

**LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL COMO INSTRUMENTO PARA EL
DESARROLLO INTEGRAL EN COLOMBIA**

Mónica Liliana Baracaldo Rincón

Código: 6700666

David Mendoza

Asesor de investigación

UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA

ESPECIALIZACIÓN EN GESTIÓN DE DESARROLLO ADMINISTRATIVO

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

DIRECCIÓN DE POSGRADOS

BOGOTÁ, 2.015

COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

Mónica Liliana Baracaldo Rincón¹

Este ensayo hace una investigación descriptiva, desde la disciplina económica internacional, sobre temas directamente relacionados con la cooperación internacional para el desarrollo de la sociedad colombiana. El documento aborda la contextualización internacional y nacional de la agenda de cooperación internacional durante los últimos diez años, la actualidad de cada uno de los actores que vienen impulsando las acciones de la comunidad internacional y finalmente la propuesta que busca articular el nuevo entorno de la cooperación con las necesidades reales y nuevos actores del país para lograr el verdadero desarrollo.

Es por esta razón que el ensayo se perfila en el grupo de estudios de ciencias económicas en la línea de investigación de política económica porque se articula con la realización de un análisis global que permite aportar elementos para la formulación de políticas sociales que redunden en el mejoramiento del bienestar del país.

Palabras Clave: Cooperación, Desarrollo, Ayuda al Comercio, Competitividad, Productividad, Política Pública, Estrategia.

¹ Profesional de Negocios Internacionales, Universidad Santo Tomás (2012).

ABSTRACT

This essay descriptive research , from international economic discipline on issues directly related to international cooperation for the development of Colombian society . The document addresses the international and national agenda contextualization of international cooperation during the past ten years, the relevance of each of the actors who have been promoting the actions of the international community and finally the proposal that seeks to articulate the new environment of cooperation with the real needs and new actors in the country to achieve true development.

It is for this reason that the test is outlined in the study group of economic sciences in the research of economic policy because it articulates with conducting a comprehensive analysis which provide elements for the formulation of social policies that result in the improvement the welfare of the country.

Keywords: Cooperation, Development Aid for Trade, Competitiveness, Productivity, Public Policy, Strategy.

1. INTRODUCCIÓN

La cooperación internacional, de acuerdo a la definición de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE, consiste en todo tipo de ayudas que se otorga para apoyar el desarrollo económico y social equilibrado de países en desarrollo, a través de la transferencia de capacidades tecnológicas, de conocimientos, habilidades, buenas prácticas o experiencias por parte de países, organismos multilaterales u bloques económicos, asociaciones y proyectos del contexto internacional.

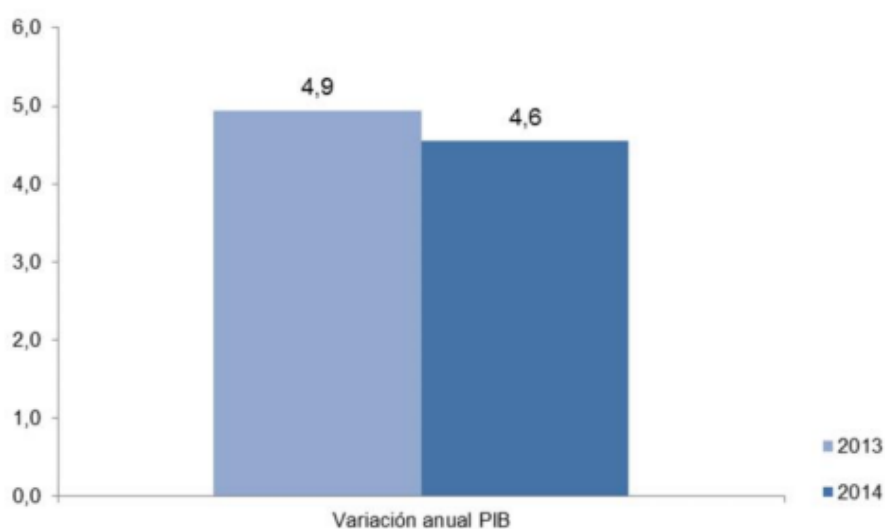
El concepto de cooperación internacional se establece como un instrumento de política exterior, que comprende el conjunto de acciones de todo tipo de recursos, ya sean financieros, humanos, materiales y tecnológicos, otorgados a otros países por actores públicos y privados de países más desarrollados. El ámbito de la cooperación internacional está enmarcado en las relaciones internacionales, en las cuales existen intereses globales y a través de ellas se pretende contribuir a un contexto internacional con mejores condiciones de vida de la población, pero también al fomento de los derechos humanos, la seguridad, el buen gobierno y el bienestar y desarrollo de la comunidad para lograr un desarrollo real.

Dado que la cooperación internacional tiene como objeto potenciar el desarrollo del mundo a través del beneficio mutuo, debemos tener claro el término desarrollo y lo que esta palabra significa. El desarrollo es un término ideológico que se asocia a la capacidad de las naciones en generar un consumo y bienestar, el grado de desarrollo depende de su riqueza económica y se evidencia en indicadores, como el **Producto Interno Bruto (PIB)** de acuerdo a la definición del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE, el PIB representa el resultado final de la actividad productiva de las unidades de producción residentes de un país. Se mide desde el

punto de vista del valor agregado, de la demanda final o las utilizaciones finales de los bienes y servicios y del poder adquisitivo y los ingresos primarios distribuidos por las unidades de producción que habitan en un país.

El otro indicador que refleja el desarrollo de una nación es el **PIB per cápita**, que consiste en el valor del **PIB** dividido por el número de habitantes de un país, este es un buen indicador en términos de la productividad económica o del grado de éxito en desarrollo de un país.

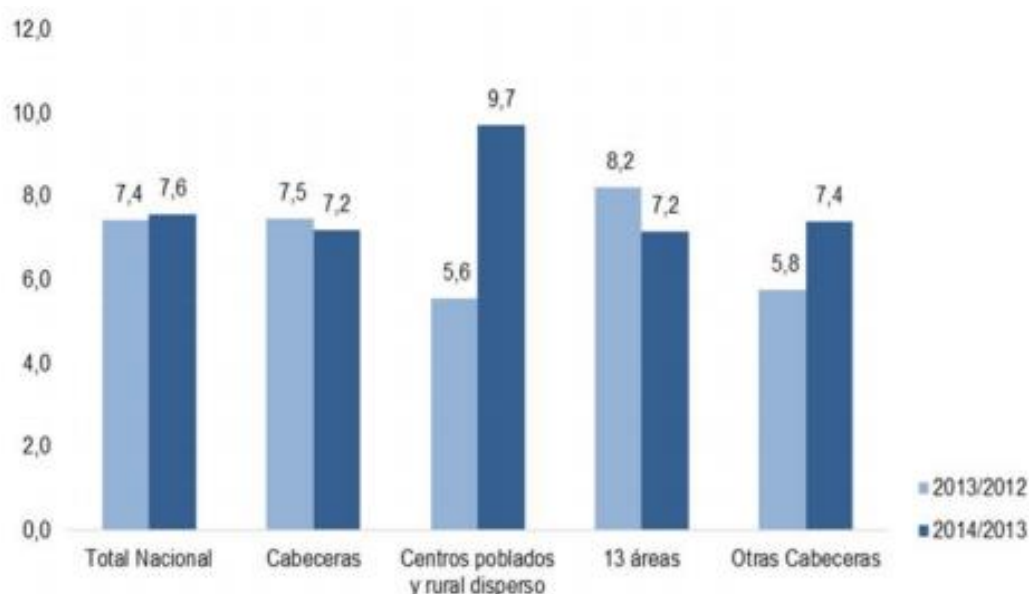
Gráfico 1. PIB: Variaciones anuales (2013- 2014)



FUENTE: DANE, Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales

En Colombia durante el año 2014, el Producto Interno Bruto (PIB) creció 4,6% con respecto al 2013, esta variación fue inferior en 0,3 puntos porcentuales a la presentada en el año inmediatamente anterior. En nuestro país y en relación al desarrollo en este indicador se puede observar la evolución del bienestar de los hogares desde una buena perspectiva.

