

**EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO CON ENFOQUE
TERRITORIAL DE LA SUBREGIÓN MACARENA-GUAVIARE COMO
MECANISMO PARA CONTRARRESTAR LA DEFORESTACIÓN**

**EVALUATION OF THE DEVELOPMENT PLAN WITH A TERRITORIAL
APPROACH TO THE MACARENA-GUAVIARE SUBREGION AS A
MECHANISM TO COUNTER DEFORESTATION**

Ivan Camilo Guzman Raquejo
Ingeniero Ambiental
Estudiante Especialización en Planeación Ambiental y Gestión Integral de los Recursos Naturales
Bogotá, Colombia.
u2700998@unimilitar.edu.co

**Artículo de Investigación
DIRECTOR**

Ph.D. Ximena Lucía Pedraza Nájjar

Doctora en Administración – Universidad de Celaya (México)
Magíster en Calidad y Gestión Integral – Universidad Santo Tomás e Icontec
Especialista en gestión de la producción, la calidad y la tecnología - Universidad Politécnica
de Madrid (España)
Especialista en gerencia de procesos, calidad e innovación – Universidad EAN (Bogotá D.C.)
Microbióloga Industrial – Pontificia Universidad Javeriana
Auditor de certificación: sistemas de gestión y de producto

Gestora Especialización en Gerencia de la Calidad - Universidad Militar Nueva Granada
ximena.pedraza@unimilitar.edu.co; gerencia.calidad@unimilitar.edu.co



La U
acreditada
para todos

**ESPECIALIZACIÓN EN PLANEACIÓN AMBIENTAL Y
MANEJO DE RECURSOS NATURALES
UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE INGENIERÍA
JUNIO DE 2019**

EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO CON ENFOQUE TERRITORIAL DE LA SUBREGIÓN MACARENA-GUAVIARE COMO MECANISMO PARA CONTRARRESTAR LA DEFORESTACIÓN

EVALUATION OF THE DEVELOPMENT PLAN WITH A TERRITORIAL APPROACH TO THE MACARENA-GUAVIARE SUBREGION AS A MECHANISM TO COUNTER DEFORESTATION

Ivan Camilo Guzman Raquejo
Ingeniero Ambiental

Estudiante Especialización en Planeación Ambiental y Gestión Integral de los Recursos Naturales
Bogotá, Colombia.
u2700998@unimilitar.edu.co

RESUMEN

Esta investigación expone inicialmente el contexto de cómo el conflicto armado en Colombia ha contribuido en la problemática de deforestación que se presenta a nivel general en el país, luego de ello se explica los términos generales bajo los cuales se desarrollan los planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET) como producto del primer punto del acuerdo de paz con la guerrilla de las FARC asociado a la reforma rural integral, acto seguido se muestran los municipios que dentro de la región Macarena – Guaviare presentan mayores núcleos de deforestación exponiendo algunas de sus causas en la actualidad, posteriormente se exhibe lo planteado en el PDET para esta región, específicamente en su Plan de Acción para la Transformación Regional y los Pactos Municipales para la Transformación Regional desglosando las iniciativas que fueron planteadas y que pueden llegar a ser de utilidad tanto para prevenir como para mitigar la deforestación, teniendo como énfasis 3 de los 8 pilares que componen los PDET debido a su estrecha relación con el manejo de recursos naturales, exponiendo su idoneidad, debilidades y fortalezas, por último se anuncia brevemente las condiciones actuales bajo las cuales actores armados en la región siguen siendo promotores de frentes de deforestación y de algunas recomendaciones generales producto de todo el proceso investigativo.

Palabras clave: Deforestación, Plan de Desarrollo con Enfoque Territorial, Conflicto Armado, Iniciativas, Macarena-Guaviare

ABSTRACT

This research initially exposes the context of how the armed conflict in Colombia has contributed to the deforestation problem that occurs at a general level in the country, after which the general terms under which development plans with a territorial approach are developed are explained. (PDET) as a product of the first point of the peace agreement with the FARC guerrilla associated with comprehensive rural reform, the municipalities that within the Macarena - Guaviare region show the greatest nuclei of deforestation are exposed immediately after

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

exposing some of their causes in Currently, what is set out in the PDET for this region is subsequently exhibited, specifically in its Action Plan for Regional Transformation and the Municipal Pacts for Regional Transformation, breaking down the initiatives that were raised and that can be useful both in preventing as to mitigate deforestation, having as emphasis 3 of the 8 pillars that com put the PDETs due to their close relationship with natural resource management, exposing their suitability, weaknesses and strengths, lastly the current conditions under which armed actors in the region continue to be promoters of deforestation fronts and some recommendations are briefly announced general products of the entire investigative process.

Keywords:

Deforestation, Development Plan with a Territorial Approach, Armed Conflict, Initiatives, Macarena-Guaviare

INTRODUCCIÓN

El conflicto armado en Colombia ha tenido un sin número de causas desde sus orígenes donde se ha identificado dentro de las más significativas las desigualdades sociales y económicas que se traduce en altos índices de pobreza, la confrontación política por diferentes tendencias ideológicas, el sostenimiento a través del tiempo de un sistema político elitista que ha generado una serie de limitaciones para el acceso a dicho sistema por parte de algunos grupos sociales, además de factores geográficos propios del país que dificultan la presencia eficaz del estado debido a su difícil acceso (Adolfo Ortega-Guerrero, 2018) sin embargo, muchas de estas causas del conflicto están relacionadas con un elemento en particular, los recursos naturales, debido en gran medida a la inequitativa distribución para el acceso y uso de la tierra, bosques, agua y la fauna, esta inequidad ha generado que dentro de sus más relevantes consecuencias se encuentre el desplazamiento y despojo de tierras a diferentes tipos de comunidades, propagación de actividades de minería ilegal y deforestación por cultivos de uso ilícito, etc. (Rodríguez Garavito, Rodríguez Franco, & Dura Crane, 2017) en el caso de la deforestación, en Colombia este fenómeno tiene como principales causas la minería ilegal, la tala ilegal de bosques, los incendios forestales y la conversión de tierras para el desarrollo de ganadería, debido a lo anterior, es

