

**IMPACTO DE LOS CAMBIOS ECONÓMICOS EN EL RECAUDO DEL
IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO EN BOGOTÁ**



**LIDA ROCIO MURILLO CORTES
GILBERT GIOVANNI TORRES AMAYA**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
ESPECIALIZACIÓN EN FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
SEMINARIO DE INVESTIGACIÓN
BOGOTÁ, FEBRERO DE 2010**

**IMPACTO DE LOS CAMBIOS ECONÓMICOS EN EL RECAUDO DEL
IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO EN BOGOTÁ**



**LIDA ROCIO MURILLO CORTES
GILBERT GIOVANNI TORRES AMAYA**

**Ensayo para optar al título de
“ESPECIALISTA EN FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA”**

**Profesora
FANETH SERRANO LEDESMA**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
ESPECIALIZACIÓN EN FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
SEMINARIO DE INVESTIGACIÓN
BOGOTÁ, FEBRERO DE 2010**

TABLA DE CONTENIDO

TABLA DE CONTENIDO	3
INTRODUCCIÓN.....	4
1. IMPACTO DE LOS CAMBIOS ECONÓMICOS EN EL RECAUDO DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO EN BOGOTÁ.....	5
1.1. Entorno económico Mundial	5
1.2. Entorno Económico Nacional	8
1.3. Los Ingresos Tributarios en Bogotá	12
1.3.1. Impuesto de Industria y Comercio, Avisos y Tableros	13
1.3.2. Recaudo impuesto de industria y comercio 2003 a 2008.....	14
1.3.3. Crecimiento del impuesto de Industria y comercio y crecimiento del PIB....	14
1.3.4. Situación actual de los tributos en Bogotá	15
CONCLUSIONES.....	22
BIBLIOGRAFÍA.....	23

INTRODUCCIÓN

La economía nacional sufre constantes cambios que no solo afectan a las empresas comerciales e industriales, sino adicionalmente esta situación repercute en las finanzas de la Administración Distrital. Por ello, resulta procedente analizar el impacto que tienen los cambios fluctuantes de la economía en el comportamiento del recaudo sobre el impuesto de industria y comercio ICA, y cómo estos escenarios inciden directamente en la toma de decisiones por parte de los responsables de gestionar el recaudo de los dineros provenientes de dicho tributo. La capital de la república por ser el gran centro de negocios del país no escapa a los efectos que pueden causar los diversos escenarios económicos que se presentan continuamente en el país y el mundo.

Con el desarrollo del presente ensayo se pretende establecer un comparativo entre los cambios fluctuantes de la economía y el impacto que generan en el recaudo del impuesto de industria y comercio en Bogotá. Los ejes temáticos a contemplar están enmarcados en informes y estadísticas de organismos nacionales e internacionales respecto al comportamiento de la economía, así como en información procedente de la Dirección Distrital de Impuestos relacionada con los cambios históricos de los ingresos obtenidos por el tributo analizado.

Inicialmente abordaremos temas sobre las fluctuaciones de la economía mundial a través de indicadores e investigaciones que muestran el crecimiento o decrecimiento producto de los diversos escenarios a que se ve sometida la economía. Así mismo, nos referiremos a estadísticas e informes de gestión de la Dirección Distrital de Impuestos que demuestran la correlación que existe entre los factores objeto de estudio.

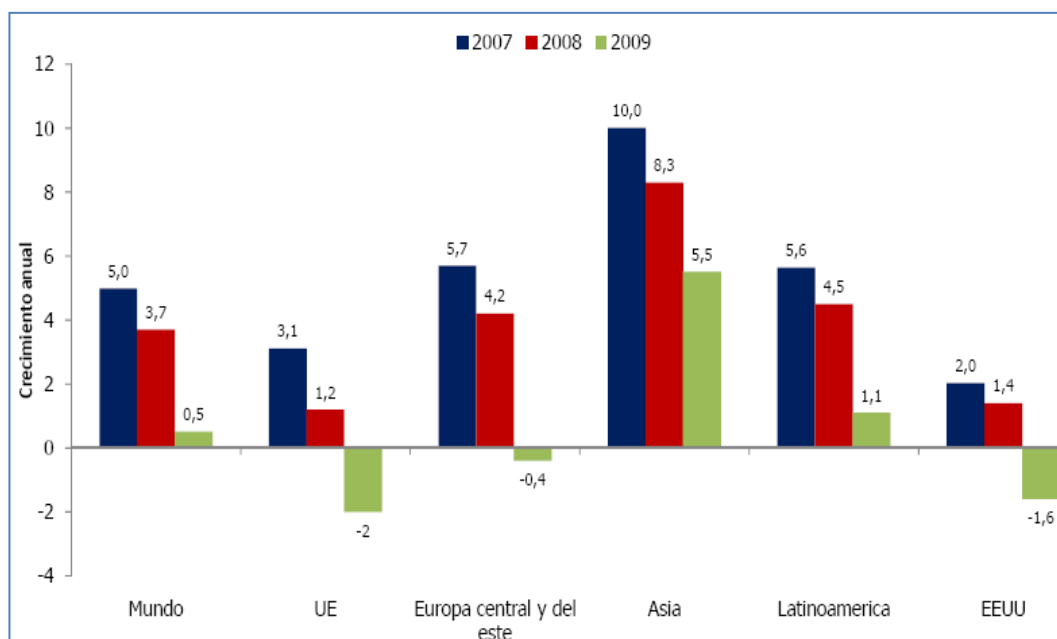
Con este análisis pretendemos persuadir a los responsables del recaudo del ICA e interesados del sector público, para que estén atentos no solo a los cambios de la economía Bogotana, sino a las variaciones constantes de la economía mundial, la cual afecta directamente los ingresos tributarios.

1. IMPACTO DE LOS CAMBIOS ECONÓMICOS EN EL RECAUDO DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO EN BOGOTÁ

El recaudo del impuesto de industria y comercio en Bogotá, varía dependiendo de la situación económica y financiera de las empresas responsables del mencionado tributo en la ciudad. Las cuáles se ven afectadas o beneficiadas según las condiciones cambiantes de la economía. Los ingresos tributarios aumentan o disminuyen según las ventas reportadas por los diferentes sectores económicos. Es decir, el recaudo del mencionado tributo está totalmente ligado al comportamiento económico nacional, que a su vez no puede ser ajeno a los cambios en la economía mundial.

1.1. Entorno económico Mundial

En los últimos años el comportamiento de la economía mundial ha presentado señales de desaceleración:



Fuente: Proyecciones FMI

La gráfica muestra la desaceleración de la economía en los últimos años, es así como economías tan aparentemente fuertes como la de los Estados Unidos y la Unión Europea han presentado indicadores negativos para 2009. Es importante tener en cuenta que los cambios en estas potencias mundiales

impactan directamente a los demás países, no solamente de cada una de sus regiones, sino del mundo en general.