Gráfico 2. Crecimiento porcentual promedio del ingreso per cápita de la unidad de gasto (2013/2012 y 2014/2013)



Fuente: DANE, Cálculos con base GEIH

Por otro lado, en Colombia el PIB per cápita refleja la carencia monetaria y la desigualdad social dada por la medición de los ingresos de cada habitante y su capacidad de gasto, la unidad de gasto en la que se mide la gráfica está compuesta por los miembros del hogar. Este indicador se relaciona con la educación, salud, empleo, primera infancia e infraestructura del hogar. De acuerdo con lo anterior, los resultados en los indicadores de pobreza y desigualdad están relacionados con el crecimiento económico, el mercado laboral, el costo de la canasta básica y el desarrollo de un país.

En un primer momento se consideró que un país adquiriría la condición de desarrollado, cuando estos dos indicadores económicos, crecían de forma constante. El desarrollo es el resultado de una historia y una cultura particular, que implica resituar los eslabones mediante los cuales la comunidad internacional acabó otorgándole a este concepto un puesto central dentro de las

prioridades de la relaciones internacionales, las interpretaciones del concepto de desarrollo y sus mejores prácticas se renuevan de acuerdo al punto de vista del “desarrollador”, comprometido con hacer llegar la prosperidad total a los otros, o con el “desarrollado”, obligado a modificar su entorno para entrar en ese mundo nuevo que se le promete.

El Informe Mundial de Desarrollo Humano (2014) afirma: El principal objetivo del desarrollo humano es ampliar la gama de posibilidades ofrecidas a la población, que permitan hacer más democrático y participativo el desarrollo. Estas opciones deben incluir la posibilidad de acceder a ingresos y a empleo, a la educación y a cuidados sanitarios, y a un medio ambiente limpio y carente de riesgos. Es importante que las personas tengan igualmente la posibilidad de participar plenamente en las decisiones de la comunidad y disfrutar de los programas o proyectos que se creen entorno a lo social, económico y político.

El “desarrollo” es un fenómeno propio de la post-guerra, y desde ese momento se empezó a estudiar sobre el tema. De hecho, desde Adam Smith (Escosia 1723 – 1790) hasta los años treinta, el discurso político articulador del proceso era el del “progreso”. El progreso se refería primariamente a la adopción de tecnologías y mecanismos de producción. Durante la post guerra, el desarrollo aparece como un concepto político y se articula la acción colectiva hacia el crecimiento económico y que obliga a incluir variables sociales y políticas fundamentales para la supervivencia del sistema.

El desarrollo es entonces principalmente intangible, subjetivo, y tiene que ver más con el *ser* que con el *tener*, aunque jamás podrá concebirse sin la superación de las insuficiencias concretas más obvias y necesarias. Puede hasta considerarse en una utopía en el sentido de ser un sueño inalcanzable para países como Colombia y que por lo mismo no está en ninguna parte. Pero no es tan utopía en tanto que el desarrollo está en espacios concretos, personas, un espacio

geográfico y una herramienta importante en la que conjuntamente dos partes alcanzan un mismo fin bajo los principios de solidaridad, corresponsabilidad, e interés mutuo es la Cooperación Internacional.

En virtud de este principio, las acciones de cooperación se definen entre dos partes, en el cual se estipulan criterios, responsabilidades, objetivos e impacto, en un esquema de seguimiento y evaluación. Román Sánchez, Erick (2005) afirma: “Muchas personas pueden llegar a creer que la cooperación internacional consiste en la donación de dinero por parte de un país a otro... el concepto que manejamos es más amplio y se identifica con una manera solidaria de entender las relaciones humanas”. La base fundamental de la cooperación internacional está dada por la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) referida a la transferencia de recursos, de origen público y privado, con un grado de vigilancia y control por parte del donante que en todos los casos corresponde a los países que han logrado un alto nivel de desarrollo.



Imagen 1: Tomada de <http://campus.ciiactua.com/>

2. COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MUNDO

En esta sección se realizará una breve referencia histórica de la evolución de la cooperación internacional, con el fin de interiorizar la propuesta final. El siguiente esquema presenta una línea de tiempo con las características y eventos importantes entre el desarrollo y la cooperación internacional;

PERIODO

CARACTERÍSTICAS

1940

- Plan Marshall para la reconstrucción de Europa.
- Nace la Organización de las Naciones Unidas - ONU.
- Enfoque: asistencialismo o entrega de recursos.
- Desarrollo y crecimiento se consideran idénticos; la ciencia y la tecnología aparecen como determinantes en la evolución social; se espera que todas las sociedades converjan en la modernidad.

1950

- La posguerra: Creación del sistema financiero internacional (Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional).
- Descolonización de países de África y Europa del Este.
- Nace la Comunidad Económica Europea.
- Nacimiento del concepto de países "Subdesarrollados"
- Teoría de la dependencia, enfatiza la explotación de los países del tercer mundo por el mundo desarrollado

1960

- Nace la Organización de Cooperación y Desarrollo (OCDE) como organismo mundial encargado de coordinar el sistema de cooperación internacional, y para el desarrollo la creación del Comité de Ayuda al Desarrollo - CAD.
- Necesidades Básicas, Reacción al predominio de los valores económicos; prioridad en las necesidades básicas de la vida (salud, alimentación, vivienda y educación).

