sujeta a contrato y su reemplazo por una visa temporaria que facilite a los migrantes encontrar un nuevo empleo cuando están cesantes” (Dirección del Trabajo, 2018), esta primera medida implementaría la tasa de empleabilidad para los migrantes debido a la facilidad que ofrecería a momento de ofertar a vacantes laborales. La dirección del trabajo también propuso respecto al tema de pensiones la opción de portar lo cotizado en Chile al país de origen del migrante facilitando así la jubilación del trabajador migrante en su país natal. Finalmente la mesa de trabajo de DT propuso que las remesas familiares al exterior por parte del trabajador migrante fueran un derecho legal del mismo. Todas estas medidas de garantías hacia el migrante permiten que el mercado laboral en Chile sea un atractivo laboral para el migrante colombiano y puede sustentar la creciente oferta de mano de obra extranjeros en Chile. La población Colombiana en el año 2015 para el Departamento de Extranjería y Migración representaba a la segunda mayor comunidad migrante en el país, respecto a las visas otorgados durante los años 2014 y 2015, según cifras de DEM (Departamento de Extranjería y Migración, 2015, pág. 158) la cantidad de visas de residencia temporaria para inmigrantes procedentes de Colombia fue de 34.857 representando un 21,2% de la totalidad de visas otorgadas por el Departamento y un 82,9% del tipo de visas entregadas, mientras que el 15,9% fue visa sujeta a contrato y un 1,2 % visa a estudiante. Se puede inducir a que esta comunidad tiende a un crecimiento debido a que en Chile los derechos laborales son un punto relevante de la gestión migratoria, según (Sepúlveda Garrido , 2016) “el 84,4% de los inmigrantes en el país tiene contrato, contra un 15,6% que no”, es decir, en Chile una de las causas fundamentales de la migración es el interés laboral, la predominancia de las garantías de los derechos laborales es un factor Pull, debido a que los contratos laborales contraídos entre una empresa constituida en Chile y el extranjero aseguran su afiliación a las prestaciones sociales las cuales son las que permiten acceder al beneficio de la Visa de Residencia Definitiva, la cual es entregada al

inmigrante que por medio de sus cotizaciones en las entidades de cotizaciones de salud, cesantías y pensión.

Las afiladoras a los fondos de prestaciones sociales son las encargadas de garantizar a el empleado migrante el acceso servicios de salud, pensiones, cesantías entre otros, para ellos y para su familia, lo que significa que al realizar un trabajo remunerado legalmente ante el Estado chileno se reconoce al inmigrante como parte del sistema económico, laboral y social del país prevaleciendo un mercado laboral sólido para el beneficio del migrante y para el crecimiento de la economía chilena. Los intereses del inmigrante al momento de migrar a Chile desde este enfoque son netamente laborales y económicos; el migrante económico se caracteriza por buscar en el país de destino aquellos beneficios, derechos y/o garantías que en su país de origen por diversos motivos no se satisfacen a cabalidad, es así, que países como Chile donde el mercado laboral y la economía ofrecen al trabajador ventajas respecto al mercado laboral (en este caso) colombiano dando como resultado altas cifras de movilidad internacional de un país al otro.

Respecto a los derechos y garantías laborales en el gobierno de Michelle Bachelet se implementaron diferentes cambios en la legislación a beneficio del trabajador tanto chileno como migrantes. En el diciembre del 2017 a pocos meses de concluir su segundo mandato Bachelet promulgo la Ley 21.054⁷ la cual elimina la distinción entre empleados y obreros, que consistía en una clasificación ante el Sistema de Salud entre el empleado y el obrero. El primero teniendo acceso total al Sistema de Salud en caso de sufrir algún accidente laboral o enfermedad profesional y el segundo teniendo algunas limitaciones frente a los mismos servicios, por tal motivo la mandataria sustituye estos términos por un solo concepto “a toda persona que preste servicios por cuenta propia o como dependiente de alguna entidad empleadora” (SUCESO, 2017). Esta ley beneficio a más de 350 mil trabajadores migrantes y nacionales, como lo son los trabajadores en casa particular, manipuladoras de alimentos y temporeras, empleos los cuales son ejercido por gran parte de la población colombiana dentro del territorio chileno (SUCESO, 2017). Políticas como la anterior incorporan dentro del mercado laboral chileno principios de equidad e inclusión, cumpliendo así una de las condiciones indicadas por Ravenstein como mayor influyente en la aumento de la movilidad internacional migratoria,

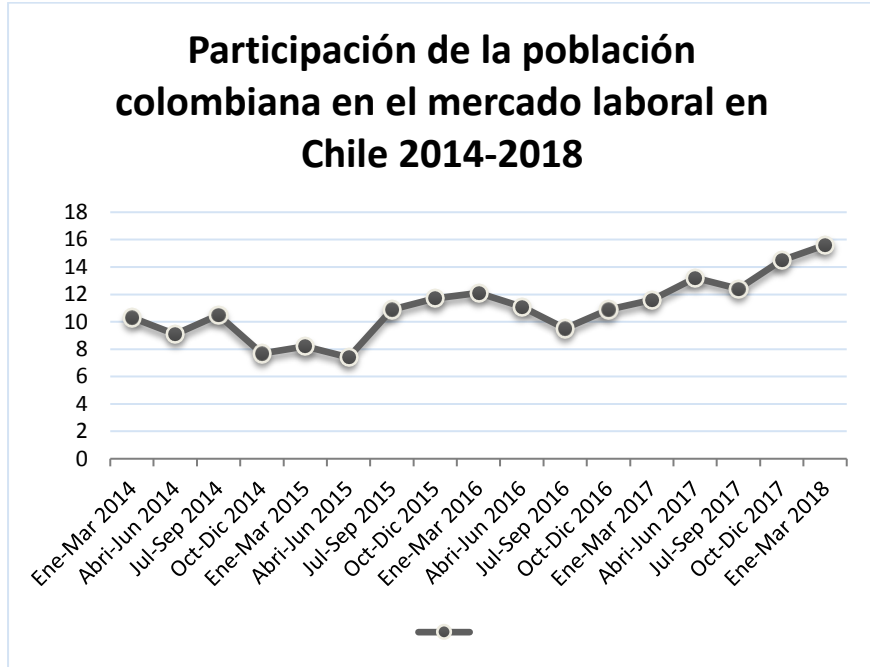
⁷ Ley 21.054. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. Santiago, Chile. 23 de Diciembre de 2017.

condición caracterizada por el hallazgo de mejores condiciones laborales y económicas del país de destino.

Lo anterior lo basamos teniendo en cuenta a las prestaciones sociales, en Chile son un derecho del trabajador y un deber del empleador, por ello en Chile todo empleador que contrate de manera regular a un trabajador extranjero se encuentra obligado (excepto en algunos casos)⁸ a realizar la debida afiliación en las entidades de prestaciones sociales, estas prestaciones sociales ofrecen a sus afiliados, motivo por el cual durante el mandato de Michelle Bachelet se presentó un incremento del trabajador colombiano formal dentro del mercado laboral (Grafico 2), debido a las garantías que conlleva estar afiliado en las empresas prestadoras de seguridad social.

