

**ZONA FRANCA PERMANENTE ESPECIAL AGROINDUSTRIAL,
MECANISMO PARA FORTALECER LAS EXPORTACIONES EN COLOMBIA**

**PERMANENT FREE ZONE SPECIAL AGROINDUSTRIAL MECHANISM TO
STRENGTHEN EXPORTS IN COLOMBIA**

VANESSA VIVIANA PINEDA CUERVO

Profesional en Finanzas y Negocios Internacionales - Fundación Universitaria Panamericana
Especialista © en Gerencia de Comercio Internacional - Universidad Militar Nueva Granada
Bogotá D.C- Colombia
Código:8600910
est.vanessa.pineda@unimilitar.edu.co

Artículo de reflexión

Director

Carlos Fernando Valencia Posada

Magíster en Gestión Empresarial Ambiental – Universidad El Bosque
Especialista en Docencia Universitaria – Universidad Militar Nueva Granada
Administrador de Empresas – Escuela de Administración de Negocios - EAN
Correo electrónico: carlos.valencia@unimilitar.edu.co



**ESPECIALIZACIÓN EN GERENCIA DE COMERCIO INTERNACIONAL
UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
2020**

**ZONA FRANCA PERMANENTE ESPECIAL AGROINDUSTRIAL,
MECANISMO PARA FORTALECER LAS EXPORTACIONES EN COLOMBIA**

**PERMANENT FREE ZONE SPECIAL AGROINDUSTRIAL MECHANISM TO
STRENGTHEN EXPORTS IN COLOMBIA**

VANESSA VIVIANA PINEDA CUERVO

Profesional en Finanzas y Negocios Internacionales - Fundación Universitaria Panamericana
Especialista © en Gerencia de Comercio Internacional - Universidad Militar Nueva Granada

Bogotá D.C- Colombia

Código:8600910

est.vanessa.pineda@unimilitar.edu.co

RESUMEN

En 1958 se inició el régimen de las Zonas Francas, cuyo objetivo ha sido ser un mecanismo de comercio exterior, incentivando principalmente las exportaciones. De acuerdo con la Ley 1004 del 2005, las Zonas Francas son áreas geográficas delimitadas dentro del territorio nacional, donde se desarrollan actividades industriales de bienes y servicios o comerciales, bajo una normatividad especial en materia tributaria, aduanera y de comercio exterior. En Colombia son muy importantes para las operaciones de comercio internacional, teniendo en cuenta el manejo que existe dentro de cada una de ellas, convirtiéndolas en un punto objetivo para los importadores y exportadores. Existen tres clases de Zonas Francas: Zonas Francas Permanentes (ZFP), Zonas Francas Permanentes Especiales (ZFPE), Zonas Francas Transitorias (ZFT); por lo cual el presente documento quiere dar a conocer la oportunidad de exportar, por medio de una ZFPEA, que permite realizar diferentes actividades de logística y comercio exterior, como son procesos de maquila, transformación de materias primas y embalaje, aplicando los beneficios de tipo tributario, aduanero y de comercio exterior. Esta clasificación legal, brinda la posibilidad de ubicarla en cualquier lugar del país para llevar a cabo todo el proceso de exportación. Dentro del marco normativo se encuentra, la Ley 1004 de 2005, el Decreto 1289 de 2015, Decreto 2147 de 2016, Decreto 659 de 2018, Decreto 1165 de 2019, Decreto 1370 de 2019, que contienen el marco legal y administrativo, compuesto por las normas, metodologías y lineamientos que implantan la manera en la cual se deben desarrollar las operaciones.

Palabras clave: Zona Franca, Zona Franca Permanente Especial, Proceso Industrial, Exportación.

ABSTRACT

In 1958 the Free Zones regime began, the objective of which has been to be a foreign trade mechanism, mainly encouraging exports. In accordance with Law 1004 of 2005, Free Zones are defined geographical areas within the national territory, where industrial activities of goods and services or commercial activities are carried out under special regulations on tax, customs and foreign trade matters. In Colombia they are very important for international trade operations, taking into account the management that exists within each one of them, making them a target point for importers and exporters. There are three classes of Free Zones: Permanent Free Zones (ZFP), Special Permanent Free Zones (ZFPE), Transitory Free Zones (ZFT); Therefore, this document wants to publicize the opportunity to export, through a ZFPEA, which allows different logistics and foreign trade activities, such as maquila, transformation of raw materials and packaging, applying the benefits of type tax, customs and foreign trade. This legal classification provides the possibility of locating it anywhere in the country to carry out the entire export process. Within the regulatory framework is, Law 1004 of 2005, Decree 1289 of 2015, Decree 2147 of 2016, Decree 659 of 2018, Decree 1165 of 2019, Decree 1370 of 2019, which contain the legal and administrative framework, composed of the norms, methodologies and guidelines that implement the way in which operations should be developed.

Keywords: Free Zone, Special Permanent Free Zone, Industrial Process, Export.

INTRODUCCIÓN

De acuerdo con la Ley 1004 del 2005, Las Zonas Francas son áreas geográficas delimitadas dentro del territorio nacional, donde se desarrollan actividades industriales de bienes y servicios o actividades comerciales bajo una normatividad especial en materia tributaria, aduanera y de comercio exterior, las cuales están creadas para incentivar y desarrollar el proceso de industrialización de bienes, generación de empleo, la prestación de servicios destinados a desarrollar primordialmente a los mercados externos e incentivar las exportaciones.

El presente ensayo se desarrolla con el fin de identificar la oportunidad de exportar, por medio de una ZFPE Agroindustrial, validando el inicio de las Zonas Francas, su funcionamiento con base en la normatividad legal, el crecimiento que han presentado, las estadísticas de exportaciones y el enfoque directo a los proyectos que se realizan en una Zona Franca Permanente Especial Agroindustrial ZFPEA.

En el proceso del presente ensayo se observaron y analizaron diferentes textos y publicaciones, donde el tema a tratar ha sido las Zonas Francas en Colombia; por esta razón, es importante explicar e informar a los empresarios en general y especialmente a los que forman parte del sector del comercio internacional, acerca de los mecanismos de exportación que existen, los requisitos para aplicar, los beneficios que estas brindan al ser utilizadas e implementadas.

En Colombia el comercio exterior ha sido un factor muy importante para la economía dado que ha permitido exportar e importar productos y/o servicios, contribuyendo con la generación del empleo; las Zonas Francas en Colombia han concedido que muchas empresas de diferentes sectores incursionen en el régimen franco, lo cual es muy favorable para el país en cuanto a

participación en el mercado internacional se refiere, a fin de fortalecer la economía para ser reconocidos a nivel mundial.

