

IMPACTO DE LA INFORMACIÓN ESTADÍSTICA PRODUCIDA POR EL DANE

Autores:

JUAN EDILBERTO GARCÍA CAMARGO

SANDRA PATRICIA VARGAS VALENCIA

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
ESPECIALIZACIÓN DE FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
BOGOTÁ D.C
Marzo de 2010

IMPACTO DE LA INFORMACIÓN ESTADÍSTICA PRODUCIDA POR EL DANE

Autores:

JUAN EDILBERTO GARCÍA CAMARGO

SANDRA PATRICIA VARGAS VALENCIA

Profesora:

FANETH SERRANO

Seminario de Investigación

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
ESPECIALIZACIÓN DE FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
BOGOTÁ D.C
Marzo de 2010

ABSTRACT

Citizens are owner of information! For this reason this paper will discuss about what happen with DANE figures. Information is a common good for instance their quality is not guaranteed when this is provide by a government organization. Ethic of information must be defined and defend by independent, objective and reliable entity. It must have technical arguments because their results will permit that other publics and privates entities take right decisions for socioeconomic development of all Colombians.

INTRODUCCIÓN

Escuchar voces a favor y en contra del DANE, sobre la manipulación de las cifras por parte del gobierno, son numerosas; sin embargo, hay un tema en el cual todas las voces coinciden: la importancia de la Entidad para la toma de decisiones.

Lo que se encuentra en entredicho es la veracidad de sus resultados, la producción estadística no se ha cuestionado, los cambios en algunas metodologías no han gustado a ciertas voces oficiales especialmente en el DNP.

Los procesos de recolección, sus metodologías, los procesos de crítica en los operativos de campo no han sido descalificados por organismos internacionales de alta credibilidad en materia estadística como la CEPAL. El trabajo que se hace en el DANE se hace bien, muestra de ello es el interés de varios países vecinos por los Sistemas de Información y nuevas tecnologías utilizadas en los operativos de recolección de información estadística como el pasado Censo 2005. Lo realmente cuestionable es la “influencia “si la hay “de los asesores más cercanos del gobierno para lograr cifras favorables a este.

“Este Gobierno, como cualquier otro, usa las cifras como un arma para mostrar las ventajas y aciertos de su gestión”¹ cita realizada en 1997, aplicable en la actualidad. El Gobierno de Álvaro Uribe Vélez se ha caracterizado por su especial interés en los indicadores, sin embargo para hacer las cosas bien debe conocerse con precisión que está mal y un instrumento para ello son las cifras. Si el Gobierno no es transparente con las cifras nunca sería acertado en sus decisiones de política pública y su gestión no tendría éxito, lo único que haría el gobierno más que engañar a la opinión pública sería engañarse a sí mismo. Por el contrario si las cifras son transparentes aunque inconvenientes, las políticas públicas emprendidas para solucionar los indicadores negativos tendrían justificación en las cifras.

1 Carta Financiera /octubre de 1997

En realidad siempre va a existir simpatía o desencanto entre los resultados del DANE por parte del Gobierno; el dilema es el siguiente: hasta qué punto la dependencia presupuestal hace que la entidad evalúe la conveniencia de los resultados para el Gobierno que lo financia. Este es uno de los temas a desarrollar en el presente ensayo.

En síntesis, el documento presenta dos temas esenciales alrededor del DANE: Autonomía institucional, e impacto de las cifras sobre la Sociedad Colombiana, temas analizados a través de la mirada de los defensores, los críticos del DANE y la nuestra. También se estudiará la conveniencia de la propuesta de constituir el DANE como un Instituto funcionalmente descentralizado con personería jurídica propia, autonomía administrativa y financiera, con patrimonio propio encargado de las estadísticas y censos oficiales de la Nación. Además se analizará el impacto directo de las cifras en la economía de los colombianos, si este ha sido favorable o desfavorable.

Igualmente analizaremos algunas de las soluciones planteadas para rescatar la credibilidad en las cifras del DANE y estableceremos cuál es la más conveniente. Lo invitamos a realizar una mirada al interior de esta Entidad, a conocer los esfuerzos emprendidos para responder con fundamento técnico a sus críticos, y cómo la Entidad se ha constituido en una protagonista en el desarrollo del Proyecto de Integración y Armonización de instrumentos para las estadísticas sociales en Latinoamérica.

1. CAPITULO I

1.1 IMPORTANCIA DE LA AUTONOMÍA DE LA ENTIDAD E INDEPENDENCIA EN LA DIFUSIÓN DE LA INFORMACIÓN ESTADÍSTICA.

La información básica para la toma de decisiones producida por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, genera un impacto en la economía de los colombianos, en las proyecciones de los gremios y en Política Pública del Gobierno. A pesar de los operativos de campo, del nivel técnico y metodológico de las Encuestas, la lectura subjetiva de los usuarios de la información estadística ha conducido a la pérdida de credibilidad en las cifras y al deterioro de la imagen institucional del DANE.