El crecimiento de la economía mundial tiende a la baja debido a la crisis que ha afectado a las grandes potencias mundiales. En Estados Unidos, grandes entidades financieras han padecido los infortunios del comportamiento negativo de la economía mundial:

Estados Unidos: entidades financieras afectadas	
Institución	Situación
Lehman Brothers	Quiebra
Washington Mutual	Absorbido
Wachovia	Absorbido
Fannie Mae	Rescate financiero
Freddie Mac	Rescate financiero
Bear Sterns	Absorbido
Countrywide Financial	Absorbido
Merryl Lynch	Absorbido
AIG	Nacionalizado
Goldman Sachs	Venta parcial
Morgan Stanley	Venta parcial
National City Home Equity	Quiebra
Home Banc	Quiebra
Netbank	Absorbido
Indymac	Nacionalizado

Fuente: FMI

Pero Europa no ha sido ajena a esta situación, varias entidades financieras también se han visto afectadas por los cambios de la economía mundial:

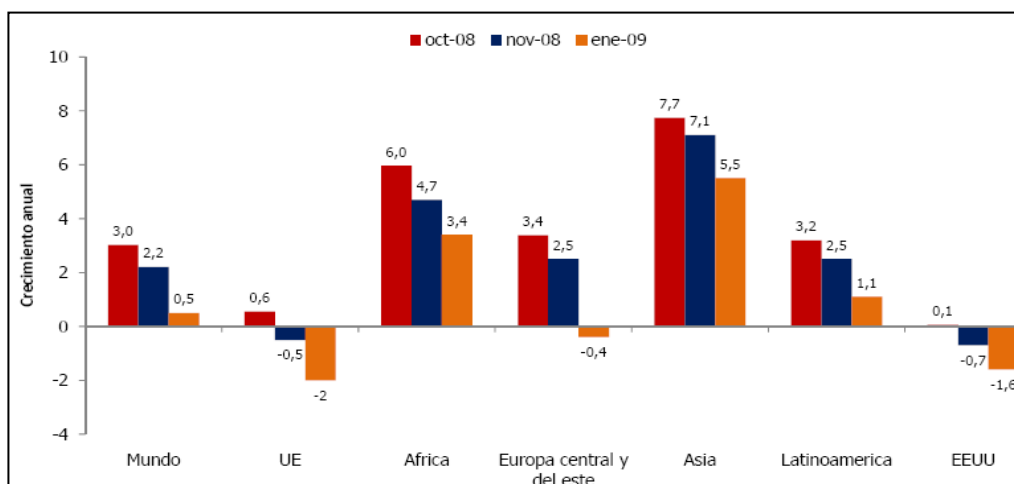
Europa: entidades financieras afectadas		
Institución	País	Situación
Dexia	Francia-Bélgica	Nacionalización parcial
Fortis	Bélgica-Holanda	Nacionalización parcial
Bradford and Bingley	Gran Bretaña	Nacionalizado
Northern Rock	Gran Bretaña	Nacionalizada
Alliance & Amp	Gran Bretaña	Nacionalizada
HBOS	Gran Bretaña	Absorbido
Leicester	Gran Bretaña	Nacionalizado
Roskilde	Dinamarca	Absorbido
Bonusbank	Dinamarca	Absorbido
Hypo Real State	Alemania	Nacionalización parcial
Ginter	Islandia	Nacionalizado
IBK	Alemania	Rescate financiero
Inmobiliaria Llanera	España	Quiebra
SEOP	España	Quiebra

Fuente: FMI

Cuando la crisis afecta directamente al sector financiero se ven afectados los demás sectores de la economía, teniendo en cuenta que el primero es

considerado el principal estandarte de la economía. Si el sector financiero va a la baja, seguramente las empresas que acuden a él no contarán con los recursos necesarios para llevar a cabo con éxito sus proyectos y de ahí en adelante la cadena productiva se ve afectada en todos sus peldaños.

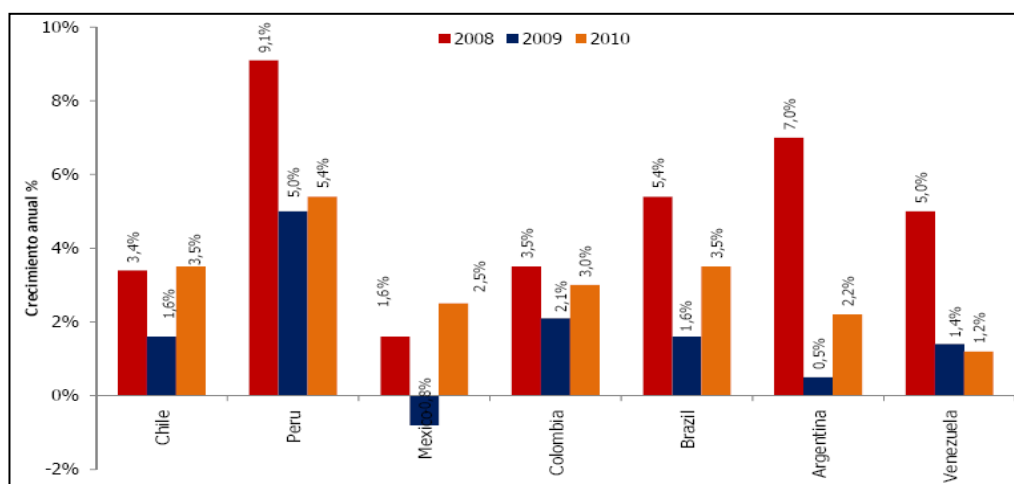
Las proyecciones de crecimiento para 2009 en el mundo no han sido las más optimistas, la desaceleración económica mundial afecta principalmente las potencias mundiales:



Fuente: Proyecciones para 2009 FMI

La crisis no afecta por igual a todas las regiones y dentro de cada región afecta de distinta forma a cada país. Las proyecciones sobre las economías emergentes, aunque no son las más optimistas, no presentan indicadores de crecimiento negativos para el actual año. Si bien las condiciones no son las más favorables en regiones como Latinoamérica se espera crecimiento por encima de cero.

Los países latinoamericanos no son ajenos al comportamiento global de la economía:



Fuente: Latin Focus Consensus Forecast

Países como Perú, Brasil, Argentina y Venezuela para el presente año esperan caídas vertiginosas en su crecimiento, que ya muestra señales de estar afectados por la situación económica global.

Chile fue el único país de la región que previó que la bonanza externa era pasajera:

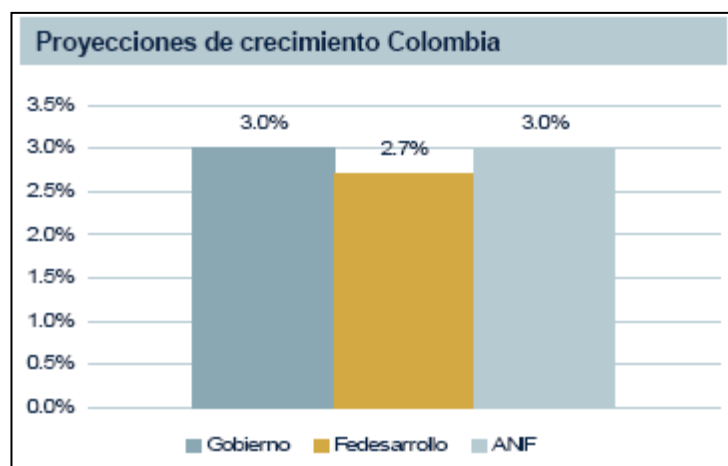
País	Crecimiento 2004-2007	Déficit Público 2004-2007
Argentina	8.8	1.70
Brazil	4.5	-2.83
Chile	5.3	5.80
Colombia	6.2	-0.43
Mexico	3.8	-0.05
Perú	7.1	0.98
Venezuela	11.8	0.70

