



**APROPIACIÓN DE LA ECONOMÍA CIRCULAR: UNA REFLEXIÓN COMPARATIVA  
ENTRE COLOMBIA Y PERÚ**

**AUTOR:**

**LEIDY CAROLINA GUERRERO DOZA**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS**

**ECONOMIA**

**BOGOTA**

**2020**



## **APROPIACIÓN DE LA ECONOMÍA CIRCULAR: UNA REFLEXIÓN COMPARATIVA ENTRE COLOMBIA Y PERÚ**

**AUTOR:**

**LEIDY CAROLINA GUERRERO DOZA**

Opción de grado (ensayo de sustentación

“curso internacional-misión académica internacional en el marco  
de las relaciones Colombia- Perú”)

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS**

**ECONOMIA**

**BOGOTA**

**2020**

## Contenido

	Pág.
Introducción.....	4
Transformación de la economía.....	7
Conclusión.....	23
Referencias bibliográficas.....	26

## Introducción

En la actualidad, la economía de la gran mayoría de los países radica en una economía lineal, la cual está basada en la toma de diferentes elementos, materia prima y herramientas, para luego elaborar varios productos que hacen que exista una economía estable, culminando ese proceso con su desecho en totalidad sin tener en cuenta sus utilidades más allá del bien obtenido y del servicio prestado, generando un crecimiento sin ninguna trascendencia.

Sin embargo, los diferentes incrementos en términos de precios con respecto a las materias primas, los productos parten del concepto de la naturaleza, el cual propone que nada se desperdicia, todo se transforma y se aprovecha es allí donde nace la economía circular, donde su objetivo principal es aprovechar al máximo los recursos poniendo en práctica el principio ecológico de reducir, reparar, reutilizar y reciclar. Debido a esto todos los residuos se convierten en recursos, partiendo que la economía lineal genera un desaprovechamiento de residuos, además del mal uso de la energía, emitiendo gases tóxicos y poco amigables con el planeta, por el contrario esta economía trata al máximo de aprovechar todos los recursos en todas las fases de vida del producto o servicio evaluando así el impacto ambiental que desde la compra de recursos y adquisición de materia prima hasta su consumo final, los

recursos utilizados pueden ser reutilizados en sus diferentes etapas o para la creación de nuevos productos aumentando así la durabilidad de los mismos.

La economía circular no se especifica solo para bienes de consumo, está presente en la tecnología twenergy que se dedica al aprovechamiento de los residuos agrícolas y forestales para la producción de energía sostenible combinando la economía circular con energías renovables. Con el fin de poder dar cumplimiento de los objetivos del desarrollo sostenible (ODS), los cuales son:

7 energía asequible y no contaminante

8 trabajo decente y crecimiento económico

9 industria, innovación e infraestructura

11 ciudades y comunidades sostenibles

12 producción y consumos responsables

13 acción por el clima

15 vida de ecosistemas terrestres

Por consiguiente, el trabajo es elaborado con el fin de realizar una comparación entre los países de Colombia y Perú con respecto al impacto en el PIB y apropiación que se tiene sobre la economía circular. Colombia siendo un país pionero en el establecimiento de la economía circular dentro del modelo de desarrollo que da inicio el 14 de noviembre del 2018 avanza con la transformación de las

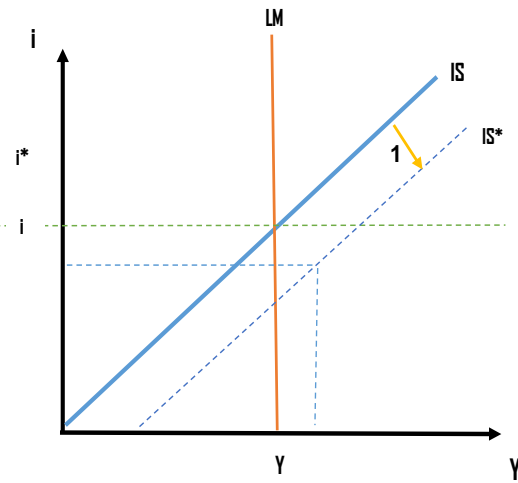
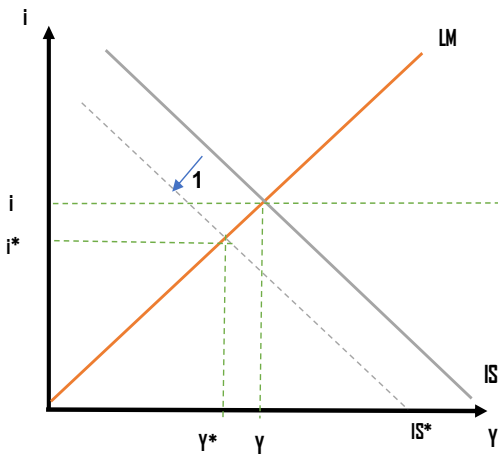
cadena de producción y consumo teniendo como prioridad el cierre de ciclos de materiales, agua y energía en nuevos modelos de negocio. Sin embargo, Perú establece como prioridad el modelo de economía circular ya que constituye parámetros políticos, ejes de trabajos, programas y proyectos que implanta como objetivo incrementar la productividad de la industria peruana.