Las Zonas Francas Permanentes Especiales Agroindustriales (ZFPEA), a diferencia de las otras, permiten al empresario elegir su ubicación, creando un gran impacto para el desarrollo social y económico. Es muy importante que antes de postularse y/o presentarse para obtener la certificación como Zona Franca Permanente Especial Agroindustrial (ZFPEA), tenga en cuenta cada uno de los aspectos que se mencionarán en este documento.

MATERIALES Y MÉTODOS

Tipo de estudio

Para el desarrollo del presente ensayo el enfoque que se utilizó fue cualitativo, para lo cual fue necesaria la revisión de diferentes artículos, libros, bases de datos, de acuerdo con el tema tratado, donde se observó una amplia línea de información encaminada al tema y otra que es muy importante, pero no enfatiza en el objetivo a desarrollar. La pregunta de investigación establecida para conducir el proceso metodológico fue la siguiente: ¿Es posible utilizar la figura de la Zona Franca Permanente Especial Agroindustrial para desarrollar la oportunidad de negocio a través de la exportación de Frutas?

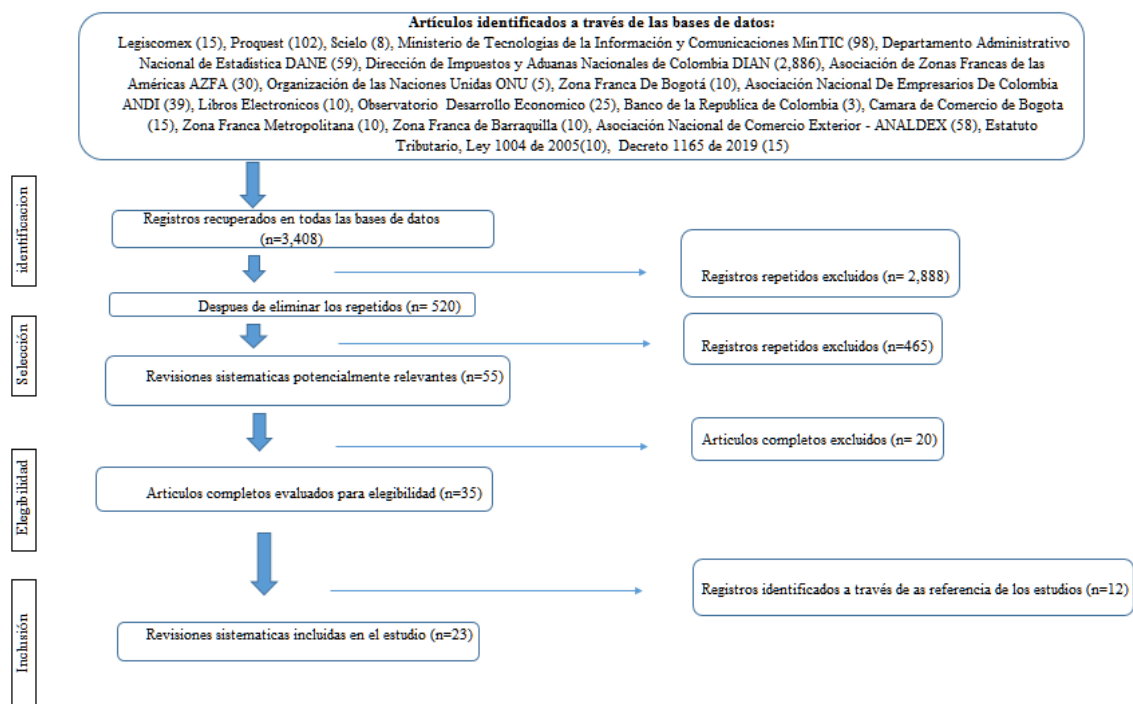
Proceso de recolección de información:

Para el desarrollo del proceso de búsqueda se definieron como descriptores los siguientes términos a partir del tema de investigación: “Zona Franca”, “Zona Franca Permanente Especial Agroindustrial”, “exportaciones”, “Proceso Industrial”, Por especificidad para la búsqueda en bases de datos se diseñó una combinación de términos: (Zona Franca AND Agroindustrial).

Este ensayo corresponde a un reconocimiento de textos basados en temas referentes a las Zonas Francas de Colombia, los cuales dan a conocer el concepto, la normatividad, presentación de estadísticas, entre otros aspectos que nos permiten tener una visión más amplia de la tipología que las enmarca y específicamente a las Zonas Francas Permanentes Especiales Agroindustrial.

Como estrategia de consulta se aplicaron las palabras claves relacionadas inicialmente para verificar los diferentes conceptos y bases de datos que contenían dichas palabras, como lo fueron las bases de datos Legiscomex, Proquest, Scielo, Proquest Ebook Central, en conjunto con libros electrónicos, páginas del gobierno, ensayos académicos y entidades privadas que participan de forma directa e indirecta con las Zonas Francas en Colombia: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN, Asociación de Zonas Francas de las Américas AZFA, entre otros.

Figura 1. Depuración de documentos



Fuente: Elaboración propia (2020)

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Esta sección presenta los resultados del artículo en tres componentes. El primero corresponde a la conceptualización y las características de las Zonas Francas Permanentes Especiales Agroindustriales, reportadas en la literatura. El segundo presenta las estadísticas de crecimiento que mejor se adaptan a las características de una ZFPEA en Colombia. El tercero describe las estrategias propuestas para su implementación con el fin de atraer, motivar la creación de Zonas Francas Permanentes Especiales Agroindustriales.

Conceptualización y características

El decreto 2147 del 2016 establece los tipos de zonas francas existentes en Colombia. Nombradas de la siguiente manera:

- Zona Franca Permanente: ZFP (Multi-usuario) es un área geográfica delimitada dentro del territorio nacional, donde se instalan múltiples empresas o usuarios industriales o comerciales, que gozan de beneficios tributario, aduanero y de comercio exterior especial.

- Zona Franca Permanente Especial: ZFPE (Uni-empresariales) área geográfica delimitada dentro del territorio nacional, donde se instala una sola empresa o usuario industrial, que goza de beneficios tributarios, aduanero y de comercio exterior especial.