Mediante el decreto 2666 de 1953, se crea el DANE como el Departamento Administrativo Nacional de Estadística y a través del Decreto 262 de 2004 se constituye su estructura actual. Ahora bien, analizaremos las implicaciones de ser un Departamento Administrativo. La Constitución Nacional en su Art. 115 determina: " El Gobierno Nacional está formado por el Presidente de la Republica, los Ministros del Despacho y los Directores de Departamentos Administrativos", es decir, los más cercanos colaboradores del gobierno son los ministros y los Directores de los Departamentos Administrativos, entendiéndose el Director del DANE, igualmente en cabeza del Presidente de la República recae la responsabilidad de: "nombrar y separar libremente a los Ministros del despacho y a los Directores de los Departamentos Administrativos", y no solo se limita al nombramiento y hacer parte del grupo de gobierno, también a obedecerle y formular bajo sus indicaciones las políticas relativas a su sector, según artículo 208 de la Constitución Nacional.

Desde sus inicios la jurisprudencia pone a prueba la independencia del DANE, es inevitable que un Departamento Administrativo desarrolle su actividad sin

influencia del Presidente de la Republica, si lo hiciese estaría incumpliendo el mandato constitucional. Aun así han sido varios los directores del DANE que han afirmado: “Se depende del Presidente, pero él ha sido respetuoso en la independencia. Yo no veo qué se podría mejorar, entre todos los modelos institucionales de Colombia es el de mostrar”² . No obstante, en varias oportunidades ha quedado demostrado como el DNP entidad encargada del dar cumplimiento al Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno, ha presionado al DANE por los cambios atípicos en los resultados, reteniendo recursos indispensables para los programas de inversión desarrollados por la entidad³.

La dependencia legal existe, pero es la dependencia económica la que permite mayor injerencia por parte del Gobierno sobre los resultados del DANE. Para el año 2009 la entidad recibió por concepto de gastos de funcionamiento e inversión la no menospreciable cifra de \$ 87.368.434.000,00 , recursos que le han permitido además del desarrollo de su actividad misional, iniciar un ambicioso programa de Mejoramiento de la Capacidad Técnica y Administrativa para la Producción y Difusión de la Información Básica Nacional, programa a través del cual se ha realizado la remodelación de las instalaciones en la Sede Central y de la Dirección Territorial Central ubicadas ambas en la ciudad de Bogotá, además de la renovación de su parque automotor entre otras actividades encaminadas a la Modernización Administrativa financiada por el Gobierno. Ante este apoyo y respaldo financiero, que entidad se atrevería a descalificar a través de las cifras, al promotor de su bienestar.

Pero los cambios no han sido solamente en sus instalaciones; al interior del DANE, se respira un ambiente de calidad, muestra de ello son las certificaciones

² ERNESTO ROJAS MORALES - Ex Director del DANE - Septiembre de 2007

³ La reciente congelación de 14 mil millones de pesos al DANE por parte de Planeación Nacional, “decisión que respondería al no reporte de las bases de las encuestas y censos con micro datos desde julio de 2006 y a los cambios atípicos en las cifras de empleo” explica el Diario la República el día 11 de septiembre de 2007, con ocasión de la disputa presentada entre el Director del DANE y Planeación Nacional.

obtenidas: En el 2002 se obtuvo la certificación ISO 9001:2000 – NTC –ISO 9001:2000, igualmente en el 2007 la entidad es certificada por la Norma Técnica de Calidad Gestión Pública NTCGP 1000:2004 ; todas las investigaciones se trazan bajo un estricto calendario el cual se encuentra disponible en su página web para consulta de los interesados, así mismo todas las investigaciones cumplen con las fases de: sensibilización, recolección, crítica; actividades que permiten reunir en un solo lugar información sobre: medio ambiente, cultura y política, cumplimiento de los objetivos del milenio, producción, comercio y servicios, precios, demografía y servicios públicos; valiosa información para el análisis , constituyendo la Entidad en una mina de información invaluable. No es su capacidad de generar información básica la que se debe cuestionar, son los resultados los que generan conflicto.

Después de la renuncia del ex - director del DANE César Caballero, se vio en entre dicho la autonomía de la entidad en razón de la censura y presiones de la Presidencia. Esta situación fue resultado del desacuerdo de Caballero para que la información sobre temas de seguridad no se diera a conocer al público, sin antes ser revisadas por el Gobierno. Situación similar se presentó con su predecesor el Doctor Ernesto Rojas quien desistió de continuar como director cuando algunos funcionarios de Planeación Nacional, no aceptaron las cifras de desempleo en un nivel alto, precisamente en un periodo en que el PIB registró sus mejores tendencias.