El documento está basado en el diplomado “misión académica internacional en el marco de las relaciones Colombia- Perú” el cual se llevó a cabo en la universidad de lima -Perú.

## Transformación de la economía

En sus inicios la economía fue la base fundamental para la organización y planificación del hogar y de la comunidad social, luego se establecen como principales actividades económicas: la agricultura, la ganadería, las cuales permitían la producción de lo estrictamente necesario para sobrevivir trabajando las tierras para una sola persona, convirtiéndose de esta manera en el sistema económico, el cual transcurrió hasta el siglo XV, a finales del mismo surgieron bastantes problemas con respecto a las tierras, llegaron epidemias, guerras, crisis, y por consiguiente se descubrió América donde se inicia la implementación de la exportación, el cual fue su fuerte durante esta etapa (Junguito, 2017). Además de la explotación de minas de oro y plata esclavizando así mismo a los indígenas del territorio generando ganancias para Europa dándole fin a esta época en 1759 debido a problemas de inflación llevándolos de esta forma a una economía insostenible, después provino una economía capitalista estableciéndose como sistema económico primordial en Europa occidental teniendo como base la creencia de que las materias primas eran ilimitadas teniendo en cuenta que habían pocos habitantes (Estoy aprendiendo, 2018)

Es ahí donde nos damos cuenta que la economía es cíclica lo que ha permitido que haya varias oscilaciones teniendo como resultado de estas, que la economía de los países se vea afectada en términos macroeconómicos debido a que las inversiones disminuyen refiriéndose a una disminución en la tasa de interés nacional que indica que hay una entrada de capitales y como consecuencia de esto el consumo disminuye, permitiendo que las condiciones de vida de los individuos no sean las más óptimas, y debido al déficit de consumo se generan cierres de empresas y la tasa de desempleo aumenta notablemente lo cual se observa gráficamente a continuación. (Ecovidrio, 2019)



*Fuente: elaboración propia*

Para poder hablar de la economía actual se debe mencionar los orígenes de la misma, teniendo en cuenta que su mayoría de tiempo ha sido lineal debido a que en su momento la población y los alimentos eran directamente proporcionales, sin embargo Thomas Robert Malthus afirmó en su teoría que la población aumentaría geométricamente mientras que los alimentos de forma aritmética, concluyendo de esta manera que se llegaría al punto en el que no se podría sostener la población en términos de alimentación lo que él llamó una escasez de largo plazo, debido a las afirmaciones planteadas en el modelo económico se cumple a cabalidad con las expectativas, por ende se busca la manera de generar una economía más estable para subsistir, es allí donde se da origen a la economía circular cuyo principal objetivo es la optimización de los recursos partiendo de los principios ecológicos y la protección del medio ambiente. Dicha economía se originó en 1970, a través de la transición de una economía lineal a una economía circular, esta no se limita en ajustar los impactos negativos que se producen durante la implementación de una economía lineal, sino que representa un cambio metódico, generando beneficios, y oportunidades para el ambiente y los negocios. (Policonomics, 2018)



El concepto de circularidad nace de la retroalimentación y los ciclos en sistemas en el mundo real estas afirmaciones llegaban a las escuelas filosóficas, y resurgían en países industrializados después de la segunda guerra mundial, luego estudios computarizados revelan la complejidad y el mal manejo de todos los recursos proporcionados por nuestro planeta, puesto que para llegar a la economía circular funcional debemos aumentar la virtualización, desmaterialización y transparencia generada por los ciclos de retroalimentación (Sayeras, 2010)

Para aumentar más información sobre el tema debemos exponer las diferentes escuelas que su pensamiento, desarrollo e implementación se basa en la economía circular, tales como: la economía de performance de Walter Stahel hace énfasis en el aprovechamiento de los recursos para generar ahorros energéticos y creación de empleo y de esta manera llegar a la economía sostenible; la filosofía de diseño de “cradle to cradle” de William McDonough y Michael Braungart basándose en los principios que ayudan a proteger la naturaleza, lo que no genera basura al contrario los desechos le sirven de alimento para los demás generando así una nueva revolución, los cuales presentan varias teorías e ideas que fundamentan los trabajos y el proceso realizado en la economía circular (EcEuropa, 2014).

Pero que es en realidad la tecnología twenergy, se trata de las tecnologías solares, las cuales tienen una alta contribución al medio ambiente. La implementación de esta economía ha tomado fuerza en Colombia, convirtiéndolo en uno de los países pioneros en impulsar dicha economía en los países latinoamericanos (Stahel, 2019). En el año 2016 Ricardo Lozano, ministro de ambiente y desarrollo sostenible en Colombia, para ese entonces confirmó que el gobierno de 2016 implementó la estrategia nacional de economía circular (ENEC), la cual tiene como objetivo principal la transformación de la cadena de producción y de consumo como ejemplo de esto

encontramos la culminación de ciclos de agua energía y de materiales además la base de la economía circular se define por 9R (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2018)