Tasa de Participación	
Ene-Mar 2011	10,3
Abri-Jun 2011	9,1
Jul-Sep 2014	10,5
Oct-Dic 2014	7,7
Ene-Mar 2015	8,2
Abri-Jun 2015	7,4
Jul-Sep 2015	10,9
Oct-Dic 2015	11,7
Ene-Mar 2016	12,1
Abri-Jun 2016	11,1
Jul-Sep 2016	9,5
Oct-Dic 2016	10,9
Ene-Mar 2017	11,6
Abri-Jun 2017	13,2
Jul-Sep 2017	12,4
Oct-Dic 2017	14,5
Ene-Mar 2018	15,6

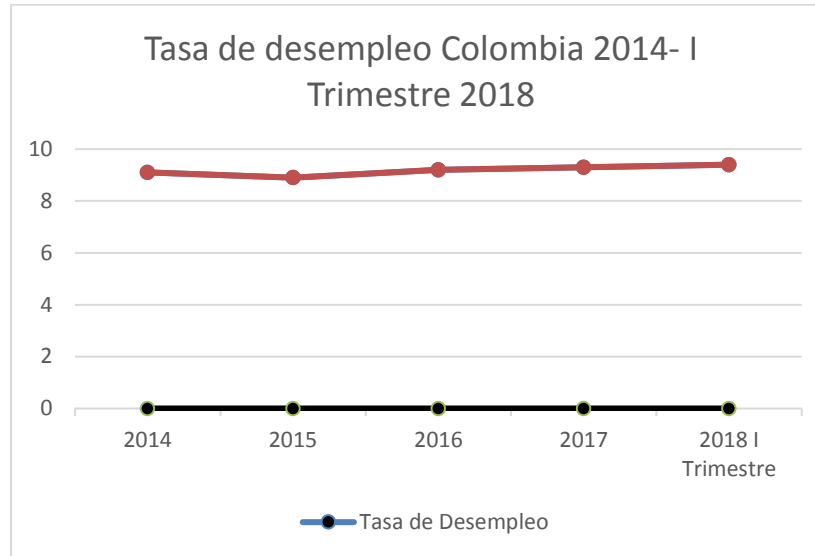
⁸ Ley N° 18.156. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile .Santiago, Chile. 25 de Agosto de 1982.



Elaborados en base a datos obtenidos por INE

Ahora bien, si nos referimos al segundo nivel de análisis planteado por Germani para entender la movilidad migratoria a gran escala es necesario indicar cuál es el factor expulsado (push) del país de origen frente a l factor atrayente (pull) del país de destino, en este caso el desempleo de Colombia el cual conlleva al crecimiento de la participación en el mercado formal del inmigrante colombiano en Chile durante el mismo periodo de tiempo.

Tasa de Desempleo	
2014	9,1
2015	8,9
2016	9,2
2017	9,3
Primer trimestre 2018	9,4



Fuente: Observatorio de Desarrollo Económico (2016). Disponible en: <http://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/base/lectorpublic.php?id=808#sthash.DvE1RD7L.dpbs>.

Evidentemente en Colombia la tasa de desempleo registra una tendencia de crecimiento y se caracteriza por ser una de las más altas en la región latinoamericana, según (Vanegas, 2018) Colombia es el segundo país con mayor tasa de desocupación antecedido por Brasil, los altos niveles de desempleo en el país en cierto modo obligan a su nacional a emigrar y buscar nuevas oportunidades fuera del territorio nacional, sin dejar a tras la creciente ocupación informal que imposibilita al colombiano a tener sus prestaciones sociales y encontrarse en similitud con el migrante colombiano en Chile, debido a la demanda de mano de obra extranjera en el país y la regulación del gobierno en beneficio del trabajador, sin dejar a un lado sus deberes como empleado y como residente dentro del país. Fue evidente en la encuesta realizada que para más de la mitad de la población encuestada Chile representa un mejor panorama laboral frente a Colombia, siendo esto un fundamento apropiado para tomar la decisión de emigrar al país austral. Además de coincidir que los mayores avances que presenta Chile frente a Colombia en el campo laboral son mayor inclusión en el mercado laboral sin limitantes de edad, experiencia, documentación o aspectos inherentes a la personalidad y mayor cantidad de vacantes laborales para el perfil del inmigrante, dependiendo de sus capacidades y conocimientos.

Por tal motivo el impacto de las buenas practicas del mercado laboral hacia el trabajador permiten que año tras año con la llegada de más inmigrantes y con la buena expectativa que el país genera a nivel internacional se genere un crecimiento constante de mano de obra extranjera en empresas chilenas, cooperando que el mercado laboral este en crecimiento beneficiando la

tasa de empleabilidad para nuevos migrantes, generando oportunidades laborales en formalidad con el apoyo del gobierno, mediante políticas que busquen la igualdad y la garantías de los derechos al migrante, realizando un control y gestión entorno al mercado laboral enfocado al inmigrante y a las expectativas con que llega al país a incorporarse como mano de obra formal en busca de oportunidades que en su país de origen no logro adquirir.

Además del alto nivel de empleabilidad de Chile, durante el periodo 2014-2018 se implementaron políticas públicas en el ámbito laboral que permitieron que el inmigrante colombiano fuera parte activa de su implementación; en el año 2017 el SENCE (Servicio Nacional de Capacitación y Empleo)⁹ dio a conocer su iniciativa de integración e inserción del inmigrante en los programas de capacitación laboral, en la búsqueda de generar una empleabilidad basada en el empleo digno y productivo, sin hacer distinción del país de origen del usuario (SENCE, Servicio Nacional de Capacitación y Empleo, 2017). La iniciativa consiste en una *Política de Atención a Migrantes de Sence y ChileValora*, mediante la cual se facilita al migrante el acceso a la certificación y capacitación laboral; el objetivo principal de esta política en (SENCE, 2017)es:

“responder en forma activa al incremento de la migración internacional, el reconocimiento de los derechos de los/as migrantes y la promoción de una mirada más inclusiva, valorando la contribución que los extranjeros hacen en el desarrollo económico, político, social y cultural de Chile”

ejecutando cambios en la regulación laboral de Chile teniendo en cuenta los desafíos del flujo de la migración internacional que permiten evidenciar la fuerte incidencia de las condiciones laborales que el país ofrece al inmigrante con el aumento constante de la tasa de inmigración en el país, debido a que en respuesta a las garantías que el Gobierno de Michelle Bachelet 2014-2018 otorgo al trabajador extranjero se presentó un crecimiento paulatino en la entrada de mano de obra extranjera en el mercado laboral chileno.

