

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA. - UMNG

Seminario de Investigación

IMPACTO DE LA DINAMICA MIGRATORIA VENEZOLANA EN EL CONTEXTO DE LOS
PROGRAMAS SOCIALES DEL MUNICIPIO DE TOCANCIPA - CUNDINAMARCA

CRISTYAN JAIR BAEZ ARCILA

21 de Abril 2019.

1. Descripción Del Problema



Ilustración 1 Fotografía Impacto Inmigración de Población Venezolana (Semana, 2016)

De acuerdo a al alto nivel de migración registrado hacia Colombia en donde un informe de Migración Colombia en los últimos dos años, refleja cifras de aumento de ciudadanos de 39.311 en 2016 a 187.087 en 2017 y 769.726 en 2018. (El Tiempo, 2018)

El crecimiento de la población en el Municipio de Tocancipá – Cundinamarca, se ha incrementado en los dos últimos años debido a la inmigración de Ciudadanos Venezolanos hacia el Municipio de Tocancipá, esto ha impactado en la economía de la Entidad Territorial, ya que en materia económica, la tasa de inmigración desde Venezuela está afectando en el corto plazo, los mercados laborales locales, esto debido principalmente con el aumento de empleo informal y el subempleo, lo que genera que estos ciudadanos no paguen impuestos locales, al afectar la

economía del Municipio, logrando la afectación económica en la gran mayoría los programas sociales como salud, educación, vivienda, empleo, cultura, deporte, alimentación escolar, banco de alimentos, entre otros; las cifras se pueden establecer ya que a 2018 hay inscritas en la base de datos del SISBEN 150 usuarios y para acceder a cada uno de los programas deben estar inscritos en la bases anteriormente mencionadas, tal contexto es el resultado de la crisis económica en la cual está sumida la población de Venezuela en la que inciden factores, como; el desabastecimiento de alimentos, medicinas, falta de empleo, la crisis petrolera, y otros hechos que han traído impactos considerables a la vida de los ciudadanos Venezolanos y quienes se han visto obligados a migrar a otros países dentro de los cuales se encuentra Colombia.

Colombia se ha convertido en una de las opciones más inmediatas para asentarse por ser el país más cercano a Venezuela y buscar una fuente de empleo que les genere al menos un ingreso mínimo que supla sus necesidades básicas.

El impacto que ha generado la llegada de ciudadanos Venezolanos al Municipio de Tocancipá, es que ha desplazado en el empleo, ya que por las necesidades que estos mismos tienen, se ha visto afectada la Mano de obra de los habitantes del Municipio.

Esta inmigración de ciudadanos venezolanos ha generado un impacto negativo en las vidas de los habitantes de Tocancipá Cundinamarca y más si dicha situación ha tenido afectación económica para el Municipio, ya que impactado los programas sociales que se ofertan en la Entidad Territorial, porque en la gran mayoría ya no hay cupos disponibles; esta población ve a Tocancipá como una opción por ser un Municipio Industrial, convirtiéndose en un lugar muy atractivo para ellos.

Actualmente en el Municipio de Tocancipá, figuran registradas según base de datos Certificada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) a diciembre de 2018, 150 venezolanos, sin contar los que no se han podido registrar ya que no tienen los documentos como son el PEP (Permiso Especial de Permanecía) este documento es expedido por Migración Colombia. (Departamento Nacional de Planeacion, 2018)

2. Planteamiento de Investigación

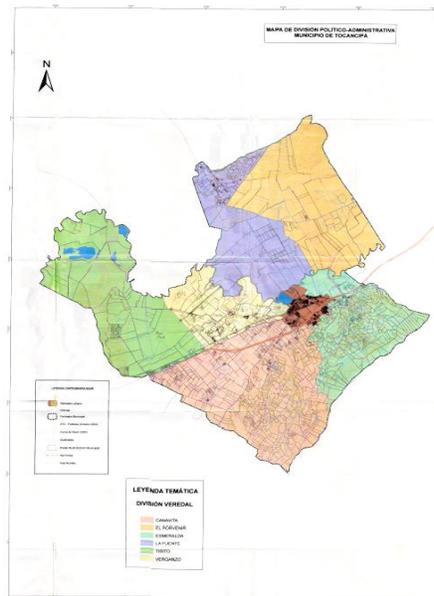


Ilustración 2. Fuente: Secretaría Planeación Tocancipá, Acuerdo 09 de 2010

Pregunta Central

¿La inmigración de venezolanos ha impactado en la economía del Municipio de Tocancipá Cundinamarca?

Sistematización de las Preguntas

¿Las Políticas del Gobierno Nacional, Departamental y Municipal, han mitigado la inmigración de ciudadanos Venezolanos?

¿Qué porcentaje de la población Tocancipeña es afectada por la inmigración de Venezolanos?

¿La llegada de ciudadanos Venezolanos como ha impactado los diferentes programas sociales en el Municipio de Tocancipá - Cundinamarca?

3. Objetivos

3.1. Objetivo General.

Evaluar el impacto económico en el Municipio de Tocancipá – Cundinamarca, por la inmigración de ciudadanos venezolanos.

3.2. Objetivos Específicos

Analizar como contribuye el Gobierno Municipal a contrarrestar la problemática de venezolanos que deciden quedarse en el Municipio.

Conocer el porcentaje de la población Tocancipeña, es la más afectada por la Migración de Venezolanos.

Analizar los programas sociales que tienen gran afectación económica por la entrega de subsidios a la población Venezolana.

4. Justificación

En esta investigación surge del interés por conocer si el desplazamiento de ciudadanos Venezolanos, al Municipio de Tocancipá ha generado un impacto negativo en las condiciones de vida de los habitantes de Tocancipá Cundinamarca y si dicha situación ha tenido afectación económica para el Municipio; al ser considerado como un Municipio industrial, es decir por ser este Municipio tan cerca a la ciudad de Bogotá se han asentado grandes empresas del nivel nacional e internacional, lo cual lo ha convertido en muy atractivo para esta población, debido a que existen múltiples fuentes de empleo y existe la dinámica de bajar los costos en mano de obra, lo que permite mayor rentabilidad para las empresas y también para el trabajo informal.