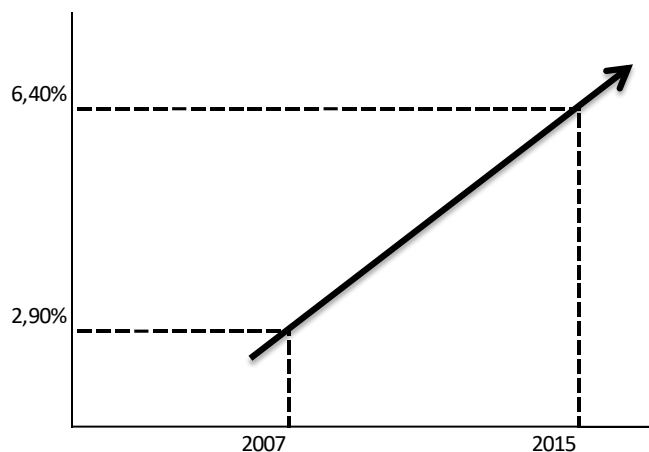
1. Represar
2. Reutilizar
3. Reparar
4. Restaurar
5. Re manufacturar
6. Reducir
7. Re proponer
8. Reciclar
9. Recuperar

La economía colombiana ha sido históricamente influenciada por un modelo económico lineal basado en "Take-Make-Dispose". Este modelo ha resultado, en cierta medida, en un crecimiento económico al utilizar los recursos naturales ampliamente disponibles a través de las industrias extractivas. Sin embargo, los desafíos económicos, tecnológicos, ambientales y sociales actuales plantean la cuestión de si este camino de desarrollo económico realmente ha sido efectivo para crear riqueza y un ambiente saludable para toda la población y qué estrategias son adecuadas para enfrentar los desafíos actuales de desarrollo sostenible (Stahel W. , 2019).

La conveniencia de este modelo económico lineal se ha cuestionado a nivel mundial debido a la evidencia reciente de diferentes tendencias: (1) Una menor disponibilidad y falta de precios asequibles para la energía y materiales de alta calidad (metales preciosos y básicos), (2) alta volatilidad en precios de diferentes productos, incluidos petróleo, cobre y productos agrícolas, (3) escasez de agua y agotamiento de las reservas de agua subterránea, (4) pérdida constante de biodiversidad, incluidas poblaciones de peces, bosques y tierra, y (5) creciente contaminación del agua, el aire y el suelo y sus consecuencias en la salud humana y ambiental. Como Webster (Webster, 2016) señala, una economía lineal no es adecuada para trabajar bajo las realidades actuales debido a su alta dependencia de grandes cantidades de materiales baratos y fácilmente

asequibles y argumenta que las mejoras en la eficiencia en el consumo de energía y materiales son soluciones a corto plazo que no van a modificar la naturaleza finita de las acciones, sino que solo retrasarán su agotamiento, alentando un cambio radical en nuestra economía operativa actual.

La pregunta que surge es cómo se relacionan estas tendencias actuales con la realidad colombiana de ser un país rico en recursos naturales y energéticos. Algunas de las consecuencias más visibles de la economía lineal adoptada se reflejan en la desaceleración de la economía nacional debido a la caída de los precios de los productos básicos como el petróleo, el café y el carbón, que representan aproximadamente el 70% de las exportaciones totales y más del 50% de la inversión extranjera directa (MarketLine, 2016). Además, las exportaciones de estos productos primarios se han visto directamente afectadas por la disminución de la demanda de China, Europa y los Estados Unidos y la notable reducción de la inversión extranjera en actividades petroleras. Esta desaceleración ha resultado en un aumento del déficit de cuenta corriente de \$ 6 mil millones (2.9% del PIB) en 2007 a \$ 18.8 mil millones (6.4% del PIB) en 2015 (MarketLine, 2016) y la pérdida de alrededor de 40,000 empleos vinculados al sector petrolero en 2015. Además, según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la dependencia del sector extractivo ha obstaculizado la creación de una industria diversificada, resistente y de alto valor agregado apoyada por la innovación.



*Fuente: elaboración propia*

En este contexto, vale la pena revisar el papel del sector manufacturero en el desempeño económico del país. Aunque las industrias manufactureras han sido importantes en la economía nacional, ha habido una reducción en su participación en el PIB, del 15% en 2000 al 12% en 2016 (DANE, 2017) Además, las exportaciones se han concentrado principalmente en las industrias alimentaria, metalúrgica, química y de petróleo y gas, y existe una creciente necesidad de generar actividades industriales de mayor valor agregado y reducir su intensidad energética. Además, la inversión pública y privada en innovación es solo del 0,19% del PIB; mientras que las naciones más desarrolladas invierten hasta el 1% del PIB para lograr el Desarrollo Sostenible (OCDE, 2015). Por lo tanto, podemos concluir que el modelo económico lineal no ha podido beneficiar a Colombia, como lo hizo en tiempos de prosperidad en las economías más desarrolladas de Europa y América del Norte.

Un análisis del desempeño ambiental de Colombia también nos lleva a repensar la estrategia de desarrollo actual. Como indican los datos publicados por la Global Footprint Network (2016), la biocapacidad de Colombia ha disminuido notablemente con una tendencia a superar el límite y ser insostenible para la supervivencia humana, siendo el sector extractivo uno de los principales

contribuyentes a este problema (Vallejo et al.2011). Además, la creciente población y la urbanización han aumentado la cantidad de desechos generados que amenazan los ecosistemas acuáticos y terrestres, así como también han intensificado la producción de dióxido de carbono y otros gases de efecto invernadero que afectan la calidad del aire y causan problemas de salud humana y el cambio climático.

