

**MODALIDADES Y TIPOS DE COOPERACIÓN EN LAS RELACIONES
INTERNACIONALES Y SU DESEMPEÑO EN COLOMBIA**



LINDA RINCÓN ARROYAVE

Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de:

PROFESIONAL EN RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS

Director:

MAURICIO DIAGAMA DURÁN

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE RELACIONES INTERNACIONALES, ESTRATEGIA Y SEGURIDAD
PROGRAMA RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTUDIOS POLÍTICOS
BOGOTÁ, 2 mayo de 2019**

MODALIDADES Y TIPOS DE COOPERACIÓN EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES Y SU DESEMPEÑO EN COLOMBIA

Resumen

A diario en el mundo la política exterior enmarca de manera significativa la cooperación internacional como una acción de carácter preponderante que deben tener la mayoría de países (por no decir todos) dentro de su agenda. En el presente ensayo se abordarán las modalidades y tipos de cooperación internacional en las relaciones que forjan los Estados y las diferentes organizaciones, que se encuentran dentro del sistema internacional; cómo estos representan algún beneficio, qué efecto causan en las Relaciones Internacionales y su desempeño en Colombia.

Palabras clave:

Cooperación internacional, Relaciones Internacionales, tipos de cooperación, política exterior, Colombia, Estado.

Abstract

Every day in the world, foreign policy significantly frames international cooperation as a preponderant action that must be taken by most (if not all) countries within its agenda. In the present essay, the modalities and types of cooperation in the relations formed by the States themselves and the different international organizations, which are within that world known as the international system, will be announced; and how they represent some benefit or in any case, what effect they cause in International Relations.

Key words:

International cooperation, international relations, types of cooperation, modalities, foreign politics, State, Colombia.

Objetivos

El fin primordial de este escrito está basado en el *objetivo general*, que es:

Abordar las modalidades y tipos de cooperación internacional en las relaciones que forjan los Estados y las organizaciones, que se encuentran dentro del sistema internacional; cómo estos representan algún beneficio, qué efecto causan en las Relaciones Internacionales y su desempeño en Colombia.

Y para darle desarrollo a éste fin, se plantean los siguientes *objetivos específicos*:

- Dilucidar las modalidades y los diferentes tipos de cooperación existentes en las Relaciones Internacionales.
- Establecer los beneficios y efectos que se derivan de la cooperación internacional.
- Indagar sobre la cooperación internacional en el Estado colombiano.
- Explicar el efecto que ha tenido la cooperación internacional en Colombia.

Tabla de contenido

MODALIDADES Y TIPOS DE COOPERACIÓN EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES Y SU DESEMPEÑO EN COLOMBIA.....	2
Resumen.....	2
Abstract.....	3
Objetivos.....	4
Introducción.....	6
La Cooperación en las Relaciones Internacionales.....	9
Modalidades y tipos de Cooperación Internacional.....	11
Cooperación Centralizada:.....	13
Cooperación Descentralizada:.....	15
Principales tipos de cooperación internacional:.....	19
Cooperación Internacional en Colombia.....	22
Efectos derivados de la Cooperación Internacional.....	31
Conclusiones.....	32
Lista de referencias.....	35

Introducción

La cooperación nace a finales de la Segunda Guerra Mundial, específicamente con la Carta de las Naciones Unidas o también conocida como la Carta de San Francisco. Su objetivo era fomentar entre las naciones, relaciones de amistad que ayudaran entre sí a la solución de problemáticas económicas, sociales, políticas y culturales, primando ante todo la buena fe de los Estados, por una práctica eficaz de cooperación que no atente contra la vulnerabilidad de los que conforman el sistema internacional. Se plasma así, en el artículo 13 de la Carta de las Naciones Unidas, en el que se reitera el fomento de la cooperación internacional en el campo político, para que de éste se desprenda la cooperación a las diferentes materias ya antes mencionadas.

La idea de la cooperación, fue desde ese entonces y hasta hoy en día la misma; mantener la paz y seguridad internacional a salvo de cualquier amenaza, tomando en cuenta como método de resolución de conflictos o desacuerdos el diálogo y la conciliación de manera pacífica, para un mantenimiento, fortalecimiento y crecimiento de la que se ha hablado durante décadas en el discurso liberal, la paz universal.

A través de ella, (la cooperación) se pretende contribuir a un contexto internacional más estable, pacífico y seguro para todos los habitantes del planeta (Gómez-Sanahuja, 1999, p. 1).

Cabe aclarar cuál es el significado de dicha cooperación; para ello se ha decidido aplicar la definición de uno de los autores liberales más reconocidos como lo es Keohane, quien define la cooperación “...en sentido amplio como un sistema de

interacciones entre distintos actores y organizaciones cuyo objetivo es lograr unos niveles de conformidad recíproca mediante un proceso de negociación denominado “coordinación de políticas” (Keohane, 1988, p. 51).

Etimológicamente, cooperar significa la actuación en conjunto entre actores para la consecución de un mismo fin. Por lo que, *“algunos autores afirman que “en el origen de las relaciones cooperativas existe un cálculo individual que revela que el mejor modo de conseguir uno o más objetivos nacionales fundamentales es cooperar con otro gobierno”.* (Ayllón, 2007).

La cooperación es un fenómeno relativamente nuevo, *“las políticas de ayuda externa y la cooperación internacional para el desarrollo han sido uno de los elementos constitutivos del sistema internacional de posguerra, e incluso un rasgo histórico singular del mismo. Antes de 1945, las políticas de ayuda no existían como tales.* (Sanahuja, 2001).

Es en la Carta de las Naciones Unidas, donde empiezan los Estados a hablar de cooperación, se pone este término en uso para dar solución a esas problemáticas que poseían las naciones y que de manera individual no lograban dar respuesta óptima a las mismas.

Se basó principalmente en un acto voluntario con intereses mutuos, que incluía la solidaridad internacional entre la agenda política y moral de los países que

intentaban desprenderse de lo que las dos grandes guerras habían dejado en el mundo; inseguridad, dolor y destrucción.