Fuente: Latin Focus Consensus Forecast y FMI

1.2. Entorno Económico Nacional

Las proyecciones de crecimiento de la economía colombiana están totalmente relacionadas con la economía mundial:

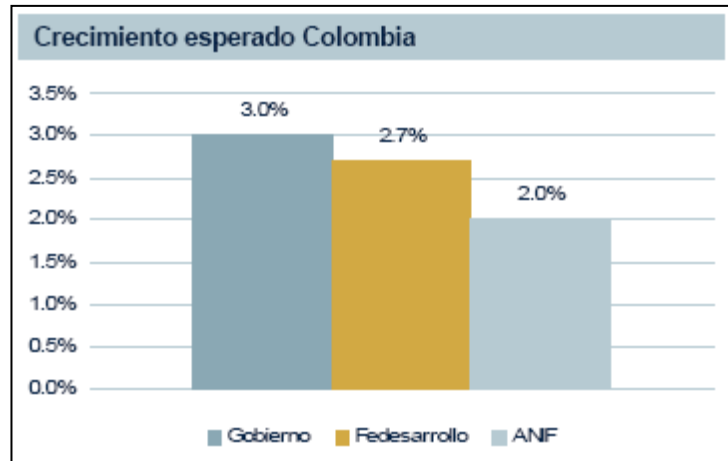
Situación en noviembre de 2008



Fuente: Fedesarrollo

Situación en enero de 2009

Solamente la Asociación Nacional de Instituciones Financieras (ANIF) modificó las expectativas de crecimiento para el presente año, producto del ya presentado entorno económico mundial, el gobierno y Fedesarrollo a pesar de la crisis internacional no modificaron sus proyecciones:



Fuente: Fedesarrollo

Algunos impactos financieros y reales¹:

Canales reales:

- Caen las exportaciones a los países desarrollados
- Caen los precios de las materias primas
- Se afecta Venezuela, a través de menor precio del petróleo, y bajan aún más las exportaciones
- Ecuador entra en crisis financiera y restringe las importaciones
- Caen y se cancelan algunas inversiones extranjeras
- Bajan las remesas del exterior

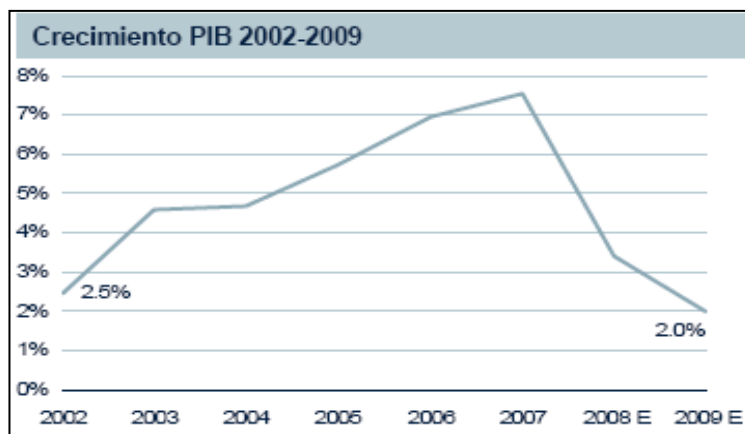
Canales financieros

- Baja el crédito de la banca internacional
 - Varios proyectos de inversión entran en dificultades
- Empresas nacionales demandan más crédito bancos locales
- Bancos tienen más precauciones: sube el margen, disminuye el ritmo de cartera y compran TES
- Ajuste de tasa de cambio
- Mayor demanda de TES: bajan tasas
- Bolsa y otras inversiones siguen deprimidas

Algunos indicadores tienen forma de U invertida

El ciclo económico natural de la economía colombiana muestra su mayor crecimiento en 2007 pero para los siguientes años muestra claras señales de desaceleración, encajando perfectamente con el ámbito externo.

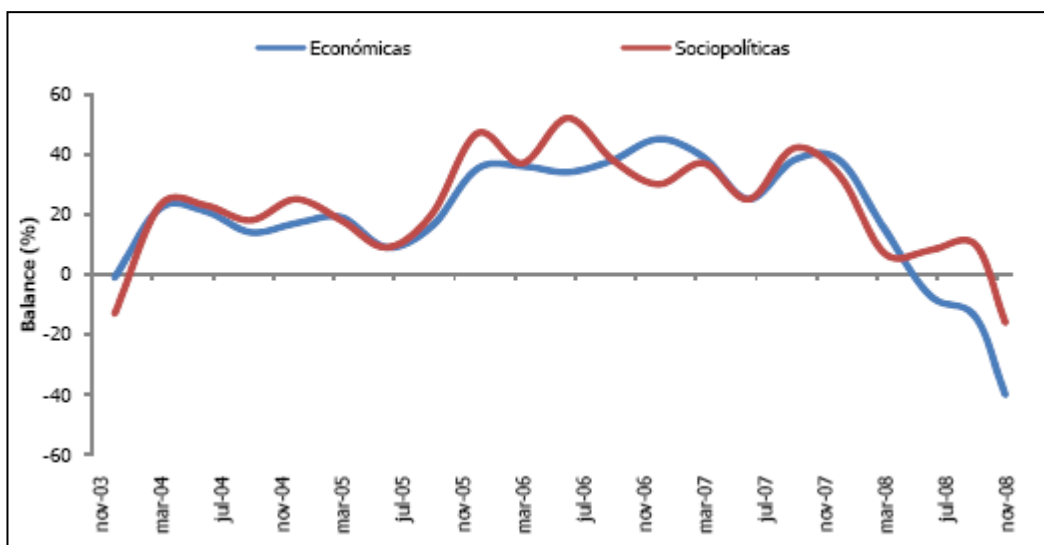
1. MONTENEGRO, Armando. Situación Económica 2009. Fedesarrollo. Enero de 2009. Pág. 9



Fuente: Fedesarrollo

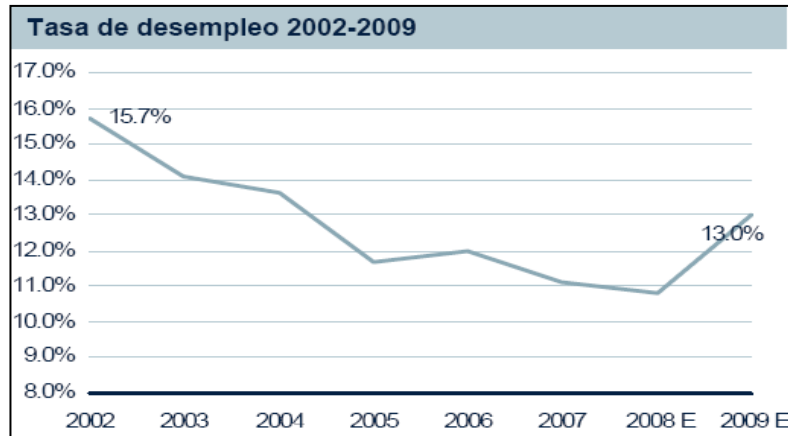
Condiciones económicas para inversión 2002-2009