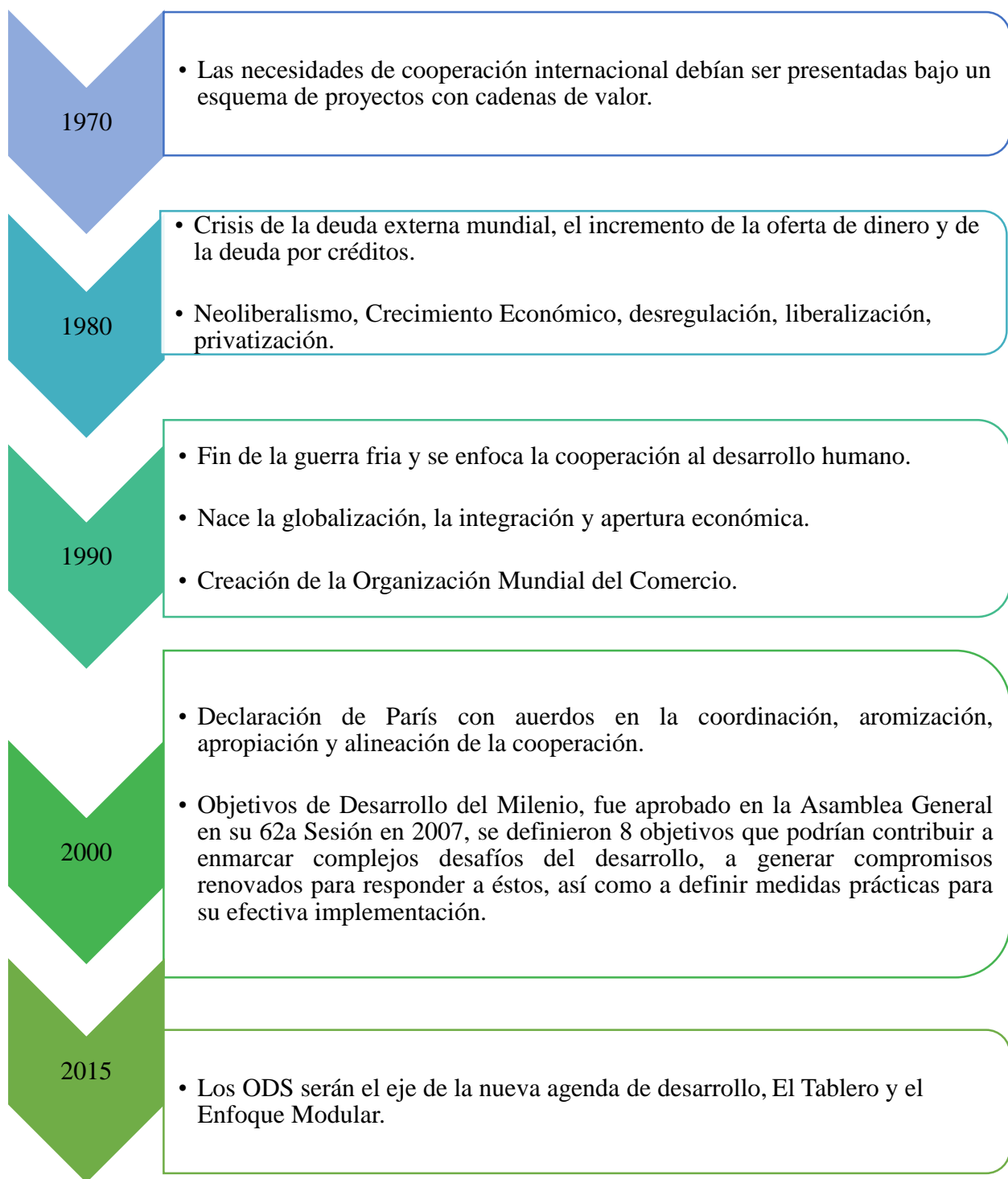


Figura 1: Histórico de la Cooperación y el Desarrollo
Fuente: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

Es evidente la complementariedad en los dos conceptos y la razón por la cual la cooperación evoluciona paralelamente al concepto de desarrollo, desde la perspectiva más básica del ser humano a nivel político, social y económico.

Los anteriores antecedentes, dan la primera pauta para entender el papel contributivo de la Cooperación Internacional en el impacto positivo en el crecimiento económico de los países en desarrollo como Colombia, y se van dando elementos importantes a la hora de canalizar de mejor manera las ayudas internacionales en todas las etapas del proceso de gestión y buscar que sea adecuada y pertinente.

A continuación se define que es Cooperación y que No es Cooperación;



ES COOPERACIÓN	NO ES COOPERACIÓN
Un medio para alcanzar un fin	Un fin en sí mismo
Búsqueda de socios estratégicos	Búsqueda de donantes
Proceso de doble vía	Proceso unidireccional entre donante – beneficiario
Búsqueda de impacto social	Búsqueda de rentabilidad
Resultados a mediano y largo plazo	Resultados inmediatos
Indicadores sociales	Indicadores económicos

Identificar necesidades y ejecutar estrategias sostenibles	Participar en convocatorias y llenar formatos.
Trabajo intra e inter institucional	Trabajo individual y desarticulado (independencia)
Generar riqueza	Generar excedentes
Desarrollo social	Asistencialismo

Figura 2: Que es y que no es cooperación.
Fuente: Diplomado en Cooperación Internacional - Universidad del Rosario (2014).

Los mecanismos de cooperación han evolucionado en los últimos años y se han adaptado a las estrategias de desarrollo de los países receptores y a los puntos de vista de los donantes, con cambios en sus modalidades de operación. Es bueno destacar que los cambios económicos y geopolíticos recientes han condicionado el otorgamiento de las ayudas por parte de los países donantes; y, en consecuencia, los recursos de cooperación internacional tienden a ser escasos o restringidos. Además, han aparecido otras modalidades de cooperación como los canjes de deuda por proyectos de desarrollo, o la cooperación ligada a intercambios comerciales o financieros, así como los créditos blandos.

Las características de los distintos instrumentos otorgan ciertas particularidades a su gestión, y la conveniencia o no de utilizarlos dependerá del fin que se pretenda alcanzar, del contexto general del entorno en el que se interviene, de las capacidades existentes o del cumplimiento de determinadas condiciones previas, necesarias para un uso eficaz y eficiente de cada uno.

Estas modalidades e instrumentos están en constante evolución, conforme la práctica de la cooperación al desarrollo aprende de la experiencia y evoluciona a su vez. Po lo que existen diferentes clasificaciones de las formas o modalidades de cooperación internacional, evidenciadas en el siguiente cuadro:

Criterios de clasificación	Modalidades
Naturaleza de las partes	I. Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) <ul style="list-style-type: none"> • <i>Multilateral</i> • <i>Bilateral</i> II. Cooperación Descentralizada <ul style="list-style-type: none"> • <i>Descentralizada oficial</i> • <i>Descentralizada no oficial</i>
Nivel de desarrollo de las partes	I. Cooperación Vertical II. Cooperación Horizontal III. Cooperación Triangular
Naturaleza de las actividades	I. Financiera no Reembolsable <ul style="list-style-type: none"> • <i>Humanitaria</i> • <i>Alimentaría</i>

	<ul style="list-style-type: none"> •<i>Técnica</i> •<i>Cultural</i> •<i>Científica</i> <p>II.Financiera Reembolsable.</p>
--	--

Figura 3: Modalidades de Cooperación.
Fuente: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

En cuanto a la materialización de la ayuda que se brinda mediante las diferentes modalidades, esta puede darse por canales de cooperación financiera o técnica.