- Zonas Francas Transitorias: ZFT es el área geográfica delimitada dentro del territorio nacional, en el cual se celebran ferias, exposiciones, congresos y seminarios, que son importantes para la economía y el comercio exterior del país, y gozan de beneficios tributarios, aduanero y de comercio exterior especial.

- Zonas francas permanentes costa afuera: dentro del marco legal de las zonas francas se anexan ZFP-CA, por medio del decreto 2682 del 2014, el cual define a las mismas como un tipo

de zonas francas dedicada a actividades de exploración y explotación de hidrocarburos, y actividades relacionadas.

Cada una de las Zonas Francas maneja distintos usuarios acordes a la operación que realice cada empresa, entre ellas encontramos:

- El Usuario Operador: Persona jurídica autorizada para dirigir, administrar, supervisar, promocionar y desarrollar una o varias zonas francas, así como para calificar a sus usuarios. En desarrollo de lo anterior, el Usuario Operador vigilará las mercancías bajo control aduanero y autorizará las operaciones de ingreso y salida de estas, sin perjuicio de las facultades que tiene la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN). (Régimen zonas francas - Zona Franca Bogotá)
- El usuario industrial de bienes (UIB) Persona jurídica instalada exclusivamente en una o varias zonas francas, autorizada para producir, transformar o ensamblar bienes, mediante el procesamiento de materias primas o de productos semielaborados (Régimen zonas francas - Zona Franca Bogotá)
- El usuario industrial de servicios (UIS); Persona jurídica autorizada para desarrollar en una o varias zonas francas las siguientes actividades:
 - ✓ Logística, manipulación, distribución, empaque, reempaque, envase, etiquetado o clasificación.
 - ✓ Telecomunicaciones, sistemas de tecnología de la información para captura, procesamiento, almacenamiento y transmisión de datos.
 - ✓ Investigación científica y tecnológica.

- ✓ Asistencia en salud.
- ✓ Soporte técnico, mantenimiento y reparación de equipos, naves, aeronaves o maquinaria.
- ✓ Auditoría, administración, corretaje, consultoría o similares. (Régimen zonas francas - Zona Franca Bogotá)
- Usuario comercial (UC); Persona jurídica autorizada para desarrollar actividades de mercadeo, comercialización, almacenamiento o conservación de bienes, en una o varias zonas francas. (Régimen zonas francas - Zona Franca Bogotá)
 - Empresas de apoyo: Empresas que desarrollan servicios de vigilancia y mantenimiento, guardería, cafeterías, entidades financieras, restaurantes, capacitación, atención médica, transporte de empleados, y otros servicios que se requieran para el apoyo de la operación de la zona franca. Estas empresas no gozan de los beneficios tributarios, aduaneros y de comercio exterior. Los Usuarios Industriales de Bienes y los Usuarios Industriales de Servicios deberán ser nuevas personas jurídicas y podrán tener simultáneamente las dos calidades. (Régimen zonas francas - Zona Franca Bogotá)

Como punto relevante, las Zonas Francas gozan de ciertos incentivos tributarios, aduaneros y de comercio exterior, entre ellos encontramos:

Tabla 1. Incentivos tributarios, aduaneros y de comercio exterior

TRIBUTARIOS	ADUANEROS	COMERCIO EXTERIOR
<ul style="list-style-type: none"> ● 20% Impuesto a la Renta. ● 0% de IVA y aranceles en bienes extranjeros ● 0% de IVA en bienes nacionales. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Procesamientos parciales entre empresas de una zona franca y el TAN (Territorio Aduanero Nacional). ● Almacenamiento por tiempo ilimitado sin el pago de impuestos de nacionalización ni IVA. ● Nacionalización parcial de las materias primas o productos terminados. ● Utilización de DTA o OTM para traslado desde puertos y pasos de fronteras, el formulario movimiento de mercancías hace las veces de DEX. ● Verificación de inventarios previo a la nacionalización y pago sólo por los bienes para venta y no por defectuosos para rechazo. ● Mercancías elaboradas o transformadas en ZF se consideran nacionales, tienen el trato de las mercancías provenientes del TAN al cumplir los criterios de origen. 	<ul style="list-style-type: none"> ● DIAN en sitio: funcionarios de la DIAN dedicados a la atención de las operaciones de los usuarios. ● Posibilidad de clasificar y redistribuir bienes (Picking & Picking) sin premura y sin tenerlos nacionalizados. ● Distribución logística internacional para las Américas desde Colombia. ● Libre movimiento de mercancías provenientes de zonas francas a los depósitos francos y puertos.

Fuente: elaboración propia, en base a información de la página de la Zona Franca de Bogotá.

Haciendo referencia a la Zona Franca Permanente Especial (ZFPE) encontramos que se manejan varios tipos de los cuales nuestro enfoque es el de proyectos Agroindustriales (ZFPEA). Tratándose de proyectos agroindustriales que pretendan ser declarados zona franca permanente especial, se deberá realizar dentro de los tres (3) años siguientes a la declaratoria de existencia una inversión por un monto igual o superior a setenta y cinco mil salarios mínimos mensuales legales vigentes (75.000 SMLV) o la generación de quinientos (500) empleos directos y/o vinculados. Adicionalmente, se debe acreditar la vinculación del proyecto de zona franca

permanente especial agroindustrial con las áreas de cultivo y con la producción de materias primas nacionales que serán transformadas, mediante documento suscrito por el representante legal de la persona jurídica que pretende ser reconocida como usuario industrial, el cual deberá contener como mínimo la siguiente información:

1. Localización de las áreas de producción agrícola, de cultivo, o pecuaria donde se producirán las materias primas que serán transformadas en la zona franca.
2. Nombre e identificación de los propietarios de las áreas de producción agrícola, de cultivo, o pecuaria.
3. Extensión de las áreas de producción agrícola, de cultivo, o pecuaria.
4. Acuerdos o contratos comerciales celebrados con los propietarios o personas que tienen la capacidad para disponer de las áreas de producción agrícola, de cultivo, o pecuaria.
5. Descripción de cultivos y materias primas nacionales que serán transformadas en la zona franca. Para efectos del presente Decreto, se entenderán por proyectos agroindustriales, además de los biocombustibles, aquellos que impliquen la transformación industrial de productos del sector agropecuario y cuya producción se clasifique en los siguientes subsectores, de acuerdo con la nomenclatura de las Cuentas Nacionales Base 2005 del DANE y su correspondiente Clasificación Industrial Internacional Uniforme - CIIU Revisión 4.A.C. y la Clasificación Central de Productos - CPC 2.0 A.C. - del DANE: (Decreto 2147 del 2016)