Es precisamente esta controversia la que debería generar entre la opinión pública mayor respaldo hacia la institución en vez de un rechazo a la misma, el hecho de existir un debate entre el Gobierno y el DANE demuestra la transparencia de sus procesos los cuales no han tomado partido alguno frente a su financiador. El Gobierno no ha permitido que los verdaderos resultados del trabajo técnico realizado en el DANE salgan a la luz pública; en más de una oportunidad este ha sometido a la institución, por su parte la opinión pública la ha desamparado en vez

de proponer un cambio estructural que permita a la entidad la independencia económica y jurídica que necesita.

En medio de este debate se han escuchado varias propuestas como la de constituir el DANE como un Instituto Nacional de Estadística con personería propia, autonomía administrativa y financiera y patrimonio independiente. Bajo esta figura operan el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamento y Alimentos (INVIMA), La Universidad Nacional Abierta y a Distancia (UNAD), el Instituto Nacional del Salud (INS), El Instituto Nacional de Concesiones (INCO), Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), entre los más representativos. Para algunas entidades citadas anteriormente esta figura le ha sido favorable, para otras la búsqueda de recursos propios ha sido difícil y se ha reflejado en la aceptable prestación de sus servicios. Bajo esta estructura el DANE tendría que esforzarse aún más por afianzar su credibilidad y autonomía en su actividad misional la producción estadística, así a través de convenios interinstitucionales se cubriría en gran parte el déficit que presentara al no tener a su principal financiador, El Gobierno. ¿Un reto?, tal vez no; En la actualidad el DANE tiene vigente siete convenios los cuales le representan las siguientes cuantías.

1. DNP Valor: \$ 903.042.219
2. Consejo Nacional de Televisión, Valor: \$ 88.434.573
3. Consejo Superior de la Judicatura, Valor : \$ 518.397.067
4. Instituto Distrital de Turismo, Valor \$ 231.929.312
5. Cerrejón , Valor \$ 177.388.077
6. Mincomercio, Valor \$ 460.350.823
7. Alcaldía de Medellín \$ 206.878.563

Ingresos realmente significativos: \$ 2.586.420.634 con la posibilidad de ser maximizados al afianzarse como la entidad productora de cifras confiables con total independencia. Sin embargo para macroproyectos como la realización de los

censos de población tendrían que ser financiados por el Gobierno. De la mano de esta transformación la planta de personal tendría una modificación, enfocada solamente a satisfacer sus actividades misionales. Igualmente, la entidad tendría que concentrar esfuerzos en aumentar los resultados obtenidos por su Dirección de Difusión, Mercadeo y Cultura Estadística, con el ánimo de incrementar sus ingresos por concepto de productos y servicios de información estadísticas y geoestadísticas, material valioso para las Universidades, Gobierno y Centros de Investigación.

La propuesta anterior puede simbolizar un cambio estructural que golpearía fuertemente la planta de personal del DANE, sobre todo sus áreas de soporte. Iniciativas como esta han sido presentadas pero en el gobierno actual no son viables, esto quedó demostrado cuando una iniciativa similar fue presentada por el Senador Liberal Camilo Sánchez Ortega en el 2007, sin mayor acogida por el riesgo que representa para este gobierno perder injerencia sobre la institución, sobre las cifras y sobre los cargos de libre nombramiento y remoción que allí se adjudican.

Otro tema alrededor de la autonomía e independencia de las cifras materia de debate es el acceso al Microdato y la Reserva Estadística. Varios investigadores consideran de vital importancia el acceso a las bases de datos para verificar los resultados numéricos o simplemente dar otro enfoque a la información recogida por el DANE en sus operativos de campo. También algunas aplicaciones estadísticas y econometritas requieren acceder a algunos datos que los cuadros de salida suministrados por el DANE no muestran.

Aunque por mandato legal el DANE está obligado a mantener Reserva Estadística sobre los datos arrojados en sus operativos. ⁴Pese a esto desde año 2007 se

⁴ Ley 79 de 1993 establece: “Los datos suministrados al Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, en el desarrollo de los censos y encuestas, no podrán darse a conocer al público ni a las entidades u organismos oficiales, ni a las autoridades públicas, sino únicamente en

habilito un centro de consulta en el Banco de Datos y en la Dirección de Censos y Demografía, a académicos e investigadores quienes deseen consultar sobre el Censo 2005 y la Encuesta Continua de Hogares en sus bases de datos previamente filtradas con el ánimo de proteger los datos personales del encuestado. Este ejercicio es respuesta a las duras críticas que enfrentaron los resultados del Censo 2005, y los más recientes datos de desempleo. El DANE es una entidad totalmente al servicio de los ciudadanos.