“Pasar de un estado hobbesiano de guerra al estado lockiano de la sociedad civil es avanzar hacia un estado de armonía donde el uso de la fuerza se desplaza y se llega a la búsqueda de otros instrumentos como la cooperación”. (Ripoll y Ghotme, 2015).

Sin embargo, en las Relaciones Internacionales, la cooperación es vista también como un “camuflaje solidario”, que posee múltiples ventajas, entre ellas:

- Comerciales
- Políticas
- Estratégicas
- Militares
- Paz
- Seguridad
- Estabilidad Internacional

Las cuales pueden verse desde diferentes ámbitos; aquel que protege y busca ir enfocado en el lema que de por sí ya lleva la cooperación, que es beneficiarse mutuamente un Estado con otro, tratando de erradicar así las problemáticas que cada uno tenga. O aquel, que de manera realista intenta beneficiarse a costa de las habilidades y capacidades que el otro actor tenga, para la obtención de un poderío superior.

No se puede igualar la cooperación con la ayuda; *“la diferencia entre cooperación y ayuda es que la primera asume que se trata de un tipo de relación recíproca que conlleva formas de asociación mientras que la segunda contiene también un sentido social, pero no implica compartir, pues supone la existencia previa de una desigualdad”*. (Ayllón, 2007).

La Cooperación en las Relaciones Internacionales

La cooperación internacional, como se le conoce bajo el marco de las relaciones internacionales, surge de aquella necesidad de lograr que todos los diferentes países del mundo interactúen en pro del crecimiento y progreso social.

“La ciencia política ha acentuado la conquista y la dominación como el mecanismo "natural" para la concreción de la estabilidad política”. (Maquiavelo, 1967).

Así como lo decía Maquiavelo, la ciencia política aseguraba que la manera de crecimiento de determinada nación, se daría mediante una obtención de poder o ventaja sobre otros, siendo ésta, quizás una de las principales causantes de las grandes guerras en el mundo, puesto que, la búsqueda de poder ha sido una competencia mundial entre naciones que hasta hoy en día solo ha dado un resultado: el aumento a las desigualdades.

Si se busca dar una explicación a lo dicho anteriormente mediante una teoría de las Relaciones Internacionales, no cabe duda que lo citado corresponde al Realismo

puro, y que durante mucho tiempo se ha creído en la definición errónea de que la cooperación es el mecanismo para obtener el poder.

Es por tal razón, que las interacciones y el ejercicio de la ayuda mutua que propone la cooperación internacional, lucha inquebrantablemente por la reducción a la desigualdad social, económica y cultural, con la idea de mejorar la calidad de vida de los habitantes en el mundo, con la prioridad de aquellos que se encuentran en los sectores más vulnerables.

Es un tema que va más allá de un idealismo. Es buscar un apoyo mutuo entre los países del mundo, para que comprendan que todos necesitan de todos para su progreso y crecimiento, desde el campo en que así deseen verlo.

Para ello la cooperación intenta demostrar que existen tantos y tan diferentes tipos y maneras de cooperar, que cada uno de los países del mundo tiene algo que ofrecer, tiene algo que mostrar y siempre dará algo para el desarrollo mundial. Es un acto de complementariedad.

“Para que la cooperación sea eficaz se requiere de un ambiente especial en el país que la recibe. Ese ambiente debería ser producto de un diálogo basado en una relación equilibrada”. (Gómez y Sanahuja, 1999b, p. 2).

El presente escrito guía sus palabras a través de la teoría idealista, pues como *Woodrow Wilson* decía: “la finalidad de la política exterior debe ser el respeto a los valores morales”; en esta teoría el sistema internacional es un campo donde el Estado,

los organismos y organizaciones internacionales son actores dignos para ejercer diplomacia en el mundo. Esta escuela es conocida por fundamentarse en la obtención y mantenimiento de la paz, lo cual es un objetivo que comparte con la cooperación internacional. La erradicación de conflictos y la solución de ellos por medios pacíficos es una de las razones por las que nace la cooperación; es también uno de los fines de la teoría idealista y una de las funciones específicas de las denominadas: Relaciones Internacionales.

Se le conoce como idealismo no porque sea imaginario; es idealismo porque es la construcción y ejemplificación real de cómo deben ser las cosas.

Modalidades y tipos de Cooperación Internacional

En este apartado se explicarán dos puntos característicos de la cooperación internacional, *las modalidades de cooperación*, que se determinan según los actores involucrados en ella o los *tipos de cooperación*, que son definidos por el tipo de recursos que se transfieran.

Las modalidades de cooperación hacen referencia a las múltiples opciones que poseen los donantes para la orientación y adjudicación de los fondos que se han propuesto como ayuda.

Dichas opciones tienden a clasificarse de acuerdo con la naturaleza del proyecto o ayuda. Además de fijarse previamente las condiciones de entrega, tomando gran relevancia la canalización y orientación de los recursos.

La planeación es fundamental al momento de elegir una modalidad, puesto que, hay que mirar la adaptación de las estrategias y las políticas de desarrollo que tenga el país que recibirá la cooperación del país u organización que toma el papel como destinatario; los países que reciben la cooperación suelen conocerse como “receptores”.

Cooperación internacional Acciones llevadas a cabo por Estados-nación u organizaciones de éstos, actores estatales subnacionales u ONGs de un país, con otro/s de estos actores perteneciente/s a otro/s país/es, para alcanzar objetivos comunes en el plano internacional y/o en el nacional de uno de los actores.	Centralizada Siempre de carácter oficial, llevada a cabo por Estados-nación u organizaciones de éstos.	Bilateral Llevada a cabo entre dos Estados-nación.	Vertical o Norte-Sur Donante desarrollado - receptor en desarrollo.
			Horizontal o Sur-Sur Donante y receptor en desarrollo.
		Triangular Dos Estados se unen para cooperar con un tercero.	
		Multilateral Donante: organización internacional oficial.	
	Descentralizada Llevada a cabo por organismos subnacionales públicos u organizaciones privadas sin fines de lucro.	Oficial o pública Realizada por entidades públicas subnacionales.	Directa Basada en el establecimiento de relaciones directas entre gobiernos subnacionales de diferentes países.
			Indirecta En este caso las acciones no implican el establecimiento de una relación directa entre los actores.
No oficial Realizada por organizaciones privadas sin fines de lucro.			