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

natural que este problema se presente especialmente en la región Amazónica y Orinoquía del país debido a que el 85% de las alertas tempranas para el año 2015 se dieron en zonas de conflicto, lo que de paso derivó en fenómenos de desplazamiento, apropiación de tierras e implantación de economías ilegales (Morales, 2017)

Sin embargo, la presencia de grupos armados al margen de la ley, especialmente de las FARC tuvo efectos tanto positivos como negativos con respecto a la conservación del medio ambiente en las zonas donde ejercían su influencia o control, este posicionamiento trajo consigo el establecimiento de algunas normas como la delimitación de la deforestación, la caza y la pesca, en donde el incumplimiento de estas normas generaba como consecuencia desde la imposición de multas hasta ejecuciones, ese posicionamiento también derivó en el aislamiento de la región Macarena - Guaviare del mapa de desarrollo económico del país puesto que las empresas interesadas en desarrollar proyectos de extracción minera y agroindustriales no contemplaron la inversión en esta región por la evidente falta de garantías que en términos de seguridad se presentaba. Si bien lo anterior podría definirse como un impacto “positivo” del conflicto armado en el país, una vez firmado el acuerdo de paz con las FARC y su posterior retiro una vez finalizada la etapa de desmovilización de esta zonas, se generó un creciente interés de diferentes actores tanto del estado, empresas privadas y actores armados para la ocupación del territorio con el fin del desarrollo de proyectos de su interés (Rodriguez Garavito et al., 2017) Este nuevo escenario ha propiciado una serie de presiones sobre el territorio y en consecuencia el inevitable incremento en la tasa de deforestación de la región, derivada de la expectativa por un lado de hacerse de títulos de propiedad legales provenientes de la implementación de la reforma rural integral, esto enmarcado dentro del fenómeno de narcotráfico que históricamente ha golpeado la región y que hoy se encuentra en un escenario de reconfiguración de poderes por parte de los

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

grupos armados que desean asentarse en la región con el fin de realizar el acaparamiento y acumulacion de tierras ya sea para el cultivo de coca o para la ganadería.(Murillo-Sandoval, Van Dexter, Van Den Hoek, Wrathall, & Kennedy, 2020) lo anterior a su vez producirá una consecuencia social pues se da el escenario ideal para que se den desplazamientos de comunidades que han ocupado históricamente la región además en el territorio tenga sobre el mismo.

Como se mencionó anteriormente, la salida del FARC ha dejado un vacío de poder que está siendo ocupado tanto por actores legales como ilegales, lo que de por si ya ha generado un impacto relacionado con la deforestación, un estudio realizado por Santiago Saavedra, Mounu Prem y Juan Fernando Vargas, denominado End-of-conflict deforestation: evidence from Colombia's peace agreement (Prem, Saavedra, & Vargas, 2020) deja en evidencia esta problemática ya que afirma entre otras cosas que la deforestación aumentó en el país tras el cese al fuego pero sobre todo en municipios que tuvieron una alta influencia de las Farc, además de que los focos de deforestación más fuertes se encuentran cercanos a bases militares debido a la percepción de seguridad que estas puedan dar a las personas que están detrás de las inversiones que se requieren para abrir de forma extensiva los frentes de deforestación, otro hallazgo interesante en este estudio revela que la deforestación tiene un alto incremento en territorios con antiguo dominio de las FARC y que presentaban actividad ganadera, en palabras del propio Saavedra “Están tumbando bosques para meter vacas”. (Arbelaez Jaramillo, 2019)

Esta nueva dinámica es una amenaza para la estabilización de la región de la Macarena - Guaviare, la entrada de colonos financiados por inversores con el fin de abrir frentes de deforestación con fines agropecuarios y acumulacion de tierras además del asentamiento de grupos armados que buscan hacerse con el poder del territorio con fines de controlar cultivos

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

ilícitos y rutas de narcotráfico, además de generar impactos relacionados con deforestación, fraccionamiento de hábitats y degradación de suelos, pueden convertirse en un conflicto socioambiental de gran envergadura, en ese orden de ideas, esta región requiere de la implementación de estrategias gubernamentales que se implementen en el corto y mediano plazo en cuanto a planificación y uso del territorio, además, la presencia efectiva del estado debe tener como prioridad la defensa de los derechos de comunidades vulnerables, en este caso campesinos, comunidades indígenas y desplazados, garantizando su participación real y efectiva dentro de los procesos de ordenamiento territorial reconociendo sus prácticas y tradiciones, además de garantizar su derecho a la reparación con el fin de no ser nuevamente victimizados (Adolfo Ortega-Guerrero, 2018), esta premisa es clave para evitar que la región Macarena – Guaviare atraviese una nueva época de violencia en los próximos años.

Es importante enunciar que Colombia atraviesa actualmente por un periodo de post-acuerdos al tratado de paz firmado con las FARC que se llevó a cabo a finales del año 2016, dicho tratado trajo consigo una serie de compromisos entre las partes, gobierno y las FARC, que no son ajenos al componente ambiental del país, dentro de los cuales se incluyó una reforma rural integral que busca distribuir aproximadamente 10 millones de hectáreas desocupadas controladas por el estado, además, también se acordó la solución al problema de las drogas ilícitas que involucra entre otros aspectos la transición de los cultivos ilícitos a cultivos legales (Murillo-Sandoval et al., 2020) Ambos aspectos tienen una estrecha relación con una problemática ambiental que se ha venido presentando en el país y es el fenómeno de la deforestación, ya que entre sus causas directas está la tala selectiva, la extracción de leña y los incendios forestales, pero además se encuentra el pastoreo en bosque, relacionado con la ganadería extensiva generando como consecuencia el sobrepastoreo de zonas previamente taladas lo que deriva en la degradación

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

progresiva y permanente del suelo y la expansión de la frontera agropecuaria y cultivos de uso ilícito (Armenteras et al., 2018).