La investigación permitirá que desde los resultados el Gobierno Municipal, plantee políticas de carácter administrativas y público, con el fin de que sus finanzas públicas no se vean afectadas por el caso descrito.

El impacto antes mencionado se deriva de la circular 025 de 2017 del Ministerio de Salud y Protección Social, en donde dan lineamientos para el Fortalecimiento de las acciones en Salud Publica para responder a la situación de migración de población proveniente de Venezuela la circular en que la inmigración de ciudadanos Venezolanos. (Social, 2017).

Al Municipio de Tocancipá, afecta directamente los programas sociales que oferta el Municipio, porque al ser beneficiados esta población, con la entrega de subsidios, los habitantes del Municipio en mención, no están recibiendo los programas sociales a los que tienen derecho y

así mismo el Ente Territorial ha tenido que hacer unas adiciones presupuestales a cada uno de ellos, lo cual implica hacer recortes en otros programas sociales, para fortalecer los antes mencionados.

En esta investigación se beneficia el Gobierno Municipal y los ciudadanos del Municipio de Tocancipá, ya que, al mejorar la economía del Ente Territorial, este mismo puede invertir estos recursos en políticas que beneficien a la comunidad del Municipio.

El aporte que esta investigación le deja a la comunidad y redonda en nuevos conocimientos sobre problemáticas e impactos de inmigración de personas, lo que genera grandes problemas sociales.

Como resultado de la migración venezolana, la demanda de servicios de salud ha aumentado rápidamente en áreas receptoras. Según el Sistema de Información para el Reporte de Extranjeros, la atención en salud a migrantes venezolanos creció de 125 casos en 2014 a casi 25 mil en 2017, y a más de 18 mil atenciones en los primeros meses de 2018, afectando la capacidad de prestación de los servicios en áreas receptoras. (Mundial, 2018).

Por otra parte, el reporte de atenciones del Sistema Integral de Información de la Protección Social (SISPRO) del Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS) registró, al 30 de abril de 2018, un total de 10.2174 migrantes venezolanos en urgencias, 5.651 en hospitalización, 31.938 en consulta externa. En 2017 se registraron 1.336 en atenciones maternas y entre agosto de 2017 y mayo de 2018 se aplicaron 302.088 dosis en vacunación. En cuanto a los eventos de interés en salud pública reportados por el Instituto Nacional de Salud, pasaron de

631 casos a 1.928 casos (semana epidemiológica 21 de 2017 y 2018), siendo los de mayor notificación malaria, violencias de género, VIH, desnutrición aguda en menores de 5 años y tuberculosis. (Rosario, 2018).

La respuesta a la creciente demanda de Venezolanos es limitada además por el hecho de que el sistema de salud colombiano no se adapta fácilmente a cambios rápidos en la población. En efecto, la financiación de la población priorizada por Unidad de Pago por Capitación (UPC) del régimen subsidiado y la población pobre no vinculada se planea y asigna de forma retrospectiva, no prospectivamente. Adicionalmente, las instituciones prestadoras de salud (IPS) públicas deben ser autosostenibles y no reciben asignaciones presupuestales por prestación de servicios a poblaciones que no están afiliadas al sistema de seguridad social en salud., como son los migrantes venezolanos.

5. Marco Referencial

5.1 Marco Teórico

En una migración intervienen dos áreas geográficas, aquella donde se inicia el desplazamiento que se le denomina “región de origen” y aquella donde finaliza que se le llama “región destino” (Ballesteros, 2012).

Según la clave de las teorías económicas de las migraciones enmarcadas en la disciplina de la Economía Internacional es que los flujos migratorios de entrada modifican en cierto modo las tendencias hacia la especialización internacional del trabajo. Para contextualizar este problema se puede partir de la teoría neoclásica del comercio internacional y, por tanto, del teorema de Heckscher-Ohlin (Vilar P. , 2005).

Mediante el cual *se considera la existencia de competencia perfecta y la inexistencia de muros comerciales y de costes de transporte*”. Por el cual cada país tiende a dedicarse en las producciones que emplean en modo más intensivo el factor de producción del que dispone en mayor cantidad (en términos relativos). Como este teorema, siendo el trabajo inmóvil y existiendo intercambio de bienes y servicios, se produce a escala internacional el equilibrio de rentas entre los países sometidos a un régimen de intercambio. Este enfoque teórico propone, sencillamente, que permitir la movilidad del trabajo y el capital no es necesario para que se produzca la eficiencia del sistema porque el libre comercio de bienes y servicios, por sí sólo,

garantiza que todos los factores sean igualmente remunerados independientemente del país donde se empleen. (Argerey, P, 2005)

Bajo los economistas laborales emplean normalmente modelos teóricos en los que la oferta de trabajo es neutral a largo plazo con respecto a la evolución salarial (que viene determinada por el crecimiento de la productividad) y con respecto a la tasa de empleo agregado (que viene determinado por factores estructurales y decisiones de participación). Por lo tanto, a largo plazo, la inmigración podría tener efectos sobre el mercado de trabajo alterando la composición de la oferta laboral. En este caso los salarios y las tasas relativas de empleo de los diferentes grupos de población podrían verse afectados por los flujos migratorios. (Vilar A. P., 2005)

Desde los fenómenos asociados al proceso de migración y el concepto de transnacionalismo se desarrollan en diferentes escenarios, dentro de los cuales se generan diferentes categorías: migrante o refugiado. Los migrantes son las personas que mediante tratados bilaterales migraron en búsqueda de trabajo o aún sin la existencia de dichos tratados, viajan en busca de mejores ingresos, mejorando su calidad de vida y la de sus allegados, por medio de remesas para quienes se quedan en el país de origen. (Rodriguez, 2010)

Tras afirmar que uno de los efectos más relevantes del procesos migratorio se realiza por todos aquellos que buscan encontrar mejores niveles de vida, todo esto conlleva a un modelo de migración ilegal lo que como consecuencia trae un proceso masivo de deportación de las personas que cruzan la frontera, en este orden de ideas Colombia ha buscado que el país venezolano cumpla con los protocolos internacionales para garantizar el respeto de los derechos

humanos, y buscar que se dé una asistencia mínima y una conciliación política y social por parte de los dos gobiernos, esto en aras de no generar crisis políticas y el cierre indeterminado de las fronteras (Beleño, 2018).