Es un derecho y se podría afirmar, un deber de la Academia, los Centros de Investigación y los interesados, el acceso a las Estadísticas producidas por el DANE por considerasen un bien público; con la finalidad de investigar y validar los indicadores que afectan a los colombianos. Pero, ¿Cuál es el impacto de estas cifras sobre la vida de cada uno de los hogares? , ¿Sobre la opinión pública?, ¿Por qué generalmente estas cifras no coinciden con la sensación de bienestar en los pueblos y ciudades?

El impacto de las cifras del DANE sobre la economía Colombiana puede ser analizado en dos frentes: El primero, de qué manera las cifras negativas o no, afectan las decisiones económicas de los colombianos. Y el segundo frente, el impacto de las actuaciones del Gobierno por mejorar estos indicadores a través del desarrollo de políticas sociales.

Diariamente en los medios de comunicaciones encontramos los siguientes titulares: “La crisis está lejos de terminar “, “La industria en picada en lo corrido del 2009”, “Caen importaciones y sube déficit comercial” “aumentan las cifras de desempleo”. Estos titulares citan en su interior cifras del DANE, las cuales permiten corroborar a los entendidos estos titulares un poco desalentadores, titulares que en el último año han estado acorde a la realidad económica nacional

resúmenes numéricos, que no hagan posible deducir de ellos información alguna de carácter individual que pudiera utilizarse para fines comerciales, de tributación fiscal, de investigación judicial o cualquier otro diferente del propiamente estadístico”.

y mundial de recesión. Inevitablemente estas noticias influyen en las decisiones económicas del colombiano común y del empresario. Ante esta situación de desaceleración económica el ciudadano promedio prefiere no endeudarse afectando sus decisiones de consumo, evitando la compra de los llamados artículos con una demanda 'elástica' (electrónicos, vehículos o viajes) los cuales no comprometen la subsistencia de las familias. Esta decisión ha afectado los sectores empresariales que producen estos artículos y que se resienten en épocas de crisis. "Son artículos que no se consideran de primera necesidad y en medio de una sensación de estancamiento las familias no van a comprar. Allí se pueden contar los artefactos electrónicos, los vehículos o los viajes. Pero nunca dejarán de comprar alimentos, adquirir artículos de aseo o de invertir en educación, por ejemplo".⁵

Entre el 2007 a 2008 fue un periodo donde la recesión sonaba, pero al parecer por las cifras y por la percepción del Gobierno, no tocada a los Colombianos. Por ello los índices de consumo de mantuvieron estables y en algunos sectores se incrementaron, un ejemplo notable fueron los vehículos. "Sin embargo en el 2009 se disminuyo sensiblemente el consumo y esto se vio reflejado en la disminución de las importaciones de vehículos y sus partes (-33,2 por ciento); aparatos y material eléctrico, de grabación o imagen (-26,3 por ciento) y, fundición, hierro y acero (-51,7 por ciento)".⁶ De la lectura anterior se podría concluir que la sensación de estabilidad generada en estos años (2007-2008) por el Gobierno, fue uno de los factores que influyo para que la recesión iniciara con menores repercusiones negativas en la economía de país.

5 Centro de Investigaciones para el Desarrollo. Artículo " La crisis está lejos de terminar" José Guillermo García, investigador del Centro de Investigaciones para el Desarrollo (CID)

6 octubre 13 de 2009. El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

Otro de los temas motivo de discusión entre la opinión pública es el desempleo. Se han cuestionado los conceptos utilizados por el DANE para determinar el nivel de desempleo y su calidad cuando presenta incrementos. El DANE considera, entre otras actividades que generan empleo, las siguientes:

- Trabajadores familiares no remunerados.
- Actividades informales (el rebusque en actividades de comercio y servicios personales).

Elementos de medición cuestionados entre otras cosas, por la subjetividad del encuestado y del encuestador a la hora de recoger los datos. Sin embargo estas actividades deben ser consideradas y medidas al representar nuestra realidad nacional. Estas cifras demuestran la escasez de políticas eficaces por parte del Gobierno para generar empleo de calidad.