Una de las zonas que presenta mayores problemas en este aspecto es la región de la Orinoquia – Amazonia Colombiana, allí de acuerdo al boletín 18 de detección temprana de deforestación del IDEAM, se identificó uno de los núcleos principales de deforestación en el país, específicamente en jurisdicción de los municipios de Puerto rico (Meta) y San José del Guaviare (Guaviare) identificando como posibles causas procesos de praderización con fines de acaparamiento de tierras, además de la expansión de la frontera agrícola para actividades ganaderas, sin dejar a un lado la presencia de grupos armados al margen de la ley que entre otras actividades desarrollan el cultivo de coca para su financiamiento (Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales, 2019) es de especial interés que esta situación se presente en esta región del país si se tiene en cuenta que tanto el municipio de Puerto Rico como el de San José del Guaviare se encuentran dentro de los 170 municipios priorizados para la puesta en marcha de los planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET) ya que presentan características tales como que fueron afectados por la violencia, presencia de cultivos ilícitos, pobreza y abandono por parte del Estado, dentro de los pilares que manejan estos planes se encuentran el ordenamiento social de la propiedad rural, infraestructura y adecuación de tierras y reactivación económica y producción agropecuaria.(Agencia de Renovación del Territorio, 2019b) aspectos que están ligados con la apropiación y uso que se haga del territorio.

Debido a lo anterior se hace necesario conocer las dinámicas que encierran los nuevos frentes deforestación en estas zonas, su relación con el conflicto armado, sus posibles impactos en la región no solo en el plano estrictamente ambiental sino social para de esta manera poder conocer si a través del desarrollo de la formulación y posterior implementación del PDET Macarena -

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

Guaviare se ayude a mitigar y posteriormente prevenir el fenómeno de la deforestación en esta región del país a través de mecanismo de participación y planificación del territorio, más aún si se tiene en cuenta que a nivel general en el país se habla de que un 30% de la población desplazada pertenece a grupos étnicos que habitaron territorios con alguna importancia en temas de biodiversidad (Rodriguez Garavito et al., 2017), en ese orden de ideas no se debe descartar que dichas comunidades querrán no solo regresar a sus territorios sino tener acceso a la titulación de tierras que comprende el punto de reforma agraria rural integral tal y como se mencionó anteriormente y que deberán ser tenidas en cuenta en los diferentes esquemas de ordenamiento territorial que se desarrollen en el país, más aún si se tiene en cuenta que la Macarena ya presenta algunas iniciativas de turismo comunitario que aglomera a 350 familias (Rodriguez Garavito et al., 2017) y que pueden ser vistas como una alternativa para la ocupación del territorio de una manera sostenible y que ayude a reducir la problemática de deforestación que se da en la región.

Este trabajo busca contribuir a la discusión que gira en torno a la problemática de la deforestación a través del análisis de la implementación de la figura creada a partir del primer punto del acuerdo de paz, reforma integral rural, de los planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET) creados a partir del decreto 893 de 2017, específicamente se concentra en la consulta y desglose tanto del Plan de Acción para la Transformación Regional -PATR- de la Subregión Macarena-Guaviare sino también de los pactos municipales para la transformación regional (PATR) que lo integran, para de esta manera establecer la idoneidad y pertinencia de los mismos para atender fenómenos de deforestación y demás problemáticas asociadas que se presentan en dicha región, de igual forma, incluir recomendaciones u oportunidades de mejora de estos mecanismos de planeación y participación comunitaria.

MATERIALES Y MÉTODOS

Para el desarrollo de esta investigación primero se debe tener en cuenta que el decreto 893 de 2017 reglamento los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) con el fin de que estos sirvieran como instrumento de apoyo para implementar el punto número 1 del acuerdo de paz relacionado con la reforma rural integral, con este instrumento de planificación del territorio entre otras cosas se busca asegurar inicialmente la participación activa y efectiva de la población en cuanto a la planeación de su territorio para los próximos 10 años, dentro de sus principales motivaciones u objetivos se encuentra el asegurar el desarrollo de la economía campesina y familiar asegurando su acceso a la tierra, el reconocimiento y promoción de organizaciones presentes en el territorio, además de incluir inversiones públicas progresivas siempre y cuando estas sean concertadas con las comunidades, todo lo anterior teniendo una participación activa del gobierno y las autoridades de las entidades territoriales. Estos planes estarán compuestos por 8 pilares que son Pilar 1: Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y Uso del Suelo, Pilar 2: Infraestructura y Adecuación de Tierras, Pilar 3: Salud Rural, Pilar 4: Educación Rural y Primera Infancia Rural, Pilar 5: Vivienda Rural, Agua Potable y Saneamiento Básico Rural, Pilar 6: Reactivación Económica y Producción Agropecuaria, Pilar 7: Sistema para la garantía Progresiva del Derecho a la Alimentación, Pilar 8: Reconciliación, Convivencia y Construcción de Paz, además se integrarán entre otras cosas un diagnóstico participativo, una visión del territorio que genere líneas de acción, un enfoque territorial relacionado con la vocación y uso del suelo, incorporará la perspectiva étnica y cultural, enfoque reparador y de género, además de un capítulo de indicadores y metas, capítulo de proyectos y programas y un mecanismo de rendición de cuentas, es importante anotar que a los 5 años de su formulación e implementación, se realizará una evaluación del mismo. En este punto es relevante destacar que este mecanismo