De por si en la actualidad existe un fenómeno inédito para Colombia y para el Municipio de Tocancipá, de migración masiva desde Venezuela que representa grandes retos para la sociedad y el sistema de salud y económico en el Municipio de Tocancipá. Colombia atraviesa actualmente por un fenómeno migratorio masivo sin precedentes históricos desde Venezuela, muchos de los ciudadanos Venezolanos han llegado a nuestro país en condiciones de alta vulnerabilidad social y sin tener definida una vivienda donde llegar. En la actualidad y de manera semejante a los que sucede en el resto del país, muchas de estas personas, especialmente las de más bajos ingresos, optaron por establecerse de manera ilegal en áreas de alto riesgo social y ambiental (Universidad Industrial de Santander. Salud, 2018).

Desde este proceso de investigación se hace necesario dar una explicación un poco más amplia sobre la inquietud generada por la afectación económica que pueda generar la migración de venezolanos hacia el Municipio de Tocancipá, ya que esto se encuentra directamente relacionado con el tema principal de la investigación.

De por si se hace necesario recurrir a la consulta de los conceptos a los cuales hacen el fenómeno de la migración, si bien el termino migración se ha extendido a lo largo de la historia de la humanidad por diversas razones y cobija tanto a comunidades de humanos como otros seres vivientes donde las circunstancias pueden variar según las necesidades de cada agente.

Mediante la definición más clara puede resumirse en que el desplazamiento de una población de una región a otra o de un país a otro, con el consiguiente cambio de residencia; dicho movimiento constituye un fenómeno geográfico de relevante importancia en el mundo (Definista, 2019).

Bajo a migración se produce por buscar grandes oportunidades e ingresos; la búsqueda de mejores condiciones de vida motoriza los movimientos migratorios, cuyas consecuencias son: políticas, económicas y sociales, estas provocan en muchos casos, situaciones de conflicto en el país receptor. Se puede incrementar la competencia laboral, aumento de discriminación, problemas sociales, etc. Puede ocurrir que los trabajadores menos calificados se perjudiquen por la pérdida de empleos (Aruj, Roberto S., 2008).

Desde el proceso de la investigación con el objetivo de tener una mejor comprensión del tema se hace necesario analizar la problemática política, social y económica por la cual está pasando actualmente Venezuela, y en la que inciden varios factores, como son: la crisis petrolera, la escases de alimentos básicos, medicinas, el desempleo, la inflación y el cierre a las importaciones; estas causas han sido de gran impacto y por lo tanto han traído consecuencias bastantes enormes para los ciudadanos Venezolanos, estos mismos dan sus propias opiniones de la baja calidad de vida que están teniendo e incluso hasta el punto de no tener ni lo mínimo para su sustento diario. Lo que los ha llevado a tomar decisiones y buscar oportunidades en otros países, como son el caso de Colombia y este caso sería el Municipio de Tocancipá – Cundinamarca (Robayo, 2016).

Según Colombia se ha convertido como una de la primera opciones en una búsqueda por mejorar su calidad de vida, la llegada de miles de venezolanos y de Colombianos, que habían vivido por décadas en Venezuela, no es un secreto que en los últimos años, pero tal vez lo que todavía el país desconoce es la magnitud de este fenómeno social que ya se convirtió en la migración más alta de nuestra historia.

Sobre un informe, realizado con información del Banco Mundial, la organización internacional para las Migraciones (OIM) y de organizaciones de venezolanos, da cuenta que Colombia es, entre 98 países, el principal receptor de este éxodo, muy lejos de Estados Unidos y España, que ocupan el segundo y tercer lugar (Tiempo, 2017).

Bajo los últimos cinco años, la migración desde Venezuela a Colombia se ha concentrado principalmente en las zonas fronterizas (Norte de Santander, Arauca y La Guajira), Bogotá y la Costa Atlántica. Cerca del 80% de los migrantes se concentran en siete departamentos.⁴ Bogotá es la ciudad con mayor número de migrantes (estimado entre 88 mil y 112 mil), que representa el 9,8% del total de personas provenientes de Venezuela (RAMV, 2018).

Tras el impacto que ha tenido el Municipio de Tocancipá, se evidencia en cada uno de los programas sociales, lo que significa una problemática económica para el Municipio y sus habitantes, afectando a muchas familias del área urbana y rural, por tener una oportunidad menos en cada uno de los programas sociales. Los espacios públicos también se está viendo afectado por estos inmigrantes ya que en algunos lugares del Municipio se le ven en ventas informales, lo cual implica evasiones de impuestos sumadas a todas las evasiones de los comerciantes locales que ya existen en el Municipio de Tocancipá. La investigación será enfocada en un muestreo a los

programas sociales que han tendido un alto impacto económico por la llegada de inmigrantes venezolanos. Para tener un mejor resultado se contara con la herramienta necesaria que permita extraer los resultados reales y necesarios a modo dar cumplimiento al desarrollo de los objetivos propuesto al inicio de la investigación.

5. 2 Marco Conceptual

Inmigración: Hace referencia al movimiento de una población de radicarse en un país extranjero.

Migración: Movimiento de población que consiste en dejar el lugar de residencia para establecerse en otro.

Base de datos: Definición es una colección de información organizada de forma que un programa de ordenador pueda seleccionar rápidamente los fragmentos de datos que necesite. Una base de datos es un sistema de archivos electrónico.

Salud Pública: La salud pública es una ciencia que se encarga de curar y cuidar las enfermedades de la población humana, en el cual sus principales objetivos son mejorar la salud, para así mantener el control y la eliminación de las enfermedades.

Régimen Subsidiado: Definición es el mecanismo mediante el cual la población más pobre del país, sin capacidad de pago, tiene acceso a los servicios de salud a través de un subsidio que ofrece el Estado.

CONPES: EL Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes) es un organismo asesor del Gobierno en materia de desarrollo económico y social, y es el encargado de estudiar y recomendar políticas generales.