Las condiciones económicas y sociopolíticas para la inversión presentan gran disminución e indicadores negativos para 2008:



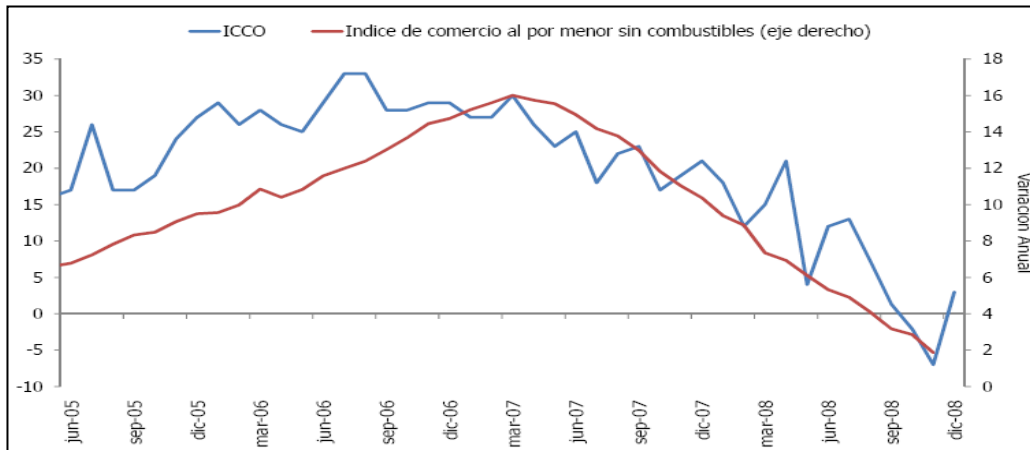
Fuente: Encuesta de opinión empresarial (EOE) – Fedesarrollo

La tasa de desempleo en cambio presenta comportamiento inverso a la economía, para el presente año se proyecta una tasa superior a la de los últimos cuatro años, con un indicador que se estima estará alrededor del 13%:



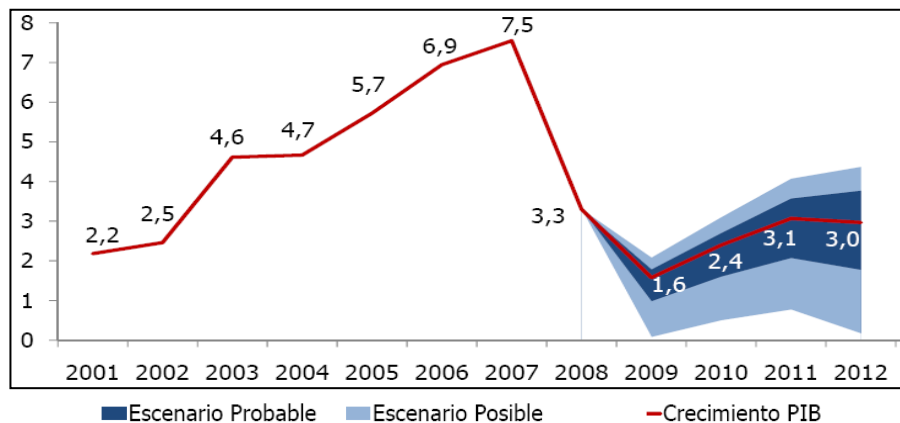
Fuente: DANE

De igual manera, el índice de confianza de los comerciantes no es el más optimista, este índice presenta su mayor caída durante 2008, claramente afectado por la situación económica mundial:



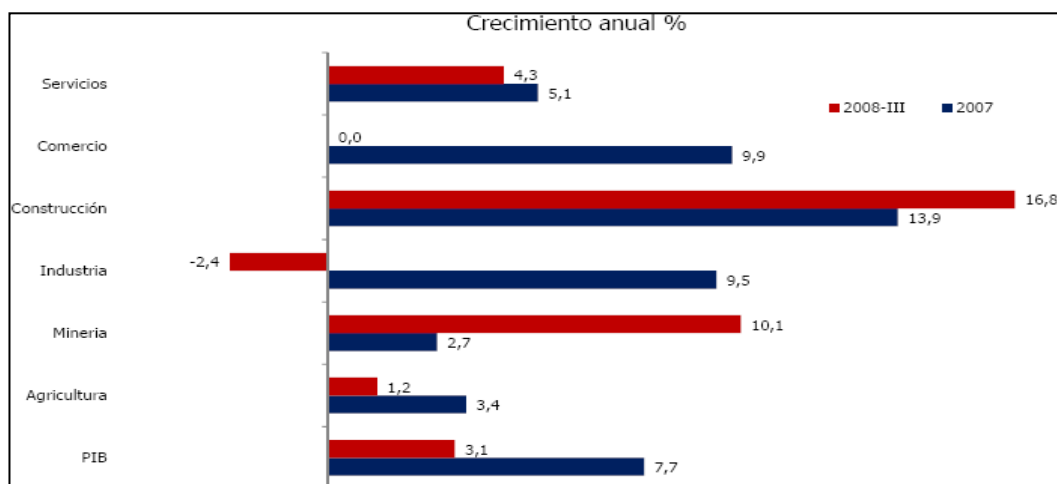
Fuente: Encuesta de opinión empresarial (EOE) – Fedesarrollo

Las proyecciones de crecimiento del PIB tienden a mejorar de 2010 a 2012, se espera que los demás indicadores también mejoren, para el presente año se espera el punto más bajo de crecimiento de la década, con una leve mejoría para 2010, se espera que el ciclo económico retorne a su etapa de crecimiento y supere la actual crisis:



Fuente: Modelo de Equilibrio General de Fedesarrollo

Los datos de crecimiento de la economía nacional no han sido los más alentadores, los sectores de industria y comercio son los más afectados:



Fuente: DANE

Los sectores de comercio e industria son los más afectados por la baja en los mercados internacionales, el primero presenta crecimiento de cero para el tercer trimestre de 2008 y el segundo presenta un indicador negativo de -2.4% que contrasta enormemente con el crecimiento positivo de 9.5% durante 2007.