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

debe buscar articularse y entrar en armonía con otros instrumentos de ordenamiento existentes y vigentes tales como los planes de ordenamiento territorial y planes de desarrollo, así como también con los planes de vida, salvaguarda y etnodesarrollo que tengan establecidos comunidades étnicas. Los PDET se configuran a través de 3 fases, la primera de ellas con enfoque comunitario que busca llegar a las diferentes veredas que se encuentran dentro de los municipios que integran la región focalizada para el desarrollo del PDET, allí se busca entre otras cosas materializar la participación de comunidades étnicas y campesinas, de esta fase se generan los pactos comunitarios para la transformación regional (PCTR), acto seguido se desarrolla la fase municipal en el cual se construyen los pactos municipales para la transformación regional (PMTR) teniendo como principal insumo los pactos comunitarios producidos en la fase anterior y contará con la participación de entidades municipales, por último se desarrolla la fase subregional que integra como tal todos los insumos generados tanto en los PCTR y PMTR, con participación a su vez de entidades regionales, nacionales y sectores privados, partir de los mismos se construirán la visión e iniciativas subregionales para los próximos 10 años (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2017)

La metodología utilizada para llevar a cabo la investigación de la evaluación del Plan De Acción para la Transformación Regional -PATR- de la Subregión Macarena-Guaviare, fue inicialmente la revisión de literatura con el fin de conocer el contexto social y demográfico de la región de estudio, es por ello que inicialmente se da un repaso por diferentes autores y publicaciones que han abordado temáticas relacionadas con el conflicto armado, desplazamiento forzado y usos de los recursos naturales, luego de ello se realizó la consulta del decreto 870 de 2017 que reglamenta los planes de desarrollo con enfoque territorial para de esta manera apropiar los conceptos base para llevar a cabo el análisis de la construcción del PDET de interés, acto

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

seguido se dio paso a la consulta del plan de acción para la transformación regional de la subregión Macarena – Guaviare para de esta manera conocer cómo se desarrolló la construcción del mismo a través de la formulación de los diferentes pactos municipales y comunitarios de transformación regional que hacen parte de esta región, simultáneamente se llevó a cabo la búsqueda y análisis de los informes trimestrales de identificación de alertas tempranas por núcleos de deforestación que emite el IDEAM entre los años 2016 y 2019 para de esta manera tener un panorama claro de la evolución de los fenómenos de deforestación en la región de estudio. Luego de ello se realizó la consulta y análisis de 11 de los 12 Pactos Municipales para la Transformación Regional (PMTR) para de esta manera conocer la proporcionalidad del número de propuestas generadas de acuerdo a cada pilar que integra los PDET, acto seguido se procedió a focalizar los municipios que reportaron mayores núcleos de deforestación para así entrar a evaluar el énfasis general de sus visiones, diagnósticos e iniciativas planteadas para el desarrollo de los pilares que componen los PDET, sin embargo, en este punto es importante mencionar que este trabajo abordó aquellos pilares que tienen una estrecha relación con el uso de recursos naturales y que pueden tener una incidencia tanto de forma positiva como negativa para atender fenómenos de deforestación, por último se generaron una serie de conclusiones y recomendaciones producto de todo proceso de investigación.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Como resultado de esta investigación inicialmente se confirma que de acuerdo al último boletín de detección temprana de deforestación emitido por el IDEAM para el trimestre octubre – diciembre del año 2019, las causas asociadas a la deforestación que presenta especialmente la región Macarena – Guaviare aún siguen estando asociadas a la expansión de la frontera agrícola, acaparamiento de tierras con fines de titulación y la expansión de cultivos ilícitos e incremento

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

en la instalación de la red vial de la región, todas las anteriores con sospechas de tener vínculos con grupos armados al margen de la ley, en menor medida también se encuentra asociada la explotación maderera. Otra fuente que confirma con más detalle esta influencia de nuevos grupos al margen de la ley está dada por la publicación, áreas protegidas amazónicas y sus funcionarios como víctimas del conflicto armado, por parte de la Fundación para la Conservación y el Desarrollo Sostenible (FCDS), quienes afirman que en la región de la Orinoquia y amazónica existen ya plenamente establecidos grupos armados integrados en gran medida por ex guerrilleros de las FARC a través de las llamadas “disidencias”, en donde entre otras cosas, establecieron su oposición férrea en el departamento del Guaviare a programas de sustitución de cultivos ilícitos, especialmente a aquellos que sean adelantados por personas que estén en proceso de desmovilización. Por otro lado se concluyen que existe un incremento en el establecimiento de cultivos ilícitos en esta región, específicamente en el Parque Nacional Natural Sierra de la Macarena, Tinigua y la Reserva Nacional Natural Nukák y que la misma está dada por grupos ya plenamente identificados tales como el Clan del Golfo, los puntilleros y nuevamente disidencias de las antiguas FARC. Por último, concluye que se está abriendo un nuevo frente de deforestación dado por una dinámica orientada a la compra masiva de fincas en la región lo que ha generado que los antiguos dueños de estos predios se adentren al interior de Parques Nacionales Naturales o resguardos indígenas con fines de colonización de los mismos. De esta manera se confirma que la incidencia de actores armados en la región aún es latente y promueve frentes de deforestación.(Botero-Garcia, Lopez, Ospino, Riveros, & Ponce de Leon y Chaux, Eugenia, 2019)

Una vez definido lo anterior, se llevó a cabo el análisis del documento macro que es el plan de acción para la transformación regional Macarena – Guaviare, allí inicialmente se plantea