PEP: Definición: Permiso especial de permanencia, es un documento que es entregado por Migración Colombia a los ciudadanos Venezolanos, con el fin de identificación y tramite en varios procesos internos en Colombia.

Comerciantes: Personas dedicadas a la actividad del comercio (intercambio de bienes y servicios)

Informales: Término dado a aquellas personas dedicadas a las ventas ambulantes. **Ventas**

ambulantes: Actividad perteneciente a la venta de productos en lugares no establecidos.

Impacto: Es el efecto producido por un acontecimiento no esperado.

5.3. Marco Legal

Por su parte, la Corte Constitucional ha indicado que “la garantía de los derechos fundamentales no depende de la condición de ciudadano, sino de la condición de ser humano; de ser persona que habita el territorio nacional”. Y agrega: “De manera especial, se debe velar por garantizar el derecho a la salud de aquellas personas que, por sus condiciones económicas, físicas o mentales, se encuentran en circunstancias de debilidad manifiesta” (tiempo, 2018).

El Gobierno colombiano ha adoptado numerosas medidas para responder a las múltiples necesidades en salud de la población migrante y retornada, a pesar de los retos que esto impone. En términos de la normatividad vigente, el Gobierno colombiano, dentro del Plan de Respuesta a la Migración Venezolana, ha expedido un número de normas relacionadas con el sector salud. Dentro de estas se ha provisto el aseguramiento de colombianos retornados o deportados con sus familias (Decreto 2228 de 2017); la asignación de recursos complementarios para atención de

urgencias (Decreto 866 de 2017); la designación del PEP como documento válido de afiliación (Resolución 3015 de 2017 de MinSalud); el registro de las atenciones en salud de extranjeros en todo el país (Circulares 012 y 029/2017); el fortalecimiento de acciones de salud pública para responder a la situación de migración de población proveniente de Venezuela (circular 025 de 2017); la provisión de lineamientos en salud para la gestión de alojamientos temporales (Circular 040 de 2015, del MSPS) y múltiples circulares impartiendo instrucciones permanentes de prevención, atención, vigilancia y control para evitar enfermedades como sarampión y rubeola (Circular conjunta 06 de 2018, MSPS-INS) y difteria (Circular conjunta 017 de 2018, MSPS-INS).

Las necesidades inmediatas del sistema se pueden solucionar en el corto plazo con mecanismos alternos al sistema existente. Generar las capacidades y herramientas necesarias para que el sistema responda con visión de largo plazo y la definición de nuevos recursos tomará tiempo. En tanto, es importante dar una respuesta inmediata, por lo que es necesario, identificar instrumentos existentes en la normatividad que permitan flexibilizar el marco legal y, principalmente, desembolsar de manera más rápida y apropiada a las instituciones. Un ejemplo de esto son los documentos CONPES de distribución del DNP sobre la distribución de los recursos del SGP, en el cual han utilizado criterios existentes para ajustar los recursos asignados para dar respuesta a la creciente demanda.

6. Marco Metodológico

6.1. Método de Investigación

Para alcanzar los objetivos esperados en la investigación, se requirió extraer información necesaria sobre los antecedentes antes expuestos acerca del fenómeno de emigración y más específicamente del desplazamiento que se está dando por la crisis que actualmente está pasando en la República de Venezuela, y entender el éxodo máximo al cual recurren muchos ciudadanos para salir del país en busca de mejores alternativas económicas; por tanto la investigación está basada en la utilización del método inductivo, el cual permitirá realizar una observación de los aspectos que pueden llegar a afectar la economía del Municipio de Tocancipá por la llegada masiva de ciudadanos venezolanos, que están ejerciendo ciudadanos venezolanos en los programas sociales de la Entidad Territorial, y mediante la recopilación de información necesaria nos permitirá sacar las conclusiones que reflejen el objetivo del investigación.

6.2. Tipo De Investigación

Esta investigación será de tipo descriptivo y explicativo, puesto se busca observar, describir y cuantificar la afectación de las finanzas públicas del Municipio de Tocancipá, que pueden llegar a verse reflejado en los gastos, por lo que generan impacto en los programas sociales como son salud, educación, vivienda, empleo, etc; generada por la llegada de población Venezolana al Ente Territorial.

6.3. Fuentes De Información

En la investigación y desarrollo del trabajo fue necesaria la utilización de varias fuentes de investigación, entre ellas la Fuente Primaria y las fuentes Secundarias:

- Fuente Primaria: fueron necesarias realizar un análisis a las Base de Datos del SISBEN y Salud, con el fin de identificar la población Venezolana que ha ingresado a estos programas sociales, y como ha sido afectada la economía del Municipio por la llegada de estos ciudadanos.
- Fuentes Secundarias: fueron todos aquellos artículos de revistas y periódicos, proyectos, trabajos investigativos y definiciones extractadas de internet, y las interpretaciones realizadas al fenómeno que está sucediendo.

6.4. Instrumento De Aplicación

El instrumento utilizado en la aplicación de la investigación fue el análisis de las Base de Datos de los años 2017 y 2018, de la Secretaria de Salud de Municipio de Tocancipá; la cual se escogió el programa social en mención, del Municipio de Tocancipá, con el fin de establecer el número de ciudadanos venezolanos inscritos en este programa y el costo que le genera al Municipio de Tocancipá en mantenerlos en cada uno de ellos, para así identificar la afectación económica que ha tenido el Ente Territorial por la llegada de Población Venezolana, de acuerdo al análisis de la información entregada por la Secretaria de Salud del Ente Territorial.

7. Análisis

El Ministerio de Salud y Protección Social y el sector en su conjunto, ha realizado adecuaciones de políticas públicas y normas que han permitido: Viabilizar la atención de urgencias para el caso de los inmigrantes en situación irregular, Acceder al aseguramiento de una parte de esta población de acuerdo con su estatus migratorio y Fortalecer la gestión de la salud pública en las entidades territoriales más afectadas.

Colombia ha ratificado buena parte de los instrumentos derivados de instrumentos del derecho internacional protección al migrante con lo cual se generan una serie de obligaciones en relación con la condición de esta población (Colombia, 2013).