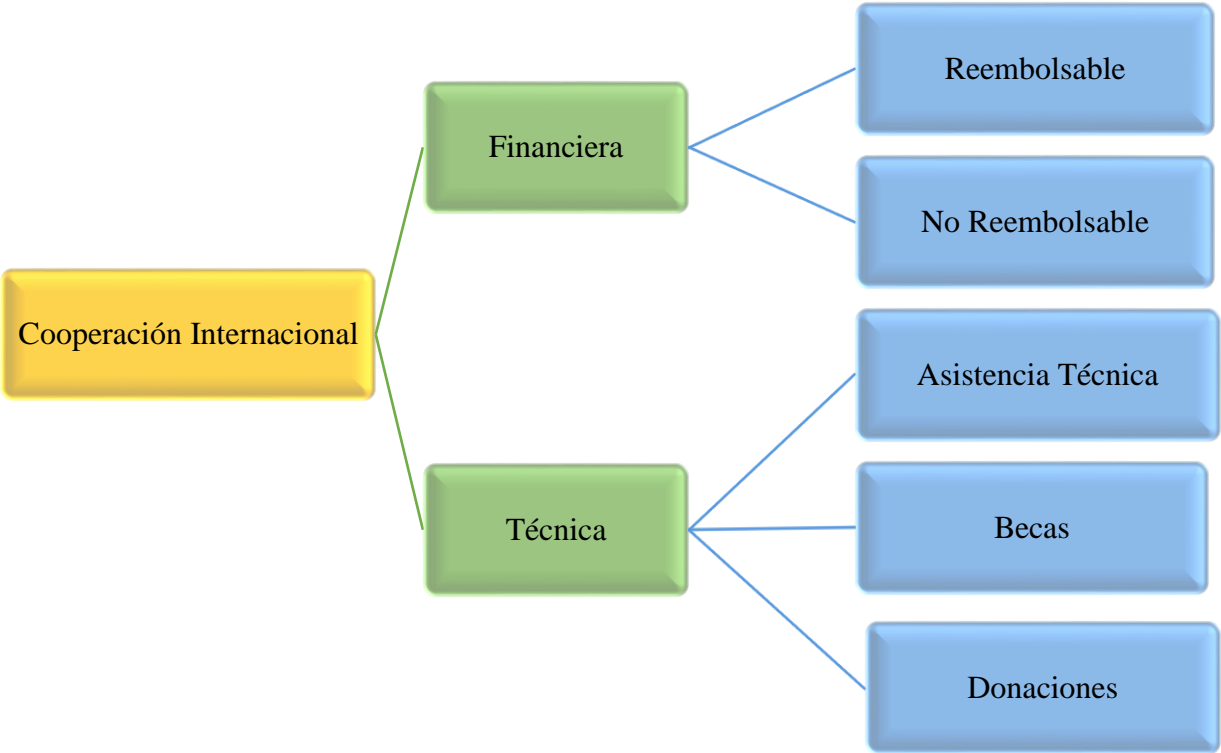


Figura 4: Canales de Cooperación.
Fuente: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

En relación a la cooperación financiera, las fuentes de cooperación pueden ofrecer mediante asignación de recursos financieros y las diferencias se detallan a continuación;

COOPERACIÓN FINANCIERA REEMBOLSABLE	COOPERACIÓN FINANCIERA NO REEMBOLSABLE
<p>Consiste en créditos blandos y se desarrolla bajo condiciones de interés y de tiempo más favorables. Su coordinación en Colombia está a cargo del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y del Departamento Nacional de Planeación.</p>	<p>Es la cooperación ofrecida por algunas fuentes, mediante la asignación de recursos en efectivo, con el objeto de apoyar proyectos o actividades de desarrollo. En algunos casos los recursos se han empleado también para adquisición de materiales, equipos o la financiación de estudios de pre inversión y factibilidad.</p>

Figura 5: Tipos de Cooperación.
Fuente: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

Los actores de la Cooperación Internacional al Desarrollo han cambiado, así como su rol. En la actualidad los gobiernos no son los únicos actores y han surgido otros que complementan y dinamizan las acciones de desarrollo. En general, y de según la naturaleza de sus funciones son entidades y/u organizaciones públicas o privadas también son instituciones incluso personas naturales que pueden participar en algún momento del proyecto desde su concepción hasta su ejecución. En la actualidad se reconoce como actores los gobiernos, organizaciones no gubernamentales, organismos internacionales, grupos sociales y cívicos, empresas, universidades,

centros de investigación, cámaras de comercio, dirigentes políticos y sindicales, y todos aquellos actores de carácter internacional que trabajan temas de desarrollo.

En la práctica existen dos grandes partes; la primera los países receptores que son generalmente los países de menor renta y nivel de desarrollo, y por otra parte, están los países donantes, que son países de un nivel alto medio de desarrollo representados por sus gobernantes ya sea nacionales, regionales o locales, por ejemplo Estados Unidos y Canadá. El nuevo escenario estas partes pueden trabajar en doble vía países que solían ser únicamente receptores actúan ahora también como donantes, como es el caso de Colombia, Turquía e India.

Después de conocida la estructura de la cooperación, es importante dar a conocer los pasos o etapas que debe surtir los procesos de acceso a la cooperación. Dado que el programa o proyecto es considerada la unidad básica del desarrollo y de la cooperación internacional y de esta planeación estratégica dependerá el acceso y que la formulación sea correspondiente a los resultados y el impacto esperado. El Manejo del ciclo del proyecto o Project Cycle Management, las experiencias de la cooperación que se han registrado, tanto bilaterales como multilaterales, demuestran que la clave es documentar todos los procesos del pasado para dejar lecciones aprendidas para el futuro, y una de estas es la formulación y la gestión del ciclo de un proyecto. Para alcanzar este propósito es necesario analizar previamente las verdaderas causas y necesidades del requerimiento de cooperación internacional. Evitando las acciones aisladas que no generan impacto, pero reconociendo que de las pequeñas actividades de manera constante y disciplinada pueden resultar grandes resultados y de impacto. El manejo del ciclo del proyecto ha sido adoptado por la mayoría de los actores de cooperación, y se encuentra dentro de los requerimientos para acceder a los fondos de cooperación internacional.

Tomando como base esas experiencias positivas realizadas con el método del marco lógico y de las discusiones entre los miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE, la Comisión Europea ha elaborado una guía para la gestión denominada “Líneas Directrices de Gestión del Ciclo de un Proyecto”, un instrumento que incluye el paso a paso del proyecto, desde la primera identificación de la necesidad hasta el último control de seguimiento. Como herramienta clave de ese instrumento se puede encontrar el marco lógico, un documento donde se integran la teoría a la práctica e integra factores como la viabilidad, la influencia en las actividades, cronograma, presupuesto, medios de control y verificación. A continuación se dan a conocer las etapas del ciclo del proyecto;