1.3. Los Ingresos Tributarios en Bogotá

La Secretaría Distrital de Hacienda es la dependencia encargada en el Distrito Capital de cumplir con las funciones de administración, recaudación, fiscalización, determinación, devolución y cobro de los tributos distritales. En la actualidad es responsable de la administración y recaudo de 11 impuestos y 3 estampillas y 2.8 millones de contribuyentes. Al finalizar el 2008, recaudó \$3.83 billones por concepto de ingresos tributarios, lo que corresponde a una ejecución del 113% del presupuesto anual aprobado por el Concejo de la ciudad, aforado en \$3.3 billones y del 101% frente a la meta anualizada del Plan de Desarrollo “Bogotá positiva 2008-2012”

Ingresos Tributarios – Ejecución Presupuestal a 31 de diciembre 2008 Millones de pesos

Impuesto	Presupuesto 2008	Plan de Desarrollo	Acumulado 2008	Ejecución	Acumulado 2007	Δ 2008/2007
Predial Unificado	728.020	775.616	761.374	98%	736.934	3,3%
Industria y Comercio	1.727.072	1.972.740	2.010.726	102%	1.792.561	12,2%
Azar y Espectáculos	4.000	12.000	8.512	71%	8.984	-5,3%
Vehículos	256.355	297.606	289.472	97%	258.127	12,1%
Delineación	60.000	87.200	112.873	129%	113.611	-0,7%
Cigarrillos Extranjeros	21.571	17.837	19.850	111%	18.677	6,3%
Cerveza	249.560	279.791	275.100	98%	256.829	7,1%
Sobretasa	298.322	298.322	307.115	103%	291.168	5,5%
Impuesto al Deporte	32.672	24.446	30.045	123%	23.394	0,0%
Publicidad Exterior Visual	1.203	1.203	1.643	137%	1.809	-9,2%
Estampilla Pro-Cultura	6.240	9.343	11.023	118%	8.941	0,0%
Estampilla Pro Personas	6.240	9.343	11.023	118%	8.941	0,0%
Otros ingresos	0	0	0		6	
Total	3.391.255	3.785.447	3.838.755	101%	3.519.982	9,1%

Fuente: Tesorería Distrital

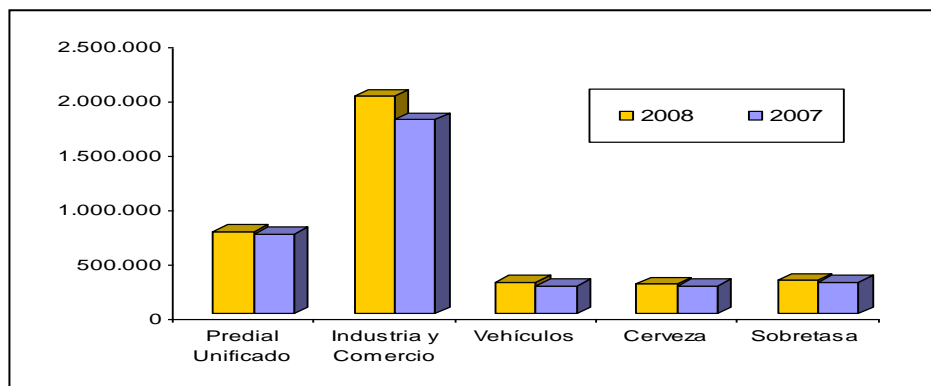
Al cierre de la vigencia fiscal los ingresos tributarios registraron una tasa de crecimiento nominal, con relación al mismo periodo de 2007, del 9.06% y descontada la inflación del 1.29%.

El resultado global, menor a lo registrado en los últimos cuatro años se explica fundamentalmente por la dinámica de la economía nacional y bogotana. El menor ritmo de crecimiento del PIB del 4.4% para el primer semestre de 2008 y cerca del 3.5% para el segundo semestre muestra síntomas de desaceleración lo cual impacta el recaudo; más aun, cuando más del 78% está asociado al nivel de las ventas o de consumo local².

Es importante mencionar que producto de las medidas de control tributario, que incluyen la reducción de la evasión y la recuperación de la cartera morosa se recuperaron más de \$286 mil millones, en especial se debe mencionar la gestión realizada con ocasión de la aplicación de la Ley 1175 de 2007, que cerró el 27 de junio de 2008 y otorgó beneficios tributarios para que los contribuyentes se pusieran al día con sus deudas³.

Comparación del recaudo a 31 de diciembre 2008

Aunque el recaudo de 2008 fue superior al de 2007, descontando la inflación presenta indicadores acordes con el crecimiento del PIB:



Fuente: Tesorería Distrital

1.3.1. Impuesto de Industria y Comercio, Avisos y Tableros

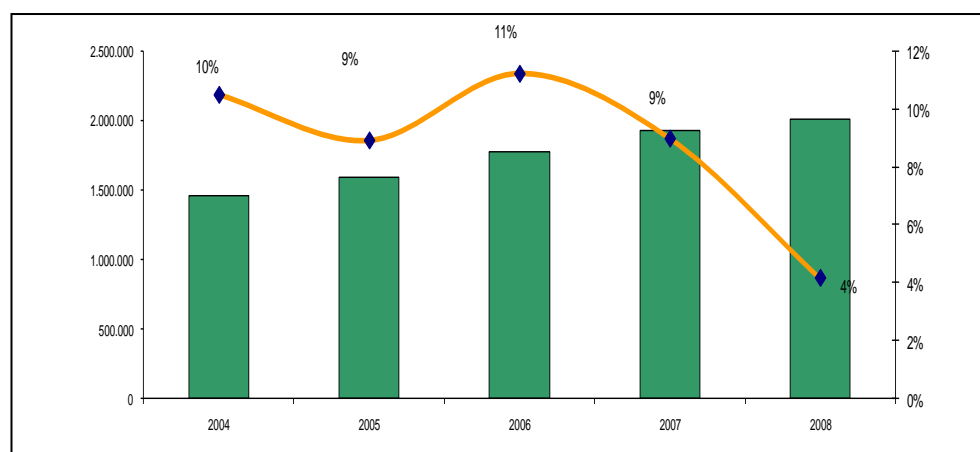
Al cierre del 2008, se obtuvo un recaudo por concepto del impuesto de industria y comercio de \$2.0 billones, un 12% más que en el mismo periodo del año anterior, lo cual representa más de \$218 mil millones, ejecutándose el 116% del presupuesto esperado para la vigencia fiscal 2008⁴.

-
2. SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA. Comportamiento del recaudo a diciembre 31 de 2008. Enero de 2009. p.1
 3. Ibíd., p. 2
 4. Ibíd., p. 2

Los bajos crecimientos del PIB, en especial durante el 2008, tuvieron un impacto en el comportamiento real del recaudo en ICA, ya que esta variable guarda una correlación directa respecto al recaudo del tributo.

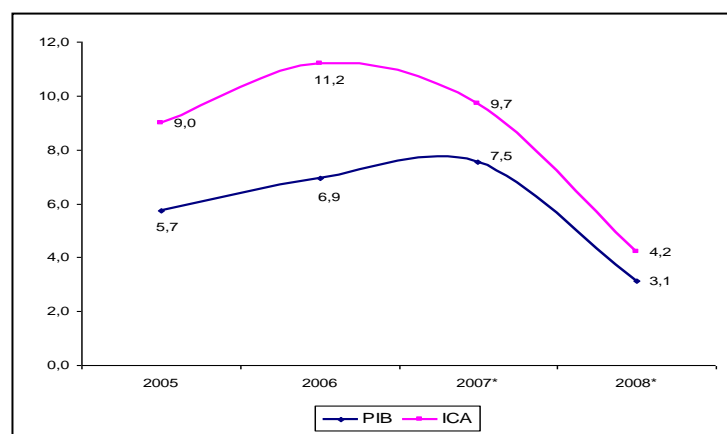
1.3.2. Recaudo impuesto de industria y comercio 2003 a 2008

AÑO	2003	2004	2005	2006	2007	2008
	1.322.906	1.461.767	1.592.198	1.770.900	1.930.050	2.010.726
VARIACION%	-	10	9	11	9	4.2



Fuente: Tesorería Distrital – Cálculos Dirección de Impuestos

1.3.3. Crecimiento del impuesto de Industria y comercio y crecimiento del PIB



Fuente: Tesorería Distrital – DANE Cálculos: Dirección Distrital de Impuestos.