A pesar de los retos que implica la atención al migrante venezolano en materia de salud, el Municipio de Tocancipá, ha dado respuesta a las necesidades de esta población con programas de emergencia y clarificando la atención en salud del migrante venezolano dentro de la normatividad colombiana.

Es por todo esto que la condición de vulnerabilidad de gestantes, quienes en tal situación inician controles prenatales de manera tardía, o no los realizan; así mismo ocurre con niños, niñas y adolescentes migrantes, pues la promoción y la prevención no están dentro de las prioridades de las familias que ocupan su tiempo en tratar de sobrevivir en medio de condiciones precarias. Así, la vulnerabilidad de estos grupos se incrementa y se traduce en resultados adversos en salud.

Para este análisis se tomó información suministrada por la Secretaria de Salud del Municipio de Tocancipá – Cundinamarca, de los años 2017 y 2018.

Tabla 1

Numero de Población Migrante 2017 y 2018

PROGRAMA DE SALUD PUBLICA	NUMERO DE POBLACION MIGRANTE BENEFICIARIA	
	2017	2018
Salud Sexual y Reproductiva. Proyecto de planificacion Familiar metodo Jaydess	19	36
Asesoría Planificación Familiar por Enfermera Jefe	19	36
Programa Complementación Nutricional Gestentes Bajo de Peso	11	18
Programa Complementación Nutricional menores de 5 años	12	15
Valoración por Nutricionista Secretarai de Salud	23	33
Atención por Médico Familiar Secretaria de Salud mujeres gestantes : control prenatal	17	39
Atención por Médico Familiar Secretaria de Salud menores de 5 años con presencia de enfermedades prevalentes de la Infancia	10	26
Atención por Médico Familiar Secretaria de Salud otros grupos de edad por presentar enfermedades generales	15	52
ERA	9	15
Visitas Familiares por Enfermera Jefe, Detección del riesgo	45	78
Visitas Familiares por auxiliar en Salud Pública , Detección del riesgo	49	89
TOTAL	229	437

Tabla 2

Análisis Horizontal Años 2017-2018

PROGRAMA DE SALUD PUBLICA	NUMERO DE POBLACION MIGRANTE BENEFICIARIA		Análisis Horizontal 2017-2018	
	2017	2018	Variación Absoluta	Variación Relativa
Salud Sexual y Reproductiva. Proyecto de planificacion Familiar metodo Jaydess	19	36	17	47%
Asesoría Planificación Familiar por Enfermera Jefe	19	36	17	47%
Programa Complementación Nutricional Gestentes Bajo de Peso	11	18	7	39%
Programa Complementación Nutricional menores de 5 años	12	15	3	20%
Valoración por Nutricionista Secretarai de Salud	23	33	10	30%
Atención por Médico Familiar Secretaria de Salud mujeres gestantes : control prenatal	17	39	22	56%
Atención por Médico Familiar Secretaria de Salud menores de 5 años con presencia de enfermedades prevalentes de la Infancia	10	26	16	62%
Atención por Médico Familiar Secretaria de Salud otros grupos de edad por presentar enfermedades generales	15	52	37	71%
ERA	9	15	6	40%
Visitas Familiares por Enfermera Jefe, Detección del riesgo	45	78	33	42%
Visitas Familiares por auxiliar en Salud Pública , Detección del riesgo	49	89	40	45%
TOTAL	229	437	208	48%

Al realizar un análisis horizontal de cada uno de los programas de salud pública en los cuales se les brindo atención a la Población Venezolana, se puede realizar los siguientes aportes, el programa que más tuvo variación porcentual fue (Atención por Medico Familiar Secretaria de Salud otros grupos de edad por presentar enfermedades generales), donde presenta un 71%, el segundo con un 62% fue (la atención por médico familiar menores de 5 años con presencia de enfermedades prevalentes de la infancia).

Tabla 3

Análisis Personas Atendidas Año 2017

No. Personas Venezolanas Atendidas en Salud Publica Municipio Tocancipá AÑO 2017		
Salud Sexual y Reproductiva. Proyecto de planificacion Familiar metodo Jaydess	19	8%
Asesoria Planificacion Familiar por Enfermera Jefe	19	8%
Programa Complementacion Nutricional Gestentes Bajo de Peso	11	5%
Programa Complementacion Nutricional menores de 5 años	12	5%
Valoracion por Nutricionista Secretarai de Salud	23	10%
Atencion por Medico Familiar Secretaria de Salud mujeres gestantes : control prenatal	17	7%
Atencion por Medico Familiar Secretaria de Salud menores de 5 años con presencia de enfermedades prevalentes de la Infancia	10	4%
Atencion por Medico Familiar Secretaria de Salud otros grupos de edad por presentar enfermedades generales	15	7%
Atencion por Medico Pediatra Secretaria de Salud menor de 5 años por presentar EDA- ERA	9	4%
Visitas Familiares por Enfermera Jefe, Deteccion del riesgo	45	20%
Visitas Familiares por auxiliar en Salud Publica , Deteccion del riesgo	49	21%
TOTAL	229	100%

En el año 2017 el programa que tuvo gran relevancia con un 20% fue el de Visitas Familiares por Enfermera Jefe, Deteccion del riesgo y el de menor atencion fue el de Atencion por Medico Pediatra Secretaria de Salud menor de 5 años por presentar EDA- ERA con un 4%.

Tabla 4

Análisis Personas Atendidas Año 2018

No. Personas Venezolanas Atendidas en Salud Publica Municipio Tocancipá AÑO 2018		
Salud Sexual y Reproductiva. Proyecto de planificacion Familiar metodo Jaydess	36	8%
Asesoria Planificacion Familiar por Enfermera Jefe	36	8%
Programa Complementacion Nutricional Gestentes Bajo de Peso	18	4%
Programa Complementacion Nutricional menores de 5 años	15	3%
Valoracion por Nutricionista Secretaraí de Salud	33	8%
Atencion por Medico Familiar Secretaria de Salud mujeres gestantes : control prenatal	39	9%
Atencion por Medico Familiar Secretaria de Salud menores de 5 años con presencia de enfermedades prevalentes de la Infancia	26	6%
Atencion por Medico Familiar Secretaria de Salud otros grupos de edad por presentar enfermedades generales	52	12%
Atencion por Medico Pediatra Secretaria de Salud menor de 5 años por presentar EDA-ERA	15	3%
Visitas Familiares por Enfermera Jefe, Deteccion del riesgo	78	18%
Visitas Familiares por auxiliar en Salud Publica , Deteccion del riesgo	89	20%
TOTAL	437	100%

En el año 2018 el programa que tuvo gran relevancia con un total de 89 personas donde respresenta un 20% fue el porgrama de Visitas Familiares por auxiliar en Salud Publica , Deteccion del riesgo; seguido por un 18% del programa Visitas Familiares por Enfermera Jefe, Deteccion del riesgo.