Tabla 2. Nomenclatura de cuentas Nacionales

NOMENCLATURA CUENTAS NACIONALES	DESCRIPCIÓN
10	Carnes y pescados
11	Aceites y grasas, animales y vegetales
17	Productos alimenticios no clasificados previamente (n.c.p)
14	Productos de Café y tirilla

Fuente: Elaboración propia basado en el Decreto 2147 del 2016

Tabla 3. Marco normativo de las Zonas Francas en Colombia

<ul style="list-style-type: none"> • Ley 1819 del 29 de diciembre de 2016 • Decreto 2147 del 23 de diciembre de 2016 • Ley 1004 del 30 de diciembre de 2005 • Ley 1004 del 30 de diciembre de 2005 • Decreto 2685 del 28 de diciembre de 1999 y sus modificaciones 	<ul style="list-style-type: none"> • Decreto 383 del 12 de febrero de 2007 • Decreto 4051 del 23 de octubre de 2007 • Resolución 01 del 3 de diciembre de 2007, expedida por la Comisión Intersectorial de Zonas Francas • Resolución 5532 del 24 de junio de 2008 de la DIAN
--	---

Fuente: Elaboración propia, en base a la información de la Zona Franca de Bogotá.

Es importante conocer cómo funcionan las operaciones de las Zonas Francas Permanentes Especiales con destino al resto del mundo; se deberá presentar un Formulario de Movimiento de Mercancías, el cual será el documento que soportará la salida de los productos con destino a una zona primaria, en nuestro caso los puertos y aeropuertos; este documentos se realizará en base a la información de la mercancía, cantidades, pesos, valor FOB, modo de transporte, datos del exportador e importador, entre otros aspectos que son fundamentales para la aprobación de salida en la ZFPE Agroindustrial, adicional se debe diligenciar, presentar y ser aprobado el certificado

de integración, el cual se maneja para los usuarios industriales, donde realizan transformaciones, reparaciones o producción de mercancías, se deberá tender un manejo claro y real de las materias primas ingresadas a la ZFPEA, utilizadas, despachadas para tener un inventario real y que coincida con la plataforma PICIZ donde se manejan todos los movimientos de las mercancías que se encuentran y salen de la Zona Franca.

Principales términos utilizados:

- Zona Franca: Parte del territorio económico de un Estado en el que toda mercancía que se introduzca se considera por lo general, en lo que se refiere a los derechos e impuestos de importación, fuera del territorio aduanero. Fuente: (DANE, Glosario Zonas Francas-ZF, 2017)

- Zonas Francas Permanentes Especiales (ZFPE): Aquella en donde una sola empresa (usuario industrial), independientemente del área geográfica donde se ubique, tiene la posibilidad de amparar su actividad con los beneficios de zona franca. Se trata de proyectos de alto impacto económico y social para el país. Admite, entre otras, las siguientes modalidades: - De bienes. - De servicios. - De servicios de salud. - De proyectos agroindustriales. - De sociedades portuarias. - De reconversión de empresas existentes.

Fuente: (DANE, Glosario Zonas Francas-ZF, 2017)

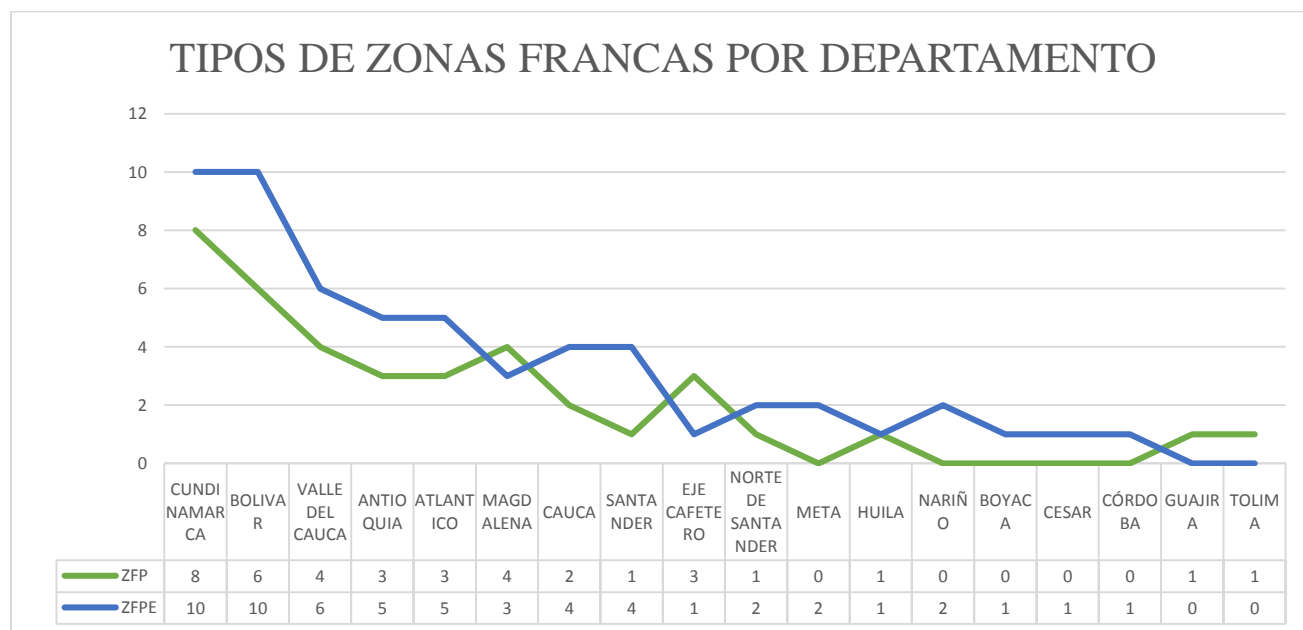
- Proceso Industrial: Actividades realizadas sucesivamente y de manera planificada, Utilizan materias primas, insumos, maquinaria, equipo, recursos humanos, tecnológicos y/o servicios, Para obtener bienes o prestar servicios. Fuente: (MINCIT, 2017).

- **Exportación:** Es la salida de mercancías que consiste en las ventas, trueques, obsequios o donaciones entre el territorio económico de un país y el resto del mundo. Fuente: (DANE, Glosario Zonas Francas-ZF, 2017)

Estadísticas

De acuerdo con el siguiente grafico se puede observar la gran acogida que ha tenido la creación de las Zonas Francas en los departamentos de Cundinamarca, Bolívar, Valle del Cauca, Atlántico, Magdalena y Antioquia, como principales áreas geográficas para implementar una Zona Franca, ya sea por su cercanía con principales puertos y aeropuertos, para el ingreso de materia prima y/o equipo para la producción y logística de exportación.