La economía nacional presentó crecimientos positivos en 2005 a 2007. El entorno económico con desaceleración productiva en el 2008 impactó en el recaudo, por la estrecha relación de la base del impuesto asociada a los ingresos de la actividad económica industrial, comercial y de servicios en la ciudad por lo cual, aunque el impuesto creció al 12% nominal éste es menor al registrado en 2007. Lo cual es consistente con el comportamiento observado de la economía por sectores productivos.

1.3.4. Situación actual de los tributos en Bogotá

La Secretaría Distrital de Hacienda recaudó hasta el 30 de septiembre de 2009, \$2.985.160 millones por concepto de ingresos tributarios, lo que corresponde a una ejecución del 73.6% frente al presupuesto anual.

Como se muestra en el cuadro siguiente, los ingresos tributarios crecieron hasta el 30 de septiembre del presente año a una tasa nominal del 1.8% y real del -1.41%. El bajo crecimiento del recaudo frente años anteriores (17.40% en el 2007 y 13.20% en el 2008) responde directamente a la desaceleración de la economía como consecuencia de la crisis financiera internacional que se profundizó a partir de septiembre de 2008; estos síntomas están reflejados en el comportamiento económico de la ciudad y por ende en el recaudo de los impuestos distritales.

Ingresos Tributarios – Ejecución Presupuestal a septiembre 30 de 2009
Millones de pesos

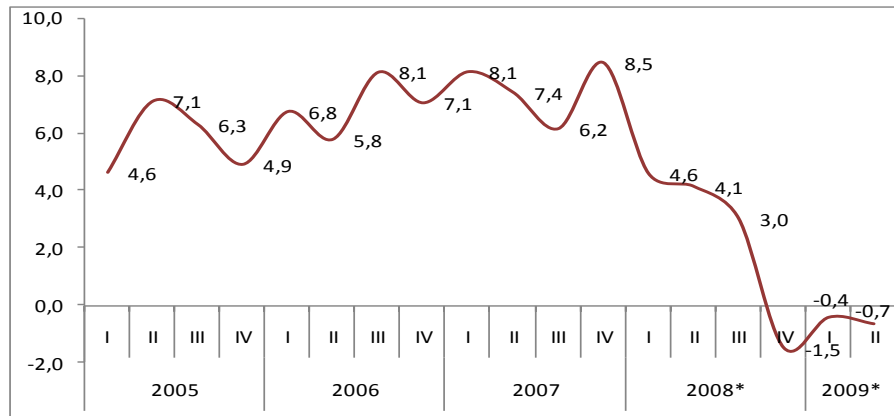
Impuesto	Ppto Definitivo	Acumulado Sept 2009	Ejecución	Acumulado Sept 2008	Δ 2009/2008
Industria, Comercio y Avisos	2.251.851	1.446.332	64,2%	1.344.485	7,6%
Predial Unificado	731.969	724.625	99,0%	737.030	-1,7%
Vehiculos Automotores	305.153	270.366	88,6%	275.668	-1,9%
Sobretasa a la Gasolina	314.834	222.990	70,8%	226.779	-1,7%
Consumo de Cerveza	304.332	199.011	65,4%	202.805	-1,9%
Delineación Urbana	75.868	58.597	77,2%	85.263	-31,3%
Impuesto al Deporte	26.158	21.778	83,3%	22.517	-3,3%
Cigarrillos Extranjeros	16.588	13.443	81,0%	14.300	-6,0%
Estampilla Pro Personas Mayores	9.997	9.091	90,9%	7.980	13,9%
Estampilla Pro - Cultura	9.997	9.091	90,9%	7.981	13,9%
Azar y Espectaculos	7.326	4.615	63,0%	7.186	-35,8%
Fondo de Pobres	0	4.031			
Impuesto a la Publicidad Exterior Visual	1.251	1.191	95,3%	1.393	-14,5%
Total	4.055.324	2.985.160	73,6%	2.933.386	1,8%

Fuente: Tesorería Distrital - Cálculos: Dirección Distrital de Impuestos

Desde el último trimestre de 2008 el crecimiento de la economía colombiana ha presentado signos negativos (-1.5%, -0.4% y -0.7%) a diferencia de los últimos años; en el cuarto trimestre de 2007 el crecimiento llegó a 8.5% y desde 2005 al cuarto trimestre de 2007 el promedio del crecimiento fue 5%, lo que incide directamente en el recaudo de los impuestos a la producción y al consumo, como son el impuesto de industria y comercio, sobretasa a la gasolina, cigarrillos extranjeros, entre otros⁵.

5. SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA. Comportamiento del recaudo a Septiembre 30 de 2009. Octubre de 2009. p.2

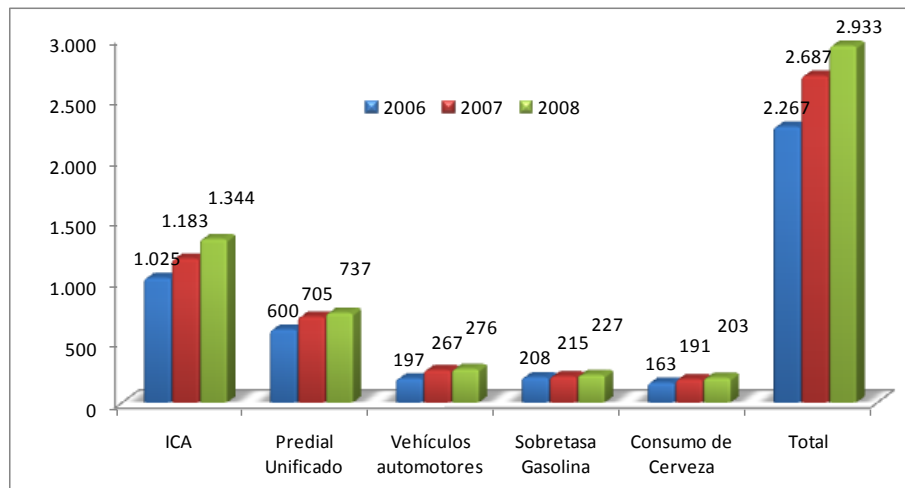
Evolución del crecimiento de la economía colombiana 2005 - 2009