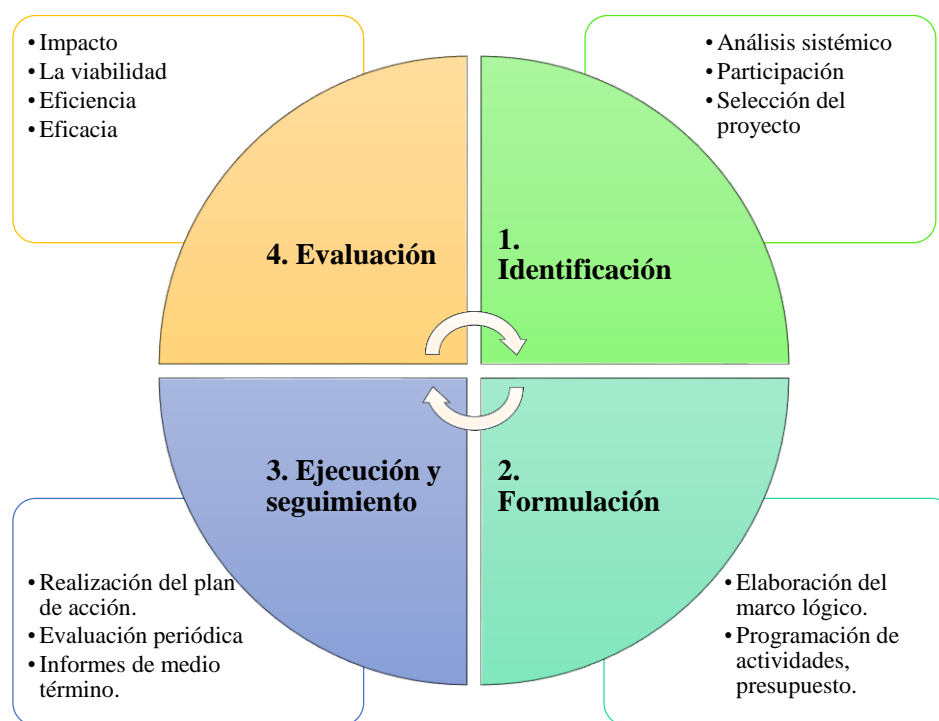


Figura 7: Etapas del ciclo del proyecto

Fuente: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

Esta metodología busca la participación activa de las personas encargadas de decidir, planificar y llevar a cabo el proyecto en una fase preliminar son quienes verdaderamente conviven

requieren la ayuda de cooperación pueden dar una visión real para obtener buenos resultados en los proyectos o programas. Es evidente que lo único que pretende el Método de Gestión del Ciclo de un Proyecto es servir como un instrumento relativamente sencillo que ayude a determinar los factores que condicionan el éxito de una operación. No tiene mucha ciencia, ni es la mejor metodología pero si asegura el éxito siempre y cumplan con rigor y disciplina los tiempos, el presupuesto y nunca se desdibuje el objetivo inicial.

De manera general, se recomienda que así como usted busca quien lo financie, los donantes buscan instituciones y proyectos exitosos para financiar. Se trata de un gana-gana. En los proyectos de cooperación se debe reconocer las fortalezas del receptor, recordando la importancia de la generación de confianza. Sé debe ser creativo en las propuestas y haga uso de las nuevas tecnologías, evitar conformar consorcios demasiado amplios en los que se dificulta la gobernanza. Siempre es bueno estar atentos sobre el cronograma de las convocatorias para tener el tiempo exacto en la identificación y formulación. Es importante leer detalladamente los Términos de referencias (TdR) de la convocatoria y aplicar siempre y cuando se cumpla con los requisitos de evaluación.

A nivel presupuestal, se debe tener en cuenta la proporcionalidad de las actividades con el costo total del proyecto, Presupueste adecuadamente aquellos rubros de interés para el donante: visibilidad y evaluaciones, Procure no destinar más del 40% del presupuesto en pagos para Recurso Humano o de ser así se deberá justificar de la mejor manera, los costos son realistas y en la moneda indicada por el cooperante, siempre en el presupuesto debe tener provisiones por el tema cambiario el caso actual de la economía colombiana, inclusive asegurando un forward. Nunca se puede desdibujar que la cooperación internacional es un instrumento y no un fin.

3. COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA

El siguiente esquema da a conocer la historia de la institucionalidad de cooperación internacional de Colombia;



Figura 8: Historia de la Cooperación Internacional en Colombia.
Fuente: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

Conocida la historia de la institucionalidad técnica de la cooperación internacional de Colombia, es importante conocer que durante este proceso se crea el Sistema Nacional de

Cooperación Internacional (SNCI) como un mecanismo de articulación de la cooperación pública y privada que recibe y otorga el país. Lo conforman todos los actores colombianos que participan en la cooperación internacional, con el liderazgo de la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional de Colombia– APC, el sistema nace dada la necesidad de coordinación y articulación de todos los actores técnicos y reguladores de la cooperación internacional del país. Su objetivo es facilitar una interlocución amplia y permanente entre las entidades públicas del orden nacional y local, las fuentes de cooperación y las organizaciones sociales, promoviendo la descentralización y el aprovechamiento de la información. El siguiente esquema se presenta el sistema desde sus líneas políticas hasta las ejecutoras y/o técnicas;

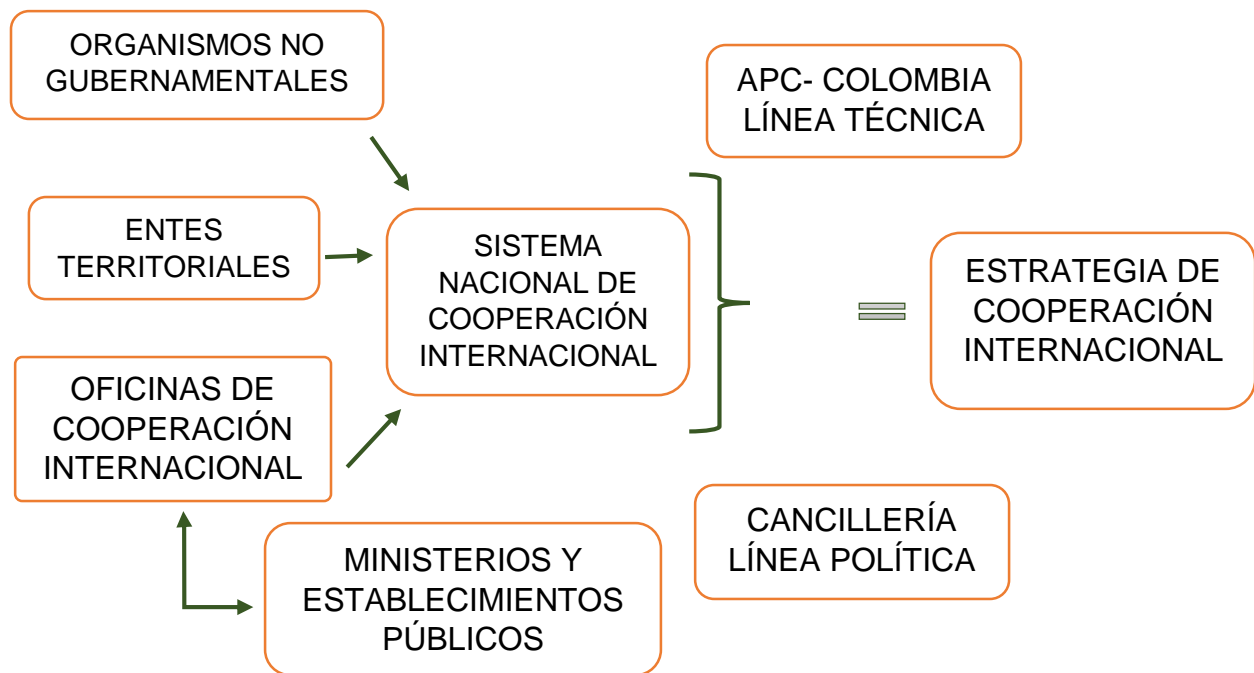


Figura 9: Sistema Nacional de Cooperación (SNCI)
Fuente: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

Además del SNCI, Colombia cuenta con la Estrategia de Cooperación Internacional, que es un documento oficial en el que se encuentra la hoja de ruta y las necesidades en materia de cooperación derivadas del Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno, el país ha contado con dos estrategias y actualmente está en estructuración la hoja de ruta para el próximo cuatrienio;

2007 – 2010



2012 – 2014



2015 - 2018



PERIODO	RECURSOS	LOGROS
2002 – 2006	USD 546 millones de dólares.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Incremento del 121% en los desembolsos anuales de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) que recibe Colombia, al pasar de US\$ 150 millones en el año 2001 a US\$ 332 millones en el año 2005. ✓ Orientación de US\$ 413.6 millones de la AOD que recibió Colombia entre octubre de 2004 y diciembre de 2006 hacia los seis bloques temáticos establecidos en la Estrategia anterior. ✓ Realización de la Mesa de Coordinación y Cooperación Internacional para Colombia.