En la última entrega del DANE sobre los principales indicadores del Mercado Laboral se mostró un aumento en el empleo rural. “Lo triste, es que el mayor número de personas ocupadas se debe a la mayor contratación de jornaleros (creció 19,3 por ciento entre septiembre de 2008 y el mismo mes de este año) y a la utilización de trabajadores familiares no remunerados (que creció 14,6 por ciento en el mismo periodo). De otro lado, se sigue presentando el fenómeno de los despidos de los jefes de hogar, lo cual se traduce en la salida de los demás miembros de la familia al mercado laboral. Lo preocupante es que, al no haber empleo, se dirigen directamente hacia el rebusque en actividades de comercio y servicios personales. Así, esta recesión ha demostrado que el país no tiene mecanismos institucionales contra cíclicos -tipo seguro de desempleo-, lo que obliga a las personas a inventarse su propio negocio, en un proceso de emprendimiento por necesidad, que normalmente tiene poca duración y altas tasas de mortalidad. Por último, es necesario aclarar que la tasa de desempleo sólo empezará a disminuir con un rezago de seis meses posteriores a que el

Producto Interno Bruto empiece a caminar en tasas de crecimiento positivas y cuando las ventas comiencen a ser más importantes que la producción”.⁷

Ante esta panorama el DANE requiere de forma inmediata se realice un debate serio sobre la necesidad de una reforma que le permita transformar su estructura y sus fuentes de financiación y así suministrar información cercana a la realidad de nuestro país, con autónoma e imparcialidad.

2. CAPITULO II

2.1 EVALUAR EL IMPACTO DE LAS CIFRAS PRODUCIDAS POR EL DANE, EN LOS ASPECTOS SOCIALES Y ECONÓMICOS DE LOS COLOMBIANOS

Las cifras producidas el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE siempre generan polémica en diferentes sectores del país y esto normalmente es consecuencia de la lectura subjetiva que se realiza de las cifras, inspirada por la afectación de los intereses por los resultados obtenidos en los diferentes indicadores económicos y sociales del país. Por esta razón, se hace necesario aclarar que los diseños metodológicos, captura de datos, procedimientos y procesamientos de la información así como la presentación y análisis de los resultados obtenidos, además de seguir los lineamientos y estándares establecidos por los diferentes organismos multilaterales y especializados, se han venido perfeccionado gradualmente mediante la implementación de un sistema de gestión de calidad, que a partir del autocontrol y autoevaluación permite garantizar el aseguramiento de la calidad en las cifras.

De acuerdo con lo anterior, la información estadística disponible en el país se constituye una herramienta que contribuye en la generación de espacios para

⁷ RICARDO BONILLA. Investigador del Centro de Investigaciones para el Desarrollo (CID). Universidad Nacional de Colombia

obtener la participación ciudadana en los asuntos públicos y aportan al bienestar social a partir de su impacto en la eficacia y eficiencia de las políticas que el gobierno adopte.

La información estadística nos permite conocer el estado actual y el comportamiento histórico de la economía así como la dinámica de las actividades que en ella se desarrollan por parte del sector público y privado. En este sentido, al conocer el desempeño de las diferentes áreas de la economía, su incidencia en ésta y las relaciones que existen entre ellas, se puede realizar la identificación y evaluación permanente de las necesidades existentes de la ciudadanía y de esta manera, definir posteriormente las políticas que se han de emprender en materia económica hacia el futuro con el fin de mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Siendo el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE el órgano rector y responsable del levantamiento, análisis y difusión de las estadísticas en Colombia, produce cifras que generan impacto en la población colombiana y una de ellas es generada desde las cuentas nacionales las cuales dan origen, entre otros, a cálculos como el ingreso nacional, el producto interno bruto (PIB) y el producto nacional bruto (PNB). Estos términos, de uso permanente cuando se habla de economía, son de gran importancia para evaluar el desempeño económico e incluso social de un país, al analizarse en conjunto con otros indicadores.

Por su parte, el desarrollo económico de un país está estrechamente asociado con la producción de información precisa, relevante y funcional que permita a los diferentes actores sociales tomar las decisiones eficientes y oportunas, requeridas para mejorar las condiciones sociales y económicas de la sociedad. Por este motivo, la información para el gobierno, los empresarios y los ciudadanos, constituye una necesidad que cada día cobra mayor vigencia y mayor importancia

en un mundo globalizado, es decir, es imperativo estar bien informado sobre la situación del país a través de todos los indicadores.

Como se menciona anteriormente, el PIB es un indicador básico para evaluar el crecimiento, la evolución y la estructura de la economía colombiana y la capacidad que tiene ésta para usar de manera eficiente los recursos disponibles en el país para la producción. Este indicador es insumo para la toma de muchas decisiones para el manejo de la economía por parte de los organismos gubernamentales y se constituye en el marco conceptual para describir las relaciones de tres variables macroeconómicas claves: la producción, la renta y el gasto, y también es un indicador que ayuda en la realización de la proyección de los ingresos que el gobierno va a recibir en el futuro que en últimas y así define su presupuesto para la vigencia, también podemos analizar el crecimiento de la economía y hasta comparar el déficit o superávit del gasto fiscal.