⁹ El SENCE se creó el año 1976 constituyéndose como un organismo técnico descentralizado del Estado que se relaciona con el gobierno a través del Ministerio del Trabajo y Previsión Social. La misión del SENCE es contribuir al incremento de la productividad en la economía a través de medidas que impulsen la capacitación de los trabajadores en las empresas, y también de las personas de bajos ingresos que no participan en el mercado laboral (Basualto, Gray, & Sisto, 2017)

Cabe destacar que avanzar hacia un Chile más inclusivo fue parte de las metas 2014-2018 de la expresidenta Bachelet (SENCE, 2018), motivo por el cual se implementaron políticas como las nombradas para el mejoramiento de la inserción del inmigrante en el mercado laboral, siendo un factor crucial en el aumento de la inmigración económica en Chile. La identificación de las políticas públicas entorno al campo laboral induce a reconocer la importancia de estas en cuanto al aumento de la migración laboral y económica en el territorio chileno. Garantizar los derechos laborales del inmigrante hace parte del reconocimiento de la contribución del mismo en el desarrollo económico y laboral del país. Fundamentalmente las aproximaciones ya realizadas en torno a los avances de las políticas públicas en el campo laboral permiten concluir que el diseño e implementación de políticas públicas por parte del gobierno en el periodo señalado hacen parte de los factores Pull para el crecimiento de la población inmigrante colombiana en Chile.

Lineamientos económicos y laborales en busca de la causa del crecimiento del flujo inmigratorio colombiano en Chile.

Las políticas públicas tanto económicas como laborales en Chile para el inmigrante son el mayor factor de atracción en un escenario de crecimiento durante el periodo 2014- 2018, donde la mandataria Michelle Bachelet propuso algunos planes para fortalecer la situación migratoria del trabajador migrante en el país. La contribución de la ex mandataria en un contexto de movilidad internacional en Chile es indudable, los aportes en gestión migratoria mediante políticas públicas garantizaron al migrante espectador en su país la opción de emigrar a un país donde las oportunidades económicas y laborales garantizarían el cumplimiento de sus objetivos personales.

El crecimiento económico y el desarrollo del mercado laboral en Chile lo han posicionado como uno de los mejores países para emigrar, sin lugar a duda teniendo en cuenta que existen otros factores que han incidido directamente en el proceso migratorio de la población colombiana. Como se ha venido estableciendo durante el periodo de presidencia de Michelle Bachelet las tasas de inmigración crecieron al igual que las de incorporación en el mercado laboral por parte de inmigrantes. No obstante cabe aclarar que tanto el Gobierno realizó gran inversión en políticas públicas para el migrante con el fin de garantizar sus derechos dentro del país, también se destaca el aporte que la mano de obra extranjera ha generado para la economía

chilena, debido al fortalecimiento de las industrias como de las cajas de compensación y otras entidades que prestan servicios al inmigrante.

Nos situamos dentro de un objetivo que consiste en detallar que factores económicos y laborales se relacionan y son los causantes del crecimiento migratorio en Chile durante 2014-2018. La economía de un país no solo depende de la administración adecuada de los recursos por parte del gobierno, sino también del crecimiento, desarrollo y evolución del mercado laboral, en el cual son participes gran parte de la población inmigrante en el país hace parte del mercado laboral representando para el país no solo un gasto en cuanto a políticas públicas económicas y sociales, de igual modo la fuerza laboral representada por ellos proyecta a Chile como una de las economías más sólidas en el mediano y corto plazo.

El gobierno de Michelle Bachelet puso a disposición de los inmigrantes subsidios de financiamiento social y económico reconociéndolos como una comunidad vulnerable y que necesitaba de un control y gestión social realizando énfasis en el cumplimiento de sus derechos fundamentales reconocidos internacionalmente y que el país había aceptado en el momento de abrir sus puertas al inmigrante. Los proyectos de inversión social que comprendían una asignación de recursos del Estado para contribuir al mejoramiento del estatus de vida del inmigrante como lo son los subsidios de Marzo, de arriendo habitacional, a la madre gestante, entre otros fundamentalmente permite apreciar la priorización que el gobierno Bachelet había designado al inmigrante. Sin embargo, la asignación para dichos programas de inversión social no solo se convertía en una carga para el país, estaban basados en gran medida por los aportes contribuidos por el inmigrante al convertirse en un ciudadano más y adquirir responsabilidades adheridas al término. Así, es posible aceptar que las políticas sociales y laborales tienen varios puntos de relación, los cuales serán detallados posteriormente.

La caracterización de los flujos migratorios en Chile es algo sencillo teniendo en cuenta el país de origen de los inmigrantes, evidentemente estos llegan de países donde las garantías económicas y laborales son pocas y en algunas oportunidades nulas; como es el caso del flujo migratorio colombiano caracterizados en gran parte por ser una migración económica y laboral donde el migrante ingresa al país de destino con la expectativa de ser parte activa del mercado laboral y de esta manera mejorar su nivel económico con la idea en algunos casos de retornar a su país en dado caso que este mejore su nivel económico o que sus costos-beneficios se vean

equilibrados y resulte beneficioso retornar con los beneficios recolectados en su destino migratorio.

Es evidente que durante el periodo de Michel Bachelet la tendencia de participación laboral por parte del inmigrante represento un crecimiento a gran escala, el cual se debe reconocer que fue impulsado por su labor en cuanto a políticas públicas ajustadas a la realidad que enfrentaba el país, para (Ramos, 2018)

“Según datos de Clapes UC, entre 2009 y 2013 los inmigrantes representaban entre el 1,3% y el 1,4% del empleo total, mientras que en 2017 alcanzó niveles históricos al ascender a 2,1%, lo que equivale a cerca de 200 mil personas”.

La realidad que el país enfrentaba en dicho periodo frente a el flujo migratorio comprendía un gran desafío para Chile, debido a que un manejo inadecuado de la inmigración en Chile podría convertirse en una crisis económica, social y laboral para el país; por tal motivo el gobierno de Chile encabezado por Bachelet decide implementar la incorporación de los inmigrantes en los planes de ayuda social y económica.

Uno de los primeros beneficios para el inmigrante fue la asignación de subsidios para la compra, arriendo y/o mejora de vivienda que según (Aravena, 2017) correspondía a la entrega de 3.049 subsidios de vivienda y más de 600 mil familias beneficiadas con subsidio de arriendo, estos beneficios para el inmigrante contemplaban las mismas condiciones que para el nacional chileno, como lo eran permanecer al 40% de la población con menos recursos del país según el Registro Social de Hogares¹⁰, tener un ahorro mínimo para la compra de la vivienda y acreditar un grupo familiar; el segundo de los requisitos se obtendría mediante el ingreso generado por el trabajo del postulante, en este sentido, se encuentra el primer punto de conexión entre las políticas públicas económicas y las laborales, debido a que acceder a subsidios como el de arriendo o compra de vivienda comprendía la necesidad de la incorporación del beneficiario al mercado laboral que es posible mediante políticas públicas que permitan una adecuada participación del inmigrante en la industria chilena.

¹⁰ El Registro Social de Hogares (RSH) “es un sistema de información cuyo fin es apoyar los procesos de selección de beneficiarios de un conjunto amplio de subsidios y programas sociales. El Registro es construido con datos aportados por el hogar y bases administrativas que posee el Estado” (Ministerio de Desarrollo Social, s.f.)