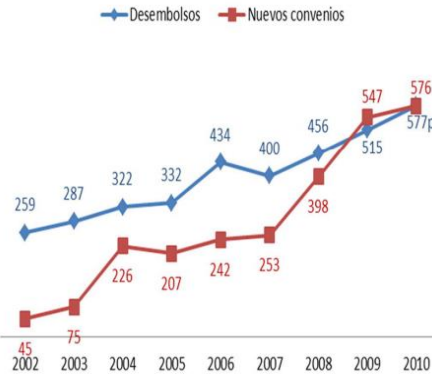
		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Constitución del G 24, como escenario de coordinación de la cooperación entre las Embajadas y Agencias, y de éstas con el Gobierno Nacional.
<p>2007 - 2010</p>	<p>USD 577 millones de dólares.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Articulación a todos los sectores y entes territoriales con el propósito de obtener una cooperación más efectiva e integral. ✓ Se diversificaron las fuentes de cooperación. Europa (Reino Unido y Alemania), Asia (China, Japón y Corea), y economías emergentes. ✓ Hacer más expedito el manejo de fondos de cooperación, sólo un 10 % de la cooperación que recibe el país se canaliza a través del Presupuesto General de la Nación. ✓ Consolidación de la oferta de cooperación Sur-Sur.

Figura 7: Histórico de las Estrategias de Cooperación
Fuente: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

Desde 2010, Colombia fue catalogado como un País de Renta Media Alta (PRMA), y desde ese momento adquirió un doble rol frente a la cooperación internacional era receptor y donante. Para superar los retos que representa esa dualidad se propuso fortalecer su papel como socio estratégico en procesos de cooperación sur-sur en favor de países que tienen un mismo desarrollo en América Latina y el Caribe, Asia-Pacífico, Asia Central y África. Así mismo, se plateó diversificar las agendas con los socios tradicionales para reducir el impacto de la disminución de

los flujos financieros de la Asistencia Oficial al Desarrollo, al dejar de ser un país prioritario en la lista de beneficiarios de la cooperación tradicional ante la comunidad internacional.

AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO (2002 – 2010)



Fuente: Informe de Gestión 2010 de APC-Colombia.

PERIODO	RECURSOS	LOGROS
2010 – 2014	<p>USD 2.298 millones de dólares.</p> <p>USD 2.057 millones de Ayuda Oficial al Desarrollo; US\$213 millones de nuevas fuentes de cooperación (BP Billiton, Fundación Bill y Melinda Gates y la Fundación Ford; y US\$28 millones gestionados de cooperación sur sur).</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se establecieron relaciones de cooperación con 58 países de América Latina y el Caribe, Asia, África y Europa del Este. ✓ Se beneficiaron directamente 8.400 personas a través de las actividades de Cooperación Sur-Sur. ✓ Se ejecutaron más de 700 acciones de Cooperación Sur-Sur. ✓ Se otorgaron asistencia internacional a 12 países (7 durante 2014). ✓ Se implementaron 10 iniciativas de Cooperación Triangular con países como: Alemania, Australia, Estados Unidos, Canadá, Corea, Japón, y con

	<p>instituciones como el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), la OEA y el Fondo de Poblaciones de las Naciones Unidas.</p> <p>✓ Se consolidaron 7 alianzas estratégicas encaminadas a fortalecer la Cooperación Sur-Sur colombiana.</p> <p>✓ Se evaluaron 117 buenas prácticas de las más de 150 que se tienen documentadas y ha seleccionado 31 para difusión.</p>
--	---

Figura 8: Histórico de las Estrategias de Cooperación
Fuente: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO (2002 – 2010)



Fuente: Informe de Gestión 2014 de APC-Colombia.

Actualmente, APC-Colombia ha establecido la Hoja de Ruta de la Cooperación para el periodo 2015-2018 que fue aprobada por el Consejo Directivo² el 20 de mayo de 2015. La Hoja de Ruta de la Cooperación Internacional se ha estructurado a partir de 4 elementos claves: Los lineamientos encontrados en el Plan Nacional de Desarrollo, la política exterior del país, el

² Consejo Directivo, compuesto por, Presidencia de la República, Ministerio de Defensa, Cancillería, Departamento de Planeación Nacional y tres delegados por el señor Presidente.

mandato del Presidente de la República para trabajar en la preparación del posconflicto y finalmente los lineamientos del consejo directivo.

Dentro de esta estrategia se busca focalizar y dinamizar la Cooperación Internacional que recibe Colombia y para esto, APC-Colombia ha priorizado tres áreas temáticas:

- **Construcción de Paz;** que tiene como objetivo buscar apoyar y fortalecer institucionalmente las entidades del gobierno para la paz y la atención a víctimas del conflicto. Los proyectos de desarrollo hacen énfasis en proyectos orientados a la justicia, la reparación integral de víctimas la restitución de tierras y todo lo que implica el escenario de post conflicto después de un eventual acuerdo de paz.

- **Desarrollo Rural Sostenible,** dando alcance a la primera área temática, Colombia requiere una transformación integral y de desarrollo en el agro. Los proyectos de desarrollo se orientarán a la reducción de la pobreza rural, el cierre de brechas entre la ciudad y el campo y a la generación de alternativas tanto de vida como productivas en el campo. Y como tercera área;

- **Conservación y Sostenibilidad Ambiental;** esta comprende medioambiente y cambio climático. Los proyectos de desarrollo se enfocaran en la reforestación, conservación y adaptación al cambio climático y el uso sostenible de los recursos naturales.

La priorización de estas tres áreas y del enfoque territorial surge del Plan Nacional de Desarrollo 2015-2018 el cual busca llegar a los territorios más necesitados y cerrar las brechas históricas que han persistido a lo largo de nuestro desarrollo como país. Importante decir que la hoja de ruta trabajará en el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible y el apoyo al acceso de Colombia a la OCDE.