Otro aspecto ambiental alarmante es la generación de residuos. Se espera que la población crezca un 20% en 2025, con un 80% viviendo en áreas urbanas y generando 1.5 kg de desechos / persona / día (Hoornweg & Bhada-Tata 2012). Esto es una preocupación pública ya que el país no cuenta con una infraestructura adecuada para el tratamiento de residuos, por lo que requiere urgentemente estrategias para reducir la producción de residuos y reincorporar estos materiales dentro de las cadenas de valor. En Colombia, el 92% de los residuos sólidos municipales van a los vertederos, el 7% se vierte en sitios no controlados y solo el 1% se recupera mediante compostaje o reciclaje con una infraestructura precaria por parte de los recicladores que no tienen condiciones de trabajo seguras y gratificantes (OCDE / CEPAL 2014). Esta situación empeora al saber que algunos de los vertederos más grandes de Bogotá y Barranquilla están alcanzando su capacidad máxima y representan un alto riesgo ambiental para el país. Por lo tanto, es evidente que Colombia necesita estrategias efectivas para eliminar los impactos ambientales actuales al tiempo que crece de manera sostenible la economía nacional.

La Economía Circular (CE) ha sido reconocida como un modelo prometedor para desacoplar el crecimiento económico del daño ambiental. A nivel mundial, diferentes gobiernos y empresas líderes están adoptando sus principios como una estrategia para fortalecer sus economías mediante la gestión eficaz de los recursos disponibles, innovando en sus productos y modelos

comerciales, eliminando las externalidades negativas como la contaminación y restaurando el capital natural.

Para Colombia, la economía circular significa un modelo favorable para reducir la dependencia del sector extractivo, para crear una economía diversificada mediante la exploración de otras oportunidades económicas como la bioeconomía y los diferentes modelos de negocios circulares, para mejorar la competitividad a través de la innovación, para crear una forma segura y gratificante oportunidades de trabajo para todas las personas involucradas en el sector informal de reciclaje y para inducir una economía que regenere la biocapacidad de la Tierra y logre un verdadero Desarrollo Sostenible en el país.

Colombia es el primer país de América Latina en lanzar la "Estrategia nacional para la economía circular" ("CE") con el doble objetivo de conservar el medio ambiente y mejorar el crecimiento económico. CE consiste en un modelo que favorece las 3 R "reducir, reutilizar y reciclar", particularmente dentro de las cadenas de suministro actuales de bienes consumidos en el país a través de la gestión eficiente de materiales, agua y energía. El gobierno colombiano está buscando, a través de la política de la CE, aumentar la tasa de reciclaje y reutilización de residuos hasta el 17,9% para 2030. La CE también utiliza incentivos diseñados para generar una serie de oportunidades de inversión y emprendimiento en el país.

El Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, el organismo responsable de liderar la implementación de la CE, anunció que el gobierno está interesado en usar incentivos económicos para aumentar la reutilización de desechos y materiales desechados. El Decreto 2412 de 2018 creó el "Incentivo para el uso y tratamiento de residuos sólidos" ("IAT") para beneficiar a las empresas que contribuyen al reciclaje y a una mejor manipulación de los residuos a partir del 1 de agosto de 2019.

Colombia también está presionando para aumentar las energías renovables. El Plan Nacional de Desarrollo, un marco legal que guía las acciones del gobierno colombiano y la política pública, consagra en ley los beneficios fiscales existentes para la inversión y la implementación de energía renovable. La Ley 1715 de 2014 introdujo beneficios para obtener una deducción fiscal por inversiones realizadas en energías renovables. Actualmente, la deducción se aplica durante 5 años después de la inversión, pero el Plan Nacional de Desarrollo busca extender la deducción a 15 años (MarketLine, 2016).

Colombia está avanzando una variedad de políticas como “Política para el manejo de suelo de protección en el Distrito Capital”, “Política para la gestión de la conservación de la biodiversidad en el Distrito Capital” y “Política de Producción Sostenible para Bogotá D.C” para proteger el medio ambiente y crear condiciones favorables para la inversión. El aumento y la ampliación de los incentivos fiscales tienen como objetivo atraer aún más a los inversores y empresarios. La economía colombiana en su conjunto está atrayendo cada vez más capital e inversión del exterior, durante los primeros cuatro meses de este año la inversión extranjera directa en un 22,6% en comparación con el mismo período de 2018 (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2018). Colombia está madura para nuevos inversores y particularmente para los inversores interesados con el medio ambiente.

Por otro lado, Perú ha logrado un crecimiento económico significativo en los diez años previos a 2018. Sin embargo, este desempeño económico se considera insostenible a largo plazo porque se basa en la explotación intensiva de los recursos naturales y ha generado descontento entre una parte de la población que no es recibiendo los beneficios del "auge económico" que está experimentando el país.