El trabajar en Chile no solo trae como resultado el pago de los honorarios (que ofrece al inmigrante las garantías para vivir en el país y permite que por la paridad cambiaria beneficien a las familias de los trabajadores mediante las remesas familiares), también contrae obligaciones con el Estado chileno que de igual modo bendecían al trabajador, como los son las prestaciones sociales mediante los Fondos de Atención a la Salud, las Cajas de Compensación, las Mutuales de Seguridad Laboral, entre otras, realizando un pago mensual que corresponde a un porcentaje del salario mínimo. Por tal motivo la inmigración en Chile representa una planeación y distribución económica conforme a las necesidades existentes en la población y una contribución de los migrantes en el sistema económico en Chile, que en un ciclo económico dinamiza los costos-beneficios del proceso migratorio.

El segundo factor está totalmente ligado al aumento de la asignación de recursos económicos para programas de atención social al inmigrante y el aumento de los permisos de trabajo, debido a que entre más facilidad al mercado laboral chileno mayor va a ser la entrada de extranjeros al país y por ende mayor va a ser la población que necesita la atención gubernamental por temas de vivienda, salud y educación. Cifras dadas por el Departamento de Extranjería y Migración (DEM, 2017) indican que entre el año 2016 y 2017 se presentó un crecimiento del 50% de la solicitud de Visas de Residencia con las cuales se puede ofertar a vacantes laborales y según datos de DIPRES¹¹ en (Delpin, 2018) en el año 2017 fueron destinados a temas de gestión migratoria USD \$207 millones, financiados desde el Ministerio de Desarrollo Social con fondos del Gobierno de Chile que en sus gran mayoría son recaudados por el cobro del IVA en todos los servicios y productos que son adquiridos por la sociedad chilena dentro de ella los inmigrantes, por ende se puede decir que de los recursos destinados al gasto de políticas públicas para el migrante son contribuidas en alguna proporción por los pagos al IVA mediante el poder adquisitivo que adquieren accediendo al mercado laboral y recibiendo el pago de su trabajo.

Concluyendo este objetivo destaco otro factor de relación entre las políticas públicas económicas y las laborales, la asignación de subsidios económicos y sociales hacia los

¹¹ “La Dipres es el organismo técnico encargado de velar por una asignación y uso eficiente de los recursos públicos en el marco de la política fiscal, mediante la aplicación de sistemas e instrumentos de gestión financiera, programación y control de gestión” (DIPRES, s.f.)

inmigrantes son concebidas a la población más vulnerable económicamente, la cual aunque posee ingresos por los pagos a su mano de obra, no son lo suficientemente bien remuneradas para depender únicamente de esto y no recibir ningún tipo de aporte por parte del Estado, esta situación se presenta pese aun el crecimiento del mercado laboral podría destinar mejores pagos a sus trabajadores inmigrantes, pero en algunos sectores como lo son los agrícolas, construcción y servicios los empleadores como forma de pago a los inmigrantes toman la oportunidad de ofrecer la vacante laboral aunque el pago por ella no sea el adecuado. No obstante, el mal pago de a los empleados cuenta como mayor ingreso al empleador y por ende un desarrollo a la economía pero una desventaja al migrante que del mismo modo al no verse beneficiado por una buena remuneración hace uso de los recursos asignados por el Estado para él y su familia.

Los factores de las políticas públicas económicas y laborales contribuyen a un mejor manejo del fenómeno migratorio y por ende un control y gestión que abre camino a nueva generaciones de inmigrantes económicos y laborales que históricamente tendrán las mismas expectativas en el país y generaran una dinámica de costos beneficios para ellos mismos y para el gobierno.

CONCLUSIONES

La migración en la actualidad constituye uno de los temas de mayor trascendencia para los países, encontrándonos en un contexto donde el fenómeno se centra en los motivos que el migrante asimila al salir del país de origen y analiza al llegar al país de destino. Los factores push and pull permiten análisis y describir cuales son las causas fundamentales del proceso migratorio, en casos puntuales donde aspectos como la economía, el trabajo, la violencia, los cambios políticos entre otros son los móviles para emigrar.

Chile en las últimas décadas ha tenido un fuerte dinamismo en el proceso migratorio, hacia los años setenta tenía una tendencia de ser emisor de inmigrantes pero con el fortalecimiento de su economía y la creación de políticas públicas que velaban por el bienestar de la población se transformó en el mayor receptor de inmigrantes en la región, lo que conlleva a realizar una revisión de los cambios en sus políticas públicas como incidente en el aumento de la población inmigrante que ingresa al país; el segundo periodo de presidencia de Michelle Bachelet fue trascendental en gestión migratoria y en regularización de programas y políticas que impactaran al migrante, generando un bienestar y mejoramiento de su nivel de vida.

Los principales hallazgos resultantes de esta investigación se centran en la incidencia que tuvo la gestión migratoria llevada a cabo por Michelle Bachelet permitiendo la llegada de gran cantidad de colombianos que tenían una perspectiva de crecimiento económico y apertura laboral para el migrante. Las políticas públicas implementadas durante 2014 hasta el 2018 enfatizaban en la inclusión e integración del migrante en temas de cuestión gubernamental en los marcos laborales y económicos.

La búsqueda hacia el mejoramiento del nivel de vida del migrante y de sus familias es la principal causa del fenómeno migratorio y son los países que se basan en el cumplimiento de los mejores estándares de calidad de vida de su población los que son protagonista del fenómeno. Chile y Colombia aunque no son catalogados como países del primer mundo si presentan varias diferencias entre sí, como lo son el nivel de empleabilidad, el poder adquisitivo, la inclusión en el mercado laboral, su porcentaje de crecimiento económico, entre otros, siendo esto un factor determinante en su papel en el fenómeno migratorio, mientras Colombia genera gran cantidad de migrantes en la región tomando como punto de partida factores de expulsión como lo son la alta tasa de desempleabilidad, las pocas oportunidades en el mercado laboral y las restricciones para acceder a las mismas, Chile mejora sus factores de atracción como lo son

la tasa de empleabilidad, los programas de asistencia social y económica al migrante, la inclusión de todo tipo de población al mercado laboral, su baja inflación frente a Colombia y la paridad cambiaria siendo el principal país receptor de migrantes en la región.

Los factores económicos y laborales tales como el análisis del PIB per cápita y el reconocimiento de los sectores laborales con mayor integración de migrantes logran determinar y dar camino a otros resultados de la investigación en los cuales las políticas públicas en menor medida son el incentivo para el crecimiento de la inmigración en Chile, la comparación entre el desarrollo económico de Colombia y Chile medido en su PIB per cápita como factores de atracción y expulsión permiten un análisis enfocado al área económica relacionando directamente las causas y consecuencias con el tipo de migración que en este caso es económica-laboral. Es decir estos factores logran dar una nueva rota en caso de que la hipótesis planteada estuviera errada o no aplicara al caso estudiado, es importante destacar que junto a las políticas públicas y la gestión migratoria existe este nuevo factor que impulsa a un más el proceso migratorio y complementa la hipótesis inicial, en la cual se determina que no solo las políticas públicas son el principal motivo de movilidad migratoria del colombiano a Chile, sino además existen otras directrices que dan fuerza al proceso migratorio y complementan a cabalidad los motivos de la migración colombiana con destino al país con mayor crecimiento económico de la región en la década.