Grafico 1. Tipos de Zonas Franca por Departamento

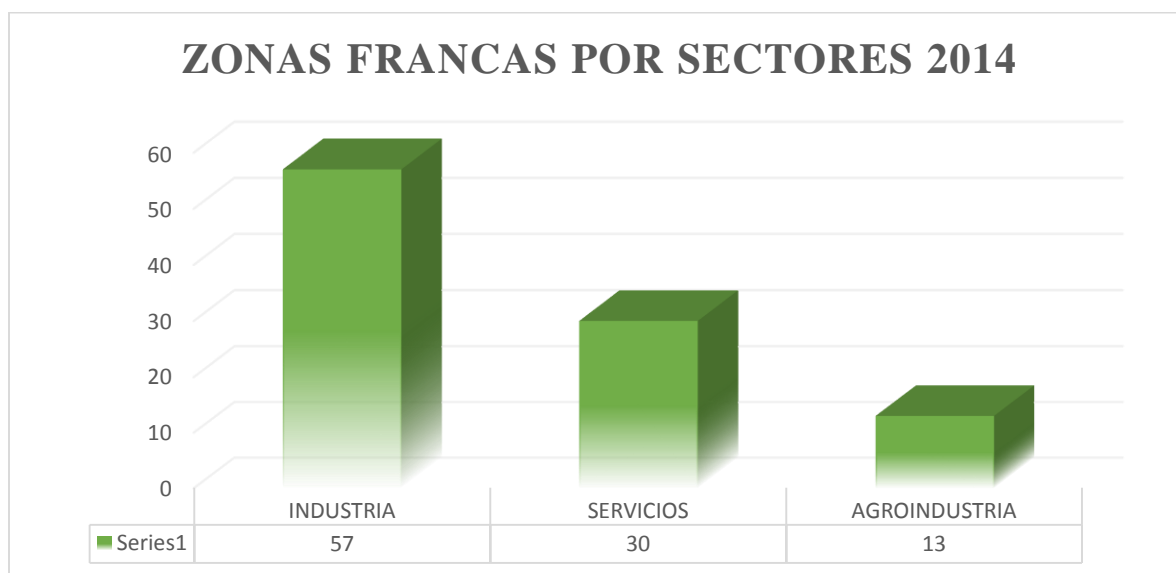


Fuente: Elaboración propia basado en datos del observatorio de desarrollo económico

Adicional encontramos que los departamentos de Bolívar, Cundinamarca, Valle del cauca, Antioquia y Atlántico, cuentan con un alto porcentaje de Zonas Francas Permanentes y Zonas Francas Permanentes Especiales, aspecto notable e importante para definir las áreas geográficas con más proyección económica y participación de comercio exterior.

De acuerdo al estudio realizado en el segundo semestre del año 2014, se encuentra que el sector agroindustrial en las Zonas Francas abarca un 13% en comparación con los sectores de servicios e industriales, lo cual permite incentivar a los empresarios en desarrollar un proyecto el cual le permita ubicarse en un punto estratégico como único usuario de la Zona Franca Permanente Especial Agroindustrial y pueda realizar todo su proceso de producción y logística con el fin de exportar y llegar a nuevos mercados.

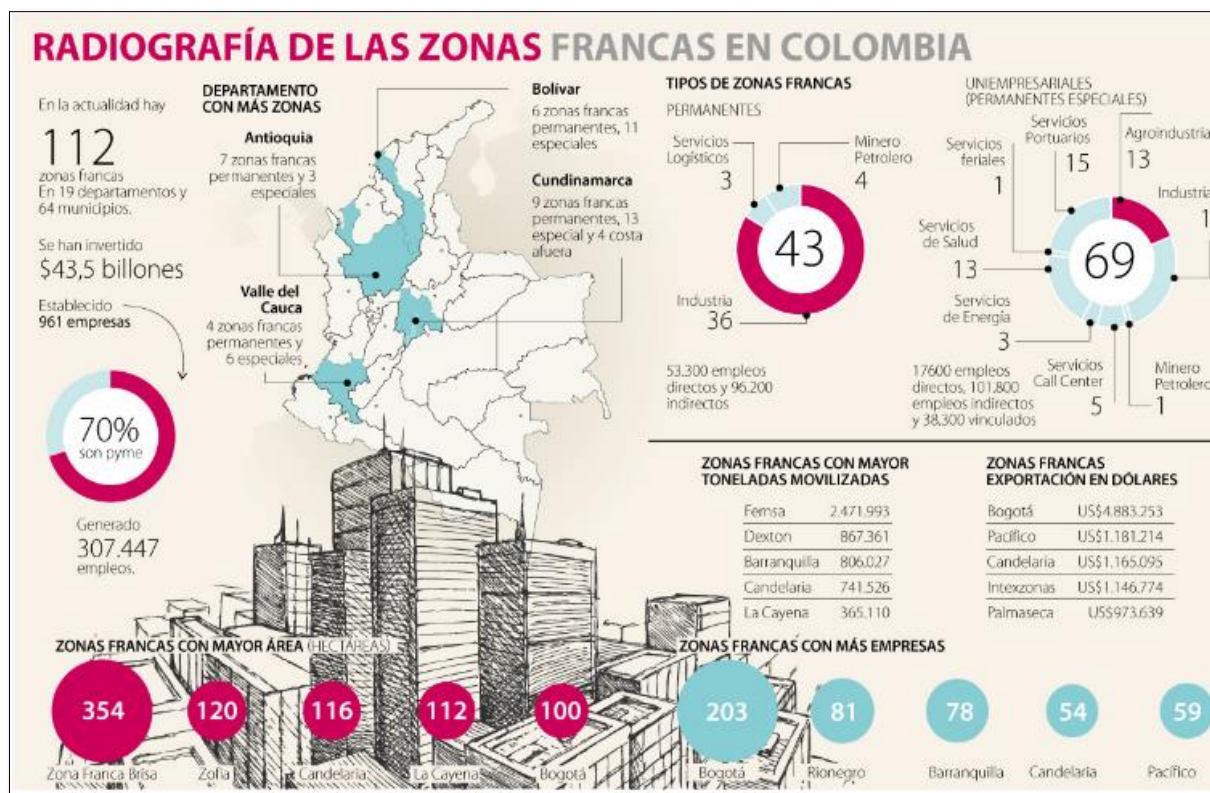
Grafico 2. Zonas Francas por Sectores 2014