Desde hace varios años, la transición a una economía circular ha sido reconocida como particularmente relevante para Perú. Primero, porque la actividad económica del país sigue siendo altamente dependiente de sus recursos naturales; Por ejemplo, el extraordinario auge económico de la última década se basó en gran medida en las exportaciones de productos primarios del Perú, incluidas la minería, la pesca y la agroindustria. En segundo lugar, es relevante debido a la alta exposición y vulnerabilidad de su territorio a los cambios ambientales, en un contexto de cambio climático, degradación ambiental y aumento de la contaminación; Este es un tema especialmente delicado a la luz de la situación del Perú como uno de los 17 países mega biodiversos del mundo, que en conjunto representan el 60-70% de la biodiversidad del planeta. Y, tercero, porque quedan muchas brechas significativas en el desarrollo social e institucional a pesar del progreso general que sugieren los indicadores nacionales de desarrollo en el siglo XXI

La administración actual ve la economía circular como una herramienta que guiará al país hacia el desarrollo sostenible al conciliar el desarrollo económico con una mayor equidad social y distribución de la riqueza, al tiempo que mejora la eficiencia en el uso de los recursos naturales. Como resultado, el gobierno peruano solicitó el apoyo de una iniciativa conjunta de las Naciones Unidas que ayuda a los países a pasar a una economía verde.

En mayo de 2018, el órgano de toma de decisiones sobre el medio ambiente más poderoso del mundo se reunió en Nairobi para discutir algunos de los temas más críticos de nuestro tiempo. En la Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEA) se debatirá la gestión sostenible del capital natural. Alentar a los países a realizar una transición hacia una economía verde promoverá el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y



productivo y el trabajo decente para todos, un objetivo clave de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. (UNEA, 2018)

En consecuencia se crea en 2018 la Asociación para la Acción sobre la Economía Verde (PAGE) durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible, esta busca fomentar el crecimiento económico, crear ingresos y empleos, reducir la pobreza y la desigualdad y fortalecer los fundamentos ecológicos de las economías nacionales al colocar la sostenibilidad en el corazón de la formulación de políticas económicas. (UNEA, 2018).

A fines de 2018, Perú se convirtió en el segundo país en beneficiarse de la iniciativa PAGE, establecida por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la Organización Internacional del Trabajo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y el Instituto de las Naciones Unidas para formación e investigación. (ONU, 2018)

El objetivo general de PAGE en Perú es integrar el concepto de crecimiento circular en las políticas de desarrollo a través de la formulación e implementación de propuestas de políticas públicas inclusivas de economía circular que promuevan el uso eficiente de los recursos, la calidad y sostenibilidad ambiental y la creación de empleos verdes en los sectores económicos. (ONU, 2018)

Perú ahora recibe apoyo de la iniciativa de cuatro maneras: investigación y creación de conocimiento; diálogo sobre políticas con funcionarios gubernamentales y partes interesadas importantes; desarrollo de capacidades, educación y capacitación; y servicios de asesoramiento sobre cuestiones de economía verde.

En 2019, PAGE apoyó al país en el desarrollo de una hoja de ruta hacia una estrategia nacional de crecimiento verde, redactando una planificación complementaria de empleos verdes y operacionales, izándola a través de la tecnologización de planes regionales de empleo juvenil con el objetivo de proporcionar a las jóvenes oportunidades de trabajo que coincidan con las tendencias económicas futuras.

Al integrar el concepto de crecimiento verde en las políticas de desarrollo, los países pueden promover el uso eficiente y ambientalmente racional de los recursos al tiempo que fomentan los empleos verdes. PAGE también ayudará a Perú, que es uno de los países con mayor biodiversidad del mundo, a implementar su estrategia de economía circular.

Un estudio realizado por el PNUMA mostró que aumentar el biocomercio anual en Perú en un 40 por ciento hasta 2020 aumentaría las ventas de \$ 110 millones en 2009 a \$ 2.7 mil millones en 2020, creando 250,000 nuevos empleos en la próxima década y elevando los ingresos por secuestro de carbono de \$ 154m a \$ 750 metro. (ONU, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2019)

El estudio destaca cómo la aplicación de una economía verde al desarrollo del biocomercio en Perú no solo beneficiará a la economía sino que también mejorará el bienestar humano, mejorará la equidad social y protegerá el medio ambiente.

El apoyo de PAGE en Perú también tiene como objetivo crear sinergias y vínculos más fuertes con el trabajo de otras iniciativas en el país, como el Programa de las Naciones Unidas para Reducir las Emisiones de la Deforestación y la Degradación de los Bosques (ONU-REDD) para transformar el sector forestal para que contribuya al bienestar humano y combate los

impactos del cambio climático. (ONU, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2019)

Perú tiene 73.3 millones de hectáreas de bosques, lo que equivale al 60% del territorio peruano. Aunque con una tasa de deforestación anual de 0.2% es relativamente baja, la deforestación es la fuente principal de emisiones de gases de efecto invernadero en el país, y la principal preocupación es la falta de un uso racional de este recurso. PAGE está realizando modelos de políticas para expandir el área de bosques manejados de manera sostenible, expandir la reforestación y mejorar el valor agregado de las exportaciones de madera. (ONU, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2019)