4. GESTIÓN DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL AL DESARROLLO ORIENTADA A LA AYUDA PARA EL COMERCIO.

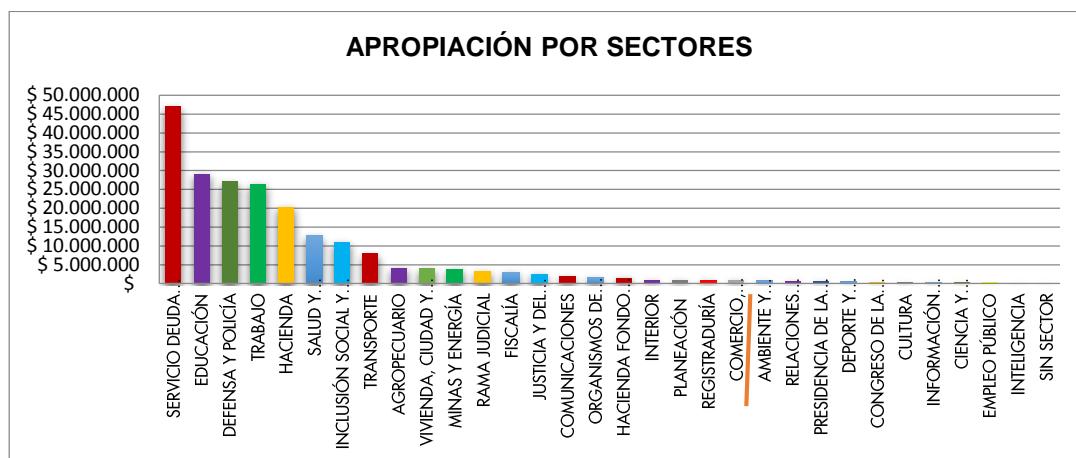
“La tarea que tenemos es maximizar la cooperación que recibe y que ofrece el país, no sólo en cuanto a la cantidad de los recursos sino también en el uso eficiente de los mismos”. Juan Manuel Santos Calderón Presidente de la República (2011) Palabras del Presidente en el lanzamiento de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional.

Conocida la historia y en contexto actual de la cooperación y especialmente en Colombia, se pueden encontrar falencias del verdadero concepto del desarrollo y de lo que realmente necesita el país para lograr un desarrollo integro, el diagnóstico de la cooperación internacional muestra dos fenómenos preocupantes para países como Colombia, el primero, la Ayuda Oficial al Desarrollo - AOD se ha enfocado en los Países de Renta Baja - PRB para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el segundo, la crisis económica y financiera mundial ha disminuido la cantidad de recursos destinados a la cooperación. Y esto afecta de manera directa la nueva priorización de la AOD para los Países de Renta Media - PRM. Por ésta razón, se hace necesario ajustar la estrategia de negociación de acuerdo con las nuevas tendencias resultantes de la evolución de la agenda y del rol de la cooperación internacional. En pocas palabras, se deben romper paradigmas y discursos para justificar la demanda y mantener el apoyo de la comunidad internacional para garantizar un flujo continuo de recursos de cooperación en apoyo a los esfuerzos de desarrollo internos. La cooperación internacional es el salvavidas de la crisis económica y de la deficiencia de presupuesto y gasto público de las entidades del estado colombiano. Priorizar y maximizar los recursos de cooperación es la respuesta y la razón por la cual esta etapa del

documento empieza con unas palabras del Presidente de la República. A pesar de la tendencia mayoritaria en la agenda de cooperación internacional, en muchos debates sobre cooperación en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico - OCDE, hacen referencia a que la eficacia de la Ayuda Oficial al Desarrollo en los Países de Renta Media es indudable partiendo del hecho que son estos países en donde existen las brechas sociales más grandes y estructurales. Sin embargo, existen intereses políticos y estratégicos que no han hecho olvidar por completo a Colombia de las agendas internacionales y por eso no ha desaparecido del todo la Ayuda al Desarrollo, inclusive por la situación de conflicto. Inclusive el país diversificó la agenda hacia nuevos actores como Corea, China y Australia y se incursionó en nuevos mecanismos de cooperación y financiamiento internacional, como la cooperación Horizontal y Triangular. Todos estos desarrollos obligan a que un país como Colombia necesariamente deba fortalecer la demanda de cooperación, especializarla y buscar que sea adecuada y pertinente.

Después de conocer algunos apartes de la Hoja de Ruta para la vigencia 2015 – 2018, es evidente el olvido de un sector que impulsa la economía del país y que evidentemente puede apalancar el desarrollo del país y del cumplimiento de la agenda internacional y aún más en épocas de crisis, cuando los recursos deben ser colocados allí, donde se generen los mayores resultados. Sin restarle importancia a los temas priorizados por esta estrategia de cooperación, es aún más importante para el desarrollo, la Ayuda para el Comercio, es través de la creación y el fortalecimiento de las capacidades comerciales que se puede aumentar y diversificar las exportaciones y mejorar la competitividad y la oferta exportable, contribuyendo a mitigar la pobreza y a alcanzar altos niveles de desarrollo a través del aumento de los procesos productivos. Para esto la Ayuda debe ser cada vez más eficaz, atendiendo las necesidades puntuales del país en cuanto a mejoras de competitividad y garantizando recursos adicionales, previsibles y sostenibles.

Es el sector Comercio, Industria y Turismo el sector 21° en la priorización para el presupuesto nacional y es considerado el sector de la transformación productiva y el encargado del desarrollo, y presupuestalmente los recursos no van de la mano con el objetivo misional, y es por esta razón que los recursos de cooperación deben ser canalizados a estos sectores que deben jalonar el desarrollo económico del país.



Fuente: Ley 1687 – Presupuesto General de la Nación 2015

A pesar los resultados obtenidos y los esfuerzos realizados, la Ayuda para el Comercio está llamada a jugar un rol mayor, por lo que desde el Estado se debe trabajar para hacer del tema de comercio, un eje fundamental de la Cooperación. Actualmente, el foco de la cooperación son los temas sociales como se explicó anteriormente desde la institucionalidad: genero, desplazados, pobreza. Al tema de comercio no se le da la importancia que amerita dado su reconocido apoyo al crecimiento y desarrollo económico, en la medida en que constituye una herramienta fundamental para generar empleo, ingresos y sostenibilidad, con un efecto multiplicador positivo.

La estrategia de cooperación del país olvida a su vez a un sector que contribuye en la competitividad, y aporta el crecimiento permanente del PIB empresarial e industrial, es el sector

privado y empresarial, un actor estratégico debido a su papel en el desarrollo económico, aportando en la reducción de la informalidad, contrabando y otras formas de ilegalidad. La unión entre el sector público y privado orientado al comercio y la industria contribuirá en políticas públicas y proyectos que mejoran la certidumbre jurídica, cierran las brechas del capital humano y fomentan la innovación y el emprendimiento, todo enmarcado en una estrategia de desarrollo social y sostenible que se alinea a los objetivos de la mesa internacional.