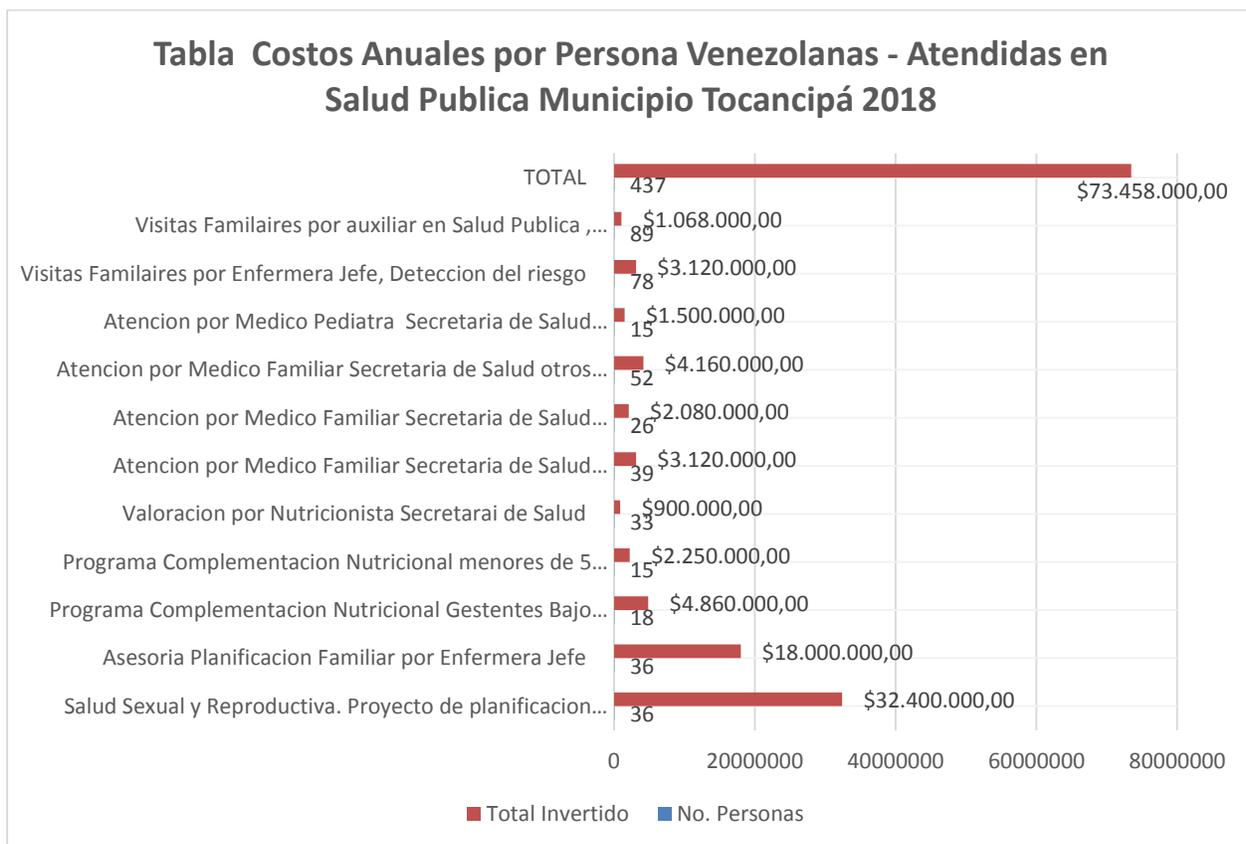
Tabla 5

Análisis de Costos Años 2017 - 2018

Costos Anuales por Persona Venezolanas - Atendidas en Salud Publica Municipio Tocancipá				
PROGRAMA DE SALUD PUBLICA	2017		2018	
	COSTOS POR PERSONA	TOTAL	COSTOS POR PERSONA	TOTAL
Salud Sexual y Reproductiva. Proyecto de planificacion Familiar metodo Jaydess	\$ 900.000	\$ 17.100.000	\$ 900.000	\$ 32.400.000
Asesoria Planificacion Familiar por Enfermera Jefe	\$ 500.000	\$ 9.500.000	\$ 500.000	\$ 18.000.000
Programa Complementacion Nutricional Gestentes Bajo de Peso	\$ 270.000	\$ 2.970.000	\$ 270.000	\$ 4.860.000
Programa Complementacion Nutricional menores de 5 años	\$ 150.000	\$ 1.800.000	\$ 150.000	\$ 2.250.000
Valoracion por Nutricionista Secretarai de Salud	\$ 60.000	\$ 1.380.000	\$ 60.000	\$ 900.000
Atencion por Medico Familiar Secretaria de Salud mujeres gestantes : control prenatal	\$ 80.000	\$ 1.360.000	\$ 80.000	\$ 3.120.000
Atencion por Medico Familiar Secretaria de Salud menores de 5 años con presencia de enfermedades prevalentes de la Infancia	\$ 80.000	\$ 800.000	\$ 80.000	\$ 2.080.000
Atencion por Medico Familiar Secretaria de Salud otros grupos de edad por presentar enfermedades generales	\$ 80.000	\$ 1.200.000	\$ 80.000	\$ 4.160.000
Atencion por Medico Pediatra Secretaria de Salud menor de 5 años por presentar EDA-ERA	\$ 100.000	\$ 900.000	\$ 100.000	\$ 1.500.000
Visitas Familiares por Enfermera Jefe, Deteccion del riesgo	\$ 40.000	\$ 1.800.000	\$ 40.000	\$ 3.120.000
Visitas Familiares por auxiliar en Salud Publica , Deteccion del riesgo	\$ 12.000	\$ 588.000	\$ 12.000	\$ 1.068.000
TOTAL		\$ 39.398.000		\$ 73.458.000

Figura 1

Costos Año 2018



En la Figura No.1 se puede analizar que el costo por persona que tiene mayor relevancia es Salud Sexual y Reproductiva. Proyecto de planificación Familiar método Jaydess, es de \$900.000 donde en el año 2018 se atendieron 36 ciudadanos venezolanos, para un total de \$32.400.000.