En los sectores agrícolas y de transporte, PAGE está apoyando a Perú a través del modelado de políticas para expandir el riego a los pequeños y medianos agricultores, así como para hacer disponibles semillas resistentes. Para mejorar el transporte y reducir las emisiones, PAGE también apoya el modelado de políticas para aumentar la eficiencia del combustible, reemplazar el transporte público altamente contaminante y aumentar el transporte masivo. (ONU, Iniciativa “PAGE” de Naciones Unidas inauguró el primer foro regional sobre economía verde para América Latina, 2018)

Al elogiar el lanzamiento de la iniciativa PAGE Perú, la ministra de trabajo y promoción del empleo del país, Ana Ethel del Rosario, dijo: "Perú ha disfrutado de un alto crecimiento económico pero las amenazas ambientales existentes pueden revertir estos logros. Un medio para evitar que estas amenazas se vuelvan uniformes más destacado es el uso de energía limpia con la promoción del empleo, lo que permite un cambio estructural en la mano de obra y en la producción". (Jara Velásquez, 2019)

En mayo de 2018 cientos de tomadores de decisiones clave, empresas y representantes de organizaciones intergubernamentales y de la sociedad civil se reunirán en Nairobi para la UNEA-2 en la sede del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente en Nairobi (UNEA, 2018).

A principios de esta década, un estudio de ONU Medio Ambiente-GIZ (2012) reconoció el potencial de Perú "para convertirse en un líder y un modelo para que otros países sigan en su transición hacia una economía circular", centrándose en la industria basada en la biodiversidad y el biocomercio (particularmente en agricultura y turismo) y su posible contribución a la reducción de la pobreza, la creación de empleo y la conservación de la biodiversidad. En 2013, Perú fue uno de los primeros países en unirse a la Asociación para la Acción sobre la Economía Verde (PAGE), y en los años siguientes varios ministerios nacionales se unieron a esta iniciativa.

En el contexto de PAGE, en 2015 varios ministerios se comprometieron a diseñar y aprobar una Estrategia Nacional de Crecimiento Verde, considerando los planes y objetivos nacionales de desarrollo sostenible existentes. Luego, en 2016, el Ministerio del Medio Ambiente (MINAM) aprobó y publicó ocho Directrices para el crecimiento verde. El MINAM y el Ministerio de Economía y Finanzas prepararon un primer borrador de la estrategia nacional en 2017, con el objetivo de guiar al país hacia el desarrollo económico y social al tiempo que reducen la informalidad, generan empleos de calidad y utilizan los recursos naturales de manera sostenible. Se anunció una estrategia nacional oficial para mayo de 2018, pero aún no se ha publicado. (ONU, 2012)

En varias ocasiones, el Gobierno del Perú ha anunciado públicamente su compromiso con una transición hacia una economía verde. Este impulso ha sido respaldado por compromisos internacionales como alcanzar los ODS y las NDC, pero especialmente por el objetivo oficial de

Perú de ingresar a la OCDE para 2021, ya que esta organización aboga formalmente por el crecimiento verde, que se entiende como un elemento clave en la transición hacia una economía verde. En este sentido, en 2015 Perú se adhirió a la Declaración de la OCDE sobre Crecimiento Verde. En 2016, la revisión del desempeño ambiental de la OCDE (parte del Programa de País de Perú de la OCDE) recomendó que Perú se asegure de que "la estrategia de crecimiento verde es un pilar central del desarrollo que involucra a los ministerios sectoriales y los hace responsables del impacto ambiental de sus políticas". (OCDE, 2016)

El compromiso con el crecimiento verde se ha repetido a nivel internacional en los últimos años. Pedro Pablo Kuczynski, presidente peruano entre julio de 2016 y marzo de 2018, declaró en la Asamblea General de la ONU en septiembre de 2016 que fomentaría el crecimiento verde y el desarrollo sostenible como elementos clave durante su administración.

Esta retórica oficial relacionada con la economía circular, y con el crecimiento verde en particular, desde 2013 no necesariamente ha llevado estos temas a la vanguardia de los debates políticos clave en Colombia y Perú. No fue un tema central en las elecciones presidenciales más recientes, aunque en mayo de 2016 tuvo lugar un debate sobre el crecimiento verde con representantes de los dos partidos políticos que participaron en la segunda vuelta electoral, y ambas partes reconocieron la importancia de las políticas de crecimiento circular. Ninguno de los partidos en las elecciones mencionó la economía circular o el crecimiento verde en sus planes de gobierno, pero ambos utilizaron el desarrollo sostenible y los ODS como referencias significativas para algunas de sus propuestas políticas.

Como se mencionó anteriormente, la economía circular es uno de los cinco nuevos paradigmas generados por innovación social. Esta nueva palabra significa resultados sociales y ambientales no solo tiene que ser consecuencia de subvenciones u otros fondos de caridad, pero

un nuevo tipo de empresa puede aumentar si la rentabilidad económica (limitada con una regulación específica) y social y los resultados ambientales pueden vincularse en una combinación exitosa.

Esa es la idea general subyacente al concepto de economía circular; con el fin de ser aplicado con éxito, al principio sobre todo, las empresas tienen que entender esto no es solo un tipo de caridad social o responsabilidad sino un nuevo, innovador y rentable forma de hacer negocios y atender problemas sociales y ambientales. La oportunidad es grande para los países en desarrollo ya que su desarrollo está ocurriendo en este momento por qué no hacerlo de manera sostenible

Para ambos se presenta la situación actual: la transición hacia la economía circular tiene que enfrentar diferentes barreras. Es necesario para trabajo en ciclos materiales y energía y el esfuerzo principal debe ser realizado por gobierno. Este tipo de cambio radical requiere con seguridad un alto nivel de innovación.