La economía de un país depende de sus relaciones comerciales con los demás países así que si su mayor socio comercial está afectado por un desaceleramiento económico (crisis financiera) como el caso de los Estados Unidos éste afecta directamente a Colombia, este fenómeno se ve reflejado en su balanza comercial encontrando un déficit y por lo tanto afecta negativamente el PIB de Colombia, de manera que el inicio del año 2009 para Colombia no fue de los mejores. La desaceleración económica continuará profundizándose sino se toman medidas para contrarrestar la crisis. Sin duda, esta es una perspectiva que produce gran preocupación, particularmente por los efectos sociales que tendría en términos de incrementos de la tasa de desempleo y los índices de pobreza, del comportamiento de las economías de Venezuela y Ecuador, las cuales participan con el 43% de las exportaciones no tradicionales del país. La crisis entre Colombia, Venezuela y Ecuador se trasladó al plano comercial y esto hace frenar el crecimiento del PIB de Colombia y con las tensiones políticas hacen que la recuperación sea aún más lenta. A las diferentes Entidades que analizan el comportamiento del PIB les ha generado una mayor incertidumbre que los ha

obligado a cambiar sus proyecciones y en esto el gobierno nos ha dado tantos puntos de vista, que en algunos meses del año dice que si estamos en crisis y en otros que no, sin embargo las cifras que revela el DANE con respecto al PIB y comparándolo con el mismo periodo del año pasado, es una señal que el país enfrenta actualmente una desaceleración de su economía.

“La economía colombiana cuenta con un grado relativamente bajo de apertura comercial y un sistema financiero saludable, lo que ha servido para hacer menor el impacto de la crisis externa con respecto a otros países de la región, tanto en el canal real como en el financiero. No creemos que la economía colombiana experimente en 2009 un crecimiento negativo dado que esperamos una recuperación parcial en la segunda mitad del año, debido tanto a una mejora en el panorama de crecimiento internacional como a los efectos de la política monetaria expansiva llevada a cabo por el Banco de la República”⁸

En este escenario el menor crecimiento afecta especialmente a la población más necesitada, porque un menor crecimiento económico significa una menor dinámica en el mercado laboral, en lo corrido del año ha sido mucho más difícil la generación de empleo por el bajo ritmo de crecimiento económico.

El empleo es uno de los indicadores sociales de la economía y en Colombia en los tres primeros meses de este año, la tasa de desempleo mensual subió en comparación con el mismo período de 2008. Los datos más recientes del DANE confirman que en marzo se sumaron 229.000 colombianos a las filas de los que no tienen trabajo. En total, el contingente de desocupados alcanza los 2.471.000. Pero para el gobierno las altas tasas de desempleo son un acompañante natural de la economía colombiana, a tal punto que en situaciones de una economía normal, el aparato productivo nacional no es capaz de generar empleo y mantiene tasas de informalidad laboral de 50%, el problema del empleo no es coyuntural sino

⁸ Roberto Steiner, director de Fedesarrollo – REVISTA DINERO

estructural. De todas formas la mayoría de la población de Colombia depende del mercado laboral y un aumento del desempleo afectaría principalmente a los sectores de menores ingresos, donde casi siempre solo trabaja una persona por cada familia y enfrentan elevados riesgos de perder sus fuentes de ingresos, dado que trabajan en algunas actividades como la construcción y el empleo doméstico que son muy sensibles a la coyuntura económica.

Dentro de las características que debe tener la información que se recoge, procesa, presenta, analiza y publica se tienen: la rigurosidad estadística en su diseño y obtención y, la oportunidad para permitir una toma de decisiones efectivas que impacten de manera positiva y a corto plazo, mediano y largo plazo a una economía o incluso a una empresa.

Un ejemplo claro de esta necesidad y situación se evidencia al analizar los resultados del comportamiento o del crecimiento de la economía a partir de dos de los más importantes indicadores, PIB y mercado laboral. En este sentido, si revisamos la historia reciente de nuestro país, el ciclo de la economía alcanzó su punto más alto en el año 2007 con un crecimiento del 7,5%, luego en el siguiente año presenta un cambio brusco con tendencia a la baja con un 2.5%, la tercera parte del crecimiento en el 2007, con esta desaceleración, los más reconocidos economistas y analistas del país, cuando eran consultados sobre el impacto de la crisis financiera mundial en Colombia, hablaban de la preocupación por los efectos negativos en ésta, además se llegó a afirmar que la crisis en el país incluso iba a ser más profunda que la presentada a finales de la década de los 90. No obstante, gracias a que en el país se cuenta con información de estos importantes indicadores calculados con responsabilidad, calidad y oportunidad basada en estándares internacionales, por parte del DANE, tanto los empresarios como las instituciones y el mismo gobierno han tomado decisiones oportunas y efectivas a partir del incentivo a la inversión.