Fuente: Recuperado de “La cooperación internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región”, p. 24. (Chiani, A. 2009).

El cuadro anterior de manera sintetizada permite que se conozcan las modalidades de cooperación internacional. Sin embargo, cada una de estas modalidades merece una explicación mucho más amplia; (las siguientes definiciones son recopilaciones de un sinnúmero de textos y artículos leídos por el autor de este escrito).

Cooperación Centralizada:

Es la ejercida directamente por el Estado u organizaciones estatales, con una menor cantidad de actores en relación con la cooperación descentralizada, para la realización de proyectos de cooperación internacional.

- **Bilateral:** La cooperación o asistencia bilateral es el flujo total de los recursos que se produce entre los sujetos plenos del derecho internacional; participan dos países o en dado caso las instituciones de dos países, que pueden ser públicas o privadas. Se le conoce entonces como una relación interestatal.

En esta interrelación, los países que proveen los recursos tienen la función específica, de ser contralores del uso de los mismos.

Se conoce como fuentes bilaterales a las relaciones dadas entre dos gobiernos a través de agencias o embajadas, que son las principales fuentes e instancias de cooperación internacional.

La asistencia bilateral puede ser:

- *Cooperación Internacional Vertical:* Este tipo de cooperación es conocida también como cooperación Norte-Sur; se da entre un país ya desarrollado y otro en proceso de desarrollo. El fin de esta cooperación es estimular mediante los flujos y movimientos de los recursos el crecimiento e impulso del país con menor nivel de desarrollo.

- *Cooperación Internacional Horizontal:* La cooperación horizontal es aquella cuyos flujos o movimientos de recursos (sin importar de qué tipo sean) se dan entre los Estados que se encuentran en igualdad de condiciones, es decir, con el mismo nivel de desarrollo. Este tipo de relación es muy conocida como Sur-Sur, cuando se trata de movimientos entre Estados en proceso de desarrollo, o movimientos entre Estados desarrollados, que ocurren entre Norte-Norte como usualmente se les conoce.
- Triangular: En este tipo de cooperación se mezclan las dos explicaciones anteriores. Es decir, se combina la cooperación vertical (un país desarrollado u organismo internacional) con la cooperación horizontal (dada entre países en desarrollo o ya desarrollados); esto con el fin de cooperar mutuamente y brindarle apoyo al que sería un tercer país; aquel que se encuentra en desarrollo.

Quizás este tipo de cooperación es la que mejor explicaría el fin último de lo que es la cooperación internacional; dado que, la cooperación triangular ayuda a la complementariedad entre países que se encuentran en proceso de desarrollo. Es un medio que permite alcanzar los intereses comunes, mediante soluciones sólidas y adaptables a las realidades y diferentes contextos de los países que la practiquen.

- Multilateral: Dentro de la asistencia multilateral se encuentran los organismos u organizaciones internacionales, ya sean, intergubernamentales o no

gubernamentales, en donde además, participan varios países con intereses definidos de índole político, regional o sectorial. La forma y fuente de ayuda, es propiciada por el gobierno del país donante, por lo que el canal es a quien se le otorga la multilateralidad, el cual es controlado por los gobiernos donantes; claro está, cada uno con un grado de potestad totalmente diferente; el caso que sirve de ejemplo, son las Naciones Unidas. Existe una característica preponderante de este tipo de cooperación y es que es el tipo de cooperación o asistencia más difundida en el sistema internacional.

Cooperación Descentralizada:

“La cooperación descentralizada se enmarca dentro del proceso de descentralización de los Estados, cuyo rasgo más sobresaliente radica en el carácter de sus actores, los gobiernos locales. A diferencia de la cooperación centralizada, la cual sólo puede ser ejercida por el Estado Nación, la cooperación descentralizada se caracteriza por su desarrollo a través del accionar internacional de actores con un arraigo local y territorial determinado, por la naturaleza de la cooperación, más horizontal y recíproca (en la medida que favorece el intercambio de experiencias) y porque se basa en el interés y el beneficio mutuo de los actores que la llevan adelante”. (Santori, 2011).

Las amplias ventajas que tiene la cooperación descentralizada se pueden evidenciar según la definición dada por Santori anteriormente. Sin embargo, no está de más resaltar que este tipo de cooperación recoge las diferentes iniciativas

de cada uno de los grupos locales y además incluye en la gestión de ayuda internacional a las instituciones públicas locales, lo que fomenta en la colectividad una participación más inclusiva, gracias a que se tienen en cuenta y como prioridad a los gobiernos locales y estos permiten una proximidad más notoria y cooperante con los ciudadanos.

La cooperación descentralizada realiza proyectos con un enfoque de desarrollo humano y sostenible, teniendo en cuenta la participación que los ciudadanos tengan en estos pueblos; claramente se pretende que esa participación sea alta. A diferencia de la cooperación centralizada, los actores que intervienen en este tipo de cooperación (descentralizada) son de mayor número y no pueden ser los mismos participantes que tienen los gobiernos centrales. El que no haya condicionamiento de tipo político o económico entre beneficiario y donante, hace que este tipo de cooperación tomándolo desde un término coloquial, se de con mucha más tranquilidad.