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

como visión que este territorio esté ordenado tanto en su componente ambiental y social teniendo en cuenta variables como la conservación, preservación, restauración y cuidado de la madre tierra teniendo como finalidad el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales de manera concertada con las comunidades, impulsando entre otras actividades económicas el ecoturismo, la competitividad y la reconversión agropecuaria, ya dentro de su diagnóstico establece la necesidad de desarrollo de la región a través de tecnologías limpias, sostenibles y con énfasis en la reconversión agropecuaria. Dentro de sus índices demográficos esta que cerca del 21% de la población total ha sufrido desplazamiento forzado, lo que indica una alta probabilidad de que se genere un importante flujo de solicitudes de restitución de tierras en los municipios que abarca el PDET. Dentro de las actividades principales actividades productivas que se presentan en la región está la ganadería, silvicultura y la pesca aunque estas solo representan solo el 2% del valor total generado en la región, es decir, hay poco valor agregado en esos sectores de la economía.(Agencia de Renovación del Territorio, 2019a)

Ya dentro de las propuestas generadas para el pilar de Ordenamiento de definir acciones para la gestión, administración y manejo articulado de áreas de importancia ambiental e hídrica que contemplen formular y ejecutar con las comunidades, proyectos pedagógicos y de reforestación con especies nativas de la región, para la recuperación y conservación de los recursos naturales de los municipios PDET de la subregión Macarena - Guaviare, en cumplimiento de la Sentencia 4360/2018, por otro lado se busca promover la planeación participativa del territorio y el ordenamiento de la propiedad rural en beneficio de las comunidades campesinas y étnicas, a su vez promover el uso adecuado del suelo , mejorar la planificación y ordenamiento ambiental, además de la solución pacífica para los conflictos asociados al uso y tenencia de la tierra, para el pilar de Infraestructura y Adecuación de Tierras

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

no se observa una iniciativa orientada a atender la problemática asociada a los fenómenos de deforestación, por su lado, el pilar de Reactivación Económica y Producción Agropecuaria busca promover el diseño y ejecución de proyectos productivos integrales de las líneas agropecuarias y no agropecuarias para el fortalecimiento de la economía campesina, familiar comunitaria (Agencia de Renovación del Territorio, 2019).

Para el análisis de los PMTR se escogieron los municipios que fueron identificados con mayor número de núcleos de deforestación de acuerdo a los diferentes informes trimestrales de alertas tempranas que emite el IDEAM, para el desarrollo de esta investigación se analizaron los reportes a partir del año 2016, informe No 8, hasta el informe No 21 que corresponde al 4 trimestre del año 2019, de los 14 informes generados durante este periodo de tiempo, en 12 de ellos fueron identificados núcleos de deforestación que involucran a municipios que integran la región Macarena-Guaviare con un total de 52 reportes, discriminados de esta manera, para el boletín No 8 (IDEAM, 2016b) y No 9 (IDEAM, 2016a) se reportan 7 núcleos, en el boletín No 10 se reportan 6 núcleos (IDEAM, 2017a), para el boletín No 11 registra una disminución con 3 núcleos (IDEAM, 2017b), para el boletín No 12 sostiene esa reducción con apenas 2 núcleos identificados (IDEAM, 2017c), para los boletines No 13 (IDEAM, 2017d) y No 14 (IDEAM, 2018a) se presenta nuevamente un incremento con 5 reportes en cada uno, para el boletín No 15 (IDEAM, 2018b), boletín No 16 (IDEAM, 2018d) y boletín No 17 (IDEAM, 2018c) nuevamente se presenta una fuerte reducción con apenas 2 núcleos identificados en cada reporte, el reporte No 19 registra solo 1 núcleo identificado en esta región (IDEAM, 2019a), sin embargo para el boletín No 21 se registra un fuerte incremento con 10 núcleos de deforestación en la región (IDEAM, 2019b), luego de ello se identificó que los municipios que en este periodo de tiempo reportan mayores registros de deforestación son San José del Guaviare, La Macarena y

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

Calamar, en este punto es importante mencionar que dentro de los municipios que presentan también una alta tasa de deforestación está el municipio de Uribe (Meta), sin embargo, no se encuentra disponible actualmente información disponible acerca de su PMTR en la agencia nacional para la renovación del territorio. Teniendo en cuenta lo anterior, el análisis de los Pactos Municipales para la Transformación Regional se enfocara solo en los otros 3 municipios con el fin de identificar si en ellos se tuvieron en cuenta tanto en sus diagnósticos, visiones e iniciativas, propuestas que sirvan para atender la problemática de la deforestación en la región para los próximos 10 años que es la vigencia para cual está proyectada inicialmente la implementación de los PDET.

Ahora bien, teniendo en cuenta las temáticas asociadas a cada pilar que compone el PDET, se escogieron los pilares 1, 2 y 6 como objeto de estudio de las iniciativas planteadas por cada uno de los municipios debido a su potencial conectividad con la problemática asociada a la deforestación, es así como se pudo establecer que en promedio estos pilares tuvieron una participación de 12% para el pilar de ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo, 10% para infraestructura y adecuación de tierras y 16% para reactivación económica y producción agropecuaria dentro del total de propuestas que se plantearon en los 12 pactos municipales que se generaron dentro de la región Macarena - Guaviare.