Legislación: la legislación actual de los dos países presenta varias lagunas con respecto al uso de energía o la gestión de residuos a nivel industrial. Es necesario implementar una normativa que defina el concepto de desecho y cómo debe manejarse, incluyendo: recolección, transporte y reciclaje.

Economía: claramente, dado que esto representa un nuevo método para administrar negocios, la única forma en que puede tener éxito es demostrando su rentabilidad y sostenibilidad a largo plazo. El gobierno debería considerar la posibilidad de introducir diferentes sistemas de recompensas o incentivos para las empresas que implementan políticas ecológicas.

Cultura y educación: no solo las industrias tienen que cambiar su forma de actuar, sino que los consumidores deben ser más conscientes y responsables con el medio ambiente, centrándose en la preservación de los recursos naturales. Una idea es crear cursos para profesionales para crear nuevas oportunidades de trabajo.

Tecnología: este es un punto crítico para América del Sur. En comparación con Europa, Perú y Colombia todavía son países en desarrollo y el nivel de implementación de tecnologías sigue siendo inferior al de las actividades manuales. De todos modos, gracias a diferentes asociaciones, están invirtiendo mucho en los sectores tecnológicos también teniendo en cuenta los problemas medioambientales.

Desarrollo del país: existen miles de oportunidades de negocios para Perú y Colombia en el reciclaje y la reutilización de materiales, siendo este campo económico casi inexplorado.

Centrado principalmente en el problema de la escasez de recursos, es necesario repensar y ponerlo en la "forma social y económica" latinoamericana. Además, se hace necesario pasar por algunas dificultades iniciales ya que, para por ejemplo, el concepto de economía circular, incluso en el entorno académico. Por lo tanto, lo que es posible encontrar una versión latinoamericana de la economía circular como resultado de un intento de ambos para no perder sus principios esenciales y, al mismo tiempo, darle forma el contexto tomado en consideración su ventajas y limitaciones.

## Conclusión

En una economía circular, la actividad económica construye y reconstruye la salud general del sistema. El concepto reconoce la importancia de la economía que necesita trabajar de manera efectiva a todas las escalas, para grandes y pequeñas empresas, para organizaciones e individuos, global y localmente.

La transición a una economía circular no solo equivale a ajustes destinados a reducir los impactos negativos de la economía lineal. Más bien, representa un cambio sistémico que construye resiliencia a largo plazo, genera oportunidades comerciales y económicas, y proporciona beneficios ambientales y sociales.

En Colombia, avanzar hacia un modelo de economía circular significa reducir el número de materias primas utilizadas. En cambio, se utilizarían más insumos reciclados (o incluso reutilizables o fácilmente transformables) que tienen una mayor proporción de los costos laborales, lo que dejaría a las empresas menos dependientes de la volatilidad del precio de las materias primas. Esto también protegería a las empresas de crisis geopolíticas y las salvaguardaría con respecto a sus cadenas de suministro, cuya probabilidad de ser destruidas o dañadas debido a los eventos del cambio climático aumenta cada día. Al final, el modelo de economía circular haría que las empresas sean más resistentes o, en otras palabras, las haga más resistentes y estén preparadas para enfrentar cambios inesperados.

La UE y Colombia tienen un interés compartido en aumentar la cooperación en la dimensión ambiental del desarrollo sostenible al tiempo que abren oportunidades para el crecimiento y la inversión. La UE ha estado implementando un Acuerdo Comercial con Colombia desde 2013,



que ha abierto importantes oportunidades para el comercio y la inversión en un mercado en crecimiento con casi 50 millones de consumidores.

Para una implementación exitosa de la economía circular, se debe tener en cuenta:

- Promover una economía circular, innovación sostenible e inclusiva y crecimiento en la Unión Europea y en Colombia,
- Ayudar a las empresas ecológicas de la UE y, en particular, a las PYME a operar internacionalmente mediante la explotación de oportunidades comerciales ecológicas en la Unión Europea y en Colombia
- Promover asociaciones empresariales verdes en sectores específicos mediante la participación en eventos de emparejamiento con empresarios locales.

Por su parte, En el territorio de Perú, el modelo de economía circular parece fomentar modelos comerciales en los que los clientes alquilan o arriendan productos durante diferentes períodos de tiempo, según el tipo de productos. Esto brinda a las empresas la oportunidad de conocer los patrones y comportamientos de uso de sus clientes, ya que pueden interactuar más a menudo con ellos. En última instancia, esta nueva relación podría mejorar la satisfacción y la lealtad del cliente, y contribuir también al desarrollo de productos y servicios que se adapten mejor a los clientes. En un mercado donde los proveedores siguen siendo responsables del producto suministrado por un período más largo, comunicarse mejor y comprender las preferencias y necesidades de los clientes es más importante que nunca.