Los puntos a favor de la cooperación descentralizada:

- Visión integral del concepto;
- Cercanía con los ciudadanos y acogida por parte de ellos al mostrarles resultados tangibles;
- Relación con agentes sociales y económicos locales para la resolución de conflictos;
- No se necesita de intermediarios para que los recursos lleguen a su destino;

- La cantidad de actores participantes permiten que exista una socialización e implementación de la cooperación;
 - Este tipo de cooperación, aunque tiene un enfoque local, no deja de lado los objetivos planteados a nivel internacional, como lo son los objetivos de desarrollo sostenible, los cuales son la meta para el óptimo desarrollo de los pueblos; (Nocetti, 2015).
- Oficial o Pública: La cooperación oficial es conocida por ser el actor donante perteneciente a un ente público subnacional. Utiliza todos los flujos de recursos, ya sean técnicos o financieros, los cuales suelen destinarse a países en proceso de desarrollo o instituciones multilaterales. Estos recursos son dados por organismos oficiales (Estados y gobiernos locales) que pretenden incentivar a los países en desarrollo a un mayor bienestar económico y social.

Esta asistencia oficial se subdivide de la siguiente manera:

- *Directa: “es aquella que se enmarca en el establecimiento de relaciones directas entre gobiernos subnacionales, sobre la base de la autonomía de dichos agentes, por lo que tiene un papel central en la programación, promoción y gestión de las acciones, sin depender del Estado central u organismos internacionales”.* (Chiani, 2009).
- *Indirecta:* Al contrario de la cooperación directa, en este tipo de cooperación los gobiernos subnacionales suelen delegar las funciones a las ONGs, para que ellas actúen y ejecuten; sin embargo, existe la posibilidad de que no impere una relación con el gobierno subnacional que recibe la cooperación.

“Este tipo de acciones, que muchas veces consisten meramente en financiar proyectos presentados por actores no gubernamentales, representa, en algunos países, la mayor parte de la cooperación descentralizada pública, financiando y dando apoyo a las ONGs, pero sin elaborar una verdadera política pública de cooperación”. (Chiani, 2009).

- No oficial: Es el tipo de cooperación que se otorga por organismos privados, es decir, ONGs. Estos organismos no tienen fin de lucro y suelen entablar cooperaciones con entidades u organizaciones de su mismo carácter y en países que se encuentren como se ha dicho anteriormente, en proceso de desarrollo.

“Los Actores No Oficiales están compuestos por entes que no pertenecen al sector público, que se agrupan a su vez en sector privado y sector social. El sector privado congrega los actores del segundo sector de la economía, representantes principalmente del sector productivo con ánimo de lucro”. (Lineamientos de cooperación, 2016).



Fuente: recuperado de “Lineamientos de cooperación internacional para el sector privado”, p. 10. (APC y ANDI, 2016).

Las explicaciones anteriores sobre las modalidades de cooperación permiten entender y dilucidar la función y enfoque de cada una de ellas. Según el fin perseguido por cada país u organismo internacional es que se elige la modalidad de cooperación y así mismo, se clasifican los recursos y cada actor opta por el que mejor le convenga para la práctica que este vaya a desarrollar.

Principales tipos de cooperación internacional:

Ayuda Alimentaria	Envío de alimentos a países que se encuentran en situación de pobreza extrema o que han sufrido por desastres o conflictos.
Ayuda Humanitaria y de Urgencia	Es la que se destina en caso de prevención o asistencia a desastres o catástrofes naturales.
Cooperación Cultural	Aquella que se destina en pro a fomentar el desarrollo de actividades de ciencia, cultura y educación (becas).
Cooperación Científica y Tecnológica	Busca la promoción y desarrollo de los países por medio de un intercambio de capacidades, conocimientos e investigadores que desarrollan proyectos en conjunto con el país receptor.
Cooperación Financiera	Este tipo de cooperación se clasifica en dos: La reembolsable, aquella que radica en el otorgamiento de créditos blandos, conocido comúnmente como préstamos. O la no reembolsable,

	que se define como la donación de fondos sin carácter devolutivo.
Cooperación por la Paz	Es aquella usada o implementada para la prevención de conflictos de gran alcance mundial y también es vista como una ayuda para la disminución de desigualdades causadas por confrontaciones.
Cooperación Técnica	Por la búsqueda del crecimiento socioeconómico de los países este tipo de cooperación se define como la transferencia de una capacidad o en dado caso la donación de equipos que ayuden al fomento y el desarrollo técnico de países con menor nivel de oportunidades. Ejemplo: intercambio de pasantes que se capacitan en los países oferentes (países desarrollados).
Contrapartida	En este caso, los beneficiarios también deben poner de su parte para la realización de determinado proyecto, los recursos no tienen que ser monetarios necesariamente; también es válido en especie.
Donaciones	Quizás sea una de las más comunes; en esta cooperación los recursos pueden ser: financieros o materiales (equipos de tecnología, alimentos, ropa, medicamentos) los cuales generalmente se entregan a los grupos comunitarios de mayor pobreza o a

	entidades públicas para la realización de proyectos que beneficien a la población.
Subvención	Suele denominarse como una ayuda económica oficial para la ejecución y realización de un proyecto o actividad que sea de carácter público o de interés social.

Fuente: Elaboración propia

El anterior cuadro expone los tipos de cooperación existentes entre los países, organizaciones u organismos internacionales. Es la manera más clara de saber cuál es el manejo que se le da a la cooperación en las relaciones internacionales, según la manera de cooperar que ejerza cada país, por supuesto.

Por ello, después de haber aclarado las modalidades y tipos de cooperación que se dan en el ámbito internacional, es necesario que se conozcan las principales cooperaciones en el Estado colombiano. Es decir, ¿Qué tipos y modalidades de cooperación internacional predominan en el Estado colombiano? y ¿Se ha visto Colombia beneficiada por la cooperación internacional?

Cooperación Internacional en Colombia

En la década del 70 comienza el desarrollo de la cooperación internacional en Colombia. Se crea para esta época el DNP (Departamento Nacional de Planeación) quien se encarga de coordinar la cooperación en el estado colombiano en compañía del Ministerio de Relaciones Exteriores.