Bajo este contexto de contracción económica mundial, la economía colombiana no se ha escapado a la actual crisis, sin embargo y a pesar de ello, según el Banco de la República, el comportamiento del Producto Interno Bruto (PIB) para el primer trimestre de 2009 publicado por el DANE, mostró que la economía colombiana ha logrado resistir los duros efectos de la crisis, creciendo en un 2% con respecto al último trimestre del año 2008, teniendo en cuenta que el dólar en este último trimestre sufrió una fuerte devaluación disminuyendo el valor de las remesas y al mismo tiempo perjudicando a los exportadores con la tasa de cambio. Así mismo se produjo una huelga de los corteros de caña afectando la producción económica. Pareciera que el gobierno se durmió, aún conociendo de primera mano las cifras entregadas por el DANE y observado como venía la economía el gobierno debió tomar medidas al inicio del año 2009, como bajar el IVA, la gasolina y recortar, en algo, los estímulos tributarios que ha entregado, para darles más espacio a los consumidores para que gasten. Lo anterior significa que la economía ha estado estable con respecto al último trimestre del año 2008.

Lo que ha permitido que nuestra economía no esté en una verdadera crisis económica, es el desempeño del sistema financiero blindado desde los años noventa y el notable desempeño de la construcción, producto de la inversión del gobierno. Estas decisiones son el resultado del análisis de las tendencias de los indicadores que ofrece el DANE, para la toma de decisiones, comparando las actuales cifras con las de los años anteriores con el fin de analizar como estamos en este momento y que medidas económicas se deben tomar, para darle más dinamismo a la economía.

La intervención del Estado en el sistema económico se ha dado prácticamente desde su aparición como la organización social máxima de éste sistema, y es fundamental para regular la economía, tal como lo decía Keynes. “La economía keynesiana se centró en el análisis de las causas y consecuencias de las variaciones de la demanda agregada y sus relaciones con el nivel de empleo y de ingresos. El interés final de Keynes fue poder dotar a unas instituciones nacionales

o internacionales de poder para controlar la economía en las épocas de recesión o crisis. Este control se ejercía mediante el gasto presupuestario del Estado, política que se llamó política fiscal. La justificación económica para actuar de esta manera, parte sobre todo, del efecto multiplicador que se produce ante un incremento en la demanda agregada”.⁹ El estado demanda bienes y servicios que comprenden artículos como los gastos destinados a la defensa nacional y la construcción de carreteras por parte de los gobiernos departamentales o alcaldías.

Lograr sacar de la crisis económica a un país como Colombia, ha llevado al gobierno de turno a implementar diferentes medidas de política económica para el logro de dicho objetivo, es decir aplicar la teoría Keynesiana, el gobierno para la reactivación de la economía, entre ellas el estímulo al consumo, ha adoptado unas “medidas anticíclicas”, esto quiere decir, bajar la tasa de interés, la aceleración del gasto público en proyectos de infraestructura y programas especiales, con créditos subsidiados para comprar vivienda., por eso el gobierno más específicamente los Ministerios del Interior y de Hacienda expidieron el decreto 4533, mediante el cual se recibirán propuestas de inversionistas privados para iniciar proyectos factibles de infraestructura vial.

Con esta medida se busca que personas naturales, jurídicas consorcios, uniones temporales, promesas de sociedad futura, o cualquier otra modalidad de asociación prevista en la ley podrá hacer propuestas para nuevos proyectos o para el mejoramiento de los ya existentes así ya estén concesionados. La expectativa del Ministerio de Transporte es que en los próximos años se puedan tener propuestas para articular la red vial, mejorar las vías y desarrollar nuevas otras tendientes a mejorar la calidad de vida en la ciudad.

Otra medida que el gobierno tomó fue bajar las tasas de interés, esto con el fin de estimular la confianza de los consumidores y empresarios en la consecución de

⁹ <http://es.wikipedia.org>

créditos. El gobierno autorizó una reducción de la tasa de interés para la compra de vivienda que no superen los 335 salarios mínimos legales durante el periodo comprendido del 1 de abril del 2009 y el 30 de junio de 2010. Esto se observó en la recuperación de los créditos de vivienda, lo cual demuestra solidez y estabilidad, esta actividad viene acompañada del sector de la construcción dinámico para la economía, el cual demanda insumos como limpiadores, soldaduras, tubería pvc, accesorios sanitarios, canales y bajantes, lavamanos, postes, enchapes, alambres, maquinaria, etc. Y lo más importante la generación de mano de obra.