Fuente: DANE - Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales

Recaudo de los principales impuestos Corte Septiembre 30 de 2009

Cifras en miles de millones



Fuente: Tesorería Distrital - Cálculos: Dirección Distrital de Impuestos

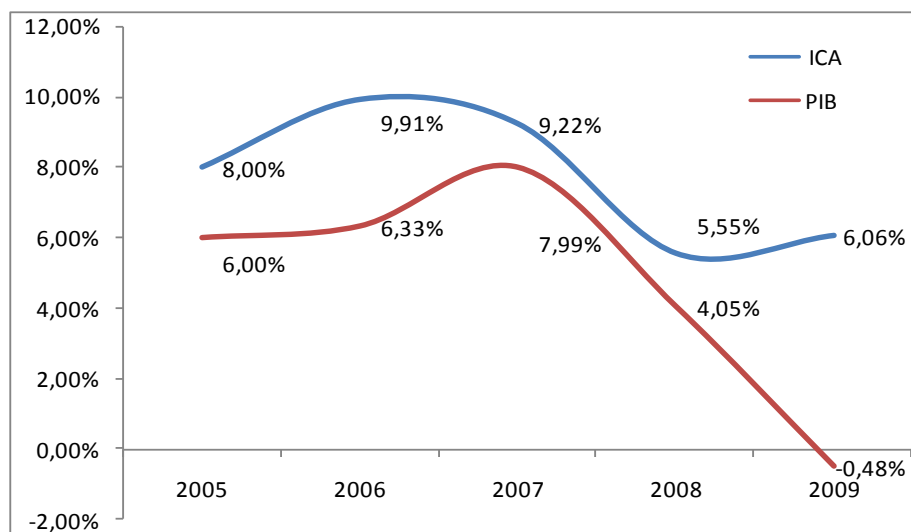
En general, los impuestos que presentaron crecimiento positivo en el recaudo frente al año anterior fueron: ICA (7.6%) y las estampillas pro cultura y pro-adultos mayores (13.9%). Por el contrario los impuestos que disminuyeron su recaudo frente al año anterior fueron: predial unificado (-1.7%), vehículos automotores (-1.9%), delineación urbana (-31.3%) y azar y espectáculos (-35.8%).

1.3.4.1. Impuesto de Industria y Comercio

A 30 de septiembre de 2009, la Tesorería Distrital recaudó por concepto del impuesto de industria y comercio, \$1.446.332 millones, un 7.6% más que el mismo periodo del año anterior, ejecutando el 64.2% del presupuesto esperado para la vigencia fiscal 2009.

A pesar de la tendencia de decrecimiento en la economía colombiana, que a junio disminuyó 0.48%, el recaudo del impuesto de industria y comercio ha presentado un crecimiento positivo, de 6.06% a 30 de septiembre, jalonado por los sectores financieros y de servicios, que crecieron a una tasa de 6.8% y 5.7% respectivamente⁶. No obstante, este crecimiento es mucho menor del presentado en 2005, 2006 y 2007 como se muestra en el gráfico:

Evolución del crecimiento real del recaudo de ICA
A septiembre 30, 2005 – 2009

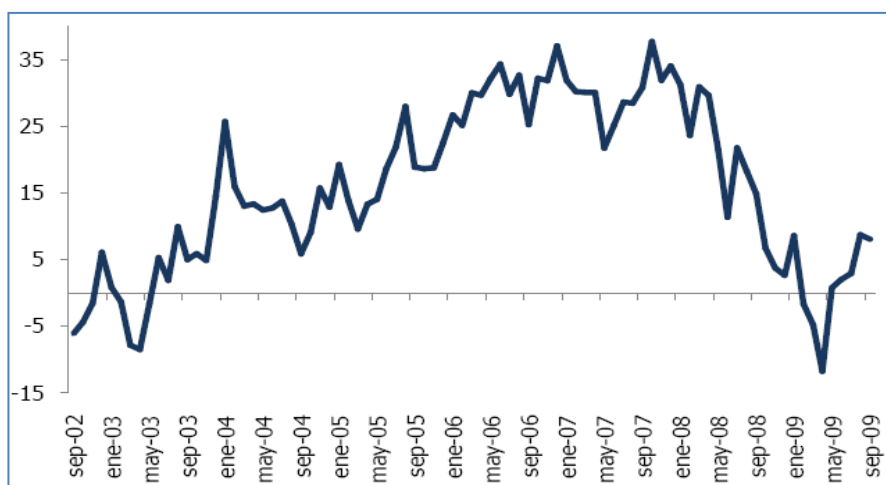


Fuente: DANE, Tesorería Distrital - Cálculos: Dirección Distrital de Impuestos

Conforme a las expectativas de los consumidores (tomada de la encuesta realizada por Fedesarrollo) se evidencia una tendencia a mejorar el escenario económico desde el mes de abril, no obstante en septiembre, el Índice de Confianza del Consumidor fue de 8,1 puntos 0.6 por debajo del mes inmediatamente anterior, aunque se mantiene positivo por quinto mes consecutivo, esta disminución en el índice que anticipa la evolución del consumo no es tan significativa como la que se había venido presentando desde principios del año 2008.

6. SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA. Comportamiento del recaudo a Septiembre 30 de 2009. Octubre de 2009. p.5

Índice de Confianza del Consumidor



Fuente: Encuesta de opinión empresarial Fedesarrollo.

Paralelamente a la encuesta realizada a los consumidores, también la Asociación Nacional de Industriales (ANDI) aplica un cuestionario de opinión a los industriales, con el fin de conocer las expectativas de estos agentes sobre el entorno económico del país. Para lo corrido de 2009 los resultados no son alentadores, tanto en las perspectivas del sector como en la producción real durante todo el año los indicadores presentan tendencia negativa; como se muestra a continuación:

Encuesta de opinión Industrial 2009

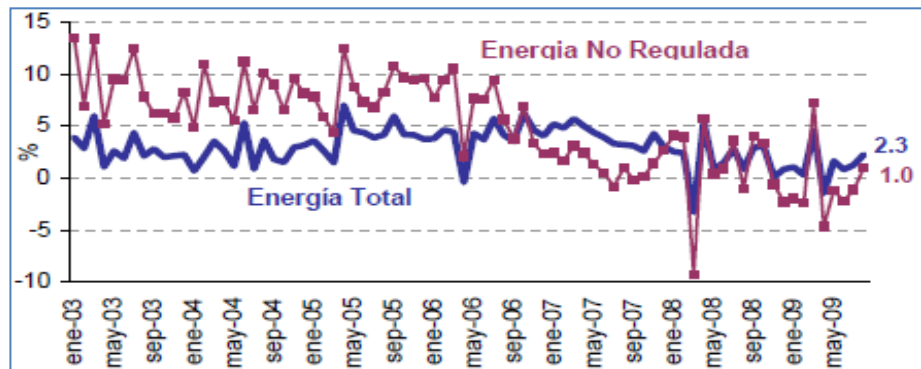
ENCUESTA DE OPINION INDUSTRIAL CONJUNTA				
	Produccion	Ventas Totales	Ventas Mercado Nacional	Produccion Real DANE
Enero	-5,5	-6,9	-4,2	-9,8
Febrero	-7,8	-7,4	-4,7	-11,1
Marzo	-5,5	-3,8	-3,1	-7,4
Abril	-7,3	-4,5	-3,8	-9,4
Mayo	-6,9	-5,8	-4,5	-8,8
Junio	-6,7	-5,0	-4,5	-8,4
Julio	-7,7	-5,9	-4,3	-8,2

Fuente: ANDI, DANE.