Ambos países cuentan con estrategias para abordar los desafíos que implica la transición hacia la economía circular. Entre sus estrategias se incluyen cambios en los procesos, optimización del uso de energía y recursos a lo largo de los ciclos de vida, eco innovación, ciclos de materiales

mediante usos en cascada, extensión de la vida útil inicial de un producto y una reducción en la cantidad de eliminación generada y eventual del concepto de residuos. La idea es crear un cambio en los niveles micro, meso y macro.

El punto de partida podría ser el micro nivel como un escenario más factible para América Latina, lo que significa trabajar dentro de las empresas. Mientras tanto, para Colombia, es posible progresar en un nivel medio con la consolidación de parques industriales y grupos para diferentes tipos de industrias, con el objetivo principal de crear usos en cascada de materiales, componentes o subproductos entre las industrias. Finalmente, es importante alentar e involucrar a los formuladores de políticas para establecer nuevas políticas que impacten a nivel macro. Sin embargo, Perú, fomenta trabajar en la transición de las actividades industriales hacia un modelo sostenible, especialmente entre las empresas más pequeñas. Para alcanzar un desarrollo económico sostenible, las pequeñas y medianas empresas en Perú deben conocer las oportunidades para mejorar su desempeño económico y ambiental

## Referencias bibliográficas

(s.f.).

Hernando, R. d. (1995). *El Ensayo de Malthus en perspectiva*. Investigaciones históricas.

Alvarez-Risco, A. (2020). *Economía Circular*. Lima: Universidad de Lima.

DANE. (2017). *Cuentas Económicas Nacionales Trimestrales, Producto Interno Bruto - PIB*. Obtenido de <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-trimestrales#pib-por-rama-de-actividad>

EcEuropa. (10 de septiembre de 2014). *La reutilización es la clave de la economía circular*. Obtenido de [https://ec.europa.eu/environment/ecoap/about-eco-innovation/experts-interviews/reuse-is-the-key-to-the-circular-economy\\_es](https://ec.europa.eu/environment/ecoap/about-eco-innovation/experts-interviews/reuse-is-the-key-to-the-circular-economy_es)

Ecovidrio. (23 de noviembre de 2019). *Youtube*. Obtenido de ¿Que es la economía circular? : <youtube.com/watch?v=uR40BZgGYHc>

Estoy aprendiendo. (2018). *Breve historia de la Economía*. Obtenido de <http://www.estoy-aprendiendo.com/historia-econom-a.html>

Jara Velásquez, A. d. (2019). *Foro Economico Mundial*.

Junguito, R. (3 de febrero de 2017). *La historia de la economía Colombiana según Junguito*. Obtenido de <https://www.dinero.com/edicion-impresa/tiempo-extra/articulo/historia-economica-de-colombia-en-el-siglo-xx-roberto-junguito/242521>

MarketLine. (2016). *Colombia PESTLE en profundidad*. Londres .

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2018). *La Estrategia Nacional de Economía Circular*. Obtenido de <https://www.minambiente.gov.co/index.php/noticias/4446-la-estrategia-nacional-de-economia-circular-llega-a-putumayo-para-hacerlo-mas-competitivo-y-sostenible>

OCDE. (2015). *Encuestas económicas de la OCDE: Colombia 2015*. Obtenido de [http://www.oecd-ilibrary.org/economics/oecd-economic-surveys-colombia-2015\\_eco\\_surveys-col-2015-en\http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/economics/oecd-Economic-survey-colombia-2015\\_eco\\_surveys-col-2015-es](http://www.oecd-ilibrary.org/economics/oecd-economic-surveys-colombia-2015_eco_surveys-col-2015-en\http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/economics/oecd-Economic-survey-colombia-2015_eco_surveys-col-2015-es)

OCDE. (2016). *Desempeño ambiente de Perú*.

ONU. (2012). *Medio Ambiente Perú*.

ONU, O. (2018). *Iniciativa "PAGE" de Naciones Unidas inauguró el primer foro regional sobre economía verde para América Latina*.

ONU, O. (2019). *Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente*.

Policonomics. (2018). *Modelo IS-LM*. Obtenido de [policonomics.com/es/is-lm/](http://policonomics.com/es/is-lm/)

- Sayeras, J. M. (30 de Agosto de 2010). *Cinco días*. Obtenido de El País:  
[cincodias.elpais.com/cincodias/2010/08/30/economia/1283147787\\_850215.html](http://cincodias.elpais.com/cincodias/2010/08/30/economia/1283147787_850215.html)
- Stahel, W. (18 de enero de 2019). *Hay que tratar los recursos y bienes como un oso de peluche y no como un chicle*. Obtenido de [https://www.abc.es/natural/vivirenverde/abci-walter-stahel-tratar-recursos-y-bienes-como-pelucho-y-no-como-chicle-201901181128\\_noticia.html?ref=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F](https://www.abc.es/natural/vivirenverde/abci-walter-stahel-tratar-recursos-y-bienes-como-pelucho-y-no-como-chicle-201901181128_noticia.html?ref=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F)
- Stahel, W. (2019). *La economía circular: una guía del usuario*. Routledge.
- UNEA. (2018). *UN Environment Assembly*. Madrid.
- Webster, K. (2016). *La economía circular: una riqueza de flujos*. Versión Kindle: Ellen MacArthur Foundation Publishing.