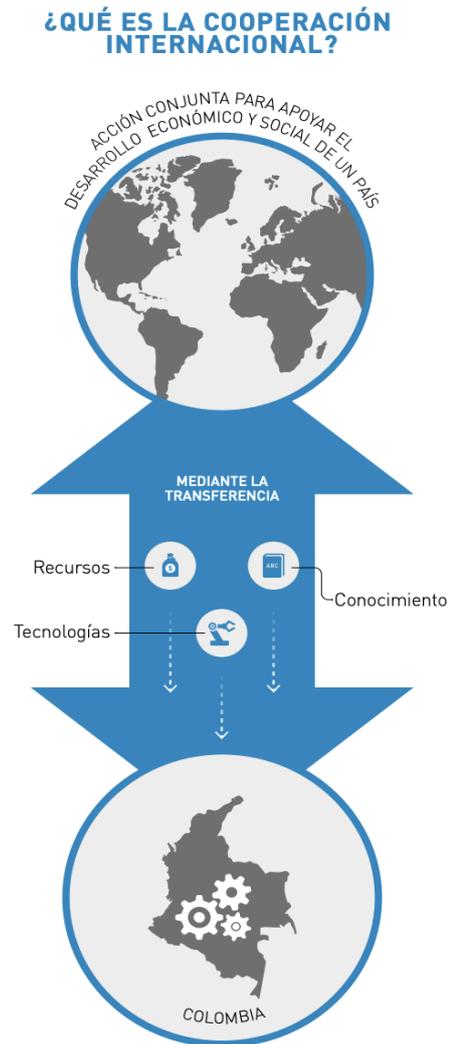
Con los sucesos ocurridos en el mundo y las transformaciones que pasaban a diario, para la década del 90 se crea el CONPES 2768 de 1995; un documento que incentiva al establecimiento de una Agenda de Cooperación Internacional adscrita al DNP.

Es así, como en 1996, por medio de la Ley N°. 318 del 20 de septiembre del mismo año, se crea la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional, más conocida por sus siglas, ACCI. Esta agencia estaría encargada de ser el órgano a nivel nacional que recibe, canaliza y difunde la totalidad de los recursos y además, las demandas de cooperación internacional dadas en el momento.

Esta agencia tuvo inestabilidades al encontrarse adscrita en diferentes campos en menos de una década; para 1999 se cambia la adscripción al Ministerio de Relaciones Exteriores, debido al enfoque del marco del Plan Nacional de Desarrollo del momento. Para 2003, la adscripción de la agencia cambia al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, decisión tomada mediante las facultades dadas por el Art. 150 de la Constitución Política.

Con el fin de darle un mejor manejo al gasto de las entidades adscritas a la Presidencia de la República y generar mayor efectividad, en el año 2005 se crea la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional).

En el año 2011 durante la administración de Juan Manuel Santos mediante facultades extraordinarias como presidente de la República, crea la APC (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia), entidad que ha estado adscrita desde el momento de su creación hasta hoy en día, al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.



Fuente: recuperado de “Lineamientos de cooperación internacional para el sector privado”, p.9. (APC y ANDI, 2016)

Para conocer si el país se ha visto beneficiado o por el contrario afectado por la práctica de cooperación internacional, habría que explicarlo de manera detallada. Sin embargo, de manera breve y clara se compararán las prioridades de cooperación internacional que han tenido los tres últimos gobiernos colombianos.

Gobierno	Políticas de Cooperación	Resumen
<p><i>Álvaro Uribe Vélez</i> 2002-2006 y 2006-2010</p>	<p>Decidió basar sus políticas de cooperación internacional en temas como:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Construcción de paz; ● Fortalecimiento institucional; ● Recuperación económica y social; <p>En pro de combatir la violencia, el narcotráfico y el conflicto armado ocurrente para esa época en el país, el presidente Álvaro Uribe enfoca sus políticas hacia la seguridad nacional.</p> <p>La mayoría de los recursos de cooperación, fueron asignados a la Cooperación Militar (armamento, equipos de tecnología, vehículos, entre otros).</p> <p>Claramente, dentro de su agenda puso otras temáticas que también eran de suma relevancia para el país, como la degradación del medio ambiente, a consecuencia de los cultivos ilícitos por parte del narcotráfico.</p> <p>La violación y vulneración de los derechos humanos, dada por la violencia y el conflicto armado, lo cual no era posible</p>	<p>Durante estos años, Colombia se vio maltratada por grupos al margen de la ley, por problemáticas de seguridad en todo el sentido de la palabra.</p> <p>Todos los casos que se pongan tienen que ver con el conflicto de la época, por más que se intentó brindar políticas que ayudasen a la construcción social, todas iban entrelazadas por un mismo fin: la importancia de la seguridad nacional en Colombia y el combate al conflicto armado.</p>

	controlar por la falta de instituciones sólidas.	
<i>Juan Manuel Santos Calderón</i> 2010-2014 y 2014-2018	<p>El propósito fundamental de este gobierno fue alcanzar la Paz para Colombia. Santos, quiso que este proceso fuera una construcción conjunta y participativa para la consolidación de una paz estable y duradera.</p> <p>Es así como lo expresó mediante la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (agencia que creó en su gobierno) y como ejemplo de ello, en el período 2015-2018, la APC identificó tres características principales que demanda la cooperación internacional en Colombia:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Construcción de Paz; ● Desarrollo Rural Sostenible; ● Conservación y Sostenibilidad ambiental; <p>Fueron pilares fundamentales en este gobierno. El cometido se logra y el 26 de septiembre de 2016 se firma la paz con las FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia) en el Estado colombiano.</p>	<p>Se puede decir que en este período presidencial hubo un nivel alto de cooperación internacional, dado que la participación de diferentes países para llevar a cabo la consolidación de la paz y luego de firmarla, entrar a una etapa de posconflicto que también ha requerido de bastante ayuda externa, ha hecho de Colombia un país con amplio apoyo internacional. Países y organismos que hicieron cooperación con Colombia:</p>