Por otra parte una de las variables que ayuda a explicar el comportamiento del sector industrial es el consumo energía eléctrica, partiendo de la premisa que a mayores consumos de energía como fuente primaria manufacturera, mayores niveles de producción. La relación de causalidad entre consumo y producción muestra un acercamiento al comportamiento del sector industrial. Como lo muestra el gráfico, en general se observa un decrecimiento en el consumo de energía, aunque se presenta un aumento en los últimos meses, en el mes de julio de 2.3%, siendo consecuente con el leve crecimiento del sector en el segundo trimestre del año, conforme a los resultados presentados por el Dane.

Demanda de Energía

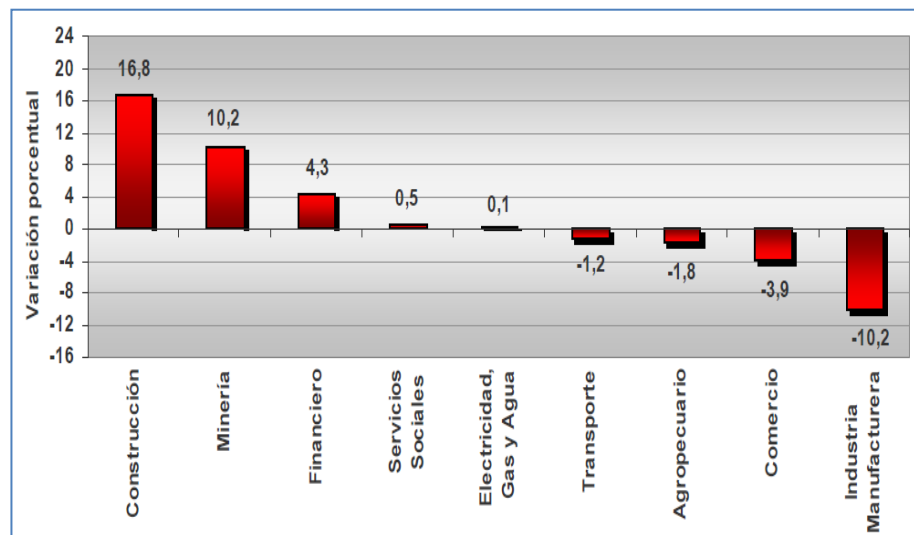
Variación anual



Fuente: XM.S.A. Datos julio de 2009

Crecimiento del PIB, según ramas de actividad económica

Segundo trimestre 2009



Fuente: DANE - Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales

En cuanto al comportamiento de los sectores de la economía, según lo registrado por el DANE para el primer semestre del año, se encontró que el sector de mayor dinamismo fue el de la construcción, con un crecimiento de 16,8% seguido por la minería y el sector financiero, a diferencia de los sectores comercial y la industria manufacturera que continúan con variaciones negativas de -3,9 y -10,2 respectivamente.

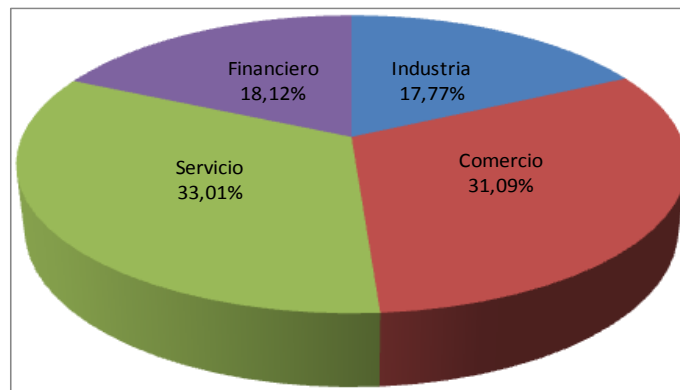
Crecimiento del recaudo por actividad económica
Julio-Agosto 2008-2009

Sector	Ingresos Netos	Valor Impuesto	Total Pagado
Industria	-6,6%	-2,7%	-4,5%
Comercio	0,0%	0,0%	-5,3%
Servicio	7,7%	8,1%	5,7%
Financiero	8,1%	6,6%	6,8%
Total	2,5%	3,3%	0,4%

Fuente: Base ICA. Dirección de Impuestos- Fecha de generación: Julio 8 de 2009

Al analizar comparativamente el crecimiento de la economía y el recaudo por sectores, resulta evidente un comportamiento similar entre ellos. En este sentido se encuentra que las actividades dedicadas a la prestación de servicios y aquellas de carácter financiero presentan buen desempeño, por otra parte la industria y el comercio presentan decrecimientos en el recaudo para el cuarto bimestre de 2009⁷.

Participación del recaudo de ICA por sectores
A 30 de septiembre 2009



Fuente: Base ICA. Dirección de Impuestos -Fecha de generación: Octubre 20 de 2009

De la composición del recaudo por actividades, resulta evidente que los sectores de mayor participación en el recaudo son las actividades relacionadas con los servicios y el comercio, seguidas por las financieras e industriales. La composición del recaudo por actividades, nos lleva a concluir que el sector que está jalonando el recaudo del impuesto son las actividades dedicadas a la prestación de servicios ya que representan el 33.01% del recaudo y adicionalmente presentan un crecimiento en el recaudo del 5.7%.

7. SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA. Comportamiento del recaudo a Septiembre 30 de 2009. Octubre de 2009. p.9

El comportamiento de la economía global afecta directamente la economía nacional y está a su vez incide directamente en el comportamiento del recaudo del impuesto de Industria y Comercio en Bogotá. Por lo tanto, la ciudad no es ajena al comportamiento global de la economía, más aún al tratarse de la capital de la República y del principal centro de negocios del país. En épocas de gran bonanza económica mundial se presentan aumentos considerables en el recaudo del mencionado tributo, por el contrario, cuando se desacelera la economía lo mismo sucede con el recaudo del impuesto objeto de análisis.

CONCLUSIONES

El recaudo del impuesto de industria y comercio presenta una correlación positiva con los ciclos económicos, al quedar en evidencia que en ciclos de crecimiento de la economía el comportamiento del recaudo crece y viceversa, con cierto rezago debido al periodo de pago del gravamen.

La situación económica internacional tiene un impacto directo en el producto interno bruto y este a su vez afecta o beneficia los ingresos tributarios generados por el impuesto de industria y comercio.

La confianza de los consumidores, producto de las condiciones económicas de la nación, se ve afecta positivamente cuando los indicadores económicos son optimistas y negativamente cuando los mismos se tornan afectados por factores macroeconómicos que en la mayoría de los casos no son de manejo de las entidades de control de la economía nacional. Dicha situación aumenta o disminuye el consumo, lo cual redundando directamente en el empleo, la producción, el comercio, los servicios, etc., factores determinantes en el recaudo del gravamen objeto de análisis.

BIBLIOGRAFÍA

MONTENEGRO, Armando. Situación Económica 2009. Fedesarrollo. Enero de 2009

SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA. Comportamiento del recaudo a diciembre 31 de 2008. Enero de 2009.

SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA. Comportamiento del recaudo a junio 30 de 2009. Julio de 2009.

SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA. Comportamiento del recaudo a Septiembre 30 de 2009. Octubre de 2009.

STEINER, Roberto. Crisis internacional e impacto sobre Colombia. Anif – Fedesarrollo. Febrero de 2009

www.dane.gov.co

www.fedesarrollo.org.co