La implementación de políticas públicas que beneficien al migrante dan la perspectiva a nivel internacional de que Chile es un destino migratorio adecuado para el crecimiento económico y garantías de sus derechos, los migrantes buscan el mejoramiento de sus condiciones al salir del país, por ello realizan un análisis de los costos y beneficios que trae emigrar y llegar a otro país, pese a eso el alto flujo de población inmigrante colombiana dan a entender que en dicho análisis de costos-beneficios la mejor decisión es emigrar hacia Chile.

Las políticas públicas implementadas por Bachelet en su segundo mandato no solo beneficiaron a los inmigrantes que se encontraban ya en el país, sino que permitieron beneficiar a la nueva generación y ofrecer aún más factores atrayentes en la escena migratoria. Los diferentes subsidios a los que puede postular el inmigrante y el buen pago de honorarios son los principales motivos de por qué el inmigrante permanece en Chile y porque la perspectiva de quienes van a emigrar.

Finalmente en cuanto a la hipótesis planteada en la investigación la cual fundamenta el crecimiento de la población migrante en Chile proveniente de Colombia en las políticas públicas en el marco laboral y económico implementadas por Michelle Bachelet en su segundo mandato, se da como resultado la confirmación de esta, debido al aumento de la inmigración colombiana en Chile durante el periodo establecido y su participación en programas de bienestar social económico y laboral implementados por el gobierno. Las políticas públicas y la gestión migratorio llevada a cabo por Bachelet representa un importante factor de incidencia en la decisión del colombiano de emigrar a Chile; desde luego la hipótesis no planteo los factores de expulsión de Colombia que también son un factor que inciden en la decisión de emigrar del colombiano, reuniendo así los factores de expulsión y atracción necesarios para explicar el caso específico del fenómeno migratorio de Colombia hacia Chile.

RECOMENDACIONES

- En búsqueda a dar soluciones o control al fenómeno migratorio se recomienda indagar principalmente sobre las causas que lo producen, facilitando así al organismo encargado la labor de gestión en pro de las soluciones, es decir, si se logra determinar cuáles son los motivos que incentivan la migración será más fácil realizar alguna modificación sobre estos y directamente se verá efectuado el cambio en el fenómeno. Un claro ejemplo de ello es saber que el desempleo en Colombia incentiva a que el colombiano abandone su país, la solución sería ofertar más vacantes laborales que le permitan emplearse y así no emigrar a otro país que le ofrezca la misma vacante laboral.
- En una tendencia de migración creciente se hace necesario analizar los costos-beneficios que trae la decisión para el migrante, por tal motivo se aconseja, realizar un análisis detallado de los motivos por los cuales desea emigrar y también que es lo que desea al llegar a su destino, para finalmente hacer una revisión si el país de destino ofrece las condiciones necesarias para cumplir con sus expectativas o si en cambio los costos serían mayores que los beneficios.
- Las instituciones y/u organismos encargados de la gestión migratorio sin importar el país deben realizar un estudio de la población migrante a tratar, para que esta reciba un trato acorde a sus necesidades y también saber si la población puede generar algún

beneficio para el país que la reciba. Se hace necesario saber qué tipo de población migrante es la que transita para poder integrar planes de acción que hagan cumplan con los derechos y deberes de los inmigrantes, en un proceso migratorio que beneficie a ambas partes y a futuro se logren gestionar acciones que controlen de manera oportuna el fenómeno.

- Se debe realizar un control del fenómeno migratorio, realizando un previo análisis de los motivos que ocasionan el proceso migratorio tanto en los factores de atracción como en los factores de expulsión, con el fin de promover una adecuada gestión en el área involucrada como en el caso del campo laboral, debido a que la migración laboral es uno de los movimientos migratorios más comunes en la región, siendo un desafío en para los gobiernos como para los mercados laborales.
- Para futuros estudios en materia migratoria que busquen dar respuesta a los motivos que la generan, se recomienda hacer una comparación entre las condiciones que ofrecen los dos países a la población y de esta manera entender el flujo migratorio como una dinámica de factores de atracción y expulsión que generan costos y beneficios tanto para los migrantes como para los países involucrados.
- La construcción de políticas públicas debe realizarse en un marco de integración de todos los miembros de la sociedad, teniendo como pilar los nuevos desafíos y necesidades que contraen los mismos. Todos los países en un proceso de gestión de la migración debe idear políticas públicas enfocadas a garantizar a todos los ciudadanos sin excepción de su situación migratoria, social, política y/o económica el cumplimiento de sus derechos y priorizar en el cumplimiento de los deberes del gobierno ante sus ciudadanos.

BIBLIOGRAFÍA

- Araya, I., Campos, B., Palomo, N., Riveros, K., Salazar, C., Tavie, C., & Valenzuela, P. (2014). Integración laboral de los inmigrantes haitianos, dominicanos y colombianos en Santiago de Chile. *Revista Antropologías del Sur*(2), 101-120.
- Sepúlveda Garrido, P. (20 de Octubre de 2016). ¿En qué trabajan los inmigrantes en Chile? *La Tercera*. Obtenido de <https://www.latercera.com/noticia/en-que-trabajan-los-inmigrantes-en-chile/>
- Aravena, L. (28 de Noviembre de 2017). Cómo Chile asegura los derechos sociales básicos a la población migrante. *La Tercera*. Obtenido de <http://www.pulso.cl/aniversario/chile-asegura-los-derechos-sociales-basicos-la-poblacion-migrante/>
- Ballesteros Valdés, V., & Silva Dittborn, C. (Septiembre de 2017). Poblacion Migrante en Chile. *Reportes Migratorios*, págs. 1-34. doi:http://www.extranjeria.gob.cl/media/2017/09/RM_PoblacionMigranteChile.pdf
- Banco Central de Chile.(2018). *Base de Datos Estadisticos*. Obtenido de <https://si3.bcentral.cl/Boletin/secure/boletin.aspx?idCanasta=SJNTE3151>
- Banco Mundial, (s.f). *Banco Mundial*. Obtenido de https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.KD.ZG?end=2017&locations=CL-CO&name_desc=false&start=2012&view=chart:
<https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.KD.ZG>
- Banrep. (s.f). *¿Qué es la inflación?* . Obtenido de Banco de la Republica de Colombia: <http://www.banrep.gov.co/es/contenidos/page/qu-inflaci-n>
- Barepcultural. (s.f). *Red cultural delBanco de la Republica*. Obtenido de <http://enciclopedia.banrepultural.org/index.php/Desempleo>
- Basualto, C., Gray, N., & Sisto, V. (Diciembre de 2017). Política pública sobre capacitación y empleo en Chile: Inclusión/exclusión de una fuerza laboral que envejece. (U. Lagos, Ed.) *Revista Polis*, 16(48). doi:<http://dx.doi.org/10.4067/S0718-65682017000300081>
- Borocz, J., & Portes, A. (1998). Migración contemporánea: perspectivas teóricas sobre sus determinantes y sus modalidades de incorporación. En G. Malgesini, *Cruzando fronteras. Migraciones en el sistema mundial* (págs. 43-73). Barcelona: Icania: Fundacion Hogar del empleado.
- Bravo, J. (2017). *Análisis del empleo inmigrante en Chile*. Centro Latinoamericano de Políticas Economicas y Sociales. Obtenido de <http://www.clapesuc.cl/assets/uploads/2016/11/30-11-16-informe-laboral-inmigrantes-trim-ago-oct-2016.pdf>
- Buenaventura, G. (s.f.). *PARIDAD EN LOS TIPOS DE CAMBIO*. (C. V. Univalle, Ed.) Obtenido de Finanzas Internacionales: Unidad 2: Manejo Numérico.
- Charry, W. O. (2017). *COLOMBIANOS EN CHILE: LOS MOTIVOS DE UNA INMIGRACIÓN EMERGENTE*. Santiago de Chile: Universidad Miguel de Cervantes.