Inicialmente para el municipio de Calamar se establece dentro de su visión que tendrá como propósito para el 2028 tener un actualizado catastro multipropósito, la ampliación de su zona de reserva campesina, con una apuesta por el desarrollo de proyectos productivos sostenibles, además de la inclusión de incentivos a comunidades campesinos a través de proyectos de conservación tales como ecoturismo comunitario y científico que sea desarrollado por las mismas comunidades de la región con un especial énfasis en que algunos de ellos sean

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

exclusivamente liderados por mujeres, en ese orden de ideas la visión del municipio tiene un enfoque favorable para atender problemáticas asociadas a la deforestación. Ahora bien, en cuanto a las propuestas generadas para el pilar de ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo se destacan cerca de 10 que tienen una relación directa con la temática de deforestación, la mayoría de ellas de forma positiva en cuanto a que propone entre otras cosas el desarrollo de proyectos sostenibles de acuerdo a las condiciones del territorio y uso del suelo a través de sistemas silvopastoriles, la suscripción de convenios nacionales e internacionales para el financiamiento de incentivos a la capitalización rural, fondo de tierras, pago por servicios ambientales e incentivo forestal, además del desarrollo de proyectos de interés ambiental tales como senderos ecológicos entre el PNN Chiribiquete y las veredas del municipio de Calamar, sin embargo existen un par de propuestas que pueden generar algún tipo de conflicto en el interés de reducir los índices de deforestación del municipio, tales como la sustracción de las veredas del municipio que se encuentran en Zona de Reserva Forestal - ZRF Tipo A y B, para titulación de predios y ampliación de la Zona de Reserva Campesina – ZRC, además de reconsiderar la ampliación del PNN Chiribiquete que implica los predios campesinos en 14 veredas del municipio. En el caso del pilar para infraestructura y adecuación de tierras se observa una propuesta asociada a la construcción de viveros agroforestales con el fin de proteger y conservar los recursos naturales, incentivar el cuidado del agua y el bosque, mientras que para el pilar de reactivación económica y producción agropecuaria se establecen 3 iniciativas sobresalientes como el establecimiento de proyectos de pagos por servicios ambientales asociados a la venta de oxígeno, fomento del turismo agroecológico como línea productiva en el territorio, además de implementar proyectos de granjas auto sostenibles con fines turísticos, sin embargo, en una de sus iniciativas no es clara la dimensión del establecimiento de proyectos productivos a corto,

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

mediano y largo plazo con énfasis forestal, agrícola, pecuario y turístico y quienes serían los actores encargados del desarrollo de las mismas (Agencia de Renovación del Territorio, 2018a)

Para el municipio de La Macarena su visión es interesante en cuanto a que establece el desarrollo de la región a través de iniciativas de turismo sostenible y que este solo se dará sin la presencia de impactos ambientales originados por el desarrollo de proyectos minero-energéticos dentro de su territorio, además de la inclusión del respeto por la madre tierra lo que infiere una fuerte incidencia de comunidades indígenas dentro de la construcción de esta visión, sin embargo es llamativo que a su vez se promueva el desarrollo de ganadería con un enfoque de sostenibilidad y amigable con el medio ambiente, además no se hace referencia específica tanto en su visión como en el diagnóstico de la problemática de la deforestación dentro del municipio. Para este municipio en el pilar de ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo se observan 11 iniciativas que pueden ayudar a contrarrestar los índices de deforestación dentro del municipio, dentro de las que se destacan la formulación de POMCAS de los ríos Guayabero, Losada y Tunia, como también de la actualización del esquema de ordenamiento territorial del municipio, además de gestionar ante la Agencia Nacional de Tierras, el Ministerio del Interior y Parques Nacionales Naturales el reconocimiento de un área del Parque Nacional Natural Tinigua y del Parque Nacional Natural Serranía de La Macarena, como Territorio Ancestral de la comunidad Tinigua de La Macarena, por otro lado se encuentra la implementación del Plan Integral de Manejo Ambiental PIMA Losada - Perdido y apoyar en la formulación de los PIMA para las áreas faltantes del municipio, una de las propuestas más interesantes está dada con solicitar al IGAC la aclaración de los límites territoriales del municipio de La Macarena - Meta, específicamente en la zona que limita con San Vicente del Caguán, Calamar y San José del Guaviare, esto podría dar claridad en cuanto a la jurisdicción de cada municipio y las posibles

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

responsabilidades de cada municipio en el manejo de su territorio, así como de las posibilidades de articulación entre los mismos para integrar acciones concernientes a frenar la deforestación en los límites de cada municipio, además, también se destaca la propuesta para el desarrollo de planes de ordenamiento eco turísticos con un énfasis étnico y comunitario, esta es una propuesta novedosa que podría integrar un buen número de actores alrededor no solo de un proyecto económico sostenible en la región sino que sería un frente para contrarrestar los núcleos de deforestación que se dan en el municipio, por último también es de gran relevancia que se tome en cuenta la propuesta de establecer mesas de concertación que traten los casos relacionados con el asentamiento de familias en zonas de preservación para la protección y parques naturales que están dentro de la jurisdicción del municipio. Ya en el caso del pilar de infraestructura y adecuación de tierras, existe una iniciativa que puede generar algún tipo de conflicto y es la solicitud para la extracción de material de arrastre o cantera para el mejoramiento de las vías del municipio de la Macarena, en este punto habría que conocer la magnitud de la explotación y el lugar en el que se realizaría con el fin de establecer si genera algún tipo de impacto significativo asociado a núcleos de deforestación previamente identificados. Por último en el pilar de reactivación económica y producción agropecuaria se establecen 2 iniciativas orientadas a la promoción dentro de las comunidades indígenas de granjas integrales agropecuarias y agroforestales, autosuficientes y amigables con el medio ambiente, además de promover proyectos etno-turísticos en los mismos resguardos indígenas como una alternativa económicamente sostenible, sin embargo, también existen 2 iniciativas que podrían no tener los efectos, uno de ellos es la implementación de proyectos de ganadería doble propósito a través de sistema silvopastoril para la generación de ingresos en comunidades indígenas, por otro lado también se propone la construcción de 2 complejos ganaderos para el municipio, de no realizarse

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

un manejo adecuado de estas iniciativas se podría estar promoviendo un foco de deforestación dentro del mismo PDET (Agencia de Renovación del Territorio, 2018b).