		<ul style="list-style-type: none"> ● Cuba ● Noruega ● Venezuela ● Chile ● México ● República Dominicana ● El Salvador ● Unión Europea ● Estados Unidos ● ONU <p>Entre otros. Esto deja claro el gran respaldo con el que contó y cuenta Colombia en ámbitos de cooperación.</p>
<p><i>Iván Duque 2018-2022</i></p>	<p>Se puede decir que el presidente Iván Duque prevalecerá del gobierno anterior, el tratar de mantener al país dentro de las relaciones e integraciones que se den en la región. Pone en alto, es decir, prioriza, la relación con Estados Unidos (financiador del sistema interamericano). Sin embargo,</p>	<p>El actual presidente de la República, ha manifestado su interés por fortalecer las relaciones de cooperación con la Unión Europea, la</p>

	<p>Duque no ha tenido mayor pronunciamiento sobre la temática interamericana, por lo que corre el riesgo de volver a épocas anteriores donde Colombia queda aislada de sus vecinos. En la política y en el ámbito internacional no se puede estar y no estar.</p> <p>Dentro de sus propuestas a nivel cooperacional se tiene hasta el momento:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Lucha antidrogas; ● Seguridad Nacional; ● Crisis Migratoria; ● Cooperación internacional en materia ambiental (Noruega, Dinamarca y Canadá). 	<p>Asociación de Naciones del Sureste Asiático, China, Japón y Corea.</p> <p>Para hacer frente al desafío migratorio, Duque pidió a la comunidad internacional el respaldo cooperacional para el Estado colombiano; que se brinden recursos orientados a la cooperación humanitaria.</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia

Los últimos tres gobernantes en el Estado colombiano, aunque han tenido intereses políticos diferentes, han logrado demostrar un rasgo similar al momento de escribir y poner en práctica sus propuestas en cuanto a cooperación se trata; ese rasgo en común se denomina “factor social”.

Este factor, sociedad, población, colectivo o como cada persona así decida definirlo, es el punto central del cual se habla en la cooperación y de la importancia de las relaciones y más en el ámbito internacional. Para ponerlo en términos aún más simples, las relaciones entre Estados se dan por múltiples razones, y estas razones son por la sencilla idea de que el mundo en el que vive la sociedad, necesita ser cada día mejor; es decir, necesita resolver las amenazas que por X o Y razón surgen a diario en el mundo; proveer a la población la seguridad, el bienestar (sea económico o social) y brindarle a cada ser humano que habita el planeta la oportunidad de vivir con todo lo que por derecho inalienable merece.

Suena completamente descabellado, quizás sea lo que muchos piensen, pero... es la realidad. Colombia como el resto de países del mundo, vive con desigualdades, pobreza, violencia, falta de recursos, inseguridad y muchas otras problemáticas existentes. Sin embargo, cada día se intenta contrarrestar cada una de estas amenazas, con el único fin, que es el bienestar social.

“Colombia ha tenido una transformación positiva e importantes avances en materia de desarrollo, crecimiento económico, reducción de la pobreza, generación de empleo, entre otros. Sin embargo, aún enfrenta grandes desafíos en los cuales la Cooperación Internacional es una herramienta clave para superarlos, como lo es la construcción de paz”. (Márquez y Molano).

Se puede decir que Colombia maneja el siguiente esquema; inmiscuye al sector público, al privado y a la cooperación (sociedad) en un mismo saco, de tal forma que

el resultado de este “triángulo del éxito” (como se le denomina) conlleve a un impacto sólido y eficaz por medio de los proyectos planteados.

“Creemos en el valor de trabajar en equipo y unir voluntades. En la unión del sector público, las empresas y la gente están los proyectos duraderos y exitosos”. (Agencia Presidencial de Cooperación para la paz).



Fuente: recuperado de “Lineamientos de cooperación internacional para el sector privado”, p. 11. (APC y ANDI, 2016).

No está de más asegurar que Colombia ha pasado y aún pone en uso todas las modalidades y tipos de cooperación internacional. No quiere decir que frecuentemente predominen todos estos, pero sí, que en determinados momentos y relaciones se ha usado la modalidad y el tipo de recurso que a la ocasión convenga.

Para ello se expondrán algunos ejemplos recientes de cooperación en Colombia:

- Japón- Colombia: Japón aportó al país 10 millones de dólares en pro del desminado humanitario; Proyecto de *cooperación financiera*.
- Australia- Colombia: Australia ha financiado el desminado y también ha ofrecido asistencia técnica (becas) a colombianos, con el fin de apoyar el desarrollo en Colombia; *Cooperación bilateral*.

- Emiratos Árabes Unidos- Colombia: se destinaron 10 millones USD para la Construcción de centros de Desarrollo Infantil en Colombia; *Cooperación bilateral*.
- Portugal- Colombia: Portugal ha apoyado tanto la *cooperación bilateral* con proyectos culturales y becas de educación (haciendo aportes económicos en el Estado colombiano) como también se ha enfocado en la *cooperación triangular*, donde Colombia y Portugal desean apoyar en temas de seguridad alimentaria, lucha antidrogas, turismo, medio ambiente, entre otros, a países terceros de África, Latinoamérica y el Caribe, *manejando un modelo descentralizado*.
- Triángulo Norte: Se les denomina Triángulo Norte a Honduras, El Salvador y Guatemala. Esta cooperación pretende beneficiar y restaurar los derechos de la infancia en Colombia, por medio de la política de Cero a Siempre. Promover las garantías educacionales, de salud y nutrición. *Cooperación Sur-Sur*.
- USAID-Colombia: La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, mediante una *cooperación bilateral* ha mantenido su relación con Colombia, donde sus pretensiones de ayuda han llevado a que USAID sea quizás el órgano con el que Colombia más coopere. Se desarrollan aproximadamente 34 programas con el apoyo de USAID, los cuales han tenido un desarrollo satisfactorio.

Efectos derivados de la Cooperación Internacional

La planeación estratégica de cada uno de los proyectos de cooperación internacional es fundamental para la eficiencia de estos mismos. Poner prioridades que encabecen la lista, es también un tema que cada gestión debería tener en cuenta.