Fuente: Elaboración propia basada en el boletín técnico Zonas Francas DIC 2014- DANE

A continuación, se encontrarán datos importantes que para el 2016 registraban en las Zonas Francas:

Figura 2. Radiografía de las Zonas Francas en Colombia

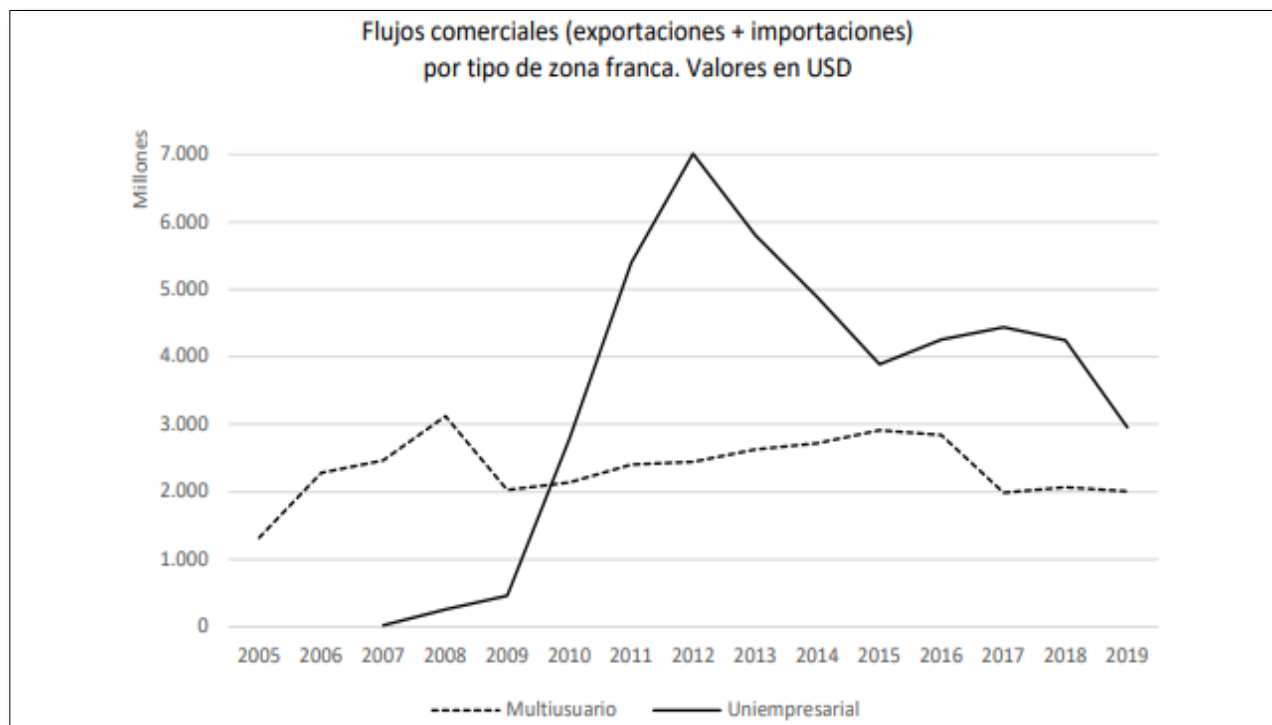


Fuente: página Web de la Zona Franca de Barranquilla

Colombia para el 2015 se encontraba liderando en tener el mayor número de Zonas Francas en comparación a los demás países de Sur América, aspecto que los inversionistas ven como algo positivo para incursionar en el mercado y llegar a posicionar su compañía dentro de una Zona Franca. Dentro de las ruedas y charlas de comercio exterior que realizan diferentes entes, las Zonas Francas han sido un tema importante para el crecimiento del comercio exterior.

En el siguiente gráfico se puede observar cómo han crecido las importaciones y exportaciones desde y hacia las Zonas Francas Permanentes Especiales, lo cual es muy importante para incentivar la creación de las ZFPEA.

Grafico 3. Flujos comerciales (exportaciones + importaciones) por tipo de Zona Franca



Fuente: (DANE, 2019)

Teniendo en cuenta que el empresario es autónomo de decidir el área geográfica en el cual implementara y desarrollara su proyecto como Zona Franca Permanente Especial Agroindustrial, es de gran importancia que se informe respecto a estadísticas que le ayuden a determinar el departamento al cual quiere llegar.

De acuerdo con el informe de ANALDEX enero- mayo 2019, se analizó la siguiente información:

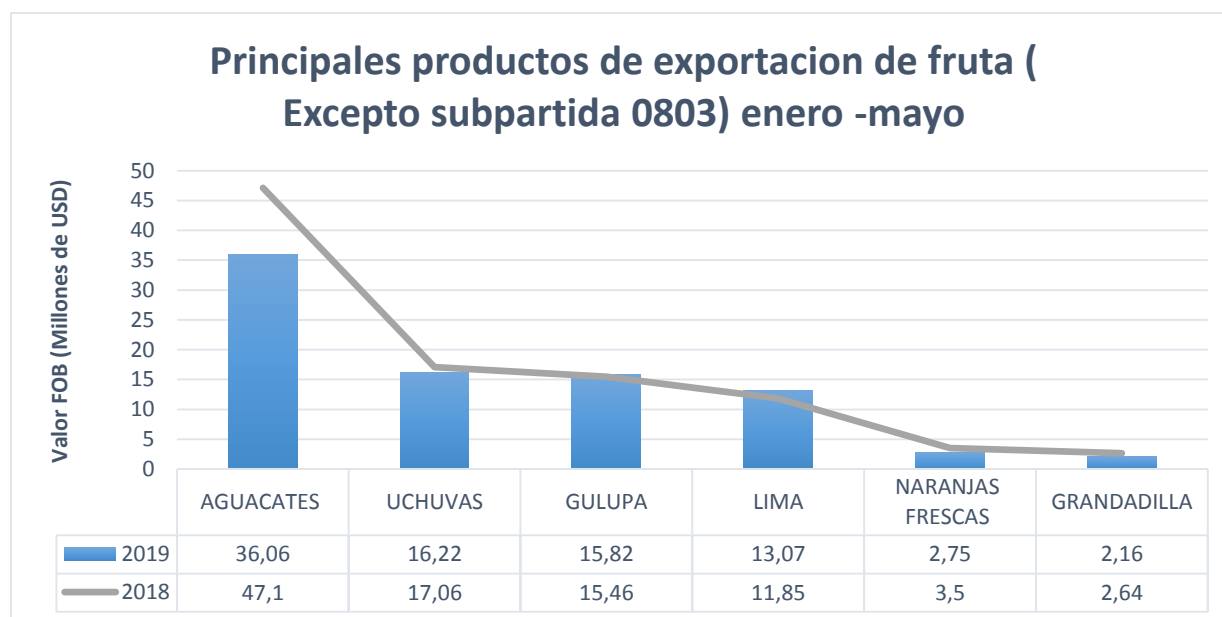
Tabla 4. Departamentos de origen para las exportaciones de frutas enero – mayo