Para el municipio de San José del Guaviare su visión el periodo de implementación del PMTR está orientada para que el municipio tenga un territorio ampliado y recuperado para su población afro y campesina a través también de la legalización de la totalidad de sus predios, además de llevar a cabo el respeto por el medio ambiente, la biodiversidad y los recursos naturales en sus diferentes actividades productivas. A pesar de que en su visión está bastante generalizada, dentro de sus diagnóstico si se reconocen varios aspectos con mayor detalle, como por ejemplo el reconocimiento de los problemas de deforestación que afectan a la región de la amazonia en general, asociando a su vez cifras para el periodo 2002- 2014 para el caso específico del municipio de San José del Guaviare obteniendo como resultado que es el municipio que presenta mayor porcentaje de participación de fenómenos de deforestación dentro del departamento del Guaviare, este hecho se confirma durante el periodo 2016 – 2019 en donde este municipio aparece reportado en 10 de los 14 informes de alertas tempranas por núcleos de deforestación generados por el IDEAM. De igual forma su diagnóstico también hace referencia a las potencialidades que puede tener el municipio en cuanto al uso del suelo para diferentes actividades económicas. En cuanto a las iniciativas propuestas dentro del PMTR para el pilar de ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo se destacan 7 propuestas que buscan entre otras cosas clarificar y deslindar los límites y amojonamiento en áreas del DMI, ZRF, ZRC y demás figuras de ordenamiento territorial llevado a cabo con el acompañamiento de las comunidades, el saneamiento de territorios ancestrales, gestionar ante la ANT le solución del conflicto de concentración de tierras dentro de la zona de reserva campesina que cubre parte del área del municipio, implementar estrategias de reforestación y conservación de fuentes hídricas y

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

áreas degradadas, desarrollo de proyectos de educación ambiental dirigidos a campesinos del área rural con especial énfasis en resolución de conflictos y uso adecuado del suelo, por último y no menos importante, el llevar a cabo la recuperación de áreas deforestadas con especies nativas y aprovechables que sirvan para la comunidades indígenas. Ya en el caso del pilar de infraestructura y adecuación de tierras no se identificó alguna iniciativa que tenga un impacto directo o que atienda la problemática de la deforestación dentro del municipio. Ya para el pilar de reactivación económica y producción agropecuaria se encontraron 7 iniciativas asociadas a financiar la definición y posicionamiento de corredores eco y etnoturisticos que incluya líneas de servicio y manufactura (artesanías) propios como alternativa de etnodesarrollo para los resguardos indígenas, promover sistemas productivos piña, plátano, yuca, arroz, cacao, maíz, chontaduro, maracuyá, patilla, caucho y otros de acuerdo a la vocación del suelo, fortalecer el programa de sustitución de cultivos ilícitos voluntario e implementado en los resguardos indígenas, implementar el pago por servicios ambientales por la conservación y preservación de los bosques naturales, implementar programas de Ecoturismo en los sitios estratégicos, para la generación de ingresos adicionales a las familias campesinas, implementar proyectos productivos agrícolas y pecuarios, agroforestales con modelos de granjas sostenibles autosuficientes para el mejoramiento de la producción campesina (Agencia de Renovación del Territorio, 2018c)

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La región que comprende el PDET Macarena – Guaviare aún mantiene una alta presencia de grupos al margen de la ley con vínculos al narcotráfico y el acaparamiento de tierras, debido a lo anterior los registros de deforestación en la región ha incrementado desde la desmovilización

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

de las FARC y se puede considerar como el actor que en gran medida dinamiza esta problemática ambiental.

Es recomendable generar investigaciones por parte de la fiscalía y fuerzas del estado que identifiquen plenamente las dinámicas bajo las cuales actúan los grupos al margen de la ley y demás actores que promueven la deforestación en la región con el fin de implementar estrategias para su seguimiento y judicialización, siempre buscando no atacar el eslabón más débil de la cadena que por lo general son campesinos y habitantes de la región.

Se puede concluir que los PDET si pueden llegar a ser instrumentos de planificación regional que ayuden a prevenir y mitigar la expansión de fenómenos de deforestación en la región Macarena – Guaviare ya que hay un importante número de propuestas dirigidas al ordenamiento del territorio, uso adecuado del suelo, resolución de conflictos por acaparamiento de tierras, fomento de ecoturismo, pagos por servicios ecosistémicos y transformación de las actividades agrícolas para que se hagan de forma sostenible, todas propuestas surgidas a partir de la participación activa de todas las comunidades de la región.

En el caso de las propuestas asociadas al pago por servicios ecosistémicos, es importante anotar que ya existe desde el año 2018 a través del decreto 1007 la reglamentación de los componentes generales del incentivo de pago por servicios ambientales y la adquisición y mantenimiento de predios en áreas y ecosistemas estratégicos, es decir, que estas propuestas ya tienen un piso jurídico que las justifique y encuentre más fácilmente su financiación.

Es valioso que dentro de las iniciativas que fueron propuestas tanto a nivel regional como municipal se plantee la necesidad de actualizar los esquemas de ordenamiento territorial y los planes básicos de ordenamiento territorial con el fin de articularlos con el contenido de los pactos municipales de transformación regional (PMTR) y el plan de acción para la transformación

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

regional (PATR) , esto puede dar un norte claro que conlleve a la materialización de las iniciativas propuestas por cada municipio y por la región en general donde a nivel general todas comparten una hoja de ruta base para materialización las iniciativas propuestas.