- ChileBeneficios. (15 de Abril de 2016). *ChileBeneficios*. Obtenido de Subsidio Familiar: <https://chilebeneficios.cl/subsidio-unico-familiar-suf/>
- Cortazar, R. (2006). *Los servicios sociales en Chile. Mas bienestara para el trabajador*. Santiago: Corporacion de Inveestigacion, estudio y desarrollo de la Seguridad Social.
- Corzo, J. F. (2013). *Diseño de Políticas Públicas. Una guía práctica para transformar ideas en proyectos viables*. IEXE editorial. .
- Corzo, M. J. (26 de Agosto de 2015). *Gobierno y políticas públicas* . Obtenido de Pioneros de las políticas públicas: <http://www.iexe.edu.mx/blog/cual-es-el-origen-de-las-politicas-publicas.html>
- Cunchillos, A. R. (2017). Información y orientación para la inserción laboral. El mercado de trabajo. En N. Santomé, *Análisis del mercado laboral (2006-2016)* (pág. 49). La Rioja: Universidad de Rioja.
- DANE. (2018). *Tasas de empleo y desempleo - Porcentaje de fuerza de trabajo. Información mensual disponible a partir de 2001*. Banco de la República - Gerencia Técnica.
- Delpin, N. (25 de Abril de 2018). *Cooperativa-Opinion Publica* . Obtenido de Inmigrantes, ¿una carga o un aporte?: <https://opinion.cooperativa.cl/opinion/politica/inmigrantes-una-carga-o-un-aporte/2018-04-25/065133.html>
- DEM. (11 de Septiembre de 2017). *DEM publica completo reporte sobre la población migrante en Chile*. Obtenido de Departamento de Extranjería y Migración: <https://www.extranjeria.gob.cl/noticias/2017/09/11/dem-publica-completo-reporte-sobre-la-poblacion-migrante-en-chile/>
- Departamento de Extranjeria y Migracion*. (s.f.). Obtenido de Gobierno de Chile: <http://www.extranjeria.gob.cl/quienes-somos/>
- Departamento de Extranjería y Migración. (2015). *Estadísticas Migratorias del Departamento de Extranjería y Migración 2015*. Santiago de Chile: Migraciones Chile. Obtenido de <http://www.extranjeria.gob.cl/media/2017/07/AnuarioEstadisticoNacionalDEM2015.pdf>
- Díaz, R. I. (2015). LA POLÍTICA MIGRATORIA CHILENA EN CONTRASTE CON LAS RECOMENDACIONES DE LAS RELATORÍAS ESPECIALES DE LAS NACIONES UNIDAS. *REVISTA DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y ESTRATÉGICOS*, 3(1), 42-62.
- DIPRES. (s.f.). *Dirección de presupuestos del Gobierno de Chile*. Obtenido de La Dipres: <http://www.dipres.gob.cl/598/w3-propertyvalue-2128.html>
- Dirección del Trabajo. (12 de Marzo de 2018). *Dirección del Trabajo*. Obtenido de Mesa sindical hace propuestas a favor de los trabajadores migrantes: <http://www.dt.gob.cl/portal/1627/w3-article-114631.html>
- Douglas, M. S., Arango, J., Graeme, H., Kouaocci, A., Pellegrino, A., & Taylor. (1993). Theories of International Migration: A Review and Appraisal. *Population Council*, 19(3), 431-466.
- Ducoing, R. S. (2017). Capítulo 3 Una política migratoria para un Chile cohesionado. En B. Cabieses, M. Bernal, & A. McIntyre, *La migración internacional como determinante social de la salud en Chile: evidencia y propuestas para políticas públicas* (pág. 41). Santiago de Chile: Facultad de Medicina de la Clínica Alemana – Universidad del Desarrollo (FM CAS-UDD).

- Dye, T. R. (1992). *Understanding Public Policy*. Englewood Cliffs: Prentice-Hall.
- Emol. (27 de Septiembre de 2017). *Emol.nacional*. Obtenido de Subsidios habitacionales para extranjeros se han cuadruplicado en la última década: <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2016/09/27/823763/Subsidios-habitacionales-para-extranjeros-se-han-cuadruplicado-en-la-ultima-decada.html>
- e-PG Pathshala. (s.f.). *e-PG Pathshala*. Obtenido de Push and Pull Factors and Lee's Theory of Migration.
- Espinosa Arevalo, M., Marcelo Zunino, H., & Vallejos Romero, A. (2016). Los migrantes como estilo de vida como agentes de transformacion en la Norpatagonia chilena. *Revista de Estudios Sociales*, 163-176.
- Eumed.com. (2013). *eumed.com Enciclopedia virtual*. Obtenido de Los enunciados teóricos de Ernest George Ravenstein: http://www.eumed.net/tesis-doctorales/2013/mlsl/enunciados-teoricos-Ernest-George-Ravenstein.html#_ftn1
- Faridi, R. (05 de Abril de 2018). *Migration Theories : Lee's Push Pull Theory*. Obtenido de Blog de Rashid: un portal educativo : <https://rashidfaridi.com/2018/04/05/migration-theories-lees-push-pull-theory/>
- García, R. A. (2003). Un estado de la cuestion de las Teorias de las Migraciones. *Historia Contemporánea*(26), 329-351.
- Gobierno de Chile. (s.f.). *Subsecretaria de Prevision Social*. Obtenido de <https://www.previsionsocial.gob.cl/sps/personas/trabaje-en-el-extranjero-yo-soy-inmigrante/>
- IndexMundi. (01 de Julio de 2017). *Indexmundi*. Obtenido de Producto Interno Bruto (PIB) per capita (US\$) Chile y Colombia: <https://www.indexmundi.com/g/g.aspx?v=67&c=ci&l=es>
- INE. (2018). *Boletín Empleo Nacional Trimestre Móvil EFM 2018*. Obtenido de Instituto Nacio: www.ine.cl/prensa/detalle-prensa/2018/04/30/la-tasa-de-desocupación-del-trimestre-enero-marzo-2018-fue-6-9
- Instituto de Prevision Social. (s.f.). *Instituto de Prevision Social*. Obtenido de Chile Solidario: <http://www.ips.gob.cl/servlet/internet/content/1421810829144/chile-solidario>
- IPS. (s.f.). *Ministerio de Trabajo y Prevision Social*. Obtenido de Instituto de prevision Social: <http://www.ips.gob.cl/servlet/internet/content/1421810829144/chile-solidario>
- Lacomba, J. (1 de Agosto de 2001). *TEORÍAS Y PRÁCTICAS DE LA INMIGRACIÓN. DE LOS MODELOS EXPLICATIVOS A LOS RELATOS Y PROYECTOS MIGRATORIOS*. Obtenido de Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales: <http://www.ub.edu/geocrit/sn-94-3.htm>
- Lafortune, J., & Tessada, J. (2016). *Migrantes latinoamericanos en Chile: un panorama de su integración social, económica y financiera*. Chile: Biblioteca Felipe Herrera del Banco Interamericano de Desarrollo.
- Lahera parada, E. (2004). *Introduccion a las politicas publicas*. Santiago de Chile: Fondo de Cultura Economica.
- Lasswell, H. (1951). La orientacio hacia las politicas. En L. F. Villanueva, *El estudio de las políticas públicas* (págs. 79-103). Mexico D.F.