El segundo programa de salud pública, que tuvo mayor incidencia fue Asesoría Planificación Familiar por Enfermera Jefe, donde se invirtió un total \$18.000.000 en el año 2018, para un total de 36 personas atendidas.

Si observamos la variación en el total de los programas sociales en el año 2018, el Municipio de Tocancipá gasto \$73.458.0000 en atención a ciudadanos Venezolanos.

Tabla 6

Análisis Horizontal Año 2017

PROGRAMA DE SALUD PUBLICA	Análisis Horizontal 2017-2018	
	Variación Absoluta	Variación Relativa
Salud Sexual y Reproductiva. Proyecto de planificación Familiar método Jaydess	\$ 15.300.000	47%
Asesoría Planificación Familiar por Enfermera Jefe	\$ 8.500.000	47%
Programa Complementación Nutricional Gestantes Bajo de Peso	\$ 1.890.000	39%
Programa Complementación Nutricional menores de 5 años	\$ 450.000	20%
Valoración por Nutricionista Secretarai de Salud	-\$ 480.000	-53%
Atención por Médico Familiar Secretaria de Salud mujeres gestantes : control prenatal	\$ 1.760.000	56%
Atención por Médico Familiar Secretaria de Salud menores de 5 años con presencia de enfermedades prevalentes de la Infancia	\$ 1.280.000	62%
Atención por Médico Familiar Secretaria de Salud otros grupos de edad por presentar enfermedades generales	\$ 2.960.000	71%
Atención por Médico Pediatra Secretaria de Salud menor de 5 años por presentar EDA-ERA	\$ 600.000	40%
Visitas Familiares por Enfermera Jefe, Detección del riesgo	\$ 1.320.000	42%
Visitas Familiares por auxiliar en Salud Pública , Detección del riesgo	\$ 480.000	45%
TOTAL	\$ 34.060.000	46%

Al realizar un análisis horizontal en los costos invertidos en la población Venezolana, se observa que el Programa que tuvo mayor variación del año 2017 a 2018 fue el de Salud Sexual y Reproductiva. Proyecto de Planificación Familiar método Jaydess, donde aumento un 47% y en valores fue de \$15.300.000.

8. Conclusiones

Las Administraciones Municipales formulan sus planes territoriales de Salud los cuales son una herramienta de planeación sectorial que permite priorizar las necesidades del Municipio. El Municipio de Tocancipá formula su plan territorial “Salud con atención digna, prioritaria y de calidad para los Tocancipeños”.

Tocancipá se proyecta como un municipio líder en la zona de Sabana Norte, es un epicentro industrial y empresarial que genera expectativas en la población inmigrante, con un crecimiento constante y en consecuencia con una continua demanda de servicios, en especial de salud.

La ley estatutaria de la salud, elevó la salud a derecho fundamental, así mismo mediante circular 025 de 2017 del Ministerio de Salud y Protección Social en donde dan lineamientos para el Fortalecimiento de las acciones en Salud pública para responder a la situación de migración de población proveniente de Venezuela, el Municipio de Tocancipá principalmente la Secretaria de salud ha tenido que replantear sus intervenciones de Salud Individual y Familiar en la Atención de Familias provenientes de Venezuela garantizando el Derecho Humano a la salud así como prevenir riesgos, eventos que atenten la Salud Pública del Municipio.

No se puede ser ajeno a la realidad que vive el pueblo venezolano y mucho menos cerrarle las puertas a un país hermano. Por esa razón el Municipio de Tocancipá implementa para estas personas programas de salud pública, con el fin de realizar cobertura.

Por lo anterior, desde una perspectiva de salud global, la migración se debe considerar como un determinante transversal de la salud, ya que constituye el contexto, las condiciones y las circunstancias en las cuales se pueden presentar cambios en los procesos de salud-enfermedad transnacionales, incluyendo entre estos la transmisión de enfermedades infecciosas, los retos para atención de las enfermedades crónicas, la salud mental y la violencia.

En el campo de atención en salud, se incluye la necesidad de mejorar la respuesta en salud pública y de incrementar el aseguramiento para los migrantes. Sin embargo también es importante avanzar en la búsqueda de opciones de financiamiento complementarias, como la posibilidad de crear un POS parcial que garantice que los migrantes irregulares que son enfermos crónicos reciban atención básica, ya que a la larga esto sale más económico que solo atender urgencias. Esto, ligado a mantener una política de regularización, es fundamental para evitar que la migración se vuelva una nueva fuente de desigualdades en salud.

9. Recomendaciones

Es importante dar varias recomendaciones como positivas y negativas para la Población Venezolana, con el fin de que no se vea afectada la economía del Municipio de Tocancipá:

1. Acelerar la afiliación al Régimen Subsidiado en Salud, de manera que el Ministerio de Salud y Protección Social, de manera coordinada con el Departamento Nacional de Planeación (DNP), establezcan una estrategia para acelerar la clasificación en el Sisben y la filiación al Régimen en Salud de la población vulnerable.
2. Se sugiere también la aplicación de un plan de financiamiento que sea integrado con recursos de cooperación, regalías, sector privado, etc.
3. Ampliar la red de prestación de servicios en salud, esto incluye fortalecer y ampliar la red hospitalaria, en particular, la capacidad resolutive del prestador primario, para garantizar una atención integral en salud.
4. Organizar brigadas de salud, organizadas institucionalmente con las autoridades de salud como en Ministerio de Salud y Protección Social y organismos Nacionales e Internacionales.