Al ser un tema tan amplio, tiende a tergiversarse si no se le da el manejo óptimo a las ideas, recursos y comunidades cuando se comienza a desarrollar la cooperación.

Como todo, la cooperación tiene sus pro y contras; los beneficios, como se ha venido hablando a lo largo del texto son innumerables. Sin embargo, se expondrán algunos a continuación:

- Ayuda en catástrofes humanitarias y naturales;
- Acceso a la educación;
- Prestamos monetarios;
- Oportunidades de educación fuera del país en el que reside (becas);
- Equidad de género;
- Promoción de la paz;
- Seguridad alimentaria;
- Ampliación de mercados;
- Transfusión de capacidades;
- Intercambio de bienes;
- Mejoras en el nivel de vida;

- Campañas contra el hambre;
- Promoción de la mujer;
- Desarrollo agrícola;

En cuanto a desventajas, la cooperación en manos de la corrupción es una de las peores consecuencias. Como bien se sabe, la corrupción es uno de los males que más acecha a los países del mundo, y este acto de cooperar suele ser una de las barreras para cometer el delito.

A diario se ven cantidad de proyectos inconclusos debido a que los recursos se esfuman. Este tipo de recursos pueden ser económicos, alimentarios, donaciones tecnológicas, entre otros.

Otra de las desventajas, es el aprovechamiento de un país frente a otro; es decir, muchos países suelen cooperar con el único interés de beneficiarse ellos mismos, con los recursos y capacidades que tenga el otro. Esto ocurre frecuentemente con los países desarrollados en relación con los países en proceso de desarrollo.

Conclusiones

Colombia, mediante estos actos de cooperación expuestos brevemente, se ha visto beneficiada. Pero estos no son ni la mitad de los programas y proyectos de cooperación internacional que se desarrollan en el país. No se puede asegurar que todos los proyectos que se realizan en el país sean eficaces, pero tampoco se puede

menospreciar un acto tan importante como lo es la cooperación para un país como Colombia.

El país sigue siendo como muchos lo llaman un país de renta media. Sin embargo, en este escrito se le ha decidido denominar un “país en proceso de desarrollo”, que mediante cada una de las prácticas de cooperación se ve beneficiado de algún modo. La cooperación no quiere decir que de la noche a la mañana vaya a cambiar a un Estado y lo convierta en un país desarrollado, rico, potencia o como lo quieran denominar; eso no es la cooperación.

Colombia coopera, y se ve ampliamente beneficiado; la educación en algunos sectores del país ha mejorado gracias a que existe la cooperación. La oportunidad educacional de muchas personas se ha intensificado debido a que han logrado salir del país por medio de la cooperación que otros países le han brindado. No se ha curado la pobreza de raíz, pero sí se ha solventado la falta de alimentos en algunas poblaciones colombianas. Se ha brindado apoyo a la erradicación de violencia y conflicto, lo que ha sido de gran ayuda en esta época de postconflicto.

Así como Colombia recibe, también da. Colombia tiene recursos por los cuales muchos de los países con los que coopera también desean beneficiarse. En este campo tan amplio, es imprescindible que existan las relaciones internacionales; así como los seres humanos llevan sangre en su cuerpo para sobrevivir, los países necesitan relacionarse entre sí para mantenerse en pie.

Los beneficios de la cooperación internacional son múltiples, así como Colombia se ha visto beneficiada muchos países en el mundo también lo han hecho. Sin embargo, la cooperación es una acción tan delicada que diversos actores han intentado usarla como un escudo para cometer un sinnúmero de violaciones a la ley y una notoria vulneración al derecho internacional humanitario. Es por ello que se necesita de una cooperación eficaz y transparente para el desarrollo de proyectos, entrega de ayudas, donaciones y recursos.

Que la legalidad prime siempre, que la buena fe de la gestión sea una prioridad y que el fin último radique en el beneficio de la población mundial.

Ya por lo menos desde un discurso idealista, se tiene muy claro que la cooperación es más que necesaria en las relaciones internacionales que ejerzan los Estados. Con los objetivos del milenio y los objetivos de desarrollo sostenible, los países han incluido en sus agendas temas de gran importancia mundial, que no solo se enfocan en cuestiones de seguridad, sino que además, ahora piensan en la salud y bienestar de la población, en la equidad y la igualdad en ámbitos de educación, trabajo o género; que tanto los humanos como los animales o los ecosistemas merecen casi la misma importancia para la sobrevivencia del planeta; y que además el hambre no debe entrar en discusión, así como la paz no debe ser un voto sino una obligación.

Lista de referencias

APC. ¿Cuáles son las modalidades de cooperación internacional?
Recuperado de:

<https://www.apccolombia.gov.co/pagina/cuales-son-las-modalidades-de-cooperacion-internacional>

APC. Estrategias regionales de cooperación

Recuperado de:

<https://www.apccolombia.gov.co/pagina/estrategias-regionales-de-cooperacion#>

APC. (2017) Colombia y países del Triángulo Norte cooperan por una infancia mejor

Recuperado de:

<https://www.apccolombia.gov.co/noticia/colombia-y-paises-del-triangulo-norte-cooperan-por-una-infancia-mejor>

APC. (2017) Japón firme para apoyar desminado humanitario en el país

Recuperado de:

<https://www.apccolombia.gov.co/noticia/japon-firme-para-apoyar-desminado-humanitario-en-el-pais>

APC. (2018) Cooperación bilateral: Expectativas de Colombia para el 2018

Recuperado de:

<https://www.apccolombia.gov.co/noticia/cooperacion-bilateral-expectativas-de-colombia-para-el-2018-0>

APC. (2017) Cooperación triangular con Portugal: acciones conjuntas que promueven desarrollo

Recuperado de:

<https://www.apccolombia.gov.co/noticia/cooperacion-triangular-con-portugal-acciones-conjuntas-que-promueven-desarrollo>

APC. (2015) Estados Unidos y Colombia firman acuerdo de cooperación bilateral

Recuperado de:

<https://www.apccolombia.gov.co/noticia/estados-unidos-y-colombia-firman-acuerdo-de-cooperacion-bilateral>

APC y ANDI. (2016) “Lineamientos de cooperación internacional para el sector privado”

Recuperado

de:

https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/guia-cooperacion-20sep-flipboard.pdf

CARTA DE LAS NACIONES UNIDAS.