- Lube-Guizardi, M., Moraga, J., & Garcés, A. (2014). Los procesos migratorios actuales en contextos latinoamericanos: nuevos itinerarios y reconfiguración de controles fronterizos. *Revista de Estudios Sociales*, 177-183.
- MASSEY, D. S. (1998). *“Worlds in motion. Understanding International Migration at the End of the Millennium”*. Oxford : Clarendon Press.
- Micolta, A. (2005). Teorías y conceptos asociados al estudio de las migraciones internacionales. *Revista del Departamento de Trabajo Social, Facultad de Ciencias Humanas, Universidad Nacional de Colombia*(7), 59-76.
- Ministerio de Desarrollo Social. (s.f.). *¿Que es el Registro Social de Hogares?* Obtenido de <http://www.registrosocial.gob.cl/que-es-el-registro-social/>
- Ministerio de Desarrollo Social. (s.f.). *Ministerio de Desarrollo Social*. Obtenido de Chile seguridades y oportunidades: <http://www.chileseguridadesyopportunidades.gob.cl/que-es>
- Ministerio de Hacienda, .. (s.f.). *Glosario Ministerio de Hacienda*. Obtenido de Ministerio de Hacienda Chile: <http://www.hacienda.cl/glosario/pib.html>
- Ministerio de Interior y Seguridad Publica (s.f.). *Ministerio de Interior y Seguridad Publica*. Obtenido de Visa Sujeta a Contrato: <http://www.extranjeria.gob.cl/visa-sujeta-a-contrato/>
- MINVU. (25 de Octubre de 2014). *Ministerio de Vivienda y Urbanismo*. Obtenido de Inmigrantes podrán postular a subsidios habitacionales al momento de obtener su visa permanente: http://www.minvu.cl/opensite_det_20141025131333.aspx
- Minvu. (22 de Diciembre de 2017). Minvu ha otorgado más de 6 mil 700 subsidios habitacionales a familias extranjeras. Obtenido de http://www.minvu.cl/opensite_det_20171222142629.aspx
- Morejón, B. (1994). *Marcos Teóricos para la interpretación de la Migración*. La Habana, Cuba: Documentos de Trabajo IV. CEDEM, Universidad de la Habana,.
- newsletter. (18 de Febrero de 2017). MIGRACIONES Y POLÍTICAS PÚBLICAS EN CHILE. *newsletter*.
- Organización de Migraciones, (2014). *Glosario sobre Migración*. Ginebra, Suiza: 2006 Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Obtenido de http://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_7_sp.pdf
- OIM. (s.f.). *La OIM y la migración laboral*. Ginebra, Suiza : Organizacion Internacional para las Migraciones.
- OIM. (s.f.). *Organizacion Internacional para las Migraciones*. Obtenido de El Organismo de las Naciones Unidas para la Migracion: <https://www.iom.int/es/los-terminos-clave-de-migracion>
- O.I.M (s.f.). *OIM*. Obtenido de Estudio de Flujos migratorios Chile y Colombia: <http://www.chile.iom.int/es/estudio-de-flujos-migratorios-chile-y-colombia>
- OIT. (1944). Declaración relativa a los fines y objetivos de la Organización Internacional del Trabajo. *Declaracion de Filadelfia 1944* (pág. 4). Ginebra: Organizacion Internacional del Trabajo.

- OIT, O. I. (s.f.). *OIT- Organización Internacional del Trabajo*. Obtenido de Migración laboral: <https://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/lang-es/index.htm>
- Olavarria, M. G. (2012). *¿como se formulan las politcas publicas en Chile?Tomo 3: El transantiago*. Santiago, Chile: Ediciones Universitarias Estudios.
- Palma, M. C. (Enero de 2018). *slideplayer.es*. Obtenido de Vivienda Adecuada y Asequible: <https://slideplayer.es/slide/12291513/>
- Presidencia de la Republica. (2015). *Decreto N° 108 del N° 108 del Ministerio del Interior y Seguridad Publica*. Gobierno de Chile.
- Presidencia de la Republica. (2015). *Instructivo presidencial N° 5/ 2015*. Santiago: Gobierno de Chile. Obtenido de [//www.extranjeria.gob.cl/media/2018/02/Inst.-Pres-N%C2%BA5.pdf](http://www.extranjeria.gob.cl/media/2018/02/Inst.-Pres-N%C2%BA5.pdf)
- Ramos, C. (05 de Febrero de 2018). Se reafirma la tendencia: participación laboral de inmigrantes llega a récord en 2017. *La Tercera*. Obtenido de Se reafirma la tendencia: participación laboral de inmigrantes llega a récord en 2017
- Ramos, S. V. (2015). *Capítulo 8: La inflación y del desempleo*. Introducción a la macroeconomía . Universidad del Pais Vasco.
- Rivera, V., & Vedoya, S. (04 de Abril de 2018). *La Tercera* . Obtenido de Gobierno cifra en más de un millón el número de inmigrantes que están en Chile: <https://www.latercera.com/nacional/noticia/gobierno-cifra-mas-millon-numero-inmigrantes-estan-chile/121733/#>
- Rojas, N., & Silva, C. (2016). Informe OBIMID, La migración en Chile: Breve Reporte y Caracterización. *Observatorio Iberoamericano sobre Movilidad Humana, Migraciones y desarrollo.*, (págs. 1-12). Madrid, España.
- Roth Deubel, A.-N. (2002). *Politica Publicas: Formulacion, implementacion y evaluacion*. Bogota: Ediciones Aurora.
- RT. (19 de Febrero de 2018). *Este país latinoamericano se convierte en el principal destino migratorio de la región*. Obtenido de <https://actualidad.rt.com/actualidad/263455-pais-latinoamericano-principal-destino-migratorio>
- Saenz, M. T. (1997). Capitulo 11: El analisis de las Politcas Publicas. En R. B. Carrillo, *La nueva administración pública* (págs. 281-312). Madrid: Aianza Editorial.
- Sandoval, E. (1993). *Migracion e Identidad: Experiencias del Exilio*. Mexico D.F: Universidad autonomo del Gobierno de Mexico.
- SENCE. (16 de Agosto de 2017). *Servicio Nacional de Capacitación y Empleo*. Obtenido de Migrantes pueden optar a capacitación Sence vía Impulsa Personas: http://www.sence.cl/601/w3-article-8335.html?_noredirect=1
- SENCE. (05 de Enero de 2018). *Inserción laboral de migrantes y personas con discapacidad: temas centrales de jornada OMIL y Sence RM*. Obtenido de Servicio Nacional de Capacitacion y Empleo: http://www.sence.cl/601/w3-article-9193.html?_noredirect=1