Un hecho inquietante es que no se asegura la financiación de las iniciativas y que la materialización de las mismas dependen inicialmente no solo de la viabilidad técnica y el nivel de prioridad que sea establecida por las entidades competentes del nivel nacional y territorial, sino que además de que las que logren ser seleccionadas, deberán esperar la disponibilidad presupuestal y/o la oferta del sector privado y la cooperación internacional para ser llevadas a cabo, es decir que existe un serio riesgo de que muchas de estas propuestas queden simplemente planteadas en el papel debido a falta de recursos financieros, este hecho puede generar un ambiente de zozobra y descontento general dentro de la poblaciones que participaron en la construcción de los PCTR, PMTR y el PATR ya que la transformación de estas regiones requieren de un músculo financiero considerable que debe ser asegurado previamente con el fin de que estos ejercicios de planificación y participación comunitaria trascienden más allá de su simple deseo y documentación.

Los PMTR planteados por cada municipio que componen la región Macarena – Guaviare son ambiciosos en cuanto a las propuestas que se generaron para todos sus pilares, teniendo en cuenta que existen limitantes relacionadas con su financiación, es recomendable que constantemente se realice una evaluación y monitoreo de la ejecución de los mismos con el fin de identificar si más allá del papel pueden ser cumplidos a cabalidad o si el ejercicio debe ser ajustado a una dimensión bajo la cual pueda ser concretado con resultados reales.

REFERENCIAS

- Adolfo Ortega-Guerrero, G. (2018). El reto de los conflictos ambientales en el escenario del postconflicto en Colombia: Reflexiones para la construcción y discusión sobre las perspectivas de paz y derechos ambientales. *Gestión Y Ambiente*, 21, 162.
- Agencia de Renovación del Territorio. (2018a). *Pacto comunitario para la transformación regional (PCTR) del municipio de Calamar*. ().
- Agencia de Renovación del Territorio. (2018b). *Pacto municipal para la transformación regional del municipio de la Macarena*. ().
- Agencia de Renovación del Territorio. (2018c). *Pacto municipal para la transformación regional del municipio de San José del Guaviare*. ().
- Agencia de Renovación del Territorio. (2019a). *Plan de acción para la transformación regional – PATR, subregión Macarena Guaviare*. ().
- Agencia de Renovación del Territorio. (2019b). Programas de desarrollo con enfoque territorial. Recuperado de:
http://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial_PDET/index.html
- Arbelaez Jaramillo, N. (2019). ‘Son las vacas no la coca como dice el gobierno’. Recuperado de:
<https://lasillavacia.com/silla-academica/universidad-del-rosario/son-las-vacas-no-coca-como-dice-gobierno-72409>
- Armenteras, D., Gonzales, T., Meza, M., Ramirez-Delgado, J., Cabrera, E., Galindo Garcia, G., & Yepes Quintero, A. P. (2018). *Causas de degradación forestal en Colombia: Una primera aproximación*. (). Bogotá: NUEVAS EDICIONES SAS. Recuperado de:
<http://documentacion.ideam.gov.co/openbiblio/bvirtual/023781/Causas.pdf>
- Botero-Garcia, R., Lopez, F., Ospino, H., Riveros, C., & Ponce de Leon y Chaux, Eugenia.

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

(2019). *Áreas protegidas amazónicas y sus funcionarios como víctimas del conflicto armado.*

Bogotá:

IDEAM. (2016a). *Noveno boletín núcleos activos por deforestación 2016-IV.* ().

IDEAM. (2016b). *Octavo boletín de detección temprana de deforestación 2016 - III.* ().

IDEAM. (2017a). *Décimo boletín de núcleos activos por deforestación 2017-I.* ().

IDEAM. (2017b). *Décimo primer boletín de alertas tempranas de deforestación (AT-D) segundo trimestre 2017.* ().

IDEAM. (2017c). *Décimo segundo boletín de alertas tempranas de deforestación (AT-D) tercer trimestre 2017.* ().

IDEAM. (2017d). *Décimo tercer boletín de alertas tempranas de deforestación (AT-D) cuarto trimestre 2017.* ().

IDEAM. (2018a). *Décimo cuarto boletín de alertas tempranas de deforestación (AT-D) primer trimestre 2018.*

IDEAM. (2018b). *Décimo quinto boletín de alertas tempranas de deforestación (AT-D) segundo trimestre 2018.* ().

IDEAM. (2018c). *Décimo séptimo boletín de detección temprana de deforestación.* ().

IDEAM. (2018d). *Décimo sexto boletín de alertas tempranas de deforestación (AT-D) tercer trimestre 2018.* ().

IDEAM. (2019a). *Décimo noveno boletín de detección temprana de deforestación.* ().

IDEAM. (2019b). *Vigésimo primer boletín de detección temprana de deforestación.* ().

Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales. (2019). *Boletín de detección temprana de deforestación.* Bogotá:

Decreto 893 de 2017, (2017). Recuperado

DEFORESTACION EN LA REGION MACARENA - GUAVIARE

de:<http://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20893%20DEL%2028%20DE%20MAYO%20DE%202017.pdf>

Morales, L. (2017). *Peace and environmental protection in colombia: Proposals for sustainable rural development*. (). Recuperado de: <https://www.thedialogue.org/analysis/peace-and-environmental-protection-in-colombia-proposals-for-sustainable-rural-development/>

Murillo-Sandoval, P., Van Dexter, K., Van Den Hoek, J., Wrathall, D., & Kennedy, R. (2020). The end of gunpoint conservation: Forest disturbance after the colombian peace agreement. *Environmental Research Letters*, 15(3), 034033. doi:10.1088/1748-9326/ab6ae3

Prem, M., Saavedra, S., & Vargas, J. F. (2020). End-of-conflict deforestation: Evidence from colombia's peace agreement. *World Development*, 129

Rodriguez Garavito, C., Rodriguez Franco, D., & Dura Crane, H. (2017). *La paz ambiental: Retos y propuestas para el posacuerdo*. (). Bogota: Recuperado de: https://www.dejusticia.org/wp-content/uploads/2017/04/fi_name_recurso_924.pdf