Departamento de origen	Peso Neto (Toneladas)				Valor FOB (Millones de USD)			
	2018	2019	Var (%)	Part. 2018	2018	2019	Var (%)	Part. 2018
Antioquia	653.854	771.854	18,05	72,47%	326,47	371,7	13,85	65,28%
Magdalena	287.689	255.711	-11,12	24,01%	133,36	122,2	-8,37	21,46%
Cundinamarca	5.739	5.134	-10,55	0,48%	21,32	20,31	-4,73	3,57%
Bogotá	4.663	5.444	16,75	0,51%	16,83	18,32	8,88	3,22%
Risaralda	3.946	7.819	98,13	0,73%	9,79	16,91	72,71	2,97%
Valle Del Cauca	6.976	4.885	-29,97	0,46%	7,42	6,43	-13,41	1,13%
Santander	3.182	3.551	11,59	0,33%	4,8	4,56	-5,08	0,80%
Caldas	854	1.242	45,36	0,12%	1,33	1,99	49,03	0,35%
Nariño	5.007	5.258	5,01	0,49%	1,78	1,88	5,89	0,33%
Atlántico	1.739	1.685	-3,08	0,16%	2,01	1,7	-15,3	0,30%
Tolima	1.299	489	-62,34	0,05%	1,72	0,95	-44,99	0,17%
Quindío	631	764	21,01	0,07%	0,88	0,83	-6,15	0,15%
Sucre	1.382	545	-60,55	0,05%	1,58	0,64	-59,51	0,11%
Bolívar	21	268	1167,26	0,03%	0,05	0,39	644,52	0,07%
Meta	4	170	3735,57	0,02%	0,01	0,26	1647	0,05%
Cauca	33	118	256,75	0,01%	0,07	0,23	251,54	0,04%
Norte De Santander	249	131	-47,34	0,01%	1,72	0,12	-92,86	0,02%
Cesar	488	11	-97,72	0,00%	0,27	0,02	-93,98	0,00%
Boyacá	17,3	1	-93,56	0,00%	0,07	0	-94,95	0,00%
Córdoba	0	2	-	0,00%	0	0	-	0,00%
San Andrés	0	1	-	0,00%	0	0	-	0,00%

Fuente: Informe de exportaciones de fruta enero – mayo 2019, Analdex

Adicional se debe conocer el porcentaje de exportación de fruta que maneja cada departamento de Colombia, hace un punto de referencia para conocer a detalle, las características, el clima, las vías de acceso, el cultivo, entre otros factores que influyen en la decisión de implementar una Zona Franca Permanente Especial Agroindustrial.

Grafico 4. Principales productos de exportación de Fruta



Fuente: Elaboración propia basada en el informe general de Analdex 2019.

El empresario debe presentar dentro del proyecto Agroindustrial todo el detalle del proceso y logística que quiere realizar en la Zona Franca Permanente Especial, por lo cual ya debe tener definido el lugar y la fruta que maneja. En el grafico anterior se puede analizar que Colombia en los años 2018 y 2019 ha tenido un crecimiento en la venta de fruta, algo que se debe apoyar e incentivar para que los productores y empresarios le apuesten al sector e inviertan en estas Zonas Francas para la exportación.

Estrategias propuestas para su implementación

La Zona Franca Permanente Especial Agroindustrial es un proyecto de gran impacto, el cual le permite al empresario ser reconocido por apoyar y fomentar la creación de cultivos de frutas con el fin de ser procesadas y exportadas, eliminando intermediarios, mejores utilidades y ser partícipe de un beneficio muy importante que es la libre localización geográfica, que permite aprovechar los diferentes pisos térmicos, puntos de acceso, vías, puertos, aeropuertos, con los que cuenta el país; aspectos que son muy importantes al momento de definir la ubicación de la ZFPEA. Es muy práctica para aumentar las exportaciones de fruta, ya que se tendrá un espacio dedicado para el correspondiente proceso logístico y de comercio exterior.

Los datos registrados en el informe de exportaciones de fruta enero – mayo 2019 de ANALDEX, son una fuente bastante importante para el empresario, dado que le permitirá reconocer las principales frutas de exportación y los principales departamentos de origen

En la siguiente imagen se encuentra la situación actual de las Zonas Francas Permanentes Especiales Agroindustriales, datos que permiten visualizar el incremento y la acogida que esta ha tomado en el transcurso del tiempo; demuestra que el Agro lo pueden desarrollar dentro de estas infraestructuras y pueden contribuir con el país.

Figura 3. Las Zonas Francas del Agro



Fuente: (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2018)

En la siguiente imagen se puede analizar las estadísticas de las Zonas Francas Permanentes Especiales para el 2018 identificando que 13 están certificadas para los procesos agroindustriales, se observa que solo una está desarrollando la actividad de exportación de fruta, factor importante para el empresario ya que puede llegar aprovechar más campos de cosechas, aumentar la producción e incursionar en el extranjero como una de las pocas Zonas Francas Permanentes Especiales Agroindustriales.

“Es importante destacar que el mayor dinamismo en el sector industrial corresponde a las empresas bajo el régimen de Zona Franca (ZF)”. Agosin, M., Machado, R., & Nazal, P. (Eds.).

(2004). Pequeñas economías, grandes desafíos: Políticas económicas para el desarrollo en Centroamérica.

CONCLUSIONES

De acuerdo a los diferentes estudios realizados por entes e instituciones, las Zonas Francas Permanentes Especiales Agroindustriales, establecen una oportunidad para fortalecer, incrementar y fomentar las exportaciones de fruta, aplicando los diferentes beneficios aduaneros y tributarios, lo cual les permite el aumento de sus utilidades, disminución de costos y lo más importante ser autónomo de decidir la ubicación de la ZFPEA, punto a favor para todas las compañías ya que la localización geográfica les permitirá estar más cerca de sus campos de cultivo, canales de tránsito hacia puertos y aeropuertos.