Por otra parte, Colombia ha tenido una positiva transformación e importantes avances en materia de desarrollo, crecimiento económico, reducción de la pobreza y generación de empleo, sin embargo aún enfrenta grandes desafíos en los cuales la Cooperación Internacional es una herramienta clave para superarlos, y de acuerdo a estudio económico de la OCDE, Colombia debe invertir más en infraestructura e incrementar la competencia para aumentar la **competitividad y diversificar la economía**, debe proveer incentivos para reducir la informalidad, implementar una reforma estructural del sistema tributario para fomentar la inversión e incrementar la recaudación, y por último realizar una reformar el sistema de pensiones para reducir la pobreza de tercera edad y la desigualdad. Sin embargo, vemos con las prioridades del país en cooperación continúan en la misma línea de los último 10 años que si bien han generado cambios, el caso de las Fuerzas Armadas de Colombia que durante una época recibieron recursos de cooperación internacional y hoy en día son referente mundial, acciones que no subsanan el concepto de desarrollo a nivel mundial, la cooperación no debe destinarse a otorgar subsidios que solo alivianan las cargas por el momento, pero que si están convirtiendo una sociedad conformista y perezosa. La propuesta consiste en incluir dentro de la Hoja de Ruta de cooperación internacional un eje o área temática enfocada al **Desarrollo Económico con productividad y competitividad**, así mismo, un eje transversal encargado de **la Ciencia, Tecnología y la Innovación**. Recursos de cooperación

canalizados para fortalecer el comercio y la industria para lograr un modelo de anclaje para el desarrollo económico local, la intervención en la cadena de producción desde el primer eslabón logrando la transformación productiva y cumpliendo los requerimientos de comercio justo que hoy en día son referentes a nivel mundial, reforzando la capacidad del país para integrarse en una economía globalizada.

Pero esto se justifica en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 que establece dos componentes relacionados con el comercio exterior e inversión que recaen sobre el Viceministerio de Comercio Exterior del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Mincomercio). Por un lado, el Gobierno Nacional se propone buscar la adhesión de Colombia a la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) y la adopción de sus estándares, la estrategia está planteada en la sección IX de las bases del PND en relación al Buen Gobierno, con la que se pretende obtener un “sello de calidad sobre la orientación de las políticas públicas del país” y el “reconocimiento a una Colombia que se ha transformado y que genera confianza y promueve su inserción en los escenarios internacionales más importantes en materia económica y política” Plan Nacional de Desarrollo (2015-2018) Bases del Plan, Sección IX.B.a. Hacer parte de esta organización implica mejorar y fortalecer la institucionalidad para hacerla más efectiva y mejorar los estándares de gestión pública. Y aun así el sector no está priorizado en la Hoja de Ruta de Cooperación Internacional. A continuación se presenta en un esquema la propuesta de hoja de ruta para la cooperación internacional del país.

En las líneas de acción del nuevo eje, **Desarrollo Económico – Productividad y Competitividad**, comprende el aumento de la productividad y crecimiento empresarial entorno al comercio. Los proyectos de desarrollo se enfocaran apoyo a las PYME mediante la promoción de las asociaciones de empresas ancla, el desarrollo tecnológico y las transferencias de tecnología,

consolidación de las marcas locales en los mercados tradicionales y alternativos (comercio justo, mercados verdes) para el apoyo al desarrollo local; asistencia técnica en materia de comercio y difusión de buenas prácticas; promoción de las exportaciones.



Figura 9: Propuesta Hoja de Ruta de la Cooperación Internacional
Fuente: Basado en la actual Hoja de Ruta. APC- Colombia 2015

Importante reconocer que no solo se necesita una estrategia para capturar esos recursos de cooperación internacional, sino que debe existir una coherencia y excelente formulación del proyecto y como recomendaciones finales estos proyectos deben eliminar las causas principales en las deficiencias, que son casi siempre el origen de los malos resultados, mediante una mejor “gestión del ciclo del proyecto”, la experiencia dejar ver que estas deficiencias son de dos tipos: el primero que durante la preparación y ejecución, no se tenga en cuenta uno o varios de los factores indispensables para que se realicen con éxito, la vinculación de la comunidad es importante y conocer los antecedentes necesarios para no duplicar la cooperación teniendo en cuenta las lecciones aprendidas para ahorrar ese mal tiempo e incluso recursos; el segundo que, durante el ciclo de los proyectos, no exista la disciplina necesaria para tomar las decisiones en los momentos oportunos y quitar la visión de entregar resultados por cumplir con indicadores que a veces se

convierten en fachadas. Para el primer punto, se recomienda omitir elementos, como; incorporar los proyectos dentro de un marco de política sectorial, eso muchas veces no garantiza el cumplimiento del objetivo; definir de forma clara y realista los objetivos concretos que se desee alcanzar, beneficios de impacto y duraderos para el territorio al que va dirigida la intervención; distinguir los medios reales para lograrlos; usar las nuevas tecnologías; tener en cuenta siempre los objetivos de desarrollo sostenible para una verdadera justificación y por último respetar los valores socioculturales de las partes, todo esto orientado siempre al fortalecimiento institucional y la capacidad de gestión de los organismos, públicos o privados, encargados de la ejecución. El objetivo es formular y ejecutar proyectos que apliquen los sistemas de control y evaluación que permiten apreciar las acciones y modificarlas durante su aplicación en caso necesario, nunca sin desdibujar el objetivo.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Gómez-Galán, Manuel y Sanahuja, José Antonio (1999) El sistema internacional de cooperación al desarrollo: Una aproximación a sus actores e instituciones. Segunda edición. Madrid: CIDEAL. Se recomienda el Capítulo I: Breve introducción a la cooperación al desarrollo.

Roman Sánchez, Erick (2003). Cooperación y desarrollo: nueve preguntas sobre el tema. Madrid: Fundación Amykos. Colección No. 2.

Cooperación Internacional para el Desarrollo: Colombia 1990-1994 (1994). Bogotá: Departamento Nacional de Planeación DNP.

Manual de Acceso a la Cooperación Internacional (2012). Quinta edición. Bogotá: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

¿Qué es el Desarrollo Humano? En: Página de Internet del PNUD sobre Desarrollo humano (2009) www.pnud.desarrollohumano.org.

Informe sobre Desarrollo Humano: La cooperación internacional ante una encrucijada (2005). Bogotá. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Planeación Estratégica Sectorial 2015 – 2018, (2015) Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, disponible en: <http://www.mincomercio.gov.co/>.

Ley No. 1753 de 2015: Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un Nuevo País”. (2015). Bogotá, Congreso de Colombia.

Caracterización de Actores de la Cooperación Internacional en Colombia (2014). Bogotá: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

Informe Rendición de Cuentas Gestión 2007 - 2010 Bogotá: Agencia Presidencial para la Acción Social y la cooperación Internacional 2010.

Informe Rendición de Cuentas Gestión 2010 - 2014 Bogotá: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

Grasa, Rafael (2014) La Cooperación Internacional para el desarrollo en Colombia, Una visión orientada hacia el futuro" Bogotá: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

Hoja de Ruta de la Cooperación Internacional 2015-2018 (2015) Bogotá: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional APC-Colombia.

Estudios económicos de la OCDE COLOMBIA (2015), Disponible en: www.oecd.org/bookshop. Las publicaciones y las bases de datos de estadísticas de la OCDE también se pueden consultar a través de nuestra biblioteca en línea: www.oecdilibrary.org.

PLAGIUM



Controla el uso pegando o escribiendo su texto original aquí, hasta 2.336 caracteres

Busca a través de: la web, noticias, social networks (beta) - ver opciones avanzadas

Plagium no encontró documentos que estén haciendo uso del texto ingresado.