No queda más que esperar que estas medidas contribuyan al logro de los objetivos del gobierno a salir de la crisis económica sin afectar otras políticas como la inflación ya que al bajar las tasas de interés estamos comprometiendo la meta de inflación proyectada por el banco de la república del 5.5%, no podemos desbordarnos en un aumento de esta, la inflación inicialmente la podemos comparar con los alucinógenos, produce euforia y sensación de prosperidad y luego empieza a producir daños¹⁰ y a exigir nuevas y drásticas políticas monetarias como las emisiones de dinero, generando una espiral en contra del pueblo, por eso todas las políticas deben estar orientadas al bienestar de la población colombiana, promoviendo un desarrollo equitativo, a la generación de empleos y con esto reducir la tasa de desempleo, de pobreza y a la recuperación de la confianza del sector financiero por parte de los consumidores y empresarios.

¹⁰ Gilberto Arango Londoño, ESTRUCTURA ECONOMICA COLOMBIANA, pág. 378

CONCLUSIONES

Es conocida por toda la comunidad y especialmente por los analistas nacionales e internacionales, la importancia que reviste el contar con información que permita realizar comparaciones entre los diferentes países y regiones y que además dé cuenta del tipo y del cómo se desarrollan las relaciones no solo comerciales, sino culturales y sociales entre ellos. Esto debido a que garantizarán analizar los efectos bien sean positivos o negativos de las situaciones especiales que se presentan en cada uno de ellos.

Dado que estamos en un mundo globalizado, dentro de las ventajas de contar con información oportuna y veraz, permitirá a su vez, la búsqueda de alternativas que le permitan a los países o regiones que se encuentren en riesgo de sufrir las consecuencias de situaciones negativas, mitigar los efectos de los problemas tanto internos como del entorno global.

Se requiere que la información de la cual se disponga en un país o región debe contar con la rigurosidad y oportunidad que permita la toma de decisiones efectivas que impacten de manera positiva y a corto plazo, mediano y largo plazo a una economía o incluso a una empresa y a la vez que garantice la realización de un seguimiento y evaluación objetiva de los avances en el crecimiento y desarrollo económico de sus habitantes como consecuencia de la aplicación de las políticas adoptadas por los gobiernos principalmente.

La información para el gobierno, los empresarios y los ciudadanos, constituye ahora una necesidad que cada día cobra mayor vigencia en el mundo.

Por último, como se mencionó a lo largo del desarrollo del documento, lo sucedido en el país en los últimos años constituye un ejemplo claro del impacto que genera

el contar con información oportuna, veraz y construida con calidad de tal forma que permite evaluar y mejorar ostensiblemente el efecto de las políticas públicas. \

En este sentido, la información disponible en el país, gracias a las características y la seriedad en su obtención contribuyó a que la profunda crisis financiera presentada en un socio tan importante como lo es Estados Unidos a pesar de tener efectos negativos sobre la economía colombiana, no fueran tan graves como lo esperaban los analistas, especialmente por la alta dependencia; esto gracias a decisiones de política o medidas anticíclicas como disminuir la tasa de interés, la aceleración del gasto público en proyectos de infraestructura y programas especiales, con créditos subsidiados para comprar vivienda, la disminución del IVA, el valor de la gasolina y el recorte tributario los cuales han permitido incentivar la inversión y el gasto de los hogares, entre otros.

BIBLIOGRAFIA

ARANGO, Londoño, Gilberto, Estructura Económica Colombiana, Editorial Mc Grawhill, Colombia, 1998.

ASOCIACIÓN NACIONAL DE INSTITUCIONES FINANCIERAS. Revista Carta Financiera. Noviembre de 1997. No. 105. Pág. 10-11.

BANCO DE LA REPÚBLICA, Revista Política Monetaria y Estabilidad financiera. Febrero de 2009.

BANCO DE LA REPÚBLICA, Informe de la Junta Directiva al Congreso de la República. Marzo y Julio de 2008.

BONILLA, Ricardo. Artículo. “Un mal año para los trabajadores colombianos” Bonilla. Centro de Investigaciones para el Desarrollo (CID). Universidad Nacional de Colombia. <http://www.cid.unal.edu.co>.

DRONBUSH, Rudiger, FISCHER Stanley, Macroeconomía, Editorial Mc Grawhill, España, 1994.

GARCIA Guillermo, José. Artículo “La crisis está lejos de terminar”. Centro de Investigaciones para el Desarrollo (CID). <http://www.cid.unal.edu.co>.

Ley 79 de 1993. Por la cual se regula la realización de los Censos de Población y Vivienda en todo el territorio nacional.

REVISTA SEMANA. ¿Que pasa por las cifras? Octubre 16 a 23 de 2006. Edición No. 1.276. pág. 96 y 97.