Se ha alcanzado, a través del análisis, establecer el grado de desarrollo y funcionalidad de las Zonas Francas Permanentes Especiales Agroindustriales, desde un punto de vista en el que el empresario pueda identificar la finalidad que estas tienen y como pueden acceder a un proyecto de inversión.

Dentro de la economía Colombiana las Zonas Francas han sido reconocidas por sus beneficios tributarios y aduaneros, por las operaciones que se han desarrollado y han tenido un gran impacto a nivel nacional e internacional; la inversión extranjera ha llegado a diferentes Zonas Francas, lo cual ha permitido el crecimiento económico, el aumento de empleo, la inversión extranjera, la implementación de tecnología para la mejora de los procesos, exportaciones e importaciones, temas que son de gran relevancia para cualquier país.

De acuerdo con las instituciones consultadas, las existencias de las Zonas Francas Agroindustriales representan un aumento en las oportunidades laborales, el crecimiento de

inversión privada, el fomento de comercialización de la producción agroindustrial, activación del servicio de transporte, reconocimiento del lugar donde se ubicará.

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a Dios por sus maravillosas bendiciones, a mi Familia, a quien le debo todo lo que soy, gracias a sus enseñanzas y valores que han permitido incursionarme en el campo académico y laboral.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Agosin, M., Machado, R., & Nazal, P. (Eds.). (2004). Pequeñas economías, grandes desafíos: Políticas económicas para el desarrollo en Centroamérica. ProQuest Book Central <https://ebookcentral-proquest-com.ezproxy.umng.edu.co>

Álvarez, C. (2011). Zonas Francas en Colombia ¿Polos de desarrollo? [Ensayo de posgrado]. Universidad Militar Nueva Granada, Bogotá, Colombia

Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI). (s.f.) Recuperado de <http://www.andi.com.co/Home/Camara/29-zonas-francas>

Asociación de Zonas Francas de las Américas AZFA (2016). Estadísticas Zonas Francas de América Latina y el Caribe. Recuperado de <https://www.asociacionzonasfrancas.org/media/revistas/archivos/Revista-AZFA-Edicion2-2016red.pdf>

Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN, (2020), Boletín Técnico Comercio exterior y movimiento de mercancías de zonas francas (ZF), recuperado de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/Zonas_Francas/Bol_Zonas_Francas_ene_2020.pdf

Castro, D. (2016). Crecimiento en los últimos años de las zonas francas en Colombia – caso Región Andina [Ensayo de posgrado]. Universidad Militar Nueva Granada, Bogotá, Colombia

Legiscomex (s.f.), Clases de Zona Franca, Recuperado de <https://www.legiscomex.com/BancoConocimiento/C/clases-zonas-francasrci278/clases-zonas-francas-rci278.asp>

DANE, (2020). Colombia – Zonas Francas – ZF-2018-2020, recuperado de https://www.researchgate.net/figure/Fuente-Micradatos-de-DANE-Las-cifras-del-ano-2019-se-registran-hasta-octubre_fig1_343166540

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, MINCIT, (s.f.).¿Cuáles son los beneficios de las Zonas Francas? Recuperado de <https://www.mincit.gov.co/servicio-ciudadano/preguntas-frecuentes/mipymes/cuales-son-los-beneficios-de-las-zonas-francas>

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, MINCIT, (s.f.), ¿Cuáles son los requisitos de inversión y empleo para las Zonas Francas Permanentes y Zonas Francas Permanentes Especiales?, <https://www.mincit.gov.co/servicio-ciudadano/preguntas-frecuentes/productividad-y-competitividad/cuales-son-los-requisitos-de-inversion-y-empleo-pa>

Decreto 2147 de 2016 [con fuerza de ley]. Por el cual se modifica el régimen de zonas francas y se dictan otras disposiciones

Decreto 659 de 2018 [con fuerza de ley]. Por el cual se modifican los Decretos 2685 de 1999 y 2147 de 2016

Decreto 1165 de 2019 [con fuerza de ley]. Por el cual se dictan disposiciones relativas al régimen de aduanas en desarrollo en la Ley 1609 de 2013

Decreto 1289 de 2015. [con fuerza de ley]. Por el cual se modifica parcialmente la estructura del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y se dictan otras disposiciones

Decreto 1370 de 2019 [con fuerza de ley]. Por el cual se reglamenta el parágrafo del artículo 459 del Estatuto Tributario, y se adicionan unos artículos al Capítulo 7 del Título 1 de la Parte 3 del Libro 1 del Decreto 1625 de 2016, Único Reglamentario en Materia Tributaria.

Estatuto Tributario, Ley 1004 de 2005. [con fuerza de ley]. Por la cual se modifican un régimen especial para estimular la inversión y se dictan otras disposiciones.

Estadísticas del comercio internacional de mercancías conceptos y definiciones. (2010) Organización Naciones Unidas (ONU) Recuperado de [https://unstats.un.org/unsd/trade/eg-imits/IMTS%202010%20\(Spanish\).pdf](https://unstats.un.org/unsd/trade/eg-imits/IMTS%202010%20(Spanish).pdf)

Glosario, DIAN. (s.f.) Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales de Colombia, Recuperado de <https://www.dian.gov.co/atencionciudadano/Paginas/glosario.aspx>

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, MINCIT, (s.f.),¿Que son las Zonas Francas?, Recuperado de <https://www.mincit.gov.co/servicio-ciudadano/preguntas-recuentes/productividad-y-competitividad/que-son-las-zonas-francas>

Régimen de aduanas colombiano (D. 1165/2019) Decreto 1165 de 2019 TÍTULO 8 Zonas francas CAPÍTULO 3 Zonas francas transitorias

Reyes, J. (2014) ¿Zonas francas agrícolas como salvavidas para el sector rural en Colombia? [Ensayo de posgrado]. Universidad Militar Nueva Granada, Bogotá, Colombia

Ramírez, J. Ramírez, A. Acevedo, M. Cárdenas, M. Estudio Económico y de Competitividad de las Zonas Francas Colombianas, Centro de Estrategia y Competitividad – Facultad de Administración. (2005), Universidad de los Andes.

Régimen de Zonas Francas, Zona Franca De Bogotá ZFB. Recuperado de <https://zonafrancabogota.com/regimen-zonas-francas/>