- Servicio Jesuita a Migrantes. (2016). *AVANCES Y DESAFÍOS EN MATERIA MIGRATORIA EN CHILE*. Santiago, Chile: Fundación Servicio Jesuita a Migrantes.
- Stang, M. F., & Stefoni, C. (2016). LA MICROFÍSICA DE LAS FRONTERAS. CRIMINALIZACIÓN, RACIALIZACIÓN Y EXPULSABILIDAD DE LOS MIGRANTES COLOMBIANOS EN ANTOFAGASTA, CHILE. *Astrolabio Nueva Epoca*(17), 42-80.
- Stiglitz, J. E. (2000). *La economía del sector público*. (M. E. Rabasco, & L. Toharia, Trads.) Barcelona: Antoni Bosch Editor.
- SUCESO. (15 de Diciembre de 2017). *Superintendencia de Seguridad Social* . Obtenido de Presidenta Michelle Bachelet promulga la ley que elimina distinción entre obreros y empleados en la normativa sobre accidentes del trabajo y enfermedades profesionales: <https://www.suseso.cl/605/w3-article-459131.html>
- Vanegas, L. A. (30 de Abril de 2018). Los países con la tasa de desocupación más alta en Latinoamérica. *La Republica*. Obtenido de <https://www.larepublica.co/globoeconomia/brasil-y-colombia-los-paises-con-la-mayor-tasa-de-desempleo-en-latinoamerica-2719940>
- Vedoya, S. (31 de Octubre de 2017). Venezolanos lideran solicitudes de residencia en Chile durante 2017. *La Tercera*. Obtenido de <http://www2.latercera.com/noticia/venezolanos-lideran-solicitudes-residencia-chile-2017/>
- Villegas, M. F. (2014). *LINEAMIENTOS PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL DE LA MIGRACIÓN EN CHILE*. Obtenido de <https://www.camara.cl/pdf.aspx?prmID=24238&prmTIPO=DOCUMENTOCOMISION>
- cYáñez, C. (29 de Mayo de 2017). Chile es el país latinoamericano donde más ha aumentado la inmigración. *La Tercera*. Recuperado el 27 de Diciembre de 2017, de <http://www.latercera.com/noticia/chile-pais-latinoamericano-donde-mas-ha-aumentado-la-inmigracion/>

Anexos

Anexo A. Entrevista

Entrevistado: Luis Sotero

Cargo: Asesor de trámites migratorios- Especializado en Plan Retorno Haití

Institución: Departamento de Extranjería y Migración (Chile)

Fecha de entrevista: 17 de Diciembre del 2018

Según las cifras del Departamento de Extranjería y Migración en las cuales se evidencia el crecimiento del flujo inmigratorio colombiano entre el año 2014 hasta el primer trimestre del 2018, ¿cuál considera usted que sea el principal motivo que incentive en la llegada de gran cantidad de inmigrantes colombianos a Chile?

Uno de los motivos que no solo incentivo la llegada de colombianos si no de inmigrantes de otras nacionalidades fue la creación de la visa por motivo laboral en Julio del año 2015, permitiendo que mediante un contrato laboral el inmigrante ingresara la documentación correspondiente para solicitar el permiso de residencia, regularizando su situación migratoria en Chile, dado que en este país es complicado acceder a un trabajo sin tener los trámites migratorios correspondientes. El reconocimiento de una facilidad para acceder a trabajo en Chile y ver al país con una economía consolidada que ofrece oportunidades de emprendimiento, además de asimilar que el Gobierno como protagonista de las condiciones laborales para el inmigrante aportaba desde el Departamento y la asignación de permisos de trabajo y residencia a todo el que cumpliera con la documentación requerida, proporciona al inmigrante no solo colombiano sino peruano, boliviano, venezolano, etc., las perspectivas de estabilidad dentro del país, incentivando un crecimiento de la población migrante en el país.

De acuerdo a la población migrante a la cual el Departamento de Extranjería y Migración presta sus servicios, ¿se puede llegar a definir la población inmigrante colombiana como económica- laboral? ¿Sí o no? ¿Por qué?

En relación a esta pregunta, se debe entender que Colombia no está pasando por una crisis política, pero si Chile ha sido un país muy atrayente en la economía, ya que en el periodo mencionado el salario mínimo estaba bordeando US \$400, el crecimiento económico mayor al 3% y la tasa de desempleo menos significativa de la región, superando a Colombia y otros

países de la región; motivo que se sumó a la asignación de la Visa de contrato de trabajo para que el inmigrante colombiano tomara a Chile como su destino migratorio. Por lo anterior si se define a la inmigración colombiana desde el año 2014 hasta el 2018 como económica-laboral por las expectativas y motivos que llegaba a Chile.

¿De qué manera cree usted, según su conocimiento en el tema que las políticas públicas y la gestión migratoria llevada a cabo por Michelle Bachelet en su segundo mandato influyeron en el aumento del flujo migratorio de la población colombiana en el país?

Dentro de las políticas que se aprobaron en ese periodo y que incentivaron el crecimiento de la inmigración colombiana, mencionaría el aumento de la cantidad de inmigrantes que pueden ser contratados en una empresa frente a la cantidad de chilenos que laboran en ella de un 10% a un 15%, dando la oportunidad a gran cantidad de inmigrantes que se encontraban en desempleo o en trabajos informales para que entraran al mercado laboral legal, además que aquellos migrantes que estuvieran nacionalizados ingresarían al sistema como chilenos y darían cupo a nuevos inmigrantes. Otra política aprobada fue la eliminación de la cláusula de viaje que daba complejidad en los contratos del trabajo como al empleador como al trabajador. Finalmente mencionare que se obtuvieron bastantes subsidios, eliminando la restricción de permanencia en el país por cinco años, permitiendo que la visa de permanencia Definitiva, se postularan a los beneficios que el nacional chileno.

En cuanto a la migración laboral, ¿cuál estima usted que son las principales oportunidades laborales y económicas que incentivan la llegada de mano de obra extranjera?

Chile tiene un campo laboral que ofrece vacantes no altamente calificadas en sectores como la construcción, asesoramiento doméstico, siendo estas vacantes las tomadas por los colombianos que ingresar al país sin capacitación profesional y buscan un empleo según su perfil. Además se debe tener en cuenta que otro motivo por el cual los colombianos optan a Chile como un destino migratorio es la posibilidad de realizar un ahorro y apoyo económico a las familias que viven en Colombia, debido a el complemento del salario mínimo con otros beneficios brindados en las empresas que se encuentran en el reglamento de los derechos del trabajador en Chile.