5. Seguir priorizando acciones de promoción y prevención a madres gestantes, lactantes, recién nacidos y menores de 5 años, incluyendo controles prenatales y pediátricos, vacunación, consejería en lactancia materna y nutrición.
6. Realizar jornadas de promoción de salud sexual y reproductiva, con el fin de prevenir el contagio de enfermedades sexuales, así mismo distribuir gratuitamente preservativos es un complemento necesario.
7. Trabajo coordinado y fortalecido con diferentes organizaciones y agencias en este campo siempre debe ir de la mano con las acciones adelantadas por las instituciones responsables para generar una respuesta coordinada y más efectiva.
8. Es importante la solidaridad con nuestros compatriotas. Así mismo se deben establecer mayores controles a millones y millones de personas que llegan al territorio colombiano y al Municipio de Tocancipá. No estamos preparados, se requiere una política integral de más control y deportación para miles de delincuentes que están agravando el tema de la inseguridad en todas las ciudades y Municipios de Colombia.
9. Por ultimo de debe plantear una iniciativa internacional para atender a los refugiados que vienen desde Venezuela, con recursos de los Estados Unidos, de España y varios países latinoamericanos.

9. Cybergrafia

- Argerey, P. (2005). *EL IMPACTO ECONOMICO DE LA INMIGRACION*. MADRID. Obtenido de <http://webs.ucm.es/BUCM/tesis/cee/ucm-t28748.pdf>
- Aruj, Roberto S. (2008). Causas, consecuencias, efectos e impacto de las migraciones en Latinoamérica. *Pap. poblac vol.14 no.55 Toluca ene./mar. 2008*, 101. Obtenido de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-74252008000100005
- Ballesteros, A. (2012). *Teorías de la migración - UAEH*. Recuperado el 17 de Abril de 2019, de MIGRACIÓN Y REMESAS EN LA CIUDAD DE IXMIQUILPAN: https://www.uaeh.edu.mx/investigacion/productos/5454/migracion_y_remesas_en_la_ciudad_de_ixmiquilpan.pdf
- Beleño, P. F. (2018). *El proceso migratorio entre Colombia y Venezuela: Un Análisis de la problemática*. Bogota D.C. Obtenido de <https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/handle/10654/17617/Bele%F1oPovedaFredyAlberto2018.pdf;jsessionid=C2CB8844CF7C40047AC334477FE5C5EB?sequence=1>
- Colombia, M. (2013). *Cartilla Red Migrante "Garantía y Servicios para el migrante"*. Obtenido de http://migracioncolombia.gov.co/phocadownload/cartilla_red_migrante.
- Definista, G. M. (22 de Marzo de 2019). Obtenido de <https://conceptodefinicion.de/migracion/>
- Departamento Nacional de Planeación. (1 de Diciembre de 2018). Base de Datos Certificada a Diciembre 2018. Tocancipa, Cundinamarca, Colombia.
- El Tiempo. (28 de Noviembre de 2018). *El Tiempo*. Recuperado el Marzo de 2019, de <https://www.eltiempo.com/mundo/venezuela/cifras-de-la-migracion-venezolana-en-colombia-septiembre-de-2018-290680>
- Mundial, B. (2018). *Migración desde Venezuela a Colombia: impactos y estrategia de respuesta en el corto y mediano*. Colombia. Obtenido de www.bancomundial.org/co
- RAMV, G. d. (1 de junio de 2018). Gerencia de Frontera. RAMV (Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos). Bogota, Cundinamarca, Colombia.
- Robayo, M. C. (2016). El impresionante éxodo de venezolanos a Colombia. *Revista Semana*, 1. Obtenido de <https://www.semana.com/nacion/articulo/crisis-en-venezuela-cada-vez-mas-migracion-en-frontera-con-colombia/482976>
- Rodriguez, Q. D. (2010). *TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR POR EL TÍTULO DE POLITÓLOGA*. Obtenido de <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/7744/tesis431.pdf>
- Rosario, U. d. (2018). *Retos de la migración venezolana - Mesa Retos en Salud*. Bogota. Obtenido de https://www.urosario.edu.co/Centro-de-Estudios-Policos-e-Internacionales/Documentos/Analisis_coyuntura/Flujo-migratorio-de-colombianos-a-Venezuela/
- Semana, R. (23 de 7 de 2016). El impresionante éxodo de venezolanos a Colombia. *El impresionante éxodo de venezolanos a Colombia*. Obtenido de <https://www.semana.com/nacion/articulo/crisis-en-venezuela-cada-vez-mas-migracion-en-frontera-con-colombia/482976>
- Social, M. d. (31 de Julio de 2017). Fortalecimiento de Acciones en Salud Pública para responder a la Situación de Migración de Población Proveniente de Venezuela. *Circular 025 de 2017*. Bogota, Colombia. Obtenido de

- https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Circular%20No.%202025%20de%202017.pdf
- Tiempo, E. (30 de Marzo de 2017). Venezolanos, la migración más grande en la historia del país. *Venezolanos, la migración más grande en la historia del país*, pág. 1. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/venezolanos-la-migracion-mas-grande-en-la-historia-del-pais-72872>
- tiempo, E. (12 de junio de 2018). Corte ordena atención en salud para venezolanos en Colombia. *El tiempo*, pág. 1.
- Universidad Industrial de Santander. Salud. (1 de Septiembre de 2018). Necesidades percibidas de salud por los migrantes desde Venezuela en el asentamiento de Villa Caracas – Barranquilla, 2018: reporte de caso en salud pública. *Revista de la Universidad Industrial de Santander. Salud*, 1-2. Obtenido de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-08072018000300269&lang=pt
- Vilar, A. P. (Julio de 2005). *EL IMPACTO ECONÓMICO DE LA INMIGRACIÓN EUROPEA: ESTUDIO DE UN CASO PARTICULAR: ESPAÑA*. Obtenido de <http://webs.ucm.es/BUCM/tesis/cee/ucm-t28748.pdf>
- Vilar, P. (2005). *EL IMPACTO ECONÓMICO DE LA INMIGRACIÓN*. Obtenido de <http://webs.ucm.es/BUCM/tesis/cee/ucm-t28748.pdf>