Recuperado de:

http://www.oas.org/36ag/espanol/doc_referencia/carta_nu.pdf

CEPEI. (2004) La cooperación internacional en Colombia.
Recuperado de:
[http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/cooperaci%C3%B3n%20internacional%20en%20colombia%20\(12%20p%C3%A1g%20-%20257%20kb\).pdf](http://cdim.esap.edu.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/cooperaci%C3%B3n%20internacional%20en%20colombia%20(12%20p%C3%A1g%20-%20257%20kb).pdf)

Chiani, A. (2009) La cooperación internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región.
Recuperado de:
https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=252038

Conceptos útiles sobre información Pública y Administración.
Recuperado de:
<https://transparencia.carm.es/-/las-subvenciones-y-ayudas-publicas>

Consejo Gremial Nacional. Reactivación Económica 2018-2022
Recuperado de:
<https://www.portafolio.co/uploads/files/2018/07/11/Consejo%20Gremial.pdf>

Cooperación Descentralizada. (2012). Cooperación Internacional.
Recuperado de:
<http://almhazen.blogspot.com/2012/10/cooperacion-descentralizada.html>

CREA FRONTERAS. (2016). Tipos y fuentes de cooperación.
Recuperado de:
<https://es.slideshare.net/CorporacinHorizontes/tipos-y-fuentes-de-cooperacin>

CVN. (2018) Cooperación Internacional.
Recuperado de:
<https://www.cvn.com.co/cooperacion-internacional/>

DNP. Bases del plan Nacional de Desarrollo 2014- 2018
Recuperado de:
<https://www.minagricultura.gov.co/planeacion-control-gestion/Gestin/Plan%20de%20Acci%C3%B3n/PLAN%20NACIONAL%20DE%20DESARROLLO%202014%20-%202018%20TODOS%20POR%20UN%20NUEVO%20PAIS.pdf>

Dubois, A. (2009). Cooperación para el desarrollo. Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo.
Recuperado de:
<http://ibdigital.uib.es/greenstone/collect/cd2/archives/hegoa008/2.dir/hegoa0082.pdf>

García, M. PROADE. Modalidades de Cooperación Internacional

Recuperado de:

<https://www.asociacionproade.org/blog/modalidades-de-cooperaci%C3%B3n-internacional/>

García, M. PROADE. Qué es la cooperación internacional?

Recuperado de:

<https://www.asociacionproade.org/blog/qu%C3%A9-es-la-cooperaci%C3%B3n-internacional/>

Gutiérrez, J. (2011). Cooperación Internacional Descentralizada para la gestión pública y departamental en Colombia.

Recuperado de:

<http://www.scielo.org.co/pdf/ries/v6n2/v6n2a04.pdf>

LA COOPERACION EN LA TEORIA DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES

Recuperado de:

<http://servicio.bc.uc.edu.ve/faces/revista/a3n9/3-9-8.pdf>

Márquez, I. & Molano, L. Historia de la cooperación internacional en Colombia.

Recuperado de:

https://www.academia.edu/18287762/Historia_de_la_cooperaci%C3%B3n_internacional_en_Colombia

Márquez, M. (2018). La política exterior de Iván Duque de Cien Días de gobierno.

Recuperado de:

https://www.cinep.org.co/publicaciones/PDFS/20181201_articulo11.pdf

Ministerio de Minas y Energía. Tipos y Modalidades de Cooperación Internacional

Recuperado de:

<https://www.minminas.gov.co/tipos-de-cooperacion-internacional1>

MRE, APC & UNGRD. Plan estratégico de cooperación internacional gestión del riesgo de desastres Colombia 2015 - 2018

Recuperado de:

https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/estrategia-caribe/plan_estrategico_cooperacion_internacional_grd_2014_-_2018.pdf

Mundo Oriental. (2018) Iván Duque pide cooperación internacional ante migración venezolana

Recuperado

de:

<http://www.mundo-oriental.com.ve/det.aspx?id=86377>

Nocetti, J. (2015) ¿Qué es la cooperación descentralizada para el desarrollo?

Recuperado de:

<http://www.unitedexplanations.org/2015/11/24/cooperacion-descentralizada/>

PNUD. Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Recuperado de:

<https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>

Ripoll, A., & Ghotme, R. (2015). La cooperación internacional: herramienta de desarrollo o de atraso.

Revista Latinoamericana de Bioética, 15(28), 54–63. Recuperado de:

<http://www.scielo.org.co/pdf/rlb/v15n1/v15n1a05.pdf>

Santori, T. (2011) ¿Cooperación Descentralizada? Las relaciones internacionales desde los gobiernos locales como una herramienta de gestión.

Recuperado de:

<://paradiplomacia.org/noticias.php?lang=sp&seccion=4¬a=67>

Semana SOSTENIBLE. (2018) Colombia recibirá apoyo internacional para impulsar energías renovables.

Recuperado de:

<https://sostenibilidad.semana.com/medio-ambiente/articulo/colombia-recibira-apoyo-internacional-para-impulsar-energias-renovables/41734>

USAID. Colombia.

Recuperado de:

<https://www.usaid.gov/es/colombia>

Varela, V. La importancia de fomentar la cooperación internacional en la utilización y exploración del espacio ultraterrestre.

Recuperado de:

https://www.javerianacali.edu.co/sites/ujc/files/node/field-documents/field_document_file/la_importancia_de_fomentar_la_cooperacion_internacional_en_la_utilizacion_y_exploracion_del_espacio_ultraterrestre.pdf